
Азат Хасанов

История «защитного мандата» Швейцарии по обеспечению интересов США на Кубе (1961—2015 гг.)

Статья посвящена самому длительному «защитному мандату» Швейцарии — по представлению интересов США на Кубе в период с 1961 по 2015 г. Автор анализирует обстоятельства, при которых Швейцарская Конфедерация взяла на себя эти обязанности, рассматривает роль, сыгранную швейцарской дипломатией в урегулировании разногласий между Вашингтоном и Гаваной.

Ключевые слова: Швейцария, «добрые услуги», «защитные мандаты», американо-кубинские отношения, внешняя политика США и Кубы.

Восстановление дипломатических отношений между США и Кубой в 2015 г. имело значение для всего Западного полушария, стало важным шагом в реконфигурации системы межамериканских связей. Для Швейцарии же это означало окончание действия ее двух важных мандатов по защите интересов США на Кубе и Кубы в США, которые оказывались страной в рамках миссий «добрых услуг». Отметим, что мандат по представлению интересов США, длившийся 54 года, оказался самым длинным осуществленным мандатом в истории швейцарской дипломатии.

Приход к власти на Кубе революционного лидера Фиделя Кастро Рус в 1959 г. осложнил американо-кубинские отношения. Одним из ответов Вашингтона на это событие стало введение торгового эмбарго в отношении Гаваны в 1960 г. 3 января 1961 г. США разорвали дипломатические отношения с Кубой¹.

Сам кризис в двусторонних отношениях ни для кого не стал неожиданностью. Куда более неожиданным для многих оказался выбор США в

Азат Хасанов — аспирант факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета (st027367@student.spbu.ru).

пользу Швейцарии в качестве протезирующей их силы* на Кубе: до этого предполагалось, что американские интересы на Кубе будет защищать Великобритания. В отличие от посольства Швейцарии в Гаване, штат которого включал только посла и первого секретаря, британская дипмиссия располагала куда большим количеством сотрудников, ввиду чего англичане могли бы взять на себя задачи по представлению интересов Соединенных Штатов². Вместе с тем будет ошибочным считать, что решение американцев доверить официальному Берну представление своих интересов на Кубе застало врасплох саму Швейцарию. Дипломаты альпийской страны уже в октябре 1960 г. примеряли на себя роль представителей американских интересов в островном государстве³.

В том, что выбор США пал на Швейцарию, немаловажную роль сыграл уходящий президент Дуайт Эйзенхауэр (1953—1961). В день разрыва дипотношений с Гаваной он посоветовал госсекретарю Кристиану Гертеру (1959—1961) обратиться к Швейцарии для представления интересов Вашингтона на Кубе⁴. Вероятнее всего, американцы предполагали, что правительство Кастро не утвердит Великобританию, а, возможно, и других сателлитов США в качестве протезирующей силы для Вашингтона. Видимо поэтому выбор пал на нейтральную Швейцарию, у которой не было своих геостратегических интересов в Карибском бассейне. Не стоит забывать и о том, что к тому времени за плечами швейцарской дипломатии имелся опыт в деле оказания миссии «добрых услуг», начиная с 1870 г.⁵. Швейцария уже представляла интересы США в Болгарии в период с 1950 по 1960 г.

4 января 1961 г. послу Швейцарии в США Августу Линдту (1960—1963) поступил официальный запрос от К.Гертера о возможном представлении интересов США на Кубе. В тот же день Гавана подтвердила разрыв дипотношений с Вашингтоном, заявив о готовности Чехословакии взять на себя ответственность по обеспечению интересов Кубы в США⁶. На следующий день, 5 января 1961 г., посол Швейцарской Конфедерации в Гаване Вальтер Босси (1959—1961) получил известие из Берна о том, что Госдепартамент США попросил альпийскую конфедерацию** взять на себя «защитный мандат» по представлению интересов США на Кубе⁷. Тогда В.Босси предстояло получить добро от правительства Ф.Кастро. Посол сумел добиться согласия кубинских властей на следующий день — 6 января. Революционное правительство Острова Свободы желало убедиться в том, что американцы признают на своей территории Прагу в качестве представителя интересов Кубы. Более сложной задачей для альпийцев оказалась техническая замена сотрудников посольства США, которые покинули остров уже 4 января. Для помощи в проведении описи имущества американского посольства в кубинскую столицу прибыла группа швейцарских дипломатов во главе с Гастоном Жаккаром, находившаяся там до октября 1961 г.⁸.

* Под «защитным мандатом» (protecting power mandates) понимается выполнение консульских и дипломатических функций одного государства в другом, что способствует поддержанию отношений между странами. Для осуществления данного мандата необходимо получить согласие не только представляемого, но и принимающего государства.

** Неофициальное название Швейцарской Конфедерации.

Для посла Босси было важно убедиться в том, что кубинские власти приняли правила и условия, которые применяются для «защитного мандата» другой страны в третьем государстве. С этой целью он несколько раз встречался с министром иностранных дел Кубы Раулем Роа (1959—1976). Кроме того, у Босси состоялся диалог с чехословацким коллегой, необходимый для ознакомления того с особенностями миссии: до этого Чехословакия не имела опыта представления интересов другого государства⁹. Еще одной важной задачей швейцарских дипломатов стала эвакуация с Кубы американских граждан, численность которых составляла более 10 тыс. человек (в марте 1959 г. их насчитывалось около 20 тыс.¹⁰).

ШВЕЙЦАРСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ И КАРИБСКИЙ КРИЗИС

Карибский кризис, который также именуют «кубинским», «ракетным» и «октябрьским», стал самым острым международным кризисом второй половины прошлого столетия. События октября 1962 г. оказались пиком холодной войны: мир стоял на грани начала боевых действий с применением ядерного оружия. Неудивительно, что те события вызвали и продолжают вызывать интерес отечественных и зарубежных исследователей¹¹. Воспоминания о Карибском кризисе оставили руководитель СССР Никита Сергеевич Хрущев (1953—1964)¹², его сын Сергей Хрущев, сын члена Политбюро ЦК КПСС Анастаса Ивановича Микояна — Серго Микоян, тогдашний американский министр юстиции Роберт Кеннеди и многие другие. В целом историография Карибского кризиса исчисляется десятками монографий и сотнями статей, среди которых выделяются труды американских исследователей внешней политики США Грэхам Аллисона, Раймонда Гаргхофа и Майкла Бешлоса¹³. Интерес к теме вырос также и по истечении срока секретности материалов, хранившихся во многих архивах¹⁴.

Вместе с тем в историографии явно недостаточно трудов, посвященных роли швейцарской дипломатии в урегулировании Карибского кризиса, что представляется серьезным недочетом, так как в указанный период альпийская конфедерация представляла интересы США на Кубе. Было бы несправедливо не отметить работы швейцарского историка Томаса Фишера¹⁵. Малоосвещенными, однако, остаются действия Швейцарии в свете октябрьских событий 1962 г., тогда как Швейцария, будучи протектирующей силой США на Кубе, являлась косвенным участником Карибского кризиса. Альпийцы делали все возможное, чтобы не допустить ядерной войны, которая стала весьма вероятной после того, как в середине октября 1962 г. американский самолет-разведчик U-2 сделал снимки установленных на Кубе советских баллистических ракет средней дальности, а американский президент Джон Кеннеди (1961—1963) выступил 22 октября того же года с телеобращением к нации, пообещав не допустить дальнейших поставок советских вооружений на остров. По воспоминаниям бывшего швейцарского дипломата Эдуарда Бруннера, в тот же день в два часа дня госсекретарь США Дин Раск (1961—1969) вызвал к себе швейцарского посла в Вашингтоне Августа Линдта и заявил ему о намерении американских ВВС провести ночью с 22 на 23 октября 1962 г. разведывательные полеты над Кубой. Американцы полагали, что таким образом получают более детальную картину о размещении ракет на острове. Для сбора фотодоказательств в



Э.Штадельхофер и Ф.Кастро в Гаване, 1965 г.

ночное время было необходимо осветить небо сигнальными ракетами, однако их взрыв производил звук, похожий на взрыв бомбы, и Раск надеялся на то, что, предупредив кубинские власти при посредничестве альпийцев, им удастся избежать огня кубинских ПВО по американским самолетам¹⁶. После этого Линдт связался со своим новым коллегой в Гаване Эмилем Штадельхофером (1961—1967).

Допуская возможность прослушивания телефона в швейцарском посольстве, он звонил Штадельхоферу в Гавану из дома Э.Бруннера в Вашингтоне¹⁷.

Судя по секретной телеграмме от 23 октября 1962 г.¹⁸, на Э.Штадельхофера уповал и Политический департамент Конфедерации*, ведь новый швейцарский посол сумел выстроить доверительные отношения с Ф.Кастро. Лидер кубинской революции часто приглашал дипломата в свой кабинет, чтобы узнать его мнение по ряду вопросов, о чем свидетельствуют дипломатические документы¹⁹.

Уже через час после телефонного разговора с Линдтом Штадельхофер передал сообщение из Белого дома непосредственно Ф.Кастро²⁰. Это позволило швейцарскому послу в США доложить госсекретарю Д.Раску о том, что альпийцы сумели довести просьбу американцев до сведения высшего кубинского руководства**.

Швейцарский историк Т.Фишер предполагает (ввиду секретности советских документов, связанных с Карибским кризисом), что сообщение было передано не только Ф.Кастро, но и в Кремль²¹. В этой связи особенно важно не принижать роль швейцарцев в качестве посредников между Вашингтоном и Гаваной. В то время, когда мир стоял на грани ядерной войны, швейцарская разведка трезво оценивала ситуацию. Следует обратить внимание на ее циркуляр от 23 октября 1962 г., в котором проведен анализ сложившегося положения, и подтверждено нежелание Москвы и Вашингтона быть вовлеченными в войну. Швейцарская разведка воспринимала размещение ракет СССР на Кубе и аналогичные меры американцев по размещению ракет на территории Турции как действия, носящие политический характер²².

Еще в марте 1962 г. влиятельный советник президента США Кеннеди по национальной безопасности Макджордж Банди (1961—1966***) произнес следующие слова, демонстрирующие важность Швейцарии для Ва-

* Так именовалось внешнеполитическое ведомство Швейцарии с 1896 по 1978 г.

** Д.Раск услышал ответ из уст А.Линдта между четырьмя и пятью часами вечера, тогда как госсекретарь попросил швейцарцев об этом только после двух часов дня.

*** М.Банди также являлся советником по национальной безопасности президента США Линдона Джонсона (1963—1969).

шингтона в тот период: «Если бы нейтральной Швейцарии не существовало, мы должны были бы изобрести ее»²³.

К счастью, руководители двух сверхдержав — Н.С.Хрущев и Дж.Кеннеди — сумели прийти к компромиссу и найти мирный вариант выхода из Карибского кризиса. Без жертв, однако, не обошлось. 27 октября над Кубой был сбит самолет-разведчик U-2, его пилот майор Рудольф Андерсон погиб. Во время визита на Кубу в октябре-ноябре 1962 г. Генеральный секретарь ООН У Тан (1962—1971) добился передачи тела погибшего летчика. В этом процессе также не обошлось без швейцарского участия. 4 ноября тело было передано Штадельхоферу в аэропорту Гаваны. Гроб в сопровождении военного советника Генерального секретаря ООН Индара Рикхия (1960—1969) был доставлен на территорию США на самолете, который был зафрахтован ООН и летел под флагом Швейцарской Конфедерации²⁴.

ПРЕСЕЧЕНИЕ ШВЕЙЦАРИЕЙ ПОПЫТОК НАЦИОНАЛИЗАЦИИ ПОСОЛЬСТВА США

Разрешение ракетного кризиса не устранило напряженность в кубино-американских отношениях. В феврале 1964 г. произошла эскалация конфронтации, вызванная желанием Гаваны национализировать здание бывшего посольства США и передать его министерству рыболовства. Судя по документам внешнеполитического ведомства Швейцарии, швейцарские дипломаты уже в 1963 г. предвидели возможность подобного сценария²⁵. Ситуация обострилась 2 февраля, когда американцами за незаконный, по их мнению, рыбный промысел в территориальных водах США (в районе архипелага Флорида-Кис и острова Драй-Тортугас) были задержаны кубинские рыболовные суда. Через два дня к ответным мерам перешли власти Острова Свободы: они приостановили поставку воды на базу ВМС США Гуантанамо²⁶. В те же дни за нарушение воздушного пространства Кубы был задержан отклонившийся от курса американский самолет, а к зданию бывшего посольства США в Гаване прибыли представители революционного правительства с намерением осуществить процедуру национализации. Вставший на их пути Штадельхофер напомнил кубинцам о 45-й статье Венской конвенции о дипломатических сношениях* и заявил, что те пройдут в здание посольства «только через его труп»²⁷. Так ему удалось пресечь попытку национализации американского посольства, которая могла бы усугубить ситуацию. Именно этому дипломату пришлось в дальнейшем решать вопрос, связанный с возвращением захваченного американского самолета и освобождением арестованных кубинских рыбаков²⁸.

* Согласно статье 45 Венской конвенции о дипломатических сношениях, «в случае разрыва дипломатических сношений между двумя государствами либо окончательного или временного отозвания представительства, а) государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, уважать и охранять помещения представительства вместе с его имуществом и архивами; б) аккредитуемое государство можетверить охрану помещений своего представительства вместе с его имуществом и архивами третьему государству, приемлемому для государства пребывания; в) аккредитуемое государство можетверить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания». См.: Vienna Convention on Diplomatic Relations. — Available at: http://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/9_1_1961.pdf

Кубинцы еще раз пытались национализировать посольство в мае 1970 г., но и эта попытка оказалась безуспешной. Мотивом для всплеска антиамериканских выступлений стал очередной арест американцами кубинского рыболовного судна. В то время авторитет посла Штадельхофера был ключевым фактором в урегулировании многих вопросов. Защищая здание американского посольства, альпийцы использовали исключительно дипломатические методы²⁹. Вместе с тем забот у швейцарцев на Кубе постоянно прибавлялось. США также пытались оказывать давление на Гавану через ОАГ. Именно по настоянию США в феврале 1962 г. на VIII консультативном совещании глав внешнеполитических ведомств стран ОАГ было принято решение исключить Кубу из организации. В качестве основания для этого называлась декларируемая Гаваной приверженность марксизму-ленинизму³⁰. Власти Кубы сочли решение незаконным (в июне 2009 г. после отмены данной резолюции ОАГ Куба отказалась вернуться в организацию). К концу 1964 г. ряд латиноамериканских стран разорвали дипломатические отношения с правительством Ф.Кастро. В результате альпийцам дополнительно к протектированию США пришлось представлять интересы и других государств на острове (см. таблицу).

СПИСОК «ЗАЩИТНЫХ МАНДАТОВ» ШВЕЙЦАРИИ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ИНТЕРЕСОВ СТРАН ОАГ НА КУБЕ³¹

Государство	Дата начала мандата	Дата окончания мандата
Аргентина	10 февраля 1962 г.	17 мая 1974 г.
Бразилия	19 августа 1964 г.	30 июля 1986 г.
Гаити	16 декабря 1964 г.	7 марта 1967 г.
Гватемала	20 марта 1962 г.	31 декабря 1982 г.
Гондурас	30 декабря 1963 г.	1 января 1985 г.
Колумбия	2 декабря 1964 г.	22 июня 1976 г.
	26 марта 1981 г.	18 января 1994 г.
Чили	19 августа 1964 г.	11 декабря 1970 г.
	17 сентября 1973 г.	31 декабря 1975 г.
Эквадор	19 августа 1964 г.	14 декабря 1979 г.

28 сентября 1965 г. кубинские власти объявили, что любой гражданин страны, желающий покинуть остров и уехать в США, волен сделать это, начиная с 10 октября того же года³². Для этого следовало отправиться в рыбацкую деревню Камариока, где желающих уехать с Кубы на моторных лодках должны были ожидать их родственники и знакомые, ранее обосновавшиеся в США. Следует отметить, что жители Кубы и раньше регулярно пытались достичь берегов штата Флорида на лодках, однако, многие из них терпели крушение. Так, к 1 июня 1965 г. береговая охрана США спасла из воды 6 862 кубинцев³³. В течение нескольких недель около 5 тыс. граждан Кубы покинули родину по морю. Вскоре возникли проблемы, связанные с неконтролируемым потоком беженцев с Кубы.

Вашингтон через швейцарское посольство предложил правительству Ф.Кастро организовать воздушный мост из г. Варadero, расположенного в 140 км к востоку от Гаваны, в Майами, по которому должна была осуществляться организованная перевозка беженцев. 6 ноября Штадельхофер смог договориться с Кастро о начале перевозки беженцев по воздуху с 1 декабря. Перевозки пе-



Э.Штадельхофер с офицерами береговой охраны США в гавани Камариноко, 1965 г.

реселенцев морским путем были прекращены 24 ноября³⁴. В мае 1966 г. кубинское правительство перестало принимать заявки на переезд в США самолетом. Обязанности по сбору заявок легли на плечи швейцарских дипломатов. Перед тем, как покинуть остров, кубинцы должны были пройти собеседование. Для этой работы швейцарцам пришлось привлечь дополнительные кадры: к июню 1966 г. этой деятельностью занимались 50 человек³⁵. 6 апреля 1973 г. кубинцы в одностороннем порядке прекратили действие воздушного моста. Всего с 1965 по 1973 г. с Кубы в США переехали почти 261 тыс. человек³⁶. Швейцарские дипломаты еще раз продемонстрировали профессионализм, подтверждением чего стали слова британского посла на Кубе Адама Уотсона, который назвал Штадельхофера самым выдающимся дипломатом в Гаване, творящим чудеса³⁷.

В конце 1960-х — начале 1970-х годов участились случаи угонов самолетов из США на Кубу. Так угонщики выражали несогласие с *империалистической* политикой Вашингтона³⁸. С 1968 по 1972 г. было угнано 325 самолетов, из них 173 приземлилось на Кубе³⁹. Уже в мае 1968 г. обеспокоенность ситуацией вызвал новый посол Швейцарии на Кубе Альфред Фишли (1967—1971)⁴⁰. В 1968 г. американское правительство обратилось к Гаване с настоятельным требованием решить данный вопрос, предложив Кубе направить на остров кубинцев, проживавших в США и намеренных вернуться на историческую родину⁴¹. Революционное правительство, однако, хранило молчание⁴².

Вскоре участвовавшие угоны самолетов вызвали недовольство и самой Гаваны. Первым шагом кабинета Ф.Кастро стало подписание распоряжения о принятии мер по обеспечению безопасности в воздухе и на море⁴³, что приятно удивило американцев. Немалая заслуга в этом принадлежала А.Фишли, и Вашингтон попытался при его посредничестве развивать диалог с кубинским правительством для преодоления проблемы авиаугонов⁴⁴. 6 апреля кубинцы через швейцарское посольство сообщили американцам о готовности обсуждать с ними данный вопрос⁴⁵. Во время визита Фишли в Вашингтон 13-15 мая американская сторона обсудила с ним возможность подписания Меморандума о взаимопонимании между США и Кубой. 29 июня 1970 г. Вашингтон просил альпийцев ознакомить кубинцев с текстом докумен-



Кубинцы, желающие покинуть остров, ждут своей очереди, 1965 г.

та⁴⁶, однако кубинцы дали невнятный ответ, что за- тормозило диалог⁴⁷. Еще одной причиной замедления переговорного процесса стала замена швейцарского посла на Кубе. В январе 1971 г. Фишли оставил пост, который в марте того же года занял Сильвио Масната (1971—1974).

Дело сдвинулось с мертвой точки лишь в конце 1972 г. — начале 1973 г. после нескольких

встреч нового посла с главой кубинского внешнеполитического ведомства Р.Роа⁴⁸. В ходе встреч швейцарцам удалось согласовать с кубинской стороной текст меморандума. Непростой переговорный процесс завершился подписанием между США и Кубой 15 февраля 1973 г. Меморандума о взаимопонимании в области противодействия угону воздушных и морских судов и иным правонарушениям⁴⁹. Сразу после подписания меморандума угон самолетов прекратился. Лишь некоторые суда, ненамеренно отклонившись от курса, нарушали морские территориальные границы Кубы, что доставляло хлопоты швейцарцам.

Участие Швейцарии в подготовке меморандума имело важнейшее значение в непростом процессе реализации ими «защитного мандата» для США на Кубе. Подписание документа между Вашингтоном и Гаваной можно расценивать как дипломатическую победу Швейцарии. Благодаря поддержке швейцарской дипмиссии 22 июля 1974 г. аналогичное соглашение было подписано между Колумбией и Кубой⁵⁰.

С 1 сентября 1977 г. задача швейцарцев на Кубе была облегчена благодаря открытию при посольстве Швейцарии в Гаване секции интересов США. С того момента швейцарский мандат по защите интересов США на острове стал носить более формальный характер. В Вашингтоне же при посольстве Чехословацкой Социалистической Республики появилась секция интересов Кубы⁵¹.

«Головной болью» для швейцарских дипломатов стали события мая 1980 г.: более 800 бывших кубинских политзаключенных потребовали от секции интересов США в Гаване предоставить им возможность эмигрировать в США. Тогда между ними и сторонниками революционного правительства произошла стычка. Около 300 человек, включая женщин и детей, были вынуждены провести значительное время на территории посольства в ожидании визы на въезд в Соединенные Штаты; некоторые дожидались визы более пяти месяцев⁵². Эти события стали одним из эпизодов так называемого *Маризельского исхода* апреля — октября 1980 г., в ходе которого из Кубы в США морским путем переправились более 125 тыс. человек⁵³.

«ДОБРЫЕ УСЛУГИ» ШВЕЙЦАРИИ В РАЗВИТИИ КУБИНО-ШВЕЙЦАРСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Усилия альпийских дипломатов не остались незамеченными кубинцами и лично Ф.Кастро. Национализации на Кубе затронули и швейцарских производителей, среди которых была известная компания по производству продуктов питания «Nestle». Переговоры с кубинцами по поводу «Nestle» завершились 2 марта 1967 г.: тогда Гавана согласилась выплатить компании компенсацию в 18 млн швейцарских франков. Стоить вспомнить, что до Швейцарии переговоры по поводу компенсации за национализированные предприятия с Кубой вела Великобритания, однако они завершились безрезультатно.

Первоначально планировалось, что Швейцария в течение восьми лет будет ежегодно покупать у Кубы 40 тыс. т сахара по ценам выше мировых (как СССР и Испания). В итоге, однако, стороны условились, что Куба выплатит долг поставками сахара по стандартным ценам. Это был прагматичный шаг Швейцарии навстречу Кубе, у которой в тот момент ухудшились отношения не только со странами Латинской Америки, но и с СССР. Отношения с Москвой были омрачены единоличным, принятым без консультаций с Ф.Кастро решением Н.С.Хрущева убрать с Кубы ракеты. С другой стороны, альпийцы обеспечили своей стране стабильные поставки сахара. Удачный исход кубино-швейцарских переговоров не остался незамеченным в Париже. Спустя две недели, 16 марта 1967 г., правительство Кубы согласилось в течение пяти лет выплатить Франции компенсацию в размере 10,86 млн французских франков за национализацию французских компаний на острове. Необходимо учесть, что товарооборот Кубы с Францией был значительно больше, чем со Швейцарией⁵⁴.

Успех швейцарцев в переговорах с Кубой, на наш взгляд, был обеспечен за счет оказания ими «добрых услуг», а также хороших личных отношений Э.Штадельхофера с Ф.Кастро. В знак признания заслуг дипломата лидер кубинской революции преподнес ему в подарок оливково-зеленый берет⁵⁵. При этом стоит отметить, что излишняя самостоятельность швейцарского дипломата в разрешении кубино-американских споров порой раздражала американцев⁵⁶.

Как мы уже говорили, Швейцария на Кубе представляла интересы не только США, но и ряда государств, входящих в ОАГ, в том числе дважды обеспечивала мандат по защите интересов Колумбии и Чили. Кубинская сторона, конечно же, ценила миссии «добрых услуг», оказываемые Швейцарией, лучшим подтверждением чего стало то, что Гавана запросила европейское государство с 1 апреля 1991 г. представлять ее интересы в США — вместо Чехословакии, где незадолго до того рухнул коммунистический режим.

17 декабря 2014 г. на встрече президента США Барака Обамы (2009—2017) и Председателя Государственного совета Кубы Рауля Кастро (2008 — н/в) было заявлено о намерении восстановить дипотношения между Вашингтоном и Гаваной⁵⁷. Намерение реализовалось 20 июля 2015 г., в результате чего была поставлена точка в осуществлении самого долгого мандата в истории⁵⁸. В тот же день с Берна было снято обязательство защищать кубинские интересы в США.



Э.Штадельхофер и Ф.Кастро, 1964 г.

Хотя восстановление дипломатических отношений между США и Кубой стало одной из самых обсуждаемых тем в мировых СМИ, лишь швейцарские газеты вспомнили о роли своей страны в кубино-американских отношениях. Говоря о миссии Швейцарии, в большей степени следует акцентировать внимание на американском защитном мандате, нежели на кубинском. Мандат по пред-

ставлению интересов США на островном государстве продлился на 30 лет дольше, чем мандат по защите интересов Кубы в США. Кроме того, с 1961 по 1991 г. имели место важнейшие события, определявшие судьбу не только США и Кубы, но и всего мира.

Изучая деятельность альпийской конфедерации, следует отметить профессионализм швейцарских дипломатов. Вместе с тем было бы ошибочно полагать, что Швейцария, осуществляя миссию, всегда беспрекословно выполняла любые капризы Вашингтона. Так, в ходе одной из рабочих встреч с американскими коллегами швейцарский дипломат Раймонд Пробст без обиняков заявил, что посольство его страны в Гаване не является филиалом Госдепартамента США. Эти слова, безусловно, подтверждаются историей швейцарского мандата на Кубе.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ The U.S. Department of State: Office of the Historian (DOS: OH). 611.37/1-461 (Foreign Relations of the United States (FRUS), 1961-1963 Vol. X, Cuba, January 1961 – September 1962, Document 1. Telegram From the Embassy in Cuba to the Department of State (Washington, 03.I.1961). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1961-63v10/d1> (accessed 21.12.2015).

² T. Fischer. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. The Graduate Institute of Geneva. Working Papers in International History and Politics, 2010, № 5, p. 6. — Available at: http://graduateinstitute.ch/files/live/sites/iheid/files/sites/international_history_politics/shared/working_papers/WPIHP-Fischer.pdf (accessed 29.05.2015).

³ The Swiss Federal Archives (SFA). E1004.1(-)1000/9/642, № 1833. Eventuelle Übernahme der Interessen der Vereinigten Staaten von Amerika in Kuba [Antrag des Politischen Departements vom 27.X.1960] (28.X.1960). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/14974> (accessed 28.05.2015).

⁴ T. Fischer. Op. cit., p. 6.

⁵ Liste des intérêts étrangers représentés par la Suisse depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale. Politorbis, 2006, № 40, s. 53-56. — Available at: https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf (accessed 19.09.2014).

⁶ SFA. E2200.36(-)1976/154/7. Note (Die Regierung der Vereinigten Staaten ersucht die Schweiz, die amerikanischen Interessen auf Kuba zu übernehmen (4.I.1961). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/15005> (accessed 29.05.2015).

⁷ DOS: OH. 611.37/1–461 (FRUS, 1961–1963 Vol. X, Cuba, January 1961–September 1962, Document 7). Telegram From the Department of State to the Embassy in Cuba. (Washington, 03.I.1961). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1961-63v10/d7> (accessed 21.12.2015).

⁸ T.F i s c h e r. Op. cit., p. 7.

⁹ SFA. E2001(E)1976/17/310. Letter (Übernahme der amerikanischen Interessen auf Kuba (19.I.1961)). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/15006> (accessed 30.10.2016).

¹⁰ T.F i s c h e r. Op. cit., p. 9.

¹¹ А.А.Ф у р с е н к о. У края пропасти. Карибский кризис 1962 года. — Звезда, 1989, № 9, с. 108–131 [A.A.F u r s e n k o. U kraja propasti. Karibskij krizis 1962 goda] [At the edge of a precipice. Caribbean crisis 1962]. Zvezda, 1989, № 9, p. 108–131; Кубинский ракетный кризис 1962 года. — Новый взгляд на историю США: Американский ежегодник за 1992 г., 1992. с. 175–207 [Kubinskij raketnyj krizis 1962 goda] [Cuban Missile Crisis 1962]. Novyj vzgljad na istoriju SSHA: Amerikanskij ezhegodnik za 1992 g., 1992, p. 175–207; Special channels and the settlement of the Cuban missile crisis. — Международная научная конференция «Карибский кризис 1962 г. в архивных документах России, США и Кубы: Анализ, итоги, уроки». Москва, 1994, с. 33–35; [Special channels and the settlement of the Cuban missile crisis. — Mezhdunarodnaja nauchnaja konferencija «Karibskij krizis 1962 g. v arhivnyh dokumentah Rossii, SSHa i Kuby: Analiz, itogi, uroki» [International scientific conference «The Cuban Missile Crisis, 1962 in Russian archival documents, US and Cuba: Analysis of the results, the lessons»]. Moscow, 1994, pp. 33–35; Георгий Большаков — связной Хрущева с президентом Кеннеди. — Звезда, 1997, № 7, с. 161–183 [Georgij Bol'shakov — svjaznoj Hrushheva s prezidentom Kennedi [Georgi Bolshakov – messenger of Khrushchev with President Kennedy]. Zvezda, 1997, № 7, pp. 161–183; Тайна ресторана «Оксидентал». — Звезда, 1998, № 3, с. 131–139 [Tajna restorana «Oksidental» [The Mystery of the restaurant «Occidental»]. Zvezda, 1998, № 3, pp. 131–139; Турецкие ракеты в кубинском кризисе. — Россия в XIX–XX вв. Сборник статей к 70-летию со дня рождения Р.Ш.Ганелина. СПб, 1998, с. 377–386. [Tureckie rakety v kubinskom krizise [Turkish missiles in the Cuban crisis]. Rossiya v XIX–XX vv. Sbornik statej k 70-letiju so dnja rozhdenija R.Sh.Ganelina [Russia in the XIX–XX centuries. Collection of articles on the 70th anniversary of the birth R.Sh. Ganelin]. St. Petersburg, 1998, pp. 377–386; A.F u r s e n k o, T.N a f t a l i. «One Hell of a Gamble». Khrushchev, Castro and Kennedy, 1958–1964. New York, W.W.Norton & Company, 1997; «One Hell of a Gamble». Khrushchev, Castro, Kennedy and the Cuban Missile Crisis, 1958–1964. London, John Murray, 1999; А.А.Ф у р с е н к о, Т.Н а ф т а л и. Адская игра. Секретная история Карибского кризиса 1958–1964. М., 1999 [A.A.F u r s e n k o, T.N a f t a l i. Adskaja igra. Sekretnaja istorija Karibskogo krizisa 1958–1964. [Hell game. The Secret History of the Cuban Missile Crisis 1958–1964]. Moscow, 1999.

¹² Н.С.Х р у щ е в. Воспоминания [N.S.H r u s h h e v. Vospominanija [Memories] — Хронос. — Available at: http://www.hrono.ru/libris/lib_h/hrush00.php (accessed 15.11.2016).

¹³ G.A l l i s o n. Essence of Decision: Explaining the Cuban Missile Crisis. Boston, Little, Brown, 1971; R.G a r t h o f f. Reflections on the Cuban Missile Crisis. Washington, 1989; M.B e s c h l o s s. The Crisis Yeais: Kennedy and Khrushchev, 1960–1963. New York, 1994.

¹⁴ L.V.S c o t t. Macmillan, Kennedy and the Cuban Missile Crisis: Political, Military and Intelligence Aspects. London, Palgrave Macmillan, 1999; J.W i l s o n. Launch Pad UK: Britain and the Cuban Missile Crisis. Barnsley, Pen & Sword Books, 2009; L'Europe et la crise de Cuba. Paris, Armand Colin, 1993; Н.Л.К о р с а к о в а. Французская дипломатия и Кубинский кризис. М., РОССПЭН, 2006. [N.L.K o r s a k o v a. Francuzskaja diplomatija i Kubinskij krizis] [French diplomacy and the Cuban Missile Crisis]. Moscow, ROSSPJeN, 2006.

¹⁵ T.F i s c h e r. Op. cit.; T.F i s c h e r. The ICRC and the 1962 Cuban missile crisis. — Available at: https://www.icrc.org/eng/assets/files/other/287-310_fischer.pdf (accessed 30.10.2016).

¹⁶ T.F i s c h e r. Op. cit. p. 11.

¹⁷ Ibidem.

¹⁸ SFA. E2001(E)1976/17/394. Telegramm № 49 (Der Staatssekretär der Vereinigten Staaten bittet den Schweizer Botschafter, aus eigener Initiative mit Castro Kontakt aufzunehmen (23.X.1962)). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/19007> (accessed 25.03.2016).

¹⁹ SFA. E2001E#1976/17#2312*. Telegramm № 554. Urgent (30.IV.1963). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/18933> (accessed 30.05.2015); E2300#1000/716#316*. № 6.1. Mai-Rede des kubanischen Premierministers (04.V.1964). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/30888> (accessed 30.05.2015).

²⁰ T.F i s c h e r. Op. cit., p. 11.

²¹ Ibid., p. 12.

²² SFA. E 5560(D)1996/188/225. Confidential. Bulletin d'information № 17/62. La crise de Cuba (23.X.1962). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/30211> (accessed 30.05.2015).

²³ SFA. E2001E#1978/84#7100*. Letter (Positive Kommentare von einem der wichtigsten Berater des amerikanischen Präsidenten zur schweizerischen Neutralität und den «bons offices». Kritiken werden trotzdem bezüglich des schweizerischen Bankgeheimnisses geäußert, das den Zufluss «schmutzigen» Geldes begünstigt (07.III.1962). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/18897> (accessed 30.05.2015).

²⁴ SFA. E2001(E)1976/17/394. Telegramm № 446. IE. (05.XI.1962). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/30382> (accessed 31.05.2015); E2003-01(A)1971/90/18. Letter (Ueberführung der Leiche von Major Rudolf Anderson). (07.XI.1962). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/30384> (accessed 01.06.2015).

²⁵ SFA. E2001E#1976/17#1452*. Nationalisierung der früheren USA-Kanzlei (29.XI.1963). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/30422> (accessed 16.11.2015); E2003-01A#1978/47#390*. Nationalisierung der früheren USA-Kanzlei; Stand Jahresende 1963 (09.I.1964). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/30978> (accessed 16.11.2015).

²⁶ DOS: OH. (FRUS, 1964–1968. Vol. XXXII, Dominican Republic; Cuba; Haiti; Guyana, Document 238). Telegram from the Department of State to the Embassy in Switzerland. (Washington, 08.II.1964). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v32/d238> (accessed 21.12.2015).

²⁷ T.F. Fischer. Op. cit., p. 14.

²⁸ SFA. E2001E#1978/84#4579*. Kubanisch-amerikanischer Fischereizwischenfall (29.II.1964). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/30885> (accessed 16.11.2015); E2001E#1978/84#4579*. Notiz über die Geschehnisse am Freitag, den 21. Februar 1964 (25.II.1964). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/30886> (accessed 16.11.2015); E2001E#1978/84#4579*. Télégramme № 706 (27.II.1964). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/30887>

²⁹ SFA. E2003-06#1982/68#292*. Kabel № 255/Kabel № 1663-ie (15.V.1970). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/34500> (accessed 16.11.2015).

³⁰ A. Schlesinger. A Thousand Days: John F. Kennedy in the White House. Boston, Mariner Books, 2002, pp. 669–673; М.В. Антисов. Панамериканизм: идеология и политика. М., Мысль, 1981, с. 91–92. [M.V. Antisov. Panamerikanizm: ideologija i politika] [Pan-Americanism: ideology and politics]. Moscow, Mysl', 1981, p. 91–92; Л.А. Поляков. Куба и эволюция организации американских государств. М.: Московский государственный автомобильно-дорожный институт (технический университет), 1999, с. 61–112 [L.A. Polyakov. Kuba i jevoljucija organizacii amerikanskih gosudarstv. M.: Moskovskij gosudarstvennyj avtomobil'no-dorozhnyj institut (tehnicheskij universitet) [Cuba and the evolution of the Organization of American States. Moscow: Moscow State Automobile and Road Institute (Technical University), 1999, p. 64–112; Л.В. Хадорич. Развитие Организации Американских государств в начале XXI века: дис. канд. истор. наук. С.-Петербургский. гос. университет, Санкт-Петербург, 2015, с. 164 [L.V. Hadorich. Razvitie Organizacii Amerikanskih gosudarstv v nachale XXI veka: dis. kand. istor. Nauk] [Development of the Organization of American States at the beginning of the XXI century: PhD thesis] S.-Peterburgskij. gos. universitet, Sankt-Peterburg [St.-Petersburg State University, St.-Petersburg]. 2015, p. 164.

³¹ Liste des intérêts étrangers représentés par la Suisse depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale. — Politorbis, 2006, № 40, s. 53–56. — Available at: https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf (accessed 19.09.2014).

³² The «Other» Boatlift: Camarioca, Cuba, 1965 // The U.S. Coast Guard: official website. — Available at: <http://www.uscg.mil/history/uscghist/camarioca1965.asp> (accessed 22.11.2015).

³³ Ibidem.

³⁴ DOS: OH. (FRUS, 1964–1968. Vol. XXXII, Document 308). Editorial Note. — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v32/d308> (accessed 30.12.2015).

³⁵ T.F. Fischer. Op. cit., p. 18.

³⁶ DOS: OH. (FRUS, 1964–1968. Vol. XXXII, Document 308). Editorial Note. — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v32/d308> (accessed 30.12.2015).

³⁷ T.F. Fischer. Op. cit., p. 18.

³⁸ И. Дунаевский. В США будут судить за угон самолета 30-летней давности // Российская газета. 07.XI.2013. [I. Dunajevskij. V SShA budut sudit' za ugon samoleta 30-letnej

davnosti] [In the United States to stand trial for hijacking 30-year old]. Rossijskaja gazeta. 07.XI.2013. — Available at: <http://www.rg.ru/2013/11/07/potts-site.html> (accessed 16.02.2016).

³⁹ Abkommen gegen Flugzeugentführungen // Das Eidgenössische Departement für auswärtige Angelegenheiten. 14.VIII.2015. — Available at: <https://www.eda.admin.ch/eda/de/home/aktuell/dossiers/alle-dossiers/schweizer-schutzmachtmandate-usa-kuba/abkommen-gegen-flugzeugentfuehrungen.html> (accessed 17.02.2016).

⁴⁰ SFA. E2200.176(–)1989/77/16. Letter (In einem Treffen mit dem kubanischen Aussenminister bringt der schweizerische Botschafter das Problem der entführten Flugzeuge, die Repatriierungsaktion sowie die Tatsache, dass seit zwei Jahren keine Gefangenenbesuche mehr erlaubt wurden, zur Sprache (28.V.1968). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/33734> (accessed 25.02.2016).

⁴¹ DOS: OH. (FRUS, 1964–1968. Vol. XXXIV, Energy Diplomacy and Global Issues, Document 298). Telegram from the Department of State to the Embassy in Switzerland. (Washington, 10.VII.1968). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v34/d298> (accessed 30.12.2015).

⁴² DOS: OH. (FRUS, 1964–1968. Vol. XXXIV, Document 311). Telegram from the Department of State to the Embassy in Switzerland. (Washington, 11.XII.1968). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v34/d311> (accessed 30.12.2015).

⁴³ DOS: OH. (FRUS, 1969–1976. Vol. E–1, Documents on Global Issues, 1969–1972, Document 128). Telegram 199293 from the Department of State to the Embassy in Switzerland (28.XI.1969). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d128> (accessed 30.12.2015).

⁴⁴ DOS: OH. (FRUS, 1969–1976. Vol. E–1, Document 129). Telegram 3810 from the Department of State to the Embassy in Switzerland (09.I.1970). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d129> (accessed 30.12.2015).

⁴⁵ DOS: OH. (FRUS, 1969–1976. Vol. E–1, Document 131). Telegram 96818 from the Department of State to the Embassy in Switzerland (19.VI.1970). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d131> (accessed 30.12.2015).

⁴⁶ Ibidem.

⁴⁷ DOS: OH. (FRUS, 1969–1976. Vol. E–1, Document 133). Memorandum from Arnold Nachmanoff of the National Security Council Staff to the President's Special Assistant for National Security Affairs (Kissinger) (Washington, 22.XII.1970). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d133> (accessed 30.12.2015).

⁴⁸ DOS: OH. (FRUS, 1969–1976. Vol. E–1, Document 135). Memorandum of Conversation between Secretary Rogers and Swiss Ambassador Schnyder, (Washington, 16.XI.1972). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d135> (accessed 30.12.2015); Document 137. Memorandum from Secretary Rogers to President Nixon (Washington, 27.XI.1972). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d137> (accessed 30.12.2015); Document 138. Memorandum from the President's Assistant for National Security Affairs (Kissinger) to President Nixon (Washington, 03.XII.1972). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d138> (accessed 30.12.2015); Document 139. Memorandum from Deputy Assistant Secretary of State for Inter-American Affairs (Hurwitch) to Secretary of State Rogers (Washington, 12.XII.1972). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d139> (accessed 30.12.2015); Document 140. Information Memorandum from Assistant Secretary of State for Inter-American Affairs (Meyer) to Secretary of State Rogers (Washington, 21.XII.1972). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d140> (accessed 30.12.2015); Document 141. Information Memorandum from Assistant Secretary for Inter-American Affairs (Meyer) and Acting Legal Adviser (Brower) to Secretary of State Rogers (Washington, 25.I.1973). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d141> (accessed 30.12.2015); Document 142. Memorandum from Serban Vallimarescu of the National Security Council Staff to the President's Deputy Assistant for National Security Affairs (Scowcroft) (Washington, 13.II.1973). — Available at: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d142> (accessed 30.12.2015).

⁴⁹ Abkommen gegen Flugzeugentführungen. — Das Eidgenössische Departement für Auswärtige Angelegenheiten der Schweizerische Eidgenossenschaft. 14.VIII.2015. — Available at: <https://www.eda.admin.ch/eda/de/home/aktuell/dossiers/alle-dossiers/schweizer-schutzmachtmandate-usa-kuba/abkommen-gegen-flugzeugentfuehrungen.html> (accessed 17.02.2016).

⁵⁰ Ibidem.

⁵¹ Eröffnung von Interessenssektionen. — Das Eidgenössische Departement für auswärtige Angelegenheiten. 04.VIII.2015. — Available at: <https://www.eda.admin.ch/eda/de/home/aktuell/dossiers/alle-dossiers/schweizer-schutzmachtmandate-usa-kuba/eroeffnung-von-interessensektionen.html> (accessed 17.02.2016).

⁵² Ibidem.

⁵³ A.L. a r z e l e r e. The 1980 Cuban Boatlift. Washington, DC: National Defense University Press, 1989.

⁵⁴ SFA. E7110#1978/50#2025*. Kuba. Nationalisierungs verhandlungen (07.III.1967). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/32269> (accessed 16.07.2015); J.I. D o m i n g u e z. To Make a World Safe for Revolution: Cuba's Foreign Policy. Cambridge, London, 2011, p. 115; G. T h e i n t z. Diplomatie transatlantique et intérêts économiques: négociations autour de la nationalisation de biens helvétiques à Cuba par le régime castriste, 1960–1967. — Available at: http://www.unil.ch/files/live/sites/hist/files/shared/Seminaires_de_recherches/08-09/Dossier_Theintz.pdf (accessed 10.11.2016).

⁵⁵ SFA. E2300#1000/716#316*. № 6.1. Mai-Rede des kubanischen Premierministers (04.V.1964). — Available at: <http://db.dodis.ch/document/30888> (accessed 17.07.2015).

⁵⁶ T. F i s c h e r. Op. cit., p. 18.

⁵⁷ M. Á. R u b í n. La Suisse ne fera plus l'intermédiaire entre Washington et La Havane. 20.VII.2015. — Available at: http://www.swissinfo.ch/fre/normalisation-des-relations-usa-cuba_la-suisse-ne-fera-plus-l-interm%C3%A9diaire-entre-washington-et-la-havane/41549618 (accessed 20.07.2015).

⁵⁸ В. Л. X е й ф е ц, Л. С. X е й ф е ц. Куба: переосмысление роли страны в мировом сообществе. — Мировая экономика и международные отношения. 2017. Т. 67, № 2, с. 96–97 [V. Jeifets, L. Jeifets, Kuba: pereosmyslenie roli strany v mirovom soobschestve] [Cuba: Rethinking the country's role in world community]. Mirovaia ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniia. 2017, Vol. 67, № 2, p. 96–97.

Azat Khasanov (st027367@student.spbu.ru)

PhD student of the School of International Relations St. Petersburg State University

The History of Switzerland's representing of U.S. interests in Cuba (1961—2015)

Abstract. The article provides an analysis of the long-term Swiss «protective power mandate» for the representing of U.S. interests in Cuba (1961–2015). The author examines conditions under which the U.S. entrusted authority to the Swiss Confederation with regard to its own interests in Cuba, and considers the role of the Swiss diplomacy in resolving some disputes between Washington and Havana.

Key words: Switzerland, good offices, protecting power mandates, foreign policy, U.S. – Cuba relations, the U.S. foreign policy, Cuban foreign policy.