
Д.М.Елесеенко

Влияние NAFTA на экономическое развитие Мексики в XXI в.

Вступление Мексики в Североамериканскую зону свободной торговли оказало значительное влияние на развитие страны. Особенно сильно оно проявилось в XXI в., отразившись на экономическом положении Мексики и ее месте в мировой политике.

Ключевые слова: NAFTA, Транстихоокеанское партнерство, Мексика, США, Китай, интеграция, инвестиции.

Важнейший тренд развития современного мира — интеграционные процессы. Они заметно активизировались во второй половине XX в. в различных регионах мира. Не осталась в стороне от этих процессов и Северная Америка. Первым крупным прорывом в этом направлении стоит считать заключенное в 1987 г. Канадско-американское соглашение о свободной торговле (Canada—United States Free Trade Agreement, CUSFTA), которое заложило основу экономической интеграции. А уже в 1992 г. на его основе было подписано новое — Североамериканское соглашение о свободной торговле (North American Free Trade Agreement, NAFTA), к которому присоединилась и Мексика.

ОЖИДАНИЯ ОТ ВСТУПЛЕНИЯ СТРАНЫ В NAFTA

С самого начала роль Мексики в NAFTA вызвала интерес исследователей. Страна, значительно отличающаяся и культурно, и экономически от партнеров по соглашению, вызвала много споров в политической и экономической среде как региона, так и всего мира.

Сторонники интеграции уверяли, что экономический союз со столь развитыми экономиками принесет Мексике миллиарды инвестиций и позволит преодолеть бедность и экономическое отставание, порожденное провальной политикой предыдущего десятилетия и зависимостью от цен на энергоресурсы. Одной из главных задач было преодоление технологического отставания за счет привлечения иностранного капитала и технологий.

Дмитрий Михайлович Елесеенко — аспирант, научный сотрудник ИЛА РАН (eleseen@mail.ru).

Противники же указывали на то, что разница в экономическом потенциале стран огромна, и экономика северного соседа просто поглотит мексиканскую, при этом иностранцы не будут особо торопиться делиться с мексиканцами своими технологиями. Парадокс заключается в том, что, как показала история, обе точки зрения оказались частично верными. Протесты против вступления в NAFTA вылились в беспорядки и даже восстания в сельской местности. Особую опасность для крестьянских общин представляло то, что договор открыл возможность крупным ТНК скупать общинные земли¹.

Мексика на первом этапе действия договора получила более выгодные условия по сравнению с партнерами. Если США и Канада обязались снять таможенные тарифы на 80% мексиканского экспорта (за исключением нефти), то Мексика пошла на уступку только в отношении 40-42% американского и канадского экспорта². Эти льготные условия позволили стране лучше приспособиться к слиянию рынков.

ВЛИЯНИЕ NAFTA НА ОБЩУЮ ЛИНИЮ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

За прошедшие почти 30 лет с момента вступления соглашения в силу роль каждого его участника в общем североамериканском рынке стала более понятна. Политика неолиберализма в Мексике, напрямую связанная с участием страны в NAFTA, принесла свои плоды. Объем прямых инвестиций в экономику только в первое десятилетие вырос вдвое, в первые пять лет нахождения в альянсе страна получила около 2,5 млн рабочих мест. Кроме того увеличился объем поступлений от мексиканских мигрантов в США, ставших одной из основных статей дохода в национальной экономике. За последние десять лет ВВП Мексики, по данным МВФ, увеличился на 59%, и она вышла на 14-е место в мире (для сравнения: ВВП США увеличился на 45%, а ВВП Канады — на 47%)³.

Благодаря значительным инвестициям в промышленность и инфраструктуру накануне вступления в NAFTA и после подписания договора Мексика смогла значительно снизить нефтяную зависимость за счет увеличения экспорта и развития многих новых секторов экономики. Даже несмотря на рост цен на нефть в первом десятилетии XXI в., ее доля в экспорте страны не достигла отметки в 20% (см. таблицу).

Однако на развитие самого мексиканского нефтегазового комплекса NAFTA не оказала значительного влияния. Это связано, прежде всего с тем, что до недавнего времени только государство в лице государственной нефтегазовой и нефтехимической компании «Petróleos Mexicanos» (PEMEX) имело право добычи нефти. В связи с этим нефтегазовый сектор не получал иностранных инвестиций, которые получали другие сектора экономики. Кроме того, монополия позволяла PEMEX не заботиться об эффективности расходов и должном развитии технологий. Все это привело к тому, что сектор начал деградировать. Добыча нефти в 2000 г. составляла 3,012 млн баррелей в сутки, а в 2015 г. — только 2,288 млн баррелей в сутки⁵. Ситуация достигла критической точки, когда страна уже с трудом начала покрывать собственные нужды в энергоресурсах. В августе 2014 г. мексиканский парламент снял ограничение на допуск частных компаний в

нефтегазовый сектор, тем самым развязав правительству руки для проведения энергетических реформ.

ДОЛЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЫРЬЯ В ЭКСПОРТЕ МЕКСИКИ В 1980—2015 (%)

Год	Энергетическое сырье	Прочие товары
1980	68,86	31,14
1985	68,16	31,84
1990	27,5	72,5
1995	10,59	89,41
2000	7,16	93,84
2005	12,10	87,90
2010	17,39	82,61
2015	8,24	91,76

Источник: Banco de Mexico⁴. Informes anuales 2006, 2010, 2015.

ВЛИЯНИЕ NAFTA НА БАНКОВСКИЙ СЕКТОР МЕКСИКИ

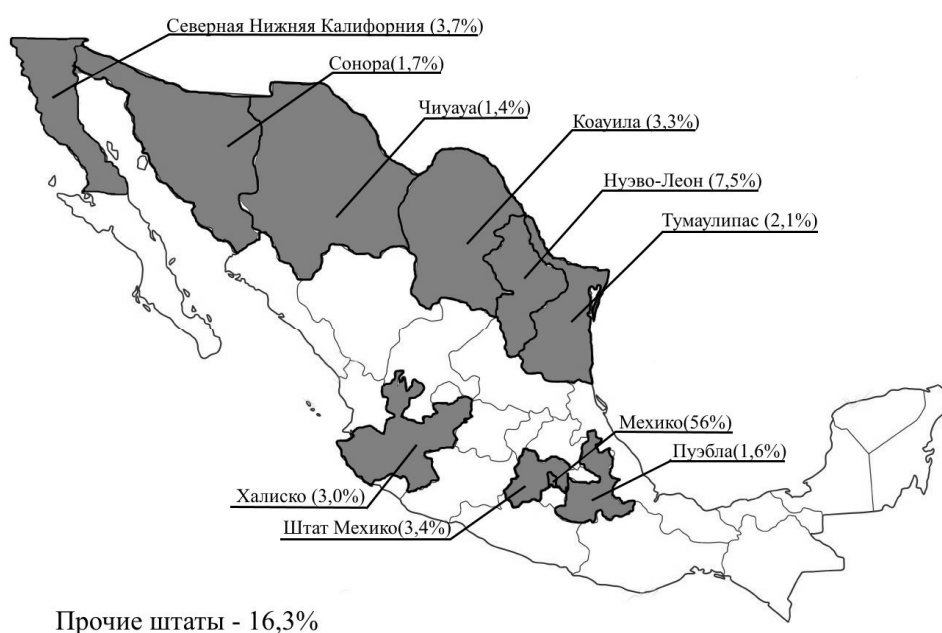
Вступление в NAFTA имело и ряд негативных последствий: уже в 1995 г. разразился экономический кризис, порожденный проблемами в банковской сфере. Этот кризис стал первым негативным результатом, которого не ожидали ни в Мехико, ни в Вашингтоне. На этом фоне участие страны в NAFTA и связанная с договором политика слияния с американским банковским сектором, с одной стороны, позволили быстро преодолеть кризис при помощи финансовых ресурсов США, а с другой — усугубили зависимость мексиканской экономики и ее банковского сектора от северного соседа. Это привело к тому, что глобальный экономический кризис 2008 г. ударил по Мексике значительно сильнее, чем по другим странам латиноамериканского региона.

РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ МЕКСИКИ В УСЛОВИЯХ NAFTA

В силу наличия дешевой рабочей силы и отсутствия строгих экологических норм Мексика стала перетягивать у северных соседей промышленное производство, создав такое явление, как «макиладорас», зародившееся еще в 1960-х годах, но получившее значительное развитие после присоединения к NAFTA⁶. Эти предприятия, сконцентрировавшиеся у северной границы, занимались сборкой готовой продукции из импортных компонентов и беспошлинно вывозили ее в США. Доля «макиладорас» в экспорте (исключая сырьевой сектор) после вступления в силу NAFTA составила около 50%. Товарооборот «макиладорас» в период с 1991 по 2006 г. увеличился в семь раз⁷. Продукция «макиладорас», направленная в первую очередь на американский рынок, стала привлекательна не только для компаний США, но и для японских и китайских фирм, стремящихся через Мексику попасть

на рынок ее северного соседа. В эту сферу активно инвестируют и компании Канады, сумевшие увеличить объемы вложений более чем в три раза в первое десятилетие действия договора⁸. Инфраструктура северных штатов Мексики слилась с инфраструктурой США. Основной объем инвестиций, не только американских, приходится именно на Север и Центр страны, порождая экономический раскол на промышленный Север и отсталый Юг, что влечет за собой огромные социальные и политические проблемы (см. картосхему).

ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ ПО ШТАТАМ МЕКСИКИ ЗА ГОДЫ СУЩЕСТВОВАНИЯ НАФТА (1994—2015 гг., %)*



* Общий объем инвестиций за указанный период — 468,4 млрд долл.

Источник: По статистическим данным Национального института статистики и географии Мексики⁹.

ВЛИЯНИЕ НАФТА НА МЕЖДУНАРОДНУЮ ТОРГОВЛЮ МЕКСИКИ

Мексиканская экономика оказалась заложником тесных взаимоотношений с США. В первое десятилетие существования NAFTA на долю этого альянса приходилось порядка 80% внешнеторгового товарооборота Мексики. Правительство страны, пытаясь справиться с проблемой, пошло на ряд соглашений с другими странами, прежде всего с Китаем, и попало в новую экономическую ловушку. К 2014 г. удалось снизить зависимость от NAFTA до 60%, однако это породило дополнительные проблемы. На втором месте по товарообороту оказался Китай, при этом он занимает 17% импорта и лишь 2% экспорта страны, что ведет к огромному отрицательному сальдо

торгового баланса в двусторонней торговле, и впервые в целом к отрицательному сальдо внешнеторгового баланса Мексики¹⁰. Эта проблема постоянно поднимается на различных мексикано-китайских форумах и встречах на высшем уровне. С экономической точки зрения текущее положение дел полностью в пользу Китая. Между тем Китай, как и Мексика, активно работает над решением этой проблемы. Вероятнее всего, это связано с тем, что Мексика в рамках NAFTA и недавно образованного Транстихоокеанского партнерства (Trans-Pacific Partnership, TPP) имеет для Поднебесной огромное значение как экономический и политический мост, связывающий крупнейшие в мире рынки сбыта. А вышеуказанная проблема, порождающая некое недоверие в отношениях двух стран, может стать препятствием, обрушивающим этот перспективный мост.

Однако ситуация изменяется: с начала XXI в. Мексика проводит политику диверсификации внешнеэкономических связей. С 2005 по 2015 г. доля США в импорте страны упала с 73,1% до 47%¹¹, в экспорте — с 88,6% до 70%¹². Основным инструментом проведения политики диверсификации своих экономических связей мексиканское правительство видит заключение двусторонних соглашений о свободной торговле (ССТ). С одной стороны, это не противоречит договору NAFTA¹³, а с другой — позволяет развивать экономические связи с другими интеграционными группировками региона и всего мира. По данным Национального банка внешней торговли Мексики, заключение ССТ уже в первое десятилетие XXI в. привело к существенному росту товарооборота с целым рядом стран, в том числе с такими как с Чили (703%), Коста-Рика (626%), Колумбия (115%), Никарагуа (102%), Венесуэла (85%), Боливия (65%)¹⁴. Однако в общем товарообороте их доля все равно осталась незначительной. Кроме того, Мексика присоединилась к TPP, которое, по мнению некоторых экспертов, является продолжением развития NAFTA¹⁵. Эта организация позволит Мексике и дальше снижать экономическую зависимость от США, находясь при этом в зоне их политического влияния. Как раз это политическое влияние, сохранившееся и в XXI в., вызывает много вопросов как внутри страны, так и за ее пределами. Оно, как ни странно, способствует расширению экономических связей и увеличению роли Мексики в латиноамериканском регионе и мире в целом, так как США нужна влиятельная Мексика для того, чтобы она помогала им проводить свою политику в регионе. Это стало ясно еще во время президентства Джорджа Буша-мл., который на встрече со своим мексиканским коллегой Висенте Фоксом упрекнул последнего в том, что Мексика теряет влияние, которое всегда имела в регионе¹⁶, и дал понять, что Соединенным Штатам нужен сильный союзник в Латинской Америке. Кроме того, Мексика стала играть большую роль в продвижении Соединенными Штатами TPP как продолжения NAFTA. Данный проект, с одной стороны, позволит Мексике продолжить политику диверсификации экономических связей и создаст условия для закрепления в тихоокеанском регионе. А с другой — ставит страну перед определенным выбором между TPP и развитием отношений с Китаем, в целях сокращения влияния которого, по мнению ряда аналитиков, в определенном смысле и создана эта интеграционная группировка. Кроме того, продвижение Мексикой ряда проектов Соединенных Штатов подрывает доверие к стране в Латинской Америке и приводит к проблемам в двусторонних отношениях с государствами региона.

Участие Мексики в NAFTA оказалось менее успешным, чем это предполагалось в начале пути, и породило множество проблем, однако оно же позволило стране продемонстрировать значительные экономические успехи. Мексика заняла центральное место во многих геополитических и экономических планах США. На данном этапе она проявляет активный интерес к построению Тихоокеанской зоны свободной торговли — проекта объединения рынков стран АТР, объявленного во время саммита АТЭС во Владивостоке в 2012 г. Мексика играет особую роль — страны, связывающей этот проект и ТРП, которые для большинства стран являются конкурирующими проектами, продвигаемыми США, с одной стороны, и Китаем — с другой. А для Мексики отношения с Китаем так же важны, как и контакты с США. Кроме того, страна ведет переговоры по заключению договора о свободной торговле с ЕС, который может положить начало реализации плана «двух колец», предусматривающего создание зон свободной торговли в регионах Тихого и Атлантического океанов с центром в виде NAFTA. В то же время перекосы и доминирование одной страны во внешней торговле приводят к серьезным проблемам, которые особенно остро проявляются в кризисные моменты, такие, как кризис 2008 г. в США. За исключением Мексики латиноамериканский регион неплохо прошел кризисный период. Кроме того, надежды на преодоление технологического отставания не оправдались. Экономика Мексики разделилась на развитые иностранные предприятия и мексиканские, использующие устаревшие технологии. Сложной остается ситуация с технологиями в нефтегазовом секторе, однако в этой ситуации участие в NAFTA видится одним из инструментов решения проблемы: государственная монополия в секторе была отменена. Многие недостатки политики неолиберализма конца 90-х годов XX в. сейчас пытаются устранить за счет более глубокой интеграции в мировой рынок при сохранении старой парадигмы развития. Это дает надежду на дальнейшее укрепление экономических позиций страны в мире и решение наиболее острых проблем в других сферах мексиканского общества.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ Л.Л.Попова. 20 лет восстания сапатистов в Мексике. — Латинская Америка, 2015, № 1, с. 59—63 [Popova L.L. 20 let vosstania sapatistov v Meksike] [20 years of the zapatista uprising in Mexico]. Latinskaya Amerika, 2015 №1. p. 59—63

² North American Free Trade Agreement. — Available at: <https://www.nafta-sec-alena.org/Home/Legal-Texts/North-American-Free-Trade-Agreement> (accessed 1.11.2015).

³ World Economic and Financial Surveys. — Available at: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/01/weodata/weorept.aspx> (accessed 20.10.2015).

⁴ Banco de Mexico. — Available at: <http://www.banxico.org.mx/SieInternet> (accessed 20.02.2016).

⁵ Banco de Mexico. — Available at: <http://www.banxico.org.mx/publicaciones-y-discursos/discursos-y-presentaciones/presentaciones/%7B0FB2AFC6-0C20-42F5-BA26-1ACB902E0733%7D.pdf>

⁶ А.Н.Борков. «Макиладорас» до и после создания NAFTA. — Латинская Америка, 2013, № 6, с. 15—22. [Borovkov A.N. "Makiladoras" do i posle sozdanija NAFTA] ["Maquiladoras" before and after the creation of NAFTA]. Latinskaya Amerika, 2013, № 6, p. 15—22.

⁷ Мексика: Парадоксы модернизации /под ред. В.М. Давыдова/. М.: ИЛА РАН, 2013, с. 204 [Meksika: Paradoxy modernizacii / pod red. V.M.Davydova] [Mexico: paradoxes of modernization / red. V.M.Davydov]. Moscow, ILA RAS, 2013, p. 204.

⁸ NAFTA at 10: Progress, Potential, and Precedents. Washington, 2005. 102 p.

- ⁹ INEGI. — Available at: <http://www.inegi.org.mx> (accessed 17.02.2016).
- ¹⁰ EXPORT.RY. Внешняя торговля Мексики и Китая [Vnechnaya trgovlya Meksiki i Kitaya] [Foreign trade of Mexico and China]. — Available at: http://www.export.by/?act=s_docs&doc=64&id=1993&mode=view (accessed 27.10.2015).
- ¹¹ С.Ф.С у т ы р и н. Итоги и перспективы развития региональной интеграции в Латинской Америке. — Вестник СПбГУ, 2005, № 3, с. 93 [Sutyurin S.F. Itogi I perspektivy regionalnoy integraciy v Latinskoy Amerike] [Results and perspectives of regional integration in Latin America] Vestnik SpbGU, 2005, № 3, p. 93.
- ¹² Ibidem.
- ¹³ North American Free Trade Agreement. — Available at: <https://www.nafta-sec-alena.org/Home/Legal-Texts/North-American-Free-Trade-Agreement> (accessed 1.11.2015).
- ¹⁴ НСО Международник РУДН. Особенности экономического пространства Мексики [NSO Mezhdunarodnik RUFN. Features of Mexican economic space]. Available at: <http://mo-rudn.ucoz.ru/publ/7-1-0-6> (accessed 04.10.2015).
- ¹⁵ Вести экономика. — Available at: <http://www.vestifinance.ru/articles/63054> (accessed 11.12.2015).
- ¹⁶ Мексика: Парадоксы модернизации /под ред. В.М. Давыдова/. Оп. cit., p. 268.

Dmitry M.Eleseenko (eleseen@mail.ru)
Aspirant, researcher of the Institute of Latin America

The importance of NAFTA for economic development of Mexico in XXI century

Abstract. It was important step for Mexico to enter to the NAFTA, that had very big affect for the state's development. That has been showed in XXI century, when that entrance had an effect on the economic development of Mexico and on its place in the international relations.

Key words: NAFTA, Transpacific partnership, Mexico, USA, China, integration, investment.