

**А.А.Канунников**

# **Формы сотрудничества Европейского союза с гражданским обществом Латинской Америки**

В работе рассматриваются отношения Европейского союза с организациями гражданского общества (ГО) стран Латинской Америки. Показаны формы сотрудничества, приведены примеры целевых программ Евросоюза для организаций ГО в латиноамериканских странах, а также формы участия ГО Латинской Америки в обсуждении договоров об ассоциации с Евросоюзом. Анализируются трудности при организации диалога и дается прогноз его развития.

**Ключевые слова:** Евросоюз, Латинская Америка, гражданское общество, демократия, международные отношения.

В ходе интересной и плодотворной дискуссии, организованной Российским советом по международным делам, посольством Мексики и Институтом Латинской Америки РАН, «Россия и Тихоокеанский альянс: возможности расширения сотрудничества»<sup>1</sup> был затронут один очень важный аспект двустороннего сотрудничества, которому, на наш взгляд, эксперты не уделяют должного внимания, — участие в широком диалоге представителей гражданского общества (ГО). Выступая в дискуссии, Чрезвычайный и Полномочный Посол России в Мексике (2005—2012) Валерий Иванович Морозов отметил, что в отличие, например, от стран Европейского союза представители российских неправительственных организаций (НПО) очень редко бывают в Латинской Америке и практически не участвуют в обсуждении вопросов расширения международного сотрудничества. К сожалению, это действительно так, и поэтому мы посчитали важным подробнее ознакомить российскую аудиторию с формами сотрудничества Европейского союза с гражданским обществом стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

---

Анатолий Алексеевич Канунников — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Института Европы РАН (soc-eco@yandex.ru).

Политические элиты латиноамериканских государств ищут пути развития и преодоления острых социальных проблем и с интересом относятся к опыту решения сходных проблем в других регионах мира, в том числе и в странах ЕС<sup>2</sup>. Одним из аспектов европейской практики, привлекающих их внимание, можно считать высокий уровень участия ГО большинства европейских государств в принятии решений на всех уровнях государственного управления.

Оговоримся сразу, что в России существуют различные оценки степени влияния европейского ГО на принятие решений в странах Евросоюза. Однако, когда ГО Нидерландов на референдуме проголосовало против ассоциации Украины с ЕС (апрель 2016 г.), официальный Брюссель был вынужден реагировать на это и искать пути преодоления волеизъявления народа. Правительство Нидерландов после консультаций с руководством ЕС направило предложение о ратификации соглашения об ассоциации в парламент в конце января 2017 г. Нижняя палата парламента в феврале подтвердила ратификацию соглашения голосами 89 из 150 депутатов палаты. Скорее всего, его также ратифицирует сенат Нидерландов. И хотя парламенты всех стран — членов Евросоюза, кроме Нидерландов, проголосовали за, на сегодня договор действует только на предварительной основе, пока его не ратифицируют все страны ЕС. Игнорировать общественное мнение Нидерландов оказалось непросто.

Есть и другие примеры: отрицательные результаты референдумов во Франции и Нидерландах не позволили принять Конституцию Европейского союза. Не стоит преувеличивать степень влияния ГО на принятие решений в ЕС, но и игнорировать такое влияние было бы большой ошибкой. В своем отношении к европейскому ГО следует оставаться еврореалистами — видеть сложности процесса становления гражданского общества в странах Евросоюза и не забывать о вкладе организаций ГО в развитие социального диалога и демократических институтов в странах Западной Европы после Второй мировой войны.

В Латинской Америке среди представителей ГО присутствует понимание того, что в современном мире развитие демократического участия, фактически, означает переход к устойчивому развитию, основанному на трех основных составляющих — экономике, социальном измерении и отношении к проблемам защиты окружающей среды. В этих условиях «гражданское общество должно быть составной частью этого нового соглашения, чтобы реально способствовать поддержке политики развития со стороны населения», — говорят участники диалога ГО Латинской Америки и Европы<sup>3</sup>.

Евросоюз со своей стороны искренне считает необходимым делиться со странами-партнерами, включая государства ЛА, своим опытом вовлечения ГО в национальные дискуссии и включения широкого круга общественных организаций в процесс принятия решений по вопросам развития. Ценность европейского опыта в том, что он показал, что участие НПО в этом процессе позволяет не только добиваться успеха на пути устойчивого развития, но и гарантировать эффективное управление обществом в целом, а также заставляет власть усиливать прозрачность механизмов принятия решений.

Интерес к европейскому опыту в странах Латинской Америки во многом связан с тем, что ЕС изначально предложил новую парадигму отношений, в которой вопросы развития, демократии и защиты прав человека заняли особое место. Это очень важно для большинства государств, где по

историческим меркам совсем недавно преобладали диктаторские и авторитарные режимы. Главный партнер латиноамериканских государств на международной арене — США, активно поддерживая режимы Франсуа Дювалье, Аугусто Пиночета, Анастасио Сомосы и пр., — никогда не ставили целью своей политики в регионе развитие демократии и защиту прав человека.

Отвечая на запросы своих латиноамериканских партнеров, Европейский экономический и социальный комитет (ЕЭСК) готов способствовать укреплению институтов ГО, созданию или развитию структур диалога и улаживанию разногласий между этими институтами и представителями политических властей в каждом регионе и в каждой стране Латинской Америки и Карибского бассейна. Так, не без поддержки ЕС был создан Совет экономического и социального развития Бразилии. К этому опыту проявили интерес и другие страны региона, в частности, Мексика, где позже появился Мексиканский совет экономического и социального развития<sup>4</sup>.

Подписывая договоры об ассоциации или сотрудничестве со странами Латинской Америки, в Европейском союзе прекрасно понимают, что эффективный многоуровневый диалог возможен только при условии вовлечения в него гражданского общества обоих континентов. Планы широкого сотрудничества смогут воплотиться в жизнь, если их примут и поддержат самые широкие круги общественности латиноамериканских стран.

Первый опыт установления диалога с ГО Мексики на юридической основе, отраженный в «Соглашении об ассоциации» между Европейским сообществом и Мексиканскими Соединенными Штатами, относится к 1997 г., когда в статье 39 было закреплено положение о сотрудничестве в области прав человека и демократии. В ней четко обозначено, что «основной акцент будет сделан на следующем:

- развитие гражданского общества посредством программ образования, профессиональной подготовки и информирования общественности;
- организационные мероприятия для подготовки и информации, предназначенной для более эффективной помощи функции институтов и укрепления законности;
- поощрение прав человека и демократических ценностей»<sup>5</sup>.

Еврокомиссия и правительство Мексики содействовали проведению очередно в Брюсселе и в Мехико нескольких форумов «Диалог с гражданским обществом. ЕС — Мексика». Целью первого форума было начать обсуждение Глобального соглашения и обменяться мнениями о путях его реализации, т.е. обсудить с представителями ГО Евросоюза и Мексики вопросы политического и экономического сотрудничества<sup>6</sup>. Однако на IV форуме, который проходил в юбилейный год 10-летия подписания Глобального соглашения, и на который собрались представители предпринимателей и сельхозпроизводителей, профсоюзных организаций, неправительственных и общественных организаций, академических кругов, уже обсуждались конкретные вопросы институционализации диалога с НПО. В подготовке и проведении этого форума, как и трех предыдущих, вместе со своими мексиканскими партнерами приняли самое активное участие представители Ассоциации латиноамериканских организаций за содействие развитию (Asociación Latino-americana de Organizaciones de Promoción al Desarrollo, ALOP).

Следует отметить, что организации ГО всегда активно поддерживали планы укрепления связей между Мексикой и Евросоюзом, но в этот раз в заключительном документе, который подписали 18 организаций Мексики и Европы, прозвучали критические нотки. Участники форума особо подчеркнули, что «организации гражданского общества обоих регионов путем внесения своих предложений, поиска путей реализации соглашений, массовых акций хотели бы внести свой конструктивный вклад в изменение стиля переговоров и смысла принимаемых решений с целью изменить сквозящее неравенство в вопросах уважения прав человека и сфер, на которые оно простирается, достичь уважения равенства сторон при имеющейся «асимметрии», внести свой вклад в достижение справедливого и устойчивого развития». Идеальным, по их мнению, могло бы стать такое положение дел, при котором все усилия правительств и ГО были бы совместными и согласованными.

В принятом документе отмечалось, что ГО не могло активно воздействовать на процесс двусторонних отношений и на последующее развитие событий в силу ограниченности механизмов для такого участия, хотя ему была предоставлена возможность «высказаться». «Несмотря на наши усилия, — говорили участники форума, — совершенно очевидно, что мы не смогли создать постоянную основу для обмена мнениями и глубокого их изучения». Критика участников форума прозвучала и в адрес ЕС, и в адрес правительства Мексики: за недостаточное внимание к реализации договоренностей предыдущего форума, за необеспечение со стороны ЕС своевременного участия в процессе подготовки форума и за многое другое. В документе отмечено, что фактически это привело к тому, что участие европейского гражданского общества в IV форуме оказалось ограниченным, а влияние на принятые решения незначительным.

Заметим, что организации ГО на протяжении более десяти лет до этого форума пытались убедить мексиканское правительство, в том, что отношения с развитыми странами должны строиться на таких принципах, которые бы учитывали «асимметрию», «историческую траекторию» и неравномерное развитие. Рассматривая торгово-экономические связи, представители общественности выразили обеспокоенность тем, что торговый баланс складывается не в пользу Мексики в условиях, когда страна пытается решить проблемы своего развития. Участники форума призвали власти Мексики к достижению такого положения, при котором правительство и НПО будут едины в стремлении достичь справедливых отношений с ЕС, способствующих развитию страны и институтов демократии.

В договорах Евросоюза с Мексикой, как и с другими странами Латинской Америки, преобладают торгово-экономические вопросы. По мнению представителей общественности, пришло время изменить этот подход и сделать преобладающими социальные и политические аспекты взаимоотношений. Мексиканские общественные организации считают, что они прошли долгий путь разработки своих предложений, их обсуждения и формулирования для того, чтобы внести вклад в новую двустороннюю повестку дня «ради блага всех людей, чтобы предложить яркие, всеохватывающие инициативы, направленные на демократическое управление обществом и соблюдение прав человека»<sup>7</sup>.

В дальнейшем были предприняты шаги по созданию конкретных механизмов по взаимодействию с ГО Мексики и приняты программы на период до 2017 г. в отношении соблюдения прав человека, гендерного равенства и борьбы с бедностью. Для поддержки фондов, организаций и ассоциаций, чья деятельность связана с вопросами сотрудничества с местными органами власти, участием граждан, предотвращением преступности, защитой прав человека, развитием общин коренных народов и борьбой с насилием и нищетой, было выделено 15 млн евро<sup>8</sup>.

Учитывая опыт диалога с НПО Мексики, в дальнейшем ЕС стал включать в договоры об ассоциации положения о конкретных механизмах диалога. Новый формат и характер сотрудничества Европейского союза с гражданским обществом в странах Латинской Америки хорошо виден на примере Чили. Известно, что ЕС и Чили имеют давние и широкие отношения, основа которых закладывалась, начиная с 1967 г., когда в Сантьяго-де-Чили было открыто первое в Латинской Америке представительство Европейской комиссии. В 2002 г. было подписано Соглашение об ассоциации, в соответствии с которым положения о политическом и экономическом сотрудничестве начинали действовать с 2003 г., а с 2005 г. Соглашение осуществляется в полном объеме.

В Соглашении имеется отдельная статья 10 о «Совместном консультативном комитете»<sup>9</sup>. Действительно, создание «Совместного консультативного комитета» (СКК), включающего, с одной стороны, членов Европейского экономического и социального комитета (ЕЭСК), а с другой — представителей организованного ГО заинтересованных сторон, позволяет лучше обеспечить участие граждан в обсуждении двусторонних вопросов, получать информацию об участии НПО в решении многих проблем в других странах. Сотрудничество ЕС с представителями общественности Чили в рамках Соглашения осуществляется, начиная от прямой финансовой поддержки, вплоть до проведения встреч и диалогов с различными заинтересованными сторонами.

Так, в Чили были организованы следующие диалоги с представителями ГО:

- I диалог с ГО в рамках Соглашения об ассоциации ЕС — Чили (ноябрь 2006 г.);
- консультации с ГО перед обсуждением тематических направлений сотрудничества (март 2008 г.);
- «День размышлений» с ГО о среднесрочной стратегии сотрудничества ЕС — Чили на период 2007—2013 гг. (апрель 2009 г.);
- диалог Евросоюза с ГО по правам человека (апрель 2009 г.);
- диалог Евросоюза с ГО по вопросам занятости (2009 г.);
- II диалог Евросоюза с ГО по правам человека (октябрь 2011 г.);
- II диалог с ГО в рамках Соглашения об ассоциации Евросоюз — Чили (сентябрь 2011 г.).

Круг рассматриваемых вопросов довольно широк, что видно из тематики встреч. Вместе с тем при анализе среднесрочной стратегии сотрудничества на период 2007—2013 гг. были выделены следующие темы: социальное сплочение, высшее образование, окружающая среда, инновации и компетентность. Участники этого обсуждения приходят к выводу, что гражданское общество в Чили нуждается в поддержке, чтобы «стать сильным участником процесса углубления демократии и налаживания действитель-

ного социального диалога». В системе высшего образования «приоритеты должны быть отданы подготовке преподавателей через систему предоставления стипендий и реализацию специальных программ». В сфере охраны окружающей среды «главная проблема заключается во включении общественности в решение этих проблем и создании организаций, которые были бы способны обобщать имеющуюся информацию по этому вопросу и мобилизовать граждан на решение экологических проблем». В вопросах инноваций и компетентности было рекомендовано «попробовать в Чили эффективность европейских моделей», сконцентрировав ресурсы на небольшом количестве проектов, чтобы убедиться в их действенности<sup>10</sup>.

Во II диалоге с гражданским обществом в рамках Соглашения об ассоциации Евросоюз — Чили, который состоялся 6 сентября 2011 г. в чилийском министерстве иностранных дел, приняли участие 116 представителей различных секторов ГО. Диалог проходил в формате информационных сообщений по основным направлениям сотрудничества и торговли, осуществляемым в рамках соглашения, и последующего обмена мнениями по этим вопросам.

В рамках данного мероприятия были рассмотрены вопросы поддержания социального диалога. Однако разговор был начат со сравнения институциональной базы деятельности ГО сторон. Представители Европейского экономического и социального комитета обратили внимание собравшихся на решение двух принципиальных вопросов: социальной сплоченности и активизации усилий со стороны НПО. Особо было подчеркнуто, что, обеспечивая социальную сплоченность в Чили через Соглашение об ассоциации, можно не только расширить торговлю и привлечь инвестиции, но и добиться развития политического диалога в стране и активного участия в нем общественности. Представитель ЕЭСК отметил, что стратегической целью является участие ГО Чили в реализации Соглашения об ассоциации путем деятельности в рамках Совместного консультативного комитета на основании статьи 10 и мероприятий в форме неофициальных дискуссий, форумов, семинаров и т.п. на основании статьи 11 указанного соглашения.

Соглашение об ассоциации дает правовое основание для деятельности СКК, который должен выражать рекомендации от имени гражданского общества в формате консультаций или разрабатывать собственные инициативы. Со своей стороны, ЕЭСК готов предоставить свою полную поддержку этим инициативам.

Кроме этого были проанализированы законодательные инициативы, обеспечивающие определенную степень участия ГО, а также необходимость в более быстрой реализации закона 20.500\*. Представители ГО были проинформированы о создании «Фонда укрепления гражданского общества». Совет этой организации состоит из 11 человек, 6 из которых избраны самими общественными организациями через механизм консультаций, а остальные назначены правительством и конгрессом.

В соответствии с Соглашением об ассоциации между ЕС и Чили были внесены законодательные изменения, касающиеся деятельности неправительственных организаций. Так, законом 20.500 были созданы несколько механизмов участия общественности в политическом и социальном диало-

---

\* Закон № 20.500 «Об ассоциациях и участии граждан в управлении». Сантьяго, 20 января 2011 г.

ге: доведение до нее социально значимой информации; создание общественных счетов участия; обозначение сфер, в которых должно излагаться мнение ГО; учреждение комитетов участия последнего в каждом министерстве, путем создания «консультативных советов гражданского общества»<sup>11</sup>.

Соответствующий департамент правительства оказывает консультационную поддержку министерствам (по их просьбе) для решения задач расширения участия общественности, повышения уровня информированности, изложения государственной политики. Такая работа была уже проведена к началу II диалога в сфере образования, здравоохранения, министерства социального развития и некоторых других.

Работа участников II диалога дала практические результаты. Так, было высказано пожелание создать чилийский «Экономический и социальный комитет», а также повысить роль и расширить участие ГО в разработке и в реализации политических решений. Было также указано на необходимость более активной имплементации положений закона 20.500 для развития «культуры участия и социального диалога». Кроме этого, были рассмотрены вопросы сотрудничества между Евросоюзом и Чили, а также проблемы торговых отношений.

Вопросы, касающиеся прав человека, обсуждаются в рамках отдельных диалогов. Участники IV диалога Евросоюза с ГО по правам человека в ноябре 2013 г. затронули такие темы, как многостороннее сотрудничество, новый институционализм в Чили и план действий ЕС в области прав человека и демократии, участие НПО, бизнес и права человека, миграция и право убежища, обеспечение гендерного равенства, права коренных народов и ЛГБТ, а также некоторые другие темы<sup>12</sup>.

Диалог ГО стран Центральной Америки и Европейского союза также основывается на Соглашении об ассоциации. Во время мадридского саммита в мае 2010 г. шесть стран Центральной Америки завершили переговоры по данному соглашению, которое было подписано 29 июня 2012 г. на саммите Центральноамериканской интеграционной системы (Sistema de la Integración Centroamericana, SICA)\*, состоявшемся в Тегусигальпе (Гондурас).

Так же, как и в Соглашении об ассоциации с Чили, статья 10 Соглашения об ассоциации с Центральной Америкой предусматривает создание Совместного консультативного комитета. Его задача — представлять Совету мнения общественных организаций, связанные с осуществлением Соглашения. Кроме того, предполагается, что комитет будет способствовать развитию диалога и сотрудничества между организациями ГО Евросоюза и Центральной Америки. Совместный консультативный комитет состоит из «равного числа представителей Европейского экономического и социального комитета, с одной стороны, а также представителей Консультативного

---

\* В организацию (создана в 1991 г.) входят Белиз, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Сальвадор. Высший орган — Совещание глав государств. Между саммитами работу SICA координирует Генеральный секретариат, который занимается практической реализацией решений, принимаемых на саммитах и заседаниях Совета министров (штаб-квартира — в г. Сан-Сальвадоре). В рамках организации действуют Центральноамериканский парламент (г. Гватемала), решения которого носят рекомендательный характер, и Центральноамериканский суд (г. Манагуа), который занимается оказанием консультационных услуг по различным международно-правовым вопросам. Функционируют Центральноамериканский банк экономической интеграции, Центральноамериканский институт управления, Центральноамериканский институт исследований и промышленных технологий, Техническая комиссия по телекоммуникациям и др. — *Прим. ред.*

комитета SICA и Консультативного комитета экономической интеграции (Comité Consultivo para la Integración Económica, CCIE) — с другой стороны». Статья 11, касающаяся НПО, определяет, что «Стороны будут содействовать встречам представителей гражданского общества Европейского союза и Центральной Америки, в том числе академического сообщества, социальных и экономических партнеров и неправительственных организаций»; Стороны предполагают проводить «регулярные встречи с этими представителями, чтобы информировать их о выполнении настоящего Соглашения и получить их предложения по этому вопросу»<sup>13</sup>.

Работа с организациями ГО Центральной Америки со стороны Евросоюза, в отличие от диалога с общественностью Мексики и Чили, началась задолго до подписания Соглашения об ассоциации. Европейская комиссия и Группа миссий Центральной Америки при Евросоюзе (Grupo de Centroamérica, GRUCA) поддержали организацию I форума «Диалог с гражданским обществом Евросоюз — Центральная Америка по вопросам региональной интеграции», который прошел в январе 2004 г. в Брюсселе. Главной его задачей являлся обмен мнениями о процессе региональной интеграции в Центральной Америки, роли гражданского общества в этом процессе и о возможном сотрудничестве с ЕС в данной сфере. После почти года подготовки II форум прошел в марте 2007 г. в городе Тегусигальпа (Гондурас). Однако следует отметить, что ему за день предшествовал другой, альтернативный — «Народный международный форум Центральная Америка — Евросоюз: торговля на основе справедливости и равенства возможна»<sup>14</sup>.

Среди широкой общественности стран Центральной Америки бытует скепсис относительно справедливости экономического сотрудничества между двумя регионами со столь неравными экономиками. Поэтому на этой встрече представители НПО Европы и Центральной Америке объединилось, чтобы обратиться к командам обоих регионов, ведущим переговоры, учесть сложившиеся на данный момент сложности и противоречия при разработке торгового соглашения. По мнению участников форума, основным содержанием и стержнем будущего договора должны стать вопросы борьбы с бедностью и нищетой. Также была достигнута договоренность о координации действий по вопросам разработки и обсуждения этого договора.

Надо иметь в виду, что ГО не рассматривается в качестве участника переговоров об ассоциации, которые ведутся за закрытыми дверями. Однако Европейская комиссия считает весьма важным вести с ним диалог и поэтому организует постоянные встречи и информационные мероприятия, стараясь довести до сведения его представителей информацию о ходе переговоров. Такие встречи осуществляются как в Брюсселе, так и в ЦА до и после каждого тура переговоров.

Европейский экономический и социальный комитет со своей стороны информировал определенную часть организаций ГО Евросоюза, главным образом организаций работников и работодателей, о положении дел, складывающемся между Европейской комиссией и странами Центральной Америки. При этом всегда подчеркивалось, что характер этих контактов выходит за рамки чисто коммерческих сделок и учитывает политические, общественные, культурные особенности обоих регионов, а также особенно чувствительные моменты в двусторонних отношениях.

Переговоры по содержанию договора со странами Центральной Америки, как обычно, носили закрытый характер. Однако, помимо неофициальных источников, связанных с процессом переговоров, у Еврокомиссии имеются механизмы диалога с европейским ГО, через которые доводится информация о ходе переговоров. Комиссия считает также необходимым использовать механизм диалога с ГО стран Центральной Америки. Часто это были информационные встречи в преддверии или после каждого этапа переговоров.

Организации и сети европейских НПО вместе с ALOP в ходе переговоров всякий раз изыскивали возможности для неформального обсуждения инициатив, которые доводились до сведения Европейской комиссии, Европейского парламента, Совета ЕС и государств — членов ЕС.

В Центральной Америке сформировался интересный процесс диалога и сближения позиций между четырьмя сетями ГО, заинтересованными в развитии и укреплении двусторонних связей, а именно, ALOP, Континентальный социальный альянс (Alianza Social Continental, ASC), Центральная Америка за диалог (Centroamérica por el Diálogo, CAD), Межамериканская инициатива по торговле, интеграции и развитию (Iniciativa Comercio, Integración, Desarrollo, CID). Было проведено несколько встреч, включая встречи с европейскими сетями гражданского общества. Интерес различных участников ГО Центральной Америке к переговорам подтверждается также проведением большого числа мероприятий, посвященных данной теме.

Несомненным успехом ЕС можно также считать установление двустороннего диалога с НПО стран Андского сообщества и государств Mercosur<sup>15</sup>. ЕЭСК начал диалог с Консультативным социально-экономическим форумом, в состав которого входят представители наиболее влиятельных предпринимательских, профсоюзных и иных общественных организаций стран — членов Mercosur. ЕЭСК также наладил диалог с Консультативным трудовым советом Андского сообщества (Consejo Consultivo Laboral Andino, CCLA)<sup>16</sup>.

Кроме этого Евросоюз регулярно проводит встречи представителей организованного ГО стран Европейского союза и Латинской Америки с 1999 г. Эти встречи проходят каждые два года в преддверии переговоров на высшем уровне глав государств и правительств стран с тем, чтобы развивать диалог между региональными НПО, содействовать их укреплению и информировать руководство о точке зрения общественности. В ходе таких встреч выдвигаются рекомендации и высказывают мнения по актуальным вопросам, выносящимся на повестку дня.

Так, в декабре 2012 г. в Сантьяго-де-Чили прошла VII встреча представителей ГО Евросоюза и Латинской Америки, организованная Европейским экономическим и социальным комитетом. Участники встречи призвали правительства своих стран обратить внимание на необходимость содействовать развитию социальной экономики, в частности, кооперативов и пр. Кроме того, было выражено требование о том, чтобы при реализации политики устойчивого развития обращалось внимание на укрепление механизмов социальной защиты, в частности таких, как пенсионное обеспечение, борьба с безработицей, помощь людям с ограниченными возможностями, создание рабочих мест для молодежи, женщин и др. Представители НПО Евросоюза и Латинской Америки выразили общее понимание того,

что «социальная экономика будет способствовать устойчивому развитию, достижению экономической и социальной сплоченности, даст возможность участвовать в распределении доходов производства, а также будет способствовать повышению занятости и обеспечит равные возможности для всех»<sup>17</sup>.

Важно отметить, что в рамках встреч гражданского общества проходят форумы представителей ведущих профсоюзов, а также представителей организаций предпринимателей, кооперативов, потребкоопераций и т.д. В ходе этих широких дискуссий обсуждаются все вопросы, которые включены в повестку дня Саммитов глав государств и правительств стран Латинской Америки и Евросоюза. Европейский опыт диалога с ГО широко используется при обсуждении и заключении основополагающих договоров и соглашений ЕС со странами и региональными объединениями Латинской Америки.

В марте 2015 г. в Брюсселе более 100 участников собрались на VIII встречу, чтобы обсудить вопросы изменения климата, неравенства, теневой экономики и факторы экономического развития между двумя регионами. По итогам была опубликована совместная итоговая декларация с рекомендациями по обсуждаемым вопросам для ее дальнейшего представления на встрече глав государств<sup>18</sup>. Таким образом, мы видим, что диалог ЕС с гражданским обществом Латинской Америки ведется на трех уровнях: с отдельными странами, с интеграционными группами стран и организованной общественностью в целом.

За внешне благополучной картинкой диалога стоят огромные двусторонние усилия, напряженная повседневная работа и серьезное финансирование. В Евросоюзе не считают это легким делом. Преодолевая исторические предубеждения, препятствия социального и культурного характера, ЕС готов столкнуться с фактами неприятия и даже отторжения практики диалога. И, тем не менее, он следует этим курсом, осознавая его важность для формирования качественно нового уровня отношений.

Европейский экономический и социальный комитет делал все для того, чтобы были проведены многочисленные двусторонние обсуждения актуальных вопросов, предшествующие встречам глав государств и правительств Евросоюза и Латинской Америки. Естественно, что анализ материалов этих встреч только тогда имеет ценность, когда они рассматриваются как вехи большого и сложного процесса, в котором различные участники решают сложные проблемы и определяют, какое из предложений имеет больший удельный вес. Важно отметить, что в Латинской Америке в этот процесс вовлечено академическое сообщество, а ряд университетов обоих регионов сыграл важную роль в изучении, анализе и обсуждении переговоров, давая возможности для широкого общественного участия за пределами существующих площадок.

Есть ли практические результаты такого диалога? Несомненно! Он оказывает положительное влияние на повестку дня обсуждаемых проблем, в диалог вовлекаются широкие слои общественности, представители власти и бизнеса. Начался процесс институционализации диалога с ГО, в законодательства стран вносятся новые законы, расширяющие права последнего.

Существуют ли недостатки в этом процессе? Конечно, и о них говорят сами участники диалога, получившие трибуну для выражения своего мнения при прямых контактах с представителями власти и бизнеса. Все еще

остается узкой база вовлеченных в диалог. Например, многие авторитетные НПО Европы и Латинской Америки не привлекались к процессу разработки договоров об ассоциации, кроме как в формате ознакомления с исследованиями, участием в дискуссиях и изложения своих позиций, на основании информации, полученной от небольшого числа организаций.

Что касается России, то у нас большой интерес вызывает как положительный, так и отрицательный опыт поиска модели отношений наднациональных управленческих структур ЕС с институтами европейского и зарубежного ГО в условиях интеграционных процессов. Этот интерес значительно усилился после вступления в силу 1 января 2015 г. договора о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в который уже вошли Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения и Киргизия, и интерес к которому проявляют другие страны. Совершенно определенно можно утверждать, что опыт диалога Евросоюза с гражданским обществом Латинской Америки может быть полезен при формировании модели отношений наднациональных институтов управления ЕАЭС как с общественными организациями независимых государств — членов ЕАЭС, так и стран, которые хотели бы установить с ним более тесные отношения. Опыт Евросоюза показывает, что успех решения такой сложной задачи, вне всяких сомнений, возможен только при условии, что эти отношения будут носить широкий, открытый и демократический характер.

#### ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

<sup>1</sup> РСМД и Посольство Мексики провели круглый стол «Россия и Тихоокеанский альянс: возможности расширения сотрудничества». [ RSMD i Posol'stvo Meksiki proveli kruglyj stol «Rossiya i Tihookeanskij al'jans: vozmozhnosti rasshireniya sotrudnichestva»] [The RSMD and the Embassy of Mexico held a round table on "Russia and the Pacific Alliance: to expand cooperation"]. — Available at: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=4475#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=4475#top-content) (accessed 28.02.2017).

<sup>2</sup> А.А.К а н у н н и к о в. Европа — Латинская Америка: диалог длиной в пять веков. Фонд «Социальная экология», М., ООО «АВАНТГЛИОН–ПРИНТ», 2015, с. 234 [Kanunnikov A.A. «Evropa – Latinskaya Amerika: dialog dlinoyu v pyat' vekov». [Europa — América Latina: el dialogo a lo largo de cinco siglos, Dialogue length in five centuries]. Fond «Social'naya ekologiya», Moscow, ООО «AVANTGLION–PRINT», 2015, p. 234.

<sup>3</sup> Tercer Encuentro Sociedad civil organizada América Latina y Caribe–Unión Europea// F–CESE 2098/2004 FR–CVE/MP/mb, p. 4. — Available at: [www.eesc.europa.eu/resources/docs/a\\_f\\_ces2098–2004\\_doc–int\\_es.pdf](http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/a_f_ces2098–2004_doc–int_es.pdf) (accessed 10. 03.2016).

<sup>4</sup> Acerca del Consejo. — Available at: [www.consejomexicano.com/index.php/el-consejo/acerca-del-consejo](http://www.consejomexicano.com/index.php/el-consejo/acerca-del-consejo) (accessed 12.05.2016).

<sup>5</sup> Acuerdo de asociación económica, concertación política y cooperación entre la Comunidad Europea y sus estados miembros, por una parte y los Estados Unidos Mexicanos, por otra. — Available at: [www.eeas.europa.eu/delegations/mexico/documents/eu\\_mexico/acuerdo97\\_es.pdf](http://www.eeas.europa.eu/delegations/mexico/documents/eu_mexico/acuerdo97_es.pdf) p. 22. (accessed 24.05.2016).

<sup>6</sup> Diálogo sociedad civil MÉXICO–UNIÓN EUROPEA. — Available at: [www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/87156/resumen\\_ejecutivo\\_dialogo\\_sc\\_mexue\\_septiembre\\_2010.pdf](http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/87156/resumen_ejecutivo_dialogo_sc_mexue_septiembre_2010.pdf) (accessed 11.04.2016).

<sup>7</sup> 4to Foro de Diálogo Sociedad Civil México–Unión Europea. “Diálogo entre la Sociedad Civil y las Instituciones del Gobierno de México y de la Unión Europea”. — Available at: [www.participacionsocial.sre.gob.mx/cuarto\\_foro\\_mexue.php](http://www.participacionsocial.sre.gob.mx/cuarto_foro_mexue.php) (accessed 21.04.2014).

<sup>8</sup> IV Foro de Diálogo entre Sociedad Civil y Gobiernos ante el Acuerdo Global México — Unión Europea. — Available at: [www.soc–ecologia.ru/wp–content/uploads/2016/06/IV–Foro–de–Dialogo–entre–Sociedad–Civil–y–Gobiernos–ante–el–Acuerdo–Global.pdf](http://www.soc–ecologia.ru/wp–content/uploads/2016/06/IV–Foro–de–Dialogo–entre–Sociedad–Civil–y–Gobiernos–ante–el–Acuerdo–Global.pdf) (accessed 21.04.2014).

<sup>9</sup> Acuerdo por el que se establece una asociación entre la república de Chile, por una parte, y la Comunidad Europea y sus estados miembros, por la otra. — Available at: [www.direcon.gob.cl/wp-content/uploads/2012/01/Acuerdo-de-Asociaci%C3%B3n-Chile-Uni%C3%B3n-Europea-Parte-1.pdf](http://www.direcon.gob.cl/wp-content/uploads/2012/01/Acuerdo-de-Asociaci%C3%B3n-Chile-Uni%C3%B3n-Europea-Parte-1.pdf) (accessed 24.05.2016).

<sup>10</sup> Estrategia de Cooperación Chile – Comisión Europea 2007 – 2013: Consulta con la sociedad civil en el marco de la revisión de medio termino. — Available at: [www.eeas.europa.eu/delegations/chile/documents/eu\\_chile/final\\_jornada\\_0423\\_es.pdf](http://www.eeas.europa.eu/delegations/chile/documents/eu_chile/final_jornada_0423_es.pdf) (accessed 24.05.2016).

<sup>11</sup> Informe del II Diálogo con la Sociedad Civil Acuerdo de Asociación Chile – UE. — Available at: [www.eeas.europa.eu/delegations/chile/documents/eu\\_chile/informe\\_iidialogo\\_es.pdf](http://www.eeas.europa.eu/delegations/chile/documents/eu_chile/informe_iidialogo_es.pdf) (accessed 24.05.2016).

<sup>12</sup> Unión Europea dialoga sobre los derechos de mujeres, migrantes, indígenas y la diversidad sexual. — Available at: <http://www.movilh.cl/union-europea-dialoga-sobre-los-derechos-de-mujeres-migrantes-indigenas-y-la-diversidad-sexual/> (accessed 11.03.2016).

<sup>13</sup> ACUERDO por el que se establece una Asociación entre la Unión Europea y sus Estados miembros, por un lado, y Centroamérica, por otro 15.12.2012 Diario ES Oficial de la Unión Europea. — Available at: [www.eeas.europa.eu/delegations/nicaragua/documents/press\\_corner/news/20130204\\_acuerdo\\_asociacion-15-12-2012\\_es.pdf](http://www.eeas.europa.eu/delegations/nicaragua/documents/press_corner/news/20130204_acuerdo_asociacion-15-12-2012_es.pdf) (accessed 14.05.2016).

<sup>14</sup> Foro Popular: “Acuerdo de Asociación CAUE: Un comercio con justicia y equidad es posible”. — Available at: [www.laprensa.hn/honduras/655894-97/acuerdo-de-asociaci%C3%B3n-ue-centroam%C3%A9rica-arranca-en-junio](http://www.laprensa.hn/honduras/655894-97/acuerdo-de-asociaci%C3%B3n-ue-centroam%C3%A9rica-arranca-en-junio) (accessed 24.03.2016).

<sup>15</sup> А.А.Канунников. *Op. cit.*, p. 112—146.

<sup>16</sup> L. T e l l o V i d a l. Apuntes para una historia del Consejo Consultivo Laboral Andino. — Available at: [www.comunidadandina.org/bda/sociolaboral.htm](http://www.comunidadandina.org/bda/sociolaboral.htm) (accessed 11.03.2016).

<sup>17</sup> El VII Encuentro de la Sociedad Civil UE–América Latina pide un mayor reconocimiento e impulso de la Economía Social. — Available at: [www.observatorioeconomiasocial.es/actualidad-observatorio.php?id=2187](http://www.observatorioeconomiasocial.es/actualidad-observatorio.php?id=2187) (accessed 11.02.2016).

<sup>18</sup> EUROsociAL participa en 8º encuentro de la sociedad civil organizada de la Unión Europea y América Latina. — Available at: [www.eurosoci-al.eu/es/noticia/8-encuentro-de-la-sociedad-civil-organizada](http://www.eurosoci-al.eu/es/noticia/8-encuentro-de-la-sociedad-civil-organizada) (accessed 13.04.2016).

Anatoly A. Kanunnikov (soc-eco@yandex.ru)

Ph.D. (History) Leading Researcher of the Institute of Europe of RAS

### **Forms of European Union cooperation with civil society in Latin America**

**Abstract:** The relations of the European Union with civil society organizations in Latin America are analyzed. Forms of cooperation are presented and examples of EU targeted programs for civil society organizations in Latin American countries are given. The article analyzes the forms of participation of civil society organizations of Latin America in the discussion of agreements on association with the EU. It also analyzes the difficulties in maintaining a dialogue between EU and civil society in the region. The article makes a forecast on the prospects of development of the EU dialogue with civil society in Latin America.

**Key words:** EU, Latin America, civil society, democracy, international relations.