

**А.Марченко, В.А.Брага Марченко
(Бразилия)**

БРИК: бразильский подход

В статье рассматриваются некоторые аспекты создания группы БРИК, вопросы взаимодействия в ней, а также контакты с другими государствами и международными организациями. Особое внимание уделяется отношениям Бразилии со странами — членами группы, ее участию в работе ООН, а также перспективам экономического и политического развития БРИК.

Ключевые слова: БРИК, сотрудничество, международные институты, Совет Безопасности ООН, новая международная реальность.

Изменения, происходящие в мировой экономике в результате ускоренного роста пороговых экономик во главе со «странами БРИК» (Бразилия, Россия, Индия и Китай), представляют собой вызов для глобальной системы власти, которая создавалась в период после окончания «холодной войны» под руководством США и стран Запада.

Создание группы БРИК носило естественный характер, поскольку не было связано ни с консультациями между четырьмя странами, ни с волеизъявлением каких-то глобальных экономических структур или международных организаций. Некоторые специалисты считали его успешным «изобретением» банка «Goldman & Sachs», который, объединив эти страны в одной группе «восходящих гигантов», произвел политический эффект в масштабе планеты. Другие же, наоборот, в контексте продолжавшихся исследований «стран-китов» («whale countries») делали акцент на таких объективных составляющих, как их огромные территории и население, большие проблемы и вызовы, колоссальные возможности для роста и развития.

Быстрое развитие стран БРИК по восходящей траектории было весьма парадоксальным, поскольку у них пока нет согласованной повестки дня, а иногда и четких общих политических и экономических целей. Даже их географическое положение на первый взгляд не содержит в себе никаких предпосылок для компаративного анализа.

Однако группа стран, где проживает почти половина мирового населения и которые занимают 20% суши земного шара, изобилует всеми известными природными ресурсами, обладает достаточно диверсифицирован-

Алешандре Марченко — профессор, директор Департамента международных отношений и координатор курсов высшего образования и магистратуры при Папском католическом университете г. Бразилиа; Ванда Аида Брага Марченко — докторант, преподаватель Государственного университета г. Бразилиа.

ными экономиками с быстрыми темпами роста и уже сегодня имеет долю в мировом ВВП, равную доле США, и превышает долю стран еврозоны.

На наш взгляд, история появления группы БРИК имеет много общего с целями ордена иезуитов. Те, как известно, предполагали создать некую глобальную «повестку дня» на основе евангелизации народов самых разных культур. Так же, как «Goldman & Sachs», аналитики Ордена Иисуса в эпоху Возрождения обратили внимание на то, что Китай и Индия, а впоследствии и Бразилия были очагами распространения культуры и торгово-экономической деятельности, несмотря на существенные отличия в каждой из этих империй и на явное отсутствие общих поведенческих установок.

Сегодня исследования о странах БРИК находятся на подъеме. Что касается Бразилии, то, на наш взгляд, существует ряд причин для развития стратегии взаимодействия с ней других «восходящих гигантов» по вопросам, представляющим взаимный интерес. Это — вопросы освоения больших территорий, проблемы демографии и природных ресурсов, разрыва в доходах на душу населения и уровнях регионального экономического развития, а также все, что связано с торговой и экономической взаимодополняемостью.

Политическое взаимодействие стран группы БРИК в международных организациях может оказать положительное воздействие на деятельность последних. БРИК выступают за реформирование ООН в целях большей демократизации ее структуры, в том числе посредством увеличения числа постоянных членов Совета Безопасности (СБ) с возможным включением в его состав Бразилии и Индии.

Несмотря на то, что поиск сотрудничества между крупными державами иногда бывает затруднительным в силу наличия различных приоритетов, не всегда совпадающих друг с другом, можно предположить, что при благоприятной международной обстановке и при условии выработки ими совместных долгосрочных стратегических планов, достаточных для преодоления разногласий, станет возможным создание единой группы с гораздо большим весом на международной арене, который многократно будет превышать вес и авторитет каждой из стран БРИК в отдельности.

В данном контексте Бразилия могла бы играть важную посредническую роль с целью выработки компромиссных планов развития на политическом, экономическом, социальном и оборонительном направлениях деятельности БРИК благодаря своему уникальному историческому опыту в создании толерантного общества и бесконфликтной международной среды.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПОСЛЕДНЕЙ ВСТРЕЧИ В РАМКАХ БРИК: НОВЫЕ ПАРАДИГМЫ

Согласно мнению бразильского руководства, «саммит в Екатеринбурге знаменует собой веху в консолидации нового форума для политической координации и дипломатического взаимодействия». Бразилия уже имеет опыт стратегического сотрудничества с Россией, Индией и Китаем и полагает, что помимо необходимости его дальнейшего укрепления на двусторонней основе общее пространство БРИК «может дать ей возможность более широкого действия по разным важным вопросам международной тема-

тики». Среди этих тем фигурирует такая приоритетная для Бразилии тема, как необходимость реформирования многосторонних финансово-экономических и политических институтов.

Как показывают результаты саммита G-20 в Лондоне, текущий экономический кризис уже открыл каналы для обсуждения финансово-экономических парадигм развития. Высокий уровень координации действий, продемонстрированный БРИК в Лондоне, должен способствовать началу изменения международных институтов с целью дать более эффективные ответы на вызовы глобальной турбулентности и политической непредсказуемости, характеризующих современное положение дел в мире. При этом необходимо учитывать возрастающую роль развивающихся стран в новых сценариях международного развития. Страны БРИК выражают готовность принять на себя новую ответственную роль на мировом политическом и экономическом поле.

Приоритетная цель Бразилии — настройка международных институтов на способность противодействовать новым вызовам XXI в. Это подразумевает, прежде всего, признание тех изменений, которые уже происходят в мире. Бразилия и ее партнеры по группе БРИК уже действуют в пользу этого признания, предлагая реформы в системе управления таких институтов, как Международный валютный фонд и Всемирный банк. На политической арене Бразилия выступает за срочное и приоритетное реформирование ООН, в первую очередь ее Совета Безопасности.

Еще до саммита в Екатеринбурге всеми странами БРИК была признана важность других политических вопросов, направленных на укрепление режима международной безопасности. Среди них, помимо реформирования ООН, фигурируют вопросы изменения климата, энергетической и продовольственной безопасности, цели тысячелетия по борьбе с бедностью и проблемы финансирования международного сотрудничества. В упомянутую повестку дня неизбежно будут включены и другие темы, представляющие важность для мирового сообщества. Среди них — международный терроризм, наркотрафик, пиратство и международная преступность. Опираясь на свои дипломатические традиции, Бразилия готова внести вклад в поиск согласованных решений с применением таких формул, которые укрепляют многостороннее начало в подходах к международной безопасности.

ОТНОШЕНИЯ БРАЗИЛИИ С ДРУГИМИ СТРАНАМИ БРИК

В отношениях Бразилии и России, которые ведут отсчет с периода существования империй в двух наших странах, в последнее десятилетие произошли позитивные перемены. Импульс этим отношениям был придан еще при президенте Фернандо Энрике Кардозо. Тогда обе страны создали межправительственную комиссию в целях интенсификации взаимных отношений. Были также заключены соглашения по научно-техническому и военно-техническому сотрудничеству, по сотрудничеству в области мирного использования атомной энергии, по научному и культурному обмену. Следует отметить, что в тот же период были установлены плодотворные контакты между разведслужбами Бразилии и России. Немалый вклад в это внес один из авторов данной статьи, работавший тогда главой Секретариа-

та правительства по разведке — предшественника нынешнего Бразильского разведывательного агентства. На сегодняшний день это сотрудничество укрепилось и принесло положительные результаты. Мы полагаем, что аналогичные меры по связям спецслужб других стран группы БРИК могут содействовать их усилиям по укреплению координации действий в мировой политике.

Партнерство между Бразилией и Китаем уже не ограничивается торговлей. На территории Бразилии действуют многочисленные китайские предприятия в самых разных отраслях ее экономики. Это — деревообработка, индустрия питания, телекоммуникации и производство электробытовых приборов. Ряд бразильских предприятий, в свою очередь, осуществляют проекты КНР, в частности в области гидроэнергетики. Авиастроительная компания «Embraer» открыла там завод по строительству своих гражданских среднемагистральных самолетов, действует бразильско-китайское соглашение по производству и запуску спутников (China-Brazil Earth Reconnaissance Satellite, CBERS). На дипломатическом поле оба государства выступают за укрепление роли ООН. Бразилия и Китай заключили соглашения по сотрудничеству в сельском хозяйстве, в области рыбоводства, лесоводства и в сфере ядерной энергетики. На недавно прошедшей встрече президентов Бразилии и КНР новым предметом обсуждения стала тема использования национальных валют во взаиморасчетах. С апреля 2009 г. Китай занимает первое место среди торговых партнеров Бразилии.

Интенсивно развиваются наши отношения с Индией. С тех пор как Бразилия признала независимость этой бывшей британской колонии, две наши страны занимают схожие позиции в ООН. Они выступают за наделение их правом занять место постоянных членов в СБ. Во Всемирной торговой организации они придерживаются единого мнения по таким вопросам, как право интеллектуальной собственности, борьба с бедностью и обеспечение социальных прав трудящихся.

Независимо от складывающейся экономической конъюнктуры объем внутренних рынков стран группы БРИК является мощным оружием, стимулирующим глобальный рост. Конкретные данные свидетельствуют, что внутренний спрос в этих государствах способствует уменьшению последствий глобальной рецессии и указывают на то, что страны БРИК продолжают находиться на передовой линии. Здесь уместно напомнить, что в 2003 г. экономики Бразилии, России, Индии и Китая обеспечивали порядка 65% мирового экономического роста. В 2008 г. объем товарооборота Бразилии с партнерами по группе достиг 49 млрд долл., что означает рост на 500% по сравнению с 2003 г.

ВОПРОС О РАСШИРЕНИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН

Россия и Китай являются постоянными членами СБ ООН — этого самого важного внешнеполитического форума планеты. Страны БРИК коллективно выступают за реформирование ООН с целью большей демократизации ее структуры. Одним из путей такой демократизации нам видится увеличение количества постоянных членов СБ ООН посредством включения Бразилии и Индии. Бразилия выступает за эти срочные и приоритетные

изменения, несмотря на имеющиеся трудности в достижении консенсуса даже среди самих членов группы БРИК. При этом Бразилия понимает, что следует продолжать обсуждение этого вопроса на всех международных уровнях в поисках оптимального решения. Наша страна стремится к тому, чтобы состав постоянных членов СБ отражал нынешнюю международную реальность, а не ту, которая сложилась в результате расстановки сил в конце 40-х годов прошлого столетия. Кроме того, не существует оправдания тому факту, что государства Латинской Америки и Африки, среди прочих, до сих пор не представлены в числе постоянных членов СБ ООН.

Претендуя на постоянное членство в СБ, Бразилия не собирается как-то воздействовать на сложившийся асимметричный порядок на международной арене, учитывая реальные уровни экономической, политической или военной асимметрии. Бразилия хочет оказаться в сердцевине этой асимметрии, чтобы обеспечить для себя непериферийную роль в мировой политике или, по крайней мере, не столь периферийную, как сейчас.

Демократизация международных отношений с повышением в них роли Бразилии и Индии не будет легкой, потому что другие страны также выдвигают свои приоритеты, для согласования которых требуется достичь компромисса. Участие в СБ ООН означает принятие сложных политических решений, включая международные санкции и разрешение на проведение военных интервенций. В этом плане в последнее время меняется традиция невмешательства Бразилии в региональные и международные конфликты. Бразильское правительство отправило в Гаити 1200 миротворцев, срок пребывания которых был продлен еще на год. Под бразильским командованием находятся силы по поддержанию мира в Гвинее-Бисау, бывшей колонии Португалии в Африке. Быть членом СБ ООН означает, помимо всего прочего, и увеличение расходов на создание и содержание сил по поддержанию мира и взносов для финансирования ООН. Чтобы Бразилия и Индия могли стать постоянными членами СБ ООН, необходимо, чтобы другие члены группы БРИК — независимо от их частных интересов — безоговорочно поддержали их кандидатуры, что будет только на пользу всей группе.



В рамках существующих политических институтов, глобальных социальных и культурных практик и расовой толерантности группа БРИК является, пожалуй, наиболее «пестрым» по составу объединением. Союз «стран-гигантов», а не соперничество между ними — это то, что может служить дополнительным стимулом их развития. Чтобы противостоять «издержкам» глобализации, они должны выработать ответственные стратегии с учетом их возрастающей международной роли. Сделать это им, как представляется, легче, чем малым странам.

Появление этих новых активных акторов на мировом политическом пространстве указывает на важные изменения в глобальном равновесии сил и в миропорядке, созданном в постбиполярный период под руководством США.

Страны группы БРИК объединяют масштаб и значимость их экономик для всего мира и желание увеличить свой авторитет и влияние в самых

главных международных форумах. С другой стороны, группа БРИК в целом уже должна рассматриваться на международной арене как новый персонаж, которому, однако, еще потребуется некоторое время, чтобы найти правильную тональность своего глобального позиционирования и органичного включения в мир. Однако в долгосрочном плане, как представляется, она может стать значимым и выдающимся игроком.

Бразилия — страна, которая имеет развитые политико-дипломатическое и торгово-экономические отношения со всеми членами группы. Несмотря на это, исторические особенности все еще диктуют ей некоторую осторожность в сближении с ними. Однако участие Бразилии в «четверке», несомненно, сделает нашу внешнюю политику еще более активной, реалистичной и толерантной.

Нам пока еще не кажется реалистичным утверждение, что отношения в группе БРИК стали кардинально важным пунктом нашей внешней политики, как нереалистично было бы и объявить о конце Г-7 или Г-8, которые, по-видимому, будут действовать и дальше. Однако можно считать, что «четверка» — это надолго, поскольку страны этой группы заявили о своих интересах в самых разных областях. В средне- и долгосрочном плане она, по-видимому, перестанет иметь чисто символическое или абстрактное значение и обретет серьезный вес в мире по мере того, как восходящие «страны-гиганты» будут наращивать свой вес и влияние в международной политике и в глобальной экономике.