

Ю.Г.Акимов

Парадипломатия Квебека в странах Латинской Америки и Вест-Индии

Статья посвящена отношениям франкоязычной канадской провинции Квебек (являющейся в настоящее время весьма активным и заметным игроком на международной арене) со странами Латинской Америки и Вест-Индии. Основное внимание уделяется контактам Квебека с Мексикой, Бразилией и Гаити — его главными партнерами в данном регионе. Проанализированы различные направления сотрудничества, выявлены основные этапы и закономерности его развития.

Ключевые слова: парадипломатия, внешняя торговля, образовательные программы, культурные обмены, гуманитарная помощь.

Канадская провинция Квебек является заметным и активным игроком на международной арене. Это обусловлено рядом факторов. Во-первых, еще с 1960-х годов Квебек стремится представить себя в качестве основного институционального выразителя и защитника интересов франко-канадского сообщества, в том числе и за рубежом. Во-вторых, он обладает значительным потенциалом (промышленным, ресурсным, научно-техническим, культурным, имиджевым и т.д.), делающим его перспективным и привлекательным партнером для многих стран*. В-третьих, его международная деятельность в целом не противоречит курсу канадской внешней политики, а скорее дополняет ее (особенно с конца 1990-х — начала 2000-х годов).

Традиционно основными зарубежными партнерами Квебека являлись и являются США¹ и Франция². Однако последние десятилетия все большее значение для квебекской парадипломатии приобретают отношения со странами Южной и Центральной Америки, а также Вест-Индии. В данной

Юрий Германович Акимов — доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры американских исследований Санкт-Петербургского государственного университета (y.akimov@spbu.ru).

* По территории Квебек равен Франции, Великобритании и Испании вместе взятым; его показатели ВВП на душу населения сравнимы с испанскими и итальянскими, а по общим объемам ВВП он сопоставим с такими странами, как Дания и Португалия.

статье мы рассмотрим контакты Квебека с Мексикой, Бразилией, Гаити, а также другими латиноамериканскими государствами и несuverенными акторами; проанализируем основные направления сотрудничества, выявим основные этапы и закономерности его развития.

Еще незадолго до образования Доминиона Канада (1867) представители колоний Британской Северной Америки обсуждали «возможности, предлагаемые мексиканским рынком, как коммерческой альтернативой экспансионизму рынка Соединенных Штатов». Однако на практике отношения Квебека со странами Латинской Америки начали развиваться только в последние десятилетия XX в. С одной стороны, это было связано со стремлением квебекского руководства диверсифицировать внешние связи Прекрасной провинции (как часто неофициально называют Квебек); с другой — с общими тенденциями канадской внешней политики 70-х — начала 80-х годов.

С конца 70-х годов резко возросло число визитов квебекских политиков и чиновников в страны Западного полушария, расположенные к югу от Рио-Гранде. В рамках провинциального Департамента межправительственных дел (в то время эта структура отвечала за международную деятельность Квебека) был создан отдел по связям с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна. Приоритетными направлениями его деятельности стали экономика, образование и культура.

На первом из этих направлений добиться сколько-нибудь заметных успехов удалось не сразу. В 1982 г. экономика Прекрасной провинции вошла в стадию рецессии, а в Латинской Америке в это же время начался кризис внешней задолженности. Лишь к концу 1980-х — началу 1990-х годов торгово-экономические контакты между Квебеком и некоторыми странами региона стали постепенно налаживаться. Более успешно развивалось сотрудничество в образовательной и культурной сферах. Квебек был заинтересован в привлечении студентов и туристов, а также в продвижении своей культуры и французского языка в странах Западного полушария.

Что касается географии внешних связей, то еще с конца 70-х годов основным латиноамериканским партнером Квебека стала Мексика. Именно в ее столице г. Мехико в 1980 г. было открыто первое официальное представительство провинции в регионе. В 1982 г. была создана правительственная рабочая группа Квебек — Мексика по развитию двусторонних связей. Во всех программных документах квебекского правительства последних трех десятилетий отношения с Мексикой неизменно фигурируют в числе приоритетных направлений развития внешних связей провинции.

В 1979 г. была запущена односторонняя стипендиальная программа для мексиканцев, обучающихся в квебекских вузах (за первые 15 лет существования этой программы ей были охвачены около 450 человек). В дальнейшем эта программа была дополнена рядом соглашений, предусматривающих двусторонние обмены (в частности, такие соглашения были заключены в 1994 и 1999 гг.). В 2010 г. было подписано специальное соглашение о сотрудничестве в области профессионального и технического

обучения. На протяжении ряда лет эффективно действуют кафедра современных квебекских исследований в Автономном университете г. Нуэво-Леон (Мексика) и кафедра современных мексиканских исследований в Университете Монреаля. В 1999 г. было подписано соглашение между Советом по искусствам и словесности Квебека и мексиканским Национальным фондом культуры и искусств. Этот документ предусматривает активное сотрудничество в сфере кинематографа, музейного дела, организации выставок, гастролей и т.п.

Что касается экономики, то здесь заметная активизация контактов между Квебеком и Мексикой произошла после вступления в силу Североамериканского соглашения о свободной торговле (North American Free Trade Agreement, NAFTA). Отметим любопытный факт: еще в 1992 г. квебекское провинциальное правительство вело переговоры о подписании отдельного соглашения о свободной торговле с Мексикой³. В целом за первые два десятилетия существования NAFTA объемы квебекского экспорта в Мексику выросли в четыре раза, а мексиканского в Квебек — в восемь раз! Существенно возросло и число мексиканских туристов, побывавших в Квебеке (наивысшие показатели были зафиксированы в 2008 г. — 52 тыс. человек)⁴.

Первоначально Прекрасная провинция взаимодействовала почти исключительно с мексиканскими федеральными властями, однако с начала XXI в. стала параллельно выстраивать двусторонние связи с отдельными штатами. Этому, безусловно, способствовала общая активизация международной деятельности субъектов мексиканской федерации, которая была обусловлена процессами демократизации и децентрализации, происходившими внутри страны, а также глобальными переменами⁵. Наиболее активно развиваются связи Квебека со штатами Халиско, Гуанахуато и Нуэво-Леон. С каждым из них имеются соглашения о сотрудничестве⁶. Поддерживаются также контакты со штатами Веракрус, Агуаскальентес, Идальго, Пуэбла, Керетаро, Сакатекас. Всего между Квебеком и Мексикой (федеральным правительством и отдельными штатами) на начало 2016 г. было заключено более двадцати соглашений.

В настоящее время Мексика является ведущим торгово-экономическим партнером Квебека в Латинской Америке. В 2014 г. Прекрасная провинция экспортировала в Мексику товаров и услуг на сумму 1214 млн канадских долл., что составляет 22% канадского экспорта в эту страну⁷. При этом за последние три года этот показатель вырос почти на 20%. Что касается импорта из Мексики, то он еще более значителен; в том же 2014 г. его стоимость составила 4 489 млн канадских долл.⁸. На мексиканском рынке представлено более 600 квебекских компаний.

Свидетельством важности отношений для обеих сторон является регулярный обмен визитами на самом высоком уровне. За последние десятилетия имел место ряд встреч между президентами Мексики и премьер-министрами Квебека. Последняя из них состоялась 2 октября 2015 г. в Мехико. В ходе беседы между Энрике Пеньей Ньето и Филиппом Куйяром обсуждались вопросы, связанные с инвестиционной деятельностью, со-

трудничеством в области защиты окружающей среды и борьбы с изменениями климата⁹. Встреча происходила в рамках визита квебекского премьера в Мексику во главе провинциальной «экономической миссии», в состав которой помимо провинциальных чиновников вошли более 70 глав квебекских предприятий, ведущих бизнес в Мексике. Сам визит был приурочен к 35-летию генеральной делегации Квебека в Мехико¹⁰. Освещавшие это событие мексиканские СМИ особо отметили тот факт, что Квебек планирует в ближайшие пять лет вложить в экономику их страны 2,1 млрд канадских долл.¹¹.

Фактором, способствующим развитию и углублению двусторонних отношений, является стремительный рост мексиканской общины в Квебеке. Вплоть до недавнего времени количество выходцев из Мексики было невелико; по данным переписи 2006 г. их насчитывалось чуть более 8,5 тыс. человек. Однако в первой половине 2010-х годов произошел заметный всплеск иммиграции — за период с 2010 по 2014 г. в Прекрасную провинцию официально въехали 5,7 тыс. мексиканцев¹², не считая большого количества сезонных рабочих.

В перспективе следует ожидать дальнейшего углубления контактов между Квебеком и Мексикой в различных областях. К традиционным экономике, образованию и культуре сейчас прибавляются охрана окружающей среды, туризм и иммиграция. Также будет расширяться число участников этих контактов, как за счет правительственных структур различного уровня, так и за счет частного сектора и разного рода некоммерческих организаций. В целом у квебекско-мексиканских отношений имеется значительный потенциал для развития.

В отличие от контактов с Мексикой, имеющих уже более чем 35-летнюю историю, связи Квебека с Бразилией стали развиваться сравнительно недавно (заметим, что число выходцев из Бразилии в Квебеке незначительно). Хотя первые рамочные соглашения о сотрудничестве в сфере образования были подписаны еще во второй половине 1980-х годов, Бразилия вошла в число приоритетных направлений внешних связей Прекрасной провинции лишь в конце 2000-х — начале 2010-х годов. В 2009 г. в Сан-Паулу было открыто официальное представительство (бюро) Квебека (фактически оно действовало уже с 2008 г.). В «Стратегическом плане» развития международной деятельности Прекрасной провинции на 2011—2014 гг. впервые была подчеркнута необходимость «усилить присутствие Квебека» в Бразилии¹³.

Контакты развиваются в основном на уровне нескольких отдельных штатов: Сан-Паулу, Рио-де-Жанейро, Парана и Минас-Жерайс. С федеральным правительством Бразилии у Прекрасной провинции в настоящее время имеется лишь одно действующее полноценное соглашение. Последние годы торгово-экономические связи Бразилии и Квебека в целом находятся на подъеме. В 2014 г. объем экспорта в Бразилию составил около 580 млн канадских долл. (это 26,6% всего канадского экспорта в эту страну)¹⁴. Однако, как и в случае с Мексикой, торговый баланс с Бразилией для

Квебека остается отрицательным; сумма импорта из Бразилии в том же 2014 г. составила 1 493 млн канадских долл.¹⁵. Обе стороны осознают, что потенциал сотрудничества реализован далеко не полностью. Наиболее перспективными сферами являются: аэрокосмическая отрасль, лесное хозяйство, информационные и коммуникационные технологии, фармацевтика, строительство.

Достаточно динамично развивается сотрудничество в области образования и культуры. С 2001 г. в Университете Квебека в Монреале (UQAM) действует Бразильский учебный и исследовательский центр (CERB), выполняющий координационные функции. Квебек финансирует (совместно с Францией) ряд программ, нацеленных на поддержку преподавания французского языка в средних и высших учебных заведениях Бразилии (стипендии и гранты для преподавателей, поддержка Бразильской ассоциации преподавателей французского языка и т.п.). Однако в отличие от Мексики, сотрудничество с которой в сфере образования и культуры носит двусторонний характер (особенно в XXI в.), в случае с Бразилией преобладают односторонние гуманитарные акции.

Особое место в системе внешних связей Квебека занимают отношения с Гаити. В первую очередь этому способствуют общий язык и элементы общего исторического прошлого: и Квебек, и Гаити в XVII—XVIII вв. входили в состав французской колониальной империи в Новом Свете. В то время между ними существовали оживленные торговые связи, которые, однако, прервались после английского завоевания Новой Франции (Канады) и революции на Сан-Доминго.

Контакты между Квебеком и Гаити возобновились в 1920—1930-е годы, когда на остров стали приезжать франко-канадские католические миссионеры. Следующий этап в отношениях наступил во второй половине 60-х годов, когда в Канаду стали прибывать беженцы из Гаити, спасавшиеся от режима Дювалье. В период между 1967 и 1977 гг. канадское правительство позволило нескольким тысячам гаитян въехать в страну по учебным визам. В дальнейшем они, хотя и не без борьбы, смогли получить легальный статус иммигрантов и гражданство. Абсолютное большинство выходцев из Гаити (более 90%) обосновалось во франкоязычном Квебеке. Для них характерна очень высокая степень концентрации: практически все они живут в нескольких районах Монреаля, составляя одно из его «видимых» меньшинств. При этом их численность неуклонно растет: сейчас в Квебеке насчитывается 120 тыс. выходцев с Гаити (в остальной Канаде их всего 18 тыс.)¹⁶. В настоящее время более 43% из них являются уроженцами Прекрасной провинции (т.е. представляют как минимум второе поколение иммигрантов).

Следует отметить наиболее ярких представителей гаитянского сообщества Квебека. Так, Жорж Англад, известный борец с режимом Дювалье, в 1974—1991 гг. находился в эмиграции в Прекрасной провинции. На протяжении ряда лет он был профессором географии Квебекского университета в Монреале и параллельно активно занимался общественной и просве-

тительской деятельностью. Англад был одним из основателей Гаитянского движения солидарности и автором его манифеста. В 1990-е годы он был советником администраций президентов Гаити Жана-Бертрана Аристида и Рене Превалья; с января по ноябрь 1995 г. занимал пост министра общественных работ, транспорта и коммуникаций.

Среди деятелей искусства и культуры стоит отметить известного современного художника Лионеля Жюля, а также писателя и сценариста Дани Лаферьера, произведения которого получили международное признание (в 2013 г. он был избран членом Французской академии). Самым известным представителем гаитянского сообщества Квебека, несомненно, является Микаэль Жан. Уроженка Порт-о-Пренса, переехавшая в Квебек еще ребенком, она начала свою карьеру как журналист, а затем занялась политической деятельностью. В 2005—2010 гг. была генерал-губернатором Канады, став первым темнокожим на этом высшем государственном посту. После этого М.Жан некоторое время являлась спецпредставителем ЮНЕСКО на Гаити, занимала ряд почетных должностей в Канаде, а в октябре 2014 г. была избрана Генеральным секретарем Международной организации Франкофонии (приступила к исполнению обязанностей с 1 января 2015 г.).

Возвращаясь к отношениям Квебека и Гаити, необходимо подчеркнуть, что в них явно преобладает гуманитарная составляющая. В частности, Квебек поддерживает и финансирует ряд программ по подготовке управленческих кадров и повышению эффективности правительства. С 2007 г. на Гаити регулярно направляются квебекские советники-специалисты в сфере оптимизации процесса управления. Имеется ряд соглашений о сотрудничестве в области образования, культуры и коммуникаций.

Очень важную роль в отношениях Квебека и Гаити играет Квебекская программа международного развития (*Programme québécois de développement international, PQDI*). Эта программа предназначена для поддержки международных проектов содействия наименее развитым странам франкофонной Африки, Латинской Америки и Вест-Индии. Прежде всего, это проекты в области здравоохранения, санитарии и гигиены (в том числе в сфере водоснабжения), начального и среднего образования, сельского хозяйства, прав человека, а также оказание экстренной помощи жертвам природных катастроф и гуманитарных кризисов. На протяжении последних десятилетий Гаити является главным реципиентом различных видов помощи, выделяемой в рамках PQDI. С 1997 г. через эту программу было профинансировано более 140 проектов на Гаити.

На Гаити также действует большое количество квебекских НПО и благотворительных организаций и программ. В частности, с 2013 г. там возобновила работу программа «Квебек без границ», которая предусматривает отправку волонтеров в различные социально-значимые сферы.

Внешние связи Квебека в Латинской Америке и Вест-Индии, безусловно, не ограничиваются контактами с Мексикой, Бразилией и Гаити. С конца 1990-х годов Прекрасная провинция уделяет внимание и другим стра-

нам региона. В частности, Квебек заключил ряд соглашений с правительством Венесуэлы (о сотрудничестве в области науки, технологий, природных парков, кинематографии). Помимо центрального правительства в Каракасе Квебек пытается развивать контакты с отдельными штатами Венесуэлы. На настоящий момент действуют соглашения со штатами Сулиа и Мерида. Развиваются контакты с Чили (в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов), а также с аргентинской провинцией Кордоба и столичным округом Буэнос-Айрес (с каждым подписаны отдельные соглашения). Безусловно, это связано с тем, что Аргентина и особенно Чили являются заметными и перспективными торгово-экономическими партнерами Квебека (в 2014 г. экспорт из этих стран составил соответственно 48 и 292 млн, а импорт — 130 и 690 млн канадских долл.¹⁷). С рядом стран Латинской Америки у Квебека имеются соглашения о сотрудничестве в сфере образования (с Боливией, Эквадором, Гондурасом, Уругваем).

Подводя итог, следует констатировать, что активность Квебека в странах Латинской Америки и Вест-Индии в ближайшей перспективе будет возрастать. Наряду с традиционными образовательными и культурными связями будут развиваться контакты в относительно новых сферах (природопользование, охрана окружающей среды). Можно предположить, что квебекский опыт может способствовать, в том числе, развитию парадипломатии субъектов федераций и других несuverенных территориальных акторов в странах региона (штатов Мексики, Бразилии, Венесуэлы, провинций Аргентины и т.д.).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ Ю. Г. А к и м о в Отношения Квебека и США в 1940-е – начале 2010-х годов. — Вестник Санкт-Петербургского университета, 2015, сер. 6, вып. 3, с. 159—169 [Y. G. A k i m o v Otnosheniya Kvebeka i SShA v 1940-e – nachale 2010-h godov] [Quebec–USA Relations since the 1940th till the beginning of 2010th]. Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta, 2015, 6th series, N 3, p. 159—169.

² Ю. Г. А к и м о в Шарль де Голль и становление «особых отношений» Франции и Квебека. — Вестник Санкт-Петербургского университета, 2014, сер. 6, вып. 2, с. 146—152 [Y. G. A k i m o v Charl' de Goll' i stanovlenie «osobyh otnoshenij» Francii i Kvebeka] [Charles de Gaulles and the beginning of France–Quebec Special Partnership] — Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta, 2014, 6th series, N 2, p. 146—152. .

³ A. E. K i n g s o l v e r NAFTA Stories: Fears and Hopes in Mexico and the United States. Lynne Rienner Publishers, 2001, p. 53.

⁴ Available at: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/relations-du-quebec/ameriques/mexique/secteurs-de-collaboration#economie> (accessed 06.01.2016)

⁵ J. A. S c h i a v o n Sub-State Diplomacy in Mexico. — Regional Sub-State Diplomacy Today / Ed. by D. Crikemans, Leiden, 2010, p. 74.

⁶ Available at: <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ententes-et-engagements/ententes-internationales?territoireId=150§eurId=&codeStatut=&anneeEntreeVigueurDebut=0&anneeEntreeVigueurFin=2015&Numero=#results> (accessed 06.01.2016).

⁷ Available at: http://www.stat.gouv.qc.ca/docs-hmi/statistiques/economie/commerce-exterieur/exp_pays_2014.htm (accessed 06.01.2016).

⁸ Available at: http://www.stat.gouv.qc.ca/docs-hmi/statistiques/economie/commerce-exterieur/imp_pays_2014.htm (accessed 06.01.2016).

⁹ Available at: <https://www.premier-ministre.gouv.qc.ca/actualites/communiqués/de-tails.asp?idCommunique=2795> (accessed 06.01.2016).

¹⁰ Journal de Montréal, 11.X.2015.

¹¹ Available at: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2015/10/12/se-reune-pena-nieto-con-el-primer-ministro-de-quebec-7388.html> (accessed 06.01.2016).

¹² Available at: <http://www.stat.gouv.qc.ca/statistiques/population-demographie/migration/internationales-interprovinciales/603.htm> (accessed 06.01.2016).

¹³ Available at: http://www.mrif.gouv.qc.ca/content/documents/fr/Plan_strategique.pdf (accessed 06.01.2016).

¹⁴ Available at: http://www.stat.gouv.qc.ca/docs-hmi/statistiques/economie/commerce-exterieur/exp_pays_2014.htm (accessed 06.01.2016).

¹⁵ Available at: http://www.stat.gouv.qc.ca/docs-hmi/statistiques/economie/commerce-exterieur/imp_pays_2014.htm (accessed 06.01.2016).

¹⁶ Available at: <http://www.quebecinterculturel.gouv.qc.ca/publications/fr/diversite-ethnoculturelle/com-haitienne-2011.pdf> (accessed 06.01.2016).

¹⁷ Available at: http://www.stat.gouv.qc.ca/docs-hmi/statistiques/economie/commerce-exterieur/imp_pays_2014.htm (accessed 06.01.2016).

Yury G. Akimov (y.akimov@spbu.ru)

Dr. of Science (History of International Relations), Full Professor at the Department of American Studies, St Petersburg State University

Quebec Paradiplomacy in Latin America and West India

Abstract. The article is devoted to the relations between French-speaking Canadian province of Quebec (which is currently a very active and visible actor on the international stage) and several countries of Latin America and West India. Special attention is given to the Quebec contacts with Mexico, Brazil and Haiti, those countries are its principal partners in the region. The article deals with the different fields of the cooperation between Quebec and those countries such as economy, culture, education, humanitarian aid etc. It shows the main stages and patterns of those relations.

Key words: paradiplomacy, foreign trade, education programs, cultural cooperation, humanitarian aid.