
Г.В.Заев

Политика Сантьяго в Западном полушарии при М.Бачелет (2006–2010 гг.)

В Чили завершился период пребывания у власти М.Бачелет, а вместе с ним и 20-летний этап внешнеполитической деятельности коалиции Объединение партий за демократию (Concertación de los Partidos por la Democracia). Правительство Бачелет достигло значительных успехов в укреплении роли Чили на мировой арене и, в частности, в Западном полушарии. Однако в ходе прошедших президентских выборов к власти пришел представитель правого крыла С.Пиньера, в связи с чем можно ожидать смещения акцентов в международной политике нового чилийского руководства.

Ключевые слова: Бачелет, Mercosur, США, Бразилия, Венесуэла, Куба, Пиньера, изменение внешнеполитического курса.

17 января 2010 г. в Чили прошел второй тур президентских выборов, который подвел черту под двумя десятилетиями пребывания у власти представителей левоцентристской коалиции Объединение партий за демократию (Concertación de los Partidos por la Democracia, Concertación). Новым президентом республики стал кандидат от правой оппозиции Себастьян Пиньера, победивший с минимальным перевесом голосов.

Парадокс ситуации заключается в следующем: именно благодаря деятельности политиков, ориентированных на «левые», демократические ценности, Чили за последние 20 лет сделала резкий рывок вперед, превратившись в одно из самых успешных в экономическом и социальном отношении государств на континенте. Казалось бы, при очевидном улучшении жизненных условий нет необходимости что-то менять в руководстве страны, и коалиция Concertación еще вполне жизнеспособна. Почему же тогда рычаги управления переходят в руки «правого» кандидата?

Ответ на этот вопрос можно разделить на несколько аспектов: во-первых, чилийское общество весьма консервативно, и в стране еще немало сторонников А.Пиночета, которые традиционно с неодобрением относятся к «левым» политикам, особенно когда их возглавляет трижды разведенная социалистка, к тому же еще и атеистка. Во-вторых, правительство Бачелет при несомненных успехах в сфере социально-экономических реформ не

Георгий Валерьевич Заев — аспирант ИЛА РАН (zaev@mail.ru).

смогло до конца решить многие проблемы, что тоже добавило голосов Пиньере. И, наконец, за последние несколько лет, когда к власти во многих латиноамериканских странах пришли политики левого спектра, традиционно прибегающие к откровенным популистским лозунгам и мерам (такие, как У.Чавес в Венесуэле, Э.Моралес в Боливии, И.Лула да Силва в Бразилии, Д.Ортега в Никарагуа, Р.Корреа в Эквадоре, Х.Мухика в Уругвае), многие чилийцы предпочли проголосовать за традиционные, консервативные, неревolutionционные ценности.

Однако следует отметить, что, если в период действия мандата Бачелет вопросы внутренней политики были решены неоднозначно, то активизацию в международной политической жизни можно отнести к достижениям социалистов. Правительству первой в истории Чили женщины-президента удалось решить многие внешнеполитические задачи, поставленные в начале ее правления и тем самым значительно упрочить положение страны на международной арене.

НАСЛЕДИЕ Р. ЛАГОСА

Сразу после победы во втором туре выборов в январе 2006 г., за два с половиной месяца до вступления в должность, Бачелет формирует новый кабинет министров, который становится наиболее профессиональным во всей Латинской Америке¹. И одно из главных изменений в правительстве — слияние функций МИД и внешней торговли. Новое ведомство стало называться «Министерство внешних связей и международной торговли». При президенте Бачелет внешнеторговые отношения практически всегда являлись определяющим вектором внешнеполитической деятельности. Новое министерство возглавил известный политик Алехандро Фоксли (министр финансов в правительстве П.Эйльвина и экс-лидер Христианско-демократической партии). Именно ему предстояло продолжать курс на упрочение международных позиций Чили, достигнутых при предыдущем президенте Лагосе, и в то же время значительно серьезнее заниматься развитием внешнеполитических связей в регионе, прежде всего с ближайшими геополитическими соседями.

Предшественник Бачелет на посту президента за шесть лет правления побывал с визитами в 54 странах, проведя в общей сложности 268 дней вне Чили, при этом основной акцент был сделан на внерегиональные связи². Несомненными успехами правления Лагоса следует считать подписание соглашений о свободной торговле с США, Западной Европой, Кореей, Китаем; расширение действующего договора с Мексикой; прорыв в налаживании контактов с Индией и Японией и т.д.

Одним из главных достижений в отношениях с США стало начало действия Соглашения о свободной торговле в 2004 г. При этом в политических вопросах «Ла Монеда» демонстрировал независимость от американской администрации. В период президентства Лагоса, несмотря на сильнейшее давление с американской стороны, Чили так и не изменила своего фактически негативного отношения к войне в Ираке и, будучи на момент рассмотрения вопроса о вводе войск в эту ближневосточную страну непостоянным членом Совета Безопасности ООН, неизменно голосовала «против».

Чили также поддерживала деятельность коллективных военных миссий под эгидой ООН в кризисных точках. Чилийский генерал Эдуардо Алдунате являлся вторым по значению военным руководителем международного контингента

в Гаити (созданного во многом по инициативе Сантьяго), при этом численность чилийских миротворцев составляла 700 человек, а специальным представителем Генерального секретаря ООН в Гаити с июля 2004 по июнь 2006 г. был видный чилийский дипломат Х.Вальдес³. И во время поездки по странам Карибского бассейна весной 2006 г. Бачелет подтвердила готовность Чили продолжать участвовать в демократизации Гаити и намерение сохранять присутствие чилийского ограниченного контингента в стране⁴.

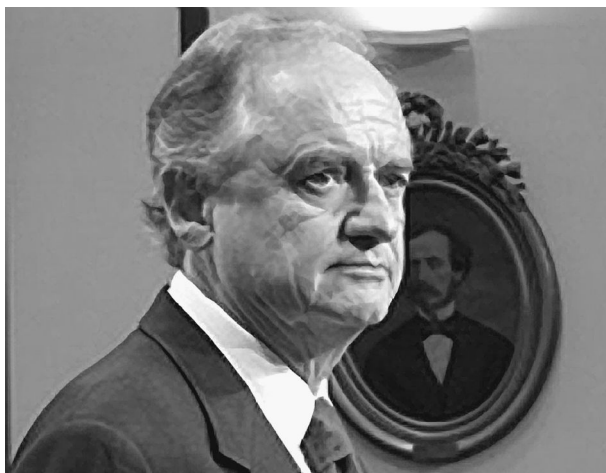
При этом отношения внутри региона несколько отошли на задний план, что «неблагоприятно отразилось на связях с Аргентиной, Перу и рядом других стран»⁵. Министр иностранных дел в правительстве Лагоса Игнасио Уолкер в конце января 2006 г., передавая эстафету новому министру, в качестве первоочередных задач назвал три основных направления: региональные отношения с Латинской Америкой и Азией; реформа ООН и завершение Дохийского раунда переговоров в рамках ВТО; консолидация стратегии открытости внешних связей и либерализация торговли на двустороннем и многостороннем уровнях⁶.

ЧИЛИ В СВОЕЙ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ ОРБИТЕ

Разворачивая основную внешнеполитическую линию в сторону непосредственных соседей, в марте 2006 г. Бачелет совершила поездку в Аргентину. К этому моменту основной проблемой в чилийско-аргентинских отношениях был вопрос об энергоносителях. Недопоставки аргентинского газа с 2004 г. серьезно осложняли экономическую ситуацию в Чили, и Бачелет прежде всего подписала в Буэнос-Айресе первое в своей международной карьере успешное соглашение — о взаимном сотрудничестве в сфере энергоносителей. «Газовая проблема» стояла на повестке дня в отношениях между соседями в течение всего срока правления Бачелет, особенно остро это стало ощущаться в 2007 г., когда аргентинский газ вообще перестал подаваться в Чили. И сама чилийский президент, и А.Фоксли, и министр энергетики М.Токман неоднократно встречались со своими аргентинскими коллегами в Буэнос-Айресе, в Сантьяго, на международных саммитах, при этом аргентинско-чилийские отношения становились все более добрососедскими. Это касалось и военно-политической, и торговой сферы.

Своеобразным итогом очевидного укрепления партнерства стало подписание в октябре 2009 г. в ходе визита в Чили аргентинского президента К.Фернандес де Киршнер Договора об интеграции, который пришел на смену Договору о мире 1984 г. Новый документ охватывал все сферы деятельности двух стран, отношения между которыми еще какое-то время назад носили весьма конфликтный характер, создав возможности для большего сближения (протоколы о совместной деятельности, договоренности о приграничных территориях, работа по физической интеграции для облегчения взаимообмена, совместная деятельность в социальной сфере)⁷.

Заметное улучшение произошло также и в отношениях с другой соседней страной — Боливией. Бачелет начала укреплять дружественные контакты с президентом Моралесом, еще даже не вступив в должность. И несмотря на отсутствие дипломатических отношений с Боливией, она лично приняла участие в церемонии инаугурации Моралеса в январе 2006 г. В июле того же года заработала двусторонняя комиссия, чью деятельность контролируют министры иностранных дел, и которая за достаточно короткий срок добилась



Александр Фоксли

реального прогресса в решении многих проблем. В январе 2007 г. по окончании Саммита Mercosur в бразильской столице Моралес и Фоксли демонстративно прошли 4 км по пляжу Копакабаны в качестве «дружественной прогулки»⁸, а министр обороны Чили В.Бланлот в ходе поездки в Боливию задала новый темп в отношениях в военной сфере. Так, в том же 2007 г. представители высшего морского и сухопутного ведомств обменялись визитами, началась работа по непростому процессу разминирования приграничных районов, заметно интенсифицировалось взаимодействие в военных вопросах. В июне 2008 г. был заключен Договор об обороне, первый после Тихоокеанской войны 1879—1883 гг., в следующем году депутаты обеих стран учредили Парламентскую лигу дружбы, увеличилось количество рабочих встреч министров обоих государств. В этот же период активизировались и двусторонние торговые отношения, в разы возрос товарооборот между странами, особенно активно в нем участвовали предприятия, расположенные в приграничных районах.

При этом в «Программе 13 пунктов», которая стала основой для нового витка отношений между Чили и Боливией, самым главным являлся, безусловно, вопрос о выходе к морю. Впервые речь о «боливийском коридоре», который предусматривал такой выход, зашла еще в 1974 г. (так называемое «объятие в Чаранье» между тогдашними руководителями двух стран — генералами Уго Бансером и Аугусто Пиночетом), однако только во время правления Бачелет этот проект начал приобретать реальные очертания. В октябре 2006 г. более половины населения Чили высказалось за положительное решение данного вопроса, в апреле 2007 г. министр иностранных дел Фоксли в интервью газете «Мерсиу» на вопрос о перспективах получения Боливией суверенного выхода к морю заявил: «Мы такую возможность не исключаем»⁹.

Следует отметить, что Боливия в этот период пыталась решить «морской вопрос» политическим путем, не прибегая к мерам экономического нажима, как это произошло ранее в период правления Р.Лагоса, когда на общенациональном референдуме было решено не поставлять газ в Чили в случае отказа последней в содействии по решению вопроса о выходе к морю. В течение всего 2008 г. эта проблема постоянно поднималась боливийской стороной, и это не вызвало в Чили негативной реакции, как в предыдущие годы. В мае 2009 г. был даже опубликован чилийский проект строительства 150-километрового туннеля, который начинался бы в приграничном боливийском городе Чаранья и выходил к морю уже на чилийской территории¹⁰. Также летом 2009 г. было достигнуто чрезвычайно важное соглашение по совместному использованию вод приграничных рек, прежде

всего р. Силала. Для Боливии выход к морю имеет стратегическое значение, поэтому правительство Моралеса еще до выборов 2009 г. заявило, что «оно будет готово сотрудничать с правительством, которое придет к власти в Чили, независимо от того, кто станет президентом»¹¹.

Отношения с третьим основным геополитическим соседом — Перу — складывались куда сложнее. На протяжении всего периода правления Бачелет чилийскому правительству приходилось заниматься проблемами разной степени сложности, связанными с совместной морской границей. Лима настаивала на том, что в Договоре 1929 г. речь идет не только о пограничном разделе земли, но также и моря, а Договоры 1952 и 1954 гг. определяют территорию рыбной ловли, а не морской границы. Мнение же чилийской стороны по этим вопросам было прямо противоположным. Обстановка, связанная с пограничными территориями, была весьма напряженной. В январе 2007 г. перуанская строительная фирма ошибочно начала строительство погранперехода фактически на чилийской территории, что вызвало резкий протест со стороны чилийского МИД. В том же месяце Чили ввела новое административное деление в приграничном районе Арика-Паринакота. Это в свою очередь спровоцировало выступление перуанских националистов во главе с экс-кандидатом в президенты О.Умалой, потребовавших расширения морской территории Перу с 38 км² до 65 км². Требования сопровождалась угрозами вывести тысячи людей на марши протеста в зону конфликта на границе.

Чуть позже Перу обвинило Чили в эскалации гонки вооружения в регионе: поводом послужила закупка чилийскими Вооруженными силами двух подводных лодок франко-испанского производства и одного английского фрегата, а также 28 самолетов F-16 (из них 10 новых) и 118 танков «Леопард-2». Напряженности в отношениях добавило и «дело Фухимори»: Перу требовало подвергнуть экстрадиции бывшего президента А.Фухимори, обвиненного в коррупции, который с ноября 2005 по сентябрь 2007 г. находился в Чили. В официальных документах правительство А.Гарсиа давало понять, что подоплека прецедента с бывшим президентом Перу не политическая, а уголовная. На деле перуанский МИД максимально использовал эту ситуацию, выставя Чили в глазах международного сообщества пособником политического преступника.

Еще больше ситуация обострилась в августе 2007 г., после того как в Перу были опубликованы новые карты, на которых спорные территории были обозначены как перуанские. На это Чили отвечала захватами перуанских рыболовных судов своими пограничными катерами под предлогом нарушения территориальных вод¹².

Апофеозом усиливающегося обострения в отношениях стало обращение Перу в январе 2008 г. в Международный суд в Гааге с просьбой рассмотреть вопрос о новой делимитации между двумя государствами в морской зоне. Это вызвало новую серию дипломатических скандалов — последовали обоюдные ноты протеста, разразился еще один многомесячный шпионский скандал: осенью 2008 г. Лима обвинила чилийское правительство в том, что офицер перуанских ВВС В.Ариса занимался сбором информации для чилийских Вооруженных сил¹³.

При этом следует отметить, что в то же время предпринимательские круги обеих стран стремились к усилению торговых отношений, и уже в феврале 2006 г. впервые был поднят вопрос о необходимости заключения соглашений о свободной торговле между Чили и Перу. В нем были заинтересованы обе стороны, особенно перуанские деловые круги, учитывая тот факт, что чилийские инве-

стиции в Перу составили с 1980 по 2009 г. 7,2 млрд долл., а перуанские инвестиции в экономику Чили с 1974 по 2009 г. — 578 тыс. долл. (только за 2007 г. на долю Перу пришлось 26% всех чилийских инвестиций)¹⁴. ССТ позволило бы преодолеть явную асимметрию в торговых связях между соседями.

Правительственные круги со своей стороны также стремились к укреплению отношений между государствами. В пользу этого говорят активная работа «Комиссии 2-2» на уровне министров иностранных дел и обороны, созданной в 2005 г., обмен парламентскими делегациями, совместная деятельность в сфере военно-технического сотрудничества, выражение общей позиции в некоторых конфликтных ситуациях (например, негативная реакция на прозвучавшую на Саммите Unasur в августе 2009 г. в Кито (Эквадор) критику У.Чавеса в адрес колумбийского правительства по поводу передачи в аренду США шести военных баз).

Подвести итог анализа развития внешнеполитических отношений Чили с ближайшими соседями можно словами министра иностранных дел Мариано Фернандеса, сменившего на этом посту Фоксли, сказанными в декабре 2009 г.: «Думаю, что в отношениях с Перу мы не очень продвинулись вперед», в то же время министр отметил высокий уровень добрососедских отношений с Аргентиной и Боливией¹⁵.

MERCOSUR

За прошедшие четыре года президентства Бачелет продолжалась интеграция Чили в Mercosur, при том что она по-прежнему оставалась лишь ассоциированным членом блока. Бачелет, а также министры иностранных дел Фоксли и Фернандес принимали самое активное участие в деятельности организации. Так, в январе 2007 г. Бачелет предложила своим коллегам по Mercosur рассматривать Чили в качестве «тихоокеанской платформы» для использования ее торговых соглашений с более чем 50 странами.

Уникальное геополитическое положение Чили дает возможность предоставить ее территорию соседям по континенту для выхода в Тихий океан, а азиатским «тиграм» — все свои возможности для «захода» на латиноамериканский рынок, подчеркивая при этом серьезность и прозрачность своей экономики. Бачелет высказала уверенность в том, что именно Чили может стать связующим звеном между Южной Америкой и Тихоокеанским регионом, и как глава государства она готова всемерно содействовать этому. По ее словам, страны региона должны стремиться к интеграции и диверсификации «для конкретных инициатив и перехода от рассуждений к практике интеграции, которая послужит на благо каждому жителю Южной Америки»¹⁶.

Создание «тихоокеанского коридора» на чилийской территории может способствовать развитию всей транспортной инфраструктуры страны (железнодорожное и автотранспортное сообщение, создание новых терминалов, реконструкция портов), что, в свою очередь, должно привлечь новые инвестиции в чилийскую экономику.

В июле 2008 г. на XXXV Саммите в Тукумане (Аргентина) чилийский президент решительно высказалась против принятых в ЕС миграционных законов, согласно которым (в рамках вновь утвержденного в 2008 г. европейского законодательства) люди, не имеющие официального разрешения на пребывание в странах ЕС, будут задержаны и депортированы. Это выступление Бачелет было полно-

стью одобрено коллегами по Mercosur и вызвало серьезные отклики в Латинской Америке. Там же, на саммите, Чили (ассоциированный член!) заключила с организацией очень значимое для нее соглашение по оказанию услуг, так как раньше речь шла только о товарных операциях. При этом Фоксли отметил, что «Mercosur является чрезвычайно важным партнером для его страны, годовой торговый объем Чили и Mercosur составляет 15 млрд долл., а экспорт услуг может составить 2,5 млрд долл.»¹⁷.

Неслучайно именно Бачелет задала тон и на XXXVI Саммите в Коста-до-Сауипе (Бразилия) в декабре 2008 г., призвав членов Mercosur сплотиться перед лицом глобального кризиса. Она высказала мнение о том, что необходимо сделать упор на интеграции, форсировать социальное развитие, бороться с бедностью и принимать меры для сокращения безработицы. Подобные инициативы чилийского президента являются подтверждением того, что Чили весьма уверенно чувствует себя в этом Южноамериканском союзе.



Мариано Фернандес

ЧИЛИ И БРАЗИЛИЯ

Бразилия была и остается основным торговым партнером Чили на континенте, поэтому отношения между двумя странами в период правления Бачелет продолжали динамично развиваться. В мае 2006 г. при подписании документа о продлении политического альянса между Чили и Бразилией Фоксли отметил, что «мы обновляем наш альянс с Бразилией и признаем, что наши планы по развитию совпадают»¹⁸.

В октябре 2006 г. после переизбрания бразильского президента Лулы да Силвы на второй срок было объявлено о смене внешнеполитических приоритетов правительства, и в его новой программе Чили отводилась роль важного союзника. Кабинет Лулы решил скоординировать свою внешнеполитическую линию, отказавшись от прежних популистских лозунгов, которые отрицательно влияли на развитие рыночных отношений. Бразилия заинтересована в использовании Чили для выхода на тихоокеанский рынок, и осенью 2006 г. началась работа по созданию более тесного сотрудничества между бизнес-кругами обеих стран, чему очень способствовало создание Двусторонней комиссии по торговле под руководством министров иностранных дел.

Многие бразильские предприниматели видели в «чилийской модели» образец для прямого подражания, и уже в апреле 2007 г. Чили и Бразилия подписали девять договоров о сотрудничестве в различных сферах, которые должны были придать импульс южноамериканской интеграции¹⁹. По

многим вопросам политической жизни — это прослеживалось в ряде важных совместных заявлений — позиции двух безусловных экономических лидеров региона совпадали²⁰.

ОТНОШЕНИЯ С США

Продолжая развивать линию партнерских связей со Штатами, правительство Бачелет исходило из торговых интересов. Отношения в финансовой сфере складывались непросто. В апреле-мае 2007 г. зашло в тупик почти семилетнее обсуждение совместного закона о двойном налогообложении между Чили и США. Причиной срыва переговоров стало нежелание чилийской стороны идти на поводу у американцев в вопросах о раскрытии банковской тайны и защиты интеллектуальной собственности²¹. А к июлю 2007 г. оказалось, что Чили оставалась единственной страной, которая не ратифицировала Договор о международном уголовном суде, несмотря на мощное давление со стороны американцев: согласно поправке к ст. 98, на американских граждан, выполняющих миссии за рубежом, не распространяется юрисдикция суда. Чилийцев не испугали угрозы Вашингтона прекратить военное финансирование, в частности, обучение летчиков полетам на истребителях F-16, которые с 2006 г. поступают на вооружение ВВС Чили.

В то же время продолжалось политическое и экономическое сближение: в июне 2007 г. была создана Межпарламентская группа дружбы, подобные были до сих пор у США только с Канадой, Мексикой и Китаем. Америка видела в Чили партнера по своей внешнеполитической деятельности в регионе в отношении леворадикальных режимов: это и вопрос о политическом смягчении на Кубе, и взаимные опасения по поводу развития событий в Венесуэле. В том же месяце Чили и США согласовали План развития по биотопливу: «Нам необходимо совместное развитие технологий, новых источников энергии, особенно «чистой» энергии, — сказал министр финансов США Г.Полсон, — мы хотим помочь энергетическому развитию региона»²². Осенью 2007 г. вновь назначенный посол США в Чили П.Симонс следующим образом сформулировал направления взаимодействия с Чили: во-первых, совершенствование существующих в стране законов по противодействию отмыванию доходов, что призвано облегчить борьбу с терроризмом; во-вторых, активное привлечение американских инвестиций в производство товаров и услуг в Чили; в-третьих, скорейшее введение американской системы цифрового телевидения ATSC, что отвечает социальным планам чилийского правительства; в-четвертых, усиление сотрудничества в сфере освоения и использования новых источников энергии (обновляемая энергия по типу ветряной, солнечной и геотермической, энергия сжиженного газа, биотопливо, ядерная энергетика и т.д.)²³.

По мнению чилийской стороны, Соглашение о свободной торговле с США дало мощный импульс экономике Чили: в январе 2008 г., выступая на сессии Американско-чилийской торговой палаты в Майами влиятельный сенатор С.Алвеар отметила, что двусторонняя торговля выросла за четыре прошедших года на 145%, а предположения, что «большие страны поглотят маленькие», были опровергнуты реальными фактами. По словам сенатора, важными проблемами для региона являются: выборы президентов, не поддерживаемых парламентским большинством, ухудшение «каче-

ства» политики, неуважение к демократическим институтам, крайняя бедность и неэффективное распределение доходов. При этом американскую сторону особенно должны были порадовать высказывания о появлении слишком большого числа популистских лидеров и «каудильо» в регионе, после чего сенатор подвергла резкой критике правительство Чавеса за поддержку незаконных вооруженных формирований в Колумбии и попытки вмешательства во внутренние дела Мексики и Перу²⁴.

Поддержка США генеральной внутривластной линии Чили была выражена в ходе визита Госсекретаря Кондолизы Райс в страны региона в марте 2008 г. Во время посещения Сантьяго К.Райс в превосходных тонах отозвалась о достижениях Чили в области экономического, политического и социального развития, подчеркнув, что «они (чилийцы) придерживаются тех же ценностей и убеждений, что и мы в США, важно, что мы — союзники»²⁵. Во время этого визита впервые был обнародован еще один важный проект, направленный на углубление двусторонних отношений: создание Ассоциации «Чили — Калифорния: вместе в XXI век». По мнению политиков двух стран, штат Калифорния и Чили объединяют не только выход на Тихоокеанское побережье, схожие климатические и природные условия, но и достаточно высокий экономический и культурный уровень. В рамках новой Ассоциации было намечено создать специальные стипендии для чилийских студентов и аспирантов, проводить совместные выставки, конференциями и т.д.

Отношение Соединенных Штатов к Чили как к надежному союзнику по общеполитическому курсу продемонстрировала и предвыборная президентская кампания в США в 2008 г. Советник кандидата Б.Обамы Д.Рестрепо так охарактеризовал Чили: «Это отличный пример для всей Латинской Америки в том, что касается сокращения бедного населения, открытости своей экономики для защиты своих трудящихся и охраны окружающей среды. Бачелет — исторический президент не только для Чили, но и для всего континента». Кандидат от республиканцев Д.Маккейн наоборот вообще не включил Чили в число государств, которые он собирался посетить в регионе, сказав, что «эта страна — садовая роза, где и так все в порядке, а нас ждут в более проблемных странах»²⁶.

Как известно, если администрация Д.Буша «забыла» про Латинскую Америку, то вновь избранный президент Обама объявил о стратегической важности отношений с южноамериканским континентом. И Чили в числе прочих латиноамериканских стран с устойчивой экономикой поддержала это намерение. В марте 2009 г. в Чили произошла важная кадровая перестановка: на место министра иностранных дел был назначен бывший ранее послом в США Мариано Фернандес, лично знакомый со многими ведущими политиками в администрации Обамы, что, по мнению чилийского руководства, должно было способствовать более тесному общению главы МИД со своими американскими коллегами.

Уже во время первого визита в Чили нового Госсекретаря США Х.Клинтон было сказано о том, что «наши страны ожидают новые формы взаимоотношений» Это касается сотрудничества в сфере энергетики, окружающей среды, сельского хозяйства, информационных технологий, связи, расширения деятельности Ассоциации «Чили — Калифорния»²⁷. Важным этапом дальнейшего совместного сближения двух стран также стало подписание в январе 2010 г. Договора об экстрадиции и Меморандума по кооперации и развитию с США.

ОТНОШЕНИЯ С ЛЕВОРАДИКАЛЬНЫМИ РЕЖИМАМИ

Однако гармонично отношения развивались не со всеми странами региона. В частности, к концу правления Бачелет сложилась непростая ситуация с Венесуэлой и Кубой. В 2006 г. чилийское правительство оказывалось под мощным давлением. Так, в том же году правая оппозиция в чилийском парламенте, представители которой настаивали на сворачивании отношений с «боливарианским» режимом, призвала Бачелет не поддерживать кандидатуру Венесуэлы на место непостоянного члена в Совете Безопасности ООН. В 2007 г. чилийская оппозиция определила режим Чавеса как «фашистский», что вызвало бурный протест венесуэльского руководства.

В ходе двусторонних встреч со своим венесуэльским коллегой и на международных саммитах Бачелет была вынуждена проводить линию на смягчение в отношениях между двумя странами, что, однако, ей не всегда удавалось: так, в мае 2009 г. Чавес объявил об отмене своего визита в Чили без объяснения причин, что серьезно осложнило развитие двустороннего диалога.

Сложным были и отношения с Кубой, особенно в политической плоскости. В ходе официального визита туда в феврале 2009 г. Бачелет отказалась от встречи с кубинскими правозащитниками, за что подверглась критике как со стороны оппозиции, так и со стороны Concertación. Еще сильнее имидж Бачелет пострадал после встречи с Ф.Кастро, в ходе которой прозвучало пожелание устранить «чрезвычайную историческую несправедливость» по отношению к «братскому боливийскому народу», предоставив ему выход к морю. Ответом на это стала крайне негативная реакция в чилийском обществе, а представители правой парламентской оппозиции квалифицировали высказывания кубинского лидера как вмешательство во внутренние дела Чили, назвав Кастро «самым худшим диктатором в истории Америки»²⁸.

При этом, следуя своей практике расширения торговых отношений в регионе, в марте 2008 г. чилийский сенат одобрил проект Соглашения о свободной торговле с Кубой, и в декабре 2009 г. было заключено соглашение о расширении действия торгового договора между двумя странами, включающее более льготные таможенные пошлины на ряд товаров, а также льготное применение мер тарифного и нетарифного регулирования²⁹.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ПРИ С. ПИНЬЕРЕ

Подводя итоги деятельности правительства Бачелет во внешнеполитической сфере, следует отметить, что ее кабинет значительно улучшил позиции Чили в международном сообществе: в марте 2009 г. агентство «Moody's» присвоило ей уровень рейтинга A1, в июне того же года в докладе Всемирного банка страна была признана самой эффективной в регионе в борьбе с коррупцией, в январе 2010 г. Бачелет получила «заслуженный приз» — Чили стала 31 членом, вступившим в Организацию экономического сотрудничества и развития, где прежде Латинская Америка была представлена только Мексикой. Своей внешней политикой в Западном полушарии президент Бачелет и ее правительство подтвердили приверженность умеренным либеральным ценностям, которые были присущи также и их предшественникам по коалиции, находившимся у власти с 1990 г.

Однако, несмотря на эти и ряд других очевидных успехов, Concertación все же проиграла президентские выборы в январе 2010 г. С.Пиньера, победивший как лидер «Коалиции за перемены», является представителем правых и правоцентристских сил, в течение многих лет бывших в оппозиции к «демократам». Многие в Чили да и во всем регионе поспешили возвестить о грядущем «правом повороте» в политической жизни страны, в том числе и в международной. Однако, будет ли дальновидным со стороны нового президента отказаться от очевидных успехов, достигнутых его предшественниками во внешней политике? Сегодня Чили является одной из наиболее стабильных стран в регионе, и можно предположить, что Пиньера, скорее всего, будет взвешенно выстраивать свою внешнеполитическую линию, используя успехи, достигнутые при Бачелет.

Хотя, безусловно, во многом внешняя политика подвергнется коррекции: буквально в первые же дни после выборов президент Пиньера выступил с критикой леворадикальных режимов: он резко осудил действия Венесуэлы на региональном уровне и, если в ходе предвыборной кампании он критиковал «кубинскую диктатуру», то теперь высказался еще определеннее: «Когда интересуются моим мнением по поводу демократии на Кубе, то я говорю то, что думаю: это не демократия, и на Кубе не соблюдаются права человека»³⁰. Далее Пиньера дал понять, что намерен более тесно сотрудничать с теми государствами, где у власти находятся праворадикальные и правоцентристские правительства, при этом речь о создании блока «анти-Чавес» (Колумбия, Перу, Мексика, Панама, Коста-Рика, Чили) пока не идет. Возможно, будет смещаться акцент с участия в Unasur на более активные действия внутри ОАГ, о чем новый президент также говорил еще перед первым туром выборов³¹.

В то же время Пиньера продемонстрировал четкое намерение продолжать развитие достигнутых добрососедских отношений со своими геополитическими соседями, и здесь планируется более тесное сближение с Аргентиной и особенно с Перу. При этом в вопросе о морской делимитации с Перу новый президент Чили придерживается той же позиции, что и правительство Бачелет: на прошедшем 3 февраля 2010 г. совместном заседании с участием старого и нового президентов, министра иностранных дел М.Фернандеса, представителя в Международном суде А. Ван Клаверена и советников по данному вопросу было заявлено о намерении «и впредь твердо защищать нашу территорию, наше море, наш суверенитет и наши границы»³².

Одним из важнейших вопросов для Чили по-прежнему остается выход Боливии к морю, и еще до вступления Пиньеры в должность он провел консультации с Бачелет по этому вопросу, на которых уходящий президент говорил о необходимости продолжить добрососедскую линию поведения по отношению к Боливии. Очевидно, будут углубляться торговые отношения с Бразилией, куда (вместе с Аргентиной) запланирован первый зарубежный визит Пиньеры в качестве главы государства.

Отношения с США на текущий момент определенно равные, в лице Пиньеры Америка получила еще более преданного проводника своего неолиберального экономического курса в отношении Латинской Америки, поэтому Чили сейчас нет необходимости что-либо форсировать на американском направлении.

Таким образом, во внешнеполитическом курсе Чили вряд ли следует ожидать резких перемен, хотя определенные действия в отношении стран леворадикальной оси наверняка будут ужесточены, в то время как с союз-

никами по «правой доктрине» скорее всего произойдет дальнейшее сближение. Какие-то определенные выводы о сути новой внешнеполитической доктрины Чили, вероятно, можно будет делать уже через несколько месяцев после вступления в должность нового президента.

ПРИМЕЧАНИЯ

- ¹ El gabinete mas globalizado. — Reforma. México, 24.IV.2006.
- ² Presidente superó a Frei en giras al exterior, pero anuló las críticas. — El Mercurio. Santiago, 08.II.2006.
- ³ Чилийская модель: ее преимущества и риски (мандат М. Бачелет). М., 2009, с. 46.
- ⁴ Сборник докладов. Конференция молодых ученых. М., 2006.
- ⁵ Чилийская модель: ее преимущества и риски (мандат М. Бачелет), с. 48.
- ⁶ Yo creo que Chile no tiene un déficit de integración. — El Mercurio, 28.I.2006.
- ⁷ Fernández y Bachelet suscribirán histórico acuerdo de integración. — El Nuevo Herald. Miami, 28.X.2009.
- ⁸ Evo Morales y canciller chileno trotan junto al mar. — El Nuevo Herald, 19.I.2007.
- ⁹ Чилийская модель: ее преимущества и риски (мандат М. Бачелет), с. 49.
- ¹⁰ Chile: proponen túnel para dar salida al mar a Bolivia. — La Tercera. Santiago, 18.V.2009.
- ¹¹ Morales quiere mantener buenas relaciones con Chile. — The Associated Press, 12.X.2009.
- ¹² La vida en el límite marítimo. — El Nuevo Herald, 26.II.2007.
- ¹³ Bachelet niega espionaje y reprocha a García usar foros multilaterales para crear polémica. — El Nuevo Herald, 16.XI.2008.
- ¹⁴ Chilenos invirtieron 1,200 millones dólares en Perú. — El Nuevo Herald, 23.I.2008.
- ¹⁵ Canciller chileno: relaciones con Perú no han avanzado. — The Associated Press, 24.XII.2009.
- ¹⁶ Bachelet ofrece a Chile como plataforma en Mercosur. — El Nuevo Herald, 19.I.2007.
- ¹⁷ Chile elogia acuerdo con Mercosur. — EFE, 01.VII.2008.
- ¹⁸ Foxley viaja a Brasil a sellar renovación de alianza política. — El Nuevo Herald, 29.III.2006.
- ¹⁹ Presidentes de Chile y Brasil buscan definir una alianza estratégica. — El Nuevo Herald, 27.IV.2007.
- ²⁰ Lula y Bachelet alertas por bases de EEUU en Colombia. — Agence France Presse, 31.VII.2009.
- ²¹ Doble tributación. EE.UU. buscan intervención de La Moneda para pacto tributario. — El Nuevo Herald, 10.IV.2007; Subsecretario de Comercio de EE.UU.: «Hay áreas en las que Chile necesita hacer ajustes». — Ibid., 16.V.2007.
- ²² Chile y EE.UU. convienen cooperación en biocombustibles. — The Associated Press, 13.VII.2007.
- ²³ Próximo embajador de EE.UU. a favor de endurecer normas contra lavado de dinero. — El Nuevo Herald, 09.X.2007.
- ²⁴ Senadora chilena destaca beneficios del TCL con EE.UU. — El Nuevo Herald, 31.I.2008.
- ²⁵ Rice destaca la «inclusión social» en el gobierno de M. Bachelet. — EFE, 14.III.2008.
- ²⁶ Elecciones presidenciales en los Estados Unidos: Campañas explican políticas hacia América Latina. — El Nuevo Herald, 21.IX.2008.
- ²⁷ EEUU y Chile «profundizan y amplían» sus relaciones». — EFE, 16.IV.2009.
- ²⁸ Tensión por fuerte intercambio entre Fidel Castro y la derecha chilena. — Agence France Presse, 15.II.2009.
- ²⁹ Cuba y Chile amplían acuerdo comercial. — The Associated Press, 16.XII.2009.
- ³⁰ Piñera anunció que visitará Argentina y Brasil. — El Universal. México, 25.I.2010.
- ³¹ ¿Un bloque anti-Chávez?. — Rebelión. España, 26.I.2010.
- ³² El presidente electo de Chile aseguró que su gobierno mantendrá la defensa en el territorio marítimo. — El Comercio. Quito, 03.II.2010.