

П.П.Яковлев

Мексика 2014. Реформы на фоне кровавой драмы

Статья посвящена актуальным проблемам социально-экономического и политического развития Мексики. В центре внимания находятся изменения, произошедшие в стране в последние два десятилетия, а также процесс начатых структурных реформ и главные вызовы, с которыми мексиканское общество сталкивается в настоящее время. Автор показывает сложное переплетение многих внутренних и внешних факторов, в сумме образующих пеструю картину современной мексиканской действительности.

Ключевые слова: Мексика, экономическое развитие, оргпреступность, структурные реформы, нефтегазовый сектор, внешние связи.

Ушел в прошлое 2014 г., ставший во многом переломным как для международной (геоэкономической и геополитической) обстановки в целом, так и для судеб отдельных государств, расположенных на разных континентах и обремененных различными внутренними и внешними проблемами. Не стала исключением и Мексика, где прошедший год был отмечен многими значимыми событиями, крупными государственными решениями, серьезными политическими потрясениями и пронзительными человеческими драмами. Все говорит о том, что страна переживает очень ответственный момент своей истории, готовится вступить в период общественных изменений, сопряженных с переосмыслением многих устаревших догм и представлений, отказом от изживших себя практик. Важно, что значительная часть мексиканцев стремятся к переменам и сами готовы участвовать в решении ключевых вопросов национального развития в парадигме модернизации, но немало и тех, кто с опаской вглядывается в будущее, остается на позициях пустившего глубокие корни традиционализма.

Между предыдущей моей поездкой в Мексику и прошлогодней командировкой в эту самую населенную испаноязычную страну мира (125 млн

Петр Павлович Яковлев — доктор экономических наук, руководитель Центра иберийских исследований ИЛА РАН, профессор Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова (petr.yakovlev@yandex.ru).

Исследование выполнено в ИЛА РАН за счет гранта Российского научного фонда (проект №14-18-02713).

человек на конец января 2015 г.) минуло ровно 20 лет. Что изменилось с тех пор, а что осталось неизменным? Какие экономические и социально-политические процессы определяют текущую внутреннюю ситуацию и формируют вектор дальнейшего развития? Как мексиканское государство приспосабливается к тем тектоническим трансформациям, которые происходят на мировой арене? Цель предлагаемых вниманию читателя субъективных заметок — хотя бы частично ответить на эти непростые вопросы.

43 ЖЕРТВЫ МАФИИ: «СТРАНА СОДРОГНУЛАСЬ»

Тот прискорбный факт, что в Мексике чрезвычайно сильна организованная преступность, тесно сросшаяся с властными структурами, включая правоохранительные органы, не новость. Мало кого удивляют громкие убийства и иные насильственные действия, связанные с наркоторговлей, похищениями людей с целью получения выкупа и другими видами самых тяжелых преступлений, как правило, остающихся безнаказанными. По оценкам, в 2013 г. в Мексике было совершено свыше 33 млн преступлений, но расследования были проведены только в 6% из них. В результате полностью безнаказанными остались 94% совершенных и зарегистрированных правонарушений¹.

Таким образом, даже самые тяжелые преступления в Мексике — не сенсация, а вполне рядовое событие. Но то, что произошло в конце сентября 2014 г., перешло все мыслимые и немыслимые границы. Канва событий вкратце такова: группа студентов так называемой *escuela normal* (в таких учебных заведениях готовят будущих учителей для сельских школ) городка Айотсинапа в штате Герреро собралась в соседнем городе Игуала для участия в протестных акциях против местных властей и проводимой в стране реформы образования. На обратном пути «нормалисты», так их называют в Мексике, попадают под обстрел муниципальной полиции, в результате чего трое молодых людей были убиты (и еще одна женщина, не имевшая к ним никакого отношения, но просто «подвернувшаяся под руку»), а оставшиеся 43 захвачены сотрудниками правопорядка и переданы (!) в руки бандитов из местной криминальной группировки «*Guerreros Unidos*». Дальше следы «нормалистов» теряются. По одной из версий, преступники их убили, а тела сожгли, но в обнаруженных в результате проведенного расследования «братских могилах» были захоронены другие жертвы. К слову сказать, в сравнительно небольшом районе поисков за короткое время нашли 11 тайных захоронений с останками 38 убитых². Это само по себе говорит о многом.

По другой версии (не менее зловещей, но хотя бы оставляющей слабую надежду), не все «нормалисты» были убиты: большинство из них были фактически превращены в рабов, которых использовали на тяжелых сельскохозяйственных работах в труднодоступных районах, возможно, на плантациях марихуаны. Как выяснилось, в штате Герреро — одном из самых экономически отсталых и неблагополучных территориально-административных субъектов мексиканского государства — подобные действия являются весьма распространенной практикой³.

Трагическая история молодых людей всколыхнула всю Мексику. «Наша страна, — подчеркнул президент Энрике Пенья Ньето, — содрогнулась



Выступление президента

перед лицом такой жестокости и такого варварства»⁴. По большинству мексиканских штатов прокатилась волна массовых протестных выступлений и беспорядков, а мало кому известное раньше название городка Айотсинапа превратилось в символ общественного осуждения разгула преступности и очевидной неспособности властей проявить политическую волю и положить этому конец. Как отмечалось в редакционной статье влиятельного еженедельного журнала «Siempre!», «Кризис в Герреро породил эффект

урагана в национальном масштабе»⁵. Добавим, что похищение 43-х студентов стало и мировой сенсацией со знаком минус, повредившей международной репутации Мексики. К вопиющим обстоятельствам дела проявили повышенное внимание правозащитные учреждения ООН, США и Евросоюза, в 25 странах прошли манифестации солидарности с протестующими мексиканцами.

Справедливости ради заметим, что правительство Э.Пеньи Ньето не сидело сложа руки и предприняло необходимые усилия для спасения похищенных молодых людей и расследования всех эпизодов этого преступления. Сам глава государства встретился с родителями жертв, для поиска пропавших власти задействовали свыше 10 тыс. полицейских и военнослужащих, в течение месяца были задержаны 74 подозреваемых в причастности к преступлению (к концу ноября их число выросло до 79), в страну прибыли опытные иностранные специалисты для участия в экспертизах по изучению обнаруженных останков. Однако тайна бесследного исчезновения 43 студентов так и оставалась до конца не раскрытой.

Разбирая, что называется «по косточкам», все обстоятельства произошедшей трагедии, многие представители общественных кругов и экспертного сообщества Мексики назвали три главные причины, лежащие в основе случившегося. Во-первых, тяжелое хозяйственное положение, сложившееся в штате Герреро. На его долю приходится всего 1,4% совокупного ВВП страны, из которых 60% обеспечивает находящийся здесь известный курорт Акапулько, тогда как остальные районы пребывают в откровенно бедственном состоянии. Данные свидетельствуют, что к числу бедняков относятся 70% местного населения, а из 3 млн жителей штата 800 тыс. — сезонные сельскохозяйственные рабочие, не способные в полной мере обеспечить свои семьи⁶. Во-вторых (во многом, как следствие первого),

этот район стал территорией невиданной даже по мексиканским меркам концентрации бандитских формирований. Здесь действуют, по крайней мере, десять известных в стране криминальных групп: «Los Rojos», «Guerreros Unidos», «Los Zetas», «La Familia» и другие организации, промышленные наркоторговлей, разбойными нападениями, «крышеванием» бизнеса, похищениями людей и запятнавшие себя сотнями убийств. В результате восемь из каждых десяти жителей Герреро проживают в зоне повышенной активности организованного и отмобилизованного криминалитета, поскольку она охватывает 62 из 81 муниципалитета штата⁷. И, в-третьих, в этой части страны особенно тесно срослись мафиозные структуры и политическая власть. Их взаимовыгодная преступная связь стала настолько прочной, что подчас сложно сказать, где заканчиваются первые и начинается вторая. Это в полной мере проявилось и в истории 43 «нормалистов», поскольку приказ о расправе над ними дал лично мэр Игуалы Хосе Луис Абарка, впоследствии арестованный.

По существу в прошедшие два десятилетия имело место вторжение организованной преступности во внутриполитическую жизнь Мексики, происходила ползучая криминализация органов власти (особенно на местах). Это привело к возникновению феномена, который исследователи из университета Гуанахуато Армандо Чагуаседа и Алекс Кальдера определили термином «люмпенполитика»⁸.

Всплывшие на поверхность многочисленные факты сотрудничества мафии с местными властями стали тяжелым репутационным ударом по главной левой политической силе Мексики — Партии демократической революции (Partido de la Revolución Democrática, PRD), поскольку именно ее представители фигурировали во многих эпизодах, связанных с действиями криминалитета. Конечно, кризис в PRD (ее еще именуют «Ацтекское солнце») назревал давно, но события в Герреро до предела обострили внутрипартийную ситуацию. В частности, зашли в тупик отношения между Куаутеком Карденасом — основателем (в 1989 г.) партии, а также ее многолетним наиболее харизматичным лидером и нынешним руководством, так называемыми Los Churos во главе с Карлосом Наваррете. В пылу полемики К.Карденас в специальном обращении обвинил своих оппонентов в «отсутствии морали» и вышел из рядов партии⁹.

Хочу быть правильно понятым. В политическом противостоянии К.Карденаса с другими лидерами «Ацтекского солнца» я никого не оправдываю и не обвиняю. В многочисленных беседах (порой переходивших в жаркие споры) с мексиканскими коллегами мне приводили вполне аргументированные доводы и соображения, осуждавшие поведение исторического лидера PRD, в непростой момент нанесшего тяжелый удар своему детищу. Уже самое ближайшее будущее покажет, кто был прав, поскольку в 2015 г. в стране пройдут парламентские выборы — важный индикатор общественных настроений. Но если взглянуть на вещи шире, можно констатировать: то, что произошло в PRD, явилось примером подвижек, которые в нынешних условиях стали неизбежными на политическом поле Мексики.

В данном контексте практически все мои мексиканские собеседники указывали на две самые актуальные задачи. Первая — разорвать порочную связку политиков с мафией, максимально сузить пространство коррупции, принявшей (без преувеличения) тотальный характер. Вторая — структури-



Арестованные наркоторговцы

ровать дееспособную и конструктивную оппозицию власти с тем, чтобы контролировать действия правительства и «подталкивать» его на принятие решений, соответствующих общенациональным интересам. Повестка дня, скажем прямо, непростая, но ее проведение в жизнь — императив времени.

ЭКОНОМИКА ПЫТАЕТСЯ ПРИБАВИТЬ ОБОРОТЫ

Очевидно, что решение большинства наиболее болезненных и застарелых проблем мексиканского общества критически зависит от состояния дел в национальной экономике, от того, насколько крупные ресурсы может направить государство на цели социального развития, на борьбу с организованной преступностью.

Изучение экономического положения Мексики подводит к мысли, что оно характеризуется четко выраженной двойственностью. С одной стороны, экономика на целом ряде направлений продемонстрировала крупные достижения. В частности, за последние два десятилетия ведущие отрасли национальной хозяйственной системы были преобразованы на базе создания (или расширения) современных конкурентоспособных и экспортно ориентированных предприятий, что благоприятно сказалось на ключевых макроэкономических показателях (см. таблицу 1).

Статистические данные показывают, что за указанный период более чем 100-миллионная страна добилась существенных результатов: ВВП в текущих ценах увеличился в 4,4 раза, экспорт — почти в 5 раз, валютные резервы — в 12,2 раза. Удалось радикально уменьшить инфляцию, удержать безработицу на допустимом уровне, увеличить приток иностранных инвестиций, существенно снизить внешнюю долговую нагрузку на экономику.

Т а б л и ц а 1

ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ МЕКСИКИ
(текущие цены, за период 1995—2013 гг.)

Показатель	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2013 г.
ВВП, млрд долл.	286,2	580,8	866,4	1049,9	1260,9
Душевой ВВП, долл.	3142	5492	8327	8931	10307
Душевой ВВП по ППС, долл.	—	11853	12191	12441	16144
Инфляция, %	52,0	9,0	3,3	4,4	4,0
Безработица, % ЭАН	6,3	2,6	3,5	5,2	5,0
Внешний госдолг, млрд долл.	100,9	84,6	71,7	110,4	134,4
Внешний госдолг, % ВВП	30,3	19,7	8,3	10,5	10,7
Экспорт, млрд долл.	79,5	166,1	214,2	298,5	380,0
Импорт, млрд долл.	72,5	174,5	221,8	301,5	381,2
Торговый оборот, млрд долл.	152,0	340,6	436,0	600,0	761,2
Торговый оборот, % ВВП	53,1	58,6	50,3	57,1	60,4
Прямые иностранные инвестиции, млрд долл.	9,5	16,8	24,7	23,5	39,2
Валютные резервы, млрд долл.	15,7	33,6	68,7	120,6	191,5
Курс песо/доллар	7,63	9,45	10,62	12,39	13,00

Источник: Informe de Gobierno. 2013-2014. Anexo estadístico. México, 2014; Banco de México. Informe Anual 2012. México, 2013.

Вместе с тем на ряде важных направлений наблюдаются явный недостаток передовых технологий и инновационных решений, замедление роста, а в некоторых случаях — спад производства и экспорта. Имеющие место негативные явления с особой силой дали о себе знать в период глобального кризиса 2008—2009 гг., когда Мексика пережила стрессовое ухудшение экономического положения: в отдельные кварталы фиксировалось 10% сокращение ВВП; в целом его снижение было более значительным, чем у большинства других латиноамериканских государств. Как отмечал тогдашний президент страны Фелипе Кальдерон, «экономика получила инфаркт»¹⁰. Одной из причин такого положения дел была слишком сильная привязка (особенно отраслей, ориентированных на вывоз продукции) к рынку США, который поглощает порядка 80% мексиканского экспорта. Другими словами, экономика оказалась в ловушке дуализма, порождающей системные риски и тормозящей хозяйственный рост.

Сильная сторона мексиканской экономики — мощная обрабатывающая промышленность, многие предприятия которой работают на мировом уровне. Примером может служить автомобильная отрасль. В 2013 г. Мексика вышла на восьмое место в мире по выпуску автомобилей (свыше 3 млн), а по экспорту, для которого предназначено свыше 80% производства, заняла пятое место, пропустив вперед лишь Германию, Японию, США



Район бедноты

и Южную Корею. С 1994 по 2013 г. зарубежные поставки автопрома в стоимостном выражении выросли почти в восемь раз и вплотную приблизились к астрономической сумме в 98 млрд долл. (25% совокупного экспорта). Прочные позиции Мексика заняла на рынках электроники, средств мобильной связи и других высокотехнологичных товаров. В частности, вывоз электронной и электротехнической продукции в 1994—2013 гг. увеличился почти в пять раз: с 15,2 до 70,4 млрд долл.¹¹.

Но одновременно Мексика является страной во многом не использованных возможностей, не задействованного хозяйственного потенциала, имеющегося в ее распоряжении. Одна из болезненных тем мексиканской действительности — сохраняющиеся на протяжении ряда десятилетий сравнительно невысокие темпы общего экономического роста, который известный экономист Абель Перес Саморано, хотя и с некоторой долей преувеличения, назвал «рахитичным». Причина, по его мнению, состоит в том, что нынешняя модель развития себя исчерпала и нуждается в реформировании¹². Действительно, за последние 20 лет ВВП на душу населения в среднем в год рос только на 1,2%, а суммарная производительность труда в реальном исчислении увеличилась лишь на 2,1%, тогда как, например, этот показатель в Южной Корее за тот же период вырос на 83%. Понятно, что такого рода факты не могут не тревожить мексиканские власти и общество в целом.

Не все благополучно даже там, где успехи, казалось бы, не вызывают сомнений. Примером может служить внешняя торговля — безусловно, важное конкурентное преимущество мексиканской экономики. Особенно это касается экспорта продукции обрабатывающей промышленности, по объему которого (в 2013 г. свыше 300 млрд долл.) Мексика превосходит все остальные латиноамериканские страны вместе взятые. Но проблема в том, что львиную долю поставок товаров на внешние рынки осуществляет сравнительно ограниченное число предприятий. Так, на долю всего лишь 1525 компаний (в большинстве случаев — известные «макиладорас») при-

ходится 56% всего мексиканского экспорта¹³. В то же время огромный массив мексиканских предприятий в силу самых разных причин остается отрезанным от внешних рынков, что серьезно сдерживает их развитие. Другими словами, и здесь есть значительные резервы расширения и роста, которые до настоящего времени не используются. Вывод понятен: Мексика должна мобилизовать внутренние и внешние ресурсы и повысить темпы экономического развития. Вопрос в том, как это сделать.

ЭНЕРГЕТИКА — КЛЮЧ К ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ

1 июля 2012 г. на президентских выборах в Мексике победил Э.Пенья Ньето — кандидат центристской Институционально-революционной партии (Partido Revolucionario Institucional, PRI), возглавивший страну на очередной шестилетний срок. Новый глава государства пришел к власти с убеждением, что мексиканскому обществу необходимы глубокие перемены, способные переломить логику застоя, и поставил целью перезагрузить процесс экономического и социального развития, привести в движение маховик структурных реформ и развернуться в сторону модернизации, в том числе решить проблему кардинального повышения эффективности национальной энергетики — основы всей экономики. «Общая цель всех реформ, — отмечал министр финансов Луис Видегарай, — устранить все существующие барьеры, снять тормоза и расшить узкие места, которые мешают экономическому росту»¹⁴.

Победа представителя PRI была знаковой и обозначила начало нового политического цикла. Эта организация социал-демократического толка, непрерывно находившаяся у власти 71 год (с 1929 г.), в 2000 и 2006 гг. терпела поражения от правоконсервативной Партии национального действия (Partido Acción Nacional, PAN) и находилась в непривычном и некомфортном для себя положении оппозиции. В 2012 г. статус-кво был восстановлен, PRI вернулась к власти после затянувшегося 12-летнего политического интермеццо, но мексиканский внутривнутриполитический ландшафт к этому моменту радикальным образом изменился: на месте практически однопартийного, конституционно-авторитарного режима 1930—1990-х годов возникла многопартийная конкурентная среда, что побудило нынешнего президента и его соратников начать интенсивный диалог с оппозиционными силами, стараться примирить разновекторные партийные интересы и добиваться широкой институциональной поддержки провозглашенного курса реформ.

Практически сразу после победы на выборах (еще до официального вступления в должность) Э.Пенья Ньето начал работать над тем, чтобы использовать объективно существовавшую потребность в структурных реформах в стратегических целях и добиться (по крайней мере, временного) национального внутривнутриполитического консенсуса. Ему удалось пройти по тонкому льду глубоко традиционалистской мексиканской политики и за несколько месяцев интенсивных переговоров и консультаций снизить накал межпартийных баталий и добиться от руководства ведущих партий согласия на подписание совместного документа — «Пакта ради Мексики», в котором зафиксирована решимость поставить страну на путь реформ. Тем

самым была создана институционально-политическая инфраструктура будущих экономических трансформаций.

«Пакт ради Мексики» подписали 2 декабря 2012 г. (на следующий день после инаугурации Э.Пеньи Ньето) лидеры основных политических партий: PRI, PAN и PRD. Несколько позднее к ним присоединилась Экологическая зеленая партия Мексики (Partido Verde Ecologista de México, PVEM). Этот уникальный для мексиканской истории документ, изложенный на 34 страницах, провозглашал 95 целей, которых стороны договорились достичь к 2015 г.¹⁵. Добившись подписания «Пакта», президент получил на руки все политические козыри и смог приступить к выработке и реализации программы беспрецедентных для страны социально-экономических перемен.

За первые 20 месяцев пребывания у власти правительство сумело разработать и принять пакет из 11 структурных реформ, охвативших различные стороны жизни мексиканского общества и ставивших следующие цели¹⁶:

- повышение производительности труда, ускорение экономического развития;
- укрепление и расширение гражданских прав и свобод;
- консолидация демократического строя.

По каждому из указанных направлений правительство подготовило и внесло на утверждение конгресса пакет законодательных инициатив, но главное — было пересмотрено содержание трех статей Конституции (25, 26 и 27), а общее количество изменений, закрепляющих новые нормы, достигло 58. Кроме того, была внесена 81 поправка в действующие подзаконные акты. В целом в экономической сфере проведено шесть реформ, затронувших энергетику, финансы, телекоммуникации и налоговый режим.

Наибольший интерес представляет энергетическая реформа, вызвавшая в мексиканском обществе и политических кругах ожесточенные споры¹⁷. В чем глубинный макроэкономический смысл начатых преобразований?

Дело в том, что мексиканская энергетика (особенно важнейшая нефтегазовая составляющая) — основа современной экономики — в последние годы стала очевидно пробуксовывать и, по сути, тормозить общее хозяйственное развитие. Данные таблицы 2 дают сравнительно полное представление о состоянии дел в нефтегазовой отрасли, которое сложилось в начале текущего десятилетия и которое иначе как кризисным не назовешь. В самом деле, в период 2000—2013 гг. добыча сырой нефти сократилась на 17%, экспорт упал на 31%, а доказанные запасы «черного золота» снизились почти в 3,5 раза. Протяженность нефте- и газопроводов и выпуск нефтепродуктов не увеличились, зато на 50% возрос и достиг критических значений импорт нефтепродуктов.

В основе этих негативных явлений — структура нефтегазовой отрасли, монополистом в которой уже много десятилетий (после национализации иностранных активов в 1938 г.) является государственная корпорация «Петех». Основываясь на фактах, можно констатировать, что с годами проблема ее низкой эффективности разрослась до вопроса о принципиальном изменении роли этой компании в экономике в целом. Отсюда — необходимость реформирования отрасли, привлечения в нее новых игроков и дополнительных значительных инвестиций.

Существенной чертой энергетической реформы было сохранение за государством суверенитета над природными богатствами при одновременной либерализации национальных энергетических рынков. В значительной степени сохраняется и особое положение «Ретех»: за компанией закрепляются 83% действующих месторождений. В то же время, согласно реформе, она становится «государственным производственным предприятием», получившим право самостоятельно вступать в коммерческие отношения с местными и иностранными частными компаниями. А самим этим компаниям предоставлена возможность участвовать в разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений.

Т а б л и ц а 2

**ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ НЕФТЕГАЗОВОГО
ПОТЕНЦИАЛА МЕКСИКИ ЗА 2000—2013 гг.**

Показатель	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2013 г.
Добыча сырой нефти (млн бар/д)	3,0	3,3	2,6	2,5
Доказанные запасы нефти (млрд бар)	23,7	11,8	10,2	10,1
Мощности по переработке (млн бар/д)	1,5	1,5	1,5	1,7
Выпуск нефтепродуктов (млн бар/д)	1,5	1,5	1,4	1,5
Протяженность нефте- и газопроводов (км)	38647	39609	37708	38308
Экспорт сырой нефти (млн бар/д)	1,6	1,8	1,4	1,1
Экспорт нефтепродуктов (млн бар/д)	0,1	0,2	0,2	0,2
Импорт нефтепродуктов (млн бар/д)	0,4	0,3	0,6	0,6
Добыча природного газа (млрд куб. футов/д)	4,7	4,8	7,0	6,4
Доказанные запасы газа (трлн куб. футов)	29,5	14,6	12,5	12,3

Источник: Informe de Gobierno. 2013-2014. Anexo estadístico. México, 2014, p. 505, 506, 510, 511, 524, 726, 727.

Принципиально важным представляется международный аспект энергетической реформы, упор на диверсификацию внешнеэкономических связей, привлечение инвесторов из максимально широкого круга стран. Неслучайно к участию в торгах на получение доступа к мексиканским месторождениям проявили интерес компании Китая («China National Petroleum Corporation») и Бразилии («Petrobras»). Первые шаги на мексиканском рынке сделала и российская ТНК «Лукойл».

Давая общую оценку реформе, заметим, что при условии последовательной реализации она — при всех неизбежных сложностях — может стать поворотным пунктом в истории мексиканской энергетики. Власти рассчитывают, что либерализация нефтегазового рынка дополнительно привлечет порядка 150 млрд долл. в течение ближайших четырех лет. Это

позволит увеличить производство нефти с нынешних 2,5 млн баррелей в день до 3 млн в 2018 г. и 3,5 млн в 2025 г., а природного газа — соответственно с 5,7 млрд куб. футов до 8 млрд и 10,4 млрд. За счет этого мексиканская экономика должна получить мощный импульс, так как планируется создать по меньшей мере 2 млн новых рабочих мест¹⁸.

Однако события на мировом рынке нефти, имевшие место в 2014 г., способны серьезно подкорректировать планы мексиканских властей. Во-первых, снижение цен на нефть негативно скажется на поступлениях в государственный бюджет, а, следовательно, на национальных программах модернизации и ускорения хозяйственного роста. Во-вторых, отдельные иностранные корпорации наверняка проявят осторожность и в обстановке глобальной неопределенности не будут спешить с крупными инвестициями в Мексике. Другими словами, падение нефтяных цен (если оно продолжится) станет тяжелым испытанием и для осуществления энергетической реформы, и для развития мексиканской экономики в целом.

«РАБОТАТЬ МЕНЬШЕ, РАБОТАТЬ ЛУЧШЕ»

С подобной идеей выступил самый богатый человек планеты, крупнейший мексиканский медийный магнат и финансист Карлос Слим¹⁹. Он не так давно передал управление делами своей финансовой и телекоммуникационной империи детям и теперь занимается филантропией, коллекционированием и размышлениями о мегатенденциях экономического развития. Один из результатов такой рефлексии — тезис о том, что в целях повышения производительности труда целесообразно сократить трудовую неделю до трех дней, но продлить рабочий день до 11 часов и отодвинуть пенсионный возраст до 70-75 лет. К.Слим утверждает, предложенная схема позволит работнику в свободное время полноценно отдыхать и совершенствовать свою профессиональную квалификацию, а повышение возраста выхода на пенсию снизит нагрузку на государственный бюджет и сохранит на рабочих местах опытных профессионалов. Вот такие нетривиальные предложения выдвигает человек, добившийся феноменального экономического успеха. Может, стоит к нему прислушаться?

Мексика — молодая страна. Свыше 40 млн ее граждан — юные мексиканцы в возрасте от 12 до 19 лет, что составляет 32% населения. Это огромный резерв рабочей силы, который при прочих благоприятных условиях может стать мощным конкурентным преимуществом местных предприятий в борьбе за новые рынки. Проблема в том, что далеко не все молодые мексиканцы получают доступ к качественному образованию и способны овладеть профессиями, востребованными современной экономикой. Согласно исследованиям, проведенным Иbero-американской организацией молодежи (Organización Iberoamericana de la Juventud, OIJ) и CEPAL, один из главных барьеров на пути социально-экономического развития Мексики — бедность, которой охвачены порядка 45% молодых людей в возрасте от 12 до 29 лет²⁰.

Социальные проблемы мексиканского общества завязаны в тугой узел, который политический истеблишмент до настоящего времени не в состоянии развязать. Одна из причин неблагоприятного положения дел в соци-

альной сфере — крайне низкая оплата труда подавляющего большинства мексиканцев. Вот сухие цифры: на конец 2014 г. из общего числа занятых 49,702 млн только 3,352 млн (6,7%) получали заработную плату, превышающую 10 тыс. песо (около 770 долл.), или более пяти минимальных окладов. Для сравнения заметим, что в 2006 г. доля работников, получавших более пяти минимальных зарплат, достигал 12%. За указанный период число лиц с такими относительно высокими (по мексиканским понятиям) официальными заработками сократилось на 1,8 млн человек. Таким образом, ситуация не только не улучшилась, но напротив — существенно ухудшилась²¹.

Разумеется, в таких оценках содержится некое лукавство. В Мексике существуют хорошо отлаженные механизмы, ощутимо увеличивающие реальные доходы значительной части населения. Во-первых, это повсеместное уклонение от уплаты налогов, сокрытие от фискальных органов поступлений за проданные товары и оказанные услуги. Этим, по сути, занимается весь огромный неформальный сектор мексиканской экономики (порядка 40% ВВП) и даже часть формального сектора, например, сфера общественного питания. Общим местом является практика безчековой торговли в мексиканских кафе и ресторанах даже сравнительно неплохого уровня. Все это ведет к тому, что доля налоговых поступлений частного сектора в ВВП до смешного мала — 11%, а неучтенные многие миллиарды песо оседают в карманах граждан. Во-вторых, незаконное перераспределение доходов, своего рода коррупционный налог на экономику, годовой размер которого, по оценкам, достигает астрономической суммы в 1,5 трлн песо (свыше 100 млрд долл.)²². Здесь главными бенефициарами выступают государственные чиновники, берущие дань с частного бизнеса или использующие в качестве источника личного обогащения государственные компании. В частности, многие годы практически бездонной кормушкой для тысяч правительственных функционеров и профсоюзных боссов была «Ретех», что сыграло не последнюю роль в утрате компанией способности эффективно вести дела. И, в-третьих, значительные денежные поступления в страну от мексиканцев, работающих за границей, прежде всего в США. Благодаря массовому выезду граждан страны на заработки за рубеж эта статья доходов росла опережающими темпами, и объем переводов вырос с 3,6 млрд долл. в 1995 г. до 26,1 млрд в 2007 г. (порядка 250 долл. в год на каждого мексиканца). В годы мирового кризиса данный показатель несколько снизился и закрепился на уровне 21-22 млрд долл. в год²³. По мнению экспертов, в обозримой перспективе приток денежных средств от находящихся за границей мексиканцев может вновь несколько возрасти, а с учетом того, что эти средства по понятным причинам концентрируются в малоимущих слоях населения, то их роль в материальном обеспечении большого числа граждан Мексики нельзя не учитывать.

Но все это — паллиативы, зачастую экономически нездоровые и находящиеся вне правового поля способы предпринимателей и других граждан улучшить собственное благосостояние. Магистральный путь пролегает там, где наемный работник или бизнесмен получает достойное вознаграждение за свой труд и платит налоги. И Мексике пора более решительно двигаться в этом направлении.

ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОДВИЖКИ

За 20 лет, прошедших с середины 90-х годов, произошли зримые изменения в геоэкономическом положении Мексики. Тема эта весьма обширная и заслуживает специального рассмотрения, поэтому ограничимся выделением нескольких ключевых моментов.

Разумеется, участие в Североамериканском соглашении о свободной торговле (North American Free Trade Agreement, NAFTA) почти намертво привязало очень значительную часть мексиканского бизнеса, начиная с самого крупного, к американской экономике. Уже то обстоятельство, что 80% мексиканского экспорта направляется в США, говорит само за себя. Не менее существенное значение имеет и ставшее свершившимся фактом теснейшее переплетение предпринимательских и банковских капиталов двух стран. Но дело не только в торгово-экономической и финансовой привязке. Для миллионов мексиканцев Соединенные Штаты стали местом работы и постоянного проживания, и число таких людей непрерывно возрастает, а их доля в общем населении «северного соседа» становится все более заметной. Точных данных нет, но, по официальным оценкам, в настоящее время в США работают порядка 8 млн мексиканских граждан. Цифра явно занижена, но даже если к ней прибавить членов семей, то получится внушительная диаспора. Причем, речь не идет только о южных и западных районах этой страны, где присутствие мексиканцев традиционно было значительным. (Замечу, что некоторые авторы даже писали о мексиканской «реконкисте» Юго-Запада США, в XIX в. отторгнутого от Мексики.) Сейчас мексиканское население заметно растет на Северо-Востоке — в штатах Нью-Йорк, Нью-Джерси и Коннектикут. В 2010 г. его численность на указанных территориях составила 1,2 млн человек и продолжает увеличиваться. В ряде отраслей экономики мексиканские рабочие стали играть видную роль, а в аграрном секторе штата Нью-Йорк они составляют 75%²⁴.

Таким образом, образуется тесная хозяйственная и гуманитарная смычка двух соседних стран, все экономические и социально-политические последствия которой трудно просчитать и предугадать. Очевидно одно: миллионы мексиканцев, осевших к северу от Рио-Гранде, рано или поздно достигнут критической массы и скажут веское слово во внутренней политике США.

Вместе с тем с ростом мексиканской экономики местным товаропроизводителям становится недостаточно даже такого огромного рынка, как американский. Отсюда — усиливается стремление к расширению и диверсификации внешнеэкономических связей, к формированию партнерских отношений с максимально большим числом стран на всех континентах. Замечу, что на этом направлении Мексика весьма преуспела. Достаточно сказать, что она подписала специальные торговые соглашения с 44 государствами. Это — один из самых высоких мировых показателей.

Нельзя забывать, что ключевым финансово-экономическим контрагентом Мексики становится Китай. В 2013 г. объем двусторонней торговли приблизился к 67,8 млрд долл., что, по мнению мексиканской стороны, служит прочной основой дальнейшего наращивания делового сотрудничества. Справедливость такой оценки подтвердили результаты визита Э.Пеньи Ньето в Поднебесную в ноябре прошедшего года. Мексиканский лидер охарактеризовал отношения между двумя странами как «интеграль-

ную стратегическую ассоциацию», подписал 14 соглашений и без обиняков заявил о заинтересованности привлечь максимально крупные инвестиции китайских компаний в экономику Мексики²⁵. Этот призыв был услышан: телекоммуникационная корпорация «Huawei» объявила о намерении в течение пяти лет вложить 1,5 млрд долл. в строительство инновационного центра в штате Керетаро, а энергетическая фирма «Risen Energy» планирует инвестировать 600 млн долл. в создание парка солнечной энергии в штате Дуранго²⁶. Еще порядка 20 государственных предприятий КНР выразили готовность работать на мексиканском рынке.

Прорывной характер носили договоренности о создании совместных инвестиционных фондов, а также документы, подписанные «Pemex» с крупнейшими китайскими финансовыми учреждениями и энергетическими корпорациями, проявившими интерес к участию в реализации реформы в нефтегазовой области. В частности, с коммерческим банком ICBC было заключено соглашение об открытии кредитной линии в 10 млрд долл., а с банком развития CDB и компанией CNOOC подписаны меморандумы о взаимопонимании²⁷.

В геоэкономической игре мексиканские правящие круги делают крупную ставку на так называемые мультилатинас — ведущие местные корпорации различных отраслей, перешагнувшие национальные границы и вступившие в острую конкурентную борьбу за внешние рынки²⁸. Это — новое явление, свидетельствующее о качественных сдвигах в мексиканской экономике, сформировавшееся и давшее о себе знать именно в последние два десятилетия.

Сегодня к числу «мультилатинас» можно отнести десятки, если не сотни компаний, задающих тон в экономическом развитии страны и ставших интерфейсом современного хозяйственного облика Мексики. С работой одной из таких «мультилатинас» — лидером продовольственного рынка компанией «Guma» — мне довелось познакомиться благодаря встрече с директором стратегического планирования Алехандро Кортиной Гальярдо. Он рассказал, что в настоящее время разнообразная продукция «Guma» представлена в 113 странах мира, причем из 99 производственных предприятий компании только 34 расположены в Мексике, а остальные — за рубежом (в США, Венесуэле, Коста-Рике, Великобритании, Италии, Австралии, Китае, Малайзии и т.д.). Профильная продукция фирмы — известные во всем мире мексиканские кукурузные лепешки «тортильяс» — знакома и российскому потребителю, поскольку одно из предприятий «Guma» расположено в России. Что же, это зримое подтверждение развивающегося процесса корректировки геоэкономических приоритетов мексиканского государства и бизнеса.

ВРЕМЯ НАДЕЖД И РАДИКАЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ

По мнению обозревателя газеты деловых кругов «El Financiero» Хорхе Суареса Велеса, успешная реализация программы реформирования и модернизации способна превратить мексиканскую экономику в своеобразный оазис, характеризующийся сравнительно динамичным ростом, что особенно важно в условиях нарастающей угрозы мирового хозяйственного застоя. Иными словами, Мексика может дожидаться своего «звездного часа»²⁹. Но в стране отчетливо понимают, что без решения наиболее острых проблем

общественной безопасности, без укрепления правового государства будет крайне сложно реализовать те масштабные планы, которые определены курсом структурных реформ. И события, связанные с насильственным похищением 43 «нормалистов», еще раз властно об этом напомнили.

27 ноября Пенья Ньето обратился с посланием к нации, которое озаглавил «За Мексику мира, справедливости и развития»³⁰. Глава государства признал, что страна, по существу, переживает институциональный кризис, отмеченный неспособностью органов государственной власти в центре и на местах обеспечить безопасность граждан и пресечь деятельность преступных сообществ. В этой связи президент поставил задачу «удвоить усилия с тем, чтобы в полной мере обеспечить функционирование правового государства», и выдвинул программу мероприятий, направленных на укрепление правопорядка и создание более благоприятных условий для хозяйственного развития особенно проблемных и отсталых районов. Ключевыми пунктами президентской программы можно считать следующие:

- вместо примерно 1800 подразделений муниципальной полиции (зачастую слабых, неэффективных и коррумпированных) сформировать по числу субъектов федерации 32 крупных и хорошо оснащенных полицейских объединения, способных противостоять организованной преступности и несущих ответственность за безопасность в каждом из 31 штатов и Федеральном (столичном) округе. Заметим, что эта мера предполагает проведение конституционной реформы;

- дополнительно развернуть в наиболее проблемных районах страны (в так называемых «горячих землях») отряды быстрого реагирования федеральных сил правопорядка, в том числе созданный в 2014 г. элитный корпус жандармерии;

- усилить антикоррупционную борьбу путем ужесточения контроля над государственными чиновниками, их доходами и расходами, распределением госзаказов, а также учреждения специальной должности прокурора, ответственного за борьбу с коррупцией. В этой работе предполагается опираться на институты и организации гражданского общества;

- разработать и создать национальную систему поиска пропавших граждан и единый общемексиканский банк генетической информации. По замыслу властей, это поможет обнаружению лиц, похищенных преступниками, и позволит облегчить процесс установления личностей погибших;

- учредить в наиболее отсталых штатах (Герреро, Оахака и Чьяпас) специальные экономические зоны, предпринимательская деятельность в которых будет осуществляться на льготных условиях, в частности в сфере налогообложения.

Слов нет, предлагаемые президентом меры носят конструктивный характер, они необходимы для укрепления правопорядка, нанесения решительного удара по организованной преступности и вывода страны из состояния шока после трагедии 43 «нормалистов». Дело теперь за тем, как принятые решения будут реализованы на практике. Мексиканцы устали от насилия и не хотят, чтобы оно продолжалось. Но они требуют от властей радикальных изменений мирным путем и вправе рассчитывать на то, что их голос будет услышан.



Встреча с Мексикой образца 2014 г. позволяет сделать некоторые выводы, касающиеся современного состояния мексиканского государства и общества, а также обозримых перспектив национального развития.

В 1994—2014 гг. в этой стране развивались разнонаправленные процессы, результатом чего стало социальное разъединение государства. «Мексика, — подчеркивалось в редакционной статье журнала «Cambio», — это страна контрастов, которая одним предоставляет возможности развития, а другим — нет»³¹.

Многообразие фактов и явлений мексиканской действительности, с которыми сталкиваешься буквально на каждом шагу, свидетельствует о том, что существуют (а точнее, в единстве и борьбе противоречий сосуществуют) две Мексики. Одна — развитая индустриальная держава, прочно и глубоко встроенная в процессы торгово-экономической и финансовой глобализации, демонстрирующая способность в больших масштабах производить высокотехнологичную продукцию и сравнительно успешно конкурировать на мировых рынках. В этой стране сформировалась группа мощных «мультилатинас», чьи менеджеры, а нередко и работники среднего звена живут по высоким международным стандартам. Ее визитной карточкой стали новые, что называется «с иголочки», деловые и жилые районы, выросшие во многих мексиканских городах, начиная с фантастических размеров федеральной столицы — Мехико. Здесь работают и проживают те, кому в прошедшие два десятилетия (в силу тех или иных обстоятельств) улыбнулась удача.

Другая Мексика — отставшая в социально-политическом развитии преимущественно аграрная периферия, жители которой (а это больше половины населения страны) только частично вовлечены в рыночные отношения XXI в. и в течение поколений не могут выбиться из нищеты. Те сельские поселки и кварталы городов, где они обитают, полностью сохранили свой убогий вид. Именно здесь постоянно генерируются условия для распространения организованной преступности, которая нашла питательную среду в проблемных районах и стала неотъемлемой частью «второй Мексики».

Преодолеть сложившийся национальный дуализм, «подтянуть» отставшие в хозяйственном развитии регионы, открыть перед их гражданами привлекательные жизненные перспективы — главный вызов, брошенный мексиканскому политическому истеблишменту самим временем. На этом сложном и извилистом пути государственному руководству и всему социуму, институтам гражданского общества предстоит решить целый ряд сложнейших задач. Самые важные из них — комплексная модернизация страны, реальное (не на словах, а на деле) укрепление основ правопорядка и обеспечение гарантий личной безопасности всем гражданам Мексики.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ H.N o v e l l. Los criminales aún están sueltos. — Newsweek en español. México, 21.XI.2014, N 47, p. 6.

² M.T u r a t i. Los otros desaparecidos. — Proceso. México, 23.11.2014, N 1986, p. 31.

³ Aseguran la UPOEG que 85% de los normalistas están vivos. — El Punto Crítico. México, 26.XI.2014.

- ⁴ Mensaje a la Nación del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, licenciado Enrique Peña Nieto: Por un México en Paz con Justicia y Desarrollo. 27 de noviembre de 2014. — <http://www.presidencia.gob.mx/>
- ⁵ B.P a g é s. Hoy más que nunca México necesita de su presidente. — Siempre! México, 2.XI.2014, N 3203, p. 7.
- ⁶ M.N a v a. En Guerrero la economía está asfixiada. — Siempre! 23.XI.2014, N 3206, p. 20, 22; L.L ó p e z. En la pobreza, siete de cada 10 guerrerenses. — Milenio. México, 24.XI.2014.
- ⁷ V.H.M i c h e l, J.T r u j i l l o. Guerrero: narco, guerrilla y bandas, en 62 municipios. — Milenio, 24.XI.2014.
- ⁸ A.C h a g u a c e d a, A.C a l d e r a. La crisis de México. — Newsweek en español, 21.XI.2014, N 47, p. 13.
- ⁹ Califica Cárdenas de sin moral al PRD y renuncia. — El Punto Crítico, 26.XI.2014.
- ¹⁰ El País. Madrid, 15.IX.2014.
- ¹¹ 2do Informe de Gobierno. 2013—2014. Anexo estadístico. México, 2014, p. 443.
- ¹² A.P é r e z Z a m o r a n o. Raquítico crecimiento, causado por un modelo que se agota. — Buzos de la noticia, 10.XI.2014, N 637, p. 38.
- ¹³ M.O j e d a. Certifica el SAT a 1,525 maquiladoras. — El Financiero. México, 20.XI.2014.
- ¹⁴ Цит. по: C.D e l g a d o. El reto de México ha sido y sigue siendo el crecimiento económico. — El País, 10.VI.2014.
- ¹⁵ Pacto por México. — <http://pactopormexico.org/>
- ¹⁶ Reformas en Acción. — <http://reformas.gob.mx/las-reformas>
- ¹⁷ Подробнее см.: Мексика: реформа энергетического сектора (ответственные редакторы В.М.Д а в ы д о в, П.П.Я к о в л е в). М., ИЛ А Р А Н, 2014.
- ¹⁸ El reto ahora es aplicar las reformas: EPN. — El Economista. México, 20.VIII.2014.
- ¹⁹ Trabajar menos, trabajar mejor. — AméricaEconomía. México, octubre 2014, N 440, p. 23.
- ²⁰ A.L a n g n e r. En pobreza, 45% de jóvenes mexicanos. — El Economista, 20.XI.2014.
- ²¹ Z.F l o r e s. Empleos que pagan más de \$10 mil, caen a la mitad. — El Financiero, 20.XI.2014.
- ²² A.C h a g u a c e d a, A.C a l d e r a. Op. cit., p. 12.
- ²³ 2do Informe de Gobierno. 2013—2014. Anexo estadístico. México, 2014. p. 436.
- ²⁴ F.B e r m a n. Mexicanos a la conquista del noreste de EU. — Milenio, 23.XI.2014.
- ²⁵ Mensaje a medios de comunicación del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, licenciado Enrique Peña Nieto. 13 noviembre de 2014. — <http://www.presidencia.gob.mx/>
- ²⁶ D.P a t i ñ o. México está en la mira de las nuevas inversionas chinas. — El Financiero, 13.XI.2014.
- ²⁷ Pemex acuerda con banco chino crédito millonario. — El Financiero, 14.XI.2014.
- ²⁸ Подробно см.: П.П.Я к о в л е в. «Мультилатинас» — трансграничный рывок латиноамериканского бизнеса. — Латинская Америка, 2013, № 6.
- ²⁹ J.S u á r e z V é l e z. El verdadero Mexico Moment. — El Financiero, 20.XI.2014.
- ³⁰ Mensaje a la Nación del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, licenciado Enrique Peña Nieto: Por un México en Paz con Justicia y Desarrollo. 27 de noviembre de 2014. — <http://www.presidencia.gob.mx/>
- ³¹ En la mira. — Cambio. México, 30.XI.2014, N 657, p. 3.