

Л.В.Грук

Социально-экономическое развитие при администрации Эво Моралеса

На президентских выборах 2005 г. в Боливии победил Эво Моралес. За период его правления, несмотря на различные негативные внешние и внутренние тенденции, экономика страны показала рекордные за последние 30 лет темпы роста. В первую очередь это стало возможно благодаря переходу под контроль государства добычи природного газа. При этом социальные расходы государства увеличились незначительно.

Ключевые слова: экономика, развитие, иностранные инвестиции, экспорт, импорт, международные резервы, здравоохранение, образование, борьба с бедностью, третий мир.

В 2005 г. на президентских выборах в Боливии победил Эво Моралес. При его администрации экономика Боливии продемонстрировала темпы роста, ставшие рекордными за последние 30 лет. В то время как экономики большей части стран Западного полушария испытали снижение ВВП, экономические показатели Боливии в 2008 и 2009 гг. росли. В кризисный период рост был осложнен несколькими негативными тенденциями. Среди них — сокращение объемов денежных переводов из-за рубежа и иностранных инвестиций, снижение экспортных цен и объема рынков боливийских экспортных товаров, отмена Соединенными Штатами торговых преференций. Несмотря на это экономический подъем в Боливии продолжился и в 2010 г.

В последние годы правительству пришлось пройти испытание политической нестабильностью, связанной с действиями сконцентрированной в восточных департаментах страны консервативной оппозиции, которая отказывалась признавать легитимность действующей власти. Эта ситуация оказала негативное влияние как на приток частных инвестиций, так и на движение капитала.

Леонид Валерьевич Грук — аспирант кафедры международных экономических отношений Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов (lgk0706@gmail.com).

Серьезным испытанием для администрации Моралеса стал мировой экономический кризис. В отличие от многих правительств мира, боливийская администрация не стала прибегать к сокращению государственных расходов на фоне сокращения экспортных поступлений. Именно это решение можно считать одним из самых удачных для продолжения стабильного роста экономики. Эта политика отразилась на государственном инвестировании: относительный размер вложений вырос с 6,3% от ВВП в 2005 г. до 10,5% от ВВП в 2009 г.

Следует согласиться с мнением Марка Вейсброта, Ребекки Рэй и Джейка Джонстона — исследователей вашингтонского Центра экономико-политических исследований (Center for economic and policy research, CEPR) о том, что правительство страны получило возможность осуществлять столь масштабные действия в экономике благодаря контролю, который государство установило над добычей и продажей природного газа¹. Рост доходов государства с 2004 г. эквивалентен более чем 20% ВВП. Это связано с ренационализацией газового сектора, увеличением государственных доходов от углеводородного сырья, размеров роялти, получаемых от иностранных фирм и экспортных цен на углеводороды. Доля капиталовложений в ВВП заметно увеличилась — с 13% в 2005 г. до 17,2% в 2008 г.

Экономические успехи позволили государству начать осуществление социальных проектов. В последние три года правительство запустило несколько программ, ориентированных на беднейшие слои населения. Среди них — денежные выплаты бедным семьям с целью повышения охвата школьным образованием и расширение круга пожилых людей, получающих пенсии. В последнее время введена система выплат незастрахованным матерям, стимулирующая их обращаться за дородовой и послеродовой медицинской помощью и направленная на уменьшение младенческой и детской смертности.

Данные по бедности и крайней бедности доступны только с 2007 г., до этого подобной статистики нет. Имеющаяся информация не свидетельствует об улучшении ситуации в этой сфере за первые два года правления Моралеса. Возможно, когда станут доступны статистические данные, они продемонстрируют положительные изменения. Однако в настоящее время в Боливии один из самых высоких в полушарии уровней крайней бедности, а также младенческой и детской смертности. Социальные расходы за последние четыре года увеличились незначительно, и правительству предстоит сделать гораздо больше, чем уже сделано. Вместе с контролем над природными ресурсами власти получили возможность достичь в этих областях существенных результатов. Что касается будущего роста и развития, то надо отметить, что государство обладает значительной финансовой базой, и успех во многом будет зависеть от умения руководства эффективно планировать и проводить в жизнь проекты развития, вовлекая в процесс частные и государственные капиталовложения. В графике 1 отражены данные об экономическом росте Боливии. В 2008 г. он достиг пика и составил 6,1%. С началом мировой рецессии рост ВВП упал до планируемых на 2009 г. 3—4%. Тем не менее Боливия продемонстрировала лучший рост экономики среди стран Западного полушария, тогда как ВВП 23 из 32 развивающихся государств региона снизился из-за мировой рецессии (таблица 1).

Т а б л и ц а 1

**ЗАПАДНОЕ ПОЛУШАРИЕ:
РОСТ РЕАЛЬНОГО ВВП В 2005—2009 гг. (в %)**

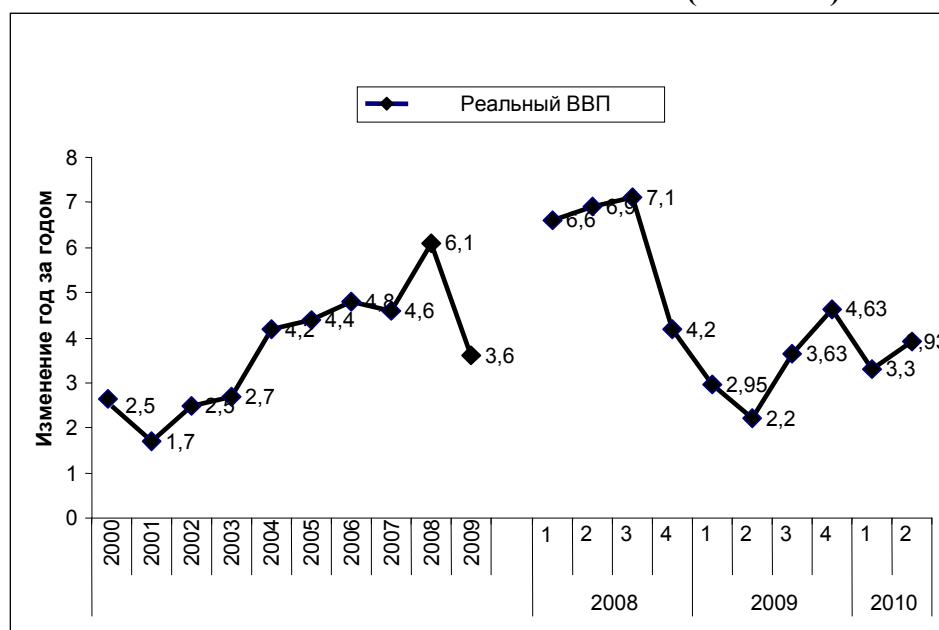
Страны	Годы				
	2005	2006	2007	2008	2009
Боливия	4,4	4,8	4,6	6,1	3,6
Доминиканская Республика	9,3	10,7	8,5	5,3	3,5
Гайана	-1,9	5,1	5,4	3,0	3,3
Гаити	1,8	2,3	3,4	1,2	2,9
Уругвай	6,8	4,6	7,6	8,9	2,9
Суринам	3,9	4,5	5,4	6,0	2,5
Панама	7,2	8,5	11,5	9,2	2,4
Перу	6,8	7,7	8,9	9,8	0,9
Аргентина	9,2	8,5	8,7	6,8	0,9
Гватемала	3,3	5,4	6,3	4,0	0,6
Эквадор	6,0	3,9	2,5	6,5	0,4
Колумбия	5,7	6,9	7,5	2,5	0,1
Бразилия	3,2	4,0	5,7	5,1	-0,2
Доминика	3,3	3,8	1,8	3,2	-0,3
Белиз	3,0	4,7	1,2	3,8	-1,1
Коста-Рика	5,9	8,8	7,8	2,6	-1,1
Никарагуа	4,4	3,9	3,2	3,2	-1,5
Чили	5,6	4,6	4,7	3,2	-1,5
Средневзвешенный показатель	3,3	3,2	2,8	1,2	-1,8
Гондурас	6,1	6,7	6,3	4,0	-1,9
США	3,1	2,7	2,1	0,4	-2,4
Сент-Винсент и Гренадины	2,6	7,6	7,0	0,9	-2,5
Канада	3,0	2,9	2,5	0,4	-2,6
Ямайка	1,0	3,7	1,5	-1,0	-2,8
Венесуэла	10,3	10,3	8,4%	4,8	-3,3
Тринидад и Тобаго	6,2	13,5	4,6	2,3	-3,5
Сальвадор	3,1	4,2	4,7	2,5	-3,5
Парагвай	2,9	4,3	6,8	5,8	-4,5
Багамы	5,7	4,3	0,7	-1,7	-5,0
Сент-Лусия	4,4	5,0	1,7	0,7	-5,2
Барбадос	3,9	3,2	3,4	0,2	-5,3
Сент-Китс и Невис	5,6	5,3	0,9	2,4	-5,5
Мексика	3,2	5,1	3,3	1,3	-6,5
Антигуа и Барбуда	5,5	12,4	6,9	2,8	-6,7
Гренада	11,0	-2,3	4,9	2,2	-7,7

Источник: МВФ. — <http://www.imf.org/>, подсчеты автора.

Возможно, самым важным фактором, способствовавшим экономическому росту в последние два года, несмотря на последствия кризиса, стало масштабное и своевременное увеличение государственных расходов, которое будет рассмотрено ниже. В таблице 2 показано распределение экономического роста по отраслям. Секторное строение экономики в последние годы значительно не изменилось. Наибольший подъем испытал горнодобывающий сектор, который вырос с 3,5% ВВП в 2005 г. до 7,9% в 2009 г. Углеводородный сектор, несмотря на предоставление значительных доходов правительству (см. ниже), за анализируемый период сократился с 6,4 до 5% ВВП. Обрабатывающая промышленность осталась на том же уровне: 11,2% в 2008 г., 11,6% в 2009 г. (в 2005 г. — 11,6%). Эта тенденция отличает Боливию от значительного числа стран, в которых наметились признаки падения этого сектора экономики под влиянием мирового кризиса. Это объясняется низкой экспортной составляющей в боливийской обрабатывающей промышленности. Доля сельского хозяйства в ВВП (включая лесоводство и рыболовство) за тот же период незначительно сократилась с 11,8% до 11,5% ВВП в 2009 г. Сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность являются наиболее крупными секторами экономики, составляя около четверти ВВП.

График 1

РЕАЛЬНОЕ ИЗМЕНЕНИЕ ВВП БОЛИВИИ (2000—2010)



Источник: Instituto Nacional de Estadística. — <http://www.ine.gob.bo>

Анализируя разбивку по секторам, следует помнить, что боливийская экономика традиционно разделена между относительно низкопродуктивной частью, которая дает 83% занятости, но приносит только 25% ВВП, и высокопродуктивной, создающей 65% ВВП, но обеспечивающей работу только 9% трудоустроенным гражданам Боливии². Это один из вызовов долгосрочному развитию, с которыми сталкивается страна.

Доля капиталовложений в ВВП увеличилась существенно — с 13% в 2005 г. до 17,2% ВВП в 2008 г. Это важно, потому что общий уровень инвестиций в Боливии был низким, особенно для развивающейся страны, и все еще остается таковым. Для улучшения жизненных стандартов в средне- и долгосрочной перспективе Боливии необходимо увеличить долю капиталовложений в ВВП. Однако мировой кризис замедлил рост капиталовложений до 2,9% в текущих ценах в 2009 г. и снизил их долю в ВВП до 16,5%. Имеющиеся данные Национального института статистики Боливии не показывают, какая доля в приросте была получена за счет частных инвестиций, но предположительно большая часть инвестиций в 2008 г. была осуществлена государством. Чистый экспорт не имел четкой тенденции, сначала увеличившись более чем вдвое с 3,5 до 9% ВВП, затем упав до 6,9% в 2008 г., а затем продолжив падение до 2,8% в 2009 г.

Одним из основных показателей функционирования современной экономики является показатель инфляции. Она ускорила с 4,9% в конце 2006 г. до 14,1% в марте 2008 г. В первую очередь это стало результатом роста цен на продовольствие и энергетические ресурсы. При элиминировании этих эффектов инфляция существенно не изменилась и составила 4,6% в марте 2008 г. «Очищенная» инфляция выросла после марта 2008 г. до пика в 9,2% в декабре 2008 г., затем начав падение до 2,4% к ноябрю 2009 г. и составив всего 1,3% в июне 2010 г.³.

Когда в марте 2008 г. общая инфляция превысила 14%, правительство оказалось под значительным давлением. СМИ и международные финансовые организации требовали от руководства страны проведения макроэкономической политики, направленной на снижение роста ВВП, что должно было помочь замедлить инфляцию. Оппозиция и медиагруппы (крупнейшие средства массовой информации в Боливии отражают преимущественно оппозиционную точку зрения) сравнивали текущую инфляцию с гиперинфляцией 1984—1986 гг. МВФ настаивал на необходимости повышения курса валюты, что позволило бы замедлить экономику за счет снижения экспорта. Правительство сумело выдержать давление, отказавшись применять такие меры, направленные на снижение реального роста ВВП и занятости. Как и предполагалось, инфляция оказалась временной и вызванной внешними причинами. На протяжении 2008—2010 гг. инфляция падала, составив 11,4% в январе 2009 г., 2,12% — в июне 2009 г., 0,07% — в январе 2010 г., несколько подскочив до 3,27% в сентябре 2010 г.

Такое понимание природы инфляции 2007—2008 гг. стало важным элементом в проведении правительством корректной макроэкономической политики, несмотря на значительное политическое давление с целью заставить руководство страны проводить политику, направленную на сокращение роста ВВП в преддверии большой рецессии. Легко представить, что шаги по замедлению экономического роста могли привести к затяжной рецессии и нарастанию экономических проблем, что, возможно, ждет многие экономики региона. Другим успешным результатом монетарной политики государства за рассматриваемый период стало сокращение долларизации экономики. Боливийское денежное предложение, номинированное в долларах США, упало с 71% в начале 2006 г. до 44% в сентябре 2009 г. Это свидетельствует о росте доверия держателей депозитов и инвесторов к на-

циональной валюте и экономике. Это важная тенденция, которая помогает правительству проводить более эффективную монетарную политику⁴.

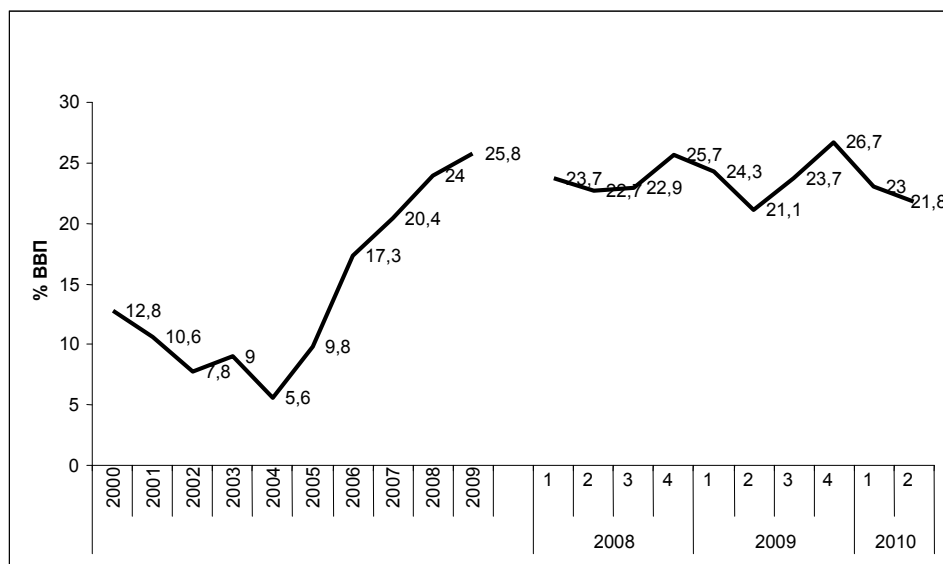
Продолжение экономического подъема и повышение доверия к национальной валюте позволили правительству более уверенно управлять экономикой и увеличивать государственные доходы. С 2004 г. они выросли на сумму, эквивалентную почти 20% ВВП. Эта тенденция в первую очередь была связана с увеличением доходов от углеводородов с момента повышения роялти в 2005 г. Администрация Моралеса продолжила наращивать поступления от деятельности сырьевых компаний, ренационализировав отрасль в 2006 г. В 2004—2008 гг. государственные доходы от углеводородов выросли до 3,5 млрд долл., или с 58,3 долл. на душу населения до 401,1 долл. (в долл. 2008 г.). Эту тенденцию можно проследить по данным графика 2, на котором показано увеличение с 5,6% ВВП в 2005 г. до пика в 25,7% в четвертом квартале 2008 г. Большая часть увеличения пришлась на 2006 г. С тех пор доходы упали до 21,1% во втором квартале 2009 г. Основной причиной стало падение мировых цен на энергоносители в третьем квартале 2008 г., которое ударило по боливийской экономике с временным отставанием из-за особенностей газовых контрактов, заключенных государством.

Расходы правительства также значительно возросли в годы президентства Моралеса, но в меньшей степени, чем доходы: с 34% в 2005 г. до 45,1% ВВП в 2008 г. Результатом стал существенный профицит, контрастирующий с дефицитными бюджетами 2000—2005 гг. Как будет отмечено ниже, это также привело к значительному росту международных резервов, возможно, к большему, чем было необходимо. Важнейшим решением в фискальной политике было, однако, увеличение расходов в 2007 г. и в 2008—2009 гг. Сальдо изменилось с профицита в 5% ВВП в первой половине 2008 г. до дефицита в 0,7% ВВП в первой половине 2009 г., т.е. произошел гигантский сдвиг в 6% ВВП. Эти средства были вложены в экономику страны. Возможно, благодаря этому решению Боливии удалось избежать более серьезных последствий падения ВВП, испытываемых почти всем регионом. Эта мера стала возможной после получения правительством контроля над доходами от производства природного газа.

Рост доходов позволил государству направить средства на финансирование социальных проектов. Государственные инвестиции выросли с 6,3% ВВП в 2005 г. до 10,5% в 2009 г. Около 1,5% из этого увеличения — вложения в инфраструктуру. Итак, существенная часть увеличения госрасходов, особенно в стимулирующих расходах 2009 г., пришлась на государственные инвестиции, в том числе в инфраструктуру. Инвестиции в инфраструктуру должны сыграть важную роль в стратегии развития Боливии. Согласно данным Всемирного банка, удельные транспортные расходы в Боливии в 20 раз выше, чем в Бразилии⁵ и без снижения этих издержек невозможно говорить об устойчивом долгосрочном развитии.

Объем международных резервов значительно увеличился с 2006 по сентябрь 2009 г. с 1,8 млрд до 8,5 млрд долл. В процентах от ВВП Боливия имеет больше резервов, чем Китай — мировой лидер по резервам в абсолютном исчислении. Очевидно, что наличие резервов стало благоприятным фактором во время начала мировой рецессии. Для государств с низким и средним доходом объем резервов способен стать ограничивающим фактором, который может повлиять на контрциклические меры в отличие от стран с «твердыми» валютами, такими, как США или Япония.

ДОХОДЫ БОЛИВИИ ОТ УГЛЕВОДОРОДОВ (2000—2009 гг.)



Источник: Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. — <http://www.ine.gob.bo/>; Banco Central de Bolivia. — <http://www.bcb.gob.bo/>

Потенциальные проблемы большинства развивающихся стран заключаются в том, что при растущем импорте и сокращении объема инвестиций и экспорта у них могли появиться разрывы в платежном балансе. Многие страны, обратившиеся в МВФ за кредитами, столкнулись именно с такими проблемами. Накопление резервов Боливией позволило прибегнуть к «самострахованию», так же как это произошло во многих азиатских государствах во время кризиса конца 90-х годов.

Тем не менее содержание резервов, не инвестированных в проекты, связано с определенными издержками из-за инфляции и волатильностью курсов валют, которые использованы в качестве резервных. Реальный финансовый результат вложений, большую часть которых составляют облигации казначейства США, мал или негативен. К тому же правительство Боливии, опасаясь инфляционного потенциала накопленных резервов, стерилизовало их выпуском бондов, номинированных в национальной валюте. В результате увеличился государственный долг, а процентная ставка по этим бондам оказалась достаточно высокой и составила около 10%. Более того, как обоснованно отмечают уже цитировавшиеся нами исследователи вашингтонского CERP, большая часть резервов Боливии номинирована в долларах, следовательно, они жестко зависят от позиции валюты США⁶.

В период с начала 2006 по август 2008 г. объем резервов в денежном предложении (M³) увеличился с 43,6% до 90,6%, слегка упав до 84,5% в

декабре 2009 г.*. Если учесть, что в 2000—2003 гг. он составлял 25%, то нынешний объем резервов представляется избыточным. Если сравнить показатели Боливии и других государств с подобным режимом курса валюты («ползучая привязка»), то мы увидим, что средним значением является 41% денежной базы в широком определении, т.е. объем резервов Боливии в два раза больше. Даже если сравнить Боливию со странами с фиксированными обменными курсами, то ее резервы будут вдвое превышать средний показатель. Следует принять во внимание, что экономика Боливии высоко долларизирована, что может повлечь риск внезапного увеличения спроса на иностранную валюту. Но даже в этом случае резервы избыточны, возможно, более чем на 2 млрд долл.⁷.

Накопление избыточных резервов — один из вызовов долгосрочному развитию страны. Доходы от углеводородов необходимо использовать для инвестиций с целью повышения производительности и создания рабочих мест в долгосрочной перспективе.

Одним из ключевых показателей современной экономики является уровень государственного долга. На графике 3 показан уровень государственного долга Боливии в последние годы. Как мы видим, его размер сократился с 74,7% ВВП в 2005 г. до 45,4% ВВП в первой половине 2009 г. В значительной степени эта тенденция связана с сокращением внешнего долга с 51,6% ВВП в 2005 г. до 14,1% в первой половине 2009 г., которое обусловлено отменой долга Боливии международными финансовыми институтами в рамках инициативы по погашению части долга беднейших стран с крупной задолженностью (Heavily Indebted Poor Countries, HIPC) и инициативы по списанию многостороннего долга (Multilateral Debt Relief Initiative, MDRI), предложенной Большой восьмеркой, Всемирным банком, МВФ.

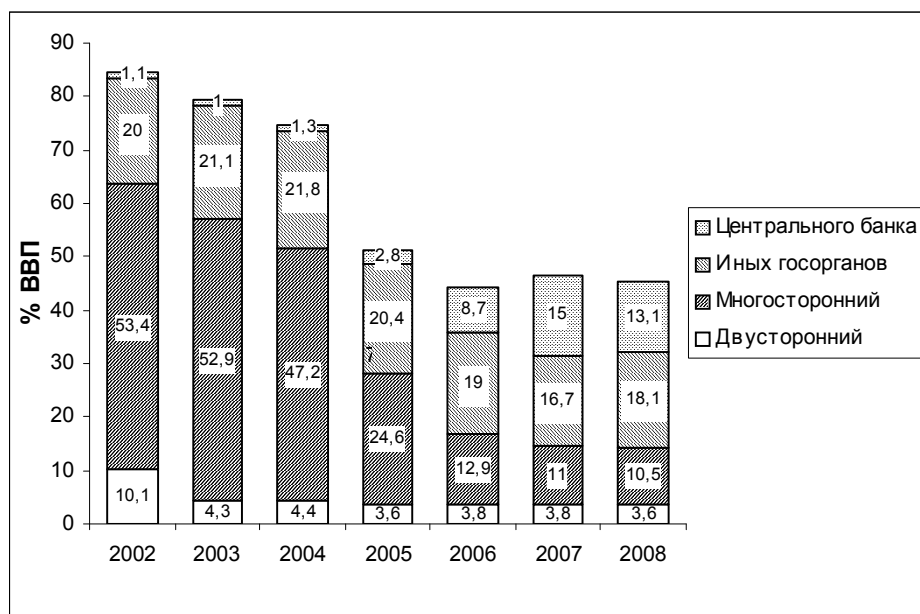
В 2001 г. Боливия выполнила условия HIPC и MDRI, что имело некоторые негативные последствия для экономики страны, однако в 2006 г. привело к погашению долга в 1,52 млрд долл. (13,2% ВВП) Всемирным банком, а также к отмене долга в 231 млн долл. (2% ВВП) МВФ. В результате страна освободилась от задолженности перед МВФ и от 90% долга перед Всемирным банком. В 2007 г. Межамериканский банк развития (МАБР) отменил долг Боливии в 1 млрд долл. (7,5% ВВП). Таким образом, размер долга Боливии перед международными финансовыми организациями сократился на 36,7% ВВП. Сокращение долга также обусловлено рекордным ростом экономики страны за последние четыре года.

Значение сокращения внешнего долга было достигнуто за счет увеличения внутреннего, который вырос с 23,1% ВВП в 2005 г. до 31,2% в первой половине 2009 г. Это произошло в результате выпуска бондов с целью стерилизации накопления международных резервов. На наш взгляд, эта мера является излишней, если учесть временный характер инфляции. Целесообразнее было бы расходовать избыточные резервы, к примеру, на импорт оборудования для развития ирригационной системы.

Проанализируем внешнеторговые характеристики боливийской экономики. В последние годы страна имела растущий торговый профицит, что

* МЗ и М'З — показатели денежного предложения в широком понимании. МЗ включает наличные, дорожные чеки, большую часть депозитов, банковские резервы, другие ликвидные активы. М'З включает все перечисленные активы и иностранную валюту.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ БОЛИВИИ



Источник: Данные Центрального банка Боливии. — <http://www.bcb.gob.bo/>; МВФ. — <http://www.imf.org/>

было в значительной степени связано с ростом цен на природный газ, являющийся основным экспортным товаром Боливии. Экспорт вырос с 30,1% ВВП в 2005 г. до 41,7% в 2008 г., в то время как импорт увеличился лишь с 24 до 28,3% ВВП, что привело в период с 2006 до 2008 г. к положительному сальдо торгового баланса в 10%. В первом квартале 2009 г. произошел резкий обвал экспорта до 27,1%, обусловленный в первую очередь падением цен на боливийские экспортные товары. Также наблюдалось падение импорта, хотя и не такое сильное.

Увеличение в экспорте доли углеводородов с 14,7 до 20,9% ВВП в 2005—2008 гг. сопровождается ростом горнодобывающего сектора (с 3,7% до 9,2%). Именно стоимостный объем экспорта углеводородов сократился больше всего в 2009 г. В результате доходы упали до 12,1% ВВП.

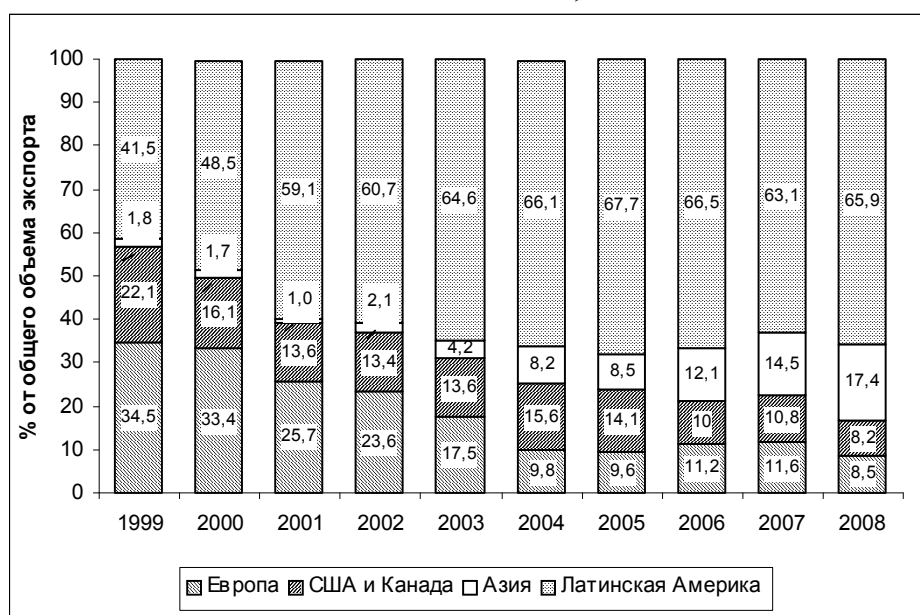
Большая часть доходов, скорее всего, восстановится, так как падение произошло из-за снижения цен на нефть. Цены на нефть, однако, постепенно стали подтягиваться к прежнему уровню, и при условии восстановления мировой экономики могут вырасти еще. В период с 2008 до 2009 г. несколько упало производство, но по сравнению с большинством стран незначительно.

Одной из тенденций последнего десятилетия в Латинской Америке стало увеличение объемов внутрирегиональной торговли, экономическая и политическая интеграция. Как показано на графиках 4 и 5, за последние десять лет произошли существенные изменения в направлении боливий-

ского экспорта. В 1999 г. экспорт в латиноамериканские страны составлял 41,5%, в 2008 г. — 2/3 от общего объема. В то же время экспорт в Европу, США и Канаду упал с 56 до 17%. Крупнейшим экспортным рынком для Боливии стала Бразилия: экспорт туда составил 16% (в 1999 г. — 0,5%). Вторым по значимости экспортным рынком теперь является Южная Корея, ранее не входившая в число серьезных торговых партнеров.

График 4

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БОЛИВИЙСКОГО ЭКСПОРТА, 1999—2008 гг.



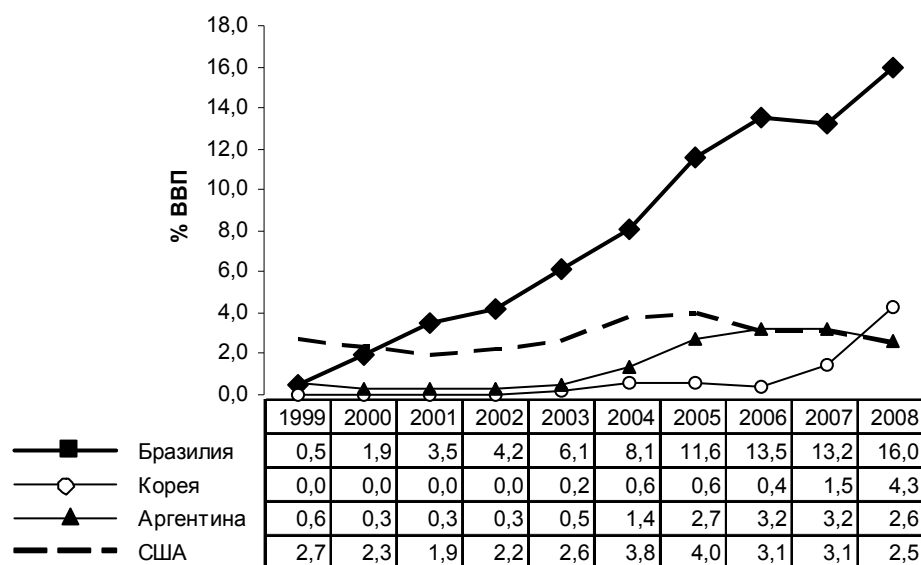
Источник: Данные Национального института статистики Боливии. — <http://www.ine.gob.bo>

За последние два года такая диверсификация экспорта позволила Боливии справиться с негативным эффектом торговых санкций, примененных против нее США в рамках Андского акта о развитии торговли и борьбе с наркотиками (Andean Trade Promotion and Drug Eradication Act, ATPDEA). В результате Боливия стала менее подвержена влиянию рецессии в США и Европе. Как показано на графике 6, отказ в торговых преференциях, будь он применен против Боливии пять лет назад, имел бы вдвое большее значение для ее экономики. Но и теперь удар значителен, так как преференции были важны для экономики Боливии; например, в 2008 г. под их действие попадало 3,2% экспорта страны.

Успехи боливийской администрации продемонстрировали действенность применяемых экономических принципов. Кроме того, данные по резкому повороту во внешней торговле убедительно продемонстрировали, что сложившаяся в XX в. вертикальная структура зависимости между развитой экономикой США и развивающимися экономиками Латинской Америки не является чем-то не подверженным изменениям.

График 5

**ЭКСПОРТ БОЛИВИИ НА РЫНКИ КРУПНЕЙШИХ ТОРГОВЫХ
ПАРТНЕРОВ (в % от ВВП)**



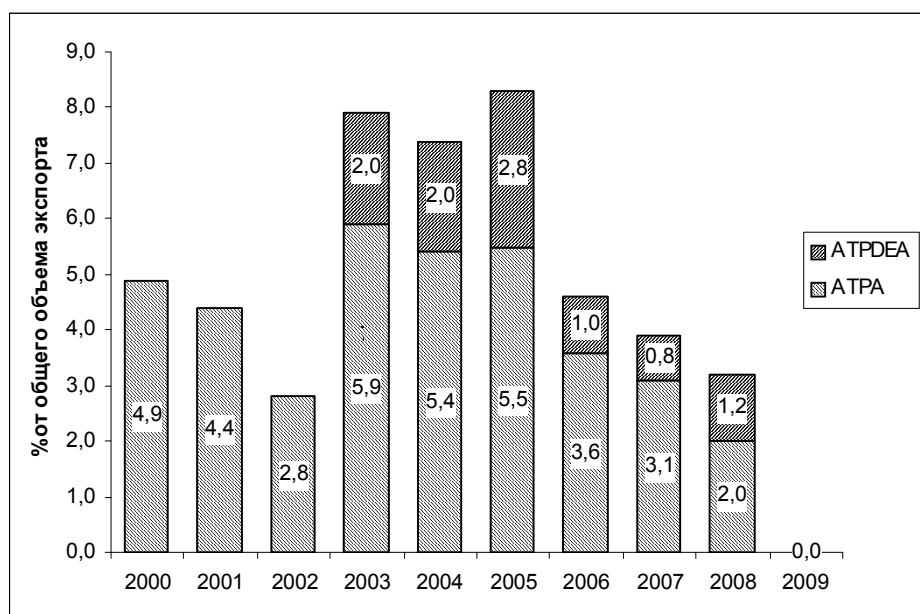
Источник: Данные Национального института статистики Боливии. — <http://www.ine.gob.bo/>

Недружественные действия администрации США заставили Боливию поменять экономических партнеров. Благодаря этому большая часть ее внешнеторгового оборота стала внутриконтинентальной. Напомним, что именно высокая доля внутренней торговли считается одним из необходимых условий успешной экономической интеграции. Отметим, однако, что ведущим экономическим партнером Боливии стала не Венесуэла, что было бы важным фактором для интеграции в рамках Боливарианского Альянса для Народов Нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA), а Бразилия, что является в среднесрочной перспективе негативным фактором для развития экономической интеграционной группировки под эгидой Венесуэлы, в которой Боливия принимает активное участие.

Объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) падал с 1998 г. до негативного уровня в 2005 г., в 2005—2008 гг. он немного вырос. Наиболее высокие показатели конца 90-х годов были связаны с инвестициями в добывающий сектор. Очевидно, что не следует ожидать возврата к высоким показателям ПИИ в связи с ренационализацией углеводородного сектора экономики и небольшого увеличения роли государства в экономике. Но уровень в 2—3% ВВП, показанный в 2006—2008 гг., лишь незначительно ниже среднего по региону.

График 6

ОБЪЕМ БОЛИВИЙСКОГО ЭКСПОРТА В РАМКАХ АТРА И АТРДЕА



Источник: Banco Central de Bolivia. — <http://www.bcb.gob.bo/>, Комиссии по международной торговле США (United States International Trade Commission). — <http://www.usitc.gov/>

На протяжении десятилетия сохранялись отрицательные показатели чистых портфельных инвестиций. Тем не менее, в ближайшем будущем это не будет оказывать существенного влияния на боливийскую экономику — по крайней мере до тех пор, пока нет крупномасштабного бегства капитала. В настоящем экономика страны не испытывает финансовых ограничений: у Боливии больше резервов, чем она может эффективно использовать. Следовательно, отток портфельных инвестиций не будет иметь большого значения.

Кроме описанных выше вызовов стабильности экономики Боливия подверглась воздействию и других негативных факторов. По экономике ударило сокращение объемов денежных переводов из-за границы, которые в 2007 г. составляли 7,4% ВВП, а в первой половине 2009 г. упали до 5,4%⁸. В последние годы объем переводов быстро рос и был источником поступления иностранной валюты. Эта тенденция падения существенна, так как эти поступления вероятнее всего расходуются в национальной экономике, в отличие от других поступлений иностранной валюты.

Часть государственных капиталовложений пришлось на создание Банка продуктивного развития (Banco de Desarrollo Productivo, BDP) в 2007 г. Национальная финансовая компания Боливии (La Nacional Financiera de Bolivia), предшественник BDP, имела портфель в 26,6 млн долл. в конце

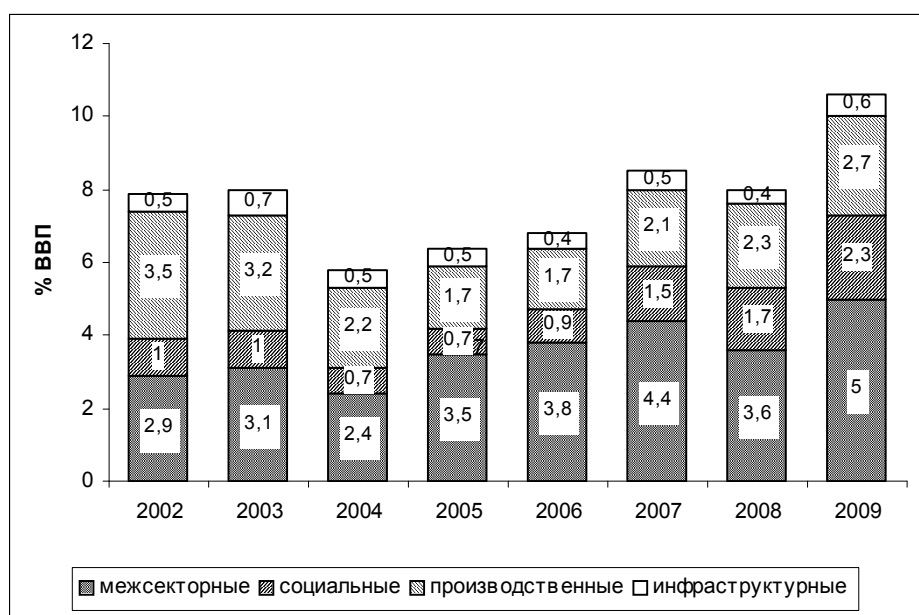
2006 г. После реорганизации портфель неуклонно рос. К октябрю 2009 г. BDP выдал 156 млн долл. почти 16 тыс. заемщикам (средний размер выплаты составил около 10 тыс. дол. США). Этот составляет около 1% ВВП Боливии в 2008 г.

Боливия также увеличила расходы на социальные программы, направленные на улучшение доступа бедного населения к системам здравоохранения и образования. Три основных программы были созданы благодаря доходам от углеводородов: «Bono Juancito Pinto», «Renta Dignidad» и «Bono Juana Azurduy». Последняя программа была запущена несколько месяцев назад, данные по двум другим отражены в таблице 3.

В рамках программы «Bono Juancito Pinto», запущенной в 2006 г., в качестве стимула для продолжения обучения после шестого класса начальной школы детям ежегодно выдаются гранты в 200 боливиано (около 29 долл.). Для получения такого гранта ученики должны быть записаны в школы.

Г р а ф и к 7

БОЛИВИЯ: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЯ



Источник: Banco Central de Bolivia. — <http://www.bcb.gob.bo/>; International Monetary Fund. — <http://www.imf.org/>; Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. — <http://www.economiayfinanzas.gob.bo>

Программа «Renta Dignidad», реализуемая с 2008 г., предполагает выдачу грантов гражданам старше 60 лет и направлена на борьбу с крайней бедностью среди пожилых людей. Выплаты составляют 1800 боливиано (примерно 258 долл. США) для тех, кто получает платежи социального страхования, и 2400 (примерно 344 долл. США) для тех, кто их не получает.

Т а б л и ц а 3

ОХВАТ НАСЕЛЕНИЯ БОЛИВИИ ПРОГРАММАМИ «BONO JUANCITO PINTO» И «RENTA DIGNIDAD» (2006—2008)

	Количество участников		Охват программой соответствующего слоя населения, в %	
	«Bono Juancito Pinto»	«Renta Dignidad»	«Bono Juancito Pinto»	«Renta Dignidad»*
2006	1 085.360	487 832	61,8	76,9
2007	1 323.999	493 437	75,1	75,4
2008	1 681.135	687 962	95,9	101,8

* Исследуется число учеников, записанных в начальные школы, и граждане старше 60. Данные доступны за 2007 г., для 2008 г. данные взяты как средние за пять предыдущих лет. Соответствующие контингенты приведены на основе переписи 2001 г., поэтому покрытие программ может превысить отметку в 100%.

Источник: Instituto Nacional de Estadística. — <http://www.ine.gov.bo>; Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. — <http://www.economiayfinanzas.gob.bo>; подсчеты из Bolivia: The Economy During the Morales Administration Mark Weisbrot, Rebecca Ray, and Jake Johnston, Washington, December 2009.

Т а б л и ц а 4

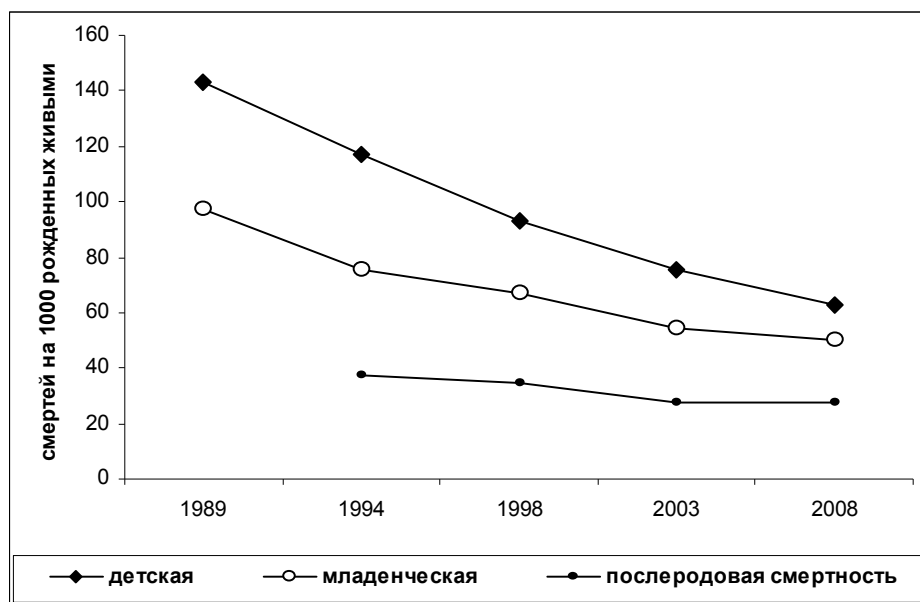
**БЕДНОСТЬ И ЖИЗНЕННЫЕ СТАНДАРТЫ
(в % к общей численности населения)**

	Годы									
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003-04*	2005	2006	2007
Бедность	—	—	63,5	66,4	63,1	63,3	—	59,6	59,9	60,1
Крайняя бедность	—	—	40,7	45,2	38,8	39,5	—	36,7	37,7	37,7
Удобства домохозяйств										
Менее 3-х человек на одну кровать	42,5	51,6	67,4	67,4	68,0	59,7	60,2	60,6	69,5	71,5
Электричество	67,3	71,3	70,9	70,0	69,3	64,0	66,5	68,3	76,2	80,2
Доступ к проточной воде	82,6	85,4	81,5	84,5	84,7	82,3	83,3	85,1	84,3	86,0
Системы канализации	38,3	43,1	42,6	42,2	41,4	40,7	40,4	45,9	41,9	50,8

* Информация за 2003—2004 гг. корреспондирует с данными исследований, проведенных между ноябрем 2003 и ноябрем 2004 г.

Источник: Instituto Nacional de Estadística. — <http://www.ine.gov.bo>.

МЛАДЕНЧЕСКАЯ И ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ*



* Показатель младенческой смертности относится к детям в возрасте до одного года, послеродовой смертности — к детям до месяца, детской — до пяти лет. —

Источник: Ministerio de Salud y Deportes. — <http://www.sns.gov.bo/>

«Bono Juana Azurduy» (также известная как «Bono Madre-Niño Niña») стартовала в мае 2009 г. и призвана стимулировать молодых незастрахованных матерей прибегать к услугам медиков во время беременности и после родов, чтобы снизить материнскую и младенческую смертность. За четыре визита к врачу во время беременности женщинам выплачивается 50 боливиано, за каждое посещение врача в течение первых двух лет жизни ребенка — 120 боливиано.

Рассмотрим итоги экономической политики правительства в социальной сфере. Произошли ли улучшения или в обществе сохраняется высокий уровень бедности и неравенства? Для анализа доступны данные 2007 г. Они показаны в таблице 4. С 2005 г. количество бедных увеличилось на 0,5%, крайняя бедность возросла на 1%. Однако эти показатели не отражают изменений в доступе населения к системам здравоохранения и образования, а также эффекта описанных выше социальных программ. Существенные успехи были достигнуты в электрификации: теперь электричеством оборудованы 80,2% домохозяйств. Доступ к канализации появился у 50,8% домохозяйств. Улучшения ситуации с доступом к воде незначительны.

Социальные программы правительства должны быть расширены за счет ресурсов, накопленных государством за последние годы. Показатель крайней бедности в 37,7% является очень высоким. Крайняя бедность означает невозможность пользоваться базовыми ресурсами для выживания. На-

пример, 28% домохозяйств не имеют доступа к питьевой воде, 24% детей в возрасте до трех лет голодают⁹. В 2008 г., когда стремительно росли мировые цены на продовольствие, начала разрабатываться программа по распределению продовольствия.

Перед правительством стоит много нерешенных задач, особенно в сельской местности. Это средне- и долгосрочные вызовы развитию Боливии. Необходимо увеличивать производительность в сельском хозяйстве и создавать рабочие места, но многого можно добиться за короткий период, расширив доступ населения к субсидируемому продовольствию и инвестирование мелких производителей и создавая инфраструктуру доступа к питьевой воде. Учитывая, что государство обладает избыточными резервами, а инфляция существенно ниже угрожающего уровня, главным вызовом является умение мобилизовать и администрировать ресурсы для реальных проектов развития страны, включая инвестиции в социальную инфраструктуру.

Одним из ключевых показателей социального развития государства является уровень детской смертности. На графике 8 приводятся данные о младенческой и детской смертности за последние 20 лет. В 2005—2008 гг. существенных изменений этого показателя не произошло, общее снижение детской смертности незначительно. Программа «Bono Juana Azurduy», описанная выше, запущена только в мае 2009 г., и пока неясно, каков будет эффект от ее применения. Необходимость подобных программ очевидна, так как показатели детской смертности в Боливии являются одними из самых высоких в полушарии.

В период 2003—2004 гг. статистика по неравенству доходов населения не велась. По последним имеющимся данным, показатели бедности в стране несколько снизились: коэффициент Джини¹⁰, отражающий расслоение общества по уровню годового дохода, в 2005—2007 гг. уменьшился с 60,2 до 56,3¹¹. В реальных показателях социальные расходы выросли незначительно — на 6,3% за период 2005—2008 гг. В процентах от ВВП они сократились с 12,4% до 11,2%¹².

Принимая во внимание высокий удельный вес бедных слоев населения и накопленные в последние годы государственные ресурсы, представляется очевидным, что социальные расходы на борьбу с бедностью и удовлетворение базовых потребностей граждан должны быть увеличены. За счет каких средств государство может обеспечить реальный рост благосостояния населения? В первую очередь за счет резервов, накопленных в результате перехода углеводородного сектора под контроль правительства.

В 2006—2009 гг. Боливия продемонстрировала наилучшие показатели экономического роста за три десятилетия и проводила успешную экспансионистскую фискальную политику с целью противостоять негативным последствиям для экономики, в том числе мировой рецессии. Боливия увеличила прирост капитала, снизила степень долларизации экономики, накопила значительные международные резервы. В стране были запущены новые программы по борьбе с бедностью. По заявлению министра планирования развития Боливии Ноэля Агирре, также наблюдалось улучшение ситуации с безработицей среди городского населения: в период 2006—2008 гг. она сократилась с 9 до 7%¹³.

Мы, безусловно, согласны с выводами упомянутых выше исследователей вашингтонского CEPR о том, что боливийскому правительству еще

многое предстоит сделать, особенно в области борьбы с крайней бедностью, уровень которой остается высоким, а также в сфере здравоохранения и образования. Учитывая увеличение поступлений в государственный бюджет за счет установления контроля над природными ресурсами, правительство имеет возможность изменить ситуацию к лучшему. Страна не ограничена в финансовых ресурсах, и достижение долгосрочных целей в большей степени будет зависеть от способности правительства эффективно планировать и осуществлять проекты развития с привлечением как государственных, так и частных инвестиций.

Стоит отметить, что в известной степени администрация Моралеса проводит в жизнь экономическую политику, сходную с той, которой придерживается администрация Уго Чавеса в Венесуэле. Таким образом экономические достижения администрации Моралеса можно считать подтверждением универсальности методики, отработанной за последнее десятилетие в венесуэльской экономике, для малых стран Латинской Америки.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ M. Weisbrodt, R. Ray, J. Johnston. Bolivia: La economía bajo el gobierno de Morales. Diciembre 2009. — www.cerp.net.

² <http://www.worldbank.org>

³ <http://www.bcb.gob.bo/>

⁴ <http://www.worldbank.org>

⁵ <http://www.worldbank.org>

⁶ M. Weisbrodt, R. Ray, J. Johnston. Op. cit.

⁷ Уменьшение резервов на 2 млрд долл. оставит в руках Центрального банка резервы в размере 60% денежной базы в широком определении.

⁸ <http://www.bcb.gob.bo/>

⁹ <http://www.worldbank.org>

¹⁰ Коэффициент Джини характеризует дифференциацию доходов населения по степени отклонения фактического распределения доходов от абсолютно равного распределения доходов между всеми жителями страны. Величина этого показателя может варьироваться от «0» до «1», при этом, чем выше его значение, тем выше неравномерность распределения доходов.

¹¹ <http://ine.gob.bo>

¹² Возможно, в расчет не попали все увеличения социальных расходов, так как многие из них были внебюджетными, например, медицинские услуги, предоставляемые иностранными правительствами, такими, как венесуэльское и кубинское, которые не включаются в бюджетные расходы.

¹³ Noel Aguirre dijo que el gobierno boliviano creó más de 400.000 empleos en dos años. — <http://www.losrecursoshumanos.com/contenidos/5588-noel-aguirre-dijo-que-el-gobierno-boliviano-creo-mas-de-400000-empleos-en-dos-anos.html>