
А.А.Арканников

Сотрудничество регионов РФ с Латинской Америкой: Волгоград – Венесуэла

Волгоградская область, как субъект Российской Федерации, и Боливарианская Республика Венесуэла развивают политические и экономические контакты, начиная с 2001 г. В статье рассматриваются современное состояние их сотрудничества и его перспективы. Наибольшее внимание уделено взаимодействию государственных органов, развитию бизнес-связей и культурному обмену. Автор анализирует различные стороны двусторонних контактов, выявляет проблемы и приводит рекомендации по их устранению.

Ключевые слова: бизнес-связи, Волгоградская область, культурный обмен, развитие экономики, штат Боливар.

После распада Советского Союза Россия стала сдавать завоеванные СССР позиции в Латинской Америке. Это было обусловлено рядом причин, однако к началу XXI в. Российская Федерация вернулась к наращиванию политических, экономических и торговых связей со странами континента. Особенно это коснулось Венесуэлы. Еще в мае 1996 г. российско-венесуэльские отношения были закреплены Договором о дружбе и сотрудничестве, а также рядом межправительственных соглашений¹. Это стало первым крупным шагом на пути к тому, чтобы поднять российско-латиноамериканское сотрудничество на качественно новый уровень и в двустороннем плане, и на многосторонней основе, в рамках региональных интеграционных объединений. С приходом к власти Уго Чавеса в Венесуэле в 1998 г. происходит резкая интенсификация двусторонних связей. Стержневым элементом отношений России с Венесуэлой являются политические контакты на высшем уровне. В сентябре 2000 г. в Нью-Йорке в рамках Ассамблеи тысячелетия состоялась первая встреча президентов России и Венесуэлы. Именно после такого личного контакта завязались тесные межгосударственные контакты.

Антон Андреевич Арканников — аспирант кафедры международных отношений, регионоведения и политологии Волгоградского государственного университета (a3tosh@rambler.ru).

По состоянию на 2010 г. Венесуэла сотрудничает с Россией в ряде областей. Это — и тесные политические, и экономические, и культурные связи. За десятилетний период состоялась череда визитов У.Чавеса в РФ. Во время каждого был подписан ряд документов о взаимовыгодном сотрудничестве. Высокий уровень взаимоотношений двух стран подчеркнул и президент РФ Д.А.Медведев: «Мы подписали План действий на 2010—2014 гг. и целый ряд двусторонних соглашений, которые показывают, на какой уровень вышло наше партнерство»².

Экономическая составляющая российско-венесуэльских отношений существенно увеличилась за последние десять лет, однако в 2008 г. можно было наблюдать спад в торговых контактах, что было связано с кризисными явлениями в мировой экономике. Так, в 2000 г. товарооборот между РФ и Венесуэлой составлял 67,7 млн долл., а уже в 2008 г. — 957,8 млн долл.³. Эти показатели говорят о перспективности данного направления экономической активности РФ. Как заявил вице-премьер РФ С.Сечин, «за четыре года товарооборот между странами увеличился более чем в 30 раз»⁴. Немаловажно заметить, что в 2010 г., в связи с кризисом торговые отношения значительно снизились и составили 165,3 млн долл.⁵. Доля Волгоградской области в данном сотрудничестве незначительна, однако, как будет отмечено ниже, имеет стратегическое значение.

Ключевыми областями взаимодействия между РФ и Венесуэлой являются две отрасли: это военно-техническое сотрудничество и сотрудничество в нефтегазовой сфере. Венесуэла, как известно, заинтересована в покупках российского вооружения, что отражается в двусторонних договорах и контрактах на поставки вооружения, заключенных на высшем уровне, а также во время визитов Чавеса в регионы РФ. Венесуэла закупает в России весь спектр современных вооружений, начиная от автоматов «Калашников» заканчивая самолетами Ил-78 и Ил-76.

Что касается нефтегазовой отрасли, то в 2005 г. ЗАО «Зарубежнефтегаз» выиграло тендер и получило лицензию на проведение разведки и разработку блоков «Урумако-1» и «Урумако-2»⁶. Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ» в лице «ЛУКОЙЛ оверсиз» занята в проекте Хунин-3 в штате Ансоатеги (нефтяной бассейн реки Ориноко)⁷.

В Венесуэле также работает ряд российских компаний в таких секторах экономики, как горнорудная промышленность, нефтегазовая и транспортная инфраструктура, финансово-инвестиционная и банковская деятельность, химическая промышленность, машиностроение, транспорт, воздушное сообщение⁸.

При этом, как представляется, лидеры России и Венесуэлы уделяют внимание не только сотрудничеству на межгосударственном, но и на межрегиональном уровнях. Исходя из этого, целесообразно исследовать процесс выстраивания партнерских связей между одним из регионов РФ и Венесуэлой. Волгоградская область представляется как регион, динамично развивающий региональные партнерские отношения с Венесуэлой, ввиду этого она является наиболее интересным объектом исследования.

Рассматривать процесс развития двустороннего взаимодействия Волгоградской области и штатов Венесуэлы целесообразно с момента первого официального визита венесуэльской делегации в Волгоград 16 мая 2001 г.⁹. Для выявления современного состояния и перспектив сотрудничества не-

обходимо понять факторы, повлиявшие на решение руководства Венесуэлы посетить Волгоградскую область. Во-первых, стоит обратить внимание на общую структуру товарооборота между двумя странами, в которой, как уже отмечалось, преобладает вооружение, машины и оборудование для нефтегазовой отрасли¹⁰. В Волгоградской области лидера Венесуэлы Чавеса заинтересовали именно эти отрасли. Во-вторых, как отметил президент Венесуэлы, у Волгоградской области и Венесуэлы есть схожие проблемы. Это — необходимость диверсифицированного развития экономики, а также создания сети транспортных коммуникаций¹¹.

Во время первого визита Чавеса в Волгоград, 16 мая 2001 г., делегация Венесуэлы была представительной. В ее состав вошли: президент, министр иностранных дел, министр планирования, министр по науке и технике, посол Венесуэлы в РФ и другие официальные лица, а также руководители крупнейших венесуэльских компаний¹². «Президент представил соратников: министров иностранных дел, планирования, науки и техники и других. Главный дипломат Венесуэлы был охарактеризован Чавесом как бывший аграрий. Но в целом среди членов делегации преобладали военные, а руководитель крупнейшей нефтяной компании оказался генералом инженерных войск»¹³. Это подчеркивало ведущую роль военно-технического сотрудничества.

С российской стороны делегация, возглавляемая губернатором области Н.К.Максютой, была не менее представительна. В нее вошли как представители власти, так и руководители крупнейших предприятий региона¹⁴. Состав делегаций говорит о важности данного визита как для российской, так и для венесуэльской стороны. Присутствие в числе делегатов представителей бизнеса подчеркнуло нацеленность сторон на достижение конкретных договоренностей в экономической области.

В ходе переговоров среди приоритетных отраслей сотрудничества были выбраны: приборо- и судостроение, химия, нефтепереработка, обмен студентами, культура. Максюта предложил помощь в создании «предприятия по производству судов класса «река — море», в которых заинтересована Венесуэла, а также наладить экспорт волгоградских тракторов»¹⁵. Таким образом, были намечены приоритетные области дальнейшего сотрудничества.

Наибольшее внимание во время первого визита в Волгоградскую область Чавес уделил сотрудничеству в нефтяной области. Венесуэльская делегация посетила завод по переработке нефти компании «ЛУКОЙЛ», ознакомилась с работой установки по переработке нефти АВТ-6 и установкой по гидроочистке дизельного топлива. В.Алекперов, президент нефтяной компании «ЛУКОЙЛ», выразил надежду, что «эта встреча закончится заключением взаимовыгодного контракта»¹⁶.

Вторым приоритетным направлением стала оборонная промышленность. Чавес провел встречу с генеральным директором Волгоградского тракторного завода В.Хватовым, «который рассказал об универсальных характеристиках самоходной артиллерийской установки «Спрут-С-Д»¹⁷.

Таким образом, можно отметить заинтересованность венесуэльской делегации предприятиями, работающими в нефтегазовой и оборонной промышленности. Данная тенденция продолжает общефедеральную, характеризующую структуру сотрудничества России и Венесуэлы.

Договоренности, достигнутые во время первого визита, послужили базисом для дальнейшего плодотворного сотрудничества. Компании, вовлеченные в

двустороннее взаимодействие, получили значительный импульс для развития, что положительно отразилось на процессе партнерства двух стран.

В декабре с ответным визитом в Венесуэлу отправилась делегация Российской Федерации. В ее состав был включен Максютя. В рамках программы визита Глава администрации Волгоградской области посетил штат Боливар: столицу — Сьюдад Боливар и промышленный центр — Порто-Ордес. Состоялись встречи с губернатором А.Рохесом, мэром Сьюдад Боливара, руководством крупнейшей в Венесуэле корпорации CVG (Corporación Venezolana de Guayana). Были достигнуты договоренности проработать вопрос поставок глинозема для нужд алюминиевой промышленности Волгоградской области, об организации совместных производств, поставок российского оборудования для венесуэльской алюминиевой промышленности, поставок тракторов волгоградского тракторного завода для сельскохозяйственных предприятий Венесуэлы и организации экспериментальных машинотракторных станций МТС. Таким образом, сложились направления сотрудничества между Волгоградской областью и штатом Боливар, которые должны были быть развиты и скорректированы во время ответного визита делегации штата в Волгоград.

С 13 декабря 2001 г. Максютя присоединился к делегации правительства РФ¹⁸. По итогам переговоров российской делегации с президентом У.Чавесом был подписан пакет следующих документов:

- Меморандум о взаимопонимании и создании Межправительственной российско-венесуэльской комиссии высокого уровня¹⁹;
- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Волгоградской областью и штатом Боливар²⁰;
- Соглашение о сотрудничестве в области туризма²¹;
- Соглашение о взаимопонимании между Всероссийским банком развития регионов Российской Федерации и Банком экономического и социального развития Боливарианской Республики Венесуэла²².

Как представляется, данный визит имел большое значение для развития регионального взаимодействия. Подписанные в его ходе документы послужили началом плодотворного сотрудничества Волгоградской области и штата Боливар.

После обмена визитами представители Волгоградской области приступили к проработке достигнутых соглашений. Максютя принял участие в заседании Межправительственной Российско-Венесуэльской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, которое состоялось 23—24 апреля 2002 г.²³. В ходе работы комиссии рассматривались вопросы дальнейшего расширения сотрудничества в энергетике, промышленности и добыче полезных ископаемых, в сельском хозяйстве, финансовой сфере, образовании, науке, культуре и туризме. Губернатор Волгоградской области подчеркнул особую значимость наращивания региональных связей между Россией и Венесуэлой. По предложению производителей Волгоградской области был рассмотрен вопрос о поставках в Венесуэлу бурового оборудования и возможностей организации в Каракасе троллейбусной линии на базе волгоградских троллейбусов²⁴. Таким образом, можно проследить заинтересованность региона в тесном сотрудничестве по линии политики и экономики. Тот факт, что интенсификация федерального сотрудничества России и Венесуэлы совпала с началом выстраивания партнерских отношений на регио-

нальном уровне, говорит о важном вкладе Волгоградской области в данный процесс.

Важно отметить интерес, проявленный предприятиями Волгоградской области, к сотрудничеству с партнерами из Венесуэлы. Так, после обмена визитами, состоявшимися в 2001 г., сразу несколько предприятий изъявили желание самостоятельно налаживать партнерские связи. Волгоградский завод буровой техники (ВЗБТ) и Волгоградский завод транспортного машиностроения (ВЗМТ) выдвинули свои предложения, которые были рассмотрены на заседании Межправительственной Российско-Венесуэльской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Так ЗАО «ВЗМТ» предложил в кооперации с партнерами комплексно участвовать в реализации проектов по созданию сетей электротранспорта в Венесуэле путем:

- поставки троллейбусов, адаптированных к климатическим и географическим условиям региона;
- поставки арматуры контактной сети;
- осуществления гарантийного и сервисного обслуживания;
- поставки всех необходимых в процессе эксплуатации запасных частей на постоянной основе²⁵.

Важно отметить, что ЗАО «ВЗМТ» предложил поставку лишь самих троллейбусов и наиболее сложных элементов контактной сети. Производство остальных необходимых комплектующих предложено наладить непосредственно в стране-заказчике, что еще раз подчеркивает нацеленность предприятий региона на выстраивание долгосрочных партнерских отношений. Работы по монтажу контактной сети также отданы венесуэльской стороне при соответствующей координации и надзоре.

ООО «ВЗБТ» выдвинул предложение по поставке полнокомплектных буровых установок различных модификаций для эксплуатационного и разведочного бурения скважин на нефть и газ²⁶. Сотрудничество с данным предприятием представляет особый интерес для венесуэльской стороны ввиду ряда факторов, которые были рассмотрены выше. Данное предприятие также может быть интересно с точки зрения сотрудничества с НК «ЛУКОЙЛ» по разработке месторождений, расположенных в Латинской Америке.

Проекты получили поддержку администрации Волгоградской области и были направлены на рассмотрение в правительство Венесуэлы²⁷. В процессе дальнейшего сотрудничества Волгоградской области и Венесуэлы они будут детально проработаны и лягут в основу взаимовыгодных соглашений.

В 2006 г. состоялся второй официальный визит делегации Венесуэлы в Волгоградскую область. Для подготовки этой встречи в Волгоградскую область был направлен дивизионный генерал армии губернатор штата Боливар Республики Венесуэла Ф.Гомес. Гомес и Максюта договорились о сотрудничестве Волгоградской области и штата Боливар, в частности, обсуждались вопросы, связанные с сельским хозяйством, туристическим бизнесом и студенческим обменом²⁸. Стоит отметить интерес, проявленный Гомесом к работе Волгоградского кардиоцентра. Это связано с организацией кардиоцентра на территории штата Боливар, что также могло стать базисом для партнерства. Как заявил Максюта, «наши медики готовы выехать в Венесуэлу, чтобы проконсультировать своих коллег и научить их делать сложные операции на сердце. Это важно в связи с тем, что там будет строиться кардиологический центр»²⁹. Немаловажным представляется



Встреча президента Венесуэлы Уго Чавеса в аэропорту г. Волгограда, июль 2006 г.

тот факт, что во время официального визита Максюты и Гомес подписали соглашение о сотрудничестве между Волгоградской областью и штатом Боливар³⁰. Президент Венесуэлы высоко оценил данное соглашение: «Подпись губернатора штата Боливар, — сказал он, — это и моя ответственность»³¹. Таким образом, можно отметить, что сотрудничество между Волгоградской областью и штатом Боливар было пролонгировано, несмотря на смену губернатора штата, была продолжена работа по договоренностям, достигнутым в 2001 г., а также обозначены новые области для двустороннего взаимодействия.

Во время второго визита Чавеса приоритет был также отдан нефтепереработке и производству труб для нефтяной промышленности. «Президент Венесуэлы и глава администрации области при участии президента НК «ЛУКОЙЛ» В. Алекперова и президента «Трубной металлургической компании» Д.Пумпянского провели переговоры о дальнейшем взаимовыгодном социально-экономическом сотрудничестве. В результате переговоров были достигнуты предварительные договоренности о строительстве завода по производству труб большого диаметра для нефтедобычи в Венесуэле. Глава администрации области Н.К.Максюта и президент Венесуэлы У.Чавес также обсудили возможности налаживания деловых контактов в области образования и здравоохранения, развития туризма»³². Важным и показательным является заявление Чавеса, сделанное им по прибытии в аэропорт Волгограда: «Как вы знаете, здесь очень крупный трубостроительный завод. Нам важно сотрудничество, особенно сейчас, когда мы в

Южной Америке будем запускать очень большой проект. На это нам потребуется примерно 20 млрд долл.»³³. Таким образом, виден особый интерес президента Венесуэлы к конкретным хозяйственным отраслям Волгоградской области, и как было отмечено ранее, именно к производству, связанному с нефтегазовым комплексом.

В ходе данного визита обсуждались также вопросы, касающиеся сельского хозяйства. Было решено наладить поставки детского питания из Волгоградской области в Венесуэлу и поставки концентратов сока из Венесуэлы в Волгоградскую область на предприятие «Сады Придонья»³⁴.

В 2007 г. делегация Волгоградской области во главе с губернатором Максютой посетила Венесуэлу с ответным визитом. Как было отмечено в заявлениях пресс-службы администрации Волгоградской области, «программа пребывания волжан в Латинской Америке была очень насыщенная. Ее главным пунктом была встреча Максюты с президентом Боливарианской Республики Венесуэла У.Чавесом. Они обсудили дальнейшие перспективы экономического сотрудничества Волгоградской области и штатов этой страны»³⁵.

Важным событием официального визита стали переговоры с министром базовой и горнорудной промышленности Х.Каном, министром энергетики и нефти Р.Ромиресом, а также с руководством государственной нефтяной компании PDVSA (Petróleos de Venezuela, S.A.). Обсуждались вопросы совместной разработки месторождения калийных солей на территории Венесуэлы при участии ОАО «МХК» «ЕвроХим»³⁶, поставки оборудования волгоградских заводов, строительства в штате Боливар автобусного производства.

По результатам встреч после проведенных совместных консультаций российской стороной было предложено закрепить достигнутые договоренности отдельными протоколами, определив следующие отраслевые приоритеты двухстороннего сотрудничества. Так, в сфере промышленности было решено³⁷:

— рассмотреть вопрос поставки согласованного с венесуэльской стороной необходимого ассортимента труб для строительства магистральных газопроводов, а также возможность строительства ЗАО «Трубная металлургическая компания» трубного завода в Венесуэле;

— ООО «Волгоградский завод буровой техники», ОАО «Волгограднефтемаш» и ФГУП ПО «Баррикады» привлечь к участию в проектах по добыче углеводородов НК «ЛУКОЙЛ» в Венесуэле;

— изучить возможность участия «МХК» «ЕВРОХИМ» в разработке месторождений калийных солей на территории Венесуэлы;

— способствовать промышленной кооперации ЗАО «Волгоградский металлургический завод «Красный Октябрь», ФГУП ПО «Баррикады» и венесуэльских металлургических компаний, в том числе «VHISOA» по совместному участию в проектах сторон и стран Латинской Америки;

— рассмотреть вопрос покупки венесуэльской стороной автобусов ЗАО «Волжское автобусное производство «Волжанин» в целях адаптации и принятия решения о создании в Венесуэле совместного предприятия по производству автобусов «Волжанин», согласно представленному волгоградской стороной бизнес-плану.

Что касается сотрудничества в области сельского хозяйства, то здесь стоит отметить:

— возможность организации экспериментальных машинно-тракторных станций (МТС);

— принятие решения о создании в Венесуэле совместного предприятия по производству натуральных соков совместно с ЗАО «Сады Придонья», согласно представленному волгоградской стороной бизнес-плану;

— ЗАО «Волгоградский завод оросительной техники и ЖКХ» поставит оборудование систем капельного орошения и оросительной техники³⁸.

В сфере образования и здравоохранения было принято решение:

— изучить возможность сотрудничества с венесуэльской стороной в производстве медицинских, ветеринарных препаратов и пищевых добавок;

— изучить возможность экспорта в Венесуэлу российских лекарственных препаратов;

— проработать вопрос обучения венесуэльских студентов на базе волгоградских вузов и стажировок преподавателей в высших учебных заведениях сторон³⁹.

Таким образом, можно проследить рост числа предприятий Волгоградской области, в сотрудничестве с которыми заинтересована венесуэльская сторона, что, несомненно, положительно характеризует процесс двустороннего сотрудничества. Однако, как представляется, слабая реализация ранее достигнутых договоренностей не отвечает интересам сторон.

Вместе с тем нужно отметить, что приоритетные документы были подписаны в ходе визита официальной делегации Волгоградской области в штат Боливар. Там обсуждались вопросы двустороннего регионального взаимодействия в экономической сфере. В городах Пуэрто-Ордас и Сьюдад Боливар для волгоградских гостей были организованы встречи с крупными бизнесменами.

Нельзя не заметить, что волгоградская делегация достигла договоренности в сфере образования, в частности, о подготовке специалистов для экономики Венесуэлы в волгоградских высших учебных заведениях. Ежегодно до 30—40 молодых венесуэльцев смогут приезжать в Волгоград для получения образования⁴⁰. Данное направление уже получило развитие. В ходе своего визита в 2006 г. в Волгоград Чавес отметил: «Вы знаете, что здесь недавно закончили учиться несколько венесуэльских врачей»⁴¹. По состоянию на 2011 г., венесуэльские студенты обучаются в таких учебных заведениях, как Волгоградский государственный медицинский университет (ВолГМУ), Волгоградский государственный технический университет (ВолГТУ). Это положительно отражается на связях Волгоградской области и Венесуэлы и создает перспективы для культурного и научного сотрудничества.

В ходе встречи состоялась презентация Волгоградской области, инвестиционных проектов автобусного производства «Волжанин» по строительству в штате Боливар автобусного завода, предприятия «Европа-Биофарм» по сотрудничеству в сфере сельхозпроизводства и лекарственных препаратов, инвестиционной компании «ИнвестПроекты» по внедрению на предприятиях штата систем автоматизированного управления. Кроме того были озвучены предложения национальной производственной группы «Сады Придонья» по поставкам из Венесуэлы концентратов соков тропических фруктов и строительства предприятия по переработке сельхозпродукции и производству концентрированных соков и пюре. Со своей стороны деловые круги штата Боливар представили проекты в сфере алю-

миниевой промышленности, производства строительных материалов (в том числе бетона и изделий из гранита), керамики, металлургии, деревообработке, развода рыбы, производству свежих и консервированных фруктов. Был проявлен большой интерес к производству детского питания. Венесуэльская сторона выразила потребность в организации трубного производства с использованием самых современных промышленных технологий и решения продовольственной безопасности штата с использованием опыта администрации Волгоградской области по увеличению числа пахотных площадей и организацией достаточного количества перерабатывающих производств с широким внедрением схемы «поле—магазин». Стратегической задачей не только штата Боливар, но и правительства Венесуэлы был объявлен проект дноуглубительных работ и расширения русла реки Ориноко для организации полноценного судоходства, в том числе для крупнотоннажных судов и строительства в дальнейшем крупного грузового порта в дельте р. Ориноко⁴².

По результатам проведенной встречи и последующих, предметных переговоров по детализации затронутых тем стороны подписали на уровне администраций регионов протоколы о намерениях по сотрудничеству в следующих областях: в создании в Венесуэле совместного предприятия по производству автобусов и совместного предприятия по производству концентратов фруктовых соков; в рыбоводстве; в деревообрабатывающем производстве; в добыче сырья и производстве изделий из керамики⁴³.

Для формирования объективной картины сотрудничества Волгоградской области и Венесуэлы необходимо проанализировать визит официальной делегации штата Боливар, который состоялся с 29 января по 6 февраля 2008 г.⁴⁴.

В ходе визита гости посетили «Сады Придонья», встретились с руководством предприятия и обсудили перспективы возможного делового сотрудничества. Стороны вновь приняли решение изучить возможность строительства завода по производству концентратов соков тропических фруктов в этой латиноамериканской стране. Также были обсуждены возможности открытия в штате Боливар предприятия по выпуску детского питания. Однако по состоянию на 2011 г. строительство не начато, идет процесс согласования. Это направление развивается на протяжении нескольких лет, что можно проследить по ходу работы. Но существует двоякое понимание бизнес-кооперации. С одной стороны, это можно расценить как готовность сотрудничать и развивать совместный бизнес, а с другой — такой долгий переговорный процесс без воплощения принятых решений в жизнь говорит о «показном» характере сотрудничества.

4 февраля 2008 г. члены делегации Венесуэлы говорили о перспективах сотрудничества с руководством автобусного завода «Волжанин». В ходе встречи волжане предложили проект строительства автобусного завода, началось согласование конкретных деталей его осуществления. Гости ознакомились с условиями создания совместного предприятия по производству автобусов, оценили возможности использования комплектующих, уже выпускаемых в Венесуэле, и обсудили возможности создания в штате Боливар новых производств по выпуску комплектующих в рамках предложенного проекта⁴⁵.

Вместе с тем необходимо отметить, что темы, затронутые в ходе данной встречи, продолжают и развивают договоренности, достигнутые во время визита волгоградской делегации в штат Боливар.

Среди наиболее значимых, а самое главное, реализованных проектов, стоит отметить сотрудничество ОАО «ВТЗ» и «PDVSA». Следуя своим обязательствам, в октябре 2007 г. ОАО «ТМК» направила за свой счет в Венесуэлу группу высококвалифицированных российских специалистов (ОАО «ВТЗ») с целью ознакомления с состоянием имеющегося в наличии оборудования и проведения первого этапа технического аудита оборудования для венесуэльского трубного завода. В октябре 2007 г. в ходе проведения в Каракасе Российско-Венесуэльской комиссии высокого уровня (КВУ) по итогам встреч Заместителя Председателя Правительства России А.Д.Жукова с венесуэльским президентом были достигнуты договоренности относительно закупки венесуэльской нефтяной компанией у ОАО «ТМК» 25 тыс. т трубной продукции.

В конце декабря 2007 г. по итогам проведения технического аудита венесуэльской стороне (в министерство базовой и горнорудной промышленности) было передано заключение ТМК с рекомендациями по 1 этапу возведения завода по производству бесшовных труб⁴⁶.

Одновременно, в рабочем режиме, в ноябре 2007 г. «ТМК» выиграла 2 тендера на поставку PDVSA более 1500 т труб большого диаметра (ОАО «ВТЗ»). Данный заказ был проработан сторонами. В декабре техническая спецификация поставляемой трубы была одобрена клиентом, а производство труб было запланировано на январь-февраль 2008 г. Однако 9 января 2008 г. в «ТМК» приходит официальное уведомление PDVSA о снятии заказов. Официальной причиной отмены заказов венесуэльская сторона назвала некие технические несоответствия, ранее оговоренные между «PDVSA» и «ТМК», о которых подробно не сообщается.

В настоящее время «ТМК» выполнила взятые на себя обязательства в отношении оказания помощи в строительстве завода, а именно:

- специалисты «ТМК» провели в Венесуэле в октябре 2007 г. технический аудит завода по производству бесшовных труб;
- по результатам аудита «ТМК» в срок подготовила заключение с рекомендациями по первому этапу строительства завода;
- заключение было передано венесуэльской стороне в декабре 2007 г.

Несмотря на заявление Чавеса относительно закупки 25 тыс. т труб, венесуэльская компания PDVSA прекратила переговоры по заключению соответствующего соглашения, что не соответствует достигнутым ранее договоренностям и препятствует дальнейшему взаимовыгодному сотрудничеству⁴⁷.

Таким образом, можно отметить, что взаимодействие Волгоградской области и Венесуэлы нарастало с 2001 г. Именно на Волгоградскую область приходится основное сотрудничество регионов двух государств, что можно проследить, исходя из числа официальных визитов и количества двусторонних соглашений. Среди направлений присутствует как взаимодействие в области политики, так и в области экономики и культурных связей. Однако партнерские отношения на региональном уровне носили в большей степени декларативный характер, а попытки реализации большинства конкретных, наиболее значимых экономических проектов, как можно увидеть не увенчались успехом.

Существенными недостатками являются слабые бизнес-связи и недостаточная заинтересованность малых и средних предприятий как Волгоградской области, так и Венесуэлы в рынках двух стран. Однако необходимо отметить, что государственные органы обоих государств прикладывают значительные усилия по интенсификации двустороннего взаимодействия, что должно положительно отразиться на связях бизнес-сообществ.

В заключение стоит отметить, что после 2008 г. темпы сотрудничества между Венесуэлой и Волгоградской областью снизились, что нашло отражение и на федеральном уровне. Это можно объяснить кризисными явлениями как в мировой экономике, так и в экономике РФ. Существует множество трудностей, которые необходимо преодолеть. Однако предпосылки для взаимодействия, созданные в ходе переговоров, дают основания говорить о возможности дальнейшей совместной плодотворной работы. Нельзя не заметить рост количества направлений двустороннего сотрудничества, однако слабое воплощение договоренностей, достигнутых на высшем уровне, является существенным недостатком. Так, во время череды визитов было подписано порядка 20 протоколов и договоров, при этом реализовать удалось не более пяти. Как представляется, это связано с рядом факторов, среди которых необходимо выделить:

- бюрократические проволочки как на региональном, так и на федеральном уровне;
- необходимость согласовывать проекты международных соглашений, заключаемых на региональном уровне с министерствами и ведомствами федерального масштаба;
- недостаточная активность со стороны представительней региональных бизнес-сообществ;
- сильная привязанность экономической кооперации к политическим решениям;
- декларативный характер большого количества договоренностей.

Данная ситуация представляется неприемлемой и требует решения. Для этого, как представляется, возможно создать специализированный орган, отвечающий за двусторонние связи и контроль за реализацией достигнутых договоренностей. Также есть возможность дать больше самостоятельности региональным органам в вопросе экономического сотрудничества, в то же время сохранив рычаги контроля за федеральными ведомствами. Было реализовано незначительное количество проектов, среди которых начало строительства трубного завода в штате Боливар «Трубной металлургической компанией», договоренности по строительству завода по производству автобусов «Волжанин», а также совместная работа группы компаний из Волгоградской области с НК «ЛУКОЙЛ» по разработке месторождений в Венесуэле. Невозможно не заметить заинтересованность волгоградских предприятий в сотрудничестве с венесуэльскими коллегами, о чем заявляли, в частности, представители завода «Волжанин».

Негативным моментом является незаинтересованность средних и мелких предпринимателей в интенсификации контактов, что отрицательно сказывается на сотрудничестве. Это связано с рядом факторов, среди которых недостаточная ликвидность, слабый производственный потенциал и опыт ведения внешнеэкономических операций. Сложившуюся ситуацию можно решить посредством предоставления льготных государственных креди-

тов, а также финансовых гарантий иностранным партнерам. Субсидирование внешнеэкономической деятельности на начальном этапе также могло бы способствовать развитию активности малых и средних предприятий.

Главным и наиболее существенным недостатком является отсутствие конкретных механизмов по реализации договоренностей, которые необходимо создать для их воплощения в жизнь. Должны появиться соответствующие структуры на уровне бизнеса двух стран, способствующие тесной кооперации и создающие механизмы регулирования экономического взаимодействия, тем более, что для их создания была заложена качественная законодательная база, накоплен не малый опыт, а также налажены тесные политические контакты.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Венесуэла (Каракас, 24 мая 1996 г.). — <http://base.garant.ru/2555440/>

² Комсомольская правда, 15.X.2010.

³ Федеральная служба государственной статистики. — <http://www.gks.ru>

⁴ По данным РИА-Новости. — <http://old.vreso.ru/news>

⁵ По данным МИД РФ. — http://www.venezuela.mid.ru/relations_ru.html

⁶ По данным РИА-Новости. — <http://ria.ru/politics/20090908/184144775.html>

⁷ По данным официального сайта компании «ЛУКОЙЛ оверсиз холдинг лтд». — <http://www.lukoil-overseas.ru/projects/venezuela/>

⁸ РИА-Новости. — <http://ria.ru/politics/20090908/184144775.html>

⁹ По данным совета предпринимателей России. — <http://www.rv-council.com>

¹⁰ По данным Министерства экономического развития Российской Федерации. — <http://www.economy.gov.ru>

¹¹ МК в Волгограде, 17.V.2001.

¹² Волгоградская правда, 17.V.2001.

¹³ Там же, 18.V.2001.

¹⁴ Там же; Архив Администрации Волгоградской области. Состав членов официальной делегации Волгоградской области, направляемой в Боливарианскую Республику Венесуэла в период с 30 сентября по 7 октября 2001 г., 25.V.2001.

¹⁵ МК в Волгограде, 17.V.2001.

¹⁶ Деловые вести. Волгоград, 22.V.2001.

¹⁷ Волгоградская правда, 18.V.2001.

¹⁸ Архив Администрации Волгоградской области. Предварительная программа губернатора Волгоградской области Н.К.Максюты, 06.XII.2001.

¹⁹ Архив Администрации Волгоградской области. Меморандум о взаимопонимании и создании Межправительственной российско-венесуэльской Комиссии высокого уровня, 14.XII.2001.

²⁰ Архив Администрации Волгоградской области. Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Волгоградской областью и штатом Боливар, 14.XII.2001.

²¹ Архив Администрации Волгоградской области. Отчет о визите главы Администрации Волгоградской области в Боливарианскую Республику Венесуэлу, 28.XII.2001.

²² Там же.

²³ Архив Администрации Волгоградской области. Письмо Главе Администрации Волгоградской области Н.К.Максюте, 26.III.2002.

²⁴ Архив Администрации Волгоградской области. Письмо Ответственному секретарю Российской части Межправительственной Российско-Венесуэльской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству С.К.Виноградову, 01.IV.2002.

²⁵ Архив Администрации Волгоградской области. Аналитическая справка по вопросу поставки троллейбусов, производства г. Волгограда и контактной сети для них в Республику Венесуэлу, 01.II.2002.

²⁶ Архив Администрации Волгоградской области. Предложения по сотрудничеству со странами Латинской Америки, 01.II.2002.

- ²⁷ Архив Администрации Волгоградской области. Письмо председателю национального комитета содействия экономическому сотрудничеству со странами Латинской Америки, 26.VIII. 2002.
- ²⁸ По данным информационного агентства «Новый регион». — <https://www.nr2.ru>
- ²⁹ Вечерний Волгоград, 28.VII.2006.
- ³⁰ Волгоградская правда, 26.VII.2006
- ³¹ Вечерний Волгоград, 28.VII.2006.
- ³² Там же.
- ³³ Волгоград ТРВ. — <http://www.regions.ru/news/1994514/>
- ³⁴ Комсомольская правда, 12.VII.2006.
- ³⁵ По данным Администрации Волгоградской области, 09.X.2007. — www.volganet.ru
- ³⁶ Волгоградская правда, 11.X.2007.
- ³⁷ Архив Администрации Волгоградской области. Отчет о визите делегации Волгоградской области в Боливарианскую Республику Венесуэлу, 25.X.2007.
- ³⁸ Там же.
- ³⁹ Там же.
- ⁴⁰ По данным Администрации Волгоградской области, 09.X.2007. — www.volganet.ru
- ⁴¹ Вечерний Волгоград, 28.VII.2006.
- ⁴² Архив Администрации Волгоградской области. Предполагаемы приоритетные направления сотрудничества Волгоградской области с Боливарианской Республикой Венесуэлой, 25.X.2007.
- ⁴³ Архив Администрации Волгоградской области. Протокол о намерениях, достигнутых по результатам визита делегации Волгоградской области Российской Федерации в штат Боливар Боливарианской Республики Венесуэлы, 10.X.2007.
- ⁴⁴ Архив Администрации Волгоградской области. Отчет о визите делегации штата Боливар Боливарианской Республики Венесуэлы в Волгоградскую область, 05.III.2008.
- ⁴⁵ Архив Администрации Волгоградской области. Письмо его превосходительству господину Уго Рафаэлю Чавесу Фриасу, президенту Боливарианской Республики Венесуэла, 07.III.2008.
- ⁴⁶ Архив Администрации Волгоградской области. О ходе реализации проекта по сотрудничеству между ОАО ТМК и компанией ПДВСА (Венесуэла), 03.III.2008.
- ⁴⁷ Там же.