

Л.Н.Симонова

Бразилия Лулы: от неолиберальной трансформации к национально-ориентированной экономике

В статье рассматриваются результаты экономической политики в годы президентства Л.И.Лулы да Силвы (2003—2010). Важнейшим ее элементом стало усиление роли государства в экономическом развитии и решении социальных задач. Благодаря повышению эффективности государственного управления, а также своевременно принятым мерам по стимулированию внутреннего спроса и восстановлению инвестиционного процесса страна смогла с минимальными потерями пройти кризисный 2009 г. и достичь высоких темпов роста в 2010 г. Анализируются воздействие мирового кризиса на Бразилию, антикризисные меры федерального правительства, приведены ключевые макроэкономические показатели за 2005—2009 гг. и оценки на 2010 г., а также официальный прогноз экономического развития в посткризисный период до 2014 г. и перспективы роста до 2020 г.

Ключевые слова: антикризисные меры, программа ускорения развития, госинвестиции, стимулирование спроса.

В начале 90-х годов Бразилия выбрала путь неолиберальной трансформации национальной экономики, основанной на активизации рыночных механизмов развития. В период правления президента правого социал-демократа Фернандо Энрике Кардозо (1994—2002 гг.), сторонника проведения неолиберальных реформ, стране удалось обуздать инфляцию, урегулировать внешнюю задолженность, укрепить кредитную систему и восстановить бюджетное равновесие, провести либерализацию внешней торговли и ускорить интеграцию страны в мировые рынки. Относительно успешно проведенная приватизация позволила повысить эффективность производства во многих отраслях экономики. Ф.Э.Кардозо инициировал крупные программы в социальной сфере, однако объемы выделенных средств оказались недостаточными для сколь либо заметного улучшения ситуации. За годы неолиберальных реформ не удалось повысить уровень инвестиций, внутренние сбережения снижались, увеличивая зависимость от внешних

Людмила Николаевна Симонова — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник ИЛА РАН (ludmila-simonova@yandex.ru).

источников накопления. Низкий уровень доходов большинства семей, отсутствие доступа к качественному образованию и здравоохранению для подавляющей части населения, а также серьезные проблемы с преступностью оставались серьезными препятствиями на пути развития платежеспособного внутреннего рынка и экономики в целом.

В период с 2003 по 2010 г. неолиберальная схема подверглась корректировке, которая в целом была направлена на создание национально-ориентированной модели социально-экономического развития, предполагающей усиление роли государства в решении ключевых социальных и экономических задач. Умеренно левому правительству Л.И.Лулы да Силвы удалось переломить многие негативные тенденции, особенно в социальной сфере. Благодаря накопленному в предшествующие годы опыту по повышению эффективности государственного управления, а также своевременно принятым мерам по стимулированию внутреннего спроса и восстановлению инвестиционного процесса, страна смогла с минимальными потерями пройти последний кризис. Победа на президентских выборах (31 октября 2010 г.) кандидата от правящей Партии трудящихся (Partido dos Trabalhadores, PT) Дилмы Руссефф стала подтверждением поддержки курса Лулы да Силвы значительной частью населения страны и является гарантией преемственности и последовательности в проведении реформ.

По мнению специалистов, к началу второго десятилетия XXI в. Бразилии «удалось найти адекватную своей специфике модель социально-экономического развития, которая, при следовании ее основным параметрам, способна вывести страну в число мировых лидеров»¹.

ИСПЫТАНИЕ КРИЗИСОМ

Несмотря на резкое ухудшение финансово-экономической ситуации в США, Японии и Европе и, как следствие, снижение стоимостного объема экспорта из Бразилии (на 23% по сравнению с 2008 г.), в 2009 г. валовой внутренний продукт (ВВП) страны сократился на 0,2% по сравнению с 2008 г. (на душу населения — на 1,2%). Безработица составила 6,8% экономически активного населения (ЭАН) по сравнению с 7,9% в 2008 г. В кризисный 2009 г. было создано около 1 млн новых рабочих мест, почти вдвое по сравнению с 2008 г. увеличилось число заключенных контрактов на строительство нового жилья, на 4,5% возросли продажи автомобилей на внутреннем рынке. Уровень инфляции снизился с 5,9% до 4,3%. Стабилизация экономической ситуации позволила вернуться к докризисному значению валютного курса (в первые месяцы с началом кризиса он упал на 50%)².

В 2009 г. в рамках антикризисного регулирования были выделены дополнительные бюджетные средства на поддержку экономики и финансовой системы, а также стимулирование внутреннего спроса и занятости. При этом руководство страны продемонстрировало высокую оперативность в разработке и принятии антикризисных мер и, что особенно важно, последовательность в их реализации. Объем дополнительных государственных расходов федерального правительства на преодоление последствий кризиса составил 19,8 млрд долл. (1,2% ВВП 2009 г.).

**ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ БРАЗИЛИИ,
2005—2010 гг.**

| Показатели | Годы | | | | |
|--|-------|--------|--------|--------|-------------|
| | 2005 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 оценка |
| Население, млн человек | 184,2 | 189,2 | 190,2 | 192,3 | 192,6 |
| ВВП, млрд долл. в текущих ценах | 882,4 | 1366,5 | 1636,0 | 1577,3 | 1690 |
| ВВП на душу населения, тыс. долл. в текущих ценах | 4,8 | 7,2 | 8,6 | 8,2 | 8,8 |
| Темпы прироста ВВП*, % | 3,2 | 6,1 | 5,1 | -0,2 | 7,5 |
| Темпы прироста ВВП на душу населения*, % | 1,9 | 4,9 | 4,0 | -1,2 | 7,0 |
| Темпы прироста инвестиций*, % | 3,6 | 13,9 | 13,4 | -9,9 | 26,0 |
| Темпы прироста промыш- ленного производства*, % | 2,1 | 4,4 | 5,2 | -5,3 | 7,1 |
| Уровень инфляция, % | 8,3 | 4,5 | 5,9 | 4,3 | 4,9 |
| Уровень безработицы, % ЭАН | 9,8 | 9,3 | 7,9 | 6,8 | 6,6 |
| Инвестиции в основной ка- питал, % ВВП | 16,3 | 17,4 | 18,7 | 16,7 | 18,5 |
| Новые рабочие места, тыс. ед. | Н.д. | 1617 | 1452 | 995 | 1600 |

* В бразильских реалах, в постоянных ценах 2009 г., оценка Министерства финансов Бразилии.

Источник: Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 2009. CEPAL. Santiago de Chile, 12.12.2009. Brazilian Economic Outlook, Ministry of Finance, Third Edition, January 2010. Banco Central do Brasil, IBGE.

Большинство принятых правительством и Центральным банком Бразилии антикризисных мер, по сути, стали продолжением политики президента Лулы по стимулированию экономического развития, созданию условий для преодоления социальных диспропорций и повышения жизненного уровня наиболее обездоленной части населения. Администрация и в кризисный период выполняла свои обязательства по двум ключевым социальным программам «Нет голоду» и «Семейный кошелек» («Fome Zero»; «Bolsa Familia»), которые за семь лет правления позволили заметно понизить уровень бедности и нарастить платежеспособность внутреннего рынка. В 2009 г. расходы в рамках программы «Bolsa Familia» составили 67 млрд долл., объем государственных средств, направленных на повышение минимальной заработной платы, превысил 11 млрд долл.

С начала 2007 г. политика в области социально-экономического развития реализуется в рамках Программы ускорения развития (Programa de Aceleração do Crescimento, PAC), которая объединяет все существующие

программы государственной поддержки и финансирования в таких областях, как инфраструктура, энергетика, социальная сфера, жилищное строительство. По мнению руководства страны, РАС является новой моделью планирования, управления и реализации госинвестиций, создает необходимую институциональную и финансовую основу для осуществления проектов с участием государственного и частного капитала (прежде всего инфраструктурных) и тем самым обеспечивает ускорение темпов экономического развития. В условиях негативного воздействия мирового финансового кризиса и необходимости обеспечения занятости населения путем реализации инфраструктурных и жилищных проектов значение государственной программы развития существенно возросло, увеличились и объемы финансирования³.

Т а б л и ц а 2

**ОБЪЕМ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РАМКАХ
ПРОГРАММЫ УСКОРЕНИЯ РАЗВИТИЯ (в млрд долл.)**

| Сегмент инвестирования | Январь 2007 г. | | | Январь 2009 г. | | |
|---|----------------|---------------|-------|----------------|---------------|-------|
| | 2007—2010 | После 2010 г. | Всего | 2007—2010 | После 2010 г. | Всего |
| Транспорт и логистика | 32,7 | — | 32,7 | 52,8 | 20,4 | 73,2 |
| Энергетика и инфраструктура | 154,4 | 106,3 | 260,7 | 159,5 | 260,7 | 420,2 |
| Социальная сфера и жилищное строительство | 96,0 | — | 96,0 | 137,9 | 1,1 | 139,0 |
| Всего | 283,1 | 106,3 | 389,4 | 349,0 | 282,2 | 631,2 |

Источник: Comitê Gestor do PAC, Janeiro de 2009.

В разгар мирового кризиса в апреле 2009 г. стартовала программа «Мой дом, моя жизнь» («Minha Casa, Minha Vida») по строительству 1 млн домов для семей с доходом до 10 минимальных зарплат в течение ближайших двух лет. В ней граждане разделены на восемь экономических категорий. Самые бедные могут получить беспроцентный кредит и выплачивать менее 30 долл. в месяц, уже въехав в новую квартиру. В 2009 г. на поддержку финансирования строительства доступного жилья государством было дополнительно направлено около 3,3 млрд долл.

По мнению бразильских экспертов, данная программа помимо решения проблемы дефицита жилья стала важным инструментом стимулирования строительного сектора в условиях глобального финансового кризиса, снижения безработицы и социальной напряженности. По оценке министра труда Бразилии, программа позволяла в 2010 г. создать 532 тыс. новых ра-

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ В РАМКАХ
ПРОГРАММЫ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР В 2009 г.**

| Направление | Объем, млрд долл. | % ВВП |
|--|-------------------|-------|
| Снижение налогов | 7,0 | 0,4 |
| Увеличение госинвестиций и госрасходов, в том числе: | 9,7 | 0,6 |
| трансферты муниципалитетам | 1,1 | 0,07 |
| увеличение фондов страхования от безработицы | 0,2 | 0,01 |
| жилищная программа «Мой дом, моя жизнь» | 3,3 | 0,2 |
| увеличение инвестиций | 5,0 | 0,3 |
| Субсидирование процентных ставок по кредитам, в том числе: | 3,1 | 0,2 |
| Бразильский банк развития (BNDES) | 0,9 | 0,06 |
| поддержка сельского хозяйства | 2,2 | 0,1 |
| Общая сумма госрасходов и инвестиций | 19,8 | 1,2 |

Источник: Brazilian Economy Outlook, Ministry of Finance, December 2009, p 82—84.

бочих мест и обеспечить дополнительный рост ВВП на 0,7 процентных пунктов. Общий объем инвестиций в рамках программы определен в 33,3 млрд долл., в том числе более половины в виде государственных субсидий. Часть государственных средств направляется в гарантийный фонд программы, а также на страхование и рефинансирование просроченных кредитов. Более 14,4 млрд долл. будут выплачены непосредственно заемщиками⁴.

Положительную роль в возвращении частного бизнеса к участию в инвестиционных проектах сыграло льготное кредитование производственных секторов. Расходы государства на субсидирование процентных ставок по кредитам Банка социально-экономического развития на покупку машин и оборудования, а также в рамках программ поддержки сельского хозяйства составили 3,1 млрд долл.

Одной из действенных мер стало временное (с марта по сентябрь 2009 г.) сокращение налога на продажу промышленных товаров, в том числе автомобилей, электробытовых приборов и стройматериалов, снижение налога на финансовые трансакции физических лиц (на 50%), а также на доходы физических лиц.

Центральный банк снизил базовую процентную ставку в соответствии с принятой Специальной программой обеспечения ликвидности и финансового контроля (Sistema Especial de Liquidação e de Custódia, SELIC), опустив ее до исторического минимума последнего двадцатилетия (ниже 5% в реальном значении, до 8,75% — в номинальном). Это было дополнено решением, обязавшим госбанки наращивать объемы кредитования. По данным Банка Бразилии, суммарный объем выданных кредитов увеличился с 41% в 2008 г. до 45,6% ВВП в 2009 г. (главным образом за счет государственных кредитных институтов, доля которых возросла с 34% в сентябре

2008 г. до 48% в сентябре 2009 г.). Выделение министерством финансов дополнительных ресурсов в размере 55,6 млрд долл. позволило Банку социально-экономического развития увеличить в 2009 г. объем кредитования на 50%. По сравнению с 2004 г. кредиты промышленному сектору увеличились с 6,1% до 10,1% ВВП, сельскому хозяйству — с 2,7% до 3,8% ВВП (благодаря специальной кредитной линии фермерам в рамках программы «План Сафра» («Plan Safra»)⁵).

Наращивание государственных инвестиций (с 2,3% в 2008 г. до 2,9% ВВП в 2009 г.) дало возможность смягчить падение капиталовложений и приостановить сокращение объема промышленного производства. Вместе с тем рост государственных расходов на фоне снижения налоговых поступлений не мог не сказаться на состоянии госфинансов. Дефицит бюджета центрального правительства увеличился с 1,9 до 3,3% ВВП. Объем госдолга (включая государственные компании) возрос с 38,4% до 42,9% ВВП.

Т а б л и ц а 4

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ БРАЗИЛИИ, 2005—2010 гг.

| Показатели | Годы | | | | |
|--|------|------|------|------|----------------|
| | 2005 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 оценка |
| Государственные инвестиции, % ВВП | 1,3 | 1,8 | 2,3 | 2,9 | 3,1 |
| В том числе: | | | | | |
| федеральное правительство | 0,8 | 0,7 | 0,9 | 1,0 | 1,1 |
| госпредприятия | 0,5 | 1,1 | 1,4 | 1,9 | 2,0 |
| Дефицит бюджета центрального правительства, % ВВП | -3,0 | -2,7 | -1,9 | -3,3 | -1,5 |
| Государственный долг (госсектор), % ВВП | 48,0 | 45,1 | 38,4 | 42,9 | 40,7 |

Примечание: оценка Министерства финансов Бразилии.

Источник: Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe — 2009. CEPAL. Santiago de Chile, 12.12.2009. Brazilian Economic Outlook, Ministry of Finance, Third Edition, January 2010. Banco Central do Brasil.

Особенно сильно от кризиса пострадал внешний сектор Бразилии. В 2009 г. оборот ее внешней торговли сократился на 24,3%, что стало следствием падения мировых цен и спроса на сырьевые и сельскохозяйственные товары. По сравнению с 2008 г. стоимостной объем экспорта снизился на 22,7%, импорта — на 26,2%. Положительное сальдо торгового баланса увеличилось на 1,6%. Доля экспорта в ВВП в 2009 г. составила 9,7% против 12,1% в 2008 г.

По сравнению с 2008 г. экспорт сырья сократился на 15,2%, полуфабрикатов и готовых изделий — на 24,3% и 27,3%, соответственно. Наиболее сильно упали доходы от экспорта черных металлов (на 48%), автомобилей (42%), машин и оборудования (35%), самолетов (29%). Поставки на экспорт топлива и руды сократились на 27% и 23%, соответственно. Увели-

чился экспорт сои (на 4%), сахара (50%), табака (11%), фармацевтической продукции (12%)⁶.

Основными рынками сбыта бразильских товаров в 2009 г. стали азиатские страны (25,8%), экспорт в которые увеличился на 5,3%, оттеснив на вторую и третью позиции страны ЕС и Латино-Карибской Америки (ЛКА). По итогам года Китай, обогнав по объему импорта бразильских товаров США и Аргентину, превратился в крупнейшего торгового партнера Бразилии со взаимным оборотом в 36,1 млрд долл. Экспорт последней в Китай увеличился на 23%, в Индию — в 2,1 раза.

Наиболее резко в 2009 г. сократился импорт топлива (на 46,8%). Закупки сырья, промышленных полуфабрикатов и компонентов снизились на 28,1%, инвестиционных товаров — на 17,4%, потребительских товаров — на 4,5%. В 2009 г. в страну было ввезено удобрений на 58% меньше, чем в 2008 г., импорт машин и оборудования упал на 20%, автомобилей — на 11%. В структуре импорта 46,8% приходилось на сырье, промышленные полуфабрикаты и компоненты, 23,3% — на капитальные товары, 16,9% — на потребительские товары.

В 2010 г. ожидается восстановление объемов внешней торговли Бразилии до предкризисного уровня. При этом импорт, ориентируясь на активизацию спроса на внутреннем рынке, демонстрирует более высокие темпы роста по сравнению с экспортом, расширение которого сдерживается медленным выходом глобальной экономики (прежде всего развитых стран) из рецессии. По данным Министерства развития, промышленности и внешней торговли Бразилии, в январе — августе 2010 г. рост ее экспорта составил 28%, в то время как импорт увеличился на 46%⁷.

Привлекательность страны для иностранных вкладчиков капитала сохраняется, несмотря на сокращение притока ПИИ в 2009 г. на 43%. По результатам опроса крупнейших ТНК, Бразилия находится на третьем месте после Китая и Индии в инвестиционных планах на 2010—2012 гг.⁸.

Согласно оценкам министерства финансов Бразилии, в 2010 г. валовой приток прямых иностранных инвестиций восстановится до уровня 2008 г. и составит 45 млрд долл. Принятые Центральным банком меры по ограничению притока краткосрочного спекулятивного капитала (введение в октябре 2009 г. 2%-го налога) несколько снизят масштабы поступления в страну портфельных инвестиций.

В 2010 г. правительство продолжило реализацию мер по стимулированию инвестиций и повышению платежеспособного внутреннего спроса, при этом особое внимание уделяется достижению большей сбалансированности госбюджета и более широкому привлечению частного сектора к инвестиционному процессу. По оценкам правительства, совокупный объем инвестиций в 2010 г. увеличится более чем на 20% (после его падения на 9,9% в 2009 г.). Инвестиции в основной капитал восстановятся почти до предкризисного уровня (18,5% ВВП). Размер госинвестиций в 2010 г. достигнет 3,1% ВВП, основную часть которых обеспечат госпредприятия (прежде всего нефтедобывающая компания «Petrobras») ⁹.

ВНЕШНИЙ СЕКТОР БРАЗИЛИИ, 2005—2010 гг.

| Показатели | Годы | | | | |
|--|-------|-------|-------|-------|----------------|
| | 2005 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 оценка |
| Экспорт товаров, млрд долл. США | 118,3 | 160,6 | 197,9 | 153,0 | 183,6 |
| Импорт товаров, млрд долл. США | 73,6 | 120,6 | 173,1 | 127,6 | 159,5 |
| Сальдо торгового баланса, млрд долл. США | 44,7 | 40,0 | 24,8 | 25,3 | 24,0 |
| Сальдо баланса по текущим операциям, % ВВП | 14,0 | 0,1 | -1,8 | -1,5 | -2,5 |
| Приток прямых иностран- ных инвестиций, млрд долл. США | 15,1 | 34,6 | 45,1 | 25,9 | 45,0 |
| Приток портфельных инве- стиций, млрд долл. США | 6,7 | 48,4 | 1,1 | 46,2 | 26,0 |
| Валютные резервы | | | | | |
| — млрд долл. США | 53,8 | 180,3 | 193,8 | 238,5 | 241,1 |
| — % ВВП | 29,2 | 13,7 | 11,9 | 15,8 | 15,9 |
| Внешний долг, % ВВП | 21,3 | 14,1 | 12,1 | 12,9 | 13,0 |

Примечание: прогноз Министерства финансов Бразилии.

Источник: Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2009. CEPAL. Santiago de Chile, 12.12.2009. UNCTAD, World Investment Report 2009. Banco Central do Brasil, Ministerio da Fazenda, IBGE

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БРАЗИЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ

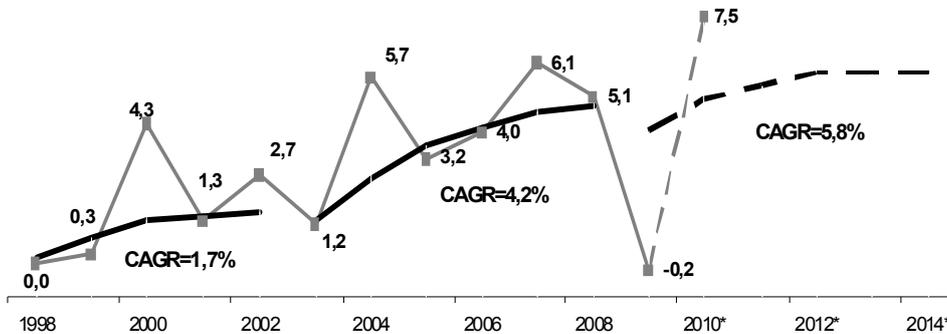
В сентябре 2010 г. минфин Бразилии повысил с 6,5% до 7,5% прогнозный показатель прироста ВВП в 2010 г. Среднегодовые темпы роста экономики в 2010—2014 гг. скорректированы в сторону повышения: с 5,5% до 5,8%¹⁰.

Основные факторы экономического роста Бразилии в 2010—2014 гг.:

- стимулирование частных инвестиций и внутреннего спроса;
- повышение эффективности, развитие высокотехнологичных производств;
- повышение платежеспособного спроса за счет роста доходов населения.

Темпы экономического роста в среднесрочной перспективе все в большей степени будут определяться внутренними факторами (наращивание инвестиций, в том числе в рамках государственных программ; повышение эффективности основных фондов и производительности труда; развитие высокотехнологичных производств, рост благосостояния населения). Согласно прогнозу правительства, объем инвестиций в основной капитал увеличится до 21,5% ВВП в 2014 г.

**ЦИКЛЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
1998—2014 гг. (темпы прироста ВВП, в %)**



* Прогноз правительства Бразилии.

Примечание: CAGR — среднегодовые темпы прироста ВВП.

Источник: Ministério da Fazenda. Desempenho da Economia Brasileira e seus desafios, Setembro 2010, p.4.

По данным Банка социально-экономического развития, наиболее высокие темпы роста промышленных инвестиций в 2010—2013 гг. ожидаются в нефтегазовой промышленности (на 89% по сравнению с 2005—2008 гг.), в нефтехимии (89,5%), черной металлургии (57%), производстве электротехники и электроники (40%), автомобилей (39%). Доля нефтегазовой и нефтехимической промышленности в совокупном объеме инвестиций составит 67%.

Важнейшими государственными задачами остаются преодоление последствий воздействия кризиса в сфере госфинансов и достижение сбалансированности бюджета. Планируется, что первичный профицит центрального правительства будет оставаться на уровне 3,3% ВВП. При этом в результате снижения процентных платежей сальдо бюджета постепенно перейдет в область положительных значений и в 2014 г. составит 0,4% ВВП. Долг госсектора снизится с 40,7% ВВП в 2010 г. до 28,7% ВВП в 2014 г.

Важнейшими инструментами экономической политики на среднесрочную перспективу являются: второй этап программы ускорения развития (РАС-2), программа строительства социального жилья и программа стимулирования инвестиций, предусматривающая предоставление государственным Банком социально-экономического развития льготных кредитов на покупку машин и оборудования.

РАС-2, о запуске которой было объявлено в марте 2010 г., предусматривает финансирование новых проектов в период 2011—2014 гг. и после 2014 г., а также завершение работ, начатых в 2007—2010 гг. Ожидается, что совокупный объем инвестиций составит 872,3 млрд долл. Как и на

**ПРОГНОЗ ДИНАМИКИ ОСНОВНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ БРАЗИЛИИ, 2010—2014 гг.**

| Показатели | Годы | | | | |
|---|------|------|------|------|------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Темпы прироста ВВП, % | 7,5 | 5,8 | 5,8 | 5,8 | 5,8 |
| Уровень инфляция, % | 4,9 | 4,7 | 4,5 | 4,5 | Н.д |
| Инвестиции в основной капитал, % ВВП | 18,5 | 19,3 | 20,0 | 20,9 | 21,6 |
| Дефицит бюджета центрального правительства, % ВВП | -1,5 | -1,0 | -0,3 | 0,1 | 0,4 |
| Государственный долг (госсектор), % ВВП | 40,7 | 38,1 | 35,1 | 31,9 | 28,7 |

Примечание: прогноз Министерства финансов Бразилии.

Источник: Brazilian Economic Outlook, Ministry of Finance, Third Edition, January 2010. Programa de Desenvolvimento PAC 2, Ministério da Fazenda, Março de 2010. Banco Central do Brasil.

первом этапе, основные усилия будут сфокусированы на трех направлениях — инфраструктура и логистика, энергетика, социальная сфера и жилищное строительство¹⁰.

По оценкам правительства, реализация PAC-2 позволит существенно поднять уровень жизни значительной части населения страны. К 2016 г. правительство планирует покончить с нищетой (в 2008 г. 7,6% бразильцев находились в состоянии крайней бедности) и снизить долю лиц, живущих за чертой бедности (с 22,6% в 2008 г. до 4% в 2016 г.), что, однако, представляется проблематичным¹¹.

Согласно прогнозу, подготовленному ИЛА РАН, в период до 2020 г. при условии предполагаемой стабилизации мировой экономики ожидается относительно устойчивое и динамичное развитие бразильской экономики (прирост ВВП на уровне 4,5—5,5%)¹².

Основные факторы и направления устойчивого роста:

— дальнейшая модернизация аграрно-промышленного комплекса, стимулируемая внешним и внутренним спросом и значительными вливаниями местного и иностранного капитала;

— рост и модернизация мощностей добывающей промышленности, обеспечивающей собственную металлургию и крупномасштабные экспортные поставки;

— наращивание производства в авиа- и автостроении. В первом случае — экспорт в широком географическом диапазоне, во втором — на внутренний рынок и рынок южноамериканских стран. Вероятно расширение масштабов производства сельскохозяйственной и строительной техники;

**ОБЪЕМ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РАМКАХ
ПРОГРАММЫ УСКОРЕНИЯ РАЗВИТИЯ (ЭТАП 2)
В 2011—2014 гг. И ПОСЛЕ 2014 г. (в млрд долл.)**

| Подпрограммы | 2011—2014 гг. | После 2014 г. | Всего |
|---|---------------|---------------|-------|
| РАС «Лучший город» (городская инфраструктура) | 31,3 | — | 31,3 |
| РАС «Городское сообщество» (безопасность и социальное жилье) | 12,6 | — | 12,6 |
| РАС «Мой дом, моя жизнь» («Жилищное строительство») | 152,5 | — | 152,5 |
| РАС «Вода и свет для всех» (водоснабжение, канализация и электроснабжение для удаленных населенных пунктов) | 16,6 | — | 16,6 |
| РАС «Транспорт» (автодороги, железные дороги, аэропорты и пр.) | 57,3 | 2,4 | 59,7 |
| РАС «Энергетика» (возобновляемые источники энергии, нефть и газ) | 255,3 | 343,9 | 599,2 |
| Всего | 526 | 346,4 | 872,3 |

Источник: Programa de Desenvolvimento PAC 2. Ministério da Fazenda, Março de 2010.

— увеличение объема производства в ВПК и его диверсификация; осуществление экспортных поставок по некоторым видам обычных вооружений;

— во второй половине десятилетия вероятен переход страны в категорию энергоизбыточных экономик и крупных экспортеров энергоносителей на двух направлениях — нефть и биотопливо.

— инновационный процесс будет осуществляться широким фронтом, но не форсированным темпом. Можно ожидать, что доля расходов на НИОКР в ВВП повысится с 1,3% в настоящем до 2,0%, что закрепит лидерство Бразилии в этой области в ЛКА;

— к исходу десятилетия Бразилия войдет в число государств, участвующих в освоении космического пространства на околоземных орбитах с использованием собственных ракетносителей.

При этом в ближайшее десятилетие Бразилии не удастся существенно преодолеть социальную поляризацию, но вероятно некоторое ее ослабление вследствие расширения продуктивной занятости и осуществления масштабных программ по сокращению бедности. Ожидается заметное увеличение средних слоев, повышение показателей образованности населения (главным образом за счет экстенсивного развития системы образования).

В области международных отношений продолжится процесс диверсификации внешних связей с разворотом в сторону азиатских рынков, укрепление позиций в Африке, наращивание лидерства и экономического влияния в Южной Америке. Особое направление международной активности Бразилии будет связано с формированием коалиции восходящих стран-гигантов (БРИК или несколько иная по составу комбинация).

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Бразилия — восходящий центр экономического и политического влияния. М., 2008, с. 8.

² Economia Brasileira em 2010. Ministério da Fazenda, Abril 2010, p. 17 . — <http://www.fazenda.gov.br/portugues/documentos/2010/p090410.pdf>.

³ PAC — Programa de Aceleração do Crescimento, Comitê Gestor do PAC, Janeiro de 2009. — www.pac.gov.br

⁴ Governo Federal do Brasil. Minha Casa, Minha Vida. — www.minhacasaminhavida.gov.br.

⁵ Brazilian Economy Outlook, Ministry of Finance, December 2009, p. 82—84.

⁶ MDIC, Departamento de planejamento e desenvolvimento do comércio exterior. Balança Comercial Brasileira, Janeiro—Dezembro 2009, p. 2—4.

⁷ MDIC, Secretaria de comércio exterior, Departamento de planejamento e desenvolvimento do comércio exterior. Balança Comercial Brasileira, Janeiro—Agosto 2010, p. 2.

⁸ UNCTAD World Investment Prospects Survey 2010—2012.

⁹ Brazilian Economy Outlook, Ministry of Finance, January 2010, p. 40.

¹⁰ Ministério da Fazenda. Desempenho da Economia Brasileira e seus desafios, Setembro 2010, p. 4.

¹¹ Programa de Desenvolvimento PAC 2, Ministério da Fazenda, Março de 2010, p. 2—4. — www.fazenda.gov.br/portugues/documentos/2010/p290310.pdf

¹² Прогноз развития Латино-Карибской Америки до 2030 г. М., 2010.