
З.В.Ивановский

Доминиканская Республика: конституционные реформы и политический процесс

В статье рассматривается эволюция и современная конфигурация политической системы Доминиканской Республики, анализируются Конституция 2010 г. и расстановка политических сил после парламентских и муниципальных выборов мая 2010 г.

Ключевые слова: конституционный процесс, политическая система, ветви власти, субъекты политики, электоральные процессы.

Политическая система Доминиканской Республики, ныне одного из самых стабильных среди демократических с точки зрения соблюдения избирательных процедур государств латиноамериканского региона, складывалась в крайне сложных исторических условиях и в течение длительного периода. На ее формировании не могли не отразиться интересы конкретных властных структур.

По занимаемой площади (48442 км²) Доминиканская Республика — вторая после Кубы в Карибском бассейне. Население, по данным на 2008 г., составляет 9,6 млн человек. Из них мулатов — 73%, белых — 16 и негров — 11%. Страна расположена на острове Гаити, территорию которого она делит с другим государством — Республикой Гаити. В населении последней преобладают негры — 95%, мулатов и белых — 5%. Уникальность этого соседства определяется не только существенной разницей в этнорасовом составе, но и языковыми и культурными различиями. Доминиканцы — испаноговорящие, в то время как официальные языки Гаити — французский и креольский, т.е. смесь французского и испанского языков с сильным африканским влиянием.

Кроме того, уровень жизни в Доминиканской Республике существенно выше, чем в соседней Гаити. Этот контраст является одной из причин со-

Збигнев Владиславович Ивановский — доктор политических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ, ведущий научный сотрудник ИЛА РАН (iwanowski@mtu-net.ru).

циальной напряженности и пограничных конфликтов, вызванных гаитянской миграцией, зачастую нелегальной. Ежегодно около 20 тыс. гаитян прибывают в соседнюю республику на сезонные сельскохозяйственные работы, после окончания которых стараются остаться в стране. В результате здесь обосновались около 3 млн гаитян, подавляющее большинство которых не имеют регистрации и находятся на нелегальном положении.

С середины прошлого века доминиканская экономика развивалась достаточно высокими темпами, превосходящими показатели латиноамериканского региона. В период 1961—2007 гг. средний годовой рост ВВП составил 5,3% (а по Латинской Америке в целом — 3,8%). Наилучшие результаты были продемонстрированы в 1995—2000 гг., когда прирост достиг 7,7% в год. В 2004—2008 гг. страна вновь вышла на лидирующие позиции в Латинской Америке по среднегодовым темпам экономического роста (8,4%). Несмотря на это острой остается проблема бедности. По данным Экономической комиссии ООН для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), в 2008 г. 44,3% доминиканцев относились к бедным, ниже черты бедности находились 22,6%. Эта проблема усугубляется социальным неравенством: на 10% наиболее обеспеченных граждан приходится 34,8% национального дохода, а на 40% наименее обеспеченных — лишь 11,5%. В период с 2002 по 2008 г. уровень поляризации доходов доминиканцев увеличился.

Остров Гаити, где возникла первая в Западном полушарии испанская колония, был объектом продолжительного и острого соперничества между Испанией и Францией. В 1697 г. западная часть острова перешла от испанцев к французам. В 1804 г. была провозглашена независимость Гаити от Франции (территория нового — первого независимого государства Латинской Америки — включала западную часть острова). В 1821 г. восточная часть (современная Доминиканская Республика) провозгласила независимость от Испании и приняла первую республиканскую конституцию, однако в 1822 г. Гаити силой взяла ее территорию под свою юрисдикцию. 16 января 1844 г. был принят Манифест народов восточной части острова, определявший общие очертания будущей политической системы. 27 февраля 1844 г. была провозглашена независимость Доминиканской Республики, а 6 ноября принят Основной закон, учитывавший существовавший на тот момент опыт государственного строительства.

В целом конституционное законодательство страны было весьма нестабильным: с момента принятия конституции 1844 г. произошло 38 реформ, вызванных многочисленными кризисами, борьбой между авторитарными и демократическими тенденциями развития и конкретной политической конъюнктурой. С 1844 по 1861 г. страна боролась против попыток Гаити завоевать весь остров и против стремления европейских государств установить над ней свой протекторат. В 1861—1863 гг. Испания вновь аннексировала Доминиканскую Республику. Окончательно независимость была установлена только в 1865 г.¹



Рафаэль Леонидас Трухильо

В XX в. неизгладимый отпечаток на формирование и развитие политической системы наложили личности трех известных политических деятелей, до настоящего времени неоднозначно оцениваемых доминиканским обществом, — Рафаэля Леонидаса Трухильо (1891—1961), Хоакина Балагера (1906—2002) и Хуана Боша (1909—2001). Будущий генералиссимус Трухильо захватил власть в 1930 г. и фактически правил страной в течение 30 лет, «обеспечив стабильность, порядок и экономический прогресс». Один из самых жестоких диктаторов, он опирался не только на репрессии, но и на существовавший вокруг него культ личности. После отказа США от безоговорочной поддержки этого политического лидера возник заговор с участием представителей доминиканской элиты и вооруженных сил, в результате которого в 1961 г. Трухильо был убит.

Новым президентом стал протеже диктатора, известный писатель, филолог и юрист Х.Балагер, с перерывами избиравшийся на пост главы государства семь раз и правивший авторитарными методами. После отставки Балагера и массовых акций протеста против оставшихся на своих постах чиновников из правительства Трухильо в 1962 г. президентом был избран известный политик и писатель Х.Бош. Принятая во время его правления конституция провозглашала демократические свободы, независимость и национальный суверенитет, декларировала аграрную реформу, трудовые и социальные гарантии. В сентябре 1963 г. в результате военного переворота правительство Боша было свергнуто, вновь начались жестокие репрессии.

(Впоследствии Бош, первый демократически избранный президент Доминиканской Республики, основатель двух крупнейших партий страны, выдвигался на пост главы государства еще пять раз, но всегда оставался вторым. Занимая в молодости леворадикальные позиции, близкие к марксизму, этот известный политический деятель не верил в представительную демократию и разработал концепцию диктатуры при поддержке народа, напоминающую демократический цезаризм и нашедшую воплощение в ряде современных леворадикальных режимов региона. В зрелом возрасте Бош под влиянием изменившейся реальности изменил свои взгляды на более умеренные, а его последователи, победившие на выборах 1996 г., неизменно защищают демократические ценности.)

24 апреля 1965 г. вспыхнуло народное восстание, участники которого требовали восстановления демократии, однако Соединенные Штаты, опа-

савшиеся развития событий по кубинскому сценарию, осуществили вооруженную интервенцию и способствовали возвращению к власти Балагера². Принятая в ноябре 1966 г. конституция допускала переизбрание президента неограниченное число раз, запрещала забастовки государственных служащих и ограничивала университетскую автономию³. Правительство Балагера неоднократно вводило чрезвычайное положение и цензуру, часто подавлялись массовые выступления населения. Тем не менее конституция 1966 г. заложила основы современной политической системы и действовала с незначительными поправками вплоть до последнего времени.



Хоакин Балагер

За прошедшие десятилетия политическая реальность Доминиканской Республики существенно изменилась и Основной закон нуждался в корректировке. На нынешнем этапе ключевая роль в реформировании политической системы принадлежит авторитетному политику Леонелю Фернандесу Рейне, президенту страны в 1996—2000 гг. и с 2004 г. по настоящее время.

Л. Фернандес родился в 1953 г. в Санто-Доминго в семье военнослужащего и школьной учительницы. Среднее образование закончил в Нью-Йорке, куда семья переехала в 1962 г. Вернувшись на родину в 1968 г., поступил в Автономный университет Санто-Доминго. Принимал активное участие в студенческом движении. В 1978 г. получил степень доктора права, его научная специализация — юридические аспекты общественного мнения. Является почетным доктором многих известных вузов, среди которых Сорбонна, Гарвардский университет, Государственный университет Сантьяго де Чили. Женат, имеет троих детей.

Вопрос о политической модернизации поставлен Фернандесом в практическую плоскость в программе Партии доминиканского освобождения (Partido de Liberación Dominicana, PLD) и ее предвыборной платформе 2008 г. Хотя с 2006 г. ныне правящая партия и добилась преимуществ в обеих палатах конгресса, для проведения конституционной реформы ей не хватало квалифицированного большинства. Политические реформы не были чужды и оппозиционной Доминиканской революционной партии (Partido Revolucionario Dominicano, PRD). После длительных переговоров между президентом Фернандесом, председателем PRD Мигелем Варгасом Мальдонадо и их представителями 14 мая 2009 г. был заключен «Пакт Мигель—Леонель», обеспечивший квалифицированное большинство в конгрессе и



Хуан Бош

нию не избирать Конституционную ассамблею и поручить принятие нового Основного закона существующему парламенту, переименованному в Ассамблею по пересмотру конституции (АПК). Стороны отказались и от всенародного референдума. Тем не менее процесс был довольно длительным, по ходу дела лидеры и их представители неоднократно встречались для проведения консультаций и согласования позиций. В то время как ключевым субъектам политики относительно легко удалось добиться взаимопонимания, процедура принятия конституции и содержание многих статей вызвали протесты, иногда довольно массовые, со стороны гражданского общества, в первую очередь Гражданского участия, Альтернативного социального форума и других массовых движений, объединившихся в Национальный комитет по борьбе с регрессом конституции. По их мнению, АПК работала без участия граждан и не учитывала их требования, Национальный конгресс полностью утратил независимость и подчинился исполнительной власти. Участники пакта обвинялись в каудильизме и авторитаризме, политическом сговоре, защите интересов привилегированных слоев и католической церкви, в игнорировании механизмов социального контроля и в содействии коррупции⁵.

Были активны и консервативные силы, объединившиеся вокруг католической церкви, которая продолжает оставаться важным фактором давления. Несмотря на то, что Доминиканская Республика считается светским государством, католическая церковь пользуется там определенными при-

безболезненное принятие нового Основного закона (суммарный электорат обеих партий превышал 90%)⁴. При заключении пакта основное внимание уделялось общенациональным интересам, достигнутый компромисс стал возможен благодаря близким идеологическим позициям власти и оппозиции. Одновременно нельзя не учитывать и конъюнктурные соображения: поскольку по действовавшей конституции Фернандес уже не может выдвигать свою кандидатуру на очередной срок в 2012 г., открывались дополнительные возможности для оппозиции, при этом он при желании вновь сможет баллотироваться в 2016 г.

В отличие от большинства стран региона доминиканский конституционный процесс развивался по упрощенной схеме: лидеры двух основных партий пришли к соглаше-

вилегиями. В стране действует Конкордат, подписанный в 1954 г. с Ватиканом. Государство выделяет 14 млн долл. на содержание и ремонт храмов, влияние католицизма заметно в информационном пространстве и в сфере образования. Во время работы ассамблеи архиепископ Санто-Доминго кардинал Н. де Хесус Лопес неоднократно выступал по телевидению в защиту христианских ценностей, епископы принимали участие в массовых маршах и широко-масштабных акциях протеста у правительственных зданий. Было объявлено, что законодатели, которые проголосуют против закона о праве на жизнь, будут отлучены от церкви. В то же время значение католической



Леонель Фернандес Рейна

церкви в современном доминиканском обществе не стоит преувеличивать: по данным Института Гэллага (США), только 39,8% доминиканцев — практикующие католики, 29,1% исповедуют католицизм формально, 18,2% граждан — приверженцы протестантских церквей (главным образом, евангелисты), 10,6% не относят себя ни к какому вероисповеданию. Мусульмане, иудеи и индуисты составляют незначительный процент, при этом многие жители, особенно гаитянского происхождения, исповедуют африканский культ вуду⁶.

В результате борьбы разнородных политических сил Конституция 26 января 2010 г. оказалась весьма противоречивой. В то время как президент Фернандес и его сторонники не без основания отмечают, что она служит укреплению правового государства и консолидации демократии, представители гражданского общества и мелкие левые партии подвергают содержание многих ее статей резкой критике.

Вне всякого сомнения Конституция 2010 г. заметно модернизировала политическую систему и открыла путь к дальнейшему совершенствованию демократии. Основное изменение связано с пересмотром электорального законодательства. В противовес наметившейся в Латинской Америке негативной тенденции к переизбранию главы государства и продлению президентских полномочий на неограниченный срок доминиканские законодатели отменили повторный мандат, ограничив его четырьмя годами (президент имеет право переизбираться через один срок). За указанное предложение проголосовали 127 законодателей, против — 29⁷. (С 1966 по 1994 г. президент мог переизбираться неограниченное число раз, в 1994 г. конституционная поправка отменила право на непосредственное переизбрание, в



Мигель Варгас Мальдонадо

ный период срок полномочий депутатов и сенаторов, избранных в 2010 г., в виде исключения составит шесть лет). Впервые в истории обеспечено парламентское представительство доминиканских граждан, проживающих за рубежом.

По настоянию большинства депутатов для защиты Основного закона создан специальный Конституционный суд (ранее его обязанности возлагались на Верховный суд). В результате голосования не прошла поправка, дававшая возможность обращаться в Конституционный суд отдельным гражданам. Впервые введен пост уполномоченного по правам человека (защитника народа), категорически запрещается незаконное перемещение и торговля людьми.

Острые дискуссии развернулись относительно состава Национального совета магистратуры — высшего органа управления в сфере судебной власти. В конечном счете был найден компромисс, предусматривающей включение в этот руководящий орган представителей оппозиции (партии, занявшей на выборах второе место), что должно обеспечить политический плюрализм и объективность. В ходе дебатов в состав совета включен и генеральный прокурор (169 голосов «за», 18 «против») ⁸. Тем не менее многие политические силы и представители гражданского общества сочли эти меры недостаточными. С критикой данной статьи Конституции выступила Социал-христианская реформистская партия (Partido Reformista Social-Cristiano, PRSC), считающая, что в совете должны быть представлены все основные политические силы ⁹.

Значительно расширены и права граждан, которые отныне получили возможность законодательной народной инициативы, при этом ее механизм предельно упрощен. В будущем пересмотр Конституции, гарантий прав и обязанностей граждан, изменение административно-территориального деления, вопросы гражданства и использования национальной валюты должны одобряться на референдуме абсолютным большинством голосов при участии не менее 30% зарегистрированных избирателей.

Наиболее острые дискуссии в обществе вызвали статьи проекта Конституции, провозглашающие право на жизнь с момента зачатия до смерти, о

2002 г. это право было восстановлено, однако президентский мандат строго ограничивался двумя сроками.)

Возрастной ценз для главы государства снижен с 35 до 30 лет. Хотя прикладная политология считает более демократичным раздельное проведение президентских и парламентских выборов, экономическая целесообразность заставила доминиканских законодателей пойти на их совмещение (на практике это произойдет в 2016 г., на переход-

гражданстве, о частной собственности на природные ресурсы и положения, регламентирующие состав органов судебной власти. Под давлением католической церкви и консервативной части общества приняты положения о неотъемлемости права на жизнь с момента зачатия до самой смерти. Хотя данная статья предполагает запрещение смертной казни и эвтаназии, основные акции протеста были вызваны запрещением аборт. Уголовный кодекс Доминиканской Республики с 1948 г. считает аборты незаконными, даже если существует угроза жизни или здоровью женщины, и предусматривает в качестве наказания за аборт лишение свободы сроком от двух до пяти лет, однако эта норма не была закреплена конституционно. По данным Центра социальных и демографических исследований, в стране ежегодно делается 82 тыс. абортов, примерно 10% из них приходится на девочек в возрасте от 10 до 15 лет¹⁰.

После принятия этой статьи католическая иерархия, поддержанная руководством евангелистских церквей, организовала всенародный праздник и провела торжественные мессы во всех храмах¹¹. Многие аналитики, напротив, считают абсурдным закрепление в Конституции в начале XXI в. религиозно-философской концепции. Против этого выступили и женские организации, считающие это положение ущемлением прав женщин. Их поддержали правозащитники из Международной амнистии и других авторитетных международных организаций.

Противники Конституции, в первую очередь иммигранты, организовали массовые акции протеста в связи с принятием статьи, исключающей автоматическое предоставление доминиканского гражданства лицам, родившимся на территории Доминиканской Республики. В соответствии с новым Основным законом, при предоставлении доминиканского гражданства должны одновременно учитываться как этническая принадлежность, т.е. право крови (*jus sanguinis*), так и место рождения, т.е. право почвы (*jus soli*). На практике новое законодательство затрагивает в первую очередь представителей многочисленной гаитянской общины, значительную часть которой составляют нелегальные мигранты и их дети.

Острые дебаты вызвало принятие статьи о возможности передачи в частную собственность пляжей, рек и прибрежных территорий (140 голосов «за», 25 «против»)¹². Действовавшее законодательство считало пляжи общественным достоянием. За принятие соответствующей статьи выступило многочисленное предпринимательское лобби, заинтересованное в развитии туризма как наиболее важного и динамичного сектора экономики. Противники закона из левого лагеря выступают против приватизации земельных угодий, ограничивающей перемещение через частные территории. Защитники окружающей среды считают, что указанная статья приведет к сокращению площади заповедников, заказников и национальных парков, что нанесет непоправимый ущерб окружающей среде.

Новая Конституция в целом сохраняет сложившуюся конфигурацию политической системы. Доминиканская Республика провозглашается демократическим, социальным и правовым государством в форме унитарной

президентской республики, основанной на уважении человеческого достоинства, фундаментальных прав личности, труда, народного суверенитета, принципа разделения и независимости ветвей власти.

Законодательная власть принадлежит Национальному конгрессу, состоящему из палаты депутатов и сената. 178 депутатов нижней палаты избираются по территориальным округам, сформированным в каждой провинции с учетом численности населения, при этом представительство каждой административно-территориальной единицы должно составлять не менее двух депутатов. Для политического представительства оппозиции по итогам голосования по единому общенациональному округу в состав нижней палаты дополнительно включаются пять депутатов от партий, альянсов и коалиций, получивших более 1% голосов. Семь депутатов избирают доминиканские граждане, проживающие за рубежом¹³. Депутаты нижней палаты избираются с учетом преференциального вотума (рейтингового голосования). 32 сенатора (по одному от каждой провинции и столичного округа) избираются по мажоритарной системе относительного большинства. Члены верхней палаты представляют соответствующие административно-территориальные единицы по месту своего рождения или постоянного проживания в течение, как минимум, пяти лет. Иностранцы, получившие доминиканское гражданство, могут избираться только через десять лет. Минимальный возраст депутатов и сенаторов составляет 25 лет.

Депутаты и сенаторы не могут занимать административные должности и работать за пределами парламента, за исключением преподавательской деятельности. Председатели обеих палат избираются сроком на один год.

В компетенцию Национального конгресса входят разработка и изменение законодательства, сохранение культурного, исторического и художественного достояния страны, изменение административно-территориального деления, предоставление разрешения президенту на введение чрезвычайного положения, ограничение индивидуальных прав в случае наличия внешней угрозы, утверждение проекта государственного бюджета, представленного исполнительной властью. Парламент по предложению правительства утверждает или изменяет налоговое законодательство, объявляет амнистию заключенным. Обе палаты ратифицируют международные договоры, подписанные президентом¹⁴.

На конгресс возлагаются и контрольные функции. Президент и другие должностные лица обязаны ежегодно отчитываться перед ним о своей деятельности.

В исключительную компетенцию палаты депутатов входит выдвижение обвинений против высших должностных лиц, а также выдвижение кандидатур членов счетной палаты и уполномоченного по правам человека.

Сенат рассматривает обвинения, выдвинутые палатой депутатов против высших должностных лиц, по предложению президента присваивает высшие воинские звания, утверждает или отклоняет кандидатуры послов, квалифицированным большинством избирает предложенных палатой депутатов членов счетной палаты, которая контролирует состояние финансов и

представляет конгрессу ежегодные отчеты по этому вопросу. Сенат также избирает членов Центрального избирательного совета, уполномоченного по правам человека (защитника народа), дает президенту разрешение на допуск иностранных войск на территорию страны для проведения военных учений, определяет сроки и условия их пребывания¹⁵.

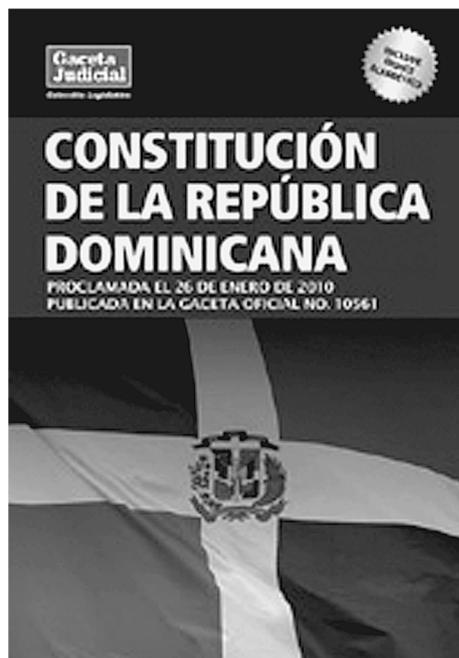
Регулярные сессии сената и палаты депутатов длятся по 150 дней, начиная с конца февраля и с середины августа. Возможны и чрезвычайные сессии по инициативе исполнительной власти.

Исполнительная власть принадлежит президенту, который является главой государства и правительства. Президент должен быть доминиканским гражданином по рождению или по натурализации, не моложе 30 лет, обладать всеми политическими и гражданскими правами и в течение по крайней мере трех лет до избрания не находиться на действительной службе в вооруженных силах или полиции. Президент избирается абсолютным большинством голосов. В случае необходимости проводится второй тур, в котором участвуют два кандидата, получившие наибольшее число голосов. Срок президентских полномочий составляет четыре года, новая Конституция запрещает непосредственное переизбрание на второй срок. По аналогичной процедуре избирается и вице-президент.

Президент имеет право вносить законопроекты и издавать декреты, определяет основные направления внутренней и внешней политики, является верховным главнокомандующим вооруженными силами, назначает командующих основными родами войск, руководителей министерств и ведомств, предлагает конгрессу кандидатуры глав посольств и дипломатических представительств. От имени страны президент ведет переговоры с международными организациями, заключает договоры с иностранными государствами, обнародует законы и решения Национального конгресса и следит за их исполнением. В случае необходимости президент имеет право объявлять чрезвычайное положение¹⁶. Если он не может исполнять свои обязанности, его функции переходят к вице-президенту.

Конституция включает специальный раздел, предусматривающий борьбу с коррупцией¹⁷.

Высшей судебной инстанцией является Верховный суд в составе 16 судей. Члены Верховного суда должны быть доминиканскими гражданами



Новая Конституция Доминиканской Республики

данами не моложе 35 лет, иметь юридическую степень и минимальный 12-летний стаж работы по специальности. В судебную систему входят также трибуналы провинций и местные суды, апелляционные суды и мировые судьи. Лица, работающие в системе правосудия, не могут заниматься другой деятельностью¹⁸.

Контроль за соблюдением конституции, ее толкование и разрешение спорных вопросов, возникающих между ветвями власти, возложены на Конституционный суд. В его обязанности входит и предварительная экспертиза всех подписанных международных договоров до их ратификации. Решения суда являются окончательными и обязательными к исполнению для всех ветвей власти. Срок полномочий 13 членов Конституционного суда — девять лет, его состав постепенно обновляется раз в три года. Все решения принимаются квалифицированным большинством¹⁹.

В соответствии с новой Конституцией создается достаточно сложная система органов управления судебной деятельностью, возлагаемая на Совет судебной власти и Национальный совет магистратуры. В компетенцию Совета судебной власти входит порядок учреждения, деятельности и управления судами, определение юридического статуса судей и других лиц, работающих в системе правосудия, выдвижение кандидатов на судебные должности (кроме Верховного суда) и продвижение их по службе, решение других кадровых вопросов, надзор за системой правосудия и определение мер дисциплинарной ответственности²⁰. Национальный совет магистратуры обладает исключительным правом определения персонального состава Верховного суда, Конституционного суда и Высшего избирательного суда и оценки деятельности членов Верховного суда²¹.

В состав Совета судебной власти входят председатель Верховного суда (по должности), избранный на его пленарном заседании, член Верховного суда, по одному представителю Апелляционного суда, суда первой инстанции и мирового суда. Срок полномочий членов совета — пять лет без права переизбрания²². Национальный совет магистратуры включает президента республики в качестве председателя (в случае отсутствия главы государства — вице-президента), председателя сената, сенатора от оппозиционной, второй по представительству партии, председателя палаты депутатов, депутата от оппозиционной партии, председателя Верховного суда, члена Верховного суда в качестве секретаря и Генерального прокурора²³. Срок полномочий всех выборных лиц составляет четыре года.

Подобная структура призвана обеспечить беспристрастность и независимость судебной системы. Состав органов управления в какой-то мере позволяет соблюсти баланс интересов законодательной и исполнительной власти и учитывать интересы как властных структур, так и оппозиции.

Право голоса предоставляется всем гражданам с 18 лет, а также лицам, не достигшим этого возраста, но состоящим в браке. Голосование является прямым, тайным, личным и добровольным. Не имеют права голоса военные и полицейские, состоящие на действительной службе, и лица, лишенные избирательных прав. Военные и полицейские могут

выдвигать свои кандидатуры на пост главы государства только спустя три года после отставки. Президентские и парламентские выборы должны проводиться одновременно²⁴. Объективность и прозрачность избирательных процессов обеспечивается Центральным избирательным советом, организующим проведение выборов, и Верховным избирательным судом, созданным для решения возникающих споров²⁵.

Конституция вступила в силу только 26 января 2010 г., поэтому для успешного функционирования политической системы необходимо привести в соответствие все текущее законодательство, в первую очередь законы о политических партиях и выборах, и избрать на основе новой законодательной базы все структуры власти, что требует определенного переходного периода.

На практике устойчивость и стабильность политической системы Доминиканской Республики в значительной степени обеспечивается двухпартийной политической системой и сложившейся расстановкой политических сил. Хотя Центральным избирательным комитетом зарегистрировано 26 политических партий, реально на политической арене выступают три основные партии, для которых в значительной степени характерна и общая история. В стране нет существенной политической поляризации, все партии представляют правый или левый центр, а их идеологические различия непринципиальны и связаны главным образом со степенью государственного регулирования экономики и социальной защиты населения. В течение длительного исторического периода доминиканские партии носили крайне персоналистский характер и фактически представляли группу поддержки того или иного лидера, в их политике преобладали популистские лозунги и клиентелизм. За последние десятилетия благодаря приходу к руководству нового поколения политических лидеров при сохранении существующей партийно-политической структуры произошли качественное изменение партий и их модернизация с учетом современных реалий.

Правящая центристская PLD основана в 1973 г. группой политиков во главе с Бошем, вышедшей из PRD. Партия последовательно выступает за приватизацию неэффективных государственных предприятий, сохранение устойчивых макроэкономических показателей, открытую экономику и активизацию интеграционных процессов, тесное сотрудничество с международными финансовыми организациями. При этом в отличие от классических нелиберальных партий PLD уделяет большое внимание социальным проблемам, прежде всего, ликвидации бедности и уменьшению социальной поляризации, которая еще очень велика. Важное место занимают борьба с коррупцией и укрепление правового государства. Среди основных лозунгов избирательной программы партии в 2008 и 2010 гг. фигурировали экономический прогресс, подлинная демократия и социальное равенство²⁶.

Левосторонняя PRD, находящаяся в оппозиции, основана в 1939 г., с момента создания ее лидером также был Бош. Постепенно PRD трансформировалась в социал-демократическую партию и вступила в Со-

циалистический интернационал, ее официальной доктриной стал демократический социализм. В настоящее время занимает умеренные позиции, выступает за некоторое усиление государственного регулирования, поддержку мелкого и среднего бизнеса, за борьбу с безработицей, развитие образования и туризма²⁷.

Правоцентристская PRSC создана в 1964 г. Балагером, президентом страны в 1961—1962, 1966—1978 и в 1986—1996 гг. Первоначально занимала консервативные позиции, тесно сотрудничала с католической церковью, отражала интересы крупных землевладельцев и предпринимателей. Постепенно PRSC эволюционировала в сторону центра, важное место в ее идеологии заняли реформизм, проблемы морали и социальная доктрина католической церкви. Заметную часть ее социальной базы составляет белое население. Партия входит в Христианско-демократический интернационал, выступает в качестве самостоятельного субъекта политики, что зачастую при этом оказывает критическую поддержку правящей PLD²⁸.

Оппозиционные партии теряют своих сторонников, которые под влиянием популярности президента как бесспорного лидера страны пополняют ряды PLD, что приобрело важное значение накануне парламентских выборов 16 мая 2010 г. Правящая партия «переманивает» видных оппозиционных политиков, как, например, бывшего руководителя администрации и министра экономики Р.Кальдерона, предлагая ему поддержку на выборах в сенат. Подобная ситуация привела к обострению внутрипартийной ситуации в PRD, лидер которой М.Варгас стал все чаще критиковать экономическую политику и политику безопасности нынешнего президента. Еще более резкие позиции занимает бывший президент И.Мехиа. Тем не менее фактически «Пакт Мигель—Леонель» продолжает действовать и после принятия новой Конституции. Власть и оппозиция готовы продолжить диалог относительно закона о партиях и совместно обсудить стратегический план экономического развития страны на ближайшие 20 лет. Некоторые политические обозреватели отмечают сохраняющийся персоналистский характер партий и считают, что победа будущего кандидата в президенты в 2012 г. зависит исключительно от поддержки Фернандеса.

Парламентские выборы 16 мая 2010 г. показали, что в стране укрепляется двухпартийная система. Хотя к урнам пришли представители 26 политических партий, основная борьба развернулась между PLD и PRD. Поскольку в отличие от большинства стран региона голосование в Доминиканской Республике является добровольным, по данным Центральной избирательной хунты, в парламентских выборах приняли участие 56,44%, в муниципальных — 57,19% зарегистрированных избирателей.

На выборах PLD получила 41,64%, PRD — 38,4%, PRSC — 6,17% голосов, все остальные партии — 13,73% (ни одна из них не достигла и 1,5%). По окончательным итогам выборов представители PLD заняли 31 из 32 мест в сенате, 105 из 178 мест в палате депутатов, 10 мест в Централь-

ноамериканском парламенте, 92 члена партии стали алькальдами (мэрами) и 573 рехидорами (представителями местной власти). PRD не представлена в сенате, ее фракция в нижней палате составит 75 депутатов. Социал-демократы займут посты 9 депутатов Центральноамериканского парламента, 57 алькальдов и 520 рехидоров. На долю PRSC приходится только 1 сенатор, 3 депутата и 4 мэрии. Совместно с союзниками PLD получила 2132 из 4036 избираемых постов (52,8%), PRD — 1740 (43,1%), PRSC — 94 (2,3%), мелкие партии представлены только в местных органах власти. (Без союзников относительное большинство мест — 1670 — получила PRD, кандидаты от PLD заняли 1467 постов и от PRSC — 52 поста)²⁹.

Сравнение состава парламента двух последних легислатур говорит о заметном укреплении позиций правящей партии в обеих палатах. PRD увеличила свою фракцию в нижней палате, однако утратила все места в верхней. Электорат PRSC постепенно переходит в ведущие системообразующие партии (см. таблицу).

Т а б л и ц а

Партия	Депутаты		Сенаторы	
	2006—2010	2010—2016	2006—2010	2010—2016
PLD и ее союзники	96	102	22	31
PRD и ее союзники	42	73	7	0
PRSC	40	3	3	1
Итого	178	178	32	32

Источник: pdba.gergetown.edu/Elecdata/DomRep/led06.html; Junta Central Electoral. Elecciones Congresoales y Municipales 2010. Boletín Nacional Electoral N 15. Santo Domingo, 24.05.2010.

На избранный состав конгресса возлагаются сложные задачи приведения всего действующего законодательства в соответствие с Конституцией 2010 г. и принятия новых основополагающих законов. Кроме того, партийная принадлежность конгрессменов не может не отразиться на составе избираемых ими новых и реформированных действующих политических институтов — Конституционного суда, Высшего избирательного трибунала, уполномоченного по правам человека и его аппарата, обновлении Центральной избирательной хунты и Счетной палаты, половины Национального совета магистратуры, который, в свою очередь, определяет состав Верховного суда.

Руководство оппозиционных партий и представители гражданского общества выражают опасение, что концентрация власти в руках PLD будет способствовать усилению каудильистских и авторитарных тенденций президента Фернандеса, который сможет полностью контро-

лизовать законодательную и судебную власть и электоральные институты. Некоторые политологи не исключают возможности очередного пересмотра избирательного законодательства и выдвижения кандидатуры действующего главы государства на новый срок в 2012 г.³⁰.

По мнению оппозиции, победа правящей партии на выборах объясняется в первую очередь клиентелизмом, подтасовкой голосов, злоупотреблением административным ресурсом и неконтролируемым финансированием избирательной кампании³¹. На ряде участков с минимальной разницей голосов оппозиция требовала пересчета бюллетеней и пересмотра итогов голосования, что несколько затянуло окончательное подведение итогов.

Хотя приводимые доводы и не лишены оснований, очевидно, что выборы в целом проходили в относительно спокойной обстановке, а имевшие место отдельные нарушения совершались в равной степени всеми партиями. Успеху же PLD способствовали высокий личный рейтинг Фернандеса, его курс на открытую рыночную экономику, равноправное и взаимовыгодное сотрудничество с разными странами, что позволило уменьшить негативные последствия мирового экономического кризиса для Доминиканской Республики. Нельзя сбрасывать со счетов и охватившую более 1,4 млн человек довольно успешную социальную политику нынешней администрации: это и борьба с голодом, и образовательные программы, и пособия пенсионерам, и субсидии на газ³². Привлекли голоса избирателей и многовекторная внешняя политика правительства, активность главы государства в урегулировании гондурасского конфликта и его готовность выступить в качестве посредника в преодолении колумбийско-венесуэльских и колумбийско-эквадорских разногласий. Положительную для PLD роль сыграл и успех ее политики союзов — ей удалось привлечь на свою сторону 14 мелких партий и создать широкую коалицию.

Успехи же PRD на этом поприще были гораздо скромнее: ее союзниками стали всего семь партий. Сказались и внутрипартийные проблемы PRD — кризис руководства, фрагментация, неоднородность состава. Хотя эта основная оппозиционная сила и выдвигает такие популярные лозунги, как борьба против криминализации общества, роста внешней задолженности, наркотрафика, отмывания активов и увеличения стоимости жизни, у нее нет четкой конструктивной программы решения общенациональных проблем.

В целом же можно сделать вывод, что даже в случае смены в результате будущих выборов руководства исполнительной власти и состава национальной ассамблеи, т.е. власти законодательной, близость идеологических позиций основных парламентских партий и их кандидатов на пост главы государства приведет к тому, что политическая стабильность в стране будет укрепляться, и проводимый ныне правительственный курс не претерпит значительных изменений.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Подробнее см.: F. M. O y a P o n s. *The Dominican Republic: a National History*. Princeton, 2009.

² Подробнее см.: Т. И. К р е м е р. *Доминиканская Республика. Очерки политической истории (60—70-е годы)*. М., 1980.

³ *Латинская Америка и Карибы. Политические институты и процессы*. М., 2000, с. 146—148.

⁴ www.diariodigital.com.do/articulo,40765.html

⁵ www.tribunahispanausa.com

⁶ *El Nuevo Herald*. Miami, 23.10.2009.

⁷ *Ibid.*, 10.05.2009.

⁸ www.diarolibre.com.do/noticias_det.php?id=220075

⁹ *Hoy*. Santo Domingo, 20.10.2009.

¹⁰ www.bbc.co.uk/mundo/lg/america_latina/2009/09/090918

¹¹ www.lifesitenews.com

¹² *El Nuevo Herald*, 17.10.2009.

¹³ *Constitución Política de la República Dominicana, proclamada el 26 de enero de 2010*. — *Gaceta Oficial*. Santo Domingo, 26.01.2010, art. 81.

¹⁴ *Ibid.*, art. 93.

¹⁵ *Ibid.*, art. 80.

¹⁶ *Ibid.*, art. 128.

¹⁷ *Ibid.*, art. 146.

¹⁸ *Ibid.*, art. 152, 153.

¹⁹ *Ibid.*, art. 184—186.

²⁰ *Ibid.*, art. 156.

²¹ *Ibid.*, art. 179.

²² *Ibid.*, art. 156.

²³ *Ibid.*, art. 178—179.

²⁴ *Ibid.*, art. 208.

²⁵ *Ibid.*, art. 212, 214.

²⁶ Подробнее см.: www.pld.org.do

²⁷ www.prd.do

²⁸ www.prsc.org.do

²⁹ *Hoy*, 29.05.2010.

³⁰ *El Nuevo Diario*. Santo Domingo, 25.05.2010.

³¹ *Dominican Today*. Santo Domingo, 26.05.2010.

³² *Clave Digital*. Santo Domingo, 16.05.2010.