

О.П.Демяшева

Успехи и трудности Боливарианского альянса

В статье анализируются результаты деятельности молодого латиноамериканского блока — Боливарианского альянса для народов нашей Америки. Рассматриваются инициативы и проекты, которые удалось реализовать членам альянса, а также проблемы и трудности, мешающие его развитию.

Ключевые слова: сукре, Торговый договор народов, банк альянса, левые режимы.

Латинскую Америку сегодня еще нельзя назвать единым сплоченным регионом, о котором в свое время мечтали великие борцы за независимость — Симон Боливар, Хосе Марти, Антонио Хосе де Сукре, Бернардо О’Хиггинс, Хосе де Сан-Мартин и Аугусто Сесар Сандино. За последнее десятилетие один за другим появляются новые интеграционные объединения, которые вместо того, чтобы объединять и сплачивать регион, похоже, разделяют его на множество обособленных группировок. Одной из первых таких организаций является Боливарианский альянс для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA). Он представляет собой левоориентированный, антирыночный и антиглобалистский проект, члены которого стремятся к интеграции нового типа, основанной на традиционных ценностях коренных народов Америки.

В 2014 г. этот альянс отметил свое первое десятилетие. В данной статье сделана попытка подвести итоги его деятельности. Что удалось реализовать за этот период, и можно ли сегодня назвать ALBA эффективной, действующей организацией?

Официально ALBA был образован 14 декабря 2004 г., когда президенты Кубы и Венесуэлы Фидель Кастро и Уго Чавес встретились в Гаване и подписали протоколы его основания как формы интеграции и единения стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Идея впервые была сформулирована У.Чавесом на III встрече глав государств и правительств Ассоциации карибских государств в декабре 2001 г. на острове Маргарита (Венесуэла).

Впоследствии к объединению присоединились и другие страны. В настоящее время в него входят 11 государств: Венесуэла, Куба, Боливия,

Никарагуа, Эквадор, Доминика, Сент-Винсент и Гренадины, Антигуа и Барбуда, Сент-Люсия, Сент-Китс и Невис, Доминика, на подходе — Суринам¹.

Вектор внешней политики альянса постепенно меняется. Если еще в начале XXI в. основными экономическими партнерами стран — участниц блока являлись США и Европейский союз, то в настоящее время значительно усилилась роль России, Китая, Индии. Проект ALBA был задуман как альтернатива Всеамериканской зоне свободной торговли (Área de Libre Comercio de las Américas, ALCA), инициированной администрацией Соединенных Штатов, и в значительной степени строится на антиамериканизме, по крайней мере на антиимпериалистической риторике.

Формально в качестве общих целей провозглашаются развитие торговли, взаимный обмен и совместное использование природных ресурсов, а также объединение усилий в области технологических разработок. Фактически же ALBA может рассматриваться как геополитическая и экономическая альтернатива, отвергающая доминирование США в этом регионе, но реальные цели намного шире. Они включают в себя освобождение от политической опеки США; обретение экономической независимости и ликвидацию засилья североамериканских монополий; усиление своих позиций в регионе и на мировом рынке.

За годы существования ALBA были разработаны и приняты различные интеграционные инициативы и проекты в области экономики, политики, социальной сферы и культуры.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Несмотря на то, что в ALBA большое внимание уделяется экономическим и социальным инициативам, альянс задумывался прежде всего как политический проект. Экономическая связь между государствами-членами довольно слаба. Основы интеграции блока — антиамериканская направленность и приверженность лидеров стран социалистическим принципам.

Для управления политическими программами действует Политический совет, куда входят следующие комитеты: по проблемам женщин и равенству; защиты окружающей среды; обороны и суверенитета, а также политическая комиссия. В составе последней — рабочие группы: по правам человека; международному праву; самоопределению и суверенитету. Работу совета обеспечивает Исполнительный секретариат².

В сложившихся геополитических реалиях в политической платформе блока внимание акцентируется на следующих направлениях:

- проведение скоординированной внешней политики членов альянса;
- поддержка левых режимов;
- организация военного союза, способного противостоять гегемонии США;
- активное сотрудничество с Российской Федерацией, Китаем, Индией, Республикой Беларусь.

На международной арене альянс резко выступает против попыток гегемонии США в регионе и на мировой арене. У членов блока также вызывает беспокойство планируемое подписание военного договора между США и Колумбией, который предусматривает легализацию использования американскими военными семи баз на территории этой страны. Альянс призвал Колумбию пересмотреть планы подобного соглашения с Вашингтоном. На

саммите в г. Кочабамбе (Боливия) было также высказано требование вернуть Кубе территорию, на которой в Гуантанамо «нелегально находится военно-морская база США».

В рамках сложившихся межамериканских отношений, особенно после свержения президента Гондураса Хосе Мануэля Селайи в ходе военного переворота 28 июня 2009 г., когда новое правительство отказалось от членства в ALBA, что было официально осуществлено в январе 2010 г., встал вопрос о создании единого центра координации деятельности вооруженных сил альянса. В результате в ноябре 2010 г. страны-участницы приняли решение о формировании на территории Боливии Школы вооруженных сил, которая бы действовала аналогично тому, как проводятся учения Южного командования вооруженных сил США и их союзников в латиноамериканском регионе³.

Многие меры, принимаемые ALBA, направлены на поддержание левых правительств, т.е. альянс представляет собой политически четко ориентированную организацию, так как почти все правительства стран, входящих в ALBA, придерживаются левых взглядов.

В период с 1998 по 2014 г. в девяти государствах региона были избраны или переизбраны президенты левой ориентации. Поэтому избирательный цикл этого периода получил название «левый поворот». Сначала в Венесуэле электоральным путем в рамках общепринятых демократических процедур к власти приходит Уго Чавес. Затем в Боливии в результате мощного давления «снизу» победы на выборах добивается леворадикальный лидер Эво Моралес. В ноябре 2006 г. в Эквадоре главой государства избирается 43-летний экономист Рафаэль Корреа. Тогда же на президентских выборах в Никарагуа победил Даниэль Ортега.

В целях поддержания левых правительств разработана такая инициатива, как «Дома ALBA». Они используются как центры для распространения информации в массах, особенно это касается групп коренного населения⁴. Эта информация служит для достижения главной политической цели ALBA — содействие избранию левых антиамериканских лидеров. По мнению североамериканских политологов, основной задачей «Домов» является создание «потенциальных параллельных государственных структур, которые могут быть использованы для дестабилизации демократических механизмов и построения новых иерархических и самодержавных политических режимов»⁵. Противники ALBA считают, что достижению этой же цели способствует латиноамериканская телевизионная сеть «Telesur», задачи которой — формирование СМИ, находящихся в ведении и под руководством государства, а также укрепление «Боливарианской революции XXI века» на всем континенте⁶. Сеть работает с октября 2005 г. Она финансируется Аргентиной (на 20%), Кубой (на 19%), Уругваем (на 10%) и Венесуэлой (на 51%).

ПОПЫТКИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Большое внимание альянс уделяет экономической интеграции. К проектам в данной области можно отнести такие, как создание Банка ALBA, введение единой региональной валюты сукре (Sistema Único de Compensación Regional, SUCRE), Торговый договор народов (Tratado de Comercio de los Pueblos, TCP), осуществление совместных энергетических проектов. В ап-

реле 2006 г. договор об ALBA был дополнен этим договором, предложенным президентом Боливии Моралесом. В его основе лежат принципы солидарности и взаимодополняемости, направленные на обеспечение прибыли народов стран альянса, а не на усиление господства транснациональных корпораций. Важными целями являются сокращение бедности, сохранение коренных общин и окружающей среды, принципы, которые отсутствуют в программах коммерческих интеграционных объединений. ТСР рассматривает торговлю и инвестиции не как самоцель государства, а как средство развития, как вызов свободной торговле и исчерпавшей себя неолиберальной модели, основанной на дерегулировании, приватизации и открытости рынков.

Поощрение малого предпринимательства, кооперативов и общественных предприятий является приоритетным направлением развития обмена товаров с внешних рынков. ТСР предлагает модель, способствующую торговой интеграции между странами, ограничивающую и регулирующую права внерегиональных инвесторов и транснациональных корпораций. Так, часть предложения состоит в поощрении соглашений между государственными компаниями разных стран с целью межгосударственного сотрудничества.

Расширение альянса вызывает беспокойство у некоторых правительств. Так, ряд карибских лидеров выразили недовольство вступлением в ALBA нескольких членов CARICOM (Caribbean Community). Основная цель CARICOM — содействие экономической интеграции в рамках региональной торговли. На Ямайке, в Гайане и на Гренаде высказали опасения по поводу растущего боливарианского влияния в Карибском бассейне. А бывший премьер-министр Ямайки Брюс Голдинг заявил: «Я считаю, что членство в ALBA, в которую входят сейчас три страны CARICOM, будет оказывать дестабилизирующее воздействие на CARICOM»⁷.

Неустойчивость мирового нефтяного рынка поставила на повестку дня вопрос об энергетической безопасности стран региона. Инициатором многочисленных инициатив использования энергоресурсов в деле интенсификации интеграционных процессов на латиноамериканском континенте является Венесуэла. Она обладает огромными запасами нефти, а Боливия — запасами природного газа. Эти обстоятельства имеют огромное значение не только для членов ALBA, но и для всего мира.

Наиболее плодотворно происходит кооперация в рамках «Petroamérica» и «Petrocaribe». «Petroamérica» представляет собой объединение нефтяных соглашений, созданное по аналогии с ОПЕК, включающее «Petrosur», «Petrocaribe» и «Petroandina». «Petrocaribe» — это нефтяное торговое соглашение между Венесуэлой и странами Центральной Америки и Карибского бассейна — Антигуа и Барбудой, Багамскими Островами, Белизом, Кубой, Доминикой, Доминиканской Республикой, Гренадой, Гайаной, Гватемалой, Гаити, Гондурасом, Ямайкой, Никарагуа, Суринамом, Сент-Люсией, Сент-Китс и Невисом и Сент-Винсент и Гренадинами. Объединение было создано в 2005 г. в Венесуэле (Пуэрто-ла-Крус) для поставок на льготных условиях нефти и нефтепродуктов в эти страны в обмен на их политическую лояльность. (Так, Ямайка расплачивается за венесуэльскую нефть, направляя учителей в Венесуэлу для преподавания английского языка.) «Petrosur» — это инициатива, направленная на развитие сотрудничества и

создание стратегических альянсов между государственными нефтяными компаниями Бразилии, Аргентины, Уругвая и Венесуэлы. «Petroandina» — проект энергетической интеграции государственных нефтяных ведомств Боливии, Колумбии, Эквадора, Перу и Венесуэлы, целями которого являются увеличение взаимных поставок энергетических ресурсов и реализация совместных инвестиционных проектов.

С помощью указанных организаций государства-члены осуществляют закупки нефти на долгосрочную перспективу с низким уровнем процентной ставки, часть которой может быть погашена товарами или услугами. ALBA стремится заменить нефтяные ТНК государственными компаниями Венесуэлы (Petróleos de Venezuela, PDVSA) и Боливии (Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos, YPFB). Примером реализации такого соглашения является торговля между Доминикой и Венесуэлой. Венесуэла поставляет нефть в Доминику по сниженной цене в обмен на бананы или сахар. 25% с цены каждой поставки откладывается в фонд ALBA, предназначенный для оказания помощи государствам-членам в социальной области (государственных школ, здравоохранения и др.).

В январе 2008 г. в рамках ALBA была учреждена межнациональная энергетическая компания. Ее создание вписывается в концепцию соглашения об энергетической безопасности, принятого в апреле 2007 г.⁸. Эта концепция направлена на обеспечение бесперебойных поставок энергетических ресурсов странам Боливарианской альтернативы на преференциальных условиях на длительный срок. Для работы компании Венесуэла выделила отдельный блок в нефтяном поясе Ориноко и сформировала стратегический резерв нефти в размере 10 млрд баррелей. Предусматривается также объединение усилий в сфере переработки нефти, добычи газа, освоения альтернативных источников энергии, развития гидроэлектроэнергетики.

Энергетические инициативы и сотрудничество в рамках «Petroamérica» пострадали в результате снижения объемов производства в Венесуэле, которая не смогла больше выполнять соответствующие поставки. Страны — члены «Petrocaribe» получают только около 53 тыс. баррелей в день, что значительно меньше установленной квоты — 125 тыс. баррелей в день. Президент PDVSA Рафаэль Рамирес заявил, что нефтяные контракты, ранее подписанные в рамках «Petrocaribe», необходимо пересмотреть, так как в самой Венесуэле не хватает денег для удовлетворения срочных внутренних потребностей.

Для создания собственной финансовой архитектуры был учрежден Банк ALBA, образованный в г. Каракасе в январе 2008 г. В мае 2009 г. он подключился к финансированию проектов сферы здравоохранения, культуры, энергетики в ряде стран на общую сумму 17,9 млн долл. В ходе встречи в сентябре 2009 г. министры финансов обсудили устав банка. Его начальный капитал составил 2 млрд долл., из которых 85% принадлежит Венесуэле, остальные 15% — Кубе, Боливии, Никарагуа¹⁰.

Учреждение Банка ALBA дало возможность самостоятельно определять приоритетные проекты, ослабить зависимость от программ финансирования, принимаемых международными банковскими институтами, такими как Всемирный банк и МВФ. Чавес выступал против засилья этих финансовых центров, которые, по его мнению, находятся под контролем США. Он был убежден, что они призваны удержать США и Европу у власти с

целью дальнейшей эксплуатации «третьего мира». Напротив, функции Банка ALBA, по мнению его создателей, заключаются в содействии экономическому и социальному развитию стран региона, сокращению бедности, усилению интеграции, смягчению социально-экономических диспропорций, налаживанию справедливого, динамичного, гармоничного взаимодействия между государствами.

Первым проектом банка была организация пищевой дистрибьюторской компании. Ее цель заключалась в эффективном распределении продуктов и создании регионального продовольственного фонда, который должен помогать странам — членам ALBA осуществлять отечественные сельскохозяйственные проекты и формировать региональную продовольственную безопасность. В связи с мировым экономическим кризисом Банку ALBA не удалось полностью реализовать этот проект. Это серьезная проблема для альянса, поскольку одна из его целей — сокращение зависимости государств региона от иностранных инвестиций.

Еще один амбициозный проект, на который члены ALBA возлагали большие надежды, — это введение единой региональной валюты сукре для стран — членов ALBA. Участниками системы взаиморасчетов в сукре стали Венесуэла, Боливия, Куба, Эквадор, Никарагуа. Название валюты было выбрано в честь активного борца за независимость южноамериканских стран от Испании в XIX в. — Антонио Хосе де Сукре. Эта мера должна была содействовать экономической интеграции государств-членов. Замещение национальных валют единой предполагает увеличение товарооборота между странами, использующими данную валюту, и стимулирование процессов интеграции государств. Обладание собственной общей валютой должно дать блоку возможность иметь немалую степень самостоятельности и ослабить его зависимость от колебаний обменных курсов иностранных валют.

Первая операция была осуществлена между Венесуэлой и Кубой на 108 тыс. сукре (135 тыс. долл.). В 2010 г. были проведены еще шесть операций на сумму 10 млн сукре (12,6 млн долл.). В 2011 г. зафиксирована уже 431 операция в размере 216 млн сукре (245 млн долл.). В 2012 г. показатели поднялись до 2646 операций и 852 млн сукре (1,660 млрд долл.)¹¹. Такой колоссальный прирост свидетельствует о том, что ALBA действительно стремится ослабить монополию доллара, и это у него в какой-то мере получается.

Однако торговля между государствами блока до сих пор остается весьма несбалансированной и в целом находится на невысоком уровне. Причем у каждого члена ALBA есть свой основной торговый партнер, который не является участником блока. Это говорит о том, что инициатива была осуществлена без предварительного серьезного анализа возможных последствий появления единой валюты.

Введение сукре в значительной степени является политической мерой. Целью этого проекта было создание единой валюты, которая заменит национальные и приведет к уменьшению использования доллара США. Таким образом, этот шаг был направлен на снижение политического и финансового влияния Соединенных Штатов в Латинской Америке.

Практическая реализация введения сукре сопряжена с множеством проблем. В частности, его перспективы как региональной или зональной валюты вызывают большие сомнения, поскольку для нее необхо-

димы очень высокий уровень интеграции, взаимной торговли, единой экономической политики. Трудность состоит еще и в том, что в Эквадоре официальной валютой является американский доллар, поэтому заменить его будет крайне сложно.

Еще одним проектом углубления экономической интеграции является предложение о формировании специальной экономической зоны, которое было выдвинуто президентом Венесуэлы Николасом Мадуро в мае 2013 г. На II Саммите ALBA и «Petrocaribe», состоявшемся в Каракасе 17 декабря 2013 г., был принят и утвержден план мероприятий по реализации этого проекта, который будет осуществляться с участием Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО)¹². Документ включает в себя предложения по увеличению торговли между странами-членами, инвестиций в ключевые аспекты промышленных, сельскохозяйственных и научных разработок, а также новые методы обмена на местную валюту и другие системы, такие, как региональная валюта сукре. Мадуро также предложил создать коллегиальный орган, который будет находиться в ведении Эквадора, для координации региональной экономической зоны.

Президент Мадуро также выдвинул инициативу по созданию новой экономической зоны, в которую войдут страны Южного конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur), ALBA и «Petrocaribe»¹³. Но пока, несмотря на поддержку членов Mercosur, никаких существенных результатов в решении этого вопроса достичь не удалось.

Снижение мировых цен на нефть и вызванный этим нынешний экономический кризис в Венесуэле создают проблемы финансирования многих инициатив. Ни одна другая страна из входящих в альянс не может взять на себя расходы по финансированию программ блока. Собственный экономический потенциал этих государств невелик. На Кубе преобладает низкопроизводительное и монокультурное сельское хозяйство. Боливия богата залежами руд цветных и редких металлов и углеводородов, но их разработка требует крупных инвестиций и значительного времени, а в стране нет капиталов и технологических возможностей для этого. Некоторые аналитики считают, что политика национализации недр, которую проводит президент Моралес, не способствует их ускоренному освоению, так как Боливии не хватает для этого капиталов и технологических возможностей. Кроме разработки полезных ископаемых эта андская страна активно участвует в производстве и продаже коки, однако усиленное развитие данного направления грозит сделать Боливию изгоем на мировой арене. Эквадор располагает запасами нефти, но остается в целом аграрной страной. Никарагуа на данный момент является второй беднейшей страной региона после Гаити. Однако экономическая ситуация этого государства и его геополитическая значимость могут значительно измениться, если будет завершено строительство Никарагуанского канала, соединяющего Тихий и Атлантический океаны. Потенциал мини-государств Карибского моря в рамках большой политики крайне незначителен.

Основная экономическая проблема ALBA состояла в зависимости от недорогой нефти и финансовой помощи Венесуэлы. Многие из проектов были созданы во время венесуэльского нефтяного бума 2008 г., когда цена на нефть достигла пика на уровне 150 долл. за баррель. Высокие цены на «черное золото» в 2007—2008 г. позволяли Чавесу вкладывать деньги в

государства альянса. Так, венесуэльская газета «El Universal» обнародовала следующую цифру: к сентябрю 2008 г. — за четыре года с момента основания блока — Венесуэла в общей сложности потратила на развитие и стимулирование шести экономик ALBA 32,9 млрд долл., что составляло 23,5% доходной части ее бюджета, в 2009 г. — 53 млрд долл. Из этой суммы 18,8 млрд достались Кубе, 6,7 — Боливии, 5,5 — Никарагуа, 130 млн — Гондурасу, 440 млн — Гаити, 8 млн — Доминике. Остальные 1,3 млрд долл. были вложены в Банк ALBA¹⁴.

Но сейчас Венесуэлу раздирают внутренние проблемы. Уровень инфляции там, по официальным данным, в настоящее время составляет 60% — один из самых высоких в мире. Регулярно возникают перебои с продуктами и предметами первой необходимости. Наличие в стране дотируемых товаров породило массовую контрабанду, в первую очередь в соседнюю Колумбию, куда перепродаются продукты питания, бензин и т.д., а взамен приходит свободно конвертируемая валюта. Дефицит возник и в медучреждениях, где нехватка лекарств и медицинских препаратов означает остановку работы клиник. Наряду с экономическими проблемами ситуацию в стране расшатывает преступность. Уровень убийств на душу населения в Венесуэле — один из самых высоких в мире: она занимает второе место после Гондураса¹⁵. Поскольку Венесуэла является главным экономическим и энергетическим донором альянса, выживание и развитие ALBA напрямую зависит от состояния дел в этой стране.

ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ALBA

Важными целями ALBA являются развитие культурной интеграции региона и повышение уровня жизни населения. Ввиду того, что альянс по сравнению с другими блоками или моделями интеграции уделяет большое внимание социальным проблемам, были предприняты усилия для реализации проектов в следующих областях.

Здравоохранение. Боливия, Куба и Венесуэла подписали договор «Социальной миссии Чудо» («La Misión Milagro»), в рамках которого кубинские медики оказывают всем нуждающимся бесплатную офтальмологическую помощь. Программа включает бесплатные операции, плюс оплату транспорта и размещение в гостинице. Около 600 тыс. граждан стран Латинской Америки и Карибского бассейна пользуются этой программой каждый год¹⁶. Под эгидой ALBA осуществляется проект «ALBASalud», разработанный для оптимизации инвестиций, чтобы сделать здравоохранение более доступным. Управление по надзору за лекарственными средствами «ALBAMed», которое в своей работе опирается на единый санитарный реестр стран — участниц ALBA, обеспечивает доступность лекарственных средств высшего качества.

Образование. В рамках проекта «Grannacional ALBA-Educación» было согласовано создание Университета народов стран — участниц альянса (Universidad de los Pueblos del ALBA—TCP, UNIALBA); существует также проект по ликвидации неграмотности и последующему образованию. Так, в Гаити за последние два года 60 тыс. детей бесплатно пошли в школы. По разработанной кубинскими специалистами методике развития образования в Карибском регионе реализуется полномасштабная программа ликвида-

ции неграмотности. Помимо этого было согласовано создание рабочей группы, которая должна была оценивать системы высшего образования и проводить проверку их соответствия установленным критериям и показателям. Также был подписан Договор о признании документов о высшем образовании в странах — участницах ALBA.

Культура. Приложены усилия для поддержания и развития проектов, которые позволяют укреплять идентичность народов Латинской Америки и стран Карибского бассейна. Наиболее известными являются следующие проекты: «Plan de ALBA Cultural», Культурный фонд стран ALBA и дома культуры ALBA, расположенные в различных странах региона (их цель состоит в содействии производства печатной продукции, кино и музыки).

СМИ. Это — наиболее важный сектор для ALBA; в результате были созданы телевизионные каналы «ALBA TV» и «Telesur».

Туризм. Учитывая тот факт, что территория ALBA обладает богатым биологическим разнообразием, альянс планирует развивать социальный туризм, осуществить туристический проект «ALBA 36» и создать Университет туризма. Реализация этих проектов может сыграть важную роль в социально-экономическом развитии региона.

На VI внеочередном саммите ALBA—ТСП, который состоялся 24 июня 2009 г. в г. Маракай (Венесуэла), был создан Министерский совет по социальным программам, в состав которого вошли представители глав государств и правительств, а также рабочая группа по международному праву¹⁷.

В каждом из перечисленных проектов активно участвует государство, что является важным элементом в этом интеграционном процессе, хотя и не уникальным на международной арене. Тем более, если государство несет ответственность за предоставление этого типа услуг и за контроль за качеством жизни, что объясняется идеологией альянса, проникнутой идеями «социализма XXI века», который исповедовал Чавес.

Конечно, наряду с успехами, достигнутыми альянсом в некоторых областях, в ALBA существуют серьезные проблемы — политические, экономические, торговые, организационные, осложняющие и замедляющие развитие альянса и проведение необходимых реформ.

Особенность нынешнего времени — усиление идеологических и политических различий и разногласий в странах Латинской Америки, что контрастирует с тем периодом, когда в регионе правили однотипные политические режимы, ориентировавшиеся на США и проводившие неолиберальную экономическую политику. Между странами Боливарианского альянса и крупными государствами континента — Бразилией, Чили, Аргентиной — существуют значительные различия в подходах к глобализации, рыночным отношениям, моделям социально-экономического развития, к самим основам капитализма, отношениям с США и другими странами. В результате возникает реальная угроза того, что сообщество, формирующееся вокруг Венесуэлы, окажется не прообразом единой Латинской Америки, а узким экономическим и политическим блоком, противостоящим не только США, но и всему континенту. В итоге существует опасность возникновения не более тесной интеграции, а, напротив, более жесткого разделения Латинской Америки на соперничающие группировки.

Неоднороден и сам альянс. Несмотря на активное участие в нем Кубы, боливарианские режимы не стремятся копировать кубинскую модель со-

циализма. С одной стороны, теория «социализма XXI века» недостаточно разработана, существенно отличается и ее интерпретация различными леворадикальными лидерами. В целом речь идет о национализации ключевых отраслей хозяйства, ограничении частного сектора, усилении государственного регулирования. В боливарианских странах формально соблюдаются демократические процедуры. Но следует отметить и усиление авторитарных тенденций, связанных с продлением в той или иной форме срока президентских полномочий, ограничениями свободы слова и деятельности СМИ, расширением полномочий исполнительной власти, ограничением оппозиции.

Внешняя политика леворадикальных режимов характеризуется резкой антиамериканской риторикой, критикой ЕС и международных финансовых институтов, эпизодическими обострениями отношений с соседними странами, тесным сотрудничеством с государствами, квалифицируемыми Вашингтоном как «политические изгои» (Иран, Ливия, Сирия и т.д.). Такая политика отталкивает другие более либерально настроенные государства и организации от сотрудничества и поддержки альянса.

Уже отмечалась большая зависимость стран ALBA от лидера объединения — Венесуэлы. Глубокий экономический кризис, который сейчас переживает эта страна, нанес сильный удар по государствам альянса. Определяющим мотивом для вхождения в блок большинства новых членов был расчет на то, что в этих странах при финансовой и нефтяной поддержке Венесуэлы начнут осуществляться более или менее эффективные программы, направленные на решение острейших социальных проблем. Правительства государств, дружественных Венесуэле и разделяющих взгляды и идеологию ее лидеров, начали осознавать, что рассчитывать, как раньше, на безвозмездную помощь Каракаса не приходится, и поэтому без МВФ не обойтись.

Президент Боливии Э.Моралес, несмотря на свой патриотизм, готов пойти на реформы, которые бы способствовали привлечению иностранных инвестиций для разработки природных ресурсов страны. В аналогичной ситуации оказался и президент Никарагуа Даниэль Ортега, который в силу сложившихся обстоятельств был вынужден следовать рекомендациям МВФ — уменьшить внешнюю задолженность и увеличить золотовалютные запасы страны. А Эквадор всячески стремится как можно быстрее заключить договор о свободной торговле с Евросоюзом.

Модель боливарианской региональной интеграции переживает непростой период. Страны альянса постепенно дистанцируются от Венесуэлы и от него самого. Большое значение для успешной интеграции имеет характер институциональных структур. Несовершенство интеграционных институтов во многом определяет медленные темпы принятия решений. В нынешнем ALBA слабы механизмы выполнения решений, что затягивает развитие интеграционных процессов. Некоторые программы не работают из-за бесхозяйственности, например, такие как проекты по сельскому хозяйству. Ряд инициативы остается только на бумаге.

ALBA был создан как политический проект в условиях поиска альтернативы ALCA, продвигавшейся США. Но по мере того как ALCA терпела неудачи, Боливарианский альянс становится менее актуальным. У него нет

серьезной общей экономической и политической основы, и все предпринятые инициативы, хоть и принесли определенные результаты, не способствовали развитию полноценной интеграции. В настоящее время альянс теряет свои позиции в регионе и лишается поддержки даже среди своих членов. Нынешний президент Венесуэлы Н.Мадуро старается продолжать политику Чавеса, предлагая новые инициативы, которые могли бы поддержать проект ALBA. Например, он пытается связать его с Mercosur. Но эти попытки пока не увенчались успехом.

ПРИМЕЧАНИЯ

- ¹ Веб-сайт ALBA. — <http://www.alianzabolivariana.org/>
- ² Structure and functioning of ALBA-TCP. — Bolivarian alliance for the peoples of our America — People's trade treaty of our America, 2010. — <http://www.alba-tcp.org/en/contenido/structure-and-functioning-alba-tcp>
- ³ В.П.С у д а р е в. Латинская Америка в новом геополитическом измерении. — Латинская Америка, 2011, № 5, с. 13.
- ⁴ J.V a s s a l l o. The Bolivarian Alliance for the Americas: The Destabilizing Impact on Latin America. — <http://fisherpub.sjfc.edu/>, p. 18.
- ⁵ E.E.E x c a l a n t e, J.M.R o b e r t s. Fighting for Freedom in Rural Peru: ALBA Houses Threaten Democracy, 18 august, 2008. — <http://www.heritage.org/>
- ⁶ F.C o p l e y. Telesur is Constructing Another View, 14 december, 2005. — <http://venezuelanalysis.com/analysis/1527>
- ⁷ J.V a s s a l l o. Ibidem.
- ⁸ Аналитические тетради ИЛА РАН. Интеграционные процессы в Латинской Америке: состояние и перспективы. Выпуск 22. М., 2012, с. 27.
- ⁹ J.V a s s a l l o. Op. cit., p. 16.
- ¹⁰ Официальный сайт Banco del ALBA. — <http://www.bancodelalba.org/>
- ¹¹ El ALBA—TCP como mecanismo de cooperación de alcance regional. Secretaría Permanente. Caracas, Venezuela, Julio 2013, SP/Di N° 4-13. — http://www.sela.org/attach/258/EDOCs/SRed/2013/09/T023600005380-0-El_ALBA-TCPDI_No_4_doc_Rev_8_doc_15-8-13.pdf
- ¹² T.P e a r s o n. ALBA and PetroCaribe Launch Common Economic Area to Fight Poverty. — <http://venezuelanalysis.com/news/10251>, December 2013.
- ¹³ Mercosur acordó establecer zona económica complementaria con ALBA—TCP, Petrocaribe y Caricom. 29 julio 2014. — <http://www.correodelorinoco.gob.ve/politica/mercosur-acordo-establecer-zona-economica-complementaria-alba-tcp-petrocaribe-y-caricom/>
- ¹⁴ Аналитические тетради ИЛА РАН. Интеграционные процессы в Латинской Америке: состояние и перспективы, с. 49.
- ¹⁵ Рейтинг стран мира по уровню преднамеренных убийств. Центр гуманитарных технологий. — <http://gtmarket.ru/ratings/homicide-rate/info>
- ¹⁶ J.V a s s a l l o. Op. cit., p. 19.
- ¹⁷ J.P.V i c e n t e s P é r e z. ¿Podrá el ALBA convertirse en una integración económica, social y política? Bogotá, 2010. — <http://repository.javeriana.edu.co/bitstream/10554/881/1/pol161.pdf>