

А.Г.Коваль, С.Ф.Сутырин

Россия на пороге ВТО: перспективы для Латинской Америки

В этом году Россия, ратифицировав обязательный пакет документов, станет полноправным членом Всемирной торговой организации (ВТО). В статье выявляются возможные последствия данного шага для российско-латиноамериканских экономических отношений. Авторы рассматривают обязательства РФ в области тарифной политики, что позволяет им оценить перспективы торговли как сельскохозяйственными, так и несельскохозяйственными товарами между странами. Предполагается, что членство в ВТО сможет укрепить отношения России с Латинской Америкой и предоставить новые направления для их развития.

Ключевые слова: ВТО, Россия, Латинская Америка, торговая политика, тарифное регулирование.

10 ноября 2011 г. Рабочая группа по присоединению России к Всемирной торговой организации одобрила пакет документов, определяющий принимаемые на себя нашей страной обязательства¹. На этом основании 8-ая Министерская конференция ВТО 16 декабря того же года единогласно вынесла решение о принятии Российской Федерации в члены организации. Завершился переговорный процесс, который на определенных этапах казался и чуть ли не безнадежным, и почти бесконечным.

Россия вела переговоры с ГАТТ/ВТО на протяжении более чем 18 лет. На данный момент ни одному из уже присоединившихся к Всемирной торговой организации членов не потребовалось на это более длительного времени². Россия подписала 57 двусторонних соглашений по доступу на рынок товаров и 30 двусторонних соглашений по доступу на рынок услуг. До конца июля 2012 г. Россия должна ратифицировать одобренный ВТО

Александра Геннадьевна Коваль — кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики экономического факультета СПбГУ (a.koval@econ.spbpu.ru); Сергей Феликсович Сутырин — доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой мировой экономики экономического факультета СПбГУ, (sutyryn@hotmail.com).

Статья подготовлена в рамках проекта «Кафедра ВТО в Санкт-Петербургском государственном университете».

пакет документов, чтобы через 30 дней после ратификации стать полноправным членом организации, регулирующей сегодня более 95% международной торговли.

Страны Латинской Америки выступали активными участниками процесса присоединения РФ к ВТО. 19 государств региона входили в состав Рабочей группы. Исходя из специфики российско-латиноамериканских торгово-экономических отношений³, основные вопросы переговоров касались торговли товарами (в сфере услуг лишь некоторые страны региона вели переговоры), а также мер поддержки сельского хозяйства⁴. Государства Латинской Америки настаивали на либерализации торговой политики России, пытаясь обеспечить более выгодные условия доступа на российский рынок для своих предприятий, особенно это касалось сельхозпроизводителей (поставщиков мяса, сахара, оливкового масла и так далее). Насколько им это удалось и каковы возможные последствия присоединения России к ВТО для развития российско-латиноамериканских экономических отношений — ключевые вопросы, на которые авторы попытаются ответить в данном исследовании.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ КАК БУДУЩЕГО ЧЛЕНА ВТО

Одним из наиболее очевидных результатов присоединения России (равно как и любой другой страны) к ВТО является так называемое связывание импортного тарифа. Ставка импортной пошлины является связанной, если установлен определенный «потолок» — уровень, выше которого страна обязуется ее не повышать. Вопреки довольно широко распространенному в российском обществе мнению, речь ни в коем случае не идет о полном «обнулении». Более того, уровень связывания может значительно превышать фактическую применяемую ставку таможенной пошлины⁵. Разница между ними — это своего рода страховка. В случае возникновения непредвиденных ситуаций на том или ином товарном рынке, страна имеет возможность увеличить размер импортной пошлины до уровня связывания, не нарушая при этом своих обязательств перед другими членами организации. К такому шагу прибегали многие латиноамериканские государства во время мирового экономического кризиса 2008—2009 гг., чтобы повысить защиту национальных рынков⁶.

В чрезвычайных ситуациях соглашениями ВТО предусмотрено и повышение пошлин в пределах, превышающих уровень связывания. Это, в частности, возможно в рамках применения механизма защитных мер. Он дает возможность увеличения ставок пошлин и/или введения количественных ограничений на импорт определенного товара. Однако, вследствие того, что использование этих мер связано, во-первых, с необходимостью проведения детального расследования, и, во-вторых, с предоставлением компенсаций странам, затронутым ухудшением доступа на рынок импортирующей страны⁷, государства — члены ВТО относительно редко прибегают к этой процедуре. Так, с момента формирования ВТО и по состоянию на 31 октября 2010 г., всеми странами-членами в разные годы было инициировано всего 216 расследований по поводу введения защитных мер, а реально применялась только 101, из которых 18 были введены латиноамериканскими государствами⁸.

Применение защитных мер — не единственный способ увеличить ставку импортной пошлины. Так, любая страна — член ВТО может провести переговоры об изменении тарифа и поднять его, если другие государства не возражают против такого повышения. Однако и в этом случае необходимо предоставление компенсаций потребовавшим этого торговым партнерам, которые окажутся затронутыми ростом таможенных барьеров. Компенсации, как правило, выражаются в снижении ставок импортных пошлин на другие товары, объем торговли которыми сопоставим с объемами торговли защищаемым продуктом⁹.

По каждому товару или товарной группе (примерно 11 тыс. позиций в случае РФ), выносимых на переговоры, обсуждение проходит по следующим направлениям: определяется начальный уровень связывания (устанавливается непосредственно после присоединения страны к ВТО), конечный уровень связывания (до которого будет в итоге снижена пошлина), длительность переходного периода и график снижения ставки пошлины от начального уровня до конечного в рамках этого периода времени. В ряде случаев начальный уровень связывания может быть ниже фактической ставки таможенной пошлины, и при этом снижение ставок (от фактической до начального уровня) предполагается сразу же после присоединения (без переходного периода). По наиболее важным, «чувствительным» товарам (если переговорщикам удастся настоять на этом) может наблюдаться обратная картина: начальный и конечный уровни связывания даже при условии длительного переходного периода могут превышать по величине действующую ставку на момент ведения переговоров.

Как и по ряду других вопросов, переговоры по доступу на рынок товаров проводятся на двусторонней основе и являются конфиденциальными. Они завершаются подписанием двусторонних протоколов о присоединении. Конкретное содержание этих документов также не разглашается. «Карты» раскрываются в момент формирования окончательных условий присоединения.

Россия, на основе режима наиболее благоприятствуемой нации (РНБ)¹⁰, должна предоставлять всем странам — членам ВТО по каждой товарной позиции условия, самые либеральные из тех, которые были зафиксированы в двусторонних протоколах о присоединении. Стоит отметить, что в течение последних лет параллельно с переговорами о присоединении России к ВТО даже более опережающими темпами шло формирование Таможенного Союза России, Белоруссии и Казахстана. В итоге в рамках обязательств, принимаемых на себя нашей страной в качестве члена ВТО, для целей исчисления ввозных таможенных пошлин применяются ставки, установленные Единым таможенным тарифом Таможенного союза¹¹, если иное не предусмотрено Таможенным Кодексом и (или) международными договорами государств-членов таможенного союза.

Важно иметь в виду, что ставки таможенных пошлин на товары, поступающие из развивающихся и наименее развитых стран, могут устанавливаться на уровне ниже РНБ в соответствии с Генеральной системой преференций Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана¹². Все страны Латинской Америки являются ее бенефициарами как развивающиеся государства (Гаити как наименее развитая страна)¹³. Для них создаются благоприятные условия доступа на российский рынок — 75% от РНБ ставки тамо-

женной пошлины для развивающихся стран (нулевая ставка для наименее развитых) на определенный круг товаров. В частности, Генеральная система преференций распространяется на многие сельскохозяйственные товары (мясо, фрукты и т.д.)¹⁴, что обеспечивает определенное конкурентное преимущество государствам Латинской Америки по сравнению с развитыми странами.

Итак, как же будут выглядеть в результате присоединения к ВТО применяемые Российской Федерацией импортные¹⁵ пошлины?¹⁶ Стороны договорились о связывании тарифа на всю несельскохозяйственную продукцию на уровне 7,3% (по сравнению с действующим на 2011 г. 9,5%). С одной стороны, это можно рассматривать как определенную неудачу российских переговорщиков, так как это ниже уровня связывания, изначально предлагавшегося Россией. С другой стороны, представленный уровень таможенной защиты превышает тот, который существует в развитых странах (хотя и значительно ниже установленного уровня в латиноамериканских государствах)¹⁷. Между тем, на глобальной арене Россия сегодня во многом пытается позиционировать себя в качестве мощной экономической державы.

Что касается продукции сельского хозяйства, то здесь результаты переговоров следующие: средняя ставка пошлины будет составлять 10,8% по сравнению с ныне действующей 13,2%. При этом стоит отметить, что в ряде секторов будет наблюдаться ситуация, сильно отличающаяся от «средней температуры по больнице». Так, после окончания переходного периода на легковые автомобили и молоко будет установлена ставка пошлины в размере 15% (вначале она будет составлять 25%).

Продолжительность переходного периода по различным товарам варьируется. Конечный уровень связывания сразу после присоединения устанавливается примерно на одну треть тарифных линий. Например, на многие виды зерна он составляет 10% и вступает в силу сразу после того, как Россия становится членом ВТО. На ряд товаров (примерно 5600 тарифных линий) пошлины будут снижены в несколько этапов: устанавливаются начальный и конечный уровни связывания, а также продолжительность переходного периода. По ряду товарных позиций (соевый шрот, спектрометры и др.) пошлина в конце периода будет равняться нулю. На другие товары она лишь снизится к определенному году по соответствующему графику с постепенной либерализацией в течение нескольких лет. В целом наиболее длительные переходные периоды для снижения пошлин на импорт сельскохозяйственной продукции установлены для автомобилей, вертолетов и гражданской авиатехники — семь лет. Предполагается, что отечественные компании с пользой потратят это время, сконцентрировав усилия на модернизации производства и повышении качества выпускаемой продукции.

В целом, с одной стороны, снижение таможенных барьеров, безусловно, приведет к повышению конкуренции на российском рынке и повышению угроз для отечественных производителей. Вместе с тем было бы ошибкой считать, что уменьшение пошлины на какое-то количество процентных пунктов обязательно означает автоматическое падение цены на продукт в том же объеме и выгоду российских потребителей. Логично предположить, что импортер товара может рассматривать разницу между старой и новой ценой в качестве некой маржи, часть которой он захочет оставить себе. Поэтому по ряду товаров допустимо ожидать снижение цены, но не в том

объеме, насколько изменится пошлина. Однако, уменьшение пошлин можно также рассматривать с той точки зрения, что на ряд инвестиционных товаров цены в определенной мере снизятся, и это, с другой стороны, положительно отразится на развитии российских предприятий¹⁸.

Отдельно необходимо отметить тот факт, что Россия оговорила возможность применения тарифных квот в торговле сельскохозяйственной продукцией. Они предполагают установление сравнительно низкой ставки таможенной пошлины на продукцию, ввозимую в пределах квоты, и ее повышение на товары, импортируемые сверх определенного количества. Тарифные квоты будут затрагивать торговлю свининой, говядиной¹⁹, мясом птицы и некоторыми видами кисломолочной продукцией. На графике представлен размер ставок пошлин на эту продукцию (с 1 января 2020 г. тарифная квота на свинину будет заменена ставкой в 25%). Условия доступа на рынок говядины останутся на существующем уровне, по мясу птицы и свинины — ужесточатся.

ТАРИФНЫЕ КВОТЫ НА ИМПОРТ НЕКОТОРЫХ ВИДОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В РАМКАХ ЧЛЕНСТВА РФ В ВТО



Источник: Report of the Working Party on the Accession of the Russian Federation. WTO.

Объемы тарифных квот на эту продукцию установлены в следующих пределах: свежая говядина — 40 тыс. т (из них 29 тыс. т для стран ЕС и 11 тыс. — для всех остальных членов ВТО), замороженная говядина — 530 тыс. т (по 60 тыс. т для США и ЕС, 3 тыс. — для Коста-Рики²⁰, и оставшиеся 407 — для других стран). Поставки свинины до 400 тыс. т облагаться пошлинами не будут. Что касается мяса птицы, то объемы квот зависят от его вида и импортируемой части туши и колеблются от 0 до 250 тыс. т (при этом 80% квоты на мороженные обваленные части туши предназначено

для ЕС). Перечни уступок предполагают возможность отмены тарифных квот и замену их на адвалорные в размере 27,5% и 37,5% на говядину и мясо птицы соответственно. Однако, в случае, если будут применяться только таможенные пошлины при импорте любых видов мяса в РФ, Генеральная система преференций для развивающихся стран по данным товарам действовать перестанет²¹.

Таким образом, Россия, присоединяясь к ВТО, с одной стороны, будет проводить более либеральную тарифную политику, постепенно снижая пошлины на многие как сельскохозяйственные, так и несельскохозяйственные товары. С другой стороны, в определенных секторах российской экономики останутся достаточно высокие таможенно-тарифные барьеры для защиты отечественных производителей²². Принимая это во внимание, более детально рассмотрим перспективы латиноамериканских компаний.

ВОЗМОЖНОСТИ И УГРОЗЫ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

Присоединение РФ к ВТО знаменует новый этап в развитии внешнеэкономической политики России. Не прошло незамеченным завершение переговоров и для наших торговых партнеров. Это событие освещалось во всех мировых СМИ, в том числе и в Латинской Америке. В ряде национальных газет латиноамериканских государств обсуждались результаты 8-й Министерской конференции и принятие нового члена ВТО как с точки зрения дальнейших перспектив развития международной торговли²³, так и с позиции значения присоединения РФ к ВТО для российско-латиноамериканской торговли и последствий для компаний региона²⁴.

Ключевым вопросом при рассмотрении перспектив латиноамериканского бизнеса в России являлся режим регулирования импорта мяса. Это неудивительно, учитывая тот факт, что на этот продукт приходится более 45% российского импорта из Латинской Америки²⁵. С одной стороны, новый режим предполагает меньшие ставки таможенной пошлины, а также отмену квот на импорт свинины в 2020 г., что будет способствовать развитию торговых отношений между Россией и различными латиноамериканскими государствами-поставщиками мяса (Бразилией, Аргентиной, Уругваем и т.д.)²⁶. С другой стороны, объемы квотирования значительно сократились, что не дает большой возможности для наращивания оборотов мясной торговли²⁷. Кроме того, по импорту говядины и мяса птицы не ожидается каких-либо изменений установленного режима тарифных квот.

Важное место в латиноамериканском экспорте в РФ занимает сахар-сырец (20%). В 2004 г. тарифное квотирование по данному виду товара было отменено в России в ходе ее переговоров по присоединению к ВТО. На сегодняшний день ставка пошлины на сахар-сырец меняется в зависимости от среднемесячной цены в долларах США на Нью-Йоркской товарной бирже. По мнению российской стороны, данный подход отвечает требованиям ВТО, и многие страны — члены организации применяют его в своей торговой политике. Тем не менее отдельные члены Рабочей группы по присоединению РФ к ВТО выразили несогласие с данной точкой зрения и зарезервировали за собой право рассмотреть этот вопрос в Органе по урегулированию споров ВТО. Несмотря на то, что в докладе Рабочей группы напрямую не указываются государства, поднимавшие те или иные вопросы в ходе

переговоров, можно предположить, что в данном случае такую позицию могли выразить ряд стран Латинской Америки. Тем более, принимая во внимание их опыт участия в международных торговых спорах²⁸, не исключено, что именно они могут инициировать разбирательство в ВТО по данному вопросу против России (возможно, совместно с некоторыми другими членами организации). Стоит отметить, что в заключении обсуждения этой темы с Рабочей группой представители РФ подтвердили свое намерение о пересмотре тарифного режима на сахар-сырец в 2012 г. с целью его либерализации.

Изменения в тарифном регулировании также произойдут по другим видам основных импортных товаров России из Латинской Америки. В таблице 1 представлены ведущие товары латиноамериканского экспорта в РФ (по 10-значному коду ТНВЭД, помимо мясной и сахарной продукции), их объемы торговли в 2010 г., а также действующие ставки на эти товары в рамках Единого таможенного тарифа Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана и предполагаемые уровни связывания и переходный период согласно обязательствам по присоединению РФ к ВТО.

Как показывает таблица, действующий единый внешний тариф в рамках Таможенного союза во многом совпадает с начальным уровнем связывания, что неудивительно, так как Россия в этом году должна стать членом ВТО. Только применяемая сейчас ставка по легковым автомобилям превышает начальный уровень связывания. По большинству товаров ожидается значительная либерализация тарифного регулирования в течение одного-двух лет, и лишь для автомобилей зарезервирован больший переходный период — семь лет²⁹. Это будет способствовать развитию торговли данными товарами между Россией и Латинской Америкой. Вместе с тем в отношении такой важной импортной продукции для ряда латиноамериканских государств, как бананы и отдельные виды табака, ситуация не изменится (хотя здесь надо отметить и то, что указанный табак типа «Вирджиния» занимает лидирующую позицию среди всех остальных, и для него предполагается небольшое снижение ставки).

Как видно из представленной таблицы, снижение ставок по сравнению с применяемыми в России на данный момент будет характерно не для всей импортируемой продукции. В частности, начальный уровень связывания на такие товары, как кофе, виноград и арахис, установлен выше, чем действующая ставка пошлины. При этом, если для винограда конечный уровень связывания совпадет с действующей ставкой через три года, то по двум другим товарам он будет превышать применяемую ставку и по завершении одного-двух лет переходного периода. Здесь необходимо вспомнить, что связывание не исключает возможность установления меньшей, включая нулевую, таможенной пошлины. То есть, не исключено, что ставка на данный вид продукции после присоединения РФ к ВТО останется неизменной (но Россия сможет при необходимости повысить ее до уровня связывания).

Кроме того, учитывая зарезервированный уровень поддержки сельскому хозяйству в размере 9 млрд долл., который будет постепенно сокращаться и к 2018 г. станет «связанным» на нынешнем уровне, стоит ожидать усиления конкуренции на российском рынке сельскохозяйственной продукции³⁰. При этом сможет ли Россия эффективно воспользоваться данной возможностью субсидирования для развития национального сельского хозяйства, пока остается вопросом.

**ТАРИФНЫЙ РЕЖИМ РФ ПО ОСНОВНЫМ ВИДАМ ИМПОРТНЫХ
ТОВАРОВ ИЗ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ В РАМКАХ
ПРИСОЕДИНЕНИЯ СТРАНЫ К ВТО**

Наименование товара	Объем торговли в 2010 г., тыс. долл.	Действующая ставка пошлины	Связанная ставка пошли- ны на дату присоединения	Конечная связанная ставка пошлины	Год исполнения обязательств
Бананы, свежие или сушеные	682338	5, но не менее 0,02 евро за 1 кг	5, но не ме- нее 0,02 евро за 1 кг		
Соевые бобы	425087	0	0		
Табак типа «Вирджиния» тепловой сушки	258620	5	5	4 (для дру- гих сортов табака не поменяется)	2013
Розы	217211	15, но не ме- нее 0,9 евро за 1 кг	15, но не ме- нее 0,9 евро за 1 кг	5, но не ме- нее 0,3 евро за 1 кг	2013
Автомобили легковые с объ- емом двигателя более 1500 см ³ , но не более 1800 см ³	154685	30, но не менее 1,5 евро за 1 см ³ объема двигателя	25, но не ме- нее 1,25 евро за 1 см ³ объ- ема двигателя	15	2019
Соевый шрот	129949	5	5	0	2014
Кофе нежаре- ный с кофеином	120459	0	5	2 или 3 в зависимости от сорта	2013
Экстракты и концентраты кофе твердые	118726	10, но не ме- нее 0,5 евро за 1 кг	10, но не ме- нее 0,5 евро за 1 кг	7,5, но не менее 0,34 евро за 1 кг	2013
Виноград свежий	93322	5	10	5	2015
Арахис нежаре- ный лущеный	79864	0	5	2,5	2014

Источники: ITC Trade Map — www.trademap.org; Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на 2012 год — <http://www.tsouz.ru/db/ettr/tnved2012/Pages/default.aspx>; Report of the Working Party on the Accession of the Russian Federation. WTO.

При анализе возможных последствий не стоит забывать и о том, что Россия, став членом ВТО, все свои нормы и правила таможенно-тарифного регулирования будет выстраивать в соответствии с Соглашениями данной

организации. Большая прозрачность в применении на территории РФ различных стандартов качества, технических барьеров и т.д., как и содействие торговли посредством упрощения таможенных процедур также будут повышать привлекательность российского рынка. В частности, после присоединения страны к ВТО лицензии на импорт алкогольных напитков будут отменены, что облегчит работу латиноамериканских поставщиков вина и текилы³¹.

С точки зрения перспектив развития экспорта из России в Латинскую Америку стоит сказать о возможности усиления присутствия российских компаний в металлургической и химической отраслях. Это станет возможным при успешном отстаивании интересов отечественных предприятий в антидемпинговых расследованиях. С момента образования ВТО против российского экспорта всего было инициировано 123 таких расследования, и введены в действие 98 антидемпинговых пошлин, при этом около 1/5 всех пошлин приходилось на страны латиноамериканского региона (см. таблицу 2). В основном антидемпинговые пошлины применяются латиноамериканскими государствами против российского экспорта продукции металлургической и химической отраслей³². Переговоры по присоединению РФ к ВТО также способствовали тому, что все страны Латинской Америки признали рыночный статус России³³, что означает, что антидемпинговые расследования в отношении нашей страны будут проводиться на равных условиях со всеми остальными рыночными государствами.

Между тем Россия очень редко прибегает к данному инструменту защиты отечественных производителей и инициировала только две меры в отношении латиноамериканского экспорта. 22 июня 2011 г. решением Комиссии Таможенного союза были введены: антидемпинговая пошлина на никельсодержащий плоский прокат из коррозионностойкой стали из Бразилии, КНР, Южной Кореи и ЮАР, а также специальная защитная пошлина на трубы из коррозионностойкой стали из Бразилии и КНР³⁴.

Т а б л и ц а 2

**АНТИДЕМПИНГОВЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ И ПОШЛИНЫ,
ПРИМЕНЯВШИЕСЯ СТРАНАМИ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ ПРОТИВ
РОССИЙСКОГО ЭКСПОРТА В 1995—2010 гг.**

Страны	Антидемпинговые расследования	Антидемпинговые пошлины
Аргентина	4	2
Бразилия	5	2
Чили	2	2
Колумбия	3	3
Мексика	6	6
Перу	3	3
Венесуэла	2	2
Всего	25	20

Источник: WTO Statistics on anti-dumping — http://wto.org/english/tratop_e/adp_e/adp_e.htm

Кроме того, Россия сможет использовать механизм урегулирования споров ВТО, основанный на правовом подходе и равных правах всех членов организации. В Российской Федерации, несомненно, экономика традиционно тесно связана с политикой, и при разрешении споров доминирующим остается политическое урегулирование³⁵, что не всегда ведет к разрешению торговых конфликтов. Участие в торговых разбирательствах в рамках ВТО поможет России отстаивать национальные интересы так же, как и другим членам организации инициировать споры против РФ в международном правовом поле.

Нормы и правила ВТО лишь задают некоторые параметры функционирования торговых отношений, которые, в конечном итоге, определяются целым рядом факторов, зачастую не имеющих непосредственного отношения к международной торговой системе. Более того, еще раз обращаем внимание, что во многих случаях (например, при связывании тарифа и уровне субсидирования сельского хозяйства) принятые на себя Россией обязательства устанавливают лишь верхние предельные значения соответствующих показателей. Вопрос о том, в какой мере приближаться к этим пределам, зависит только от нашей страны. Применительно к другим аспектам, таким, как введение компенсационных и антидемпинговых пошлин, ВТО отнюдь не обязывает своих членов применять эти инструменты торговой политики. Соглашения лишь предоставляют определенные возможности, степень использования которых зависит от умения и желания участников организации.

Итак, присоединение России к ВТО может укрепить российско-латиноамериканские экономические отношения, однако это во многом зависит от торговой политики государств. С большой долей уверенности можно утверждать, что членство в ВТО может привести к тому, что российская внешнеэкономическая политика будет более прозрачной и предсказуемой. Некоторые латиноамериканские государства заинтересованы в дальнейшем сближении с нами, в частности, посредством заключения двустороннего соглашения о зоне свободной торговли³⁶. Конечно, сегодня о таком шаге говорить еще рано³⁷, однако ВТО может способствовать такой траектории развития через постепенную либерализацию российской торговой политики. Кроме того, латиноамериканцы могут найти поддержку у России в рамках Доха-раунда³⁸. Участвуя в совместных коалициях на международных торговых переговорах, страны могут добиться больших результатов при продвижении своих национальных интересов³⁹. Таким образом, ВТО может стать эффективным (при его грамотном использовании) инструментом для развития экономических отношений между Россией и Латинской Америкой.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Доклад Рабочей группы, а также Перечни тарифных уступок и специфических обязательств по услугам размещен на сайте ВТО на английском языке. — http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_russie_e.htm. Неофициальный перевод на русский язык доступен на сайте Информационного портала по присоединению РФ к ВТО. — <http://www.wto.ru/documents.asp?f=docs&t=14>.

² Вместе с тем наша страна практически наверняка не сможет сохранить за собой «пальму первенства» в этом вопросе. Так, по-прежнему ведет переговоры Алжир, подавший заявку на присоединение к ГАТТ в июне 1987 г. Кроме того, не стоит забывать о Белорус-

сии, официально заявившей о своем желании стать членом ГАТТ в сентябре 1993 г. Подробнее см.: С.Ф.С у т ы р и н. Так ли долог был этот путь? (Размышления в связи с завершением переговоров о присоединении России к ВТО). — *Мировая экономика и международные отношения*, 2012, № 6.

³ А.Г.К о в а л ь. Перспективы развития торгово-экономических отношений России со странами Латинской Америки в условиях финансового кризиса. — *Вестник Санкт-Петербургского университета*, серия 5, 2009, вып. 3.

⁴ Подробнее анализ переговорного процесса со странами Латинской Америки по присоединению РФ к ВТО и оценка возможных последствий от достигнутых к 2005 г. договоренностей между государствами представлены в статье: А.Г.П р о к о п о в а. Присоединение России к ВТО и Латинская Америка. — *Латинская Америка*, 2005, № 11.

⁵ Так, у многих латиноамериканских стран достаточно велика разница между связанной и фактической ставками таможенных пошлин. Например, у ряда государств Карибского бассейна (Антигуа и Барбуда, Барбадоса, Доминики и т.д.) средняя ставка связывания импортных пошлин на сельскохозяйственную продукцию превышает 100%, при этом фактически странами в 2010 г. применялась импортная пошлина в размере не более 20%. — http://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/tariff_profiles11_e.pdf

⁶ С.Ф.С у т ы р и н. Глобальный экономический кризис как фактор трансформации международной торговой системы. — *Мировая экономика и международные отношения*, 2011, № 8.

⁷ Стоит отметить, что указанные компенсации предоставляются в редких случаях. Основной проблемой для стран является доказать правомерность применения защитных мер. Так, один из последних торговых споров, инициированных в ВТО рядом стран Карибского бассейна против Доминиканской Республики, касался введения защитных мер на импорт полипропиленовых сумок и круговязного трикотажного полотна. По мнению истцов, данные защитные меры не соответствовали целому ряду статей Соглашения ВТО по защитным мерам, в том числе, касающейся компенсаций заинтересованным сторонам (Статья 8.1.). Однако стоит отметить, что, признав Доминиканскую Республику проигравшей спор, Орган по разрешению споров ВТО не увидел нарушения Статьи 8.1. — http://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds415_e.htm

⁸ При этом больше всего защитных мер в Латинской Америке применялось в Чили (7) и Аргентине (4). — http://www.wto.org/english/tratop_e/safeg_e/safeg_e.htm

⁹ ВТО: механизмы взаимодействия национальных экономик. Угрозы и возможности в условиях выхода на международный рынок. М., 2008.

¹⁰ Статья I ГАТТ «Общий режим наиболее благоприятствуемой нации», в частности, гласит: «В отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз и вывоз...любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой договаривающейся стороной любому товару, происходящему из, или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из, или предназначенному для территорий всех других договаривающихся сторон.». — *Результаты Уругвайского ранда многосторонних торговых переговоров: Правовые тексты*. М., 2002, с. 412.

¹¹ Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 года № 850. — <http://www.tsouz.ru/db/ettr/tnved2012/Pages/default.aspx>

¹² Генеральная система преференций (ГСП) предоставляется многими развитыми странами, однако, размер преференций и широта охвата по товарным позициям в каждом государстве различается. Стоит отметить, что Россия, предоставляя ГСП для развивающихся стран, в то же время сама является страной — пользователем ГСП в США, ЕС, Канаде и Турции. Подробнее см.: <http://www.unctad.org/en/Pages/DITC/GSP/About-GSP.aspx>

¹³ www.tsouz.ru/db/ettr/Pages/RazvivStrani.aspx, <http://www.tsouz.ru/db/ettr/Pages>

¹⁴ Однако стоит отметить, что в этот Перечень товаров, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции, практически не входят промышленные товары. — <http://www.tsouz.ru/db/ettr/Pages/tovRSiNRS2012.aspx>

¹⁵ Экспортные пошлины также будут применяться РФ в отношении порядка 700 тарифных линий. Однако данный вопрос не столь интересен для латиноамериканских государств.

¹⁶ Основную массу пошлин, применяемых РФ, составят адвалорные пошлины. Вместе с тем в ряде случаев предусмотрен альтернативный метод расчета, например, на мандарины после присоединения ставка пошлины составит 5%, но не менее 0,03 евро за 1 кг. Предпочтение, отдаваемое ВТО именно адвалорным пошлинам, объясняется, в частности, тем, что

именно они делают систему тарифного регулирования более прозрачной. Кроме того, дальнейшие переговоры о либерализации легче вести, имея адвалорные пошлины и предлагая различные механизмы по их снижению.

¹⁷ Средний уровень связывания для несельскохозяйственных товаров составляет в ЕС 3,9%, в Японии — 2,5%, в США — 3,3%. Во многих латиноамериканских странах он превышает 30%. Однако, примечательно, что среди государств Латинской Америки самый низкий уровень связывания для несельскохозяйственных товаров у Кубы — 9,4%. — http://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/tariff_profiles11_e.pdf

¹⁸ В целом присоединение страны к ВТО приводит к повышению ее инвестиционной привлекательности. Однако, принимая во внимание, что инвестиционные потоки между Россией и странами Латинской Америки очень незначительны (за исключением инвестиций в офшорные Виргинские острова (Брит.)), не стоит ожидать существенных изменений по данному направлению российско-латиноамериканского сотрудничества.

¹⁹ При этом тарифные квоты на высококачественную говядину не установлены. Ее доступ на рынок будет регулироваться 15%-й адвалорной пошлиной. Высококачественной считается говядина, полученная из животных не старше 30 месяцев, из которых они 100 дней и более получали сбалансированную пищу. К такой категории будет относиться, например, мясо, получившее обозначение «choise» или «prime» от Департамента сельского хозяйства США, «Canada A», «Canada AA», «Canada AAA» или «Canada Prime» от соответствующих сертификационных органов Канады, а также отдельные виды говядины в соответствии с официальной классификацией, установленной Министерством сельского хозяйства, животноводства и рыболовства Аргентины. Цена такого мяса должна составлять не менее 8000 евро за тонну, условия поставки — DAF импортирующей страны.

²⁰ Здесь интересно вспомнить, что Парагвай в ходе переговоров по присоединению РФ к ВТО так же, как и Коста-Рика, изначально договорился о выделении определенной страновой квоты для себя. Однако впоследствии объемы торговли настолько возросли, что установленная квота стала невыгодной для парагвайских поставщиков мяса, поэтому Парагвай вновь перешел в группу «Другие страны».

²¹ В Перечне уступок и обязательств по торговле товарами Доклада Рабочей группы по присоединению РФ к ВТО указано, что: «С даты присоединения РФ к ВТО, в случае если Россия применяет только тарифный режим к импорту товаров, включенных в товарные позиции 0202, 0203 и 0207, ... РФ будет применять ставки РНБ ко всему импорту таких товаров из любого члена ВТО, за исключением импорта из наименее развитых стран, в рамках Соглашений о зонах свободной торговли, или торговли между Сторонами Таможенного союза, участником которых является РФ».

²² Похожая ситуация наблюдается и в сфере услуг. Однако объемы российско-латиноамериканской торговли услугами очень незначительны, поэтому данный сектор не является объектом исследования.

²³ На последнем саммите БРИКС, лидеры Бразилии, Индии, Китая и ЮАР поддержали присоединение России к ВТО, о чем говорится в Делийской декларации «Партнерство БРИКС в интересах глобальной стабильности, безопасности и процветания». — http://www.wto.ru/ru/news.asp?msg_id=28936

²⁴ H.K l e i m a n s. Rusia, la OMC, Argentina y un destino común. — <http://la.rusiahoy.com/articles/2011/11/23>

²⁵ Здесь и далее приводится статистика «Карты торговли» Международного торгового центра за 2010 год. — www.trademap.org

²⁶ H.O c a m p o. Uruguay mejora acceso a carnes de calidad en Rusia. — <http://www.elobservador.com.uy/noticia/213010>

²⁷ Интересно отметить тот факт, что тем самым Россия, как утверждают в бразильских СМИ, нарушает условия секретного договора с Бразилией, по которому РФ обещала предоставить Бразилии квоту в 390 тыс. т свинины в обмен на поддержку своего присоединения к ВТО (<http://torgrussia.org/publ/1-1-0-8>). Однако, согласно выше упомянутому пакету документов Рабочей группы, квота для всех стран в итоге составит 400 тыс. т.

²⁸ О.Ю.Т р о ф и м е н к о, А.Г.К о в а л ь. Международный и региональные механизмы урегулирования торговых споров: латиноамериканский опыт. — Международная научная конференция, посвященная 70-летию со дня основания экономического факультета СПбГУ «Модернизация экономики: проблемы и перспективы» 14 октября 2010 г. Сборник материалов подсекций: «Мирохозяйственные аспекты экономической модернизации» и «Модернизация современной международной торговой системы». Санкт-Петербург, 2011.

²⁹ Промышленные товары играют незначительную роль в российско-латиноамериканской торговле. Однако ряд стран, в частности Бразилия, постепенно наращивают объем поставок данного вида продукции в Россию. Поэтому снижение таможенных пошлин на несельскохозяйственные товары может привести к определенному увеличению торговых потоков и в данной сфере.

³⁰ Следует добавить, что после присоединения к ВТО Россия, как и в настоящее время, не будет использовать экспортные субсидии в сельском хозяйстве.

³¹ В частности, об этом писали на информационных порталах в Чили. — <http://rc.prochile.gob.cl/noticia/29781/1>.

³² А.Г.К о в а л ь. Влияние присоединения России к ВТО на развитие ее экономических связей со странами Латинской Америки. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Санкт-Петербург, 2008, с. 113—115.

³³ Аргентина последней среди латиноамериканских стран признала рыночный статус России в мае прошлого года. — <http://www.gacetamercantil.com.ar/notas/6172/omc-argentina-reconoce-rusia-como-economia-mercado.html>

³⁴ http://www.tsouz.ru/db/spec_measures/Pages

³⁵ Н.А.Л о м а г и н. Новое в механизме разрешения споров в рамках ВТО и России. — Россия и международная торговая система. СПб, 2000, с. 291—293.

³⁶ Например, в Перу рассматривается возможность таких переговоров в 2012 г. — http://elcomercio.pe/economia/1353375/noticia-peru-podria-negociar-tlc-rusia-2012_

³⁷ Стоит отметить, что уже давно обсуждается идея создания зоны свободной торговли в рамках АТЭС. Тем не менее ее воплощение на сегодняшний день также представляется маловероятным. См.: К.В г о w n. Full speed ahead on new Silk Road. — Financial Times, 9.XI.2011.

³⁸ Подробнее об участии стран Латинской Америки в Доха-раунде и о возможных позициях России по основным вопросам современного этапа переговоров в ВТО соответственно в статьях: А.Г.П р о к о п о в а, С.Ф.С у т ы р и н. Перспективы развития международной торговой системы: вызовы для стран Латинской Америки. — Вестник Санкт-Петербургского университета, серия 5, 2007, вып. 4.; S.F.S u t y r i n. Doha round of WTO negotiations: prospects and repercussions for Russian Federation. — World Journal of Management and Economics, 2007, Issue 2.

³⁹ А.Г.П р о к о п о в а. Особенности ведения переговоров странами Латинской Америки в рамках ГАТТ/ВТО. — Ученые записки. К 25-летию открытия в Ленгосуниверситете кафедры международных отношений. СПб, 2008.