

Борьба с терроризмом: точка зрения колумбийского правительства

Juan Manuel Santos. Jaque al terror. Los años horribles de las FARC. Bogotá, Planeta, 2009, 348 p.

Хуан Мануэль Сантос. Шах террору. Ужасные годы FARC. Богота, Планета, 2009, 348 с.

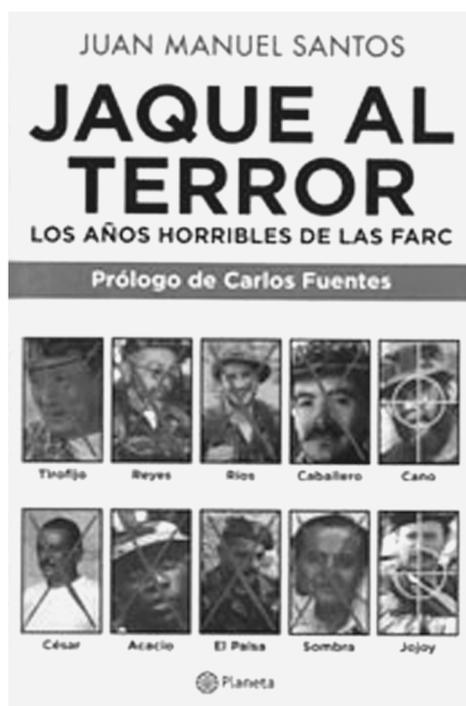
В книге известного колумбийского журналиста и политика, бывшего министра обороны, а ныне главы государства Х.М.Сантоса подводятся предварительные итоги политики демократической безопасности, которую проводило правительство президента А.Урибе Велеса (2002—2010). Автор знакомит читателей с официальной доктриной борьбы с терроризмом и в частности с Революционными вооруженными силами Колумбии (FARC), рассказывает о планировании и осуществлении самых успешных военных операций по подавлению гериллы. В работе содержится значительный объем фактического материала, который публикуется впервые.

Ключевые слова: Колумбия, FARC, внутренний вооруженный конфликт, терроризм, наркомафия, политика «демократической безопасности», силовые структуры.

Рецензируемая книга принадлежит перу известного колумбийского журналиста и политика Хуана Мануэля Сантоса. Будучи представителем традиционной элиты, он получил блестящее образование: окончил военно-морское училище и факультет экономики и менеджмента, обучался в Лондонской школе экономики, Гарвардском университете и Дипломатической академии Флетчер. В течение многих лет работал обозревателем и заместителем главного редактора крупнейшей колумбийской газеты «Тiempo», выполнял функции председателя комиссии по свободе слова Межамериканского сообщества печати (Sociedad Interamericana de Prensa, SIP). Им было написано и опубликовано не-

сколько книг, среди которых бестселлеры «Третий путь», написанный в соавторстве с бывшим премьер-министром Великобритании Т.Блэром, и «Шах террору», рассказывающий о наиболее важных военных операциях, нанесших ощутимый удар по Революционным вооруженным силам Колумбии (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC) и обеспечивших успех политике демократической безопасности.

Представляя Колумбию в Международной организации производителей кофе, занимая должность руководителя фонда «Эффективное правительство» и являющейся ныне Социальной партией национального единства (Partido Social de Unidad Nacional, PSUN), работая мини-



стром экономики и внешней торговли в ряде предыдущих правительств, Сантос накопил богатый политический и административный опыт. Его огромная популярность, обеспечившая ему победу на президентских выборах 2010 г. при максимальной за всю современную политическую историю Колумбии поддержке электората (более 69% голосов), в первую очередь связана с его деятельностью на посту министра обороны в 2006—2009 гг. Именно в этот период Х.М.Сантос внес заметный вклад в практическую реализацию доктрины демократической безопасности. В эти годы были нанесены самые сокрушительные удары по леворадикальной Армии национального освобождения (Ejército de Liberación Nacional, ELN), ликвидированы два крупных наркокартеля, ослаблено влияние ультраправых незаконных военизированных формирований.

Тем не менее, в рассматриваемой нами книге автор решил ограничиться ключевым, с его точки зрения, аспектом обеспечения общественной безопасности — борьбой с FARC — главной действующей герильей «пылавшего» неко-

гда континента. Итогом этой борьбы стали ослабление внутреннего вооруженного конфликта и снижение уровня насилия и преступности в стране в целом.

Приводя многочисленные факты, Х.М.Сантос убедительно доказывает, что за прошедшие полвека эта военно-политическая организация претерпела радикальную трансформацию: она утратила революционные идеалы и превратилась в основной источник насилия. Тем не менее, единого мнения относительно FARC не существует. С одной стороны большинство государств, включая США и страны Европейского союза, квалифицируют партизанскую группировку как террористическую и преступную организацию, тесно связанную с наркотрафиком. В свою очередь латиноамериканские правительства, выступающие за строительство «социализма XXI века», не одобряя таких методов, как захват заложников и вымогательство, все же считают FARC вооруженным политическим движением и высказываются за его признание одной из сторон внутреннего вооруженного конфликта.

Интерес читателей вызовет непростая судьба основателя и лидера организации — Мануэля Маруланды, также известного как «Снайпер» (подлинное имя — Педро Антонио Марин). Выходец из бедной крестьянской семьи, он взялся за оружие в период «виоленси» (обстановки насилия, царившей в Колумбии в конце 1940-х — начале 1950-х годов и связанной с гражданской войной между сторонниками либеральной и консервативной партии) и в 1948 г. создал либеральную герилью для противодействия консерваторам. После объявления всеобщей амнистии лидер партизан отказался сложить оружие и продолжал защищать интересы крестьян, установив контроль над значительной территорией, получившей название партизанской республики Маркеталия, расположенной в горном районе на стыке трех департаментов — Кауки, Топимы и Уилы. Позже Маруланда увлекся идеями марксизма и в 1964 г. создал Революционные вооруженные силы

Колумбии, объявившие себя вооруженным крылом компартии и ставившие целью захват политической власти. В 1980-е годы, отмечает Сантос, эта организация, выступавшая за социальную справедливость и за передачу земли крестьянам, утратила идеологические ориентиры и превратилась в мафиозный наркокартель и террористическое объединение, которое без тени сомнения устанавливает противопехотные мины, вовлекает в свои ряды детей, взрывает жилые здания, нефтепроводы, мосты и линии электропередач, осуществляет кровавые нападения на гражданские объекты и наносит непоправимый ущерб экосистеме, уничтожая тропические леса для посевов коки (с. 169). По данным Управления по борьбе с наркотиками и Министерства юстиции США, на долю FARC приходится до половины объема мировых поставок кокаина и более 60% объема этого наркотика, поступающего на американский рынок. Первоначально герилья собирала налог с наркоторговцев в зоне своего влияния, но постепенно партизаны сами занялись производством и поставками кокаина. Органы правосудия США выдвинули официальные обвинения против 50 членов организации, включая всех членов ее секретариата (с. 127, 128).

Незавидна судьба и самого Маруланды: за исключением короткого периода, когда во время мирных переговоров с правительством Андреса Пастраны (1998—2002) была создана демилитаризованная зона, а бессменный руководитель FARC проживал в относительно благоприятных условиях, в течение десятилетий ему приходилось скрываться и постоянно менять место пребывания.

Многочисленные операции, направленные на его захват, так и не увенчались успехом. 26 марта 2008 г. он скончался от инфаркта в возрасте 77 лет, проведя в джунглях всю сознательную жизнь и так и не приблизившись к достижению ни одной из поставленных целей. Общественность узнала о смерти Снайпера только через два месяца, место его захоронения тщательно скрывается, а, по утверждению демобилизовавшихся



Хуан Мануэль Сантос

партизан, лица, участвовавшие в его погребении, были расстреляны (с.176).

В книге Сантоса рассказывается о проведении военных операций, получивших широкий международный резонанс. Многие из них уже вошли в учебники по подготовке спецслужб. Одна из них — операция «Феникс», в результате которой был уничтожен член секретариата, «министр иностранных дел», второе по значимости лицо в FARC Рауль Рейес (подлинное имя — Луис Эдгар Девиа). В молодости Рейес был членом Коммунистической молодежи, профсоюзным лидером, избирался в местные органы власти от компартии, в период «холодной войны» жил в разных странах Восточной Европы, а в конце 1970-х годов вступил в ряды FARC. Будучи зятем М.Маруланды, Рейес стал его правой рукой, во время мирных переговоров с правительством выступал в качестве официального представителя организации в стране и за рубежом и смог установить контакты с различными политиками левой ориентации. Правоохранительные органы Колумбии обвиняли Рейеса в захвате заложников и других террористических акциях, а Соединенные Штаты добива-



М.Маруланда в партизанском отряде

лись его экстрадиции по обвинению в наркоторговле. По данным колумбийских спецслужб, лидер партизан регулярно пересекал границу с соседним Эквадором, на территории которого существовало несколько лагерей гериллы (с. 185). На рассвете 1 марта 2008 г. военные самолеты Колумбии, находившиеся в своем воздушном пространстве, сбросили высокоточные бомбы на стоянку партизан, располагавшуюся в 1,8 км от границы в труднодоступном районе джунглей. С трудом добравшийся до лагеря колумбийский спецназ обнаружил тела 15 партизан, в том числе и Рейеса. Во время бомбардировки погиб эквадорский гражданин, бывший связным FARC, две гражданки Колумбии и одна мексиканка были ранены. Настоящей удачей стал захват компьютеров с более чем 600 гигабайтами информации, подлинность которой была впоследствии подтверждена Интерполом. Это позволило разоблачить и арестовать значительную часть агентов FARC и парализовать международную деятельность организации. На основе

полученных данных колумбийская сторона обвинила правительства Венесуэлы, Эквадора и Никарагуа в пособничестве террористам, что привело к разрыву дипломатических отношений с Венесуэлой и Эквадором. (Их нормализацией пришлось заниматься Х.М.Сантосу уже в качестве президента.)

Самым счастливым днем своей жизни за время пребывания на посту министра обороны Сантос считает 2 июля 2008 г. — дату успешного завершения операции «Шах» по освобождению находившихся в плену у партизан 15 заложников, в том числе экс-кандидата в президенты Ингрид Бетанкур, трех граждан США, полицейских и военнослужащих. Эта бескровная операция стала самым значительным и бесспорным успехом колумбийской военной разведки, которая смогла внедрить своих агентов в состав партизанского отряда и в секретариат организации. Для объединения разделенных на три группы заложников было передано фиктивное сообщение о необходимости их транспортировки в местопребывание нового лидера FARC Альфонсо Кано. Вертолет вооруженных сил с опознавательными знаками несуществующей организации взял на борт заложников и их охранников. Последние были нейтрализованы во время полета, после чего вертолет благополучно приземлился на ближайшем военном аэродроме. Силы правопорядка отказались от последующей бомбардировки лагеря FARC из-за опасения за жизнь оставшихся заложников. На случай провала операции был разработан второй план с участием 30 вертолетов и самолета, трех батальонов солдат и морской пехоты, которые должны были окружить лагерь партизан и предъявить похитителям ультиматум (с. 249, 255, 256).

Автор книги не обходит стороной и болезненные для правительства вопросы, в частности, проблему нарушения прав человека со стороны силовых структур. Цитируя известное высказывание Ф.Ницше из работы «По ту сторону добра и зла», колумбийский политический деятель отмечает, что цель не

всегда оправдывает средства, а кто сражается с чудовищами, тому следует остерегаться того, чтобы самому при этом не стать чудовищем (с. 303). Речь идет о «falsos positivos» — получивших широкую огласку внесудебных расправах над выходцами из беднейших семей, нередко с криминальным прошлым, бесосновательно выдаваемых за погибших в бою партизан и наркотеррористов для доказательства эффективности работы силовых структур и продвижения по службе. Бывший министр обороны отмечает, что монополия на использование силы и оружия налагает на вооруженные силы дополнительную ответственность, и ни одно нарушение прав человека не должно оставаться безнаказанным. В этой связи для расследования преступлений и наказания виновных был создан специальный комитет с участием представителей различных государственных ведомств, правовых органов, силовых структур, национальных и международных правозащитных организаций. Одновременно вооруженные силы проводили собственное расследование. В результате добровольно ушел в отставку генерал М.Монтойя, руководитель операции «Шах», 44 военнослужащих были привлечены к суду. В итоге подобные факты, наносящие ущерб репутации вооруженных сил, стали происходить реже, а к 2009 г., по данным президентской программы по правам человека, свелись к нулю (с. 325).

Как показывают многочисленные примеры, за последние десятилетия из-за криминализации FARC заметно ухудшились дисциплина и моральный климат в ее рядах. Об этом свидетельствуют массовые случаи дезертирства, готовность выдать своих товарищей за предложенный правительством выкуп, шантаж и предоставление в пропагандистских целях заведомо ложной информации. Широкий общественный резонанс вызвали истории нейтрализации Ивана Риоса и Нелли Авилы Морено, известной также как Карина, — самых авторитетных руководителей 47 фронта FARC, осуществлявшего свою деятель-



Военная операция колумбийской армии

ность в районе департаментов Кальдас и Антиокия.

Риос, один из самых молодых и образованных членов секретариата, считался одновременно и одним из крупнейших наркодилеров. Правительство предлагало за его поимку несколько миллионов долларов, в районе деятельности фронта было создано особое оперативное командование и усилено военное присутствие. Операции по поимке Риоса продолжались два года, в течение которых члену секретариата, хорошо ориентировавшемуся на местности, каждый раз удавалось скрыться в последний момент. В конечном счете Риоса и его подругу расстрелял их собственный охранник, впоследствии представивший военным в качестве доказательства отрубленную руку, удостоверение личности, паспорт и ноутбук убитого руководителя, содержащий информацию о финансовой деятельности FARC, списки захваченных заложников и лиц, подвергавшихся вымогательству. После этого оставшимся лидерам герильи стало очевидно, что враг находится не только в вооруженных силах, но и в их собственных рядах (с. 234).

Более благородно поступил другой боевик, который помог бежать находившемуся под его охраной депутату

парламента, преподавателю нескольких университетов и поэту Оскару Тулио Лискано, содержащемуся в сельве в полном одиночестве более восьми лет.

Изнурительный переход длился более двух суток, тяжело больной депутат не мог передвигаться, и остаток пути его спаситель был вынужден тащить его на себе (с. 232).

Серьезный удар по престижу FARC нанесла Карина, считавшаяся самой бесстрашной руководительницей партизан. После 24 лет вооруженной борьбы она вспомнила о существовании своей 17-летней дочери и после долгих колебаний приняла решение о демобилизации, получив личные гарантии безопасности от президента А.Урибе. Немаловажную роль в подрыве влияния FARC сыграли специальные радиопередачи и регулярно разбрасываемые листовки, призывавшие партизан демобилизоваться, при этом правительство гарантировало им сохранение жизни. Кроме того, был принят специальный Закон о справедливости и мире, в соответствии с которым участникам незаконных вооруженных формирований, добровольно сложившим оружие и давшим достоверные показания о совершенных преступлениях, сокращались сроки тюремного заключения.

Во время расследования Карина взяла на себя ответственность более чем за 100 преступлений, совершенных лично ею или при ее участии. В настоящее время она считает свое партизанское прошлое ошибкой, раскаивается в содеянном и проводит большую пропагандистскую кампанию, направленную на демобилизацию боевиков (с. 218), которая находит заметный отклик, особенно среди новобранцев и молодежи.

Большинство новых участников FARC составляют дети и подростки в возрасте 12—16 лет, которым пообещали стабильные доходы и участие в социальной революции, направленной на захват власти. Вскоре, однако, становится очевидно, что данные им обещания — не больше, чем пропаганда: новобранцам приходится совершать многодневные марши по сельве, жить в

тяжелейших условиях, рисковать жизнью и убивать невинных соотечественников без определенной цели (большинство рядовых солдат и полицейских — это также выходцы из малоимущих семей). Часть из них остаются в герилье, опасаясь, что будут расстреляны при попытке к дезертирству или что их семьям будет причинен вред, другие просто не доверяют обещаниям правительства. Многие же постепенно приходят к выводу, что они тратят лучшие годы жизни на вооруженную борьбу, которая ставит перед собой нереалистичные цели и наносит ущерб обществу, лишена смысла и не стоит человеческих жертв, — и покидают ряды герильи (с. 287).

Эти и другие приводимые в книге факты убеждают читателя, что в результате политики демократической безопасности терроризму действительно был объявлен шах. К началу нынешнего столетия численность FARC превышала 20 тыс. человек, организация располагала разветвленной системой международных связей, контролировала отдельные районы страны и поднимала вопрос о захвате политической власти. За время правления А.Урибе в результате военных потерь и массовой демобилизации численность леворадикальных партизан сократилась до 8 тыс. человек. Если в самом начале своей вооруженной борьбы FARC располагали значительной социальной базой, то в настоящее время рейтинг их популярности не превышает 2%. В то же время действия силовых структур поддерживают более 70% опрошенных, а по всей стране происходят массовые акции протеста против терроризма.

В течение периода, описываемого в книге, были уничтожены основные руководители партизан, включая трех членов секретариата, скончался лидер организации М.Маруланда, был нейтрализован ряд деятелей, контролировавших финансовые потоки FARC, доходы организации сократились на 60%, после долгих лет плена вышли на свободу многочисленные заложники. В стране произошло заметное снижение уровня насилия в целом: с 2002 по 2008 г. ко-

личество насильственных смертей сократилось на 40% (с 28,8 до 16,1 тыс. в год). В результате патрулирования автострад было покончено с засадами партизан, число захваченных с целью вымогательства заложников («золотых рыбок») сократилось с 1708 до 197 (с. 327, 328). Значительно реже происходят убийства представителей коренного населения, журналистов и профсоюзных лидеров. Как справедливо отметил в своем интервью газете «Тiemро» известный португальский интеллектуал, лауреат Нобелевской премии по литературе Жозе Сарамаго (кстати, состоявший в рядах Португальской коммунистической партии), «если удастся освободиться от ужаса герильи, у Колумбии есть все возможности стать великой страной» (с. 341).

В борьбе с терроризмом правительство А.Урибе использовало преимущественно силовые методы: численность армии и полиции за время его правления была увеличена с 279 тыс. до 420 тыс. человек, ежегодно осуществлялись более 20 тыс. военных операций (с. 310). Согласно данным Стокгольмского института исследования проблем мира (SIPRI), по военным расходам (6,57 млрд долл. в ценах 2005 г., 4% ВВП) Колумбия занимает второе место в регионе после Бразилии, за прошедшее десятилетие ее затраты на эти цели выросли на 142%. Благодаря помощи Соединенных Штатов колумбийские военные получили

самое современное вооружение, включая вертолеты и беспилотные самолеты. (По парку военной техники в регионе Колумбия уступает только США.) Большую помощь Боготе оказали и израильские спецслужбы.

В то же время нельзя не учитывать, что партизанское движение, несмотря на все метаморфозы, по-прежнему имеет и социальную составляющую. Для того, чтобы ситуация вновь не стала патовой, следует ускорить аграрную и жилищную реформы, преодолеть социальное неравенство, решить наиболее острые проблемы в самых отсталых районах страны. В первую очередь необходимо создать новые рабочие места для молодежи, поскольку в зонах влияния партизан возможность вырваться из нищеты зачастую связана со вступлением в ряды герильи, наркомафии либо борющихся с ними силовых структур. Отрадно, что новый президент Х.М.Сантос, поставивший на повестку дня переход от политики «демократической безопасности» к политике «демократического процветания», отдает себе отчет в стоящих перед страной острых социальных проблемах. Остается только пожелать ему успехов на новом поприще.

З.В.ИВАНОВСКИЙ
(iwanowski@mtu-net.ru)