
В.В.Лопатина

Центральная Америка: организованная преступность и политические процессы

В статье анализируется ситуация, связанная с организованной преступностью в Центральной Америке, прослеживаются причины возникновения этого явления в регионе, способы проникновения криминала во властные структуры, стратегии государств субрегиона в сфере борьбы с организованной преступностью и наркотрафиком.

Ключевые слова: организованная преступность, коррупция, незаконный оборот наркотиков.

Рост уровня преступности — одна из актуальнейших проблем Центральной Америки (ЦА), поэтому поиск механизмов противодействия этому явлению является ключевым элементом политики правительств государств субрегиона. По словам Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, криминалитет там подпитывается за счет транснациональной организованной преступности и, в первую очередь, незаконного оборота наркотиков¹. В 2010 г. треть из 18,5 тыс. убийств в Центральной Америке была совершена организованными преступными группировками (ОПГ)². По данным доклада ООН от 2011 г., самые высокие показатели насилия в субрегионе были зафиксированы в Гватемале, Гондурасе, Сальвадоре и Белизе. В 2013 г. в Гондурасе на каждые 100 тыс. жителей были зарегистрированы более 90 убийств, в Белизе — 44,7, в Сальвадоре — 41,2, в Гватемале — 39,9. В 2015 г. на первое место вышел Сальвадор: здесь за период с января по июнь было совершено почти 3 тыс. убийств (в 2014 г. за этот же период — 1840)³. В результате соперничества ОПГ только в мае произошло 635 убийств⁴.

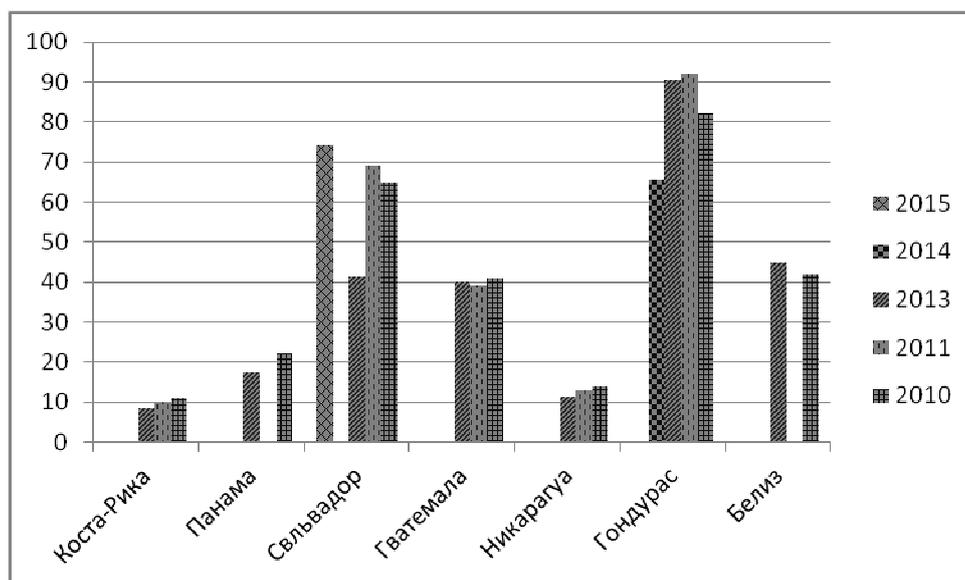
Второе место по количеству убийств занимает Гватемала. По данным властей, по меньшей мере 50% убийств в этой стране связаны с незаконным оборотом наркотиков и борьбой между ОПГ за территории⁵.

Вера Владимировна Лопатина — аспирантка ИЛА РАН (vera_moscu@hotmail.com).

В Гондурасе наметилась положительная тенденция: в 2015 г. по статистике ежедневно совершается 12 убийств, что существенно ниже показателя 2014 г.: 17 убийств в день. Вместе с тем второй по величине город Гондураса — Сан-Педро-Сула — до настоящего времени считается самым опасным в мире: на 100 тыс. жителей там происходит 171 убийство в год⁶.

ДИАГРАММА 1

**ПОКАЗАТЕЛИ НАСИЛЬСТВЕННОЙ СМЕРТНОСТИ В СУБРЕГИОНЕ
ЗА 2010 — ПЕРВЫЕ ШЕСТЬ МЕСЯЦЕВ 2015 г.**



На диаграмме 1 показано, как менялись показатели количества убийств в государствах субрегиона за период с 2010 по первую половину 2015 г.⁷. Как видим, несмотря на изменение положения в Гондурасе и Сальвадоре, общая ситуация с преступностью в государствах Северного треугольника Центральной Америки (Гватемала, Гондурас, Сальвадор) остается весьма неблагоприятной. В ЦА каждый пятидесятый мужчина становится жертвой убийства, не достигнув 32 лет⁸.

Управлением ООН по борьбе с наркотиками и преступностью установлено, что доходы ОПГ превышают 2,1 трлн долл. Добытые преступным путем средства группировки нередко тратят на покупку ценных бумаг, облигаций государственных предприятий (часто заведомо обанкроченных), государственных и казначейских обязательств, в результате чего государство фактически оказывается в зависимости от преступных сообществ. Кроме того, ОПГ начинают воздействовать на макроэкономическую политику правительств. Наличие оффшорных зон (к примеру, в Панаме), в свою очередь, благоприятствует отмыванию преступного капитала⁹.

Одну из ключевых ролей в преступной деятельности в субрегионе играет мафиозная группировка «Mara Salvatrucha», также действующая в США,

Мексике, Испании. В организацию входят две крупнейшие группировки «MS-13» и «M-18», среди членов которых есть даже девушки-подростки¹⁰. По официальным данным, общая численность «Mara Salvatrucha» может достигать 100 тыс. человек. Некоторые источники называют цифру в 300 тыс. человек¹¹. У группировки есть собственные кодекс, правила и знаки отличия в виде татуировок по всему телу и даже на лице. В отличие от рядовых членов банды, тела которых буквально покрыты татуировками, выявить руководителей данной организации весьма непросто.

«Mara Salvatrucha» появилась в 1980-е годы, когда из-за гражданской войны в Сальвадоре (1980 — 1992) в США оказалось большое количество беженцев, и подростки в целях защиты от местных банд основали свою группировку. Органы правопорядка США, начиная с 2000 г., депортировали более 100 тыс. членов бандитских групп, которые уже на родине пополняли ряды ОПГ. В Гватемале многие руководители организованной преступности связаны с крупными наркокартелями.

Наряду с «Mara Salvatrucha» в странах Центральной Америки — главным образом, в Гватемале — орудуют могущественные мексиканские наркокартели «Sinaloa», «Los Zetas» и «El Golfo», имеющие собственные аэродромы и склады оружия.

Борьба с наркокартелями осложняется тем, что многие главарь мафии, помимо преступной деятельности, занимаются и легальным бизнесом, обеспечивающим население рабочими местами, а также строительством школ, обустройством городского ландшафта — т.е. дают гражданам то, что подчас не в силах предоставить правительство. В результате местные жители зачастую встают на сторону наркомафии.

Одной из самых известных группировок Сальвадора, занимающейся контрабандой наркотиков и торговлей живым товаром, является «Cartel de Taxis». Картель имеет устойчивые связи с высокопоставленными политиками, судьями, прокурорами, полицейскими. К ОПГ следует причислить и зародившуюся в Сальвадоре группировку «Los Perrones», которая распространила влияние не только на страны «Северного треугольника», но и на соседние Никарагуа и Коста-Рику. «Los Perrones» активно взаимодействует с картелями Мексики.

В государствах «Северного треугольника» значительная часть преступлений совершается молодежными бандами, или «maras». В Сальвадоре на их совести — до 70% всех совершаемых убийств¹².

ОПГ, пользуясь практически неограниченными средствами для подкупа чиновников, проникают в управленческие структуры на центральном, региональном и муниципальном уровнях, что ставит под угрозу управляемость государств. В августе 2015 г. за связи с руководительницей трансграничной наркосети, действующей в Гватемале, Гондурасе и Панаме, Марльори Дадьяной Чакон была арестована вице-президент Гватемалы Роксана Бальдетти.

Коррупция во властных структурах центральноамериканских государств широко распространена, потому трансграничные мафиозные структуры чувствуют себя там уверенно, что, конечно, осложняет борьбу с криминалом. Организованная преступность проникает во властные структуры, и это позволяет ей уходить от уголовной ответственности.

Коррупция во власти зачастую связана с финансовыми взносами на политические цели: организацию предвыборных кампаний, «покупку» госу-

дарственных должностей, оплату услуг лоббирования политических интересов, получение доступа к конфиденциальной государственной информации¹³. В ряде департаментов Гватемалы наркокланы контролируют органы местного самоуправления, отбирают кандидатов на должности мэров, платят членам Национального конгресса республики за политическую поддержку и блокирование антинаркотических законопроектов.

Нередко наркомафия пытается повлиять на исход президентских выборов. Так, один из кланов предлагал оказать финансовую помощь выдвиженцу от Патриотической партии (Partido Patriota, PP) и бывшему президенту страны Отто Пересу Молине (2012—2015). Предложение поступило через одного из спонсоров партии Алехандро Синибальди, занявшего в дальнейшем пост министра путей сообщения, но, как утверждает сам Перес, было им категорически отвергнуто¹⁴.

По словам главы Управления ООН по наркотикам и преступности Юрия Викторовича Федотова, «коррупция ворует у простых людей возможности прогресса и процветания, а также стимулирует расширение сфер деятельности транснациональной организованной преступности и роста незаконного оборота наркотиков»¹⁵. Ю.Федотов утверждает: «Без коррупции и взяточничества миллионы женщин, детей и мужчин не будут проданы в рабство, тысячи единиц стрелкового оружия не попадут в руки преступников, а тонны наркотиков не дойдут до потребителей»¹⁶.

Опираясь на данные международной неправительственной организации «Transparency International», проведем анализ коррумпированности стран ЦА по индексу восприятия коррупции за 2000—2014 гг. (диаграмма № 2). В соответствии с исследованиями, в которых участвовало в разные годы до 174 стран, наибольшее количество баллов — 54 (самый низкий уровень коррупции оценивается в 100 баллов) среди государств ЦА получила Коста-Рика, занимающая 47 место в мировом рейтинге за 2014 г.¹⁷.

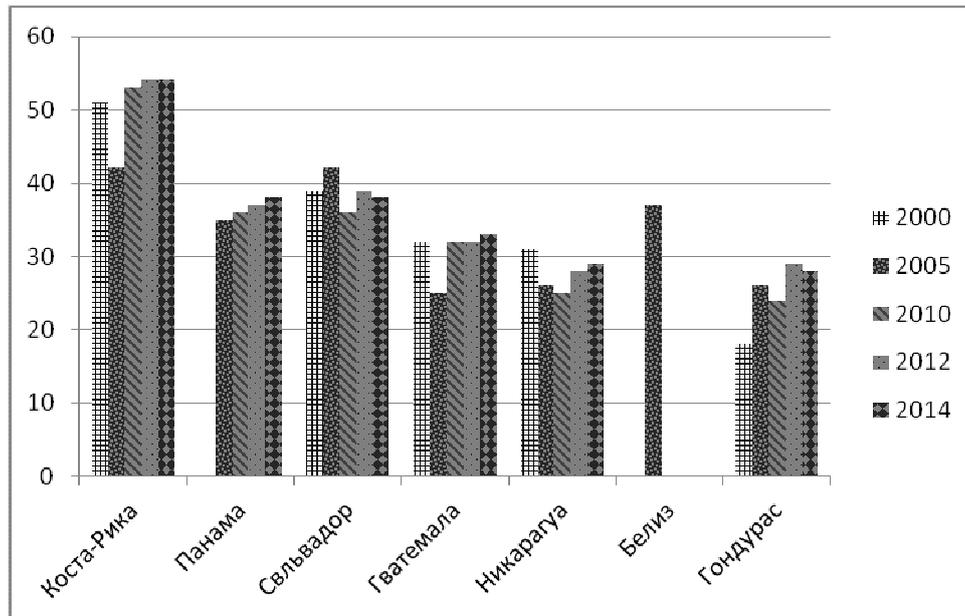
На диаграмме 2 видно, что Коста-Рика, за исключением 2005 г., неизменно удерживает рейтинг «лидера» региона по уровню коррупции. В Панаме наблюдается некоторая тенденция к снижению коррупции.

Разгул коррупции существенно подрывает способность властей в государствах ЦА защищать граждан от криминала¹⁸. Правоохранительные органы зачастую «финансируются» ОПГ, что, разумеется, обеспечивает последним определенную свободу действий и безнаказанность. Коррупция в судебных органах влечет за собой неэффективность судей и адвокатов, что в свою очередь подрывает доверие общества к судебной системе. Еще одно звено в этой цепи — пенитенциарная система, также чрезвычайно коррумпированная и неэффективная. Попавшие в тюрьмы участники молодежных банд проходят там своего рода «курсы повышения квалификации». А число подростков, осужденных в Гватемале за убийство, выросло в 2014 г. на 620%¹⁹.

Высокий уровень преступности отрицательно сказывается на эффективности госучреждений и инвестиционном климате. Борьба с криминалом отнимает колоссальные бюджетные средства, не позволяя органам власти сосредоточиться на решении других социальных задач²⁰.

Процесс осложняется тем неоспоримым фактом, что ОПГ намного быстрее, чем органы правопорядка, приспосабливаются к меняющимся обстоятельствам.

**ИНДЕКС ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКИ**



Кроме того, ОПГ обладают фактически неограниченными финансовыми средствами и самыми современными технологиями.

Безусловно, важнейшим элементом борьбы с преступностью является решение социальных проблем, в частности, преодоление безработицы среди молодежи. В Гондурасе из 8,5 млн населения около 6 млн проживают в бедности²¹. В Сальвадоре бедность охватывает 46% населения, хронически недоедают 38% детей, 42% несовершеннолетних в стране влечет полунитенское существование²². На данный момент в местах лишения свободы в Гватемале находятся около 1 тыс. несовершеннолетних преступников (в 2012 г. их было вдвое меньше)²³.

Наличие большого числа факторов усугубления криминогенной ситуации указывает на то, что и решение проблемы должно быть комплексным и предусматривать взаимодействие различных органов власти.

Далее мы рассмотрим практические мероприятия, проводимые государствами субрегиона с целью противодействия преступности. Одной из организаций, вносящих наибольший вклад в решение проблемы, является созданная в марте 2011 г. региональная Сеть прокуроров по борьбе с организованной преступностью (Red de Fiscales contra el Crimen Organizado, REFCO), которая уже оказала содействие таким государствам-членам, как Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор. При поддержке REFCO в странах региона были произведены аресты, конфисковано имущество и вынесены обвинительные приговоры в рамках 12 дел об организованной преступ-

ной деятельности²⁴. В Сальвадоре к 80 годам заключения приговорен наркобарон и бывший президент Гватемалы Эфраин Риос Монтт (1982—1983). В Гондурасе при участии сети создан отдел по борьбе с вымогательством, а в Панаме внедрена состязательная система судопроизводства²⁵.

В конце июля 2015 г. в Сальвадоре группировки «Mara Salvatrucha-13» (MS-13) и «Barrio-18» (M-18) обратились к президенту с просьбой о перемирии, но получив отказ, в течение четырех дней блокировали движение общественного транспорта, несколько водителей автобусов тогда были убиты²⁶. В ответ на действия бандитов генеральный прокурор Сальвадора объявил их террористами и приказал арестовать 130 членов M-18. С целью предотвращения преступности в г. Сьюдад-Дельгадо (Сальвадор) Национальный совет по общественной безопасности разработал план «Безопасный Сальвадор»²⁷, в котором предусматриваются такие меры, как реабилитация и оказание помощи жертвам насилия, обеспечение занятости среди молодежи, решение проблем образования. Все это, по мнению разработчиков плана, должно помочь искоренить насилие в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Что касается борьбы с наркотрафиком, то на этом поприще в Центральной Америке лидирует Коста-Рика. Экс-президент страны Лаура Чинчилья (2010—2014) считала борьбу с наркотрафиком главным направлением государственной политики и смогла обеспечить эффективное противодействие проблеме благодаря профессиональной подготовке полиции²⁸. Хочется верить, что нынешнее правительство Луиса Гильермо Солиса (2014— н/в) продолжит эффективно сотрудничать с международными организациями и отдельными государствами в борьбе с контрабандой наркотиков и, как и было обещано им во время инаугурации, поведет страну по пути справедливости при поддержке всего гражданского общества²⁹.

В Гватемале, несмотря на сохраняющийся высокий уровень преступности, в последнее время наблюдается положительная тенденция в области противодействия контрабанде и ввозу наркотиков и прекурсоров. В октябре 2013 г. правительство осуществило милитаризацию пяти крупных таможенных пунктов, через которые проходят до 80% всего импорта и экспорта и расположенных в портах Кетцаль, Санто-Томас-де-Кастилья на границах с Мексикой и Сальвадором, а также в столице страны. В указанных пунктах идет подготовка к оснащению таможни современным оборудованием, предназначенным для проверки контейнеров на наличие наркотиков и ряда других контрабандных товаров. Задача не из легких, если учесть, что только через Санто-Томас-де-Кастилья ежегодно проходят порядка 250 тыс. контейнеров³⁰. В том же году в Гватемале были ликвидированы 15 подпольных лабораторий, а в 2014 г. закрыли еще одну.

Правительство Панамы активно сотрудничает с Управлением ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (УНП ООН), при поддержке которого в стране продолжается процесс совершенствования национальной системы сбора оперативной информации (план «Орион») о преступниках, представляющих угрозу для безопасности общества. По данным 2003—2013 г., Панама в соответствии с предписаниями трех международных конвенций о контроле за наркотиками выполнила свои обязательства, приняв соответствующие законодательные и политические меры и разработав национальную стратегию борьбы с наркотиками на период 2012—2017 гг.

Следует отметить, что меры по борьбе с наркотрафиком и преступностью принимаются правительствами центральноамериканских государств и на региональном уровне. В апреле 2014 г. стартовала программа УНП ООН на 2014—2016 гг. в поддержку стратегии борьбы с преступностью и обеспечения безопасности Карибского сообщества, куда входит и англоязычный Белиз. Программа интересна тем, что охватывает такие области, как противодействие транснациональной организованной преступности, незаконному обороту наркотиков и терроризму, коррупции и отмыванию денег, а также предупреждение преступности и реформирование систем уголовного правосудия.

Вместе с тем следует признать, что немаловажным условием успешного решения проблемы наркотрафика в Центральной Америке является снижение спроса на наркотики в США и Европе, куда идут значительные партии запрещенных субстанций.

Необходимо отметить, что ряд государств Центральной Америки успешно развивают сотрудничество с Российской Федерацией в сфере борьбы с преступностью. Так, в 2013 г. в Никарагуа совместно с российским спецназом была проведена международная операция «Юг», в результате которой практически был уничтожен крупный наркокартель, занимавшийся поставками кокаина³¹.

Кроме того, между Никарагуа и Россией имеются договоренности о совместной подготовке кадров для антинаркотических служб, об обмене технической информацией и оказании технической помощи в проводимых операциях против организованной преступности. В 2012 г. Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) открыла в Никарагуа курсы для специализирующихся на борьбе с наркокартелями полицейских из таких центральноамериканских стран, как Никарагуа, Сальвадор, Доминиканская Республика, Панама и Гондурас³².

Оказывая техническую и кадровую помощь в сфере противодействия наркотрафику и транснациональной организованной преступности, Россия вносит вклад в общее дело борьбы с этим злом на глобальном уровне, снижая риски распространения наркопреступности и на своей территории.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ Available at: <http://58.fskn.gov.ru/articles.asp?id=928> (accessed 19.07.2015)

² Available at: <http://gtmarket.ru/ratings/homicide-rate/info> (accessed 25.08.2015)

³ Available at: <http://mundo.sputniknews.com/americalatina/20150721/1039527111.html> (accessed 25.07.2015).

⁴ Ibidem.

⁵ Ibidem.

⁶ Ibidem.

⁷ Available at: http://www.unodc.org/documents/data-and_analysis/Studies/TOC_Central_America_and_the_Caribbean_spanish.pdf (accessed 03.08.2015)

⁸ Available at: <http://58.fskn.gov.ru/articles.asp?id=928> (accessed 05.08.2015)

⁹ Available at: <http://cont.ws/post/54899> (accessed 15/08/2015)

¹⁰ Available at: <http://latindex.ru/content/articles/12068> (accessed 20.08.2015)

¹¹ Available at: <http://www.newsru.com/crime/29may2013/gngstapeacehondras.html> (accessed 13.08.2015)

¹² AP, 20.X.2014

¹³ Available at: <http://ecsocman.hse.ru/data/567/842/1216/007IUNEEW.pdf> (accessed 18.08.2015)

¹⁴ И. Г р и г о р ь е в. Наркотики в Гватемале. Некоторые аспекты проблемы. — Латинская Америка, 2014, № 8, с. 54. [I. G r i g o r y e v. Narkotiki v Gvatemale. Nekotorie aspekti problemy [Drugs in Guatemala. Some aspects of the problem]. Latinskaya Amerika, 2014, № 8, p. 54.

¹⁵ Available at: <http://www.unodc.org/unodc/ru/press/releases/2013/November/corruption-is-the-thief-of-economic-and-social-development-says-unodc-chief-at-anti-corruption-opening-in-panama.html> (accessed 21.08.2015).

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ Available at: <http://gtmarket.ru/news/2014/12/03/7004> (accessed 23.08.2015).

¹⁸ Организованная преступность — вызов безопасности Латинской Америки. М.: ИЛА РАН, 2014. с. 49—53. [Organizovannaya prestupnost — vyzov bezopasnosti Latinskoy Ameriki [Organized crime as a Latin American security challenge]. Moscow, ILA RAN, 2014, p. 49—53.

¹⁹ Available at: http://www.0zd.ru/gosudarstvo_i_pravo/organizovannaya_prestupnost.html (accessed 16.08.2015).

²⁰ Организованная преступность — вызов безопасности Латинской Америки, с. 49—53.

²¹ La Prensa. San Pedro Sula, 15.V.2014.

²² Notimex, 01.X.2014

²³ EFE, 23.VIII.2014

²⁴ Конференция участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, 2013 г. [Konferencia uchastnikov Konvencii OON protiv organizovannoy prestupnosti, 2013 g. [Conference of the Parties to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, 2013].

²⁵ Available at: http://www.unodc.org/documents/treaties/organized_crime/2013_CTOC_COP_WG2/CTOC_COP_WG.2_2013_3_R.pdf (accessed 03.08.2015).

²⁶ Available at: <http://es.insightcrime.org/noticias-del-dia/gobierno-salvador-alerta-sobre-alianza-maras-informe> (accessed 15.08.2015).

²⁷ Available at: <http://elmundo.sv/inicia-plan-el-salvador-seguro-en-ciudad-delgado/> (accessed 16.08.2015).

²⁸ Available at: http://www.narkotiki.ru/5_44333.htm (accessed 29.07.2015).

²⁹ Available at: http://russian.news.cn/world/2014-05/09/c_133321595.htm (accessed 29.07.2015).

³⁰ Available at: http://ruso.prensa-latina.cu/index.php?option=com_content&view=article&id=116729:&opcion=pl-ver-noticia&catid=2 (accessed 04.08.2015).

³¹ Available at: <http://www.rg.ru/2013/03/12/fskn-site.html>

³² Ibidem.

Vera V.Lopatina Vera Lopatina (vera_moscu@hotmail.com)
Post-Graduate Student, Institute of Latin America of RAS

Central America: organized crime and political processes

Abstract. The article analyzes the organized crime situation in the Central America and examines the causes of emergence of organized crime groups in the region and ways of penetration of crime into the power structures. The author investigates the national strategies to combat organized crime and drug trafficking.

Key words: organized crime, corruption, drug trafficking.