

Ю.В.Николаев

Республика Эквадор в ООН в начале XXI века

Вопрос о роли и деятельности Республики Эквадор в системе Организации Объединенных Наций до сих пор остается практически неизученным. Основываясь на ряде документов ООН, автор рассматривает основные действия Эквадора в различных структурах объединения и эффективность этих действий. Несмотря на небольшой взнос в регулярный бюджет международной организации, страна играет активную роль в осуществлении ее непрерывного функционирования и совершенствования деятельности. В статье прослеживаются различные форматы и направления участия Эквадора в ООН: активность на сессиях Генеральной Ассамблеи, обсуждение вопросов, связанных с реформой Совета Безопасности, а также ключевых мировых проблем.

Ключевые слова: Эквадор, СБ ООН, ГА ООН, Латинская Америка, международная организация.

DOI: 10.31857/S0044748X0012769-4

Статья поступила в редакцию 28.07.2020.

СТАНОВЛЕНИЕ ЭКВАДОРА В ООН

На завершающем этапе Второй мировой войны, «похоронившей» систему политики, воплощенной Лигой Наций, встал вопрос о будущем мироустройстве. В 1944 г. на конференции в Думбартон-Оксе стали проявляться первые контуры будущей Организации Объединенных Наций, а весной 1945 г. на конференции в Сан-Франциско был утвержден ее устав. 21 декабря того же года Республика Эквадор ратифицировала его [1].

За время членства в ООН Эквадор стал одним из деятельных субъектов организации. Признанием роли страны стало неоднократное пребывание ее представителей на главных постах в ООН. Эквадор дважды являлся председателем Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) [2]: в 1973—1974 гг. и 2018—2019 гг. (в последнем случае председательство осуществляла Мария Фернанда Эспиноса Гарсес (четвертая женщина — председа-

Юрий Викторович Николаев — аспирант СПбГУ (РФ, Санкт-Петербург, 199034, Университетская наб., 7/9, yura_nik-95@mail.ru).

тель ГА ООН за период истории Организации и первая — от Латинской Америки; первая женщина — Постоянный представитель Эквадора при ООН в 2008 г.). Выдвижение М.Ф.Эспиносы Гарсес можно также считать демонстрацией приверженности официального Кито принципам справедливой гендерной политики.

Во время первого председательствования Эквадора ГА ООН приняла важные решения по приему ГДР и ФРГ в члены ООН, провозгласила Международную конвенцию о пресечении преступлений апартеида, Декларацию об объявлении Индийского океана зоной мира. Председательствование Эквадора на 73-й сессии ГА ООН в 2018—2019 гг. ознаменовалось празднованием 70-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека; 2019 г. был объявлен ООН Международным годом языков коренных народов, что особенно важно, учитывая, что в самом Эквадоре живут многочисленные народы, говорящие на десятках языков. За период сессии было принято около 350 резолюций — один из самых высоких показателей за всю историю ГА ООН.

Непостоянным членом Совета Безопасности (СБ ООН) Эквадор был три раза: в 1950—1951 гг., 1960—1961 гг. и 1991—1992 гг. При активной роли Эквадора произошли кардинальные изменения: принятие новых членов ООН («Год Африки», распад Югославии), начало Корейской войны, обострение и завершение холодной войны (кубинский кризис, объединение Германии), конфликты на Ближнем Востоке и многое другое. Одним словом, нельзя недооценивать роль, сыгранную дипломатией этой южноамериканской страны в периоды членства в СБ ООН при решении международных вопросов. Эквадор принимает активное участие в работе Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), Международного суда ООН, Совета по правам человека ООН (СПЧ), миротворческих сил (так называемых голубых касок) и поддерживает движение «зеленых», обеспечивая защиту всей планеты.

ПОЗИЦИЯ ПО ПРОБЛЕМЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ООН

Эквадор принимает активное участие в процессе реформы ООН, настаивая на целесообразности перехода к многосторонности решения проблем на базе норм права и принципов транспарентности и демократичности. В 2011 г. на конференции «Глобальное управление и реформа Совета Безопасности», проходившей в Риме, посол Эквадора в Италии Карлос Вальехо отметил: «Эквадор выступает в поддержку всеобъемлющей реформы, охватывающей вопросы членства, вето, регионального представительства, методов работы, отношений между ГА и СБ. Группы стран, которые практически никак не представлены, должны получить права представительства. В этом смысле предоставление мест Латинской Америке и Африке имеет решающее значение» [3]. К.Вальехо считает, что новые постоянные и непостоянные члены должны избираться, исходя из договоренностей региональных групп, сменяться на ротационной основе и согласовывать действия в СБ ООН со странами представляемого региона. Эквадор утверждает, что государства ООН должны избираться членами СБ независимо от их финансовых взносов в бюджет. Критерием эффективности стран должен

быть их вклад в поддержание мира, демократии и прав человека. Это, по мысли Вальехо, укрепит региональные интеграционные механизмы. Со своей стороны Эквадор уделяет приоритетное внимание интеграции Андского сообщества (*Comunidad Andina, CAN*), Тихоокеанского альянса (*Alianza del Pacífico, AP*), Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (*Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC*) и Организации американских государств (*Organización de los Estados Americanos, OEA*). До недавнего времени Эквадор активно участвовал в деятельности Союза южноамериканских наций (*Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR*) и Боливарианского альянса для народов нашей Америки (*Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA*) [4].

На открытых дебатах СБ ООН 23 февраля 2015 г. постоянный представитель Эквадора Ксавье Лассо Мендоса заострил внимание присутствующих на том, что ООН была создана сразу после мировой войны для того, чтобы обезопасить будущие поколения от разрушительных последствий глобальных мировых конфликтов. «Суверенное равенство, невмешательство во внутренние дела являются своего рода гарантией независимости стран и защитой от притязаний более могущественных государств», — подчеркнул дипломат [5]. К.Лассо Мендоса отметил, что очень часто СБ ООН не мог самостоятельно предотвратить агрессивные действия какого-либо государства, показывая свою беспомощность и слабость. Постпред призвал Генерального секретаря ООН активнее оказывать добрые услуги и использовать инструменты превентивной дипломатии.

Эквадор выступает категорически против наличия (особенно у стран «пятерки») и применения права вето. В связи с этим примечательно заявление заместителя министра иностранных дел Эквадора Кинто Лукаса на встрече политического совета государств — участников *ALBA* в 2011 г.: «Миром управляет диктатура Совета Безопасности ООН, в то время как многие страны стремятся укрепить демократию благодаря коллективному участию» [6]. В качестве примера он привел Палестину: «В случае, если нам кажется, что вступление Палестины в ООН может быть приостановлено из-за применения каким-либо членом права вето в СБ ООН, то это могут сделать только США» [6]. Одновременно страны *ALBA* поддержали позицию Эквадора, указавшего, что многие резолюции ООН привели к прямому иностранному вмешательству во внутренние дела Ливии, усугубив кризис. «Совет Безопасности должен быть демократизирован... Мы видим низкую эффективность его работы в ливийском вопросе», — подчеркнул К.Лукас [6].

Таким образом, позиция Эквадора по проблеме права вето и реформы СБ ООН сводится к следующему: отказ от права вето, и, соответственно — принятие решений в СБ ООН по числу голосов (абсолютному или квалифицированному большинству). Кито настаивает на увеличении числа постоянных и непостоянных членов СБ; представители Эквадора солидарны с позицией многих государств об увеличении состава до 25 членов.

С наступлением XXI в. Эквадор неоднократно высказывался в поддержку реформы организации и кардинального пересмотра основных инструментов влияния ООН. В своей первой речи на посту президента Эквадора на Саммите тысячелетия ГА ООН в 2000 г. Густаво Нобоа Бехарано

(2000—2003 гг.) отметил необходимость реформы «членского состава и методов работы» СБ ООН для исправления «диспропорций», усовершенствования механизмов принятия решений и придания транспарентности работе этого органа [7]. При Лусио Гутьерресе Борбуа (2003—2005 гг.) Эквадор также всецело поддерживал многосторонний формат обсуждения мировых проблем, требуя реформы СБ и ГА ООН с целью более эффективного выполнения ими своих миссий [8].

Во время президентства Луиса Альфредо Паласио Гонсалеса (2005—2007 гг.) Эквадор активно оперировал принципами невмешательства и самоопределения народов, призывая к отказу от всех видов колониализма, дискриминации и сегрегации и настаивая на необходимости сделать систему ООН более демократичной [9]. Официальный Кито заявлял: «Совет Безопасности сегодня представляет лишь самого себя. Недопустимо, чтобы на заре третьего тысячелетия жизнь миллионов людей и народов зависела от применения права вето» [10].

Правление президента Рафаэля Корреа Дельгадо (2007—2017 гг.) ознаменовалось чередой новых заявлений о необходимости пересмотра основных рычагов влияния ООН. Важным элементом реформы представлялось увеличение членского состава СБ, а также его демократизация. Особый акцент делался на расстановке приоритетов в деятельности ООН. Во время 63-й сессии ГА представитель Эквадора отметил: «Мы не можем понять, почему государства — члены этой организации по-прежнему выступают за утверждение бюджетов на поддержание мира, исчисляемых миллиардами долларов, но при этом высказывают обеспокоенность по поводу увеличения бюджетов на программы развития» [11].

Позиция Эквадора при президенте Ленине Морено Гарсесе (2017 — н/в) в этом вопросе осталась последовательной. Страна поддерживает всеобщую реформу ООН с упором на изменение функционирования и обновление ГА и СБ ООН: «Организация Объединенных Наций — это наша организация. Если в ней есть изъяны, то давайте их устраним. Не нужно лишать ее финансирования, так как если мы хотим построить светлое будущее, то для этого нужно заниматься ее укреплением» [12].

Рассмотренные выше выдержки из выступлений представителей Эквадора на ГА ООН свидетельствуют о наличии единой позиции у всех администраций, находившихся у власти в Эквадоре, по вопросу членства в СБ ООН, права вето и ряду иных актуальных тем.

УЧАСТИЕ ЭКВАДОРА В МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЯХ ООН

Роль латиноамериканских государств в международных акциях в целях предотвращения или ликвидации угрозы миру и безопасности неизменно увеличивается: большое количество миротворцев из этих стран направляется в «горячие» точки планеты [13, с. 117]. С 1948 г., т.е. с начала проведения миротворческих операций, Эквадор принимает в них активное участие, посылая военных наблюдателей в разные страны мира с целью урегулирования конфликтов и оказания гуманитарной помощи. Позиция Эквадора в отношении этих миссий опирается на принцип, в соответствии с которым подобные миссии должны проводиться в строгом соответствии с

принципами Устава ООН — суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности государств и невмешательства во внутреннюю юрисдикцию. Основной акцент делается на важности понимания грани между гуманитарной помощью и политической (военной) деятельностью, а также на то, что гуманитарная помощь не должна становиться предлогом для вмешательства во внутренние дела государств.

По состоянию на январь 2000 г. Эквадор не предоставлял какие-либо силы в ведение «голубых касок» [14], но к январю 2005 г. страна отправила 72 человека в миссии на Гаити (Миссия ООН по стабилизации в Гаити (*United Nations Stabilisation Mission in Haiti, MINUSTAH*), Либерии, а также Кот-д'Ивуар [15]. В январе 2010 г. за счет отправки Эквадором своих сил в Судан общее количество миссий возросло до четырех, а численность эквадорского контингента увеличилась до 89 военных и гражданских служащих [16]. В начале 2015 г. Эквадор участвовал сразу в двух новых миссиях в Судане (Временные силы безопасности ООН в Абее (*United Nations Interim Security Force for Abyei, UNISFA*) и Совместная миротворческая миссия Африканского союза и ООН в Дарфуре (*United Nations — African Union Hybrid Operation in Darfur, UNAMID*). Общая численность эквадорского персонала составила 115 человек [17]. На январь 2020 г. Эквадор принимает участие в четырех миссиях, куда направил в общей сложности 9 человек: *UNISFA*, *UNAMID*, Миссии ООН в Южном Судане (*United Nations Mission in South Sudan, UNMISS*) и Миссии ООН по проведению референдума в Западной Сахаре (*United Nations Mission for the Referendum in Western Sahara, MINURSO*) [18].

Резкое сокращение за последние пять лет числа направляемого контингента миротворческих сил вызвано, судя по всему, как сменой курса, осуществляемого с 2017 г. администрацией президента Л.Морено, начавшего неолиберальные преобразования, так и экономическим кризисом, который привел к росту бедности и безработицы, а также спровоцировал массовые выступления. Вопрос отправки эквадорских военных под флагом ООН для выполнения миротворческих миссий для нынешнего кабинета отошел на задний план.

ОЕА также реализует ряд миротворческих инициатив по подготовке совместных сил американских государств и отправке в «горячие точки» под эгидой ООН. Эквадор неоднократно принимал участие в учениях специализированных миротворческих сил по предотвращению торговли людьми [19]. В 2008 г. благодаря совместным усилиям семи стран Латинской Америки был создан тренировочный центр по подготовке квалифицированных кадров для миротворческой деятельности — Латиноамериканская ассоциация центров подготовки миротворческих сил (*Asociación Latinoamericana de Centros de Entrenamiento para Operaciones de Paz, ALCOPAZ*) со штаб-квартирой в Рио-де-Жанейро [20, р. 202]. Эквадор представлен в Ассоциации Объединенной школой миротворческих миссий (*La Unidad Escuela de Misiones de Paz, UEMPE*) [21, с. 30], задача которой — подготовка национального и иностранного персонала для операций по поддержанию мира и гуманитарной помощи.

В 2000 г. началось обучение первой группы эквадорских миротворцев, позже направленных в Аргентину на полевые учения *CABAÑAS 2000*. В 2003 г. в Эквадоре была создана школа по подготовке профессиональных

кадров «на основе моральных принципов и знаний, опирающихся на стандарты, установленные принципами ООН» [22]. Сразу после образования нового учреждения в 2004 г. между Эквадором и ООН был подписан Меморандум о взаимопонимании, касающийся создания резервных сил с целью содействия и помощи ООН со стороны Эквадора. Участие *UEMPE* в миссиях ООН, среди которых самой известной стала *MINUSTAH*, оказало позитивное влияние на миротворческий процесс в регионе, подтвердив курс на становление всеобщей безопасности.

Эквадор делит 66-е место с Тринидадом и Тобаго в рейтинге по шкале взносов государств-членов в регулярный бюджет ООН. Его доля по этим взносам составила 0,044%, а в финансирование операций по поддержанию мира в 2010—2012 гг. — 0,008% [23, с. 275; 24]. Столь малые показатели взносов характеризуют и влияние государства в ООН. Для сравнения: США являются самым богатым плательщиком в ООН (22% — в бюджет ООН и 27% — на миротворчество) [25]. Кардинального изменения значения малых стран в системе ООН ожидать сложно. Представляется маловероятным, чтобы важнейшие мировые державы утратили свое влияние, отдав пальму первенства другому государству в деле финансирования бюджета ООН, да и возможности малых стран ограничены.

ЭКВАДОР: ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ СОВРЕМЕННОСТИ

У Эквадора имеется собственный взгляд на ряд важных вопросов мировой повестки дня. Первым из них можно назвать ближневосточный кризис, обострившийся после заявления президента США Дональда Трампа о намерении перенести посольство своей страны в Иерусалим из Тель-Авива. В 1970-х годах посольство Эквадора находилось в Иерусалиме. Однако после резолюции Совета Безопасности от 20 августа 1980 г. в ответ на принятие Израилем «Основного закона» о столичном статусе всего Иерусалима Эквадор вслед за многими странами перевел диппредставительство в Тель-Авив. 21 декабря 2017 г. резолюция ГА ООН осудила нарушение *status quo* американцами в отношении целостности Иерусалима. Среди государств, поддержавших резолюцию, «за» проголосовал и представитель Эквадора [26]. В то же время Кито никак не отреагировал на нарушение Гватемалой и Парагваем резолюции (эти страны вслед за США перевели посольства в Иерусалим).

Позиция Эквадора по вопросам независимости Палестины и палестинских беженцев стала четко прослеживаться во время сессий ГА ООН с 2001 г. [27]. В 2010 г. Эквадор объявил о признании независимости Палестины со столицей в Восточном Иерусалиме в рамках границ 1967 г. [28]. Израиль со своей стороны не предпринял никаких действий по этому поводу, однако недвусмысленно дал понять, что категорически отказывается признавать эту реальность.

За последние десять лет представители Эквадора активно подчеркивали противоправность и незаконность мер, предпринятых со стороны США в отношении Кубы, протестуя против эмбарго и включения ее в список стран, поддерживающих терроризм. «Бывший президент Джимми Картер заявил, что роль Гаваны в качестве гаранта мирных переговоров между Революционными вооруженными силами Колумбии и колумбийским пра-

вительством невозможно недооценить», — заявил представитель Эквадора на ГА ООН в 2012 г. [29]. На 70-й сессии ГА ООН представитель Эквадора высказал надежду на восстановление нормальных отношений между Кубой и США, осудив при этом заявление Барака Обамы, предложившего отменить эмбарго, поскольку оно не принесло ожидаемого результата [30]. Нынешний президент Л.Морено отмечал, что продолжение войн и блокад мешает установлению истинной демократии в мире; цитируя пункт из Декларации независимости США о «неотъемлемом праве на стремление к счастью», он подчеркнул, что блокада является ограничением прав кубинцев «на стремление к счастью» [31; 12]. Таким образом, Эквадор последовательно выступает за урегулирование и стабилизацию отношений между Кубой и США.

Официальные лица Эквадора ежегодно заявляют в ГА ООН о поддержке прав Аргентины на Мальвинские острова и призывают возобновить переговоры с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии с целью «оставить в позорном прошлом историю заморских территорий, расположенных в непосредственной близости от Аргентины» [29; 32]. На встрече государств — членов *ОЕА* в 2016 г. позиция страны была сформулирована четко: «Эквадор подтверждает безоговорочную поддержку декларации по вопросу Мальвинских островов, принятой в январе 2016 г. на IV Саммите *CELAC* в Кито... обращается к региону с призывом добиваться соблюдения неограниченного права на сохранение суверенитета аргентинской территории» [33].

Кризис, разразившийся в Венесуэле, также стал темой для обсуждения на полях ГА ООН. Эквадор, принявший десятки тысяч венесуэльских беженцев, призвал все соседние государства мобилизоваться перед лицом общей трагедии и жестко раскритиковал правительство Николаса Мадуро (2013 — н/в): «Хосе Марти говорил, что если народ мигрирует, то у него не правители, а отбросы» [12]. Беженцев, по словам Л.Морено, «выжимает из страны зарвавшаяся правительственная клика, у которой не осталось ничего человеческого» [34]. В январе 2019 г. Эквадор признал главой Венесуэлы самопровозглашенного Хуана Гуайдо, а позднее призвал к «широкому международному наблюдению» за ситуацией в соседнем государстве с целью восстановления демократии и отстранения от власти «корруптированного популистского режима» [35].

Активной остается позиция Эквадора по вопросам разоружения. Страна входит в Движение неприсоединения и Группу 77, отстаивает принципы свободы и нераспространения каких-либо видов вооружения.

В то же время политика Эквадора в решении вопросов глобального изменения климата претерпела существенные драматичные изменения. В 2007 г. Р.Корреа инициировал широкомасштабную программу «Ясуни» по отказу от добычи нефти в заповеднике, признанном ЮНЕСКО в качестве биосферного резервата в 1989 г. [36, с. 13]. В 2010 г. на 65-й сессии ГА ООН вице-президент Эквадора Л.Морено заявил о том, что добыча нефти в национальном парке может стимулировать рост эквадорской экономики, однако страна добровольно накладывает запрет на эксплуатацию месторождений и ожидает помощи от мирового сообщества в размере не менее половины от общих поступлений в 3,6 млрд долл., которые страна не получит ввиду запрета. Акцент делался на том, что Эквадор показывает миру

целесообразность переосмысления меры ответственности государств за состояние баланса в природе и последствий человеческой деятельности на глобальном уровне [37]. Увы, инициатива оказалась недолговечной. Уже в 2013 г. президент Корреа разрешил снова добывать нефть в парке Ясуни, подчеркнув, что эксплуатация затронет только 1% от охраняемой зоны и что будут использованы самые технологичные и безопасные способы добычи углеводородов. Такой шаг лидер Эквадора объяснил тем, что ни одна страна не откликнулась на просьбу о финансовой поддержке национальной экономики взамен на заморозку нефтяных скважин в Ясуни [37]. Можно констатировать, что правительственная политика в области природоохран-ных мероприятий не только не улучшилась, а, более того, переключилась на интенсивную разведку и извлечение природных ресурсов, тем самым реализуя неоекстрактивистскую модель экономики.

В 2015 г. на Конференции по климату в Париже Р.Корреа выступил с инициативой по созданию своего рода международного суда по защите окружающей среды. Предполагается, что данная инициатива будет воплощена [39, с. 369], учитывая сложную судьбу Киотского протокола.

В Эквадоре довольно остро стоит проблема соблюдения прав коренного населения. Правительство Корреа уделяло большое внимание гуманитар-ной и социальной проблематике, что соответствовало целям, поставленным Национальным планом внешней политики [40, с. 67]. В этот период Эквадор был одним из государств, способствовавших появлению на свет Декларации ООН о правах коренных народов.

Так, на 36-й сессии СПЧ ООН в сентябре 2017 г. был выпущен доклад рабочей группы, где в общих чертах была позитивно оценена политика Эквадора в области прав человека, чему, отчасти, способствует новая Конституция 2008 г. Однако государства — члены правозащитного органа отметили ряд ключевых моментов, на которые стоит обратить внимание, а именно: борьбу с гендерным насилием; всеобщие социальные блага; соблюдение основ Декларации ООН о правах коренных народов, учитывая последние протесты в государстве; совершенствование судебной системы; стимулирование общественно-политической жизни в государстве [41]. При этом события, происходящие в последние годы, свидетельствуют о наличии серьезных проблем, связанных с правами коренных народов. Эксплуатация полезных ископаемых эквадорской Амазонии, повышение цен на топливо — особенно на фоне сокращения социальных расходов — сильно ударили по самым незащищенным слоям населения.

Эволюция вопроса отношения Эквадора к проблеме прав человека ярко проявилась в предоставлении в 2012 г. государством убежища в своем посольстве в Лондоне основателю *WikiLeaks* Джулиану Ассанжу [42, с. 76], который подвергался преследованиям в Швеции и США. Эквадор неоднократно предлагал устроить встречу Ассанжа и шведских следственных органов, но последние отклоняли эту инициативу [42, с. 78]. При президенте Корреа Эквадор на полях ГА ООН заявлял о необходимости предоставлять убежище жертвам политических преследований, призывал Великобританию общими усилиями урегулировать вопрос преследования Ассанжа [43]. Однако со сменой президента в 2017 г. в официальной политике Эквадора произошли кардинальные перемены. Л.Морено ни разу с 2017 г. не упомя-

нул в своей речи перед ГА ООН проблему, связанную с основателем *Wiki-Leaks*, а в 2019 г. вызвал бурю недоумений, лишив последнего убежища. Защитники Ассанжа отреагировали заявлениями о коррупции в высших эшелонах власти страны и обвинениями в небескорыстном сближении Кито и Вашингтона и смене эквадорского политического вектора [44]. Официальный Кито отверг все претензии в свой адрес, отметив, что Ассанж неоднократно нарушал правила внутреннего распорядка посольства Эквадора и тесно связан с экс-президентом Корреа, который преследуется по ряду дел и «подрывает целостность и суверенитет страны» [45]. Выдача журналиста продемонстрировала мировому сообществу произвольность трактовки основополагающих принципов прав человека.

Одним из острых вопросов международной повестки дня остается проблема борьбы с коррупцией на высоком уровне. Эквадор подписал Конвенцию ООН против коррупции [46]. Как заявила в 2017 г. М.Ф.Эспиноса Гарсес, необходимо осуществлять обмен опытом и профилактику «в области образования и ценностей, вырабатывать индексы прозрачности и транспарентности». Она отметила, что в Эквадоре «создан фронт по борьбе с коррупцией, и сегодня как никогда необходимо взаимодействие на уровне ООН» [47]. В то же время после раскрытия «Панамского досье» в 2016 г., где фигурировали эквадорские чиновники высокого уровня, доверие к руководству страны резко снизилось. В 2017 г. жители Эквадора выступили на референдуме за то, чтобы чиновникам всех уровней было запрещено владеть компаниями и корпорациями [48]. В то же время Кито обязал своих граждан декларировать доходы (при наличии на человека более 250 тыс. долл. США); в октябре 2018 г. государство стало членом Глобального форума по прозрачности и обмену информацией в сфере налогообложения [48].

В 2017 г. Эквадор подписал соглашение с Управлением ООН по наркотикам и преступности о предупреждении коррупции, совместной работе и укреплении механизмов глобальной борьбы за транспарентность [49]. В Докладе Конференции государств-членов Конвенции ООН против коррупции от декабря 2019 г. отмечаются взаимодействие с Эквадором по разработке и осуществлению стратегии борьбы с коррупцией, роль страны в создании Комиссии международных экспертов по борьбе с коррупцией [50]. Выступая в 2017 г. на ГА ООН президент Л.Морено упомянул о «налоговых убежищах» и недопустимости их поощрения и создания. Эквадор в качестве председателя Группы-77 «предложил включить в глобальную повестку дня вопрос о справедливых налоговых мерах», отметив, что при ООН необходимо создать межправительственный орган по сотрудничеству в налоговой сфере [31]. Но, по оценке эквадорской журналистки Моники Алмейды (члена Международного консорциума исследователей по разоблачению и анализу «Панамского досье» в 2019 г.), страна не приняла достаточно мер для борьбы с коррупцией и использованием налоговых убежищ. Она отметила: «Многие люди просто сменили услуги *Mossack Fonseca** на услуги другой компании» [48].

* *Mossack Fonseca & Co.* — юридическая компания, зарегистрированная в Панаме. Ее филиалы расположены более чем в 40 странах. Компанию обвиняют в оказании помощи иностранным гражданам в уклонении от уплаты налогов в их собственных странах и отмывании денег.

По проблеме статуса Абхазии и Южной Осетии президент Корреа в 2009 г. заявил, что руководство Эквадора готово рассмотреть вопрос признания самопровозглашенных территорий. Тем не менее этого не произошло. По утверждениям МИД Абхазии, это вызвано «давлением со стороны США» [51]. Со сменой в 2017 г. курса эквадорской администрации признание отделившихся от Грузии территорий стало маловероятным.

Эквадор воздержался при голосовании по резолюции ГА ООН от 27 марта 2014 г. о «территориальной целостности Украины», однако позднее появилось утверждение о поддержке России по украинскому вопросу. В 2017 г. ГА ООН приняла резолюцию по Крыму и по положению прав человека. Среди «воздержавшихся» вновь оказался Эквадор, подтвердив последовательность курса по данному вопросу [39, сс. 393-394].

На 68-й сессии ГА ООН Эквадор однозначно выступил по вопросу, касавшемуся конфликта в Сирии, осудив любые проявления насилия в этой стране и потребовав при урегулировании конфликта придерживаться норм международного права, а не использовать военные средства. Эквадор высказался категорически против применения химического оружия на территории Сирии и заявил, что сирийский народ не должен стать жертвой агрессии третьих государств [32]. Стоит отметить, что в 2012 г. президент Корреа, обеспокоившись развитием сирийской проблемы, и, отметив, что «ее не стоит путать с тем, что произошло в Ливии», предложил провести референдум об «одобрении правления президента Башара Асада» [52].

Эквадор принимает активное участие в обсуждении многочисленных вопросов и различных тем, затрагиваемых на международном уровне. Во время правления при администрации Корреа власти критиковали Цели развития тысячелетия, заявляя, что они включают в себя минимум, позволяющий человеку выжить, а не жить и реализовать себя полностью [53]. Проблема распространения нищеты связывается с глобальным изменением климата и загрязнением окружающей среды. При администрации Корреа на полях ГА ООН Эквадор пропагандировал концепцию «*Buen vivir*» («Хорошая жизнь») и принцип «*Sumak kawsay*» («Жить хорошо»). Достойная жизнь в соответствии с культурными ценностями, в гармонии с природой и без всеобщего неравенства, по мнению эквадорских политиков, благоприятно влияет на ситуацию внутри самого Эквадора, позволяя снижать уровень безработицы, укреплять систему здравоохранения и образования [43]. С приходом к власти Морено данные принципы постепенно исчезли из выступлений представителей страны на полях ГА ООН, однако появился план «Вся жизнь» — забота о гражданах с момента зачатия и до глубокой старости. Таким образом, остается надежда на то, что Эквадор все же сможет проводить курс на активное развитие государства и благополучие народа.

Пример деятельности Эквадора в ООН свидетельствует о возрастающей активности малых стран и их заинтересованности в том, чтобы оказывать влияние на международную повестку дня XXI в. Для государств данной категории подобный подход является как способом проведения автономной внешней политики, так и возможностью для выстраивания масштабных альянсов. При этом позиция Кито по ряду вопросов не претерпела изменений, несмотря на существенные корректировки внутри- и внешнепо-

литического курсов в XXI в. Это обстоятельство позволяет расценивать упомянутые подходы как базовые для эквадорской дипломатии.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Estado miembro. Naciones Unidas. Available at: <https://www.un.org/es/member-states/index.html> (accessed 07.04.2020).
2. Ecuador. Estados Miembros de la ONU a lo largo de las sesiones. Available at: <https://library.un.org/es/unms?combine=ecuador> (accessed 07.04.2020).
3. El Ecuador participa en los procesos de reforma de la ONU. Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. Available at: <https://www.cancilleria.gob.ec/el-ecuador-participa-en-los-procesos-de-reforma-de-la-onu/> (accessed 08.04.2020).
4. Хейфец В.Л., Хадорич Л.В. Союз южноамериканских наций: туманные перспективы. *Мировая экономика и международные отношения*. М., 2019, т. 63, №2, сс. 85–93 [Kheifets V.L., Khadorich L.V. Soyuz yuzhnoamerikanskih nacij: tumannye perspektivy [Union of South American Nations: clouded prospects]. *Mirovaya ekonomika y mezhdunarodnye otnosheniya*. Moscow, 2019, t. 63, N 2, pp. 85–93 (In Russ.).
5. Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Consejo de Seguridad, 7389ª sesión, 23 de febrero de 2015. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/S/PV.7389> (accessed 12.04.2020).
6. Ecuador critica la “dictadura” del Consejo de Seguridad. *PALESTINALIBRE.ORG*, 22.07.2011. Available at: <https://www.palestinalibre.org/articulo.php?a=33367> (accessed 12.04.2020).
7. Asamblea General, 55 período de sesiones, 4ª sesión plenaria, 6.IX.2000. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/55/PV.4> (accessed: 12.06.2020).
8. Asamblea General, 59 período de sesiones, 10ª sesión plenaria, 24.IX.2004. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/59/PV.10> (accessed: 12.06.2020).
9. Asamblea General, 60 período de sesiones, 11ª sesión plenaria, 18.IX.2005. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/60/PV.11> (accessed: 12.06.2020).
10. Asamblea General, 61 período de sesiones, 13ª sesión plenaria, 20.IX.2006. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/61/PV.13> (accessed: 12.06.2020).
11. Asamblea General, 63 período de sesiones, 15ª sesión plenaria, 29.IX.2008. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/63/PV.15> (accessed: 12.06.2020).
12. Asamblea General, 73 período de sesiones, 6ª sesión plenaria, 25.IX.2018. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/73/PV.6> (accessed: 12.06.2020).
13. Хейфец Л.С., Борисов М.М. Участие латиноамериканских стран в миротворческих операциях ООН в XXI в. *КЛИО*. СПб, 2016, № 6 (114), сс. 115–126 [Kheifets L.S., Borisov M.M. Uchastie latinoamerikanskih stran v mirotvorcheskikh operatsiyah OON v XXI v. [The participation of Latin American countries in the UN peacekeeping operations in the XXI century]. *KLIO*. Saint Petersburg, 2016, N 6 (114), pp. 115–126 (In Russ.).
14. Summary of troops deployed in current UN operations as of 31/01/00. Available at: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/pk_nationalcontrib_2000-01_p-o-t-tot-rank_notbymission_jan2000.pdf (accessed 12.04.2020).
15. UN Mission’s Summary detailed by Country. Month of Report: 31 January, 2005. Available at: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/january2005_3.pdf (accessed 12.04.2020).
16. UN Mission’s Summary detailed by Country. Month of Report: 31 January, 2010. Available at: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/jan10_3.pdf (accessed 17.04.2020).
17. UN Mission’s Summary detailed by Country. Month of Report: 31 January, 2015. Available at: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/jan15_3.pdf (accessed 18.04.2020).
18. Summary of Contribution to UN Peacekeeping by Country, Mission and Post. Police, UN Military Experts on Mission, Staff Officers and Troops 31/01/2020. Available at: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/3_country_and_mission_16.pdf (accessed 17.04.2020).

19. Sanchez A. Peacekeeping and Military Operations by Latin American Militaries: Between Being a Good Samaritan and Servicing the National Interest. Council on Hemispheric Affairs, 22.01.2010. Available at: <http://www.coha.org/peacekeeping-and-military-operations/> (accessed 24.04.2020).
20. Oelsner A. Mercosur's incipient security governance. *The Security Governance of Regional Organizations*. Edited by Kirchner E. J., Domínguez R. London, Routledge, 2011, pp. 190–217.
21. Киряев С. Латиноамериканская ассоциация центров подготовки миротворческих сил (АЛКОПАС). *Зарубежное военное обозрение*. М., 2009, № 8, сс. 28–30 [Kiryaev S. Latinoamerikanskaya asociaciya centrov podgotovki mirotvorcheskikh sil (ALKOPAS) [Latin American Association of training centers of peacekeeping forces (ALCOPAZ)]. *Zarubezhnoe voennoe obozrenie*. Moscow, 2009, N 8, pp. 28–30 (In Russ.).
22. Historia. Unidad Escuela de Misiones de Paz “Ecuador” (UEMPE). Available at: <https://uempe.ccffaa.mil.ec/historia/> (accessed: 20.06.2020).
23. Государства-члены Организации Объединенных Наций. Основные сведения об Организации Объединенных Наций: справочник. М., Информационный центр ООН, 2014, 322 с. [Gosudarstva-chleny Organizacii Ob'edinennyh Nacij. Osnovnye svedeniya ob Organizacii Ob'edinennyh Nacij: spravochnik [Member States of the United Nations. Basic information about the United Nations: guide]. Moscow, UN information center, 2014, 322 p. (In Russ.).
24. Resolución aprobada por la Asamblea General el 24 de diciembre de 2009. Escala de cuotas para el prorrateo de los gastos de las Naciones Unidas. Asamblea General, 64/248, 5.II.2010. Available at: <https://undocs.org/es/A/RES/64/248> (accessed 24.04.2020).
25. Aplicación de las resoluciones 55/235 y 55/236 de la Asamblea General. Informe del Secretario General. 64/220/Add.1, 31.XII.2009. Available at: <https://undocs.org/es/A/64/220/Add.1> (accessed 24.04.2020).
26. Cómo votaron los países latinoamericanos en la resolución de la ONU contra la decisión de Estados Unidos de reconocer a Jerusalén como capital de Israel. *BBC NEWS*, 21.12.2017. Available at: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-42449990> (accessed 30.04.2020).
27. Asamblea General, 56 período de sesiones, 47ª sesión plenaria, 11.XI.2001. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/56/PV.47> (accessed 30.04.2020).
28. Asamblea General, 66 período de sesiones, 29ª sesión plenaria, 27.IX.2011. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/66/PV.29> (accessed 30.04.2020).
29. Asamblea General, 67 período de sesiones, 20ª sesión plenaria, 1.X.2012. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/67/PV.20> (accessed 30.04.2020).
30. Asamblea General, 70 período de sesiones, 15ª sesión plenaria, 28.IX.2015. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/70/PV.15> (accessed: 12.06.2020).
31. Asamblea General, 72 período de sesiones, 9ª sesión plenaria, 20.IX.2017. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/72/PV.9> (accessed: 20.06.2020).
32. Asamblea General, 68 período de sesiones, 23ª sesión plenaria, 1.X.2013. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/68/PV.23> (accessed: 12.06.2020).
33. Ecuador ratifica su apoyo al pueblo argentino en sus derechos sobre las Malvinas. Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. 15.06.2016. Available at: <https://www.cancilleria.gob.ec/blog/2016/06/15/ecuador-ratifica-su-apoyo-al-pueblo-argentino-en-sus-derechos-sobre-las-malvinas/> (accessed: 20.06.2020).
34. Asamblea General, 74 período de sesiones, 6ª sesión plenaria, 25.IX.2019. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/74/PV.6> (accessed: 12.06.2020).
35. El Ecuador endurece posición sobre Venezuela. *El Comercio* (Quito), 29.IX.2019.
36. Хейфец Л.С., Коновалова К.А. Малые и средние страны Латинской Америки в ООН: современный этап. *Латинская Америка*. М., 2020, № 4, сс. 6–19 [Jeifets L.S., Konovalova K.A. Malye i srednie strany Latinskoj Ameriki v OON: sovremennyy etap [Small and middle countries of Latin America in the United Nations: the current stage]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2020, N 4, pp. 6–19 (In Russ.).

37. Asamblea General, 65 período de sesiones, 19ª sesión plenaria, 27.IX.2010. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/65/PV.19> (accessed 30.04.2020).
38. ¿Por qué fracaso el Proyecto Ambiental de Yasuní en Ecuador? *BBC NEWS*, 16.08.2013. Available at: https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/08/130816_ecuador_yasu-ni-causas_fracaso_lps.shtml (accessed: 20.06.2020).
39. *От биполярного к многополярному миру: латиноамериканский вектор международных отношений в XXI веке*. Отв. ред. Хейфец В.Л. М., Политическая энциклопедия, 2019, сс. 326–405 [Jeifets V.L. (ed.). *Ot bipolyarnogo k mnogopolyarnomu miru: latinoamerikanskij vektor mezhdunarodnyh otnoshenij v XXI veke*. [From a bipolar to a multipolar world: Latin American vector of international relations in the XXI century]. Moscow, Politicheskaya enciklopediya, 2019, pp. 326–405 (In Russ.).
40. *Эквадор на пути «Гражданской Революции»*. Отв.ред. Давыдов В.М. М., ИЛА РАН, 2009, сс. 55–68 [Ekvador na puti «Grazhdanskoj Revolyucii»] [Ecuador on the path of the "Civil Revolution"]. Moscow, ILA RAN, 2009, pp. 55–68 (In Russ.).
41. Report of the Working Group on the Universal Periodic Review. Ecuador. Human Rights Council. 36th session. General Assembly, September 11-29, 2017. Available at: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G17/186/41/PDF/G1718641.pdf?Open-Element> (accessed: 19.06.2020).
42. Абашидзе А.Х., Черных И.А. Свобода слова, понимаемая Организацией Объединенных Наций и некоторыми государствами - членами. *Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки*. М., 2016, № 3, сс. 76–89 [Abashidze A.H., Chernyh I.A. Svoboda slova, ponimaemaya Organizaciej Ob'edinennyh Nacij i nekotorymi gosudarstvami-chlenami] [Liberty of Discussion is Being Realized by United Nations and Some Member States]. *Vestnik Rossijskogo universiteta druzhby narodov. Seriya: Yuridicheskie nauki*. Moscow, 2016, N 3, pp. 76–89 (In Russ.).
43. Asamblea General, 69 período de sesiones, 20ª sesión plenaria, 30.IX.2014. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/69/PV.20> (accessed: 14.06.2020).
44. Отец Ассанжа обвинил власти Эквадора в «продаже» его сына США. *Российская Газета*, 29.VI.2020 [Otec Assanzha obvinil vlasti Ekvadora v «prodazhe» ego syna SSHA] [Assange's father accused the Ecuadorian authorities of “selling” his son to the USA]. *Rossijskaya Gazeta*, 29.VI.2020 (In Russ.).
45. Президент Эквадора в интервью Би-би-си: «Ассанж превратил наше посольство в центр шпионажа». *BBC NEWS*, 17.IV.2019 [Prezident Ekvadora v interv'yu Bi-bi-si: «Assanzh prevratil nashe posol'stvo v centr shpionazha»] [The President of Ecuador in an interview with the BBC: “Assange turned our Embassy into a center of espionage”]. *BBC NEWS*. Available at: <https://www.bbc.com/russian/features-47964414> (accessed: 27.06.2020) (In Russ.).
46. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. 31.X.2003 [Konvenciya Organizacii Ob'edinennyh Nacij protiv korrupcii. 31.X.2003] [United Nations Convention against corruption. October, 31, 2003]. Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml (accessed 14.05.2020) (In Russ.).
47. Ecuador propone a la ONU agenda de cooperación para combatir corrupción. *El Comercio* (Quito), 15.VI.2017.
48. The Panama Papers in Ecuador: not even an earthquake could stop their reporting. International Consortium of Investigative Journalists. 25.04.2019. Available at: <https://www.icij.org/investigations/panama-papers/the-panama-papers-in-ecuador-not-even-an-earthquake-could-stop-their-reporting/> (accessed: 25.06.2020).
49. Ecuador firmó Acuerdo con la Secretaría de la Convención de Naciones Unidas contra la Corrupción. Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. 22.09.2017. Available at: <https://www.cancilleria.gob.ec/2017/09/22/ecuador-firmo-acuerdo-con-la-secretaria-de-la-convention-de-naciones-unidas-contra-la-corrupcion/> (accessed: 20.06.2020).
50. Conferencia de los Estados Partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, Estado de la aplicación de las resoluciones 7/5 y 7/6 de la Conferencia de los Estados Partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, Octavo período de sesiones,

Юрий Николаев

16-20.XII.2019. Naciones Unidas. Available at: <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/COSP/session8/V1910207s.pdf> (accessed: 16.06.2020).

51. Canciller: “Abjasia va a ser reconocido a pesar de la presión de los EE.UU.”. Embajada de la República de Abjasia en la República Bolivariana de Venezuela. 18.04.2012. Available at: <https://emb-abjasia.com/es/canciller-abjasia-va-a-ser-reconocido-a-pesar-de-la-presion-de-los-ee-uu/> (accessed: 20.06.2020).

52. Ecuador sugiere salida democrática, humanista y soberana al conflicto sirio. *El Universo* (Quito), 25.02.2012.

53. Asamblea General, 62 período de sesiones, 7ª sesión plenaria, 26.IX.2007. Naciones Unidas. Available at: <https://undocs.org/es/A/62/PV.7> (accessed: 11.06.2020).

Yuri V. Nikolaev (yura_nik-95@mail.ru).

Postgraduate student at the Saint Petersburg State University

Universitetskaya Emb., 7/9, 199034 Saint Petersburg, Russian Federation

The Republic of Ecuador in the United Nations at the beginning of the XXI century

Abstract. The issue regarding the significance and activities of the Republic of Ecuador within the framework of the United Nations system remains largely uncharted to this day. Based on a number of UN documents, the author attempts to identify the main decisions of Ecuador within the UN structures and evaluate its effectiveness. Despite a small contribution made to the regular budget of the UN, this nation plays a significant part in the implementation of the continuous improvement of the UN activities. The article considers different formats of Ecuador's participation in the UN (activities at the sessions of the UN General Assembly, its contribution to the reform of the Security Council and to the discussion of issues of world agenda).

Key words: Ecuador, UNSC, UNGA, Latin America, international organization.

DOI: 10.31857/S0044748X0012769-4

Received 28.07.2020.