

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ОКАЗАНИИ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ (НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)

© 2016 г. Павел Николаевич Байматов¹

Усиливающаяся роль некоммерческих организаций в жизни общества и государства требует детального правового регулирования их деятельности. Предметом исследования настоящей статьи являются проблемы деятельности некоммерческих организаций при оказании социально значимых услуг населению с точки зрения финансирования негосударственного сектора, в том числе в сфере социального обслуживания населения.

В статье выдвигается и обосновывается тезис о том, что правовая регламентация деятельности негосударственных некоммерческих организаций позволяет реализовывать основные направления реформирования социальной сферы в Российской Федерации по обеспечению доступа к бюджетному финансированию, возможности выбора гражданами поставщиков социальных услуг, развитию конкуренции в сфере социальных услуг.

The growing role of nonprofit organizations in society and the state requires detailed legal regulation of their activities. The research subject of this article is the issue of non-profit organizations in the provision of socially important services to the population in terms of legislative consolidation of the sources of financing of activities of non-governmental sector, including in the field of social services.

The article puts forward and substantiates the thesis that the legal regulation of activity of nongovernmental nonprofit organizations allows us to implement the main trends of reforming of social sphere in the Russian Federation to ensure access to budget financing, the possibility of choice of citizens of social service providers, competition development in the sphere of social services.

Ключевые слова: социально ориентированные некоммерческие организации, конкуренция, предпринимательская деятельность, социально значимые услуги, негосударственный сектор.

Key words: socially oriented non-profit organizations, competition, entrepreneurial activity, socially important services, the non-state sector.

Гражданско-правовой институт некоммерческих организаций на территории Российской Федерации впервые был нормативно закреплён в Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 г., а затем в Гражданском кодексе РФ. Дальнейшая нормативная регламентация деятельности некоммерческих организаций осуществлялась на протяжении последних 20 лет. Проводимая реформа гражданского законодательства конкретизировала в том числе и правовой статус некоммерческих организаций. Так, с 1 сентября 2014 г. установлен исчерпывающий перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций. К ним относятся:

1) потребительские кооперативы, в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

2) общественные организации, в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодетельности, территориальные общественные самоуправления, общественные движения;

3) ассоциации (союзы), в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные палаты;

4) товарищества собственников недвижимости, в том числе товарищества собственников жилья;

5) казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

6) общины коренных малочисленных народов Российской Федерации;

7) адвокатские образования, адвокатские палаты;

8) фонды, в том числе общественные и благотворительные фонды;

9) государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные и частные (в том числе общественные) учреждения;

¹ Аспирант кафедры конституционного и муниципального права Института государства и права Тюменского государственного университета (E-mail: Baymatov.pavel@yandex.ru).

Pavel Baymatov, post-graduate student of Department of Constitutional and Municipal Law, Institute of state and law of Tyumen state University (E-mail: Baymatov.pavel@yandex.ru).

- 10) автономные некоммерческие организации;
- 11) религиозные организации;
- 12) публично-правовые компании.

Правовая основа деятельности некоммерческих организаций, в том числе закрепление закрытого перечня их возможных организационно-правовых форм, хотя и весьма дискуссионного характера, в целом обеспечивает реализацию того предназначения, какое отводится некоммерческим организациям в рамках рыночной экономики.

Именно развитие в течение последних 20 лет сектора негосударственных некоммерческих организаций, или, как его еще называют, третьего сектора, характеризует вектор развития экономики Российской Федерации.

Как отмечают исследователи², в масштабах всей страны как объект эмпирического исследования сектор негосударственных некоммерческих организаций не выступал ни разу вплоть до середины 2000-х годов, хотя в регионах и отдельных населенных пунктах проводились исследования общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций, финансируемых в основном за счет средств зарубежных благотворительных фондов³.

С точки зрения экономической теории некоммерческие организации являются полноправными субъектами рыночных отношений и осуществляют экономическую деятельность, основная особенность которой состоит в ее неприбыльном характере. Они подразделяются на организации взаимной пользы, имеющие направленность на удовлетворение общих потребностей участников, и организации, созданные для достижения общественно полезных целей, деятельность которых обеспечивает интересы лиц, не являющихся их членами⁴.

В связи с неприбыльностью деятельности некоммерческих организаций остро встает вопрос их финансовой обеспеченности как основы их функционирования. Наиболее крупными источниками денежных средств для общественных организаций и автономных некоммерческих организаций являются субсидии от органов власти, для религиозных организаций и фондов – пожертвования от частных лиц, для некоммерческих партнерств и объединений юридических лиц – членские взносы. В целом бюджеты российских НКО основаны на пожертвованиях частных лиц и организаций, членских взносах, субсидиях органов власти и доходах от оказания услуг, выполнения работ (последнее – в заметно меньшей степени)⁵.

Таким образом, одним из источников формирования капитала некоммерческих организаций является осуществле-

ние ими приносящей доход деятельности при условии соблюдения требований, предусмотренных п. 4, 5 ст. 50 ГК РФ (возможность ее осуществления должна предусматриваться в уставе; деятельность должна служить достижению целей создания организации и соответствовать им; организация должна обладать достаточным имуществом).

В связи с изложенным возникает вопрос об объеме и пределах осуществления некоммерческими организациями приносящей доход деятельности, ее правовой природе.

В научной литературе имеются несколько точек зрения на сущность такого рода деятельности некоммерческих организаций. Так, Т.В. Сойфер в своей научной публикации⁶ приводит следующие подходы. Одни исследователи считают, что приносящая доход деятельность некоммерческих организаций по сути является предпринимательской⁷ или тяготеющей к предпринимательской деятельности⁸. Другие авторы придерживаются точки зрения о том, что деятельность, приносящая некоммерческим организациям доход, является содержательно более широким понятием, нежели предпринимательская деятельность⁹. На наш взгляд, наиболее аргументированной позицией является мнение тех, кто полагает, что предпринимательская и приносящая доход деятельность являются самостоятельными правовыми категориями, отражающими разные виды экономической деятельности¹⁰.

Следовательно, деятельность некоммерческих организаций, приносящая доход в результате производства и реализации товаров, оказания услуг, выполнения работ, не может быть отнесена к предпринимательской, поскольку априори не направлена на систематическое извлечение прибыли. По указанным причинам, по нашему мнению, представляется малообоснованной позиция законодателя, не допускающего возможность осуществления некоммерческими организациями экономической деятельности, приносящей доход, в качестве основной¹¹.

Об этом свидетельствует и то, что, как уже было сказано, основополагающим концептуальным направлением эволюции современной России является изменение экономики в социальной сфере, в том числе и в сфере социального обслуживания населения, а именно: развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в области оказания социальных услуг, в том числе:

– преобразование большинства государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым гражданам и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

² См.: Мерсиянова И.В. Влияние финансирования российских НКО на оценку их работы и экономического положения // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. № 3. С. 25–31.

³ См., например: Алексеева Е.Г., Крыгина Н.В. и др. НКО и благотворительность: результаты опроса населения в городах Жигулевск, Волгоград, Новороссийск // Благотворительность в России. 2002. Исторические и социально-экономические исследования / Под общ. ред. О.Л. Лейкина. СПб., 2003; Мерсиянова И.В. Общественные объединения Новосибирской городской агломерации: опыт социологического анализа // Власть и общество в постсоветской России: новые практики и институты. Сб. ст. Вып. XII. М., 1999; и др.

⁴ См.: Сойфер Т.В. Экономическая деятельность некоммерческих организаций и ее гражданско-правовое обеспечение // Журнал рос. права. 2016. № 1. С. 22–30.

⁵ См.: Мерсиянова И.В. Влияние финансирования российских НКО на оценку их работы и экономического положения. С. 25–31.

⁶ См.: Сойфер Т.В. Указ. соч. С. 22–30.

⁷ См.: Гросул Ю.В. О праве некоммерческих организаций на занятие предпринимательской деятельностью // Предпринимательское право. Приложение “Бизнес и право в России и за рубежом”. 2013. № 3. С. 18.

⁸ См.: Лаптев В.В. Субъекты предпринимательского права. М., 2003. С. 22.

⁹ См.: Тарасенко О.А. О предпринимательской и приносящей доход деятельности некоммерческих организаций // Юрист. 2014. № 23. С. 18; Звездина Т.М. К вопросу о соотношении понятий предпринимательской и приносящей доход деятельности некоммерческих организаций // Бизнес, менеджмент и право. 2014. № 2. С. 75.

¹⁰ См.: Трачук О.В. Гражданско-правовое регулирование приносящей доход деятельности образовательного учреждения. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 10.

¹¹ См.: Сойфер Т.В. Указ. соч. С. 22–30.

– обеспечение равенства условий налогообложения для различных организационно-правовых форм, оказывающих социальные услуги, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций;

– создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги;

– содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства)¹².

Ориентиры развития негосударственной составляющей социальной сферы были указаны в Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 г.: “Развитие реальной конкуренции, открытие бюджетной сферы для НКО и социально ориентированного бизнеса”¹³ – вот та задача, которая должна решаться в ближайшее время. Российская Федерация находится сейчас в ситуации, когда поиск реалистичных вариантов прихода негосударственных структур в социальную сферу безальтернативен.

В этом отношении показательно мнение Л.И. Якобсона о том, что “в одиночку государство не справится. Необходимо дополнить усилия и средства государства в социальной сфере усилиями и средствами негосударственных структур, коммерческих и некоммерческих. Причем дополнить надо так, чтобы не происходило вытеснения государства”¹⁴.

Тема сектора негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги, получила свое дальнейшее развитие в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 г., где было указано, что гражданина не должно заботить, где он получает социальную услугу – в государственной, муниципальной, частной организации. Его право – обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей. Всё остальное, включая решение технических, организационных, юридических вопросов предоставления социальных услуг, – это обязанность государства, обязанность организовать соответствующим образом работу.

Нужно и дальше поддерживать социально ориентированные некоммерческие организации. В такие НКО, как правило, объединяются люди, остро чувствующие свой гражданский долг, понимающие, как много значат милосердие, внимание, забота, доброта. Надо использовать их предложения и опыт, в том числе при реализации социальных инициатив.

Необходимо исключить дискриминацию негосударственного сектора в социальной сфере, убрать для него все барьеры. Подчеркну, не только законодательные, которые в основном сняты, но и те, что ещё сохраняются, имею в виду организационные, административные. Нужно обеспечить равный доступ негосударственного сектора к финансовым ресурсам.

¹² См.: Распоряжение Правительства РФ “О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года” от 17 ноября 2008 г. // Собрание законодательства РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

¹³ См.: Росс. газ. 2013. 13 дек.

¹⁴ В третий день Гайдаровского форума прошла пленарная дискуссия “Стратегическая инициатива государства – расширение доступа бизнеса в социальную сферу” // <http://www.gaidarforum.ru/ru/full>

Конкуренция – это решающий фактор повышения качества услуг социальной сферы. Кроме того, необходимо запустить механизм независимой оценки качества услуг, обеспечить открытость информации о работе учреждений социальной сферы. Общероссийский народный фронт совместно с общественными объединениями должен взять на себя сопровождение преобразований в социальной сфере.

По итогам следующего года планировалось провести встречу с представителями негосударственного сектора для обсуждения изменений. И в целом должны значительно расширить возможности площадок, на которых идёт диалог государства и общества, в первую очередь Общественной палаты и региональных общественных палат.

Эти структуры и на федеральном, и на региональном уровнях должны включиться в комплексную экспертизу законопроектов и государственных решений, в том числе, конечно, и в рамках так называемого нулевого чтения, которое призвано служить эффективным механизмом обратной связи¹⁵.

В настоящее время об участии НКО в предоставлении социально значимых услуг населению говорилось в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 г.: “В таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять и гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Они часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, меньше бюрократизма в их работе.

По итогам гражданского форума “Сообщество”, который прошел в ноябре, предлагаю ряд конкретных решений.

Первое. Будет запущена специальная программа президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и селах.

Второе. Для НКО, которые зарекомендовали себя как безупречные партнеры государства, будет установлен правовой статус “некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг”, предоставлен ряд льгот и преференций. И наконец, считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счет бюджетов. Мы исходим из того, что мы хорошо с вами знаем действующее законодательство, мы ничего не навязываем, но я прошу руководителей регионов и муниципалитетов учитывать это в своей работе”¹⁶.

Правовой основой оказания социально значимых услуг населению некоммерческими организациями является Федеральный закон “О некоммерческих организациях” от 12 января 1996 г. (в ред. от 30 декабря 2015 г.).

В соответствии со ст. 31.1. указанного Закона органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;

¹⁵ См.: Росс. газ. 2014. 5 дек.

¹⁶ См.: там же. 2015. 4 дек.

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчеству;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

16) мероприятия по медицинской и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными законами субъектов Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными указанным законом видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Так, например, по инициативе депутатов Тюменской областной Думы в Тюменской области принят Закон "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области" от 18 февраля 2016 г., предусматривающий признание некоммерческих организаций социально ориентированными при осуществлении ими деятельности в сфере защиты семьи, детства, материнства и отцовства, укрепления традиционных семейных отношений и ценностей, профилактики и преодоления социального сиротства, развития семейных форм устройств.

Следующим уровнем правовой регламентации деятельности социально ориентированных НКО является ее регулирование подзаконными актами федерального и регионального уровней.

Так, на федеральном уровне принят ряд постановлений Правительства РФ, устанавливающих правила предоставления субсидий НКО. К ним относятся: постановление Правительства РФ от 23 августа 2011 г. № 713 (в ред. от 9 сентября 2015 г.) "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям" (вместе с "Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций", "Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций") от 23 августа 2011 г. (в ред. от 9 сентября 2015 г.); постановление Правительства РФ от 15 августа 2015 г. № 846

“О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ” (вместе с “Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ”) от 15 августа 2015 г. и др.

Например, в Тюменской области также принят ряд нормативных правовых актов в сфере деятельности социально значимых НКО: Постановление Правительства Тюменской области “О порядке предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в форме субсидии на финансовое обеспечение грантов губернатора Тюменской области в сфере профилактики наркомании и социальной реабилитации наркозависимых” от 21 ноября 2012 г. № 470-п (в ред. от 1 декабря 2015 г.); Постановление Правительства Тюменской области “О порядке предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям в форме субсидии на финансовое обеспечение грантов губернатора Тюменской области в сфере физической культуры и спорта” от 6 октября 2008 г. № 295-п (в ред. от 1 декабря 2015 г.); Постановление Правительства Тюменской области “Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям” от 24 ноября 2009 г. № 339-п (в ред. от 17 августа 2015 г.); Постановление Правительства Тюменской области “Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по проведению социально-культурных мероприятий для работников образования и науки, здравоохранения, культуры” от 26 мая 2008 г. № 139-п (в ред. от 30 июня 2014 г.) и др. Вышеуказанные нормативные правовые акты регламентируют вопросы предоставления государственной поддержки социально ориентированным НКО в форме финансирования путем предоставления соответствующей субсидии на реализацию проектов (программ), отобранных уполномоченными органами на основании заключений экспертных советов по установленным нормативными правовыми актами критериям.

Наряду с рассмотренной выше схемой финансирования некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, при непосредственном оказании социальных услуг населению имеют возможность бюджетного финансирования в порядке, установленном Федеральным законом “Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации” от 28 декабря 2013 г. (в ред. от 21 июля 2014 г.). В соответствии со ст. 30 Федерального закона финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату. Если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), то им выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Федерации.

Постановлением Правительства Тюменской области “Об утверждении порядка и размера выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)” от 11 сентября 2014 г. № 486-п установлены порядок и размер выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, в том числе и социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги населению. По состоянию на 1 мая 2016 г. в реестре поставщиков социальных услуг населению негосударственный сектор социального обслуживания Тюменской области представлен тремя негосударственными организациями: ТГООИОЗ “Забота”, ООО “Дом Солнца”, ТООО “Будущее начинается сейчас”, оказывающими социальные услуги населению.

Дальнейшее развитие и организация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области планируется осуществлять в соответствии с “дорожной картой”, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области “Об утверждении плана мероприятий (“дорожной карты”) “Формирование системы развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области”” от 8 декабря 2015 г. № 1866-рп.

Указанной “дорожной картой” предусмотрено в том числе и предоставление субсидий из бюджета Тюменской области СО НКО в рамках подпрограммы “Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций” государственной программы Тюменской области “Основные направления развития отрасли “Социальная политика” до 2020 г. в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области “Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Тюменской области социально ориентированным некоммерческим организациям” от 17 октября 2011 г. Предоставление субсидий будет осуществляться в рамках и согласно срокам проведения конкурсных процедур департаментами социального развития Тюменской области, по спорту и молодежной политике Тюменской области, комитетом по делам национальностей Тюменской области.

Социально ориентированные некоммерческие организации обладают тем необходимым потенциалом и знаниями, которые позволяют оказывать государственные услуги, или, как предлагается в Послании Президента РФ, “общественно полезные услуги”, населению на достаточно высоком качественном уровне. Решающую роль в развитии негосударственного сектора экономики должны сыграть сами некоммерческие организации, активизировать их деятельность могут общественные палаты субъектов Федерации.

Постепенное открытие бюджетного финансирования, возможность выбора гражданами лиц, оказывающих социальные услуги, развитие конкуренции – вот основные направления реформирования социальной сферы в Российской Федерации.