
В.В.Гребенников, Н.Н.Марчук

Выборы в Латинской Америке: правовые и политические аспекты

З.В.Ивановский. Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры. М.: ИЛА РАН, 2014, 126 с.

Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама. Отв. ред. З.В.Ивановский. М.: ИЛА РАН, 2015, 274 с.

В рецензируемых изданиях приводятся данные об электоральном законодательстве Латинской Америки и формировании властных структур, информация о действующих главах государств, сроках их полномочий и партийной принадлежности, о составе законодательных органов власти. Дается также календарь выборов на 2006—2016 гг. Особое внимание уделяется анализу правовых основ избирательных систем и итогам последнего электорального цикла, рассматривается современная расстановка политических сил в каждой стране и на континенте в целом.

Ключевые слова: законодательство, власть, календарь выборов, избирательные системы, политическая панорама.

Изучение опыта государств Латинской Америки, которые продвинулись в экономических, социальных и политических реформах неолиберального толка гораздо дальше многих стран Восточной и Центральной Европы, а также Азии или Африки, чрезвычайно полезен для государств, вступивших на путь реформ позже. А потому выход в свет каждого нового исследования ученых авторитетного Центра политических

исследований Института Латинской Америки РАН, в течение нескольких десятилетий уделяющего большое внимание изучению политических институтов и процессов в латиноамериканском регионе, представляет собою весьма значимое событие для отечественной науки. Достаточно вспомнить аналитический обзор «Латинская Америка и Карибы: политические институты и процессы», опубликованный в

Валерий Васильевич Гребенников — доктор юридических наук, доцент Юридического института РУДН (grebval@yandex.ru); Николай Николаевич Марчук — доктор исторических наук, профессор Юридического института РУДН (marchuk1949@mail.ru).

2000 г.¹, который превратился в настольную книгу для юристов и политологов-латиноамериканистов.

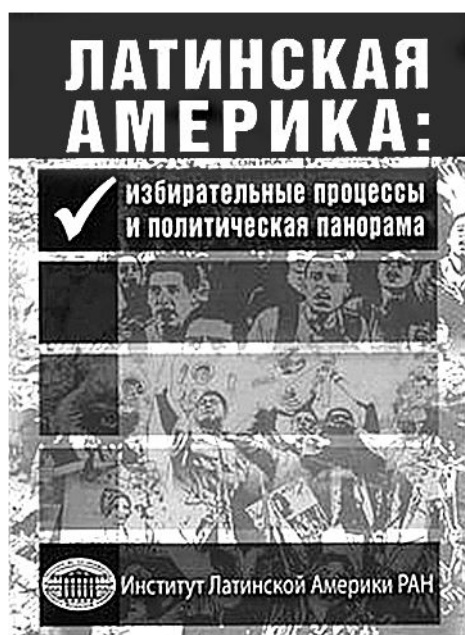
Тем не менее за прошедшие полтора десятилетия в ряде стран приняты новые Конституции, существенно реформировано и электоральное законодательство, в связи с чем давно назрела необходимость подготовки нового обзора. В значительной степени этот пробел восполняет проект Збигнева Владиславовича Ивановского «Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры», опирающийся на самые последние фактические данные². Автор проделал колоссальную работу по анализу и систематизации юридических норм, регулирующих избирательные системы и функционирование органов власти в 20 странах Латинской Америки. Опираясь на действующие Конституции, органические законы и подзаконные акты, З.В.Ивановский рассматривает формы правления и правовые основы формирования и функционирования законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти в каждой из стран региона. Данное издание можно считать первым полным обзором основ избирательного права Латинской Америки на русском языке. Крайне полезным для специалистов будет и обширное статистическое приложение, включающее информацию о сроках полномочий и политической принадлежности глав государств, партийном составе органов законодательной власти и календарь выборов с 2006 по 2016 г.³.

В 2009 г. ИЛА РАН опубликовал фундаментальное исследование, посвященное проблемам демократии, теории и практике политической модернизации в целом. В этом двухтомнике авторский коллектив рассмотрел особенности демократического транзита на рубеже веков, эволюцию партийных систем, институциональные основы и динамику политических сдвигов в регионе⁴. Рецензируемая коллективная монография «Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама» в какой-то мере является дополнением и продолжением преды-



дущего исследования и включает анализ избирательных процессов и изменения в политической конъюнктуре вплоть до сегодняшнего момента⁵.

Во вводном разделе З.В.Ивановский сравнивает избирательные системы различных государств, выявляя как общие черты, так и национальные особенности электорального законодательства. Автор приходит к выводу, что конституционные основы государств отличаются крайней нестабильностью, а процесс их формирования еще не завершен. Демократичные по сути законы на практике зачастую не выполняются или используются для оправдания того или иного режима. Отчасти этому способствуют национальная психология и культурные особенности латиноамериканцев, а также характерные традиционные формы клиентелизма, каудильизма и их пережитки, по-прежнему сохраняющиеся в современном обществе. Как справедливо отмечает руководитель авторского коллектива, «в результате сложного взаимодействия субъективных и объективных факторов в большинстве стран в той или иной степени заметен разрыв между зафиксированным в конституциях государств



венным строем и существующим на практике политическим режимом»⁶.

Страновые разделы посвящены 12 государствам региона и размещены в соответствии с хронологией избирательных процессов. Наиболее подробно анализируется ситуация в Бразилии, крупнейшем государстве региона, претендующем не только на региональное, но и на глобальное лидерство. Автор раздела Людмила Семеновна Окунева детально рассматривает специфику электоральных кампаний 2010—2014 гг., порой крайне многогранных и запутанных. Сравнивая результаты президентских, парламентских и муниципальных выборов и учитывая сложившийся расклад сил и сложную социальную и экономическую обстановку, в которой оказалась современная Бразилия, автор констатирует, что страна вступила в новый этап демократического развития, на котором ей предстоит столкнуться с новыми вызовами⁷.

Как отмечает Юлия Ивановна Визгунова, в Мексике главным компонентом политической модернизации стало проведение электоральных демократических реформ, начатых на рубеже XX—XXI вв. Формирование фактически трехпартийной системы стало зако-

номерным и позитивным явлением в развитии демократических институтов. Тем не менее победа на выборах 2012 г. Институционно-революционной партии (Partido Revolucionario Institucional, PRI), остававшейся авторитарной политической силой на протяжении семи десятилетий, открыла дискуссию о возможной реставрации ее монопольного положения в структуре управления, характере политической системы, преемственности изменений и перспективах развития страны⁸.

Одной из ключевых и самых проблемных стран региона — Венесуэле — отведено две главы. Эмиль Суренович Дабагян и Збигнев Владиславович Ивановский анализируют итоги выборов 2012 г. и 2013 г. и последовавшее за ними нарастание социально-политических противоречий. Усугубление экономического и институционального кризиса свидетельствуют о том, что венесуэльское общество нуждается в скорейшем поиске общенационального консенсуса в рамках действующего правового поля. Как показывают тенденции, набирающие силу уже после выхода монографии, политическая борьба в Венесуэле продолжается, перелом ситуации в ту или другую сторону возможен после парламентских выборов, намеченных на конец 2015 г.

Электоральную ситуацию в Колумбии З.В. Ивановский рассматривает в контексте перспектив урегулирования вооруженного конфликта, в течение полувека определяющего приоритеты внутренней политики страны, среди которых по-прежнему фигурируют демобилизация герильи, борьба с наркотрафиком, преодоление бедности, совершенствование законодательства и системы правосудия⁹.

Для Аргентины 2015 г. — год очередных президентских выборов — во многом является поворотным, поскольку согласно Конституции глава государства не может быть избран на третий срок подряд. Поэтому особенно интересна оценка деятельности президента-женщины на этом посту. В числе нововведений правительства выделяется изменение электорального кодекса, в

соответствии с которым проведение внутрипартийных праймериз стало обязательным для участников предвыборной гонки. Наилья Магитовна Яковлева анализирует также плюсы и минусы выстроенной «киршнеристской модели», отмечая смену в настроениях аргентинского социума и неопределенность будущего страны в условиях приближающейся смены власти.

Другой тип женского лидерства характерен для Чили (автор — Людмила Владимировна Дьякова), где на второй президентский срок (с перерывом в четыре года) в 2014 г. была переизбрана успешный лидер чилийских социалистов Мишель Бачелет. Несмотря на эффективную и устойчивую политику демократических правительств, Чили до сих пор не оправилась от груза проблем, заложенных еще в период военного режима и нерешенных за годы последующих преобразований.

Вопрос политической гражданской справедливости остается главным в любой электоральной кампании. Как отмечает Надежда Юрьевна Кудеярова, в Парагвае, также пережившем период жесткой диктатуры, возвращение к власти правоконсервативной Партии Колорадо (Partido Colorado) сложно считать началом правого поворота. При отсутствии организованных левых течений результат выборов только подтверждает свойственную этой стране политическую традицию, существующую в узком диапазоне между право-консервативными и правоцентристскими силами¹⁰. Напротив, в Перу (автор — Э.С.Дабягян) наблюдается движение в сторону политического центра: президент Ольянта Умала, первоначально стоявший на левых и националистических позициях, отказался от радикального дискурса и сохранил преемственность умеренного политического курса¹¹.

Несколько разделов посвящены малым странам Центральной Америки — Гватемале (Марина Львовна Чумакова), Сальвадору (Дмитрий Валерьевич Морозов), Коста-Рике (Татьяна Александровна Воротникова) и Панаме (Виктор Николаевич Лунин). При внешней схожести и исторической общности этих

государств судьба демократии и политических институтов в них сложилась совершенно по-разному. Так, по образному выражению М.Л.Чумаковой, для Гватемалы характерна «фасадная демократия» с формальным соблюдением электоральных процедур и реальным политическим хаосом, фактически означающем «неудавшееся государство». Проблема поиска политического и общественного консенсуса сохраняется и в одном из самых опасных государств региона — Сальвадоре. В Панаме среди первоочередных задач стоит консолидация демократии и восстановление демократических институтов и правового государства. В ряду центрально-американских государств выгодно отличается Коста-Рика, где устойчивость развития демократии достигается за счет сохранения регулярно сменяемыми правительствами баланса социальных и экономических приоритетов.

В заключительном разделе подводятся итоги и намечаются перспективы развития региона на ближайший период. Как справедливо отмечает З.В.Ивановский, в современной Латинской Америке представлен широкий спектр политических режимов — от леворадикальных до правоцентристских. С определенной долей условности выделяются три основных политических модели: леворадикальная, представленная сторонниками «социализма XXI века», правоцентристская, основанная на сохранении в целом неоллиберальных постулатов, и умеренная левоцентристская, использующая преимущества представительной демократии и рыночной экономики и одновременно уделяющая первостепенное внимание решению социальных проблем. Тем не менее Латинская Америка представляет собой образец «единства в многообразии»¹². Ставя схожие цели и задачи, государства региона по-разному ищут пути их осуществления, что отражает как конституционное законодательство, так и политическая практика.

Обе рецензируемые работы в какой-то мере дополняют друг друга и позволяют взглянуть на Латинскую Америку с различных ракурсов: в то время как в

аналитическом обзоре основное внимание уделяется правовым аспектам, в коллективном исследовании в большей степени показана политическая реальность. Очевидно, что давно назрела необходимость подготовки исследования, посвященного политическим партиям региона, вне поля зрения авторов остались и некоторые страны, прежде всего Карибского бассейна. Тем не менее публикация рецензируемых трудов стала результатом многолетней работы ученых ИЛА, регулярно выпускающих монографии и сборники по политике, экономике и культуре государств Латинской Америки. Поэтому в заключение хотелось бы поздравить авторский коллектив с выходом очередных актуальных и интересных изданий, крайне полезных для политологов, особенно специалистов по латиноамериканской тематике, журналистов-международников, юристов и политиков-практиков. Новые публикации ИЛА могут также использоваться в качестве учебного пособия для студентов и аспирантов, изучающих международные отношения, политические институты и процессы, конституционное право зарубежных стран, теорию государства и права и другие дисциплины.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА/ REFERENCES

¹ Латинская Америка и Карибы: политические институты и процессы. Отв. ред.

З.В.Ивановский. М.: Наука, 2000. [Z.V. Ivanovsky (ed.). *Latinskaya Amerika y Karibi: politicheskie instituti y protsessi* [Latin America and the Caribbean: Political Institutions and Processes]. Moscow, Nauka, 2000.

² З.В.Ивановский. Электоральное законодательство и властные структуры. М.: ИЛА РАН, 2014 [Z.V. Ivanovsky (ed.). *Elektoralnoye zakonodatelstvo y politicheskie structure* [The electoral legislation and power structures]. Moscow, Institute of Latin America of the Russian Academy of Sciences, 2014.

³ Ibid., p. 89—120.

⁴ Латинская Америка: испытания демократии. Векторы политической модернизации. Т. 1-2. М.: ИЛА РАН, 2009 [Latinskaya Amerika: ispitiya demokrati. Vectori politicheskoy modernizatsii [Latin America: the test for democracy. Vectors of the political modernization]. Т. 1-2. М.: Institute of Latin America of the Russian Academy of Sciences, 2009.

⁵ Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама. Отв. ред. З.В.Ивановский. М.: ИЛА РАН, 2015 [Z.V. Ivanovsky (ed.). *Latinskaya Amerika: izbiratelnye protsessi y politicheskaya panorama* [Latin America: the electoral process and the political panorama]. М.: Institute of Latin America of the Russian Academy of Sciences, 2015.

⁶ Ibid., c.39.

⁷ Ibid., c.71.

⁸ Ibid., c.137.

⁹ Ibid., c.229.

¹⁰ Ibid., c.180.

¹¹ Ibid., c.84.

¹² Ibid., c. 264.

Valeri Grebennikov (grebval@yandex.ru) Dr. Sci (in Law), Associate Professor of Juridical Institute, Peoples' Friendship University of Russia

Nikolay Marchuk (marchuk1949@mail.ru) Dr. Sci. (in History), Professor of Juridical Institute, Peoples' Friendship University of Russia

Elections in Latin America: the legal and political aspects

Abstract. The reviewed publications provide national particularities of electoral law and the power structures in Latin America, the information about the current heads of State, term of their office and party affiliation, as well as the composition of legislative bodies and a calendar of elections in 2006 — 2016 years. Particular attention is paid to the analysis of the legal framework of electoral systems, the results of the last election cycle, and the present correlation of political forces in each country and on the continent as a whole.

Key words: Latin America, electoral legislation, government structures, heads of State, electoral calendar, electoral system, political landscape.