
Е.Н.Пашенцев

Эволюция подходов стран Латинской Америки к проблеме борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров

Несмотря на отдельные успехи, ситуация с борьбой против незаконной наркоторговли в Латинской Америке остается сложной, что определяет необходимость поиска новых путей противостояния наркомафии, а также международного сотрудничества в данной области. В статье автор прослеживает изменения в подходах латиноамериканских правительств к проблеме борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров.

Ключевые слова: Латинская Америка, наркотики, наркокартели, прекурсоры, наркоторговля, наркополитика.

В современной российской и зарубежной литературе проблема эволюции подходов латиноамериканских стран к борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров рассматривается как в рамках общих исследований по вопросам борьбы с наркотиками¹, так и в работах более узкого характера непосредственно по данной теме². В данной статье использованы оценки государственных деятелей латиноамериканских стран в области борьбы с наркотиками³, документы и материалы национальных и международных структур, отвечающих за данную деятельность⁴.

К 2001 г. в наркобизнесе стран Латинской Америки были заняты от 8 до 10 млн человек. На этот вид деятельности, по оценкам, приходится не менее 30% валового национального продукта (ВНП) Колумбии и Боливии, 25% — Перу⁵. По свидетельству отечественного латиноамериканиста Константина Сергеевича Тарасова, в регионе «наркобизнес превратился в важнейший сектор национальной экономики и своего рода мотор социально-экономического развития»⁶, так как под контроль наркомафии попала практически вся исполнительная, законодательная и судебная власть.

Евгений Николаевич Пашенцев — доктор исторических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Дипломатической академии МИД РФ, директор Международного центра социально-политических исследований и консалтинга (icspsc@mail.ru).

«Проблема незаконного распространения и транспортировки наркотиков в течение 40 лет рассматривалась ООН, США и их латиноамериканскими союзниками с позиций запретительного подхода»⁷, который сегодня активно критикуется: достижения нарковойны признаются сомнительными, к примеру, потому, что «между полицией и группами, занимающимися наркотрафиком, может возникнуть своего рода «гонка вооружений», в которой жесткие полицейские меры провоцируют ответное насилие со стороны наркоторговцев»⁸. В этой «гонке вооружений» выживают и укрепляют свое влияние самые безжалостные и кровавые наркокартели. Подобная ситуация наблюдается, к примеру, в Мексике⁹.

По мнению главного научного сотрудника ИЛА РАН Марины Львовны Чумаковой, война с наркотиками в Латинской Америке проиграна: криминализация потребления наркотиков и торговли ими определила силовой характер борьбы с этой проблемой в странах межамериканской системы. К началу 2010-х годов «заметно возросли площади плантаций опийного мака в Мексике, опередившей Колумбию как по его посевам, так и по производству героина. В Мексике площади под мак в период 2005—2009 гг. увеличились более чем в четыре раза и составили 15 тыс. га. С 2008 по 2011 г. потребление наркотиков в Мексике также выросло. Колумбийские маковые плантации в 15 раз уступали мексиканским, а производство героина в стране (1,9 т в 2009 г.) было в 20 раз меньше, чем в Мексике»¹⁰.

Мировой экономический кризис, снижение покупательной способности населения привели к некоторому сокращению посевов под мак, но вскоре начался их «взрывной» рост. Только в 2014 г., по данным Бюро Государственного департамента США по международным вопросам оборота наркотиков и охраны правопорядка, плантации мака выросли на 59% — до 17 тыс. га. И это несмотря на то, что в 2014 г. правительство Мексики заявило, что удалось уничтожить 21 тыс. га плантаций — против 14 тыс. га в 2013 г.¹¹.

В 2014 г. Колумбия потеснила Перу с лидирующих позиций в производстве кокаина, которое она утратила в 2012 г. При этом растет поддержка колумбийских картелей наркодельцами из Мексики¹². Площадь посевов под коку в Колумбии только в 2014 г. выросла на 39%¹³. В мае — июне 2016 г. в стране наблюдался рост протестных настроений среди организаций крестьян, недовольных, помимо прочего, недостаточным госфинансированием программ возделывания альтернативных сельскохозяйственных культур и увеличением числа безработных среди сельского населения¹⁴.

Следует отметить, что в ряде случаев наркополитика становится средством давления на международной арене. «Система ООН по контролю за наркотиками построена на идее о том, что все государства должны совместно бороться с наркорынками и другими сопутствующими проблемами. При этом идея совместной ответственности зачастую становится своего рода «смирительной рубашкой» и тормозит разработку политики и реализацию экспериментальных моделей». Управление ООН по наркотикам и преступности и США в последние полвека добивается того, чтобы все страны мира придерживались в политике по борьбе с наркотиками единых подходов, законодательных стандартов и принципов жесткого силового контроля их соблюдения. Тем не менее, по мере того, как правительства осознают сложность проблемы и рассматривают различные варианты ее решения на своей территории, многие страны начинают прибегать к преду-

смотренным в конвенциях допущениям и применяют новые стратегии и программы, например, такие, как инициативы по декриминализации или программы снижения вреда¹⁵. Как только то или иное государство принимает решение о толерантном подходе к употреблению наркотиков, в частности, в медицинских целях, на него начинают оказывать международное дипломатическое давление с целью «не допустить нарушения целостности конвенции» — даже если политика государства основана на законе, дает положительные результаты и пользуется поддержкой населения.

Подобное давление члены общественной Глобальной комиссии по вопросам наркополитики, куда входят, к примеру, бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан (1997—2006) и экс-президент Бразилии Фернанду Энрики Кардозу (1995—2003), расценивают как проявление «антинаркотического империализма», к которому относят и реакцию на предложение правительства Боливии исключить практику жевания листьев коки из разделов Конвенции 1961 г. о запрете всех видов немедицинского употребления наркотиков. Хотя в нескольких научных исследованиях доказано, что традиционное жевание коки не является элементом функционирования международного кокаинового рынка и что большинство населения Боливии поддерживает поправку, многие развитые страны, являющиеся рынком для сбыта кокаина, в первую очередь США, возразили против поправки¹⁶. Для боливийского президента Эво Моралеса (2006 — н/в) крестьяне, выращивающие коку, или *кокалерос*, — невольные жертвы наркобизнеса. Поэтому среди главных задач борьбы его правительства с наркотиками — выявление наркодельцов, лабораторий, каналов переброски наркотиков и т.п.

В Боливии и Перу из коки производятся леденцы, чай, зубная паста. Известная венесуэльская журналистка Мари Пили Эрнандес написала в связи с лицемерной политикой Запада в борьбе с наркотиками: «США раскручивают медийную кампанию с тем, чтобы внести путаницу в понятия «кока» и «кокаин». Сознательно умалчивается о том, что из 16 химических прекурсоров, которые имеет наркотик, 15 производятся в США или Европе, при этом попыток запретить эти компоненты не предпринималось»¹⁷. Эта позиция не только разделяется многими латиноамериканскими специалистами по борьбе с наркотиками, но и признается на Западе. В выполненном в 2012 г. по запросу Комитета Европарламента по иностранным делам исследовании «Европа и Латинская Америка: наркотики и наркотрафик» признается, что трансформация опия в героин требует использования химических прекурсоров, которые в свою очередь получают из «предпрекурсоров», что позволяет избежать контроля властей. Вызов серьезный, принимая во внимание, что многие прекурсоры легальны на европейском рынке¹⁸.

Прекурсоры активно используются для производства наркотиков во многих странах Латинской Америки, о чем свидетельствует доклад 2014 г. Международного комитета ООН по контролю над наркотиками. Только в Гватемале в 2013 г. были ликвидированы 15 подпольных лабораторий¹⁹. Вместе с тем острые социальные проблемы, среди которых массовая безработица, низкий уровень жизни населения, высокий по региону уровень коррупции госаппарата и другие факторы серьезно осложняют борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров.

Курс латиноамериканских государств в борьбе с наркотиками изменялся в зависимости от приоритетов социальной политики правительств, про-

вала или успешности мер по борьбе с наркомафиями, подчас, по наблюдениям специалистов, определяясь масштабами получаемой международной помощи. В 2002—2008 гг. США, руководствуясь принципом совместной ответственности стран — производителей и потребителей наркотиков, лоббируемым в ООН с начала XXI в., стали оказывать финансовую и военную поддержку «Плана Колумбия». Несмотря на реализацию программ по искоренению коки, Колумбия по-прежнему занимает первое место по посевам коки (62 тыс. га). Хотя производство коки снизилось с 700 до 270 т за первую декаду XXI в., в тех же пропорциях оно возросло в Перу и Боливии²⁰. Во многом на основе колумбийского опыта, который дал определенный эффект в борьбе с организованной преступностью и наркобизнесом, однако не привел к существенным снижениям производства и потребления наркотических веществ в стране, правительства региона начинают активно обсуждать альтернативные пути противодействия угрозе.

В конце 2000-х — начале 2010-х годов в Латинской Америке началось активное лоббирование декриминализации наркотических средств. В 2012 г. правительство Уругвая заявило, что государственный контроль за оборотом наркотиков мог бы стать действенным средством борьбы с наркопреступностью. Особенно четко прослеживается эволюция подходов к наркополитике на примере Аргентины, где в Уголовном кодексе 1968 г. не предусматривалось уголовное преследование за хранение небольших объемов наркотиков; это положение было изменено с принятием в 1974 г. закона, который вводил наказание в виде тюремного заключения от года до шести лет, а также штрафы. Верховный суд поддержал закон, который действовал на протяжении десятилетия. Ситуация начала меняться в 1983 г., когда в связи с новым подходом к вопросам судопроизводства конституционность закона о преследовании за хранение всех без исключения видов наркотиков была подвергнута сомнению. В августе 1986 г. Верховный суд объявил закон 1974 г. неконституционным и нарушающим личную свободу²¹. Тем не менее уже в 1989 г. был принят закон, устанавливающий сроки заключения от одного месяца до двух лет за хранение небольших доз наркотиков для личного потребления.

Институты, работающие в сфере борьбы с наркотиками, в Аргентине всегда отличались высокой централизацией и широкими полномочиями. В 1989 г. правительство создало Секретариат по планированию предотвращения наркомании и наркотрафика, который находится непосредственно в подчинении администрации президента²². В августе 2009 г. Верховный суд Аргентины вновь издал заявление о неконституционности судебного преследования граждан за хранение наркотиков для личного пользования: «Взрослые люди свободны принимать решения относительно своего образа жизни без вмешательства государства»²³.

Нынешний президент Маурисио Макри (2015 — н/в) еще в сентябре 2006 г., будучи парламентарием, предложил программу борьбы с наркотиками, которая предусматривала для наркозависимых реабилитацию в условиях лишения свободы, а также ужесточение наказания за производство наркотических веществ и торговлю ими²⁴. Став президентом, Макри в феврале 2016 г. объявил чрезвычайное положение на один год в связи с угрозой, исходившей, по его мнению, от оргпреступности и наркоторговцев²⁵.

В Бразилии в 2002 и 2006 г. были осуществлены законодательные инициативы, частично декриминализирующие хранение наркотических веществ для личного пользования. Тюремное заключение было заменено на прохождение специального воспитательного курса и общественные работы. Тем не менее в законе 2006 г. не были прописаны различия между потребителями и торговцами наркотиками²⁶. Большинство арестованных наркоторговцев продавали небольшие дозы; среди них — наркоманы, ищущие средства на наркотики для себя. Важную роль играют программы реабилитации наркозависимых, как «Bragos Abertos»²⁷. Долгое время Бразилия находилась под сильным влиянием американского законодательства в области борьбы с наркотиками. В периоды президентства Луиса Инасиу Лулы да Силвы (2003—2010) и Дилмы Руссефф (2011—2016) ситуация изменилась: сочетались запретительные и предупредительные антинаркотические меры. Нынешняя политическая неопределенность в стране затрудняет прогнозирование дальнейшей эволюции наркополитики, однако в начале 2016 г. Бразилия оставалась основным путем транзита кокаина из стран-производителей — Колумбии, Перу, Боливии. Большая его часть направлялась через Бразилию и дальше, часто через Западную Африку, на европейские рынки²⁸.

Политика колумбийского правительства долгое время отличалась противоречивостью. В июле 2009 г. Верховный суд Колумбии постановил, что хранение наркотических средств для личного пользования не является уголовным преступлением, цитируя решение Конституционного суда 1994 г., однако 9 декабря того же года парламент принял конституционную поправку, запрещающую потребление наркотиков и предусматривающую административную ответственность во всех случаях, кроме тех, когда необходимость применения наркотических веществ подтверждена официально²⁹. Эти меры отвечали стремлению тогдашнего президента Альваро Урибе (2002—2010) руководствоваться в наркополитике принципами Вашингтона. В последующие годы в стране произошел отход от запретительных мер. В 2012 г. президент Хуан Мануэль Сантос (2010 — н/в) предложил декриминализацию наркотиков³⁰ с тем, чтобы минимизировать издержки от войны с ними, которая, по общепринятому среди экспертов мнению, не дала результатов.

Следует отметить, что в целом позиция Сантоса в области борьбы с наркотиками отвечала его стремлению к примирению с оппозиционными политическими силами. Показательный пример — соглашение³¹, которое колумбийское правительство подписало в 2014 г. с партизанской армией «Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа». Отдельные пункты документа предусматривают более гибкий и мягкий подход к крестьянам, выращивающим наркосодержащие растения, а также лицам, употребляющим наркотики. В то же время соглашение предусматривает жесткое отношение к организованным преступным группам³², получающим прибыль от наркоторговли. Проблема употребления наркотических средств перешла в компетенцию здравоохранительных инстанций.

В мае 2015 г. колумбийское правительство отказалось от программы уничтожения незаконно выращиваемого сырья для производства наркотических веществ путем распыления глифосата с самолетов. Решение было принято после публикации исследования Международного агентства по

изучению рака Всемирной организации здравоохранения ООН. В исследовании доказано, что глифосат является канцерогеном³³.

Правительство Колумбии ищет альтернативы лишению свободы за употребление наркотиков и расширяет практику восстановительного правосудия, особенно в рамках ювенальной системы. 22 декабря 2015 г. Х.М.Сантос подписал декрет, узаконивающий регулирование производства, хранение и использование марихуаны в медицинских целях. В новой антинаркотической стратегии Колумбии большее внимание уделяется общественному здравоохранению и снижению спроса на наркотики путем пропаганды здорового образа жизни и предотвращения негативных социальных последствий для лиц, употребляющих наркотики³⁴.

Особый интерес представляет ситуация в Мексике. В апреле 2009 г. парламент страны одобрил поправки в закон о здравоохранении, которые выводили хранение наркотических средств для личного пользования из списка уголовно наказуемых действий. Было разрешено хранить до 5 г марихуаны и до 500 мг кокаина. Хранение доз опиума, героина, ЛСД и других синтетических наркотиков, не превышающих установленного в законе предела, также теперь не является уголовным преступлением³⁵. А для тех, кто превысил допустимую норму, предусмотрены довольно длительные сроки тюремного заключения, поскольку такие лица, вероятно, хранят наркотические вещества для продажи.

Мексиканское правительство активно борется с наркоторговлей силовыми средствами. Придя к власти, президент Фелипе Кальдерон (2006—2012) объявил войну наркокартелям, однако ее результаты весьма неоднозначны. К 2012 г. в конфликтах, связанных с наркоторговлей, погибли по меньшей мере 60 тыс. человек, ситуация признавалась безвыходной. Среди причин неудачи называют нехватку инвестиций, хотя в так называемую «Инициативу Мерида», мексиканский аналог «Плана Колумбия», были вложены 1,4 млрд долл.³⁶. Следствием провала действий властей стало распространение влияния мексиканских наркокартелей «Sinaloa» и «Zetas» в Гватемале и Сальвадоре. Нынешний президент Мексики Энрике Пенья Ньето (2012 — н/в) объявил о продолжении войны с наркокартелями, он также придерживается силовых методов³⁷.

Анализ подходов правительств латиноамериканских государств к борьбе с наркобизнесом показывает, что единого мнения по этому вопросу не выработано. Такие страны, как Аргентина, Бразилия, Колумбия отходят от пропагандируемых США принципов бескомпромиссного силового противодействия наркоторговле.

На региональном уровне среди латиноамериканских стран усиливается стремление согласовывать подходы к проблеме борьбы с наркотиками. Так, в ноябре 2011 г. государства, входящие в Союз южноамериканских государств (Unión de Naciones Suramericanas, Unasur), договорились о координации усилий по предотвращению наркотрафика и отмывания денег. Аналогичные решения были приняты в рамках Андского сообщества наций (Comunidad Andina de Naciones, CAN), Центральноамериканской системы интеграции (Sistema de la Integración Centroamericana, SICA)³⁸.

Россия налаживает сотрудничество с латиноамериканскими странами в сфере борьбы с наркотиками. В 2012 г. глава Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) Виктор Петрович Иванов под-

писал соглашение с директором Национальной полиции Никарагуа Аминтой Гранерой. Документ предусматривает проведение совместных операций, обмен разведывательной информацией о преступных группировках и наркоканалах. «Центральная Америка — это своего рода «бутылочное горлышко», в которое вливается огромный поток кокаина из Южной Америки»³⁹, — подчеркнул Иванов. По его словам, ранее основная доля наркотиков поступала в США, однако за последние десять лет мексиканские наркокартели стали перенаправлять значительные партии в Европу через Западную и Северную Африку. В России с каждым годом растут объемы конфискованного кокаина, поэтому сотрудничество с Центральной Америкой имеет чрезвычайно важное значение⁴⁰.

В ходе визита В.П.Иванов и генеральный секретарь SICA Хуан Алеман подписали соглашение, согласно которому специалисты ФСКН будут участвовать в подготовке наркополицейских стран региона⁴¹, в частности, Белиза, Коста-Рики, Кубы, Эквадора, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса, Панама, Доминиканской Республики, Никарагуа⁴². Таким образом, Россия получила важный канал влияния на эволюцию подходов латиноамериканских стран к проблеме борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров.

В ряде стран Латинской Америки сегодня наблюдается тенденция к декриминализации потребления наркотиков: наркозависимые рассматриваются как пациенты, а не как преступники. В то же время производство наркотиков является преступлением, и наиболее эффективным методом борьбы с ним признано преследование организованных преступных групп. В отношении крестьян, выращивающих листья коки, может быть полезен колумбийский опыт стимулирования отказа от производства коки в пользу легальных сельскохозяйственных культур при поддержке государства и предпринимательских кругов.

Социальные проблемы, замедление темпов экономического развития, а также политическая нестабильность в ряде таких государств региона, как Венесуэла и Бразилия, усиление международной напряженности на глобальном уровне и другие факторы оказывают негативное влияние на эффективность борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров.

Следует отметить, что самые близкие союзники Вашингтона в Латинской Америке — Мексика и Колумбия — являются лидерами по производству героина и кокаина в регионе. При этом основные поставки идут именно в США. Тем не менее обвинения в связях с наркомафией или, как минимум, в недостаточно активном противодействии наркотрафику Вашингтон в первую очередь предъявляет Венесуэле и Боливии — в силу левоориентированности и антиимпериализма правительств этих стран.

С учетом того, что объективные интересы России и латиноамериканских государств в их борьбе против незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров близки или совпадают, представляется возможным наращивание взаимодействия со странами Латинской Америки в рамках трех базовых антинаркотических конвенций ООН — 1961, 1971 и 1988 гг., которые составляют международно-правовую и практическую основу международной политики по противодействию наркотикам. Формы

такого взаимодействия могут включать взаимодействие между экспертами; проведение совместных исследований ситуации с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров; мониторинг и повышение эффективности мер правоохранительных органов как на национальном, так и на международном уровнях; реализация при поддержке России программ обучения в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ для работников правоохранительных органов латиноамериканских стран.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ Транснациональный наркобизнес: новая глобальная угроза. Отв. ред. А.Н.Глинкин. М., РОССПЭН, 2002 [Transnacional'nyj narkobiznes: novaja global'naja ugroza [Transnational Drug Business: New Global Threat]. Ed. A.Glinkin. Moscow, ROSSPEN, 2002]; К.С.Тарасов. «Божий дар», ставший проклятием: история наркотиков и наркобизнеса в Латинской Америке. М., Изд-во РУДН, 2000 [K.S.Tarasov. «Bozhij dar», stavshij prokljatiem: istorija narkotikov i narkobiznesa v Latinskoj Amerike ["God's Gift" Turned into Damnation: Drugs and Drug Business' History in Latin America]. Moscow, RUDN Publishing, 2000]; А.Д.Резник. Мир наркотиков – наркотики в мире. М., КМК, 2014 [A.D.Reznik. Mir narkotikov – narkotiki v mire [Drugs' World – Drugs in the World]. Moscow, KMK Publishing, 2014]; П.Д.Скотт. Наркотики, нефть и война. США в Афганистане, Колумбии и Индокитае. М., Кучково поле, 2012 [P.D.Scott. Narkotiki, neft' i vojna. SShA v Afganistane, Kolumbii i Indokitae [Drugs, Oil, and War: The United States in Afghanistan, Colombia, and Indochina]. Moscow, Kuchkovo Pole, 2012]; W.Wilson. Drug trafficking and organized crime in the Americas: major trends in the twenty-first century. Washington, International Center for Scholars, 2012; B.Kilmer, J.P.Culkins, B.M.Bond, P.H.Rutter. Reducing Drug Trafficking Revenues and Violence in Mexico: Would Legalizing Marijuana in California Help? Occasional Paper. Santa Monica, CA, RAND Corporation, 2010; H.Montero. La guerra blanca: Los carteles de la droga en México y Colombia. Arlington, VA, L.D.Books, 2014; Drug Trafficking, Organized Crime, and Violence in the Americas Today. Ed. B.M.Bond, J.D.Rosen. Gainesville, University Press of Florida, 2015; Violencia urbana, los jóvenes y la droga = Violencia urbana, os jovens e a droga: América Latina – África. Madrid – Frankfurt, Iberoamericana / Vervuert, 2015.

² Cooperation and Drug Policies in the Americas: Trends in the Twenty-First Century (Security in the Americas in the Twenty-First Century). Ed. by R.Zepeda and J.D.Rosen. Lanham, MD, Lexington Books, 2014; R.Uprinsky. Yebes. Adicción punitive. La desproporción de leyes de drogas en América Latina. Bogotá, Dejusticia, 2012.

³ Vicente Fox aboga por legalizar las drogas para acabar la guerra del narcotráfico. — Available at: <http://www.vanguardia.com/actualidad/mundo/127385-fox-aboga-por-legalizar-las-drogas-para-acabar-con-la-guerra-del-narcotrafic> (accessed 05.06.2016); Juan Manuel Santos: Si legalizar la cocaína “es la solución, le doy la bienvenida, no me opongo a eso”. — Available at: <https://colarebo.com/2011/11/15/juan-manuel-santos-si-legalizar-la-cocaina-%E2%80%99Ces-la-solucion-le-doy-la-bienvenida-no-me-opongo-a-eso-%E2%80%9D/> (accessed 05.06.2016).

⁴ Доклад Международного комитета ООН по контролю над наркотиками за 2015 год. Нью-Йорк, МККН, 2016 [Doklad Mezhdunarodnogo komiteta OON po kontrolju nad narkotikami za 2015 god [Report of the International Narcotics Control Board for 2015]. New York, INCB, 2016]; Доклад Комиссии по наркотическим средствам о ее работе по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году. Нью-Йорк, ООН, 2016 [Doklad Komissii po narkoticheskim sredstvam o ee rabote po podgotovke k special'noj sessii General'noj Assamblei po mirovoj probleme narkotikov, kotoraja budet provedena v 2016 godu [Report of the Commission on Narcotic Drugs on its preparatory work for the special session of the General Assembly on the world drug problem to be held in 2016]. New York, UN, 2016]; International Narcotics Control Strategy Report. Vol. 1. Drug and Chemical Control. United States Department of State Bureau for Interna-

tional Narcotics and Law Enforcement Affairs, March 2016; S.G r a t i u s. Europa y América Latina: La lucha contra la droga y el narcotráfico. Departamento temático Dirección general de políticas exteriores. Brussels, Parlamento Europeo, 2012.

⁵ М.Н.С м е л о в а. Рецензия на монографию: К.С.Тарасов. «Божий дар», ставший проклятием: история наркотиков и наркобизнеса в Латинской Америке. М., 2000. – Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 5: история. Реферативный журнал. 2001, № 3, с. 143 [M.N.Smelova. Recenzija na monografiju: K.S.Tarasov. «Bozhij dar», stavshij prokljatiem: istorija narkotikovi i narkobiznesa v Latinskoj Amerike. M., 2000 [Review of the monograph: K.S.Tarasov. “God’s Gift” Turned into Damnation: Drugs and Drug Business’ History in Latin America] Social’nye i humanitarnye nauki. Otechestvennaja i zarubezhnaja literatura. Series 5: istorija. Referativnyj zhurnal. 2001, vol. 3, p. 143.

⁶ Ibidem.

⁷ М.Л.Ч у м а к о в а. Наркоугроза и наркополитика. – Латинская Америка, 2013, № 8, с. 37 [M.L.Chumakova. Narkougroza i narkopolitika [Drug Threat and Drug Policy]. Latinskaya Amerika, 2013, № 8, p. 37. См. также: I.S z a b o d e C a r v a l h o. Latin America awakes: a review of the new drug policy debate. The Norwegian Peacebuilding Resource Centre (NOREF) Report. Oslo, NOREF, 2013.

⁸ Война с наркотиками. Доклад глобальной комиссии по вопросам наркополитики. Июнь 2011, с. 15. — Глобальная комиссия по вопросам наркополитики [War on Drugs. Report of the Global Commission on Drug Policy. June 2011, p. 15. – The Global Commission on Drug Policy]. — Available at: www.globalcommissionondrugs.org/wp-content/uploads/2012/03/GCDP_WaronDrugs_RU.pdf (accessed 05.06.2016).

⁹ Ibidem.

¹⁰ Ь.Л.Ч у м а к о в а. Op. cit., p. 38.

¹¹ International Narcotics Control Strategy Report. Vol. 1. Drug and Chemical Control. Washington, United States Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, March 2016, p. 222.

¹² S.L o n g m i r e. Colombia is Top Cocaine Producer Again, Still Supplying Mexican Cartels. — Breitbart. 14.XI.2015. — Available at: <http://www.breitbart.com/big-government/2015/11/14/colombia-top-cocaine-producer-still-supplying-mexican-cartels/> (accessed 05.06.2016). См. также: М.А.С е р е д а. Экономика наркотрафика в Колумбии. — Латинская Америка, 2016, № 3, с. 65 – 75 [M.A.Sereda. Jekonomika narkotrafika v Kolumbii [Drug Traffic Economy in Colombia]. Latinskaya Amerika, 2016, № 3, p. 65–75.

¹³ International Narcotics Control Strategy Report. Vol. 1. Drug and Chemical Control. Washington, United States Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, March 2016, p. 118.

¹⁴ Colombia: campesinos e indígenas se movilizan en todo el país e inician un paro nacional indefinido. – Comunicación para integración, 2016, № 30.

¹⁵ Война с наркотиками. Доклад глобальной комиссии по вопросам наркополитики. — Op. cit.

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ ООН рекомендует жителям Анд «не жевать листья коки» [OON rekomenduet zhiteljam And «ne zhevat' list'ja koki» [UN Recommends to Andes Settlers “Not to Chew Coca Leaves”]. 12.III.2008. — Available at: www.tiwy.com/leer.phtml?id=4351 (accessed 05.06.2016).

¹⁸ S.G r a t i u s. Op. cit., p. 11.

¹⁹ Доклад Международного комитета ООН по контролю над наркотиками за 2014 год. Нью-Йорк, 2015, с. 59 [Doklad Mezhdunarodnogo komiteta OON po kontrolju nad narkotikami za 2014 god [Report of the International Narcotics Control Board for 2014]. New York, INCB, 2015, p. 59].

²⁰ М.Л.Ч у м а к о в а. Op. cit., p. 38.

²¹ G.T o u z é. Argentina: Reform on the way? Series on Legislative Reform of Drug Policies. 2010, № 6. – The Transnational Institute (TNI), Washington. — Available at: <https://www.tni.org/files/download/dlr6.pdf> (accessed 05.06.2016).

²² Ibidem.

²³ S.J e n k i n s. The war on drugs is immoral idiocy. We need the courage of Argentina. — Guardian, London, 03.IX.2009. — Available at: <https://www.theguardian.com/commentis-free/2009/sep/03/drugs-prohibition-latin-america> (accessed 05.06.2016).

²⁴ Macri presentó un programa de lucha contra las drogas. — Parlamentario. Buenos Aires, 27.IX.2006. — Available at: <http://www.parlamentario.com/noticia-5705.html> (accessed 05.06.2016).

²⁵ Argentina, ¿próxima guerra contra las drogas en la región? — El Expectador, Bogotá, 02.II.2016.

²⁶ Lei de Tóxicos – Lei 11343/06 / Lei № 11.343, de 23 de agosto de 2006. — Available at: <https://presrepublica.jusbrasil.com.br/legislacao/95503/lei-de-toxicos-lei-11343-06> (accessed 05.06.2016).

²⁷ P.M i r a g l i a. Drugs and Drug Trafficking in Brazil: Trends and Policies. Washington, Center for 21st Century Security and Intelligence Latin America Initiative, 2016.

²⁸ International Narcotics Control Strategy Report. Vol. 1. Drug and Chemical Control. Washington, United States Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, 2016, p. 118.

²⁹ M.J e l s m a. Tendencias en las reformas a las leyes de droga en América Latina. — The Transnational Institute (TNI), Washington. — Available at: <https://www.tni.org/sites/www.tni.org/files/Panorama%20Regional%20Leyes%20Drogas%20Final%2003.10.pdf> (accessed 05.06.2016).

³⁰ The summit of muted intentions. — Al Jazeera, 31.III.2012. — Available at: <http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2012/03/2012327125714281880.html> (accessed 05.06.2016).

³¹ Comunicado Conjunto № 36. La Habana, 16.V.2014. Presidencia de la República de Colombia. — Available at: http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2014/Mayo/Paginas/20140516_01-propaz-Comunicado-Conjunto-36.aspx (accessed 07.06.2016).

³² L.H a u g a a r d. Colombia: Peace and Drugs. — The Huffington Post, New York, 19.V.2014. — Available at: http://www.huffingtonpost.com/lisa-haugaard/colombia-peace-and-drugs_b_5352199.html (accessed 07.06.2016).

³³ H.H e t z e r. Colombia Ends Aerial Spraying of Illicit Crops. — The Huffington Post, New York, 15.V.2015. — Available at: http://www.huffingtonpost.com/hannah-hetzer/colombia-aerial-spraying_b_7291494.html (accessed 07.06.2016).

³⁴ International Narcotics Control Strategy Report. Vol. 1. Op. cit., p. 135.

³⁵ J.H e r n á n d e z T i n a j e r o, C.Z a m u d i o A n g l e s. Mexico: The Law against Small-Scale Drug Dealing. A Doubtful Venture. — Series on Legislative Reform of Drug Policies. 2009, № 3. — The Transnational Institute (TNI), Washington. — Available at: <https://www.tni.org/files/download/dlr3.pdf> (accessed 07.06.2016).

³⁶ G.A g u i l e r a - R e z a, T.F e r o n. The Story of Drug Trafficking in Latin America. — Borderland Beat. — Available at: <http://www.borderlandbeat.com/2014/06/the-story-of-drug-trafficking-in-latin.html> (accessed 07.06.2016).

³⁷ W.N e u m a n, S.R o m e r o. Latin American Allies Resist U.S. Strategy in Drug Fight. — New York Times, New York, 15.V.2015. — Available at: https://www.nytimes.com/2015/05/16/world/americas/latin-america-and-us-split-in-drug-fight.html?_r=0 (accessed 07.06.2016).

³⁸ S.G r a t i u s. Op. cit, p. 13.

³⁹ Россия вышла на новый качественный этап сотрудничества с Никарагуа в борьбе с наркотрафиком — Виктор Иванов. — ИТАР-ТАСС, 24.II.2012 [Rossija vyshla na novyj kachestvennyj jetap sotrudnichestva s Nikaragua v bor'be s narkotrafikom – Viktor Ivanov [Russia Reached a New Qualitative Stage of Cooperation with Nicaragua in Struggle Against the Narcotrafic — Viktor Ivanov]. ИТАР-ТАСС, 24.II.2012]. — Available at: <http://refdb.ru/look/1836638.html> (accessed 07.06.2016).

⁴⁰ Ibidem.

⁴¹ Ibidem.

⁴² Россия открыла в Никарагуа полицейские курсы по борьбе с наркотрафиком. — РИА «Новости», 11.IX.2014 [Rossija otкрыla v Nikaragua policejskie kursy po bor'be s narkotraфиком [Russia has Established in Nicaragua Police Courses on Struggle Against the Narcotraffic]. – RIA «Novosti», 11.IX.2014]. См. подробнее: Н.С.Ж е л е з н я к, И.А.М е д в е д е в. Особенности подготовки инструкторами ФСКН России наркополицейских стран Латинской Америки в рамках выездных тренингов. — Оперативник (Сыщик), 2015, № 2, с. 64–66 [N.S.Zheleznyak, I.A.Medvedev. Osobennosti podgotovki instruktorami FSKN Rossii narkopolejskih stran Latinskoj Ameriki v ramkah vyezdyh treningov [Specifics of Training of the Drug Police in Latin American Countries by instructors FSKN (Federal Drug Control Service) of Russia Within the Limits of Guest Trainings]. Operativnik (Syshhik), 2015, № 2, p. 64 – 66.

Evgeny N. Pashentsev (icspsc@mail.ru)

Dr. (History), professor, leading researcher at the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Director of the International Centre for Social and Political Studies and Consulting

Evolution of Approaches of the Countries of Latin America to the Issues of Combating Drug-Trafficking

Abstract. Despite separate successes in combating drug-trafficking, the situation in Latin America remains difficult what explains the search for the new ways of counteraction to a drug mafia, and an imperative need of the international cooperation in this area. The author traces changes in approaches of the Latin American governments to problems of struggle against illegal circulation of narcotics and their precursors.

Key words: Latin America, drug, narcotic, drug ring, precursor, drug-trafficking, narcopolitics