А.Г.Коваль, Э.М.Лантух

Российские программы содействия развитию в Латинской Америке

Программы содействия развитию являются одним из инструментов внешнеэкономической политики Российской Федерации, которые используются для укрепления роли страны на мировой арене. Государства Латинской Америки всегда были традиционными реципиентами международной помощи. В последнее время Россия стала уделять больше внимания этой деятельности в регионе. В основном российские программы содействия развитию реализуются на двусторонней основе. На примере Кубы и Никарагуа авторы статьи показывают суть и специфику международной помощи, предоставляемой Россией латиноамериканским странам.

Ключевые слова: содействие развитию, внешнеэкономическая политика, Россия, Латинская Америка, Куба, Никарагуа.

Один из инструментов внешнеэкономической политики государств — программы содействия развитию (СР). Ведущие державы мира оказывают помощь развивающимся странам в виде предоставления грантов, кредитов и иных трансферов в денежной или натуральной форме на льготной основе. СР осуществляется либо через международные организации, либо на двусторонней основе.

Существуют разные точки зрения об экономической обоснованности и эффективности СР. Одни эксперты утверждают, что международная помощь не может решить проблему бедности в развивающихся странах[1]; другие демонстрируют примеры успешной реализации программ СР[2]. Обсуждения проблем оказания помощи развитию приводили к пересмотру

Александра Геннадьевна Коваль — кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета (a.koval@spbu.ru); **Элисон Мари Лантух — исследователь Программы ЕС им. Марии Кюри по проекту «Власть и регионы в условиях многополярности» (ПРИМО) в Католическом университете Рио-де-Жанейро, Бразилия** (ali.lantukh@gmail.com).

Статья подготовлена при поддержке Европейского союза в рамках Программы им. Марии Кюри по проекту «Власть и регионы в условиях многополярности» (ПРИМО).

подходов к ее реализации[3]. Тем не менее развитые страны продолжают оказывать СР, тем самым поддерживая свой имидж на мировой арене.

Кроме того, продолжаются активные дискуссии о том, каким образом донору рациональнее предоставлять СР — через многосторонние механизмы или напрямую реципиенту, каким секторам необходимо уделять больше внимания и т.п.[4]. С одной стороны, международные экономические организации помогают избежать дублирования программ СР, которые в меньшей степени политизированы. С другой — сотрудничество на двусторонней основе позволяет оперативнее решать конкретные задачи развития, в большей мере укрепляя связи между донором и реципиентом.

Одна из современных тенденций в сфере СР — появление новых игроков, не являющихся традиционными донорами, — странами — членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)[5]. В частности, Россия, которая после распада СССР практически перестала уделять внимание СР, в 2007 г. приняла «Концепцию участия РФ в содействии международному развитию», что продемонстрировало укрепление страны в системе глобального управления[6]. В 2014 г. в документ были внесены изменения, и Россия стала значительно увеличивать объемы финансирования программ СР. Согласно «Концепции…», к задачам государственной политики в данной сфере помимо ликвидации бедности, преодоления последствий стихийных бедствий и поддержки соответствующих международных инициатив также относятся «влияние на общемировые процессы в целях формирования стабильного и справедливого миропорядка» и «укрепление позитивного восприятия Российской Федерации и ее культурно-гуманитарного влияния в мире»[7].

РОССИЯ И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА В СФЕРЕ СР

По данным ОЭСР, в 2014 г. РФ предоставила международной помощи в размере 876 млн долл., в 2015 г. — 1,2 млрд долл. (рис. 1). В 2016 г. этот показатель немного снизился до 1 млрд. долл.[8], но, тем не менее, данная сфера деятельности уже стала стратегически неотъемлемой частью внешнеэкономической политики страны, что усиливает ее позиции в мировой экономике и политике.

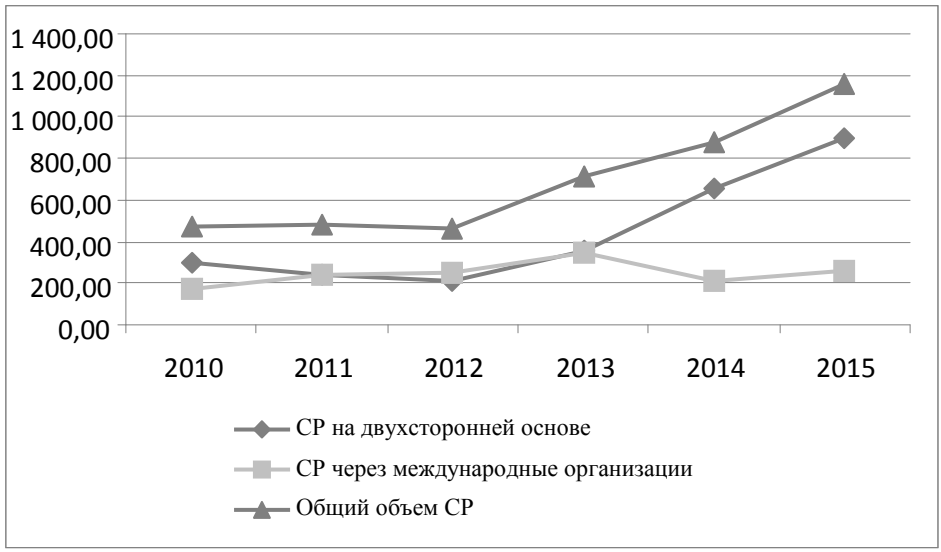
В основном Россия оказывает международную помощь на двусторонней основе — 78% от общего объема предоставленного финансирования в 2015 г. 22% СР осуществляется через международные институты, в первую очередь через Всемирный банк[9]. К приоритетным секторам для российских программ СР, которые напрямую реализуются в странах-реципиентах, относятся сферы здравоохранения и образования, публичных финансов*, а также обеспечение продовольствием.

Основными получателями помощи из России являются страны — члены СНГ, Сирия, Сербия и Гвинея. Однако в последнее время наблюдается усиление внимания РФ и к латиноамериканскому региону. По данным Постоянного представительства Российской Федерации при ООН, в 2015 г. на страны СНГ и Центральной Азии приходилось более 40% общего объема

* Публичные (централизованные) финансы — система формирования и использования фондов денежных средств, предназначенных для обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов власти. — *Прим. ред.*

международной помощи страны, а на Латинскую Америку — до 30%, Южную и Юго-Восточную Азию — 12%, Африку к югу от Сахары — 8%[10]. По расчетам Всемирного банка роль латиноамериканского региона для российского СР не столь велика: на латиноамериканский регион приходится 20%, в то время как на Африку к югу от Сахары — 28%, Азию — 21%[11].

Рис. 1 ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММ СР В РОССИИ, 2010—2015 г. (млн долл.)



Источник: ОЭСР, www.oecd.org

Государства Латинской Америки не очень активно пользуются программами СР, предоставляемыми различными странами-донорами и международными институтами. Их доля в общем объеме оказываемого СР составляет около 7% (около 10 млрд долл.). Это намного меньше, чем предоставляется странам Африки (33%) и Азии (30%)[12].

Большая часть помощи поступает из США, Франции, Германии, а также из фондов Межамериканского банка развития (МАБР) и ЕС (таблица 1). Россия входит в десятку ведущих доноров в Латинскую Америку, однако, ее доля в общем объеме СР в регион составила около 4% в 2015 г. (около 357 млн долл.) К основным реципиентам в регионе относятся Колумбия, Гаити, Бразилия, Боливия, Куба, Гондурас, Никарагуа, Гватемала. Интересно отметить, что Бразилия, получая международную помощь (около 1 млрд долл.), входит в число 30 ведущих доноров в мире и сама оказывает ее в размере около 315 млн долл. 38% от всего объема СР в Латинскую Америку приходится на социальную сферу.

Латинская Америка играет особую роль для российских программ СР. Для более детального анализа международной помощи РФ в регионе авторы провели работу по поиску информации в многочисленных источниках,

в частности, были изучены все релевантные статьи и отчеты на сайтах соответствующих министерств в период с 2000 г. по первое полугодие 2017 г.

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ СТРАНЫ — ДОНОРЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОМОЩИ В ЛАТИНСКУЮ АМЕРИКУ В 2015 г. (млн долл., %)

Страны и организации	Млн долл.	%
США	1975	20
МАБР	1793	18
Франция	1159	11
Германия	1127	11
ЕС	1046	10
МАР	360	4
Канада	358	4
Россия	357	4
Великобритания	243	2
Норвегия	238	2
Другие страны	1431	14

Источник: Development aid at a Glance, Statistics by region, America, 2017 edition, http://www.oecd.org/dac/stats/documentupload/America-Development-Aid-at-a-Glance.pdf

В таблице 2 представлены мероприятия, проводимые Россией в рамках программ СР в 12 латиноамериканских странах, для сотрудничества с которыми были сформированы межправительственные комиссии (МПК). Поскольку образование МПК свидетельствует о долгосрочных дипломатических отношениях, а СР предполагает не только помощь при чрезвычайных ситуациях, но и программы, реализуемые в долгосрочной перспективе[13], именно эти 12 стран представляют наибольший интерес для нашего изучения.

Согласно проведенному анализу, Российская Федерация, в основном, осуществляет помощь развитию в Латинской Америке в образовательной сфере, а также предоставляет гуманитарную помощь. В частности, для всех стран выделяются стипендии на обучение в России, однако масштабы данной программы несопоставимы с объемом финансирования, выделявшимся на аналогичные цели Советским Союзом. В данном направлении сейчас также активно работает Россотрудничество, но далеко не во всех странах региона. Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) развивает долгосрочное сотрудничество с рядом латиноамериканских государств; на Кубе и в Никарагуа открыты Центры МЧС (в Венесуэле ожидается открытие подобного Центра). В Никарагуа, Перу и Уругвае проводится ряд мероприятий по борьбе с наркоторговлей.

По сравнению с другими областями сотрудничества в сфере здравоохранения Россия реализует не так много программ содействия в латино-

американском регионе: они реализуются только в Никарагуа, Перу и на Кубе. Еще меньше взаимодействия отмечается в области защиты окружающей среды — такие программы осуществляются лишь на Кубе.

Таблица 2

МЕРОПРИЯТИЯ РОССИИ ПО ПРОГРАММАМ СР В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ

	Куба	Бразилия	Венесуэла	Никарагуа	Аргентина	Колумбия	Эквадор	Перу	Чили	Уругвай	Боливия	Мексика
Образование												
Стипендии	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Программы Россотрудничества	+	+		+	+			+	+			+
Уроки русского языка	+				+			+				+
Гуманитарная помощь												
Срочная гуманитарная помощь	+		+	+		+	+	+	+		+	
Долгосрочное сотрудничество с МЧС	+		+	+	+			+				
Центр МЧС	+		+*	+								
Программы МЧС по разминированию				+								
Здравоохранение												
Сотрудничество	+			+				+				
Образование специализированного центра				+								
Мероприятия по борьбе с наркоторговлей												
Сотрудничество				+				+		+		
Образование специализированного центра				+								
Другие												
Охраны окружающей среды	+											

* Мероприятие запланировано.

Источник: составлено авторами на основе опубликованных данных МИД РФ, Минобрнауки РФ, Минздрав РФ, МЧС РФ, Россотрудничества, Русского Мира, посольств РФ в соответствующих странах.

В целом можно отметить следующее: Российская Федерация осуществляет международную помощь в регионе в основном в малых странах и государствах, которые являются нашими партнерами в геополитическом контексте. В рамках данных взаимоотношений Россию можно рассматривать как «старшего брата». РФ выстраивает более равные отношения с крупными игроками в регионе, такими как, например, Бразилия и Аргентина, а при сотрудничестве с малыми государствами Россия позиционирует себя как лидер или «благодетель». В этом отражается историческая (советская) модель взаимодействия в регионе. Таким образом, можно подчеркнуть политический характер программ СР. Для более подробного анализа были выбраны Куба и Никарагуа, которым российское правительство уделяет больше всего внимания в изучаемой сфере. На примере этих стран рассмотрим, каким образом РФ осуществляет международную помощь в Латинской Америке.

РОССИЙСКИЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ НА КУБЕ

Куба активнее всех стран латиноамериканского региона включена в российские программы развития. Они затрагивают и сферы здравоохранения, и образования, и гуманитарную помощь.

Например, правительству Кубы регулярно предоставлялась помощь при чрезвычайных ситуациях. По данным МЧС с 1993 г. Российская Федерация предоставила гуманитарной помощи в размере более чем 1200 т, включая поставки продовольствия, медикаментов, строительных материалов, палаток, одеял, кроватей и т.д. В частности, такие поставки осуществлялись после ураганов Густав и Сэнди в 2008 г. и 2012 г. соответственно[14].

Куба является также получателем долгосрочной помощи от МЧС и других министерств России. С МЧС такое сотрудничество началось в ноябре 2009 г. с момента официального визита на Кубу тогдашнего руководителя министерства Сергея Шойгу, во время которого было заключено соглашение о сотрудничестве в области гражданской обороны. В документ включены мероприятия по навигации, метеорологии, сейсмологии, а также открытие центра по подготовке специалистов по чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий[15]. В результате в июле 2014 г. в Гаване был открыт российско-кубинский центр подготовки специалистов пожарно-спасательного профиля. Специалистов из других стран Латинской Америки и Карибского бассейна пригласили в центр в Гаване, а также предложили пройти обучение в России[16].

Министерство образования и науки Российской Федерации сотрудничает с кубинским правительством и университетами. В 2010 г. количество стипендий для кубинцев было увеличено с 3 до 100[17]. В 2016 г. число бесплатных мест для абитуриентов с Кубы стало составлять порядка 110 в год[18]. Кроме того, интенсивно развивается и партнерство между вузами двух стран[19]. Стоит отметить и российско-кубинское сотрудничество в научной сфере. В июле 2016 г. в Министерстве образования и науки РФ заявили, что будет создана новая станция для совместных климатических испытаний с целью «экспонирования материалов в условиях тропического климата Карибского бассейна»[20].

В области здравоохранения в 2000 г. между Кубой и Россией было подписано соглашение по реализации совместной программы исследований с целью производства безопасных и эффективных прививок. С 2014 г. после профильных визитов представителей российского правительства деятельность в данном направлении ускорилась. В частности, в июле 2014 г. между Минздравом России и Минздравом Республики Кубы был подписан Меморандум о сотрудничестве в области охраны мужского здоровья[21]. В декабре этого же года рабочая группа МПК договорилась о ключевых областях взаимодействия, в том числе в области фармацевтики, биотехнологии, онкологии, диабета, неонатологии, неврологии и инфекционных заболеваний. Более того, в декабре 2016 г. Научный центр экспертизы средств медицинского применения Минздрава России и кубинские коллеги подписали договор о «сотрудничестве в системе фармацевтического регулирования медикаментов, биологических, биотехнологических и других препаратов для охраны здоровья обеих стран и по вопросам регулирования процессов передачи технологий»[22].

Россотрудничество (Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству) — главное агентство так называемой «мягкой силы» — тоже представлено на острове[23]. Русский Дом (Русская Православная церковь) также работает как культурный центр, проводит уроки русского языка и другие мероприятия[24].

Наконец, в апреле 2014 г. Россия списала 90% кубинских долгов Советскому Союзу[25]. Это также относится к международной помощи и является одним из инструментов, применяемых не только Россией, но и другими странами, однако чаще всего в отношении африканских государств, а не латиноамериканских.

РОССИЙСКИЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ В НИКАРАГУА

Российские программы СР в Никарагуа имеют много общего с деятельностью России на Кубе. В частности, за последние 15 лет были реализованы различные мероприятия гуманитарной помощи. В соответствии с договором 2011 г. Россия подарила шесть полевых госпиталей и 40 комплектов противопожарного оборудования, а также согласилась предоставить помощь Никарагуа в размере 26 млн долл. до 2014 г.[26]. Кроме того, в виде гуманитарной помощи с ноября 2011 г. по октябрь 2012 г. были осуществлены поставки пшеницы на сумму 35 млн долл.[27]. В 2015 г. МЧС оказало помощь в ликвидации последствий сильного наводнения в Манагуа[28].

Как и на Кубе, в Никарагуа МЧС работает не только в краткосрочной, но и в долгосрочной перспективе. Примером этого может служить программа по разминированию. Вместе с Международной организацией гражданской обороны (МОГО) МЧС РФ реализовало серию соответствующих мероприятий на протяжении шести лет — с 2009 по 2014 г. Так, в 2009 г. для обеспечения необходимой подготовки 60-ти военных специалистов МЧС потратило и передало оборудование на сумму 3,5 млн долл.[29]. В 2013 г. в Никарагуа был открыт Международный центр гуманитарного разминирования (МЦГР). Цель МЦГР состоит в том, чтобы эксперты из России и Никарагуа проводили обучение региональных специалистов[30].

Более того, за счет взноса Российской Федерации в фонд МОГО была реализована трехлетняя Программа помощи в развитии национальной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Никарагуа[31]. Стоимость программы — 26 млн долл. Данная система должна работать совместно с другими центрами в Венесуэле, на Кубе и в Сербии. Программа включает работу российских наблюдателей в Никарагуа и поставку оборудования. В 2014 г. в Никарагуа МЧС «выполнило проект технического и экспертного содействия по оценке сейсмостойкости и остаточного ресурса зданий (16 объектов, включающих 31 здание)»[32].

Более того, между правительством Никарагуа и Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) было подписано соглашение с целью создания учебного центра в Манагуа по контролю за оборотом наркотиков и их прекурсоров в регионе[33]. Несмотря на роспуск ФСКН России в 2016 г., центр должен быть открыт в этом году для борьбы с торговлей наркотиками, организованной преступностью и отмыванием денег[34].

В образовательной сфере соответствующее министерство РФ пообещало 50 стипендий никарагуанским студентам для финансирования их учебы в России[35]. В 2014 г. Россотрудничество взяло на себе дополнительные расходы, покрывающие стоимость проезда тех студентов, которые получили стипендии[36]. Россотрудничество представлено в Никарагуа; Фонд «Русский Мир» также имеет договор с Национальным автономным университетом Никарагуа о создании Русского центра в вузе[37].

Совместная работа в области здравоохранения началась в ноябре 2013 г. Российская Федерация пообещала предоставить 14 млн долл. до 2015 г. для новых проектов, в частности, на постройку совместной лаборатории для производства вакцин[38]. Вместе с Панамериканской организацией здравоохранения и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) правительства России и Никарагуа установили в 2015 г. «Иннова Салутем» (INNOVA SALUTEM)*. Задачи инициативы включают «укрепление потенциала в сфере производства и регулирования медицинских технологий» и «обмен опытом и знаниями между странами Латинской Америки для продвижения медицинских технологий в рамках сотрудничества по линии «Юг — Юг»»[39]. Лаборатория была открыта в октябре 2016 г., но в никарагуанских СМИ сообщили, что из-за нехватки ресурсов, внутренних конфликтов и плохого управления проектом на данный момент она не работает[40]. Наконец, еще в 2004 г. РФ списала все долги Никарагуа (5,95 млрд долл.) Советскому Союзу[41].

Таким образом, можно отметить, что Россия в последнее время активизирует осуществление программы СР в латиноамериканском регионе, в особенности направленные на оказание помощи малым странам и странам-союзникам с геополитической точки зрения. Особо активная деятельность в данном направлении наблюдается после 2010 г. В 2014 г. Россия еще больше стала уделять внимание СР в регионе. Это может быть связано со следующими обстоятельствами. Во-первых, в этом году состоялся визит президент Владимира Путина в страны региона, что способствовало развитию сотрудничества в различных областях[42], в том числе и в сфере СР. Во-

---

* INNOVA SALUTEM — международная инициатива по защите здоровья населения Никарагуа и Латинской Америки.

вторых, в 2014 г. была принята новая версии Концепции РФ в отношении международной помощи, что означает определенный пересмотр стратегии в этой области. Наконец, геополитическая ситуация, сложившаяся после событий на Украине, подтолкнула Россию к тому, чтобы она уделяла больше внимания своим позициям на мировой арене, и, соответственно, устанавливала более тесные контакты с союзниками в регионах, что объясняет интерес к Кубе, Никарагуа и Венесуэле. В ближайшей перспективе можно ожидать усиления российско-латиноамериканского сотрудничества в данной сфере.

Тем не менее, следует подчеркнуть, что, несмотря на активизацию деятельности РФ в оказании помощи развитию, представляется, что для укрепления имиджа страны в регионе ее размеры пока недостаточны. России следует выработать системный подход при осуществлении программ СР, а также более детально проработать стратегию в отношении конкретных регионов, в том числе Латинской Америки. Кроме того, представляется, что оказание международной помощи только в социальной сфере недостаточно, необходимы поддержка проектов в инфраструктурных, энергетических, производственных и других сферах, а также координация этой деятельности с многосторонним механизмом СР. Для усиления российской позиции в регионе важно продолжать укреплять российско-латиноамериканское сотрудничество в образовательной, научной, культурной, гуманитарной и медицинской сферах.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

[1] V.D e d u, G.S t a i c u, D.C.N i t e s c u. A Critical Examination of Foreign Aid Policy. Why it Fails to Eradicate Poverty? — Theoretical and Applied Economics, 2011, No. 4 (557).

[2] E.F e r r o, J.S.W i l s o n. Foreign Aid and Business Bottlenecks A Study of Aid Effectiveness. — World Bank Policy Research Working Paper, 2011, No. 5546.

[3] E.T h o r b e c k e. The evolution of development doctrine and the role of foreign aid, 1900-2000. — Foreign Aid and Development. Lessons Learnt and Directions For The Future / Ed. by F. Tarp, London and New York: Routledge, 2000.

[4] Ю.К.З а й ц е в. Многосторонние механизмы содействия международному развитию: экономический аспект. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. 2012. [Y.K.Zaytsev Mnogostoronnie mehanizmy sodejstvija mezhdunarodnomu razvitiju: jekonomicheskij aspect] [Multilateral mechanisms of international development assistance: economic aspect]. Dissertacija na soiskanie uchenoj stepeni kandidata jekonomicheskih nauk. PhD Thesis in Economics], 2012.

[5] Содействие международному развитию / Под ред. В.И. Бартенева и Е.Н. Глазуновой. Москва: Всемирный банк, 2012. [Sodejstvie mezhdunarodnomu razvitiju] [International development assistance] Eds. V.I. Bartenev and E.N. Glazunova. Moscow: World Bank, 2012.

[6] Н.А.Л о м а г и н. Россия в системе регулирования мирохозяйственных связей: от (само)изоляции к председательству в G20. — Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 5, 2014, Вып. 1. [N.A. Lomagin Rossija v sisteme regulirovanija mirohozjajstvennyh svjazej: ot (samo)izoljacii k predsedatel'stvu v G20] [Russia in the system of governance of world economy: from (self)isolation to chairmanship in G20]. Vestnik of the St. Petersburg University. Series 5. Economics, 2014, No. 1.

[7] Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию от 20 апреля 2014 г. N 259 [Concept of the Russian Federation's State Policy in the Area of International Development Assistance, April 20 2014, Decree No. 259] — Available at: http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/64542 (accessed 24.10.2017).

[8] Available at: http://www.oecd.org/russia/russias-official-development-assistance.htm (accessed 24.10.2017).

[9] Ibidem.

[10] Available at: http://russiaun.ru/en/news/br_undp50 (accessed 24.10.2017).

[11] Available at: http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/feature/2013/02/01/infographic-russia-as-donor (accessed 24.10.2017).

[12] Development aid at a Glance, Statistics by region, America, 2017 edition. — Available at: http://www.oecd.org/dac/stats/documentupload/America-Development-Aid-at-a-Glance.pdf (accessed 24.10.2017).

[13] M.B.F i e l d e n. The Geopolitics of Aid: The Provision and Termination of Aid to Afghan refugees in North West Frontier Province, Pakistan. — Political Geography, 1998, 17 (4).

[14] Russian Emergencies Ministry to send working group to Cuba to assess drought situation, 23-10-2015. — Available at: http://en.mchs.ru/mass_media/news/item/5186293 (accessed 24.10.2017).

[15] Available at: http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/229518 (accessed 24.10.2017).

[16] Available at: http://en.mchs.ru/mass_media/news/item/1474256 (accessed 24.10.2017).

[17] А.Л.А р е ф ь е в. Тенденции экспорта российского образования. – М.: Центр социального прогнозирования и маркетинга, 2010. [A. L. Arevyev Tendencii jeksporta rossijskogo obrazovanija][Trends of export of Russian education]. Moscow: Centr social'nogo prognozirovanija i marketinga [Center of Social Forecast and Marketing], 2010.

[18] Available at: http://минобрнауки.рф/новости/9811 (accessed 24.10.2017).

[19] Available at: http://минобрнауки.рф/новости/7837 (accessed 24.10.2017).

[20] Available at: http://минобрнауки.рф/новости/8563 (accessed 24.10.2017).

[21] Available at: https://www.rosminzdrav.ru/news/2014/12/19/2181-rossiya-i-kuba-dogovorilis-o-rasshirenii-sotrudnichestva-v-oblasti-meditsiny-farmatsevtiki-i-biotehnologiy (accessed 24.10.2017).

[22] Available at: https://www.rosminzdrav.ru/news/2016/12/12/3333-fgbu-ntsesmp-minzdrava-rossii-i-tsentr-po-gosudarstvennomu-kontrolyu-nad-medikamentami-respubliki-kuba-nachnut-sotrudnichestvo-v-sfere-ekspertizy-lekarstv (accessed 24.10.2017).

[23] Available at: http://cub.rs.gov.ru/ru/contacts/117 (accessed 24.10.2017).

[24] Available at: http://orthodoxcuba.com/?p=2612(accessed 24.10.2017).

[25] Russia Ratifies $35Bln Debt Write-Off for Cuba, The Moscow Times, 09-07-2014. — Available at: https://themoscowtimes.com/articles/russia-ratifies-35bln-debt-write-off-for-cuba-37170 (accessed 24.10.2017).

[26] Available at: https://sputniknews.com/voiceofrussia/2013_04_22/Russia-Nicaragua-multifaceted-cooperation/(accessed 24.10.2017).

[27] Available at: https://sputniknews.com/voiceofrussia/2012_10_23/Russia-sends-more-wheat-to-Nicaragua/(accessed 24.10.2017).

[28] Available at: https://rg.ru/2015/06/16/nikaragua-site-anons.html (accessed 24.10.2017).

[29] Available at: http://www.mchs.gov.ru/document/218206 (accessed 24.10.2017).

[30] Available at: http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/471612 (accessed 24.10.2017).

[31] Available at: http://www.mchs.gov.ru/document/377229 (accessed 24.10.2017).

[32] Доклад о результатах 2014 года и основных направлениях деятельности МЧС России на 2015-2018 годы, МЧС, 2015. — Available at: http://www.mchs.gov.ru/activities/results/2014_god/Doklad_o_rezultatah_2014_g._i_osnovnihn (accessed 24.10.2017).

[33] Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в сфере повышения квалификации кадров в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. — Available at: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-40/44364 (accessed 24.10.2017).

[34] Available at: http://www.elnuevodiario.com.ni/politica/413082-centro-ruso-antidrogas-sera-ampliado/ (accessed 24.10.2017).

[35] Меморандум о взаимопонимании между Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством образования и спорта Республики Никарагуа, Национальным Советом университетов Республики Никарагуа о сотрудничестве в области высшего образования от 18 декабря 2008 г. — Available at: http://nic.gov.ru/ru/docs/foreign/collaboration/agreem_coop_Nicaragua_2008 (accessed 24.10.2017).

[36] Available at: http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1404057 (accessed 24.10.2017).

[37] Available at: http://russkiymir.ru/news/216678/ (accessed 24.10.2017).

[38] Available at: https://www.rosminzdrav.ru/special/news/2015/11/05/2620-ministr-veronika-skvortsova-s-rabochim-vizitom-posetila-respubliku-nikaragua (accessed 24.10.2017).

[39] Available at: http://innova-salutem.org (accessed 24.10.2017).

[40] Available at: http://www.laprensa.com.ni/2017/02/08/reportajes-especiales/2179211-planta-de-vacunas-mechnikov-inhabilitada (accessed 24.10.2017).

[41] Available at: http://kommersant.ru/doc/2364889 (accessed 24.10.2017).

[42] В. М.Д а в ы д о в. Миссия, выполненная с максимальным результатом. — Латинская Америка, 2014, № 8. [V. M. Davidov Missija, vypolnennaja s maksimal'nym rezul'tatom] [Mission is done with the maximum results]. Latinskaja Amerika, 2014, No.8.

Alexandra G.Koval (a.koval@spbu.ru)

Cand. Sci. (Economics), Associate Professor of the World Economy, Department, Saint Petersburg State University

Alison Mary Lantukh (ali.lantukh@gmail.com)

Early Stage Researcher of the EU Marie Curie ITN programme “Power and Region in a Multipolar Order” (PRIMO) at PUC Rio de Janeiro, Brazil

Characteristics of Russian development assistance programs in Latin America

Abstract. International development assistance programmers are an instrument of Russian foreign economic policy, used to strengthen the country's role in the global arena. Latin American states are traditional recipients of international aid, and the Russian Federation has recently been paying increasing attention to this activity in the region. In general, the Russian development assistance programs are implemented on a bilateral basis. The case studies of Cuba and Nicaragua reveal some of the characteristics of the Russian aid in Latin America.

Key words: international development assistance, foreign economic policy, international aid, Russia, Latin America, Cuba, Nicaragua