

Э.С.Дабагян

Президентские и парламентские выборы 2016 г. в Перу

В статье рассматриваются всеобщие выборы 2016 г. в Перу. Особое внимание уделяется факторам, обеспечившим успех победителю президентской гонки Педро Пабло Кучински. Дается прогноз развития ситуации на ближайшее время.

Ключевые слова: всеобщие выборы, президентская компания, второй тур, правоцентризм.

Завершились первые в текущем году электоральные баталии на континенте. Они прошли в Перу. Избирались глава государства, два вице-президента, 130 депутатов однопалатного Конгресса Республики и 15 представителей в Андский парламент. Состоявшиеся выборы отличалась рядом особенностей. Во-первых, они происходили на фоне ухудшения экономической конъюнктуры, вызванного падением мировых цен на сырьевые товары, снижением темпов роста экономики Китая, повышением процентных ставок в США. Все эти факторы привели к замедлению роста экономик Латинской Америки и окончанию «золотого десятилетия» в регионе, начавшегося в 2003 г. Это породило острые социальные конфликты. Но при этом темпы роста ВВП в Перу остались относительно высокими и составили в 2015 г. 3,2%. Бедность с 2001 по 2014 г. сократилась на 39%¹.

Во-вторых, президентская гонка поначалу представлялась не столь драматичной, как в прошлые годы, например, в 2011 г., когда Ольянта Умала (2011 — н/в) вырвал победу у соперницы Кейко Фухимори с разницей всего в 3%². Однако весь драматизм электоральной борьбы 2016 г. проявился на финише. В-третьих, баталии сопровождалась громкими скандалами, негативно сказавшимися на обстановке в стране.

В январе 2016 г. в выборах намеревались участвовать 19 кандидатов. Самые слабые из них отсеялись, и к середине марта претендентов осталось 15. В их числе К.Фухимори от Народной силы (Fuerza Popular, FP) участвовала в выборах во второй раз. Бывший министр экономики Педро

Эмиль Суренович Дабагян — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник ИЛА РАН (emidab@yandex.ru).



Новый президент Перу Педро Пабло Кучински

Пабло Кучински, представлявший объединение «Перуанцы за перемены» (Peruanos por el Cambio, PPK), выставлял свою кандидатуру в третий раз. Среди других кандидатов — депутат Вероника Мендоса от Широкого фронта (Frente Amplio, FA), экономист Хулио Гусман от партии Все за Перу (Todos por el Perú, TPP), предприниматель Сесар Акунья от Союза для прогресса (Alianza para el Progreso, APP), журналист Альфредо Барнечеа от Народного действия (Acción Popular, AP), экс-президенты Алан Гарсиа (1985—1990, 2006—2011) от Народного союза (Alianza Popular, AP) и Александр Толодо (2001—2006) от партии Возможное Перу (Perú Posible, PP). Правящая Перуанская националистическая партия (Partido Nacionalista Peruano, PNP), отозвав своего кандидата на высший пост, отстранилась от участия в парламентской гонке³.

Программы кандидатов отличались разнообразием. К.Фухимори намеревалась продолжать неолиберальный курс отца — экс-президента Альберто Фухимори (1990—2000), отбывающего тюремное заключение за коррупцию и нарушения прав человека, — признавая все же его ошибки и несколько сместившись к центру, для чего ей пришлось расстаться с *ортодоксами* из своего окружения. Она рассчитывала на поддержку людей старшего поколения, ностальгирующих по прежним временам.

П.П.Кучински делал ставку на предполагаемый динамичный рост экономики, более тесные связи с США, опираясь на чаяния среднего класса. В.Мендоса предлагала изменить существующую модель, усилить регулируемую роль государства, делала ставку на малообеспеченные слои населения, приняв на вооружение уругвайскую модель, сочетающую политику свободного рынка с сильной социальной защитой. Ранее Мендоса состояла в PNP, однако вышла из партии из-за несогласия с «поправлением» курса

О.Умалы. Президент 30 марта 2016 г. объявил об увеличении с 1 мая минимальной заработной платы с 750 до 850 солей (с 221,8 до 251,4 долл.). Мендоса обещала в случае прихода к власти поднять базовую зарплату до 1000 солей, что эквивалентно 295,8 долл.⁴.

Между тем на ход и характер президентской гонки повлиял ряд событий. Контролирующая электоральные процессы Национальная коллегия по избирательным делам (Jurado Nacional de Elecciones, JNE) сняла с выборов двух кандидатов: Х.Гусмана, с 20%, занимавшего в рейтинге второе место, и С.Акуню, претендовавшего на четвертую позицию. Им инкриминировали подкуп избирателей. Гусман назвал ситуацию «беспрецедентной»: по его словам, у других кандидатов «были те же проблемы, однако их оставили в списках»⁵.

Нововведение, разработанное и принятое к данной избирательной кампании на основании вступившего в силу в январе 2016 г. Закона о политических организациях, заключалось в том, что любой гражданин имел возможность инициировать процедуру отзыва кандидата на высокий государственный пост. Этим правом воспользовались немало граждан. Трое из них выступили с требованием отстранить от участия в выборах К.Фухимори. «Дамоклов меч» висел над ней до последней минуты. Иски посыпались и в отношении Кучински⁶. В общей сложности было рассмотрено 138 обращений⁷. Председатель JNE Франсиско Тавара назвал нововведение «несвоевременным и ошибочным»⁸. При этом необходимо отметить, что большинство исков суд после тщательного рассмотрения отклонил. Несмотря на все издержки данной меры, ее применение послужило доказательством реального разделения властей, которое попиралось при А.Фухимори, а также активности гражданского общества.

Страсти вокруг выборов в Перу перекинулись и на международную арену. В начале апреля 2016 г. генеральный секретарь Организации американских государств (ОАГ) уругваец Луис Альмагро назвал предстоящие выборы «полудемократическими» в связи со снятием кандидатур Гусмана и Акуны⁹. Сходной точки зрения придерживался и известный американский политолог Стивен Левицки, профессор Гарвардского университета¹⁰. Ряд экспертов сожалели о данном обстоятельстве, считая отстраненных от избирательной компании кандидатов современными и образованными людьми, способными поднять интеллектуальный уровень кампании и за счет активного использования социальных сетей привлечь на свою сторону молодежь.

Большинство аналитиков сходились во мнении о неизбежности второго тура, вопрос заключался только в том, кто примет в нем участие, кроме фаворитки К.Фухимори. По мнению многих, расклад сил существенно изменился бы, если бы в выборах все же приняли участие Гусман и Акуня. В этом случае шансы на успех Кучински были бы минимальными. По данным опроса, проведенного 22 марта, после снятия двух кандидатов рейтинг К.Фухимори составил 33,8%, следом с 15,9% шел Кучински. На третьем месте оказался А.Барнеча с 11,8%, а на четвертом Мендоса с 7,5%. Снятие



Теледебаты претендентов на президентский пост

с выборов Гусмана и Акуньи, по данным опроса, благоприятно сказалось на позициях Кучински, Барнечеа и Мендосы. Их рейтинг вырос по сравнению с февралем 2016 г. на 9, 6,7 и 3,8% соответственно. Мартовский опрос показал, что ведущие позиции с 34,6% удерживала К.Фухимори. Кучински сохранял 15%, Барнечеа — 11,3%, а результат Мендосы поднялся до 10,9%. По прогнозам компании, проводившей опрос, в случае второго тура Кучински с минимальным преимуществом побеждал Фухимори¹¹.

Об активности граждан свидетельствовало проведение 5 апреля во многих городах массовых маршей под лозунгом «Нет — Кейко!», приуроченных к годовщине переворота 1992 г., когда при А.Фухимори были разогнаны парламент и судебная власть, отменено действие конституции. Ситуация вынудила Кейко отмежеваться от отца, она даже подписала документ, в котором обязалась безукоризненно соблюдать демократические нормы и права человека и заверяла, что будет вести беспощадную борьбу с коррупцией, строго придерживаться принципа разделения властей и не станет пользоваться политической властью ради обогащения членов семьи. В ходе кампании неоднократно затрагивался вопрос о будущем А.Фухимори. Кучински в случае победы обещал позволить ему провести оставшийся срок под домашним арестом. Мендоса в свою очередь негативно отнеслась к этой идее, заявив, что нельзя единолично принимать решение о судьбе человека, фактически узаконившего коррупцию и попиравшего права человека¹².

На финише кампании, согласно опросам, большинство избирателей по-прежнему отдавали предпочтение Фухимори (35%). Второе место с 16,1% занимал Кучински, а третье — Мендоса с 14%¹³. По данным Национального бюро по избирательным процессам, по итогам первого тура голоса

электората распределились следующим образом: Фухимори получила 39,85%, Кучински — 21%, Мендоса — 18,78%, Барнечеа — 6,97%, Гарсиа — 5,83%. Остальные кандидаты набрали менее 5%. В голосовании приняли участие 18,4 млн человек¹⁴. Таким образом, большинство избирателей проголосовали за правую и правоцентристскую модели развития. И все же следует отметить, что придерживающаяся левых взглядов Мендоса отстала от Кучински всего на 1%.

По итогам парламентских выборов в Конгресс республики вошло шесть партий: FP с 73 мандатами завоевала абсолютное большинство, на втором месте — FA с 20 мандатами, на третьем — РРК с 18. APP получил 9 мест, Народный союз и Народное действие — по 5¹⁵.

Если влияние FP распределилось по территории Перу практически равномерно, то электорат РРК концентрировался в основном в столице, в крупных городах и на побережье. Стоит отметить успех FA, получившего возможность сформировать в парламенте вторую по численности фракцию и победившего в шести из 24 департаментов страны.

Первый опрос, проведенный перед вторым туром, показал, что Фухимори удерживает лидерство с 43,6%, Кучински предпочли 41,5% избирателей¹⁶. Однако следующий опрос зафиксировал изменение расклада сил: Кучински вышел вперед и опережал Фухимори на 4%¹⁷. В борьбе за голоса кандидаты стали упрекать друг друга в связях с крупным капиталом. Кучински ответил, что его программа ориентирована в первую очередь на мелкие предприятия, а сам он ратует за социальную рыночную экономику, предполагающую крупные вложения в здравоохранение, сельское хозяйство и т.п.

В ходе публичных дебатов Фухимори делала акцент на таких вопросах, как обеспечение безопасности граждан, являющейся фактором экономического и социального развития, а также на повышении авторитета полиции. Стремясь заручиться голосами евангелистов, она выступила в поддержку семейных ценностей и категорически против расширения прав гомосексуалистов. Кучински же сосредоточился на необходимости децентрализации и предоставления регионам большей самостоятельности и больших финансовых ресурсов.

Второй тур состоялся 5 июня. Подсчет голосов продолжался пять дней, что объясняется не только скрупулезностью работы, но и долгой доставкой протоколов из глубинки. В конечном итоге Кучински, имевший 50,12%, с минимальным перевесом обошел Фухимори, набравшую 49,88%. Разница составила 0,2%.

П.П.Кучински — экономист. Родился 3 октября 1938 г. в Лиме в семье польских эмигрантов еврейского происхождения. Среднее образование получил в Швеции, после чего учился в Оксфордском и Принстонском университетах. Занимал ответственные должности во Всемирном банке и в Международном валютном фонде. Придерживается либеральных взглядов. Занимал посты министра энергетики и шахт (1980—1982), министра эко-

номики и финансов (2001—2002, 2004—2005), председателя совета министров Перу (2005—2006).

Одна из причин победы Кучински заключается в консолидации *анти-фухимористских* сил. Поддержку кандидату от РРК выразили писатель Марио Варгас Льоса, бывшие кандидаты Гусман и Акунья, ряд видных политиков, в том числе Мендоса.

Избранному президенту, инаугурация которого по традиции проводится 28 июля — в День независимости Перу, придется взять на себя весьма непростую миссию, связанную с поиском компромиссов с учетом расстановки сил в парламенте. Важно иметь в виду, что половина электората голосовала за К.Фухимори, а Мендоса, призвавшая во втором туре выборов поддержать Кучински, теперь намерена перейти в непримиримую оппозицию.

Говоря о перспективах социально-экономического и политического развития Перу на ближайшее время, следует отметить важность удержания статуса восходящей региональной державы, которого страна добилась за последние годы. Произошедшие изменения отметил известный мексиканский исследователь Энрике Краузе: по его словам, впечатляющим для стороннего наблюдателя стало изменение менталитета представителей растущего среднего класса, которые перестали считать себя жителями отсталой периферии, прозябающей на обочине глобализирующегося мира, и обрели чувство сопричастности к динамике развития. И все же нерешенным остаются острые социальные проблемы, в частности бедность.

Вероятно, внешнеполитический курс Перу при Кучински в целом останется неизменным. Будет укрепляться сотрудничество с партнерами по Тихоокеанскому альянсу — Мексикой, Чили, Колумбией, а также недавно присоединившейся к союзу на правах наблюдателя Аргентиной. Важное место во внешней политике по-прежнему будут занимать отношения с Китаем, являющимся основным потребителем минерального сырья из Перу. Есть все предпосылки для консолидации связей с Россией, основанных на поставках продовольствия. Важным успехом перуанской дипломатии стало соглашение о краткосрочном безвизовом въезде для граждан в страны Евросоюза, заключенное в разгар электоральной кампании.

Несмотря на ухудшение мировой финансовой конъюнктуры, можно ожидать притока в Перу иностранной валюты, учитывая наличие соглашений о свободной торговле со многими зарубежными государствами. Важное значение здесь будет иметь способность нового правительства обеспечить диверсификацию экспорта за счет технологичной продукции, а также снижение доли сырьевых товаров в экспорте.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ Available at: <http://www.infolatam.com/2016/04/09/peru-votara-con-incertidumbre-de-quien-disputara-a-fujimori-la-segunda-vuelta/>

² Available at: <http://www.infolatam.com/2011/06/16/peru-proclamacion-del-nuevo-presidente-no-se-hara-hasta-fin-de-proxima-semana/>

- ³ Available at: <http://www.infolatam.com/2016/03/14/jurado-confirma-que-guzman-y-acuna-quedan-fuera-de-carrera-electoral-en-peru/>
- ⁴ Available at: <http://www.infolatam.com/2016/03/30/el-presidente-ollanta-humala-aumenta-el-sueldo-minimo-en-peru/>
- ⁵ Ibidem.
- ⁶ Available at: <http://www.infolatam.com/2016/03/15/presentan-pedidos-de-exclusion-contrala-candidatura-de-keiko-fujimori/>
- ⁷ El Universal. Caracas, 8.IV.2016.
- ⁸ Available at: <http://www.infolatam.com/2016/03/24/numerosos-pedidos-de-exclusion-de-candidatos-ensombrecen-las-elecciones-en-peru/>
- ⁹ El Nuevo Herald. Miami, 1.IV.2016.
- ¹⁰ La República. Lima, 27.III.2016.
- ¹¹ Available at: <http://www.infolatam.com/2016/03/29/keiko-fujimori-encabeza-nuevo-sondeo-de-cara-a-elecciones-presidenciales-peru/>
- ¹² Available at: <https://noticias.terra.com.pe/peru/concluye-campana-en-peru-enrarecida-por-procesos-de-exclusion-de-candidatos,137f2cb4c8039d5213c1d6de67340bf59ykc2dj.html>
- ¹³ Available at: <http://www.infolatam.com/2016/03/14/los-peruanos-podran-entrar-por-fin-a-la-ue-sin-visado-para-una-corta-estancia/>
- ¹⁴ Available at: <http://www.infolatam.com/2016/04/20/keiko-fujimori-gano-las-elecciones-peruanas-con-3985-de-los-votos-al-100/>
- ¹⁵ El Nuevo Herald, 30.V.2016.
- ¹⁶ Available at: http://www.la-razon.com/mundo/peru-fujimori-Kuczynski-Encuesta-segunda_vuelta_0_2475352510.html
- ¹⁷ Available at: <http://www.infolatam.com/2016/04/24/kuczynski-aventaja-por-4-puntos-a-fujimori-para-segunda-vuelta-segun-sondeo/>

Emil S.Dabaguian (emidab@yandex.ru)
PhD in History, Leading Researcher, Institute of Latin America of Russian Academy of Science

Presidential and Parliamentary Elections of 2016 in Peru

Abstract. The author analyzes the general elections of 2016 in Peru. Special attention is paid to the factors that conditioned the success of the winner of the presidential run P.P.Kuczynski. A short time forecast of the situation is given.

Key words: general elections, presidential run, second round, center right ideology