

В.В.Горов

Федерация Сент-Китс и Невис: прошлое и настоящее

В статье рассматривается историческое развитие государства Сент-Китс и Невис, зарождение системы парламентаризма и законодательных структур власти. Приводятся сведения о государственном устройстве, этническом и религиозном составе населения, избирательной и судебной системе, экономическом развитии этой островной карибской страны. На основе итогов всеобщих выборов, проведенных за последние десятилетия, изучаются изменения в расстановке политических сил и их влияние на формирование внутренней политики правительства. Отмечается роль ведущих политических партий в усилиях по нейтрализации сепаратистских тенденций на острове Невис и в процессе совершенствования политической системы.

Ключевые слова: Сент-Китс и Невис, всеобщие выборы, Национальная ассамблея, генерал-губернатор, федерация, Англия.

В современных условиях роль малых стран возрастает как в процессе региональной интеграции, так и в решении международных проблем. Молодые независимые государства пытаются найти наиболее эффективные пути решения острых социально-экономических и политических проблем. Путь самостоятельного развития Сент-Китса и Невиса, бывшей колонии Великобритании в Карибском бассейне, явился одним из наиболее удачных вариантов борьбы с отсталостью и экономической зависимостью. Руководство страны разработало основные направления внутренней и внешней политики и осуществило ряд реформ, оказавших большое влияние на дальнейшее развитие этого карибского государства. Правительство страны считает приоритетным подготовку квалифицированных национальных кадров, совершенствование современной инфраструктуры и социальной системы, поскольку без этих трех основных элементов независимое развитие Сент-Китса и Невиса может остаться лишь благим пожеланием. Лидеры страны делают ставку на прагматический подход в сфере экономики, который означает содействие частному предпринимательству, создание благоприятного инвестиционного климата и условий для взаимовыгодного

Вячеслав Владимирович Горов — кандидат исторических наук, младший научный сотрудник Всероссийского института научной и технической информации РАН (ВИНИТИ РАН), (ent@viniti.ru).



сотрудничества органов власти, местного частного и иностранного капитала, при этом не упуская из вида поддержку малых товаропроизводителей.

Федерация Сент-Китс и Невис (Federation of Saint Kitts and Nevis) — страна в Вест-Индии, расположенная в северной части дуги Малых Навстреченных Антильских островов. Она включает в себя два острова: Сент-Кристофер (краткая форма Сент-Китс), индейцы называли его Лиамуига («плодородный») и Невис (от индейского «земля красивых вод») общей площадью 261 км² — Сент-Кристофер 168 км² и Невис 93 км². Острова разделены узким проливом Нэрроус (3,2 км). Оба острова вулканического происхождения. На Сент-Китсе простираются островершинные горы с высшей точкой страны потухшим вулканом Мизери (1156 м), в кратере которого расположено озеро. С гор стекают небольшие реки, а южная часть острова представляет собой низменный полуостров с большим соленым озером Грейт-Солт-Понд и множеством бухт с песчаными пляжами. Почвы на острове плодородны, имеется много пресной воды. Остров Невис имеет округлую форму и представляет собой гору с вершиной Невис-Пик (985 м), над которой постоянно поднимается туман. Вдоль побережья тянется полоса песчаных пляжей, окруженных коралловыми рифами. Среди других стран Карибского моря это государство знаменито эндемиком — уникальным черным кораллом. Острова находятся в зоне прохождения тропических ураганов, которые нередко причиняют значительный ущерб хозяйству.

Численность населения страны, по оценке на 2015 г., составляла 50,7 тыс. человек. В этническом составе преобладают потомки африканских рабов, завезенных в XVII—XIX вв. (90,4%), мулаты (5%). На англичан, португальцев и выходцев из Китая и Ливана приходится 4%, на пред-

ставителей других этнических групп — 0,6%. Большинство населения исповедует христианство, из которых протестантов (последователей англиканского и методистского вероучения) — 75%, католиков — 11%, остальные придерживаются других вероисповеданий, таких, как индуизм и ислам¹. Государственный язык — английский. Столица — город Бастер на о. Сент-Китс, там проживают около 20 тыс. человек. В административно-территориальном отношении страна делится на 14 приходов, из них 9 — на о. Сент-Китс и 5 на о. Невис. Около 80% населения проживает на о. Сент-Китс. Федерация Сент-Китс и Невис — независимое государство в составе Содружества наций (Commonwealth of Nations), конституционная монархия. Глава государства — королева Великобритании Елизавета II, представленная генерал-губернатором, которым формально может стать любой гражданин Содружества, избираемый в соответствии с волей королевы. Однако на практике, как правило, генерал-губернатором становится местный житель, назначаемый по рекомендации премьер-министра. Страна получила независимость 19 сентября 1983 г., и в этот же день вступила в силу ее Конституция, которая действует и в настоящее время.

ИСТОРИЯ

Первой британской колонией в Карибском бассейне стал о. Сент-Кристофер, на который в 1623 г. прибыли переселенцы из Восточной Англии, в основном из графства Суффолк. Под руководством одного из них, Томаса Уорнера, здесь была основана колония. В 1624 г. приехали переселенцы из Франции. Индейцы-карибы познакомили нежданных гостей с новыми для них культурными растениями, в том числе с табаком. Однако уже через три года европейские пришельцы устроили резню местного населения, уничтожив до 4 тыс. человек в долине реки, прозванной в этой связи Кровавой. В 1629 г. на остров напали испанцы, они перебили часть англичан и почти всех французов. Однако испанцы не смогли изгнать всех поселенцев, и Т.Уорнер в 1632 г. возродил колонию, а число колонистов увеличилось до 6 тыс. человек. Здесь поселили многих ирландцев-католиков, высланных после подавления восстания против Англии во второй половине XVII в. В это время на острове преобладали мелкие плантации хлопчатника, табака, сахарного тростника, индиго. На плантациях Сент-Китса помимо негров-рабов трудилось много сервентов — белых кабальных слуг из числа военнопленных ирландцев, уэльсцев, шотландцев и преступников, а также лиц, высланных из Великобритании².

На Сент-Китс и Невис постоянно прибывали африканские невольники, поэтому численность чернокожего населения быстро увеличивалась, тем более что Сент-Китс за короткий период времени становится базой англичан для заселения соседних островов, за что его называют «колыбелью Карибов». В этот период верхушка общества состояла из небольшого числа европейцев, в основном англичан и шотландцев-плантаторов, более низшую ступень занимали купцы, ремесленники, моряки, солдаты, также выходцы из Англии. Сложный этнический и религиозный состав населения нередко вызывал вражду, подогреваемую и разным материальным положением отдельных групп. Сервенты-ирландцы являлись наиболее угнетаемой частью населения, так как даже после освобождения из рабства у большин-



Крепость Бримстоун на острове Сент-Китс

ства из них не было своей земли. Нередко на о. Сент-Китс вспыхивали столкновения католиков с протестантами. Нельзя было назвать мирными и отношения с французами, у которых католики ирландцы, нападавшие на английские поселения, искали спасения как у единомышленников.

Колония на соседнем о. Невис была основана в 1628 г. Сюда переселили многих квакеров, представителей протестантской секты, преследовавшихся за отказ носить оружие и служить в ополчении во время войн, а также за отказ платить церковную десятину и за попытки обратить негров в христианство. Число квакеров значительно увеличилось во второй половине XVII в. Впоследствии часть населения с Невиса переехала на Сент-Китс. Плантаторы сопротивлялись проведению в жизнь королевского указа о крещении черных рабов, опасаясь, что они смогут почувствовать себя свободнее и перестанут работать по религиозным праздникам. Поселенцы выращивали на Невисе те же культуры, как и на Сент-Китсе, главным образом хлопчатник и сахарный тростник. В колониальном обществе Сент-Китса и Невиса, как и в целом в Вест-Индии, сложилась четкая этническая стратификация. Негры-рабы составляли самую угнетенную и несправедливую его часть, но и среди них существовали прослойки, положение которых не было одинаковым. Рабы креолы имели определенное преимущество перед уроженцами Африки (в карибских колониях Великобритании креолами считались рабы-африканцы, родившиеся в Вест-Индии и утратившие связь с африканской культурной спецификой). Между ними сложились довольно напряженные отношения. Постепенно увеличивалось и число мулатов. Они занимали более высокое место в иерархии по сравнению с черным населением как среди освобожденных рабов, так и среди родившихся свободными потомков африканцев. У мулатов существовала довольно сложная дифференциация. В результате работорговли большую часть жителей Сент-Китса и Невиса стали составлять негры и мулаты, поэтому колониальные власти проявляли заинтересованность в переселении на острова европей-

цев. Истоки современной в недалеком прошлом специализации и системы землевладения на Сент-Китсе и Невисе берут начало в XIX в., когда англичане стали использовать сахарных тростник как экспортную культуру, распространившуюся во многих районах страны. Мелкое полунатуральное, полукультурное хозяйство появилось в результате заселения освобожденными рабами низменных районов островов. На островах довольно широкое распространение получил конкубинат белых с негритянками и мулатками. Появилось и свободное темнокожее население. Белые рабовладельцы обычно отпускали своих рабынь-наложниц и их детей. Рабов отпускали и в случае их непригодности к работе, или они выкупали сами себя с согласия хозяина, накопив деньги торговлей на рынке. Свободные негры и мулаты занимались производством рома, розничной торговлей, морскими перевозками, а до отмены рабства мулаты покупали и отдавали внаем рабов. Мулаты и негры разговаривали на языке, отличавшемся от английского упрощенной грамматикой с существенным добавлением французских слов.

Однако судьба островов много раз решалась в зависимости от соотношения сил европейских держав не в Вест-Индии, а в Европе. Формально острова с 1625 г. считались колонией Великобритании, хотя Сент-Китс в 1664—1689 и 1782—1783 гг. находился под контролем Франции и окончательно был закреплен за Великобританией только по Версальскому договору 1783 г. С 1882 г. Сент-Китс и Невис были административно объединены с о. Ангилья и входили в состав колонии Подветренные острова вплоть до 1958 г. В 1808 г. ввоз рабов в английские колонии был запрещен, а в 1834 г. рабство в них было отменено. После освобождения рабы покидали плантации, небольшая их часть перемещалась в глубь островов, где получала наделы на свободных землях, многие уезжали на работу в Центральную Америку. После ухода негров с плантаций производство сахара резко упало, поэтому в 1848 г. метрополия приняла новое законодательство, разрешавшее иммиграцию в британские колонии Вест-Индии. Для работы на плантациях стали завозить индийских и европейских рабочих, в том числе и на Сент-Китс³. Однако европейцы не выдерживали тяжелой работы в тропиках и многие уезжали назад. Португальцы, приехавшие с Мадейры, лучше переносили местный климат и выполняли работу на плантациях, в частности на о. Невис. В это же время на Сент-Китс и ряд других островов ввезли значительное количество свободных рабочих африканцев из нынешних Сьерра-Леоне и Либерии. Несмотря на отмену рабства, многие черты этой эпохи сохранялись, и возникшая социально-экономическая система покоилась не на капиталистическом способе производства формально свободных наемных тружеников, а фактически на полурабском труде рабочих, законтрактованных из различных частей Британской империи.

В конце XIX — первой половине XX вв. заметно повысилась роль африканского населения, особенно мулатов, во всех сферах жизни общества. Многие его представители имели не только начальное, но и среднее специальное образование, что позволяло им занимать административные должности или работать специалистами в различных отраслях хозяйства, налаживать собственный бизнес. Появилась значительная прослойка квалифицированных рабочих-африканцев, улучшилась их профессиональная под-

готовка. В сельской местности преобладали мелкие землевладельцы и арендаторы негритянского происхождения, использовавшие в своих хозяйствах новые технологии, способствующие повышению урожайности тропических культур.

Законодательная ассамблея, являвшаяся совещательным органом при губернаторе, была создана на Сент-Китсе и Невисе лишь в 1946 г., довольно поздно по сравнению с другими английскими колониями в Карибском бассейне, имевшими подобные органы уже в XVII—XVIII вв. В начале 50-х годов XX в. в



Англиканская церковь Св. Георгия в Бастере

стране отменяется имущественный ценз и вводится всеобщее прямое голосование. Законодательная ассамблея с ее ограниченными функциями заменяется полноценным парламентом. На смену назначенной Лондоном колониальной администрации во главе с главным министром приходит правительство, ответственное перед законодателями. Главный министр заменяется премьер-министром, представляющим партию парламентского большинства. Министерские посты вводились в исполнительных органах власти. Еще ранее, в 1938 г., Великобритания официально признает право жителей британской Вест-Индии на создание профсоюзов и политических партий, что послужило серьезным стимулом развития организованного рабочего движения и возникновения на его основе первых политических партий⁴.

В период 1958—1962 гг. острова вместе с о. Ангилья входили в состав Вест-Индской, или Карибской, федерации (British Caribbean Federation), а после ее распада объединение Сент-Китс-Невис-Ангилья получило в 1967 г. внутреннее самоуправление, став «ассоциированным с Великобританией государством». Однако управляла о. Ангилья администрация Сент-Китса, в результате чего средств, отпускаемых для развития этой колонии, почти не оставалось. Жители острова высказывали бурное недовольство существующим положением, дело доходило до массовых выступлений протеста и выдворения полицейских, прибывших с Сент-Китса. В результате этих событий Ангилья в декабре 1980 г. отделилась от Сент-Китса и Невиса.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

По Конституции 1983 г. в стране действует Вестминстерская система — парламентская система государственного управления, построенная на принципах государственной модели Великобритании, характерная для государств Содружества Наций.

Действующая Конституция состоит из преамбулы и 120 статей, разделенных на 11 глав. Силу закона имеют также 6 приложений. Поправки к Конституции принимаются парламентом двумя третями голосов, корректирование некоторых положений требует утверждения на референдуме. Главой государства является британский монарх, представленный генерал-губернатором. До недавнего времени губернаторский пост занимал сэр Эдмунд В.Лоуренс, а ныне исполняющим эти обязанности является Сэмуэл Ситон.

Законодательная власть принадлежит однопалатному парламенту — Национальной ассамблее (National Assembly). В парламенте 14 мест, из них 11 выборных членов (8 от Сент-Китса и 3 от Невиса), а также 3 сенатора, назначаемых генерал-губернатором (2 — по рекомендации премьер-министра и 1 — по совету лидера оппозиции). Официальной главой оппозиции становится лидер второй по большинству партии в парламенте. Депутаты избираются по одномандатным округам. Срок деятельности парламента одного созыва — пять лет. Спикер и вице-спикер, которые руководят текущей работой парламента, избираются на одном из первых его заседаний. Спикер не может совмещать свою должность с министерским постом, его права и обязанности определяются не Конституцией, а уставом работы парламента. В случае введения или отмены режима чрезвычайного положения и внесения поправок в текст Конституции требуется обязательное голосование всех законодателей. Решение считается принятым, когда за него проголосовали 2/3 парламентариев. Правом законодательной инициативы обладают все депутаты парламента и члены правительства. Конституция предусматривает возможность досрочного роспуска парламента по предложению премьер-министра. В этом случае досрочные выборы должны быть проведены не позже, чем через 90 дней после прекращения деятельности парламента, но в случае отсрочки новых выборов, при досрочном роспуске парламента он имеет право продолжать исполнять свои функции в течение пяти лет. При объявлении чрезвычайного положения очередные или досрочные выборы могут быть перенесены только на один год⁵.

Между законодательной и исполнительной ветвями власти четкого разделения нет, поскольку премьер-министр обязан быть избран в законодательный орган, так же, как и члены правительства. Подобная система призвана обеспечить контроль над исполнительной властью со стороны законодательной, из рядов которой выходят члены кабинета министров. В повседневной жизни кабинет министров в своей деятельности руководствуется программными установками партии, имеющей большинство в парламенте, к которой принадлежат все члены правительства.

Исполнительная власть принадлежит правительству, возглавляемому премьер-министром. Генерал-губернатор назначает премьер-министром депутата Национальной ассамблеи, получившего поддержку большинства депутатов, как правило, лидера победившей на всеобщих выборах политической партии. Министры назначаются по рекомендации премьер-министра. Правительственный кабинет формируется из членов Национальной ассамблеи и несет перед ней ответственность. Конституция устанавливает минимальное число членов кабинета министров — от пяти до десяти человек. Большинство членов кабинета, включая премьер-министра, занимают по несколько министерских постов. Генеральный прокурор является членом правительства, хотя может и не быть парламентарием. Неред-



Сэр Эдмунд Лоуренс — генерал-губернатор Сент-Китса и Невиса с января 2013 г. по май 2015 г.

ко он совмещает свои обязанности с должностью министра юстиции. Распространение на колонию Вестминстерской системы давало возможность использовать конструктивные методы борьбы против колониализма. При участии Английской администрации формировались местные органы самоуправления. Британское правительство проводило политику постепенных уступок местным органам власти. Снижение возрастного ценза и отмена ценза грамотности расширяли возможность участия различных социальных групп в местных представительных учреждениях. Лидеры политических партий и депутаты Законодательной ассамблеи приобретали опыт и навыки политической культуры задолго до провозглашения независимости. Все это во многом предопределило конституционный характер обретения страной независимости. Политические партии в реализации своих программ опирались на парламентские методы, пустившие здесь глубокие корни, поэтому политическая борьба происходила в рамках правового поля.

Партии пропагандировали поэтапный путь экономических реформ с постепенным увеличением доли государственного сектора в ключевых отраслях промышленности. Их основные требования заключались в приоритетном развитии аграрного сектора и пищевой промышленности, расширении участия государства в новых отраслях экономики. Несмотря на расхождения по многим вопросам теории и тактики, партии сходились в одном — необходимости модернизации и диверсификации национальной экономики. Политических оппонентов не устраивали отдельные аспекты



Вид на столицу страны г. Бастер с моря

внутренней политики коалиции правящих партий. Ключевые моменты экономической политики, основанной на концепции рыночной экономики, не вызывали острых разногласий в лагере оппозиции. Они делали упор на решении проблем местного характера, таких, как неудовлетворительное состояние шоссейных дорог, несовершенство служб коммунального хозяйства. В программы ряда партий входили требования проведения реформы избирательной системы, общеобразовательной школы, предоставления на льготных условиях кредитов местным товаропроизводителям, ограничение со стороны государства деятельности иностранных компаний, а также расширение регионального сотрудничества со странами Карибского бассейна. Главными требованиями оппозиции были политический плюрализм и распределение мест в парламенте и органах государственной власти.

На Сент-Китсе и Невисе традиционным влиянием пользовались Лейбористская и Консервативная партии Великобритании. Именно они оказали определяющее влияние на формирование идеологии лидеров ведущих партий страны и в конечном итоге способствовали более глубокой интеграции партий и профсоюзных организаций в политическую систему. Таким образом, при непосредственном участии Великобритании была сформирована многопартийная политическая система. Образцами политических лидеров для местного истеблишмента являются Уинстон Черчилль, Маргарет Тэтчер, Тони Блэр, Дэвид Кэмерон. Хотя программы основных партий страны во многом напоминают программы упомянутых партий бывшей метрополии, это ни в коей мере не означает слепое копирование политических и экономических прерогатив лейбористов и консерваторов. Программы направлены прежде всего на укрепление парламентской демократии и закрепление демократических принципов управления страной. В сфере экономического развития программы предусматривают развитие национальной экономики и модернизацию промышленности на базе передовых технологий с учетом возможности государственного финансирования и долго-



Одна из столичных улиц

срочных иностранных кредитов, а также доходов, полученных от туристического бизнеса и оффшорной деятельности. По мере расширения материальной базы национальной экономики значительная часть средств, полученных от реализации этих программ, направлялась на борьбу с бедностью и отсталостью, на увеличение статей госбюджета, на социальные нужды населения и создание новых рабочих мест.

Коалиционные правительства как правило проводили сбалансированную политику в области экономики, всячески содействуя привлечению иностранного капитала и стимулируя товарооборот с соседними странами. В условиях многопартийности ни одна из представленных в парламенте партий не в состоянии самостоятельно создать правительство, поэтому исполнительная власть формируется на коалиционной межпартийной основе. Такая система направлена на поиск согласия и компромиссов, так как ни одна из партий не обладает явным политическим доминированием. Многопартийность означает, что в обществе посредством многочисленных политических партий представлены интересы самых разных слоев населения. Поэтому многопартийная система создает широкие возможности для выражения многообразных социальных интересов и рассредоточения власти, передачи ряда полномочий от центральных органов местным. Универсальным механизмом в таких условиях является наличие межпартийных блоков, объединяющих многообразные политические силы и снижающие степень неопределенности в процессе политического соперничества. Распад партийной коалиции приводит к правительственному кризису, потому что в этом случае правительство не может опираться на поддержку парламента.

На Сент-Китсе и Невисе действует система всеобщего избирательного права для жителей, достигших 18 лет. Правом голоса пользуются все граждане Содружества наций, проживающие в стране определенный срок. Ли-

цам, которые могут участвовать в выборах при условии, если объем их инвестиций превышает определенный уровень, предоставляется экономическое гражданство. Для стимулирования экономики был создан фонд диверсификации сахарной промышленности, задача которого — модернизация и улучшение сельского хозяйства. Этот фонд является специализированной организацией, его цель — поддержание программы «Гражданство через инвестиции». Чтобы получить гражданство Сент-Китса и Невиса, нужно сделать взнос в Сахарный фонд* на сумму от 250 тыс. до 450 тыс. долл. Сумма зависит от количества членов семьи заявителя. Дополнительно оплачиваются различные правительственные сборы, которые составляют не более 10% от основной суммы взноса. Существует второй способ получения гражданства — приобретение недвижимости, минимальная стоимость которой должна составлять 400 тыс. долл. Важно отметить, что через пять лет новый гражданин Сент-Китса и Невиса может продать недвижимость с сохранением права гражданства, а новый покупатель обладает таким же правом получения гражданства. 28 апреля 2014 г. была опубликована информация о том, что основатель российской социальной сети «ВКонтакте» Павел Валерьевич Дуров получил гражданство островного государства за инвестиции в промышленность в размере 250 тыс. долл. Кандидатами в члены законодательных органов могут выдвигаться граждане, достигшие 18 лет, если претендент или один из его родителей рождены в стране⁶. Продолжительность избирательной кампании ограничивается тремя неделями, а окончательные результаты выборов должны быть объявлены не позже, чем через месяц после их проведения. В стране действует мажоритарная избирательная система. В качестве кандидатов в депутаты не регистрируются лица, которые не могут исполнять обязанности по состоянию здоровья, неграмотные, финансовые банкроты, люди, проживающие в стране менее года до момента выдвижения, граждане, находящиеся под следствием по обвинению в убийстве или прошедшие в тюрьме год заключения. Кандидат обязан зарегистрироваться за две недели до даты выборов.

Избирательная комиссия по выборам назначается генерал-губернатором после утверждения ее состава парламентом. Генеральным инспектором по выборам или членами избирательной комиссии не могут быть члены парламента. Количество избирательных округов, их территориальное деление подлежат контролю со стороны специальной комиссии во главе со спикером парламента или лицом, назначенным генерал-губернатором из числа представителей правящей партии и от оппозиции. Раз в пять лет комиссия должна предоставлять в парламент свои соображения об изменении числа избирательных округов и соответственно мест в законодательном органе, а также пересмотре границ округов в зависимости от численности избирателей. Предложения комиссии подлежат одобрению парламента и утверждению генерал-губернатором, который поручает лидеру партии, победившей на всеобщих выборах, сформировать кабинет министров и утверждает его

* Фонд Диверсификации Сахарной Промышленности (The Sugar Industry Diversification Foundation, SIDF) создан для стимулирования новых отраслей экономики (туризм) и в целях поддержки бывших занятых в сахарной индустрии людей после свертывания в 2005 г. под давлением ВТО сахарной промышленности островов. — *Прим. ред.*

состав после одобрения парламентом. Им же назначаются сенаторы и утверждается лидер оппозиции. По рекомендации премьер-министра генерал-губернатор распускает Законодательное собрание и назначает дату новых выборов. Для вступления в силу нового закона необходимо, чтобы его подписал генерал-губернатор. Он же назначает высших государственных чиновников⁷.

Меньший по площади о. Невис участвует в формировании федеральных органов власти, но при этом имеет автономное Законодательное собрание — Ассамблею острова Невис. Она состоит из пяти избранных населением депутатов и трех назначаемых. На о. Невис существует независимая от центра администрация, которая решает внутренние проблемы в большинстве случаев без согласования с федеральным центром. Правительство о. Невис обладает широкими полномочиями, имеет право на пользование землей, разработку минеральных ресурсов, управление портами и аэропортами, располагает собственными финансовыми средствами в виде Фонда Невиса. В последнее время на Невисе довольно быстро развивается офшорная деятельность. Здесь офшорные компании освобождены от налогов и платят только небольшие ежегодные взносы за перерегистрацию⁸. Среди жителей о. Невис распространены сепаратистские настроения, которые имеют под собой и законодательную основу, поскольку право на отделение от Сент-Китса и создание независимого государства закреплено в Конституции. 10 августа 1998 г. на о. Невис был проведен референдум по вопросу предоставления ему полной государственной независимости. В голосовании приняло участие 5% зарегистрированных избирателей. За отделение высказалось 61,8% при необходимых 66,7%. В соответствии со ст. 113 Конституции Невис остался в составе федерации. Премьер-министр острова Вэнс Эймори признал результаты референдума, но значительная часть населения острова и в настоящее время продолжает настаивать на его отделении от Сент-Китса. Выборы в местный законодательный орган проходят один раз в четыре года⁹.

Правовая система Сент-Китса и Невиса основана на английском общем праве. Федерация имеет систему судов низшей инстанции — магистратских судов, одновременно занимающихся уголовными и гражданскими делами. У членов Организации восточно-карибских государств (Organization of Eastern Caribbean States, OECS) существует совместный Верховный восточно-карибский суд в составе Высшего и Апелляционного судов со штаб-квартирой в Сент-Люсии. Верховный восточно-карибский суд имеет по одному представителю в каждой стране — судьей-резидента, который выполняет функцию главного судьи данного государства. Судья Высшего суда от федерации Сент-Китс и Невис назначается генерал-губернатором по совету Комиссии публичной службы, члены которой выносят окончательное решение после консультаций с Комиссией судебной и правовой службы. Уголовные преследования также осуществляются службой директора публичных преследований, которого назначает генерал-губернатор по совету Комиссии судебной и правовой службы. Апелляционным судом последней инстанции продолжает оставаться Юридический комитет британского Тайного совета, действующего при королеве Елизавете II в Лондоне.

ЭКОНОМИКА

Основой экономики этого карибского государства являются сельское хозяйство и иностранный туризм. По состоянию на 2014 г. ВВП составлял 841 млн долл., на душу населения — 21,1 тыс. долл. Страну посещают в среднем до 200 тыс. иностранных туристов в год, их привлекают прекрасные морские курорты, где широкое распространение получили дайвинг и виндсерфинг. Серьезным подспорьем для пополнения бюджета являются офшорные банковские услуги и продажа почтовых марок. Около 1/3 обрабатываемых земель занято под сахарным тростником — ведущей сельскохозяйственной культурой на о. Сент-Китс. Население традиционно занимается рыболовством, и значительную часть рациона питания местных жителей составляют блюда из рыбы. На Невисе выращиваются хлопчатник, кокосовая пальма, кофейное дерево, арахис, рис, собирают мед. Правительство с помощью налоговой политики пытается стимулировать развитие промышленности, которая представлена небольшими пищевыми, текстильными и обувными предприятиями, а также производством по сборке электроаппаратуры, электроники и выпуску фармацевтических изделий. Развита пивоваренная и рыбоконсервная отрасли промышленности, а также производство рома, ведется добыча соли. Главные промышленные центры и одновременно порты страны это — г. Бастер — столица федерации на о. Сент-Китс и г. Чарлстаун на о. Невис. Бастер — главный глубоководный порт, принимающий большие круизные суда. Рядом с ним расположен международный аэропорт Голден Рок. Половину объема экспорта страны до 2005 г. составляли сахар и патока, теперь же основной объем приходится на хлопковое и кокосовое масло, электронные компоненты, напитки, фрукты. Экспортируется также продукция швейной, текстильной и обувной промышленности. В импорте преобладают машины и оборудование, нефтепродукты, продовольствие, промышленные товары. Основными торговыми партнерами являются США, Англия и государства Карибского бассейна, а на долю США приходится 60% экспорта федерации¹⁰.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

На политической арене страны как до, так и после получения независимости преобладали партии, выражающие интересы негритянского населения, в силу чего националистическая идеология оказала значительное влияние на общественно-политическую жизнь и проявилась в формах креольского и негритянского национализма.

Социально-психологической почвой данных течений национализма явился стихийный «антирасистский расизм» негритянских масс, возникший как защитная реакция и протест негроидных народов против системы королевского управления и носивший ярко выраженный антиколониальный характер. Креольские националисты стремились к сглаживанию противоречий и консолидации общества во имя политического прогресса и социально-экономического развития страны. Этот вид национализма способствовал пробуждению и формированию национального самосознания и проведению конституционных реформ. Негритянские националисты в свою очередь превыше всего ставили именно «расовый элемент» и рас-

сма тривали превосходство негров во всех областях жизни как залог успеха и процветания карибских государств. «Черные» националисты не принимали во внимание тот факт, что такая идеология прямо или косвенно унижает другие расы и народы и неизбежно приводят к усилению напряженности в межнациональных отношениях. В современных условиях идеология креольского национализма является преобладающей среди ведущих политических партий Сент-Китса и Невиса.

В стране сложилась многопартийная политическая система. Старейшей и наиболее популярной партией Сент-Китса и Невиса является Лейбористская партия Сент-Китса и Невиса (Saint Kitts & Nevis Labour Party, SKNLP), основанная в 1932 г. под названием Рабочая лига (Workers' League), а свое нынешнее название она получила в 1966 г. Лидером лейбористов является Дензил Дуглас (Denzil Douglas). Партия пользуется поддержкой профсоюзов и придерживается левоцентристской ориентации. Программа лейбористов направлена на всестороннее развитие рыночной экономики и создание благоприятного инвестиционного климата, развитие мелкого бизнеса и модернизацию промышленности и сельского хозяйства, на сохранение социальных гарантий для населения и борьбу с инфляцией. В 1952—1980 гг. SKNLP имела большинство депутатских мест в законодательном органе федерации, а в период 1980—1995 гг. являлась основной оппозиционной силой. В 1995 г. она вновь пришла к власти. За пятилетний период лейбористам удалось добиться высоких и стабильных темпов экономического роста, благодаря которым производство ВВП на душу населения превысило 6 тыс. долл. Уровень безработицы снизился до 4% экономически активного населения, этот показатель являлся одним из самых низких в Латинской Америке. В результате достигнутых успехов партия вышла на выборы 2000 г. с широко разрекламированной программой под названием «Манифест тысячелетия». В ней излагались как первоочередные комплексные меры по борьбе с бедностью и отсталостью, введению государственных субсидий на оплату электроэнергии и водоснабжения, расширение сферы социальной помощи для малоимущих слоев населения, так и меры, рассчитанные на долгосрочную перспективу, такие как государственное финансирование реконструкции коммунального хозяйства, ремонта жилья, выделение дополнительных средств для развития школьного образования¹¹.

Другой крупнейшей политической силой является партия Движение народного действия (People's Action Movement, PAM). Партия была организована В.Гербертом в 1965 г. Она придерживалась консервативной ориентации и являлась членом Христианско-демократического интернационала*. Ее лидер В.Герберт стал главным разработчиком Конституции независимого Сент-Китса и Невиса. Партия находилась у власти в период 1980—1995 гг. В июне 1984 г. на первых всеобщих парламентских выборах независимого государства победу одержала коалиция партий, в которую вошли PAM и Реформистская партия Невиса. Но поскольку PAM получила на выборах большинство депутатских мест в Национальной ассамблее, то правительство состояло в основном из ее представителей, а новый лидер партии

* Объединение христианско-демократических партий, существующих в Европе, Латинской Америке, Азии и Африке.

К.Симмондс возглавил коалиционное правительство. В актив правления этой партии можно записать то, что она не допустила выхода о. Невис из состава федерации и проводила сбалансированную политику в сфере экономики, всячески содействуя привлечению иностранного капитала и стимулируя товарооборот с соседними карибскими государствами. Однако в области внешней политики правительство К.Симмондса следовало в фарватере политики США и предоставило возможность осуществлять на территории страны подготовку специальных подразделений в рамках программы создания «региональных сил безопасности» в Карибском бассейне. В настоящее время лидером партии является Линдсей Грант¹².

Одной из основных политических сил федеративного государства можно назвать Реформистскую партию Невиса (Nevis Reformation Party, NRP), основанную в 1970 г., лидером которой в настоящий момент является Джозеф Парри. Она придерживается консервативных взглядов и является консультативным членом Международного демократического союза. Руководство NRP первоначально выступало за независимость Невиса, но войдя в 1980 г. в коалиционное правительство с РАМ отказалось от этой цели. Более того, NRP не последовала призыву в Ассамблее о. Невис в 1996 г. к проведению референдума по вопросу о выходе Невиса из состава федерации. Однако уже в 1997 г., получив два места в Ассамблее о. Невис, она изменила свою позицию и вновь стала добиваться его отделения.

На о. Невис действует Движение обеспокоенных граждан (Concerned Citizens' Movement, CCM). Оно возникло как альянс четырех партий в 1987 г. Партия выступает за отделение о. Невис от федерации и традиционно имеет большинство голосов в законодательном органе Невиса. Руководство партии выступает за право Невиса на установление прямых отношений с международными организациями и зарубежными странами. Лидером партии является Вэнс Эймори¹³. NRP и CCM видели свою главную задачу в формировании автономного правительства острова и увеличении расходов федерального бюджета страны на хозяйственные и административные нужды острова. Они выступали за право этой части федерации на установление прямых отношений с международными организациями и зарубежными странами. В вопросе об отделении о. Невис от Сент-Китса лидеры этих партий, во-первых, учитывали настроения граждан в преддверии электоральной кампании, внимательно изучали результаты опросов общественного мнения и обсуждали наболевшую проблему с избирателями, во-вторых, старались «не раскачивать лодку», сохраняя партнерские отношения с ведущими партиями Сент-Китса, с которыми им приходилось сотрудничать в федеральном парламенте. Подобная тактика приносила свои плоды, и проблема отделения Невиса обсуждалась в рамках парламентских дебатов и переговорных процессов, лишая возможности радикально настроенных политиков направить ее в русло обострения обстановки и массовых акций протеста. Вместе с тем члены руководства этих партий не могут не принимать во внимание того факта, что значительная часть бюджета страны пополняется за счет доходов, полученных от иностранного туризма, а нестабильность и напряженная обстановка отразится на экономическом положении, и, следовательно, на сфере социальных программ и занятости. Поэтому в период избирательных кампаний в силу ряда причин позиции лидеров основных партий Невиса

менялись в зависимости от конъюнктуры и с учетом изменений внутриполитической обстановки.

В идеологическом плане, несмотря на создание своеобразного «культа» британской политической системы, среди руководителей ведущих партий немалой популярностью пользуются идеи и философско-правовое наследие лидеров Индийского национального конгресса (ИНК) — Махатмы Ганди и Джавахарлала Неру, чья общественно-политическая деятельность оказалась весьма эффективной и привела к желаемому результату: в 1947 г. Индия получила независимость. Упомянутые лидеры особенно выделяли тот факт, что благодаря их позиции антиколониальное движение в Британской Индии приобрело ненасильственные формы. Руководители партий Сент-Китса и Невиса всегда отмечали, что индийские лидеры одни из первых призывали не к вооруженным формам борьбы против британского государства, а к кампаниям «гражданского неповиновения» и «ненасильственного сотрудничества». В итоге преобладающими формами протеста стали бойкот местных органов власти и прекращение службы в колониальных учреждениях и войсках, закрытие лавок и магазинов, массовый отказ покупать английские товары. Все это вынудило британское правительство предоставить Индии независимость конституционным путем. Такие политические взгляды импонировали руководителям Сент-Китса и Невиса, они довольно часто упоминали о них в своих выступлениях перед сторонниками и избирателями.

В результате досрочных парламентских выборов 1995 г. к власти пришла SKNLP, заручившись поддержкой избирателей и получив семь мест в Национальной ассамблее, а PAM и NRP имели только по одному месту. SKNLP находится у власти до сих пор, что говорит о ее широкой популярности среди населения федерации. Это подтверждают и результаты всеобщих выборов, на которых SKNLP в 2000 г. получила восемь мест, в 2004 г. семь мест, в 2010 г. шесть мест в парламенте, в то время как у ее ближайшего оппонента NRP в эти же годы было по одному депутату, а партия PAM в 2000 г. не смогла преодолеть избирательный барьер, и в 2004 г. довольствовалась лишь одним депутатским местом, а в 2010 г. провела в парламент двух своих депутатов. Вместе с тем необходимо отметить возрастающую роль на политической арене партии ССМ, которая в течение последних четырех избирательных кампаний уверенно проводила в парламент двух депутатов и являлась правящей на о. Невис¹⁴. В настоящее время правительство лейбористской партии осуществляет политику диверсификации экономики страны, приватизации нерентабельных предприятий госсектора, структурных преобразований в сфере здравоохранения и образования. Была успешно проведена компьютеризация учебного процесса для старшеклассников и введены бесплатные школьные завтраки. Серьезное внимание уделяется проблемам социальной защищенности различных категорий населения. Премьер-министром страны и лидером SKNLP уже долгое время и по нынешний день является Дензил Дуглас. Следующие всеобщие выборы запланированы на ноябрь 2015 г.

ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА

Школьное образование в федерации бесплатно и обязательно для детей от 5 до 16 лет. Уровень грамотности взрослого населения достигает 95%.

Имеется филиал Вест-Индского университета, а также технический и педагогический колледжи. Историко-культурными и природными достопримечательностями страны и ее столицы г. Бастера являются национальный музей, англиканская церковь Св. Джорджа и собор Св. Марии, методистская церковь, часовая башня, двухэтажные дома XVIII—XIX вв., первые этажи которых каменные, а вторые деревянные. Имеется ботанический сад. К югу-востоку от г. Бастера расположены прекрасные песчаные пляжи. Рядом с ними находятся соленые озера, в которых обитают пеликаны и фрегаты. В стране функционирует национальный парк Бримстоун-Хилл-Фортрес, где обитают мангусты, завезенные из Индии в XIX в. для уничтожения крыс на плантациях сахарного тростника, а также зеленые обезьяны, привезенные из Африки. В лесах много ярко цветущих и плодовых растений, таких как манго, авокадо, папайя, тамаринд, хлебное дерево.

ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Если охарактеризовать период независимого развития Сент-Китса и Невиса в целом, то необходимо отметить, что, несмотря на сепаратистские тенденции, политическое развитие страны довольно стабильно, правление осуществляется на основе демократических принципов, конституционные нормы соблюдаются. Большинство населения, находясь под воздействием идей лейбористов, поддерживает политику правящей партии. Различные социальные слои населения имели возможность на практике убедиться в реализации предвыборных обещаний в жизни. Правительство расширило систему социального страхования и медицинского обслуживания, ввело гарантированную систему выплат пенсий и пособий по безработице, инвалидности и несчастных случаях на производстве. Повышалась зарплата рабочим и служащим в госсекторе, введено бесплатное образование. Образование стало бесплатным на всех уровнях, включая высшее. Позиции основных партий в области внутренней и внешней политики нередко совпадают или бывают довольно близки, а разногласия между ними касаются в основном отдельных тактических вопросов внутренней политики, и о смене политического курса речь не идет. Отношения между правящей и оппозиционными партиями обостряются в период избирательных кампаний, когда голоса определенной части избирателей могут решить исход выборов в пользу какой-либо партии. Поэтому в ход идут обвинения в коррупции в местных и федеральных органах власти, в подкупе избирателей и в связях с наркомафией. За оппозиционными партиями закрепляются специальные права в Конституции. Автономное законодательное собрание о. Невис имеет большие полномочия и возможности, поэтому обвинения в ущемлении прав и недостаточном финансировании не имеют под собой никаких оснований. Участие оппозиции в формировании парламента федерации проявляется и в том, что она предлагает кандидатуру одного из трех назначаемых сенаторов, которая, как правило, одобряется генерал-губернатором. В целом в стране сформировалась и довольно эффективно функционирует многопартийная политическая система, во многом схожая с политической системой Великобритании.

Правительство Сент-Китса и Невиса проводит независимую внешнюю политику. Оно установило тесные отношения с неприсоединившимися

странами и государствами Центральной Америки и Карибского региона. Страна является членом ООН и ее специализированных организаций, ОАГ, КАРИКОМ, ЭКЛАК, а так же членом ВТО, МВФ и Карибского банка развития. Она входит в Восточно-карибскую региональную систему безопасности и является членом Международного уголовного суда. Внешняя политика правительства Сент-Китса и Невиса направлена на отстаивание национальных интересов как в региональной, так и в международной торговле, поиск своей ниши в интеграционных процессах в Латинской Америке. Однако, являясь членом огромного Содружества наций, страна связана с государствами Содружества различными договорами и обязательствами, что накладывает определенный отпечаток на ее внешнюю политику. Сохраняющаяся зависимость от импорта промышленных товаров и рынков сбыта США и Великобритании вынуждает правительство федерации учитывать интересы этих государств на международной арене. В отношениях с США и бывшей метрополией, помимо торговой и финансовой сферы, преобладают вопросы безопасности, борьбы с преступностью, новыми вызовами, в том числе наркотрафиком и терроризмом. Важное место занимает проблематика морского сотрудничества. Дипломатические отношения с Российской Федерацией были установлены 29 сентября 2003 г. Внешне-экономический товарооборот между двумя странами остается незначительным, хотя на этом пути имеются неплохие перспективы взаимовыгодного сотрудничества, особенно в таких сферах как международный туризм, авиаперевозки и морское сообщение. Определенные успехи, достигнутые в социально-экономическом развитии, способствовали поступательному развитию общества и росту благосостояния граждан. Значение этих успехов невозможно переоценить, ибо для небольшой страны очень важны реальные достижения в области реформирования политической, правовой и экономической системы. Главным из них в период независимого развития Сент-Китса и Невиса является установление представительной демократии и принятие Конституции независимого государства, которая закрепила политический суверенитет страны. Пустившая глубокие корни на Сент-Китсе и Невисе система парламентаризма благотворно сказалась на деятельности политических партий, общественных и профсоюзных организаций, способствовала снижению напряженности в межэтнических отношениях. Развитие парламентской демократии и общедемократических процессов, заметный рост экономического потенциала и расширение связей с другими государствами — все эти факторы создали необходимые условия на пути к дальнейшему прогрессу во всех областях жизни и более ускоренной интеграции с государствами Карибского бассейна. Страна не замыкается в узких рамках внутреннего развития, она открыта для внешнего мира и стремится установить прочные межгосударственные и торговые отношения с другими государствами.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА/REFERENCES

¹ Available at: www.infoplease.com/country/st-kitts-and-nevis.html.

² E.L. Cox. *Free coloreds in the slave societies of St. Kitts and Grenada, 1763—1833*. — Knoxville, 2007, p. 25.

³ L.M. Adkins. *Caribbean: A Walking & Hiking*. New York. 1999, p. 183.

⁴ W. B. Brown. Overt militarism and covert politics in St. Kitts-Nevis. — Conflict, peace and development in the Caribbean. New York, 1991, p. 45.

⁶ Available at: <http://www.cuopm.com/thenationalassembly.asp>.

⁶ Human Development Report 2013. New York, 2013 p. 22; Available at: <http://Lenta.ru/news/2014/04/28/durov/>.

⁷ The Official Website of the Government of Saint Christopher and Nevis. — Available at: <http://gov.kn/>.

⁸ Available at: <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook>; <http://freedominternational.nu/jurisdictions>

⁹ Латинская Америка и Карибы. Политические институты и процессы. М., 2000, с. 390. [Latinskaya Amerika i Kariby. Politicheskiye instituty i protsesy [Latin America and Caribbean Basin countries. Political institutions and processes]. Moscow, 2000, p. 390.

¹⁰ Available at: <http://sknevis.com/country/economyindustry/>; http://www.astakhovapartners.com/stkitts_economics.html.

¹¹ Available at: <http://www.sknlabourparty.com/>; <http://www.freedomhouse.org/report/freedom-world/2012/st-kitts-nevis>.

¹² Available at: http://www.ipu.org/parline-e/reports/2267_E.htm.

¹³ Available at: <http://globaledege.msu.edu/countries/saint-kitts-and-nevis/government>.

¹⁴ Available at: http://www.caribbeanelections.com/elections/kn_elections.asp; CIA: The World Facebook: Saint Kitts and Nevis.

V.V.Gorov (ent@viniti.ru)

Cand. Sci. (History), Junior Researcher, Russian Institute of Scientific and Technical Information, Russian Academy of Sciences

Federation of Saint Kitts and Nevis: Past and modernity

Abstract. In this article is considering historical development of Saint Kitts and Nevis, arouse the system of parliamentarism and legislative structures of power. There is given the appraisal of ethnic-racial and confessional composition of the country's population. There are illuminated the questions of electoral and legal system of the federation. There is demonstrated the review of the economical development of this Caribbean States. On the base of results of general elections for the last decade are considering some changes in placing of political forces and their influence on the forming of the internal policy of the government. It is noted the imported part of the leading political parties in their efforts for neutralization of the separate tendencies in the island of Nevis and in the process of the perfection of political system of the country.

Key words: Saint-Kitts and Nevis, referendum, separation, islands, National Assembly, Governor-General, federation, England, general elections.