

# Встреча высокого уровня

## Перспективные форматы сотрудничества ЕАЭС—ЦАИС

17 июля 2017 г. в Евразийской экономической комиссии впервые состоялась Встреча высокого уровня, посвященная перспективным форматам сотрудничества Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Центральноамериканской интеграционной системы (ЦАИС). Участники мероприятия сосредоточились на анализе специфики развития региональных интеграционных процессов в Евразии и Центральной Америке, потенциальных направлениях межблокового взаимодействия, а также обсудили возможность упразднения имеющихся барьеров и ограничений с целью интенсификации торгово-экономических связей стран ЦАИС с государствами — членами ЕАЭС.

**Ключевые слова:** Евразийская экономическая комиссия, Центральноамериканская интеграционная система, региональная экономическая интеграция, межрегиональный диалог, зона свободной торговли.

Председателем и модератором Встречи высокого уровня выступила д-р экон. наук, профессор *Татьяна Дмитриевна Валовая*, член Коллегии (министр) по интеграции и макроэкономике Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Ее доклад был посвящен обзору развития интеграционных процессов на евразийском пространстве, практическим аспектам функционирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС), работе ЕЭК в направлении углубления интеграционного взаимодействия государств — членов ЕАЭС (создания общих рынков нефти, газа, электроэнергии, транспортных услуг, и пр.), а также возможным форматам межблокового взаимодействия ЕАЭС и Латиноамериканской интеграционной системы (ЛАЭС).

В ходе доклада было отмечено, что установление диалогового формата работы наднациональных региональных институтов, созданных на евразийском и центральноамериканском пространстве, должно носить прикладной (и одновременно утилитарный) характер. Это особенно важно для долгосрочного устойчивого развития региональных интеграционных объединений стран — участниц ЕАЭС и ЦАИС.

Не секрет, что сегодня интеграционные процессы довольно стремительно развиваются во всех регионах мира, поскольку объективные экономические тенденции, а также глобальная конъюнктура подталкивают страны к более тесному региональному взаимодействию. В условиях глобализации необходимо наращивать не только региональные, но и межрегиональные связи, чтобы выстраивать экономические взаимоотношения на справедли-

вых началах в рамках созданных международных институтов по многостороннему регулированию торговли.

Региональная экономическая интеграция должна быть инклюзивной и способствовать долгосрочному устойчивому развитию стран-участниц посредством упразднения барьеров на движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В этом контексте в ЕЭК ведется экспертно-аналитическая работа по разработке системы индикаторов интеграции, которые позволяют определять успешность и результативность интеграционного процесса в форме регионального и международного развития.

Евразийский экономический союз — это молодое интеграционное объединение, которое функционирует в режиме экономического союза с 2015 г. Однако евразийская интеграция стала развиваться с начала 90-х годов XX в., когда впервые с подобной инициативой в 1994 г. выступил Президент Республики Казахстан в Московском государственном университете.

За период своего существования евразийская экономическая интеграция достигла серьезных результатов: функционирует таможенный союз и единый таможенный тариф, идет постепенная замена старых ГОСТов новыми техническими регламентами, а также функционирует Евразийская экономическая комиссия, Суд ЕАЭС, Евразийский банк развития, Евразийский фонд стабилизации и развития и пр. Все это формирует внутреннюю структуру интеграционного процесса, которая затрагивает работу тысяч компаний и жизнь миллионов людей. Сегодня ЕАЭС — это рынок с населением более 183 млн человек, проживающих в пяти государствах-членах, и размером ВВП 1,460 млрд долл. В интеграционную палитру ЕАЭС вплетены разные по масштабу и потенциалу экономики. Однако именно малые экономики получили наиболее ощутимые результаты от присоединения к союзу. С момента присоединения Республики Армения экспортные поставки на территорию ЕАЭС выросли практически на 70%. Кыргызская Республика является лидером по темпам роста ВВП и промышленности среди других государств — членов ЕАЭС. В частности, в 2016 г. рост ВВП составил 3,8%.

Очень важно, что происходит рост как внешней торговли стран ЕАЭС с другими государствами, так и внутренней торговли внутри союза. Прирост объема торговли с третьими странами за первые четыре месяца 2017 г. составил 26,8%, а взаимного товарооборота — 28,4%. Растет и совокупное положительное сальдо внешней торговли товарами государств — членов ЕАЭС: с 34,2 млрд долл. в январе-апреле 2016 г. до 50,5 млрд долл. в январе-апреле 2017 г., что свидетельствует о повышении устойчивости внешней позиции.

Основными торговыми партнерами государств — членов ЕАЭС являются такие страны Центральной Америки, как Никарагуа и Коста-Рика, неплохая динамика также отмечается у Доминиканской Республики и Панамы. Кроме этого, только за четыре месяца 2017 г. в разы увеличился импорт стран ЦАИС в государства — члены ЕАЭС: Белиз (в 18,2 раза), Панама (в 5,4 раза), Сальвадор (в 2,2 раза), а межблочный товарооборот в текущем году вырос почти на 24%. Это при том, что в прошлом году товарооборот ЕАЭС и ЦАИС имел отрицательную динамику. Важно, что эта ситуация кардинально поменялась.

Нужно отметить, что в целом внешнеторговые условия для стран ЦАИС в торгово-экономических отношениях с государствами — членами ЕАЭС складываются благоприятно. Внешнеторговый оборот со странами ЦАИС достиг показателя 158,2 млн долл. за январь-апрель 2017 г., составив примерно половину годового внешнеторгового оборота за 2016 год (369,2 млн. долл.). При этом внерегиональные партнеры проявляют большой интерес к евразийской интеграции и желание сотрудничать, заключать межрегиональные соглашения как преференциального, так и непреференциального характера.

Из стран Латинской Америки в первую очередь стоит выделить Республику Чили и Республику Перу, с которыми ЕЭК подписала соответствующие соглашения. В рамках Меморандумов о сотрудничестве периодически проходят заседания тематических групп (комиссий) поочередно в каждой стране, позволяя прорабатывать технические, а также сугубо прикладные аспекты торгово-экономического взаимодействия латиноамериканских стран с государствами — членами ЕАЭС. Кроме этого, недавно подписаны меморандумы о взаимопонимании с Андским сообществом наций (Comunidad Andina de Naciones, CAN), обсуждается схожий документ с Mercosur.

В завершение своего выступления министр ЕЭК отметила, что у ЕАЭС и ЦАИС имеется обширный потенциал для дальнейшего экономического взаимодействия, а также выразила надежду на то, что данное мероприятие послужит отправной точкой для выстраивания системного межблокового сотрудничества в будущем.

**Александр Валентинович Щетинин, Директор Латиноамериканского департамента Министерства иностранных дел Российской Федерации**, рассказал о национальных приоритетах России в развитии диалогового формата взаимодействия с ЦАИС, которое является частью внешнеполитического курса страны на латиноамериканском направлении.

Российская Федерация последовательно выступает за сильную, политически сплоченную и экономически устойчивую Латинскую (и в ее рамках — Центральную) Америку, которую видит в качестве одной из опор формирующегося полицентричного мироустройства, действующих на основе принципов равноправия, баланса интересов и взаимного уважения.

Многие латиноамериканцы сумели выработать такую социально-экономическую модель, которая, несмотря на сохраняющуюся волатильность мировой экономики, позволяет обеспечивать довольно стабильное развитие. При этом страны ЦАИС — в числе лидеров (рост ВВП в 2016 г.: Доминиканская Республика — 6,6%, Панама — 5 %, Никарагуа — 4,7%).

За время существования ЦАИС стала заметным фактором обеспечения мира и политической стабильности в Центральной Америке, механизмом достижения комплексной интеграции в субрегионе. Необходимо отметить успешную деятельность ЦАИС в стимулировании экономического роста стран-участниц, ее усилия по решению социальных проблем, искоренению бедности, обеспечению безопасности в различных ее аспектах.

Диалог России с ЦАИС имеет свою историю развития. В 2004 г. подписан Меморандум о создании механизма политического диалога и сотрудничества. Знаковой стала встреча Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Викторовича Лаврова с главами внешнеполитических ведомств стран — членов ЦАИС (Гватемала, 26 марта 2015 г.), когда была передана официальная заявка на получение Россией статуса внерегио-

нального наблюдателя в Генеральный секретариат организации при ЦАИС. Отмечается позитивное движение стран Центральной Америки в налаживании официальных контактов с другими государствами ЕАЭС — Арменией, Белоруссией, Казахстаном и Кыргызстаном. В частности, недавно были установлены дипломатические отношения между Никарагуа и Кыргызстаном.

Внешнеполитическое российское ведомство настроено наращивать связи с государствами Центральной Америки, в том числе в интересах оказания содействия развитию в соответствии с согласованными в рамках ООН целями развития и приоритетами, выработанными самими центральноамериканцами, — расширение торгово-инвестиционной составляющей отношений. Нужно вести речь об усилении кооперации центральноамериканских компаний на российском рынке, совместном участии в проводимых в России различных презентационных мероприятиях, о заключении контрактов на поставки российской продукции в интересах сразу нескольких государств евразийского региона.

В докладе представителя МИД России было отдельно отмечено, что в случае снижения транспортных и логистических расходов бизнес найдет новые возможности для приложения усилий, в том числе в интересах повышения удельного веса товаров с высокой долей добавленной стоимости. Тот факт, что страны Латинской Америки не принимают участия в односторонних антироссийских санкциях, открывает дополнительные перспективы для развития сотрудничества.

Важно содействовать установлению прямых контактов между центральноамериканскими и евразийскими деловыми кругами. Хорошей площадкой для такой работы призваны стать проводимые в России крупные экономические мероприятия, включая Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ), в ходе которого за последние годы нарабатан позитивный опыт региональной «латиноамериканской» секции, где традиционно принимают участие представители ЕЭК.

По мнению докладчика, важная роль принадлежит наднациональному органу ЕАЭС — Евразийской экономической комиссии — в части продвижения двусторонних торгово-инвестиционных связей, поскольку в сферу компетенции этой организации также входят вопросы технического регулирования, санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля.

А.В.Щетинин подчеркнул, что формат ЦАИС — ЕАЭС представляет собой позитивное поле для взаимодействия. Организованная ЕЭК Встреча высокого уровня является важным практическим шагом, который может привести к следующему логичному этапу развития взаимоотношений между регионами — подписанию меморандума о сотрудничестве с Генеральным секретариатом ЦАИС (или странами ЦАИС).

**Мигель Лекаро Барсенас, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Панама в Российской Федерации**, сделал официальную презентацию ЦАИС от имени действующей страны-председателя, осветив историю развития организации, основные этапы ее становления, а также достижения центральноамериканской интеграции в политической, экономической, гуманитарной, экологической и туристической сферах.

Основной целью существования ЦАИС является реализация интеграции субрегиона с целью обеспечения мира, свободы, демократии и развития для

стран-участниц. Лекаро Барсенас отдельно отметил, что государства ЦАИС отличаются друг от друга, но того, что их объединяет, — значительно больше. Центральноамериканская интеграционная система создавалась, прежде всего, для решения задач экономического сотрудничества. Однако страны-участницы преследуют и цели политической интеграции, развития демократии, обеспечения безопасности в регионе, охраны окружающей среды и повышения уровня образования. Важным событием для ЦАИС стало подписание Декларации Никарагуа о политическом союзе стран субрегиона в 1997 г.

Высший орган ЦАИС — Совещание глав государств. Работу ЦАИС координирует Генеральный секретариат, который занимается практической реализацией решений, принимаемых на саммитах и заседаниях Совета министров и Совещании глав государств. В рамках ЦАИС действуют Центральноамериканский парламент (г. Гватемала), решения которого носят рекомендательный характер, и Центральноамериканский суд (г. Манагуа), занимающийся оказанием консультационных услуг по различным международно-правовым вопросам. В рамках ЦАИС созданы и функционируют следующие организации: Центральноамериканский банк экономической интеграции, Центральноамериканский институт управления, Центральноамериканский институт исследований и промышленных технологий, Техническая комиссия по телекоммуникациям, Координационный центр по предотвращению стихийных бедствий и другие.

ЦАИС располагает солидной договорно-правовой базой, охватывающей практически все вопросы интеграции стран субрегиона (учредительный Протокол Тегусигальпы, Протокол Гватемалы об экономической интеграции, рамочный Договор о демократической безопасности, Договор о социальной интеграции). Примечательно, что в ЦАИС каждое государство принимает решения самостоятельно.

В докладе Посла Республики Панамы отдельно был отмечен факт недавнего избрания бывшего президента Гватемалы Марко Винисио Сересо Аревало новым Генеральным Секретарем ЦАИС. Благодаря своей активной работе по развитию демократии, региональной интеграции, мира и прав человека Марко Сересо присвоен неофициальный статус «Посла Центральной Америки». По мнению докладчика избрание нового Генерального Секретаря ЦАИС означает новый этап в развитии организации и взаимодействии с внерегиональными партнерами, в том числе с Евразийским экономическим союзом.

**Татьяна Николаевна Машкова, Генеральный директор Национального комитета содействия экономическому сотрудничеству со странами Латинской Америки,** рассказала об истории создания и текущей деятельности Национального комитета (НК СЭСЛА, Комитет). В состав НК СЭСЛА входят около 100 компаний-членов, и это не только крупные корпорации (КаМАЗ, «Интер РАО Экспорт», АвтоВАЗ), но и компании малого и среднего бизнеса. Целями НК СЭСЛА являются: продвижение продукции, технологий и услуг российских и латиноамериканских партнеров, содействие реализации совместных проектов в области экономического, научно-технического и культурного сотрудничества, развитие межрегиональных связей, содействие сотрудничеству в научно-образовательной сфере.

Страны Центральной Америки — это рынок с населением более 60 млн человек, который несомненно является интересным для любой компании.

Основные товары российского экспорта: топливо, нефть, черные металлы, удобрения, злаки, средства наземного транспорта, суда и плавучие конструкции. Очень показательны поставки пшеницы в Республику Никарагуа, и это направление можно развивать весьма успешно. Основные товары российского импорта: электрические машины и оборудование, фрукты, кофе, чай, табак, орехи. Комитет неоднократно организовывал различные бизнес-миссии в страны латиноамериканского региона. Тем не менее, по мнению докладчика, количество деловых поездок необходимо увеличивать, чтобы напрямую расширялось деловое сотрудничество российских бизнес-ассоциаций и компаний с деловыми кругами стран ЦАИС. Перспективным представляется сотрудничество в области фармацевтики, особенно с такими странами, как Сальвадор, Гватемала, Куба\*. Это — инновационное направление сотрудничества.

Важно отметить, что с учетом применяемых к России санкций существует большой перечень продуктов, поставку которых могли бы осуществлять страны Латинской Америки и ЦАИС. В большинстве случаев нельзя говорить о конкуренции латиноамериканской продукции на рынках ЕАЭС, поскольку существует разная сезонность производства, и взаимная торговля ЦАИС — ЕАЭС скорее комплементарна (фрукты, кофе, молоко).

При этом необходимо выделить ряд проблем, связанных с доставкой товаров на российский рынок. Есть проблема банковского характера — отсутствие прямых корреспондентских счетов между кредитными организациями наших стран. Коммерческим банкам крайне необходимо устанавливать и развивать тесный партнерский диалог. Докладчик также отметила слабую информированность о потенциальных возможностях с обеих сторон. В настоящий момент НК СЭСЛА ведет активные переговоры с государствами Латинской Америки по решению логистических проблем, в частности, как выстроить прямые линии для морских перевозок из стран Центральной Америки в Южный федеральный округ Российской Федерации.

В завершение доклада Т.Н.Машкова озвучила предложения, а также проблемы, стоящие на пути дальнейшего развития сотрудничества и торгово-экономического взаимодействия Евразии и Латинской Америки: упрощение доступа латиноамериканских поставщиков сельскохозяйственной продукции на рынки России и других государств — членов ЕАЭС; создание удобных и рентабельных транспортных и логистических схем; организация таможенных складов для стран Латинской Америки и Карибского бассейна на территории России; активное участие бизнес-ассоциаций и деловых структур в отраслевых выставках в Евразии и Латинской Америке; развитие прямых контактов с регионами государств — членов ЕАЭС; развитие институтов почетных консулов, а также университетских связей.

**Станислав Александрович Наумов, Исполнительный директор Евразийского центра интеграционных исследований и коммуникаций, Секретариат Делового совета ЕАЭС**, подтвердил точку зрения о том, что самый оптимальный вариант начала диалога ЦАИС и ЕАЭС — это деловые форумы, в частности, Санкт-Петербургский экономический форум.

---

\* Куба не является членом ЦАИС и относится к региону Карибского бассейна.

Кроме этого, в ходе доклада представитель Делового совета ЕАЭС выразил готовность организовать деловые переговоры для представителей центральноамериканского и евразийского регионов в рамках проведения Восточного экономического форума, который пройдет в г. Владивостоке в сентябре 2017 г.

Докладчик отметил, что с точки зрения бизнеса логистические цепочки с Латинской и Центральной Америкой следует выстраивать через Тихий, а не через Атлантический океан. Наиболее перспективным представляется развитие стран в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона, поэтому при обсуждении форматов взаимодействия ЕАЭС с ЦАИС это необходимо принимать во внимание в первую очередь.

Деловой совет ЕАЭС — это основная платформа для коммуникации с представителями бизнес-ассоциаций всех государств — членом ЕАЭС, где в каждой стране есть свой ответственный координатор. В Деловом совете ЕАЭС решения принимаются на основе консенсуса, поэтому любая инициатива должна быть одобрена всеми пятью сторонами. В текущем году приоритетными направлениями работы Делового совета ЕАЭС являются вопросы торгово-экономического сотрудничества и цифровая трансформация экономики. Важно отметить, что Деловой совет ЕАЭС готов перейти на язык конкретных бизнес-проектов, инвестиций и предметной работы на рынках третьих стран, в том числе в странах — участницах ЦАИС.

**Дмитрий Вячеславович Разумовский, и.о. заместителя директора Института Латинской Америки РАН,** посвятил свое выступление анализу специфики развития центральноамериканской интеграции, выделив особенности модели интеграции в субрегионе, а также обозначил существующие возможности для начала практического взаимодействия ЕАЭС с ЦАИС.

Стратегия интеграции, выработанная ЭКЛАК для первых блоков Центральноамериканского общего рынка (ЦАОР), заключалась в увязке импортозамещающей индустриализации с процессами торговой либерализации. Первые годы функционирования ЦАОР принесли ощутимые результаты — доля внутрizonальной торговли (ВЗТ) выросла до рекордных в Латинской Америке 25%. Но после успешного старта уже к концу 1960-х годов последовал системный кризис, масштабы промышленной кооперации оказались ниже ожидаемых, благоприятного воздействия на благосостояние интеграция не оказала. Между странами обострялись конфликты из-за стремления сохранить экономический суверенитет.

Характеризуя современное состояние центральноамериканской интеграции, можно выделить ряд ее ключевых особенностей:

— сочетание гибкости и глубины форм интеграции. Страны — участницы ЦАИС или Центральноамериканской подсистемы экономической интеграции (ЦАСЭИ) могут выбирать конкретные цели или форматы, в которых они участвуют или нет;

— иерархичность и сложность институциональной структуры. Создана сложная, многоуровневая наднациональная институциональная структура;

— развитость инфраструктуры интеграции, широта повестки. В субрегионе сформирована развитая система различных финансовых, юридических, политических, технических инструментов, облегчающих процессы хозяйственной трансформации. Очень успешным является деятельность Центральноамерикан-

ского банка экономической интеграции — одного из крупнейших банков развития во всей Латинской Америке;

— активность процессов интеграции «снизу». В Центральной Америке интеграционные институты во многом формализуют ранее достигнутый высокий уровень взаимодействия на низовом уровне (торгового и инвестиционного).

Интересным сюжетом является опыт построения в Центральной Америке таможенного союза. Сложность процессу придавало то, что формирование таможенных союзов (ТС) шло как на многосторонней основе, так и в рамках двусторонних форматов (ТС Гватемалы и Гондураса). В настоящее время страны согласовали единый внешнеторговый тариф (ЕВТ) на 96% таможенной номенклатуры, однако из-за большого количества двусторонних договоров с внерегиональными партнерами возникла сложная система правил и обязательств, что препятствует окончательному внедрению ЕВТ (так называемый несовершенный ТС). Понимая сложность пути к принятию единого ЕВТ, страны ЦАОР предпринимают усилия по снижению нетарифных ограничений и гармонизации регулирования. Это упрощение системы взимания пошлин и их перераспределения между странами в рамках системы «Derechos arancelarios de importación» (DAI). Для облегчения администрирования процесса взимания пошлин разработана система новых электронных таможенных деклараций (FYDUSA). Предприняты серьезные меры по гармонизации фитосанитарных стандартов.

Интересен опыт Центральной Америки в торговом сотрудничестве с внерегиональными партнерами. Единые переговоры ЦАОР велись с США (CAFTA-RD), с ЕС, с Мексикой, Чили, а также с Европейской ассоциацией свободной торговли. Переговоры по CAFTA-RD США вели со странами ЦА по отдельности, но не с существовавшими объединениями (ЦАОР или ЦАИС). Жесткие стандарты интеграции, продавливаемые США, стали стимулом для формирования зоны свободной торговли ЦАОР, позволили внедрить передовые практики регулирования. С Евросоюзом, так же, как и с США, переговоры проходили не в формате единого блока, а по отдельности. Анализируя подписанные со стороны ЦАОР торговые соглашения не только с Евросоюзом и США, но и с Мексикой, Чили, ЕАСТ, следует отметить, что всех их отличает то, что страны действуют от их собственного имени, а не от имени объединения.

Докладчик отметил важное значение зонального рынка для стран субрегиона (примерно 25% общего объема экспорта). Внутренний рынок ЦАОР играет заметную роль для местных производителей низко- и среднетехнологичных товаров (фармацевтика, химическая и пищевая промышленности), и эта тенденция усиливается. Необходимо выделить важную тенденцию — устойчивый рост внутризональных инвестиций.

Говоря о направлениях взаимодействия ЦАИС с ЕАЭС, Д.В.Разумовский подчеркнул, что сторонам необходимо двигаться в сторону подписания соглашения о зоне свободной торговли либо с отдельными странами, либо с объединением в целом. В текущем товарообороте средневзвешенный тариф в режиме наибольшего благоприятствования, применяемый в целом со странами ЦАИС, не очень большой — 0,8%. Сейчас торговля осуществляется почти в системе абсолютных преимуществ. На первый взгляд целесообразность подписания ЗСТ между ЕАЭС и ЦАИС небольшая. Однако существует много потенциальных экспортеров, прежде всего

сложной машиностроительной продукции, которых могут сдерживать существующие пошлины.

**Дискуссия и обмен мнениями** показали, что между странами ЦАИС и государствами — членами ЕАЭС существует значительный незадействованный потенциал торгово-экономического взаимодействия, который может быть эффективно использован в случае создания системы диалогового формата работы ЕЭК с Генеральным секретариатом ЦАИС. Кроме этого участники встречи выделили ряд проблем объективного экономического характера, требующих глубокой и детальной проработки при активном участии наднациональных международных структур, бизнес-структур и профильных ассоциаций как в Евразии, так и в Центральной Америке.

Материалы к публикации подготовили  
заместитель начальника отдела сотрудничества  
Департамента макроэкономической политика ЕЭК  
Л.Ю.ПЛАЧИНДА (plachinda@eecommission.org);  
руководитель Центра экономических исследований ИЛА РАН  
Л.Н.СИМОНОВА (ludmila-simonova@yandex.ru)

### **High-level Meeting. Promising formats of EEU-CAIS**

**Abstract.** For the first time in July 17, 2017 Eurasian Economic Commission held a high-level meeting dedicated to promising formats of cooperation of the Eurasian Economic Union and the Central American Integration System. The participants focused on analyzing the specifics of development of regional integration processes in Eurasia and Central America, potential directions of outside the bloc interaction, as well as discussed the possibility of abolishing existing barriers and limitations with a view to intensifying trade and economic relations of the countries of CAIS and EEU Member States.

**Key words:** Eurasian Economic Commission, the Central American Integration System, regional economic integration, interregional dialogue, a free trade zone.

Prepared by  
Larisa Yu.Plachinda ((plachinda@eecommission.org),  
Deputy Head of Coordination Section  
Macroeconomic Department Eurasian Economic Commission;  
Ludmila N.Simonova (ludmila-simonova@yandex.ru),  
PhD (Economy), Head of the Center for economic research of ILA RAS