

Е.А.Сафонкина

Председательство Аргентины в «Группе двадцати» в 2018 г.

Повестка дня и задачи

В статье исследуются национальные, региональные и глобальные приоритеты Аргентинской Республики по ключевым сферам работы «Группы двадцати» с целью прогнозирования повестки дня объединения под председательством страны в 2018 г. Для проведения исследования автор использует модель «спрос — предложение» в глобальном управлении. Автор приходит к выводу, что Аргентина может предложить партнерам по «двадцатке» новые идеи и решения в сельском хозяйстве, сфере инвестиций, образования и безопасности.

Ключевые слова: «Группа двадцати», Аргентина, глобальное управление, национальные приоритеты, модель «спрос-предложение»

В декабре 2017 г. председательство в «Группе двадцати» (G-20) во второй раз в истории объединения перешло к латиноамериканской стране.* В 2018 г. G-20 отмечает десятилетие своего создания на уровне лидеров. За более чем 10-летний период работы G-20 достигла значительных успехов по ключевым направлениям сотрудничества, включая поддержку экономического роста через структурные реформы, меры монетарной и налогово-бюджетной политики; совершенствование финансовой архитектуры; противодействие размыванию налоговой базы и уклонению от налогов; борьбу с протекционизмом в сфере торговли и инвестиций; стимулирование создания рабочих мест и роста занятости; обеспечение устойчивого энергетического развития; борьбу с коррупцией; борьбу с вызовами в области здравоохранения; обеспечение глобальной безопасности посредством борьбы с терроризмом и крайним экстремизмом; содействие устойчивому развитию; развитие науки, ИКТ, образования и инноваций. Перед Аргентиной стоит довольно серьезная задача по определению дальнейшей траектории развития

Елизавета Андреевна Сафонкина — научный сотрудник Центра исследований международных институтов (ЦИМИ), Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) (safonkina-ea@ranepa.ru).

Исследование выполнено в рамках НИР ЦИМИ РАНХиГС 2018 г. «Сравнительная оценка исполнения коллективных обязательств членами «Группы двадцати» и БРИКС».

* Первым «латиноамериканским» председателем «двадцатки» была Мексика в 2012 г.

G-20. Очевидно, что повестка дня председательства будет формироваться с учетом необходимости обеспечения баланса национальных приоритетов, интересов партнеров, внешних вызовов и сложившейся повестки G-20.

В рамках данной статьи для прогнозирования инициатив председательства выполнен анализ национальных, региональных и глобальных приоритетов Аргентины и достижений «двадцатки».

МЕТОДОЛОГИЯ

Для подготовки прогноза приоритетов председательства Аргентины в «Группе двадцати» в 2018 г. автор использовал модель «спрос-предложение». Модель была разработана и успешно апробирована профессором РАНХиГС М.В.Ларионовой в 2012 г.¹. Модель позволяет провести сравнение внутреннего (национальные приоритеты) и внешнего (приоритеты стран-партнеров по группе) спроса с учетом имеющегося потенциала G-20.

Основу для анализа текущих приоритетов Аргентины и прогноза приоритетов ее председательства в «Группе двадцати» составляют национальные документы и заявления официальных лиц, документы «двадцатки», данные статистики и прессы.

ПРИОРИТЕТЫ АРГЕНТИНЫ

После 12-летнего периода нахождения у власти левых перонистов* — Нестора Киршнера (2003—2007 гг.) и его супруги Кристины Фернандес де Киршнер (2007—2015 гг.), бросивших силы на социальную политику с целью сохранения популярности у широких масс населения, на президентских выборах в декабре 2015 г. победу с перевесом в 2,8% одержал кандидат оппозиционной консервативной партии «Республиканское предложение» (*Propuesta republicana*, PRO), бывший мэр города Буэнос-Айрес Маурисио Макри. В Конгрессе М.Макри сформировал коалицию «За изменения» («*Cambiamos*»).

В основе политической и экономической стратегии Макри — создание благоприятных условий для бизнеса и привлечения инвестиций в страну. После прихода к власти Макри приступил к реализации либеральных мер в экономике. Так, в декабре 2015 г. было объявлено о снятии валютного контроля песо с целью оздоровления экономики страны. В феврале 2016 г. Аргентина согласилась выплатить 4,65 млрд долл. США четырем иностранным кредиторам, что положило конец спору 2002 г. и создало основу для возвращения страны на международные кредитные рынки. В мае 2016 г. Макри объявил о налоговой амнистии, благодаря которой граждане Аргентины смогли задекларировать капитал без указания происхождения средств с учетом выплаты небольшого штрафа. В октябре 2016 г. правительство страны заявило о том, что первый этап программы позволил вернуть на банковские счета в Аргентине 4,6 млрд долл. В 2017 г. был одобрен бюджет с более низким дефицитом, чем при Кристине Фернандес де Киршнер.

* Название происходит от имени Хуана Доминго Перона (1895—1974) — президента Аргентины (1946—1955; 1973—1974). Принципы политики Х.Д.Перона надолго определили курс развития страны.

В области внешней политики президент Макри взял курс на восстановление доверия к Аргентине в мире, наращивание диалога не только с региональными, но и ключевыми западными игроками, а также расширение участия страны в международных институтах.

В марте 2016 г. впервые за более чем десять лет президент США Барак Обама посетил Аргентину с официальным визитом, что знаменовало собой новый этап в отношениях между странами. В июне 2016 г. в ходе заседания Совета министров Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) было объявлено о намерении Аргентины стать членом организации². 17 марта 2017 г. на полях встречи министров финансов и глав центральных банков «Группы двадцати» министр финансов Аргентины Николас Дуджовни представил Генеральному секретарю ОЭСР Анхелю Гурриа специальный План действий. План призван повысить уровень участия Аргентины в работе ОЭСР, в документе определен ряд сфер, по которым эксперты ОЭСР будут взаимодействовать с аргентинскими официальными лицами для укрепления государственной политики и проведения успешных реформ³. В сентябре 2016 г. впервые за десятилетие представители Международного валютного фонда (МВФ) посетили Аргентину с официальным визитом и приветствовали экономические реформы правительства.

Еще одним внешнеполитическим приоритетом нового президента стало превращение Аргентины в регионального лидера. В условиях, когда президент Бразилии Мишел Темер занят решением внутренних экономических и политических проблем⁴, а президентский срок главы Мексики Энрике Пенья Ньето подходит к концу⁵, Макри стремится к тому, чтобы вернуть Аргентине былую славу и сделать страну ключевым игроком в регионе. В официальном дискурсе прослеживается стремление президента представлять позицию всей Латинской Америки, в том числе в рамках G-20. Ранее три латиноамериканские страны — участницы «двадцатки» — Аргентина, Бразилия и Мексика выступали в G-20 каждый за себя, а не от лица континента⁶.

М.Макри начал процесс восстановления нормальных отношений с Уругваем, ухудшившихся в ходе президентства Киршнеров, а также отказался от политики своей предшественницы в отношении Ирана и Венесуэлы. В декабре 2015 г. Макри аннулировал меморандум о взаимопонимании в деле расследования взрыва в еврейском культурном центре в Буэнос-Айресе в 1994 г., подписанный в 2013 г.⁷, в силу давления со стороны Израиля и аргентинской еврейской общины. Одновременно с этим сотрудничество предыдущей администрации с Ираном по данному вопросу было признано Федеральным судом Аргентины неконституционным. Если К.Фернандес де Киршнер поддерживала добрососедские отношения с руководством Венесуэлы и даже высказывалась за отмену санкций США в отношении этой страны⁸, то Макри неоднократно обвинял Венесуэлу в нарушении прав человека, в том числе в ходе встречи лидеров «двадцатки», посвященной обсуждению проблематики борьбы с терроризмом в Гамбурге в июле 2017 г.⁹.

СЛОЖИВШАЯСЯ ПОВЕСТКА «ГРУППЫ ДВАДЦАТИ» И ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

Почти за десятилетний период работы «Группа двадцати» сформировала обширную повестку по различным сферам и достигла конкретных результатов. Но многое еще предстоит сделать¹⁰.

Макроэкономика и структурные реформы

Повестка «Группы двадцати» в макроэкономической сфере традиционно опирается на два основных блока: устранение глобальных дисбалансов посредством фискальной консолидации и стимулирование структурных реформ. Вопросы фискальной политики включены в повестку «двадцатки» с первого саммита в Вашингтоне. Мониторинг исполнения обязательств по фискальной консолидации странами — членами G-20 осуществляет Международный валютный фонд. Согласно докладам МВФ по итогам консультаций в соответствии со Статьей IV Статей Соглашений МВФ, перед странами — членами «двадцатки», прежде всего, развивающимися, по-прежнему стоит ряд задач в сфере фискальной консолидации. Так, согласно данным доклада 2016 г.¹¹, к 2019 г. Аргентина должна выработать план фискальной консолидации для достижения нулевого первичного сальдо. В этой связи можно ожидать, что вопросы фискальной консолидации будут рассматриваться министрами финансов G-20 в 2018 г.

Структурные реформы впервые вошли в повестку «двадцатки» на саммите в Питтсбурге. Выработку основных рекомендаций по реализации структурных реформ для стран — членов G-20 осуществляет Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В настоящее время «двадцатка» выдвигает на первый план осуществление странами-членами структурных реформ по девяти направлениям: обеспечение открытости и прозрачности в сфере инвестиций и торговли; совершенствование политики на рынке труда и повышение качества образования; стимулирование инноваций; развитие инфраструктуры; проведение фискальных реформ; развитие конкуренции; укрепление финансовой системы; обеспечение экологической устойчивости; обеспечение инклюзивного роста.

По оценкам доклада ОЭСР 2017 г. «Going for Growth»¹², разрыв в уровне ВВП на душу населения в Аргентине по сравнению с ведущими странами — членами ОЭСР довольно велик, что отражает низкую производительность и неэффективное использование рабочей силы. Уровень бедности и неравенства остаются высокими. Рост инвестиций в страну замедлился, что приводит к значительному инфраструктурному разрыву. Качество образования остается низким, что ограничивает социальную мобильность. Таким образом, перед Аргентиной стоит задача по реализации целого спектра структурных реформ: совершенствование регулирования рынка товаров и конкуренции; повышение качества профессиональной подготовки и обеспечение обучения на протяжении всей жизни; реформы налогообложения; устранение излишнего регулирования, которое снижает конкурентоспособность страны, рост экспорта и сдерживает интеграцию в глобальные цепочки создания добавленной стоимости.

В силу того, что цель по реализации структурных реформ пока не достигнута во многих странах — членах «двадцатки», в том числе в Аргентине, структурные реформы по-прежнему будут рассматриваться G-20 в 2018 г., в том числе в контексте цифровизации экономики.

Реформа финансового регулирования и укрепление инфраструктуры финансовых рынков, включая BEPS*

Изначально ключевой задачей «Группы двадцати» была и остается реформа глобального финансового регулирования. Начиная с саммита в Вашингтоне в 2008 г., в повестку G-20 был включен широкий спектр финансовых вопросов, включая укрепление регулирования рынка внебиржевых производных финансовых инструментов, хедж-фондов, кредитно-рейтинговых агентств, системно значимых финансовых институтов; совершенствование международных стандартов финансовой отчетности и требований к капиталу и ликвидности банков.

По итогам саммита в Лондоне в 2009 г. был создан Совет по финансовой стабильности (СФС), которому было поручено координировать деятельность профильных организаций, развивать сотрудничество и контролировать исполнение принимаемых решений.

Благодаря слаженной деятельности стран — членов G-20 и СФС удалось быстро реализовать большинство реформ финансового регулирования. В настоящее время в центре повестки дня G-20 по этому блоку — расширение контроля за теневой банковской системой и страховыми компаниями. Очевидно, что в ходе председательства Аргентины работа министров финансов и глав центральных банков будет сфокусирована именно на этих вопросах.

Важным достижением работы «Группы двадцати» в сфере международного налогообложения стала борьба с размыванием налоговой базы и перемещением прибыли (BEPS), которая была выдвинута Российской Федерацией в качестве одного из приоритетов председательства в 2013 г. По этому направлению верным «другом и советчиком» является ОЭСР. BEPS охватывает как развитые, так и развивающиеся страны. Общее число присоединившихся к проекту стран — более 100. Проект BEPS призван повысить предсказуемость и прозрачность международной налоговой среды для бизнеса. Согласно оценке консалтинговой компании Deloitte¹³, Аргентина пока не имплементировала большинство действий BEPS. Поэтому, очевидно, что вопросы BEPS сохранятся в повестке дня министров финансов и глав центральных банков стран — членов G-20 в 2018 г.

Инфраструктура

Все страны — члены «Группы двадцати», как и другие развитые и развивающиеся государства испытывают нехватку финансирования в инфраструктуру. «Двадцатка» активно работает на данном направлении. Обязательства по стимулированию инвестиций в инфраструктуру вошли в инди-

* Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) — план действий «Группы двадцати» / ОЭСР по противодействию размывания налогооблагаемой базы и выводу прибыли из-под налогообложения. — *Прим.ред.*

видуальные стратегии роста, принятые на саммите в Брисбене в 2014 г. «Двадцатка» инициировала запуск Глобальной инфраструктурной инициативы и создание Глобального инфраструктурного центра. В рамках председательства Турции в 2015 г. были подготовлены страновые инвестиционные стратегии с конкретными обязательствами по финансированию инфраструктуры. В период председательства Китая в 2016 г. новой стала тема «инфраструктурной взаимосвязанности». Был создан Глобальный альянс инфраструктурной взаимосвязанности, работа которого предполагает оказание поддержки реализации инфраструктурных проектов. Тем не менее, еще многое предстоит сделать.

В Аргентине явно ощущается недостаток инвестиций в инфраструктуру, в том числе систему железных дорог, которая была построена десятилетия назад и характеризуется частыми, уносящими жизнь многих граждан, катастрофами¹⁴; портов; общественной инфраструктуры. Если партнеры по региону вступили в новые финансовые институты (Бразилия является членом Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (Asian Infrastructure Investment Bank, АИВ) и Нового банка развития БРИКС), а Мексика входит в форум Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) с его инфраструктурными инициативами), то Аргентина явно испытывает дефицит в международных инструментах привлечения инвестиций. В этой связи существует вероятность обсуждения новых инвестиционных инициатив и механизмов улучшения инвестиционного климата. Площадка «двадцатки» также может стать платформой для достижения двусторонних инвестиционных договоренностей. Так, в ходе двусторонних встреч на полях саммита G-20 в сентябре 2016 г. в Ханчжоу М.Макри обсудил с Президентом России Владимиром Путиным сотрудничество в атомной сфере и проекты российских компаний по строительству ГЭС в Аргентине, а с премьер-министром Индии Нарендрой Модии — инвестиции в добывающую сферу, программное обеспечение и сельское хозяйство¹⁵.

Таким образом, Буэнос-Айресский саммит может стать исторически значимым для страны в развитии ее инвестиционных партнерств, а для государств — членов G-20 — очередным этапом поиска новых источников и механизмов эффективного инвестирования в инфраструктуру и ресурсы для этого.

Торговля и инвестиции

Одним из исторических ключевых направлений работы G-20 является борьба с протекционизмом, который особенно усилился после глобального финансового кризиса 2008 г. С точки зрения «двадцатки» безбарьерная международная торговля и инвестиционная деятельность являются важнейшими источниками экономического роста и занятости. Впервые обязательство по борьбе с протекционизмом было принято на саммите в Вашингтоне в 2008 г. Тем не менее, как показывают мониторинговые доклады ВТО о торговых мерах, публикуемые организацией раз в полгода¹⁶, страны — члены «двадцатки» продолжают принимать новые протекционистские меры, одновременно с этим не смягчая принятые ранее, например, вводят новые или повышают торговые тарифы, ужесточают таможенное регулирование и ограничения по правилу происхождения товаров. На саммите в Ханчжоу в 2016 г. действие обязательства по отказу от протекционистских мер было продлено до конца 2018 г.

Помимо борьбы с протекционизмом в сфере торговли работа «двадцатки» охватывает региональные торговые соглашения, помощь торговле (Aid-for-trade) и завершение Дохийского раунда* торговых переговоров в рамках ВТО. В настоящее время эксперты говорят о «подмораживании» Дохийского раунда. Определенные подвижки произошли в ходе министерской конференции ВТО в декабре 2017 г. в Буэнос-Айресе. Так, были приняты министерские решения по вопросам рыболовных субсидий и защиты прав интеллектуальной собственности. Тем не менее раунд нельзя считать завершенным.

Аргентина продвигает проблематику устранения торговых барьеров в рамках региональных институтов. Так, в ходе своего председательства в Общем рынке стран Южного конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur) в декабре 2016 г. — июне 2017 г. страна в качестве приоритетов выбрала устранение торговых барьеров, развитие таможенного сектора, а также координацию позиций членов объединения для наращивания внешних связей.

Аргентина стремится к заключению торговых соглашений Mercosur — ЕС, а также двусторонних соглашений с Японией, Индией, Канадой, Китаем. Как отметила министр иностранных дел Аргентины Сюзанна Малькорра, «нам будет сложно интегрироваться в мир, если мы не интегрированы в регион».

В ходе встречи в декабре 2016 г. было достигнуто соглашение о передаче мандата Группе общего рынка (Common Market Group, GMC) Mercosur о начале переговоров о заключении соглашения о свободной торговле между Mercosur и Европейской ассоциацией свободной торговли (European Free Trade Association, EFTA). Одновременно с этим было одобрено снижение ряда тарифов между странами — участницами Mercosur¹⁷.

Таким образом, можно ожидать, что приоритеты G-20 в области торговли сохранятся в 2018 г. и будут включать борьбу с протекционизмом, обеспечение свободной многосторонней торговой системы, основанной на правилах и нормах ВТО, и усовершенствование системы региональных торговых соглашений на основе повышения прозрачности и инклюзивности.

Инвестиционный блок в повестке «двадцатки» охватывает вопросы стимулирования инвесторов и гармонизации инвестиционных режимов. Экспертную помощь по данному блоку «двадцатке» оказывает Организация экономического сотрудничества и развития. Так, при поддержке ОЭСР «двадцатка» приняла ряд стратегических документов, в том числе Принципы высокого уровня ОЭСР и «Группы двадцати» по долгосрочному финансированию инвестиций для институциональных инвесторов, был подготовлен доклад, посвященный инвестиционным стратегиям стран «Группы двадцати». В ходе встречи министров торговли стран «двадцатки» в рамках председательства Китая в 2016 г. были приняты Руководящие принципы G-20 по глобальной инвестиционной политике, которые призваны сти-

* Начало Дохийскому раунду многосторонних торговых переговоров в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) было положено четвертой министерской конференцией в Дохе (Катар) в декабре 2001 г. Повестка дня Дохийского раунда охватывает вопросы сельского хозяйства, доступа на рынки промышленных товаров, услуг, правил торговли, упрощения торговых процедур, прав интеллектуальной собственности, экологии. Изначально ожидалось, что Дохийский раунд будет завершен в январе 2005 г., однако его реализация затянулась до сих пор.

мулировать страны-члены обеспечивать прозрачность и предсказуемость инвестиционной среды, а также недискриминационную политику.

Аргентина заинтересована в привлечении инвестиций не только в инфраструктуру, но и в различные отрасли промышленности, которые нуждаются в модернизации, а также обмену опытом с развитыми странами для совершенствования инвестиционного режима.

С учетом уже сложившейся базы решений G-20 в сфере инвестирования, от саммита в Буэнос-Айресе, с одной стороны, можно ожидать принятия страновых документов, содержащих конкретные цели по инвестированию, по аналогии со стратегиями роста; с другой стороны, Аргентина может выдвинуть предложения по наращиванию региональных инвестиционных партнерств.

Энергетическая безопасность, эффективность и устойчивость

Впервые вопросы энергетики были затронуты «Группой двадцати» на саммите в Питтсбурге в 2009 г., включая волатильность энергетических рынков. Было принято обязательство по поэтапному сокращению и рационализации субсидий на ископаемые виды топлива, в поддержку которого высказывались лидеры G-20 в дальнейшем. Несмотря на это, топливные субсидии по-прежнему сохраняются во многих странах «Группы двадцати» в силу соображений социально-экономической политики. В последние годы лидеры выражали поддержку мерам по обеспечению энергетической безопасности, развитию энергоэффективности, устойчивого развития, «зеленого» роста, развития чистых энергетических технологий. В последние годы «двадцатка» приняла целый набор нормативных документов в вышеуказанных сферах, включая Принципы сотрудничества в сфере энергетики и План действий в сфере энергетической эффективности (2014 г.); План действий «Группы двадцати» по обеспечению доступа к энергии: добровольное сотрудничество по обеспечению доступа к энергии и Инструментарий «Группы двадцати» по добровольному распространению возобновляемых источников энергии (2015 г.); План действий в сфере возобновляемых источников энергии, Руководящую программу «Группы двадцати» по энергоэффективности, Добровольный план действий «Группы двадцати» по возобновляемым источникам энергии, а также документ «Расширение доступа к энергетическим ресурсам в Азиатско-Тихоокеанском регионе: ключевые вызовы и План добровольного сотрудничества «Группы двадцати»» (2016 г.).

Администрация президента Макри продемонстрировала свою поддержку энергоэффективной энергетической политики. В январе 2016 г. были сняты энергетические субсидии на электроэнергию для потребителей, которые ранее помогали сдерживать рост тарифов. Вслед за общемировой тенденцией постепенного перехода к «зеленой» экономике Аргентина осуществляет работу по распространению возобновляемых источников энергии. Можно с уверенностью сказать, что вопросы энергоэффективности и «зеленого роста» найдут отражение в решениях саммита в Буэнос-Айресе.

Аргентина ратифицировала Парижское соглашение по борьбе с глобальным изменением климата 21 сентября 2016 г.¹⁸ и выработала нацио-

нальный план по снижению выбросов углекислого газа. Одной из мер в этом направлении стала отмена энергетических субсидий¹⁹.

В марте 2017 г. было формализовано создание Национального центра исследований изменения климата. Работа центра будет направлена на выявление причин, минимизацию воздействия и рисков из-за изменения климата в соответствии с международными практиками, а также обязательствами Аргентины в этой сфере, принятыми в рамках международных организаций. Центр разработает Национальный план адаптации к изменению климата, включающий данные и карты лесных пожаров, наводнений, засух, аномальной жары, а также изменений температуры и природных катаклизмов из-за изменения климата²⁰.

В силу принятия и начала реализации Парижского соглашения по климату прорывных решений от Буэнос-Айресского саммита в этой сфере ждать не приходится, однако Аргентина может выступить с предложениями о создании новых механизмов по обеспечению энергоэффективности и снижению негативного воздействия на окружающую среду, опираясь на свой опыт и опыт партнеров по G-20 и региону. Очевидно, страны — члены «двадцатки» снова отметят безальтернативность реализации Парижского соглашения, несмотря на решение президента Д. Трампа о выходе США из Парижского соглашения.

Создание рабочих мест и обеспечение занятости

Вопросы обеспечения занятости и качественных рабочих мест — одни из ключевых в повестке дня G-20. В 2012 г. был принят План действий по поддержке экономического роста и занятости, включающий рекомендации в области занятости по конкретным странам, в том числе реформирование налогообложения труда, развитие необходимых навыков, включение женщин в рынок труда, повышение занятости среди молодежи, вывод предприятий из теневой экономики в формальную. В 2014 г. страны — члены «двадцатки» приняли обязательство сократить разрыв в показателях занятости между женщинами и мужчинами на 25% к 2025 г. и включить в рынок труда 100 млн женщин. Аналогичная задача стоит и по сокращению уровня безработицы среди молодежи на 15% к 2025 г.

Администрация президента Макри проводит политику по повышению качества образования и обеспечению образования на протяжении всей жизни. Планируется создать агентство для координации усилий министерства образования и министерства труда по разработке программ профессиональной подготовки для формирования навыков, необходимых для обеспечения занятости в Аргентине и регионе, что поможет смягчить проблему нехватки профессиональных кадров в ряде секторов экономики. Аргентина заинтересована в обмене опытом по подготовке специалистов и реализации совместных программ со странами — партнерами по «двадцатке», о чем, например, было заявлено в ходе встречи Макри и Обамы²¹.

Аргентина и другие страны — члены G-20 проявляют беспокойство по поводу труда мигрантов и борьбы с детским трудом. Миграционный кризис в европейских странах, последовавший за дестабилизацией обстановки на Ближнем Востоке, не прекращается, государства ЕС вынуждены интегрировать мигрантов и беженцев в свои рынки труда и социальную сферу.

Можно ожидать, что вопросы занятости мигрантов останутся в повестке дня «двадцатки» в последующие несколько лет. Аргентина является страной со значительными притоками мигрантов. Так, по состоянию на 2015 г. сальдо миграции в Аргентине составляет 30 тыс. (второе место в рейтинге 12 стран Южной Америки; 46-е место в мире)²². В этой связи председательствующая в «Группе двадцати» в 2017 г. Германия попросила Аргентину подключиться к выработке предложений по трудовой интеграции мигрантов и беженцев. Нередко увеличение потока мигрантов и беженцев приводит к появлению проблемы детского труда. В 2017 г. в Аргентине прошла IV Глобальная конференция по вопросам детского труда. Страна имеет опыт в предотвращении и устранении детского труда и прав подростков, поднимает эти вопросы в Mercosur и Региональной инициативе «Латинская Америка и Карибский регион свободные от детского труда».

Еще одним аспектом сферы образования и занятости является адаптация рынков труда к технологическим изменениям. Как видно из декларации первой встречи министров стран — членов «Группы двадцати», отвечающих за вопросы цифровой экономики, состоявшейся 6-7 апреля 2017 г. в Дюссельдорфе, в ходе председательства Аргентины будет продолжено обсуждение политики по обеспечению инклюзивного устойчивого развития и занятости, смягчению цифрового разрыва.

Аргентина может вынести на повестку дня вопрос о повышении уровня безопасности на рабочем месте, поскольку некоторые сектора ее экономики сталкиваются с этой проблемой²³. Можно ожидать повышение интенсивности взаимодействия с Международной организацией труда (МОТ) по вопросам образования и занятости. Стоит отметить, что именно Аргентина выступила инициатором подключения МОТ к работе «двадцатки»²⁴, а необходимость обсуждения большого количества вопросов образования и занятости в повестке дня в 2018 г., очевидно, потребует экспертного потенциала МОТ.

Инновации

Вопросы обеспечения инновационного развития вошли в повестку дня «двадцатки» в ходе председательства КНР в 2016 г. и укрепились в ней в период председательства Германии в 2017 г. В этот период был принят План действий по инновациям, призывающий страны — члены G-20 внедрять стратегии развития инноваций и увеличивать объем инвестиций в науку и разработку технологий. Разрабатывать инновационную повестку «двадцатке» помогает ОЭСР, которая рекомендует сконцентрировать усилия на пяти основных направлениях: развитие эффективных навыков; развитие стабильной, открытой и конкурентной среды для бизнеса; стабильное государственное финансирование и инвестиции в сферу создания и распространения знаний; увеличение доступа к информационным технологиям и развитие цифровой экономики; эффективное управление и внедрение разрабатываемых политик. Еще одним аспектом развития инноваций является защита прав интеллектуальной собственности, которая активно обсуждается как в рамках ОЭСР, так и в рамках «двадцатки».

Что касается позиции Аргентины, то страна планирует в ходе своего председательства обсудить вопросы международной политики в сфере ох-

раны личных данных и обеспечения безопасности в цифровом пространстве с участием профильных международных организаций. Ожидается, что при помощи международных организаций будет подготовлен доклад с анализом факторов, влияющих на замедление развития цифровой торговли, и потенциальными мерами по устранению этих барьеров и участию в этих процессах развитых и развивающихся стран.

Содействие развитию

«Группа двадцати» объединяет в себе традиционных и новых доноров помощи, на долю которых приходится 94% официальной помощи развитию. Начиная с председательства Кореи в 2010 г. вопросы развития прочно утвердились в повестке «двадцатки». В 2010 г. был принят Сеульский консенсус по развитию во имя всеобщего роста, который определяет ключевые принципы деятельности «Группы двадцати» в сфере содействия развитию, такие, как стимулирование экономического роста, глобальное партнерство в целях развития, участие частного сектора в развитии и т.д. Вторым документом Сеульского саммита — Многолетний план действий в области развития содержит конкретные действия и результаты, которые должны быть достигнуты в среднесрочной перспективе в сфере инфраструктуры, частных инвестиций и создания рабочих мест, устойчивого роста, развития человеческих ресурсов, торговли, доступности финансовых услуг, продовольственной безопасности, мобилизации внутренних ресурсов, обмена знаниями. Начиная с 2013 г. «двадцатка» готовит специальные доклады о выполнении обязательств в области развития. На саммите в Анталии в 2015 г. был принят документ «Процесс взаимодействия «Группы двадцати» и развивающихся государств с низким уровнем дохода», в котором анализируются основные проблемы, стоящие перед бедными странами, и вклад стран объединения в решение данных проблем. Наконец, саммит в Ханчжоу в 2016 г. знаменовал собой принятие Плана действий по осуществлению повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. с обязательствами стран — членов G-20 по тем секторам, по которым у них есть сравнительные конкурентные преимущества.

Аргентина включила задачу по имплементации целей в области устойчивого развития (ЦУР) в число своих национальных приоритетов. Так, в стране была создана Программа-2030 — диалоговая площадка представителей органов власти и гражданского общества с целью выработки видения будущего страны, включающая форумы-2030 и экспертные рабочие группы. Общую координацию работы программы осуществляет Президентский совет 2030²⁵. Национальный совет координации социальной политики Аргентины (Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, CNCPS) является ответственным органом за оценку имплементации страной повестки дня 2030. В апреле 2016 г. были созданы комитеты по шести стратегическим секторам, работу которых будет координировать CNCPS: образование; наука и технологии; устойчивое сельскохозяйственное развитие; жилищное строительство; развитие городов и инфраструктуры; труд и занятость и социальная защита. В конце 2016 г. был разработан официальный список ЦУР с индикаторами для осуществления мониторинга и опре-

делениями. Совет также будет оказывать помощь муниципальным органам власти Аргентины для адаптации ЦУР к потребностям регионов.

Сотрудничество в целях развития, прежде всего по линии Юг—Юг, является одним из стратегических направлений внешней политики Аргентины. Несмотря на то, что многие эксперты считали, что Аргентина не будет склонна развивать партнерство с Африкой, ставшее приоритетом в рамках председательства Германии, министерство иностранных дел Аргентины подготовило новый План по сотрудничеству с Африкой, направленный на укрепление отношений со странами африканского континента. План, рассчитанный на четыре года, призван структурировать оказываемую Аргентиной помощь по стратегическим секторам с целью повышения ее эффективности. План реализуется в три этапа. На первом этапе (2016—2017 гг.) были завершены реализуемые Аргентиной на африканском континенте 18 проектов в сфере развития. В ходе второго этапа (2017—2018 гг.) начато осуществление 20 новых проектов в тех африканских странах, где подобная деятельность до этого не велась. Наконец, на третьем этапе (2018—2019 гг.) будут реализованы 20 проектов в тех государствах, с которыми Аргентина уже сотрудничала по линии развития²⁶.

Таким образом, в силу того, что Аргентина фактически уже осуществляет работу по реализации партнерства с Африкой и Повестки-2030 странами — членами G-20, а также странами-партнерами, можно ожидать, что в итоговых документах саммита в Буэнос-Айресе 30 ноября —1 декабря 2018 г. будут подтверждены обязательства по достижению Целей устойчивого развития, и найдет закрепление работа «двадцатки» с Африкой.

Обеспечение глобальной безопасности в сфере здравоохранения является одним из направлений Повестки-2030 (цель 3). Помимо неинфекционных заболеваний в Аргентине существует риск заражения вирусом Зика, который переносят комары рода *Aedes*²⁷. Вирус Зика вызывает микроцефалию и синдром Гийена-Барре. Распространена лихорадка Денге. С учетом того, что после вспышки лихорадки Эбола в 2015 г. страны — члены «двадцатки» уделяют пристальное внимание сотрудничеству в сфере здравоохранения, можно ожидать, что вопросы международного сотрудничества по борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями будут рассматриваться в ходе председательства Аргентины.

Сельское хозяйство

Приоритеты «Группы двадцати» в области сельского хозяйства включают борьбу с волатильностью цен на товары, обеспечение продовольственной безопасности, развитие инноваций в данной сфере при снижении негативного влияния на окружающую среду.

В основе аргентинской экономики — богатые природные ресурсы и экспортно ориентированный сельскохозяйственный сектор. Хотя Аргентина — промышленно развитая страна, в ее экспорте по-прежнему преобладают сельскохозяйственные товары. В последнее десятилетие соевые бобы стали основным экспортируемым сырьевым товаром²⁸. Основной поток аргентинского экспорта направляется в Бразилию, Китай, США, Чили и Индию²⁹. Аргентина заинтересована в наращивании объемов своего экспорта и диверсификации государств его назначения. Именно поэтому стра-

намерена использовать председательство в «Группе двадцати» для демонстрации и привлечения внимания международного сообщества к своему сельскохозяйственному потенциалу с целью выхода на международные рынки³⁰. Первым сигналом к тому, что сельское хозяйство станет одним из основных пунктов повестки дня G-20 в 2018 г., стало заявление в Декларации министров сельского хозяйства 2017 г. о том, что в ходе председательства Аргентины «двадцатка» изучит все, что было сделано в сфере сельского хозяйства с момента начала работы по этому направлению в рамках председательства Франции в 2011 г.

Аргентина — крупнейший производитель мяса в мире. Администрация президента Макри поставила своей целью оживить животноводческий сектор страны. Начиная с декабря 2015 г., был реализован ряд мер, включая либерализацию валютного курса (с изначальной девальвацией в 45%); были устранены экспортные квоты и налоги на мясо, а также другие меры, которые негативно влияли на животноводческий сектор³¹.

В этой связи для Аргентины сохраняет актуальность вопрос смягчения фитосанитарных требований к ввозимому в другие страны мясу, что, возможно, найдет отражение в торговой повестке в ходе председательства в G-20.

Безопасность

В силу того, что практически все страны G-20 пережили и продолжают переживать террористические атаки, вопросы безопасности сохраняют актуальность в повестке G-20.

Аргентина в ходе своего председательства может сместить акцент на борьбу с организованной преступностью. По недавним оценкам, 33% всех убийств происходят в Латинской Америке³². И хотя для Аргентины этот показатель не самый высокий по сравнению с другими странами региона, в силу солидарности с соседями по континенту Аргентина может включить вопросы безопасности и предотвращения убийств в решения Буэнос-Айресского саммита.

Насильственные убийства — часто следствие существования сетей производства и сбыта наркотиков. Как известно, многие латиноамериканские страны являются либо производителями, либо транзитными пунктами для перемещения наркотиков. Около 90% поставок кокаина из Колумбии в США осуществляется через территорию Мексики. А основные поставщики кокаина в Европу — Колумбия, Перу и Боливия³³. Как было отмечено в ходе встречи М. Макри и Б.Обамы³⁴, страны намерены обмениваться информацией, технологиями, совместно готовить кадры для борьбы с организованной преступностью и отмыванием денежных средств, чтобы ликвидировать наркотрафик.

В этой связи существует вероятность того, что в документах Буэнос-Айресского саммита в ноябре 2018 г. будут отражены вопросы борьбы с организованной преступностью и наркотрафиком, в том числе посредством регионального и глобального сотрудничества.

Необходимо отметить, что Президент Аргентины М.Макри представлял и обсуждал приоритеты аргентинского председательства в «двадцатке» в ходе двусторонних встреч с партнерами по G-20, а также главами международных организаций. Так, в ходе встречи с президентом России Влади-

миром Путиным в рамках официального визита в Москву 23 января 2018 г. было принято Совместное заявление, в котором лидеры России и Аргентины «договорились продолжать взаимодействие в рамках «Группы двадцати», в том числе в целях продвижения приоритетных тем аргентинского председательства в объединении, включая укрепление многосторонней торговой системы, реформу международной финансовой архитектуры, вопросы развития рынка труда в условиях технологических изменений и соответствующих вызовов в области образования, финансирование инфраструктуры путем расширения инвестиционного сотрудничества, а также поиск устойчивой продовольственной модели будущего»³⁵.

Приглашенные страны и аутрич-форматы

В ходе каждого председательства для расширения диалога с государствами, не входящими в «Группу двадцати», страна-председатель приглашает шесть государств, включая Испанию, как постоянно приглашаемую страну; страну, председательствующую в Африканском союзе; страну, председательствующую в Новом партнерстве в интересах развития Африки (New Partnership for African's Development, NEPAD); и страну, председательствующую в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (Association of South East Asian Nations, ASEAN). Остальные страны определяются по региональному принципу и приоритетности для страны-председателя. В случае Аргентины приглашенными государствами стали Руанда, Сенегал, Сингапур, председательствующие в Африканском союзе, NEPAD и ASEAN в 2018 г., соответственно, а также Ямайка, представляющая Карибское сообщество (Caribbean Community, Caricom), Чили и Нидерланды.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что по сферам работы «двадцатки», в которых уже были достигнуты договоренности и приняты конкретные обязательства, имплементация которых продолжается, прорывных решений не ожидается. Эти сферы включают совершенствование глобальной финансовой системы и борьбу с глобальными дисбалансами; совершенствование международного налогообложения посредством имплементации Плана BEPS; борьбу с протекционизмом в торговле; обеспечение энергоэффективности и борьбу с изменением климата; обеспечение занятости; содействие устойчивому развитию всех стран мира (имплементация Повестки дня в области устойчивого развития — 2030).

С другой стороны, Аргентина может предложить партнерам по «двадцатке» новые идеи и решения в сферах, являющихся на данный момент приоритетными для нее, а именно: сельском хозяйстве; сфере инвестиций, образования и безопасности. Так, в торговую повестку могут быть включены вопросы смягчения фитосанитарных требований для облегчения сельскохозяйственного экспорта; в инвестиционной сфере Аргентина может предложить региональные партнерства; в образовательной сфере могут иметь место новые решения по миграционному блоку и блоку борьбы с детским трудом, а также в отношении повышения уровня безопасности на рабочем месте. Новым трендом, очевидно, станет борьба с организованной преступностью и усиление антинаркотической повестки.

Помимо решения внутривосточных задач Аргентина будет стремиться использовать авторитет своего председательства как для установления своего лидерства в регионе, так и повышения уровня двустороннего диалога с партнерами по «двадцатке».

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ М.В.Ларимова. Модель обеспечения баланса реальных и прогнозируемых внешних условий и национальных приоритетов страны-председателя для формирования предложений к повестке дня «двадцатки», «восьмерки» и БРИКС. — Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика, 2012, Т. 7 (4), с. 7–17 (Larionova, M.V. 2012. Supply-Demand Model for Developing a Presidency Proposals for Reform Agenda and Priorities in Informal International Institutions (G-20, G8, BRICS). International Organizations Research Journal (IORJ), 7 (4), p. 7–17 (in Russian).

² Available at: <http://www.economia.gov.ar/en/the-minister-of-treasury-and-public-finances-manifested-argentinas-intention-of-becoming-a-member-of-oecd/> (accessed 12.10.2017).

³ Available at: <http://www.oecd.org/countries/argentina/argentina-strengthens-co-operation-with-the-oecd-via-new-action-plan.htm> (accessed 12.10.2017).

⁴ Available at: <http://www.bbc.com/russian/news-40413785> (accessed 12.10.2017).

⁵ Available at: <https://regnum.ru/news/2243282.html> (accessed 12.10.2017).

⁶ Available at: <http://inosmi.ru/politic/20160906/237761540.html> (accessed 12.10.2017).

⁷ Available at: <https://www.timesofisrael.com/new-argentina-government-voids-pact-with-iran-on-amia-bombing/> (accessed 12.10.2017).

⁸ Available at: <https://ria.ru/world/20150411/1058013932.html> (accessed 12.10.2017).

⁹ Available at: <http://www.lanacion.com.ar/2040873-macri-acuso-a-venezuela-de-no-respetar-los-derechos-humanos> (accessed 12.10.2017).

¹⁰ М.В.Ларимова. Немецкое председительство в «двадцатке». испытание Трампом — Вестник РУДН, Серия «Международные отношения». 2017. Т. 17 (4) (Larionova, M.V. 2017. Germany G-20 Presidency and the Test of Trump. Herald of PFUR. International Relations, 17 (4) (in Russian); М.В.Ларимова, О.И.Колмар. Ханчжоуский консенсус: наследие для Китая, «Группы двадцати» и мирового сообщества. — Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2017, Т. 12 (3) (Larionova, M.V., Kolmar, O.I. 2017. The Hangzhou Consensus: Legacy for China, G-20 and the World. International Organizations Research Journal, 12 (3) (in Russian); Sakharov A.G., Safonkina E.A., Shelepov A.V., Rakhmangulov M.R. Australian G-20 Presidency. Higher School of Economics Research Paper No. WP BRP 16/IR/2015; М.В.Ларимова, М.П.Рахмангулов, Е.А.Сафонкина, А.Г.Сахаров, А.В.Шелепов. Председательство Российской Федерации в «Группе двадцати»: в поисках баланса и путей обеспечения фискальной устойчивости и уверенного роста. — Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2013, Т. 8 (4) (Larionova, M.V., Rakhmangulov M.R., Safonkina E.A., Sakharov A.G., Shelepov A.V. 2017. The Russian Federation G-20 Presidency: in Pursuit of a Balance between Fiscal Consolidation and Sustainable Growth. International Organizations Research Journal, 8 (4) (in Russian)

¹¹ Available at: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2016/cr16346.pdf> (accessed 12.10.2017).

¹² Available at: <http://www.oecd.org/countries/argentina/Going-for-Growth-Argentina-2017.pdf> (accessed 12.10.2017).

¹³ Available at: <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/global/Documents/Tax/dtl-tax-beps-actions-implementation-argentina.pdf> (accessed 12.10.2017).

¹⁴ Available at: <http://www.ntv.ru/novosti/679798/> (accessed 12.10.2017).

¹⁵ Available at: <http://www.casarosada.gov.ar/informacion/que-estamos-diciendo/37224-conclusiones-del-presidente-tras-el-g-20> (accessed 12.10.2017).

¹⁶ Available at: https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/trade_monitoring_e.htm (accessed 12.10.2017).

¹⁷ Available at: <http://www.mrecic.gov.ar/en/mercosur-argentina-assumed-pro-tempore-presidency> (accessed 12.10.2017).

¹⁸ Available at: http://unfccc.int/paris_agreement/items/9444.php (accessed 12.10.2017).

¹⁹ Available at: <http://blog.iass-potsdam.de/2017/01/strengthening-G-20-sustainable-energy-agenda-way-forward/> (accessed 12.10.2017).

²⁰ Available at: <http://www.casarosada.gob.ar/informacion/eventos-destacados-presi/38818-se-formaliza-la-creacion-de-observatorio-nacional-de-cambio-climatico> (accessed 12.10.2017).

²¹ Available at: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/03/23/remarks-president-obama-and-president-macri-argentina-joint-press> (accessed 12.10.2017).

²² Available at: <https://country-facts.findthedata.com/1/7/Argentina> (accessed 12.10.2017).

²³ Available at: <http://www.telam.com.ar/notas/201612/173893-g-20-argentina-promovera-debate-sobre-trabajo-esclavo-infantil-migrantes.html> (accessed 12.10.2017).

²⁴ Available at: http://www.trabajo.gob.ar/downloads/otros/150713_G-20_eng.pdf (accessed 12.10.2017).

²⁵ Available at: <http://www.casarosada.gob.ar/informacion/que-estamos-diciendo/37861-argentina-2030> (accessed 12.10.2017).

²⁶ Available at: <http://cancilleria.gov.ar/en/argentinas-commitment-south-south-cooperation-africa> (accessed 12.10.2017).

²⁷ Available at: <https://www.gov.uk/foreign-travel-advice/argentina/health> (accessed 12.10.2017).

²⁸ Available at: <http://dfat.gov.au/geo/argentina/pages/argentina-country-brief.aspx> (accessed 12.10.2017).

²⁹ Available at: <http://atlas.media.mit.edu/en/profile/country/arg/> (accessed 12.10.2017).

³⁰ Available at: <http://cancilleria.gov.ar/en/argentina-chair-G-20-2018> (accessed 12.10.2017).

³¹ Available at: https://gain.fas.usda.gov/Recent%20GAIN%20Publications/Livestock%20and%20Products%20Annual_Buenos%20Aires_Argentina_9-20-2016.pdf (accessed 12.10.2017).

³² Available at: <https://igarape.org.br/en/apps/homicide-monitor/> (accessed 12.10.2017).

³³ Available at: <https://www.unodc.org/unodc/en/drug-trafficking/mexico-central-america-and-the-caribbean.html> (accessed 12.10.2017).

³⁴ Available at: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/03/23/remarks-president-obama-and-president-macri-argentina-joint-press> (accessed 12.10.2017).

³⁵ Available at: <http://kremlin.ru/supplement/5275> (accessed 6.02.2018).

Elizaveta A.Safonkina (safonkina-ea@ranepa.ru).

Researcher of the Center for International Institutions Research (CIIR), Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA)

Argentina's 2018 G-20 presidency. The agenda and objectives

Abstract. The author explores national, regional and global priorities of the Argentine Republic in G-20 key spheres to make a prognosis on agenda of the forum under the Argentinean presidency in 2018. The author applies global governance “demand-supply” model. The author comes to a conclusion that Argentina could propose to its G-20 partners new ideas and decisions in agriculture, investment, education and security.

Key words: G-20, Argentina, global governance, national priorities, “demand-supply” model