

---

Д.М.Розенталь

## Образ страны. Размышления о «мягкой силе» Венесуэлы

Данная статья посвящена инструментам «мягкой силы» Венесуэлы на современном этапе. Автор анализирует эффективность коммуникативных технологий и нефтяной дипломатии Каракаса, рассматривает образ страны на международной арене. Политический и экономический кризис, разразившейся в этой латиноамериканской республике, оказывает большое влияние на привлекательность боливарианского проекта и поднимает вопрос о возможности продолжения прежней внешнеполитической линии ее руководства.

**Ключевые слова:** внешняя политика, Венесуэла, «мягкая сила», нефтяная дипломатия, Чавес, Мадуро.

Активная внешняя политика — ключевая черта современной Венесуэлы. Она требует больших вложений и несет весомую идеологическую нагрузку. За последние 17 лет Каракас предпринял титанические усилия для повышения своей привлекательности на международной арене. Но экономический и политический кризис, разразившийся в этой стране, поменял приоритеты ее руководства. Сложно помышлять о региональном лидерстве, когда на кону стоит судьба самого боливарианского проекта. В новых условиях встает вопрос о продолжении внешнеполитической линии латиноамериканского государства, в том числе о применении инструментов «мягкой силы».

Дать однозначное определение упомянутому выше понятию сложно. Несмотря на свою «юность», оно обросло множеством трактовок. Отец термина американский политолог Джозеф Най только в одной из своих работ использовал пять различных обозначений<sup>1</sup>. Концепция внешней политики Российской Федерации определяет «мягкую силу» как набор альтернативных традиционной дипломатии инструментов для решения задач на международной арене<sup>2</sup>. В самом же общем виде это понятие означает привлекательность страны, которая позволяет ей добиваться желаемого результата, и инструменты по ее повышению.

Представленная статья — далеко не первая работа, посвященная «мягкой силе» Каракаса. Публикации по этой теме регулярно появляются в

---

Дмитрий Михайлович Розенталь — кандидат исторических наук, ученый секретарь ИЛА РАН (belive2004@bk.ru).

русской печати, в том числе на страницах журнала «Латинская Америка». Цель этих размышлений — оценка образа Венесуэлы на международной арене и определение его перспектив в условиях нестабильности.

## МЯГКАЯ СИЛА ПО-ВЕНЕСУЭЛЬСКИ

Идея социальной справедливости, лежащая в основе венесуэльских преобразований, не может не вызывать сочувствие среди латиноамериканцев, значительная часть которых живет за чертой бедности. Впрочем, привлекательность страны в мире во многом определяется способностью ее правительства решать острейшие общественные проблемы. В этом смысле практика боливарианского проекта вместила в себя как значительные успехи, так серьезные неудачи. Приход к власти Уго Чавеса Фриаса (1999—2013) и его сторонников совпал с явлением, которое известный российский латиноамериканист Кива Львович Майданик назвал «бунтом исключенных»<sup>3</sup> — повышением политической активности малообеспеченных слоев населения. На решение проблем этих людей, составивших львиную долю чавистского электората, была направлена вся энергия руководства страны.

Отрицать успехи социальной политики боливарианского правительства невозможно. Была расширена доступность здравоохранения и образования. Если в 1998 г. венесуэльцы получали 5 млн первичных медицинских консультаций, то в 2008 г. это количество возросло до 60 млн<sup>4</sup>. ЮНЕСКО объявило Венесуэлу страной свободной от неграмотности<sup>5</sup>. Были достигнуты положительные результаты в борьбе с бедностью, которая к 2011 г. сократилась до 30%, (в 2002 г. этот показатель составлял 48-49%). Значительно снизилось неравенство<sup>6</sup>.

Вместе с тем уменьшение расслоения во многом произошло за счет венесуэльских предпринимателей, которые были вытеснены из народного хозяйства. Только за время правления У.Чавеса из 617 тыс. частных компаний разорились 170 тыс.<sup>7</sup>. Многие из них были национализированы. В результате резко снизилась эффективность экономики. Еще при высоких ценах на нефть в 2013 г. инфляция достигла отметки в 40%<sup>8</sup>. Да и на фоне других стран региона, добившихся серьезного прогресса в решении социально-экономических проблем, успехи Каракаса не кажутся значительными. Так, правительство Перу при сопоставимых достижениях в борьбе с бедностью (с 52% в 2002 г до 29% в 2011 г.<sup>9</sup>) смогло избежать негативных явлений — уровень инфляции в этой стране в 2012—2013 гг. не поднимался выше 3,7%<sup>10</sup>.

Не впечатляют и другие социальные показатели. В Венесуэле небывалый разгул преступности — она занимает второе место в Латинской Америке по числу убийств, уступая лишь Сальвадору<sup>11</sup>. Незавидна позиция Каракаса в списке стран по индексу восприятия коррупции — 158-е место из 168<sup>12</sup>. По оценкам бывших министров в правительстве У.Чавеса Эктора Наварро и Хорхе Джиордани, из 1 трлн долл., полученного за последние десять лет от продажи углеводородов, около трети было разворовано<sup>13</sup>.

Наконец, баланс миграции — важнейший показатель привлекательности страны — на протяжении всего правления боливарианцев оставался отрицательным. С 2001 по 2005 г. он равнялся -7,648, с 2006 по 2010 г. — -28,395, и с 2011 по 2015 г. — -69,121<sup>14</sup>. По некоторым данным, общее чис-

ло эмигрантов из Венесуэлы за последние 20 лет превышает 1,5 млн человек<sup>15</sup>. Сгладить негативную тенденцию позволяет высокое число иммигрантов, которых привлекает как доступная система здравоохранения, так и крупные промышленные объекты, где переселенцы могут найти работу.

Спорные социально-экономические показатели дополняются непоследовательной внешнеполитической линией. Руководство Венесуэлы пребывает в состоянии мучительного выбора между борьбой за локальные интересы страны и готовностью пожертвовать ими ради усиления своего положения на международной арене. Большое влияние на дипломатию оказывает боливарианская идеология. По мнению Хесуса Урданете Эрнандеса (одного из руководителей государства в администрации Чавеса, позже разорвавшего с ним отношения и ушедшего из политики) взгляды правительства в период его работы «представляли собой путаницу, мешанину»<sup>16</sup>. Установки постоянно меняются, эволюционируют, что отражается на внешнеполитическом курсе.

Показательны отношения Венесуэлы с соседней Гайаной, между странами существуют давние территориальные разногласия. Боливарианцы несколько раз меняли гайанскую политику: от конфронтации к сотрудничеству. Эскалация конфликта и претензии на спорную территорию неизменно получают одобрение венесуэльцев. В свою очередь нормализация отношений с восточным соседом позволяет Каракасу рассчитывать на поддержку стран Карибского бассейна и повышение влияния в регионе.

Неоднозначно трактуется масштабный процесс перевооружения венесуэльских военных. Только покупка российского оружия обошлась боливарианцам в 11 млрд долл.<sup>17</sup>. С одной стороны, техническая модернизация повышает боеспособность армии и уменьшает ее зависимость от военных поставок из США, отношения с которыми остаются напряженными. С другой стороны, иностранное вооружение воспринимается как фактор дестабилизации в регионе. Встает естественный вопрос: против кого оно будет использовано? Свои опасения уже выразила гайанская партия Народный национальный конгресс (People's National Congress)<sup>18</sup>, закупки российской военной техники подверглись критике в колумбийском парламенте<sup>19</sup>. При этом доводы Каракаса в пользу необходимости перевооружения в условиях вражеского окружения<sup>20</sup> вряд ли вызывают сочувствие среди латиноамериканцев.

Серьезный ущерб репутации Венесуэлы нанесли громкие международные скандалы с участием боливарианцев. Широкий общественный резонанс вызвали заявления Боготы об участии Каракаса в поставках оружия повстанческой группировке Революционные вооруженные силы Колумбии (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC)<sup>21</sup> и появившиеся в прессе обвинения ряда руководителей Венесуэлы в незаконной торговле наркотиками<sup>22</sup>. Впрочем, достоверных доказательств в обоих случаях представлено не было.

Международная привлекательность Венесуэлы — явление спорное, что хорошо понимают в Каракасе. Боливарианское правительство стремится улучшить свой образ на международной арене, используя все возможные способы. Наиболее естественным инструментом является нефть.

## «САНТА ИЗ ТРОПИКОВ»

Богатые запасы углеводородов и определенное влияние в ОПЕК (долгое время генеральным секретарем этой организации был Али Родригес, занимавший различные посты в боливарианском правительстве) побуждают Каракас активно использовать нефтяную дипломатию. Затраты на нее огромны: только в 2007 г. Венесуэла вложила в проекты энергетического сотрудничества с другими странами 1,6 млрд долл., что, по словам Чавеса, превышало инвестиции США за тот же период<sup>23</sup>. В свою очередь саркастическое прозвище «Санта из тропиков», данное лидеру Боливарианской революции в прессе<sup>24</sup>, лишним раз подчеркивает готовность венесуэльского руководства к щедрым дотациям ради достижения внешнеполитических целей.

Традиционно нефтяная дипломатия не относится к инструментам «мягкой силы». Переговоры о поставках топлива ведутся между правительствами. Отличительной чертой Каракаса является то, что его помощь направлена на решение общественных проблем. По оценкам американского исследователя Хавьера Коралеса, только в 2007 г. 40% всех зарубежных инвестиций боливарианцев шли на социальные проекты<sup>25</sup>. Руководство Венесуэлы поддерживает и население стран, с которыми у него сложились напряженные отношения. В частности, с 2005 г. топливом обеспечивались социальные учреждения слаборазвитых районов США. С 2006 г. боливарианское правительство поставляло горючее для общественного транспорта Лондона (в этом году Чавес посетил столицу Великобритании и встретился с ее мэром Кеном Ливингстоном, известным своими левыми взглядами, представителями профсоюзов, но не с тогдашним премьер-министром страны Тони Блэром)<sup>26</sup>.

Каракас распространяет практику венесуэльских социальных миссий (целевых программ по решению конкретных проблем общества) на другие страны. На регулярной основе действуют шесть программ: «Внутри квартала» («Barrio Adentro») — оказание медицинской помощи в беднейших городах и сельской местности, «Робинзон» («Robinson») — обучение грамоте, «Наука» («Ciencia») — проекты в области научных изысканий, «Культура» («Cultura») — культурные проекты, «Идентичность» («Identidad») — предоставление удостоверений личности, Миссия им. Хосе Грегорио Эрнандеса (Mision Jose Gregorio Hernandez) — помощь людям с ограниченными возможностями. Кроме того, активно практикуется миссия по предоставлению услуг в области офтальмологии — миссия «Чудо» («Milagro») <sup>27</sup>.

Венесуэльские дотации выделяются и близким по идеологии политическим силам. В частности, высокопоставленные американские чиновники обвиняли Каракас в помощи бастующим в Боливии, одним из лидеров которых был будущий президент этой страны Эво Моралес. Впрочем, эти утверждения так и остались недоказанными<sup>28</sup>. Не без финансовой помощи Венесуэлы к власти в Никарагуа вернулись сандинисты во главе с Даниэлем Ортегой<sup>29</sup>. Боливарианцы поддержали идеологически близкий режим Нестора (2003—2007 гг.) и Кристины Киршнер (2007—2015 гг.), выкупив львиную часть аргентинского долга на сумму 5,77 млрд долл.<sup>30</sup>. Подобную услугу в 300 млн долл. венесуэльское правительство оказало и Эквадору<sup>31</sup>.

Приток нефтедолларов в экономику и социальную жизнь латиноамериканских стран повысил престиж Каракаса. Многие страны региона выразили сочувствие боливарианским лозунгам и идеям. Впрочем, декларативные

заявления так и не переросли в реальную поддержку. Так, немецкий исследователь Матиас Поертнер не обнаружил зависимости между дотациями Каракаса и голосованием стран-реципиентов в Генеральной ассамблее Организации объединенных наций<sup>32</sup>. Зачастую даже близкими партнерами Венесуэлы принимаются решения, идущие вразрез с политикой ее руководства. В частности, Никарагуа, входящая в Боливарианский альянс для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA), подписала соглашение о свободной торговле с США, против которого последовательно выступал Каракас.

В свою очередь угрозы боливарианского правительства ограничить поставки нефти в ряд стран региона негативно сказываются на ее международном образе. Заявление ветерана венесуэльской политики, бывшего министра обороны и иностранных дел, вице-президента республики Хосе Висенте Ранхеля о том, что нефть во все времена была политическим оружием, стало широко известно<sup>33</sup>. В разное время Каракас оказывал давление на Доминиканскую Республику, Коста-Рику и Гайану. Причем в последнем случае Венесуэла лишилась поддержки стран Карибского бассейна, выразивших солидарность с Джорджтауном.

Побочным эффектом нефтяной дипломатии является резкая критика Каракаса со стороны политических сил, обделенных вниманием боливарианцев. Так, правительство Алана Гарсиа (президент Перу в 1985—1990 гг. и 2006—2011 гг.) инициировало расследование деятельности спонсируемых Венесуэлой центров по оказанию социальных и культурных услуг — домов ALBA, опасаясь их вмешательства во внутренние дела страны<sup>34</sup>. Зачастую поддержка Каракаса лишь уменьшала шансы занять выборную должность. В частности, Ольянта Умала (глава Перу 2011—2016 гг.) был вынужден дистанцироваться от политики Чавеса, чтобы повысить свои шансы на победу в президентской гонке.

Нефтяная дипломатия Каракаса обладает вполне осязаемыми границами успеха. Слова солидарности не означают реальных действий. Впрочем, нефть — лишь часть венесуэльской кампании по повышению привлекательности. Большое значение придается разнообразным коммуникативным технологиям.

## **НА НИВЕ ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ**

Активная работа с международным общественным мнением — важнейшая составляющая внешней политики Каракаса. Используя лоббистские фирмы (правительство Венесуэлы сотрудничает с американской компанией «Patton Boggs»<sup>35</sup>) и средства массовой информации, боливарианцы стремятся улучшить международный образ государства. Кроме того, они полагают, что создание собственных информационных агентств позволит противостоять западным новостным компаниям, зачастую негативно освещающим политические и социально-экономические изменения в этой латиноамериканской стране. Подобное мнение, в частности, выразила влиятельный общественный деятель, телеведущая и адвокат Эва Голинджер<sup>36</sup>.

Амбициозным проектом стало создание телеканала «Telesur», осуществляющего круглосуточное вещание в Латинской Америке и других регионах мира на испанском языке. Его учредители: Венесуэла, Куба, Эквадор,

Никарагуа, Уругвай и Боливия, но контрольный пакет акций принадлежит боливарианскому правительству. Новый канал был запущен 24 июля 2005 г., в день рождения освободителя испанских колоний Симона Боливару. Его повестка утверждается советом директоров и консультативным органом, в который входят известные общественные деятели<sup>37</sup>.

Бывший руководитель компании Андрес Исарра отмечал, что «Telesur» — это инициатива против культурного империализма и империализма во всех проявлениях... однако это не должно быть истолковано как инициатива против американского народа, как это интерпретировали некоторые, или против любой другой страны в мире»<sup>38</sup>. Впрочем, девиз телекомпании «Наш север — это юг»<sup>39</sup> имеет явное антиамериканское звучание. Канал укрепляет свои позиции, заключая соглашения о сотрудничестве с другими телекоммуникационными гигантами, обладающими антиамериканской репутацией. Такие документы были подписаны с крупнейшей арабской телекомпанией «Аль-Джазира» и российским СМТ «РТ».

Большую известность получила теле- и радио программа «Алло, президент», которую еженедельно вел Чавес. В прямом эфире решались многие внешнеполитические вопросы, будь то оказание финансовой помощи или выдвижение моторизованных батальонов к границе с Колумбией<sup>40</sup>. Последний инцидент произошел после спецоперации Боготы против повстанцев из FARC, чей лагерь был расположен на территории Эквадора. Эта акция вызвала решительное осуждение со стороны венесуэльского руководства. Апофеозом открытости боливарианцев при принятии внешнеполитических решений стали слова министра иностранных дел в 2001—2002 гг. Луиса Альфонсо Давилы, заявившего, что обо всех изменениях курса венесуэльским дипломатам следует узнавать из телевизионных обращений главы государства<sup>41</sup>.

Впрочем, у этой открытости есть и другая сторона. Приказ о выдвижении вооруженных сил Венесуэлы к границам Колумбии не мог не вызвать панику в регионе, а публичный призыв Чавеса «посеять зерно революции во всем мире»<sup>42</sup>, вряд ли был воспринят с энтузиазмом в обществе, не готовом к смене политической формации.

Боливарианцы поощряют создание документальных фильмов о современной Венесуэле или левом движении в Латинской Америке. Стоит назвать хотя бы нашумевшую ленту известного американского режиссера Оливера Стоуна «К югу от границы», построенную на интервью, взятых у латиноамериканских лидеров левого толка. На ее премьерный показ в Венецию приехал сам Чавес. Несмотря на то, что финансирование фильма взяла на себя продюсерская группа, некоторые исследователи полагают, что не обошлось и без финансовой поддержки Каракаса<sup>43</sup>. Кроме того, дипломатические представительства Венесуэлы распространяют документальную картину ирландских кинематографистов Кима Бартли и Дункана О'Брайена «Революцию не покажут по телевизору», в которой рассказывается о событиях, связанных с неудачной попыткой государственного переворота в апреле 2002 г. в этой латиноамериканской стране. Позиция создателей фильма совпадает с точкой зрения венесуэльских властей<sup>44</sup>.

Каракас ведет активную работу с левыми интеллектуалами стран Латинской Америки и мира. Многие из них регулярно посещают президентский дворец Мирафлорес. Сред них — англичанин Ричард Готт, американцы Наум Хомски, Джеймс Петрас, чилийка Марта Харнекер, немец Хейнц Дитрих, американка

венесуэльского происхождения Эва Голинджер. Время от времени этот состав меняется. Так, по мнению российского исследователя Эмиля Суреновича Дабагяна, М.Харнекер впала в немилость из-за ее критической статьи о современном развитии боливарианского процесса<sup>45</sup>. Разладились отношения между Чавесом и Х.Дитрихом. В свою очередь, Э.Голинджер, написавшая ряд книг, критикующих венесуэльскую политику США, обладает значительным влиянием в стране и является редактором газеты «Correo del Orinoco International», которую финансирует венесуэльское правительство.

Боливарианцы не забывают и о традиционных инструментах «мягкой силы» Венесуэлы. Они поддерживают систему детских и юношеских оркестров, созданную знаменитым венесуэльским композитором, дирижером и пианистом Хосе Антонио Абреу. Переименованная в «Фонд Симона Боливар» («Fundación de Simón Bolívar»)<sup>46</sup>, эта программа получила значительное, по сравнению с прошлыми годами, финансирование<sup>47</sup>. Важнейшим ресурсом остаются конкурсы красоты, на которых венесуэльские девушки неизменно занимают высокие места. По мнению российского исследователя и дипломата Андрея Владимировича Будаева, успехи на этих соревнованиях содействуют созданию своего рода политического бренда<sup>48</sup>.

В свою очередь, ряд внешнеполитических действий Каракаса выглядит довольно противоречиво. Обескураживает решение боливарианцев о предоставлении юридической защиты и помощи венесуэльскому террористу Ильичу Рамиресу Санчесу, осужденному французским правосудием за организацию террористических актов в 1982—1983 гг. Еще больший резонанс вызвало заявление, высказанное заключенным в адрес сотрудников дипломатической миссии Венесуэлы в Париже: он обвинил дипломатов в хищении средств, выделяемых на его защиту<sup>49</sup>.

Нужно признать, что боливарианцам удалось создать внушительный дипломатический механизм по улучшению международного образа страны. Но меняющиеся внешнеполитический курс и идеологические установки значительно снижают его эффективность. Вместе с тем катастрофический кризис, разразившийся в венесуэльском государстве, изменил приоритеты его руководства.

## **КОНЕЦ ПРЕКРАСНОЙ ЭПОХИ?**

Стремительное падение цен на нефть, составляющую 96% от экспорта страны<sup>50</sup>, и нерешенность многих проблем привели к снижению социально-экономических параметров. Только в 2015 г. Центральный банк Венесуэлы оценил уровень инфляции в 180%. При этом по прогнозам МВФ к концу текущего года этот показатель составит 720%<sup>51</sup>. Существует острейший дефицит продуктов первой необходимости, в том числе медикаментов. По данным федерации фармацевтов Венесуэлы, дефицит лекарств приблизился к 85%<sup>52</sup>. В стране проходят голодные бунты. Попытки решить проблему, распределяя продукты через Комитеты обеспечения продовольствием (Comité Local de Abastecimiento y Producción, CLAP)<sup>53</sup>, наталкиваются на сопротивление оппозиции, сомневающейся в эффективности подобной меры.

В условиях тяжелого кризиса ухудшились даже те показатели, которые ранее считались главными достижениями боливарианцев. Вновь начала расти бедность. Причем негативная динамика обозначилась еще при высо-

ких ценах на нефть. Если в 2012 г. этот показатель составлял 25,4%, то уже в 2013 г. он возрос до 32,2%<sup>54</sup>. По данным Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна за 2010—2014 гг. уровень бедности в этой стране ежегодно увеличивался в среднем на 4,9%<sup>55</sup>. Наконец, согласно исследованию, проведенному крупнейшими университетами Венесуэлы, в 2015 г. он достиг отметки в 76%<sup>56</sup>.

Сокращение расходов на образование, вызванное экономическими неурядицами, неминуемо оттолкнет от Каракаса интеллектуалов. Так, финансирование ведущего учебного заведения страны — Центрального университета Венесуэлы (Universidad Central de Venezuela, UCV) сократилось на 70%. Происходит «утечка мозгов». За последние пять лет эмигрировали около 3 тыс. преподавателей UCV<sup>57</sup>.

Наконец, нельзя не согласиться с российским исследователем Андреем Владимировичем Будаевым, считающим уход из жизни лидера Боливарианской революции Чавеса невосполнимой потерей для «мягкой силы» Венесуэлы<sup>58</sup>. На протяжении долгого времени он оставался одним из самых узнаваемых и ярких политиков в мире. Его преемник Николас Мадуро не в состоянии консолидировать венесуэльское руководство и мобилизовать чавистский электорат.

Тем не менее даже в этих условиях говорить о глубоком кризисе «мягкой силы» Венесуэлы было преждевременно. Боливарианский проект по-прежнему обладает высокой привлекательностью. Несмотря на нынешнюю нестабильность, у Каракаса остается международное влияние. Так, на церемонию по случаю трехлетней годовщины ухода из жизни Чавеса в столицу Венесуэлы съехались главы Боливии, Никарагуа, Сальвадора, премьер-министры Антигуа, Доминики, Сент-Винсент и Гренадины. Безусловную поддержку боливарианскому правительству выразил председатель Государственного совета Кубы Рауль Кастро<sup>59</sup>.

Разумеется, лидерами латиноамериканских стран движет и рациональный интерес — во многом они зависят от поставляемой по льготным ценам венесуэльской нефти. Но слова солидарности с Каракасом высказали и общественные деятели. Так, известный аргентинский футболист и тренер Диего Армандо Марадона извинился перед народом Венесуэлы за конфронтационную позицию Буэнос-Айреса<sup>60</sup>. Сожаление в связи с уходом из жизни президента Чавеса высказали голливудский актер Шон Пенн и знаменитые американские режиссеры Оливер Стоун и Майкл Мур<sup>61</sup>. Наконец, образ Чавеса и модель венесуэльского социализма не утратили привлекательности среди активистов и молодежных организаций. В частности, в России существует объединение сторонников Боливарианской революции — Латиноамериканский культурный центр им. У.Чавеса. Организация не аффилирована с венесуэльскими дипломатическими ведомствами, впрочем, сотрудники посольства периодически принимают участие в проводимых центром мероприятиях<sup>62</sup>.

Вместе с тем к серьезной корректировке внешнеполитического курса Венесуэлу подтолкнула обострившаяся политическая ситуация. Сокрушительная победа оппозиции на парламентских выборах (коалиция Круглый стол демократического единства (Mesa de la Unidad Democrática, MUD) получила 109 из 167 мест в Национальной ассамблее<sup>63</sup>) лишила боливарианцев контроля над законодательной ветвью власти. Рейтинг президента республики в мае 2016 г. колебался в пределах 25-30%. По словам руково-



дителя исследовательской компании «Datanálisis» Луиса Висенте Леона, семь из десяти венесуэльцев хотели бы смены правительства<sup>64</sup>. Идет сбор подписей для проведения референдума о досрочном прекращении полномочий главы государства.

В этих условиях дипломатия остается одним из немногих относительно эффективных инструментов мобилизации боливарианского электората. Используя конфронтационную внешнеполитическую линию, венесуэльское руководство стремится обеспечить поддержку внутри страны. Так, обострился территориальный спор между Каракасом и соседней Гайаной, вновь вспыхнул пограничный конфликт с Колумбией. Решение венесуэльского правительства отозвать временного поверенного из Вашингтона вряд ли связано с продлением действия американских санкций, наложенных на семерых чиновников латиноамериканского государства. После ряда неосторожных заявлений президента Мадуро в адрес исполняющего обязанности главы испанского правительства Мариано Рахоя осложнились отношения с Мадридом. Вероятно, напряженность между двумя странами возникла после того, как испанский политик встретился с Лилиан Тинтори — женой известного венесуэльского оппозиционера Леопольдо Лопеса\*. Разгорелась словесная перепалка между президентом Венесуэлы и генеральным секретарем Организации американских государств (ОАГ) Луисом Альмагро<sup>65</sup>. Наконец, решение Буэнос-Айреса отказаться от бесплатного вещания «Telesur» было принято на фоне конфронтационной риторики, возникшей между правительством Мадуро и администрацией аргентинского лидера Маурисио Макри.

На этом фоне в Венесуэле прошли крупнейшие военные учения «Независимость 2016», в которых приняли участие более 500 тыс. военнослужащих. Вероятно, одной из задач этих маневров стало усиление мобилизации электората и напряженности в стране. Как отметил Мадуро, цель учений — повышение безопасности государства, которому угрожают внешние дестабилизирующие факторы<sup>66</sup>.

С другой стороны, палки в колеса боливарианской внешнеполитической машине вставляет оппозиция. Ее представители сделали ряд громких заявлений, в которых призвали пересмотреть международные соглашения, заключенные с Китаем, Россией и Ираном<sup>67</sup>. Высказывалось мнение о необходимости сокращения дотационных программ в регионе<sup>68</sup>.

Конфронтационная политика «социалистов XXI века» и стремление оппозиции пересмотреть уже заключенные соглашения наносят серьезный ущерб привлекательности Каракаса на международной арене. С точки зрения венесуэльского руководства жертва внешнеполитическими интересами ради достижения целей внутри страны является обоснованной. Правительство находится в критической ситуации и должно использовать все возможные ресурсы. Но мобилизационный эффект имеет пределы и не сможет заменить продукты на полках в магазинах и безопасность на улицах. Вместе с тем инструменты «мягкой силы» и более осторожная внешнеполитическая линия могли бы несколько стабилизировать тяжелое положение в Венесуэле. Возможно, первый шаг в этом направлении уже сделан: в июне

---

\* В настоящий момент оппозиционный политик Леопольдо Лопес отбывает тюремное заключение по обвинению в организации беспорядков в феврале 2014 г. Венесуэльская оппозиция считает его преследование политически мотивированным.

2016 г. вновь стартовал переговорный процесс с Вашингтоном. Впрочем, говорить об этом событии как о начале новой тенденции преждевременно.

Уделяя большое внимание созданию привлекательного образа страны на международной арене, боливарианцы не смогли избежать серьезных негативных явлений. Непоследовательная внешнеполитическая линия, сложности социально-экономического развития и политическая нестабильность ослабили международное положение Венесуэлы. Нефтяная и публичная дипломатии не принесли желаемого результата.

На фоне нынешнего экономического кризиса и падения цен на нефть боливарианцы стремительно теряют позиции в Венесуэле. Впрочем, исход политической борьбы еще не predetermined. Несмотря на отчаянное положение, у администрации Мадуро остаются шансы сохранить власть. Но и в этом случае масштабная система боливарианской дипломатии, о которой вполне справедливо писали некоторые эксперты<sup>69</sup>, претерпит серьезные изменения. Неминуемо ослабнет влияние Каракаса на международной арене, а вместе с ним и «мягкая сила» страны.

#### ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

<sup>1</sup> П.Б. П а р ш и н. Приключение мягкой силы в мире коммуникативных технологий (прекраснодушные заметки). — *Soft Power, Мягкая сила, Мягкая власть*. М., Наука, 2015, с. 20 [P.B. P a r s h i n. Prikladyeniye myagkoi sily v mire kommunikativnykh tekhnologii (prekrasnodushnye zametki) [The adventure of the soft power in the world of communication technologies]. *Soft Power, Myagkaya sila, Myagkaya vlast'*. Moscow, Nauka, 2015, p. 20.

<sup>2</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации 12 февраля 2013 г. [Konceptsiya vneshnei politiki Rossiiskoi Federatsii] [The concept of foreign policy of Russia, February, 12, 2013]. — Available at: [http://archive.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F](http://archive.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F) (accessed 06.06.2015).

<sup>3</sup> Левый поворот в Латинской Америке: причины, содержание, последствия. — *Латинская Америка*, 2006, № 6, с.5. [Levyi povorot v Latinskoi Amerike: prichiny, sodержanie, posledstviya] [Left turn in Latin America: reasons, content, effects]. *Latinskaya Amerika*, 2006, № 6, p. 5.

<sup>4</sup> En Venezuela hay 30.000 médicos, dentistas y técnicos cubanos, según el Gobierno. — Available at: [http://www.soitu.es/soitu/2008/12/11/info/1228951898\\_039567.html](http://www.soitu.es/soitu/2008/12/11/info/1228951898_039567.html) (accessed 06.06.2015).

<sup>5</sup> Memoria de una revolucion. Seleccion Documental. T. III. p. 3238. — Available at: <http://www.scribd.com/doc/36309970/Memoria-de-una-Revolucion-Tomo-III> (accessed 06.06.2015).

<sup>6</sup> В.Л.С е м е н о в. Венесуэла в новом веке: итоги и перспективы. *Мировая экономика и международные отношения*. 2014 № 5 с. 76 [V.L.Semenov. Venezuela v novom veke: itogi i perspektivy] [Venezuela in the new century, results and prospects]. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya*, 2014, № 5, p. 76.

<sup>7</sup> А.Н.М о и с е е в. МЕРКОСУР: Чавеса приняли как родного [A.N.Moiseev. MERKOSUR: Chavesa prinyali kak rodnogo] [MERKOSUR. Chavez was met like a native]. — Available at: <http://interaffairs.ru/print.php?item=8675> (accessed 06.06.2015). Inflation in Venezuela. — Available at: <https://www.focus-economics.com/country-indicator/venezuela/inflation> (accessed 06.06.2015).

<sup>8</sup> Inflation in Venezuela. — Available at: <https://www.focus-economics.com/country-indicator/venezuela/inflation> (accessed 06.06.2015).

<sup>9</sup> В.Л.С е м е н о в. *Op. cit.* p. 76.

<sup>10</sup> Inflation in Peru. — Available at: <https://www.focus-economics.com/country-indicator/peru/inflation> (accessed 06.06.2015).

<sup>11</sup> Balance de Insight Crime sobre los homicidios en Latinoamérica en 2015. — Available at: <http://es.insightcrime.org/analisis/balance-insight-crime-homicidios-latinoamerica-2015> (accessed 06.06.2015).

<sup>12</sup> Corruption by country, Venezuela. — Available at: <https://www.transparency.org/country/#VEN> (accessed 06.06.2015).

<sup>13</sup> П.П. Яковлев. Латинская Америка в Условиях глобальной нестабильности. — Латинская Америка, 2016, № 5, с. 20—21 [P.P. Yakovlev. Latinskaya Amerika v Usloviyakh global'noi nestabil'nosti] [Latin America in the global instability]. Latinskaya Amerika, 2016, № 5, p. 20—21.

<sup>14</sup> Net migration. Venezuela. — Available at: [http://data.worldbank.org/indicator/SM.POP.NETM?end=2012&locations=VE&name\\_desc=true&start=1964](http://data.worldbank.org/indicator/SM.POP.NETM?end=2012&locations=VE&name_desc=true&start=1964) (accessed 06.06.2015).

<sup>15</sup> К. Заблудовский. Venezuela's Lost Generation. — Available at: [https://www.buzzfeed.com/karlazabludovsky/the-brain-drain-from-venezuela?utm\\_term=.paaRrK6Dk#.ecP8g5nbQ](https://www.buzzfeed.com/karlazabludovsky/the-brain-drain-from-venezuela?utm_term=.paaRrK6Dk#.ecP8g5nbQ) (accessed 06.06.2015).

<sup>16</sup> Э.С. Дабаган. «Государства — сколько необходимо, рынка — сколько возможно». Мировоззрение боливарицев. — Латинская Америка, 2005, № 11, с. 18 [E.S. Dabagan. «Gosudarstva skol'ko neobkhodimo, rynka — skol'ko vozmozhno». Mirovozzrenie bolivariitsev.] [“States as necessary, market — as much as possible. World view of bolivarians.]. Latinskaya Amerika, 2005, p. 18.

<sup>17</sup> ТАСС [TASS], 16.XII.2014. — Available at: <http://tass.ru/info/1650124> (accessed 06.06.2015).

<sup>18</sup> Guyana worried by new Venezuelan weaponry. — Available at: <http://latinamericanstudies.org/venezuela/weaponry.htm> (accessed 06.06.2015).

<sup>19</sup> С.Селло. Analysis: Chavez buys Russian military equipment — Available at: [http://www.upi.com/Business\\_News/Security-Industry/2004/10/21/Analysis-Chavez-buys-Russian-military-equipment/93991098394947/](http://www.upi.com/Business_News/Security-Industry/2004/10/21/Analysis-Chavez-buys-Russian-military-equipment/93991098394947/) (accessed 06.06.2015).

<sup>20</sup> З.В. Ивановский. Гонка вооружений в Латинской Америке [Z.W. Iwanovskii. Gonka vooruzhenii v Latinskoj Amerike] [The arms race in Latin America]. — Available at: <http://www.ilaran.ru/?n=601> (accessed 06.06.2015).

<sup>21</sup> El País. Madrid, 10.V.2008.

<sup>22</sup> Wall Street Journal. New York, 18.V.2015.

<sup>23</sup> Б.Н. Халитов. «Энергетическая дипломатия» Боливарианского правительства Венесуэлы. — Латинская Америка, 2007, № 10, с. 32. [B.N.Khalitov. «Energeticheskaya diplomatiya» Bolivariiskogo pravitel'stva Venesuely. [«Energy diplomacy» of the Bolivarian government of Venezuela]. Latinskaya Amerika, 2007, № 10, p. 32.

<sup>24</sup> Los Angeles Times. Los Angeles, 5.III.2006.

<sup>25</sup> J.C. Оралес. Using Social Power to Balance Soft Power: Venezuela's Foreign Policy. — Available at: <https://www.amherst.edu/media/view/86537/original/Using+Social+Power+to+Balance+Soft+Power+Jan+2009.pdf> (accessed 06.06.2015).

<sup>26</sup> Э.С. Дабаган. Внешняя политика Венесуэлы в начале XXI в. — Вестник Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика, 2012, № 1, с. 118. [E.S. Dabagan. Vneshnyaya politika Venesuely v nachale XXI v.] [The foreign policy of Venezuela in the beginning of the XXI century]. Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo universiteta im. M.V. Lomonosova. Ser. 25. Mezhdunarodnye otnosheniya i mirovaya politika, 2012, № 1, p. 118.

<sup>27</sup> А.Н. Пятаков. Социальные миссии Венесуэлы: национальный и международный аспекты. — Латинская Америка, 2015, № 4, с. 98 [A.N. Pyatkov. Sotsial'nye missii Venesuely: natsional'nyi i mezhdunarodnyi aspekty] [Social missions of Venezuela: national and international aspects]. Latinskaya Amerika, 2015, № 4, p. 98.

<sup>28</sup> К.Маркано, А.Б.Тышка. Уго Чавес. История одной личности. СПб., Амфора, 2009, с. 356 [K.Markano, A.B.Tyshka. Ugo Chavez. Istoriya odnoi lichnosti] [Hugo Chavez. The story of one person]. Sankt-Petersburg, Amfora, 2009, p. 356.

<sup>29</sup> Г.И.Коларов. Левый радикализм в Латинской Америке: социально-политические аспекты. М., 2012 с. 244 [G.I. Kolarov. Levyi radikalizm v Latinskoj Amerike: sotsial'no-politicheskie aspekty] [Left radicalism in Latin America: social and politic aspects]. Moscow, 2012, p. 244.

<sup>30</sup> G.M. аi h o l d. Foreign policy as provocation. — Available at: [http://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/research\\_papers/2009\\_RP01\\_ilm\\_ks.pdf](http://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/research_papers/2009_RP01_ilm_ks.pdf) (accessed 06.06.2015).

<sup>31</sup> D. S c h o e n , M. R o w a n The Threat Closer to Home: Hugo Chavez and the War Against America. — Available at: [https://books.google.ru/books?id=ndgoy\\_h3taIC&pg=PT102&lpq=PT102&dq=hugo+chavez+helped+evo+morales+in+war+of+gas&source=bl&ots=zS](https://books.google.ru/books?id=ndgoy_h3taIC&pg=PT102&lpq=PT102&dq=hugo+chavez+helped+evo+morales+in+war+of+gas&source=bl&ots=zS)

- YZnfcPUW&sig=gxBoELy08eVc8xgtOnDdt5k0BM&hl=ru&sa=X&ved=0ahUKEwjMpOCsk77NAhUjJpoKHRdIBdE4ChDoAQgaMAA#v=onepage&q=bolivia&f=false (accessed 06.06.2015).
- <sup>32</sup> M. P o e r t n e r Venezuelan oil diplomacy and voting in the U.N. General Assambly. — Available at: <https://www.american.edu/sis/jis/upload/6Poertner.pdf> (accessed 06.06.2015).
- <sup>33</sup> Stabroek News. Georgetown, 9.X.2000.
- <sup>34</sup> Reuters. London, 19.X.2007.
- <sup>35</sup> Venezuela President's Relatives Plead Not Guilty to Drug Charges. — Available at: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-12-17/venezuela-president-s-relatives-plead-not-guilty-to-drug-charges> (accessed 06.06.2015).
- <sup>36</sup> Е.Н. П а ш е н ц е в. Стратегическая коммуникация США в Латинской Америке. — Soft Power. Мягкая сила. Мягкая власть. Междисциплинарный анализ. Фланта Наука, 2015, с. 93 [E.N. Pashentsev. Strategicheskaya kommunikatsiya SShA v Latinskoi Amerike] [Strategic communication of the USA in Latin America]. Soft Power. Myagkaya sila. Myagkaya vlast'. Mezhdistiplinarnyi analiz. Flinta, Nauka, 2015, p. 93.
- <sup>37</sup> Е.А. В и н о г р а д о в а. Общественная дипломатия стран АЛБА перед вызовами глобализации [Е.А. Vinogradova. Obshchestvennaya diplomatiya stran ALBA pered vyzovami globalizatsii] [The public diplomacy of ALBA countries in front of challenges of globalization. — Available at: [http://e-journal.spa.msu.ru/uploads/vestnik/2014/vipusk\\_44\\_ijun\\_2014\\_g./kommunikazionnij\\_menedjment\\_i\\_strategicheskaja\\_kommunikazija\\_v\\_gosudarstvennom\\_upravlenii/vinogradova.pdf](http://e-journal.spa.msu.ru/uploads/vestnik/2014/vipusk_44_ijun_2014_g./kommunikazionnij_menedjment_i_strategicheskaja_kommunikazija_v_gosudarstvennom_upravlenii/vinogradova.pdf) (accessed 06.06.2015).
- <sup>38</sup> Memoria de una revolucion. Seleccion Documental. Tomo III P.245-246. — Available at: <http://www.scribd.com/doc/36309970/Memoria-de-una-Revolucion-Tomo-III> (accessed 06.06.2015).
- <sup>39</sup> They Cannot Make the Truth Disappear, They Cannot Make teleSUR Disappear. — Available at: <http://www.telesurtv.net/english/news/They-Cannot-Make-the-Truth-or-teleSUR-Disappear-20160328-0042.html> (accessed 06.06.2015).
- <sup>40</sup> The New York Times Magazine. New York, 4.IV.2012.
- <sup>41</sup> G. M a i h o l d. Op. cit.
- <sup>42</sup> РИА Новости. [RIA Novosti]. Moscow, 1.VI.2008.
- <sup>43</sup> А.М i с h e l e n a. Chávez «stoneado» o Stone «eschavetado». — Available at: <http://www.analitica.com/opinion/opinion-nacional/chavez-stoneado-o-stone-eschavetado/> (accessed 06.06.2015).
- <sup>44</sup> The ABCS of the Venezuelan government's political propaganda strategy. WikiLeaks. — Available at: [https://wikileaks.org/plusd/cables/04CARACAS1540\\_a.html#](https://wikileaks.org/plusd/cables/04CARACAS1540_a.html#)
- <sup>45</sup> Э. С. Д а б а г я н. Венесуэла: траектория политического процесса. М., Аванглион-принт, 2011, с. 82 [E.S. Dabagyan Venesuela: traektoriya politicheskogo protsesssa] [Venezuela: trajectory of the political process]. Moscow, Avanglion-print, 2011, p. 82.
- <sup>46</sup> В.Р. Д о ц е н к о. Венесуэла: как музыка спасает молодежь. — Латинская Америка, 2013, № 9, с. 88 [V.R. Dotsenko. Venesuela: kak muzyka spasaet molodezh'] [Venezuela: How music saves youth]. Latinskaya Amerika, 2013, № 9, p. 88.
- <sup>47</sup> Maestro Dudamel, Venezuelan Soft Power and Lessons for America. — Available at: [http://usepublicdiplomacy.org/blog/maestro\\_dudamel\\_venezuelan\\_soft\\_power\\_and\\_lessons\\_for\\_america](http://usepublicdiplomacy.org/blog/maestro_dudamel_venezuelan_soft_power_and_lessons_for_america) (accessed 06.06.2015).
- <sup>48</sup> А.В. Б у д а е в. Латиноамериканские модели политики «мягкой силы» М., «Перо», 2016, с. 157-158 [A.V. B u d a e v. Latinoamerikanskie modeli politiki «myagkoi silyu»] [The Latin-American model of the «soft power» policy]. Moscow, «Pero», 2016, p. 157-158.
- <sup>49</sup> Venezuelan terrorist: "I am a professional revolutionary". — Available at: <http://www.eluniversal.com/nacional-y-politica/111107/venezuelan-terrorist-i-am-a-professional-revolutionary> (accessed 06.06.2015).
- <sup>50</sup> The world bank data. Venezuela. — Available at: <http://www.worldbank.org/en/country/venezuela/overview> (accessed 06.06.2015).
- <sup>51</sup> FMI prevé que inflación de 2016 en Venezuela será de 720%, mientras que Goldman Sachs proyecta 275%. — Available at: <http://efectococuyo.com/economia/fmi-preve-que-inflacion-de-2016-en-venezuela-sera-de-720-mientras-que-goldman-sachs-proyecto-275> (accessed 06.06.2015).
- <sup>52</sup> El Correo Orinoco. Caracas, 27.IV.2016.
- <sup>53</sup> BBC News. London, 9.VI.2016.
- <sup>54</sup> Poverty headcount ratio at national poverty lines (% of population). Venezuela. — Available at: <http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?locations=VE> (accessed 06.06.2015).

<sup>55</sup> Panorama Social De América Latina 2015. — Available at: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39965/1/S1600227\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39965/1/S1600227_es.pdf) (accessed 06.06.2015).

<sup>56</sup> З.В. И в а н о в с к и й. Венесуэла: конфликт ветвей власти на фоне экономического кризиса [Z.W. I v a n o v s k i i. Venezuela: konflikt vetvei vlasti na fone ekonomicheskogo krizisa] [Venezuela: the conflict of branches of power during the economic crisis]. — Available at: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=7792#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=7792#top-content) (accessed 06.06.2015).

<sup>57</sup> H.K.S o n e l a n d. Venezuela Is Running Short of Everything. — Available at: <http://www.as-coa.org/articles/update-venezuela-running-short-everything> (accessed 06.06.2015).

<sup>58</sup> А.В. Б у д а е в. Мягкая сила Боливарианской Республики Венесуэла: мифы и реальность [A.V. Budaev. Myagkaya sila Bolivarianskoi Respubliki Venesuela: mify i real'nost'] [The soft power of the Bolivarian republic of Venezuela: myths and realities]. — Available at: <http://cyberleninka.ru/article/n/myagkaya-sila-bolivarianskoy-respubliki-venesuela-mify-i-realnost> (accessed 06.06.2015).

<sup>59</sup> РИА Новости. [RIA Novosti]. Moscow, 4.VI.2016.

<sup>60</sup> Ibidem.

<sup>61</sup> The Guardian. London. 6.III.2013.

<sup>62</sup> Интервью автора с генеральным директором Латиноамериканского культурного центра имени У.Чавеса Е. Лидовским.

<sup>63</sup> Elecciones a la Asamblea nacional 2015. — Available at: [http://www.cne.gob.ve/resultado\\_asamblea2015/r/0/reg\\_000000.html?](http://www.cne.gob.ve/resultado_asamblea2015/r/0/reg_000000.html?) (accessed 05.06.2016).

<sup>64</sup> Las maniobras de Maduro para huir de su revocación. — Available at: <http://www.infolatam.com/2016/05/04/las-maniobras-de-maduro-para-huir-de-su-revocacion/> (accessed 06.06.2015).

<sup>65</sup> El Pais. Madrid, 18.V.2016.

<sup>66</sup> Correo del Orinoco. Caracas, 18.V.2016.

<sup>67</sup> El Universal. Caracas, 25.I.2016.

<sup>68</sup> El Universal, 15.XII.2015.

<sup>69</sup> А.Н.П я т а к о в. Боливарианская международная система: итоги пятилетия и перспективы. — Латинская Америка, 2009, № 11, с.42. [A.N. Pyatakov. Bolivarianskaya mezhdunarodnaya sistema: itogi pyatiletiya i perspektivy] [The Bolivarian international system; results of five years and prospects]. Latinskaya Amerika, 2009, № 11, p.42.

Dmitry M.Rozental (belive2004@bk.ru)

Ph. D. (History), Academic secretary, Institute for Latin America, Russian Academy of Sciences

The image of the country. Some reflections about the «soft power» of Venezuela

**Abstract.** This article is devoted to instruments of the «soft power» of modern Venezuela. The author analyses the efficiency of the communicative technologies and the oil diplomacy of Caracas, considers the country's image in the international arena. The political and economic crisis in this Latin-American republic has a huge influence to the attractiveness of the Bolivarian project and raises the issue of the continuing of the government's foreign policy

**Key words:** foreign policy, Venezuela, «soft power», oil diplomacy, Chavez, Maduro.