

А.Н.Пятаков

Боливарианская международная система: итоги пятилетия и перспективы

Статья посвящена эволюции процесса боливарианской интеграции. Анализируется страновая структура блока ALBA, сложившаяся к концу 2009 г. При этом учитывается, что формирующаяся система включает в себя не только формальных членов блока, но также страны, политически и экономически близкие к нему. ALBA рассматривается как один из механизмов противостояния доминировавшему в Латинской Америке на протяжении длительного времени неолиберальному экономическому курсу. Дается оценка среднесрочных перспектив объединения, основанная на гипотезе о том, что к началу 2010 г. восходящая фаза его развития завершена. Основные задачи ALBA на предстоящий год — как минимум сохранить статус-кво, как максимум — продолжить начатые социально-экономические преобразования.

Ключевые слова: саммиты ALBA, Венесуэла, боливарианская интеграция, «ал-баскептики», кризис, динамичное равновесие.

В последние годы на международной арене появился новый проект латиноамериканской интеграции. Это — Боливарианский альянс для Америки (ALBA)*, предложенный Венесуэлой и ее президентом У.Чавесом в качестве альтернативного пути развития региона. Предпосылки выдвижения проекта и начала его реализации были созданы феноменом, обозначаемым в отечественной латиноамериканистике терминами «левый поворот» или «левый дрейф». В целом ряде стран Западного полушария в 1998—2007 гг. к власти конституционным путем пришли левые и левоцентристские президенты и правительства. Некоторые из них вступили в блок, некоторые ограничились развитием экономического сотрудничества с Венесуэлой. В декабре 2009 г. исполняется пять лет с момента создания ALBA. Но своеобразный юбилей, связанный с другой «круглой цифрой», мог бы быть отмечен уже в октябре 2009 г. Дело в том, что 16—17 октября в боливийском

Андрей Николаевич Пятаков — кандидат политических наук, старший научный сотрудник ИЛА РАН.

* В июне 2009 г. было принято решение о переименовании блока из «Боливарианской альтернативы для Америки» в «Боливарианский альянс для народов нашей Америки — Договор о торговле народами» (ALBA — TCP). Ранее ALBA позиционировалась как альтернатива выдвинутому по инициативе США проекту ALCA (Зона свободной торговли Америк). Поскольку идея Соединенных Штатов не нашла практической реализации, новое название точнее отражает сущность объединения.

г. Кочабамба прошел VII основной саммит ALBA, явившийся одновременно 15-ой встречей глав государств с момента основания объединения. Встреча во многом носила символический характер и была призвана доказать «албаскептикам»* дееспособность альянса в условиях как мирового экономического, так и серьезного внутриблокового политического кризисов. Последний кризис вызван и государственным переворотом в Гондурасе, и нестабильной внутривнутриполитической ситуацией в ряде стран ALBA. За пять лет существования блоку удалось достичь заметных результатов: количество постоянных членов объединения возросло с двух до девяти, созданы и функционируют многочисленные совместные предприятия в госсекторе, реализуется ряд национальных и субрегиональных социально-экономических программ.

В политическом плане проект ALBA предполагает создание Конфедерации латиноамериканских государств (другие варианты: Лига или Союз). Североамериканский исследователь Дж.Петрас предлагает в будущем назвать это интеграционное объединение «Соединенные Штаты Латинской Америки»¹. Пока это только стратегическая цель, перспектива достижения которой довольно туманна, но о формировании определенной межгосударственной структуры боливарианского блока можно говорить уже сейчас.

ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В ALBA

Прежде чем перейти к анализу межгосударственного устройства ALBA, рассмотрим организационную структуру блока, официально сформированную лишь в апреле 2007 г. на пятой встрече на высшем уровне. Ее главный элемент — Совет президентов, основная форма работы которого — саммиты. Встречи глав государств, входящих в ALBA, являются, как и в других интеграционных объединениях, главной «площадкой» принятия важнейших политико-экономических решений и инструментом переговорного процесса. Согласно регламенту, главы государств встречаются не реже одного раза в квартал.

Совету президентов подчиняется секретариат, координирующий работу двух других советов, находящихся в организационной иерархии на одном уровне. Это — Совет министров (*Consejo de ministros, CM*) и Совет социальных движений ALBA (*Consejo de movimientos sociales, CMS*). Форма работы CM — политические комиссии, на которых прорабатываются и уточняются решения саммитов. В июне 2009 г. по предложению Эквадора на министерском уровне, в рамках CM, созданы три новых исполнительных органа: советы по социальным программам, по экономической взаимодополняемости и политический совет. В компетенцию первого входит реализация социально-экономических проектов в сфере образования, здравоохранения и культуры. Второй курирует вопросы планирования, торгового обмена, инвестиций и развития программ сотрудничества. Кроме того, экономический совет отвечает за создание единой валютной зоны. Политический совет служит инструментом принятия коллективных решений по текущим международным и внутриблоковым вопросам. Его особенность состоит в мобильности и оперативности работы, поскольку он может созываться вне географических пределов блока. Так, второе заседание министерского политсовета ALBA прошло в Нью-Йорке, где 24 сентября 2009 г. состоялась 64-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН. Таким образом, формальная структура ALBA довольно динамична и корректируется в соответствии с актуальными задачами.

* Введение термина «албаскептики» основано на аналогии с широко распространенным термином «евроскептики», обозначающим тех, кто сомневается в перспективе европейской интеграции.

CMS ALBA представляет собой очень неопределенное и во многом парадоксальное образование. По замыслу он должен был стать каналом влияния различных общественных групп и низовых гражданских структур на политические процессы в блоке. В момент его создания в апреле 2007 г. декларировалось, что он будет состоять из различных крестьянских, индейских, профсоюзных и других организаций, причем не только стран — членов ALBA, но и государств, не входящих в орбиту боливарианской интеграции. При этом специально было оговорено, что любая общественная организация, входящая в его состав, автоматически становится членом ALBA. Вероятно, такой механизм формирования CMS был призван способствовать расширению социальной базы ALBA в латиноамериканском регионе, но его потенциал явно остался нереализованным. Дело дошло до курьезных случаев. Например, Чавес заявил, что на базе Совета может быть создана коалиция профсоюзов стран Латинской Америки и США — главного политического оппонента ALBA².

Несмотря на столь высокий заявленный статус CMS, информации о его конкретной работе и составе ни в новостном потоке, ни на официальных веб-сайтах практически нет. Создается впечатление, что он был создан только для имитации участия гражданского общества в принятии решений. Вообще, незначительная роль гражданских институтов (парламентских структур, неправительственных организаций и общественных движений) в политической жизни альянса — одно из основных направлений критики ALBA. Действительно, в блоке наблюдается явный перекос в сторону исполнительной власти. Недаром боливийский лидер Э.Моралес охарактеризовал ALBA как «профсоюз революционных президентов»³. Распределение полномочий между ветвями власти в блоке практически повторяет венесуэльскую государственную модель.

ИНТЕГРАЦИОННАЯ ДИНАМИКА ALBA

Из пятнадцати саммитов ALBA семь были основными, восемь имели статус внеочередных. Для сравнения: Союз южноамериканских наций (Unasur)* — объединение, созданное одновременно с боливарианским союзом и политически наиболее близкое к нему — провел за аналогичный период семь саммитов: учредительный (2004), два основных (2005, 2006), один тематический (энергетический) в 2007 г., два внеочередных в 2008 г. и один внеочередной в 2009 г. Интеграционные (или переговорные) темпы того или иного блока, под которыми понимается количество встреч представителей стран объединения за определенный период времени (допустим, год), могут быть обусловлены многими факторами: международной или внутренней конъюнктурой, остротой противоречий между странами блока, стратегическими или тактическими задачами, стоящими перед ним, а также мобильностью объединения (12-ти президентам Unasur сложно собираться регулярно по объективным причинам).

Более высокие интеграционные темпы ALBA на данный момент определяются специфическим механизмом формирования данного межгосударственного объединения. Если основной состав большинства блоков (Mercosur, Unasur и др.) устанавливался на учредительных саммитах, то интеграционная схема ALBA носит принципиально иной, максимально открытый характер. Центральным событием большинства саммитов этого блока становилось именно присоединение новых членов. Динамику переговорного процесса и расширения блока можно проследить по таблице 1.

* До 2007 г. блок назывался «Южноамериканское сообщество наций», затем, по инициативе Чавеса, был переименован в «союз».

САММИТЫ ALBA: ХРОНОЛОГИЯ, УЧАСТНИКИ, ТЕМАТИКА

Саммиты	Место и дата проведения	Страны-участницы	Повестка и итоги
1	2	3	4
I	Гавана (Куба) 14.12.2004	Венесуэла и Куба	Заключение базового договора ALBA
II	Гавана (Куба) 28-29.04.2005	Венесуэла и Куба	Подведение первых итогов Заключение новых соглашений
III	Гавана (Куба) 29.04.2006	Венесуэла, Куба, Боливия	Присоединение Боливии Введение практики «Договоров о торговле народов»
IV	Манагуа (Никарагуа) 10.01.2007	Венесуэла, Куба, Боливия, Никарагуа	Присоединение Никарагуа
V	Баркисимето (Венесуэла) 28-29.04.2007	Венесуэла, Куба, Боливия, Никарагуа, Уругвай (в статусе наблюдателя)	Определение организационной структуры ALBA Создание Банка ALBA Создание межгосударственных корпораций
VI	Каракас (Венесуэла) 24-26.01.2008	Венесуэла, Куба, Боливия, Никарагуа и Доминика	Присоединение Доминики Создание Постоянной комиссии ALBA
Внеочередные			
I	Каракас (Венесуэла) 23.04.2008	Венесуэла, Куба, Боливия, Никарагуа, а также Эквадор	Внутриполитический кризис в Боливии
II	Манагуа (Никарагуа) 7.05.2008	Все члены ALBA, а также Эквадор, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Сент-Винсент и Гренадины, Панама, Мексика, Гаити	Решение экономических проблем в регионе, связанных с мировым продовольственным кризисом
	Тегусигальпа (Гондурас) 25.08.2008	Президенты Венесуэлы, Никарагуа, Боливии.	Присоединение Гондураса
III	Каракас (Венесуэла) 26.11.2008	Все члены ALBA, а также Эквадор	Обсуждение антикризисной политики и перспективы введения блоковой валюты SUCRE
IV	Каракас (Венесуэла) 4.02.2009	Все члены ALBA	Десять лет Боливарийской революции в Венесуэле Принятие продовольственных программ
V	Кумана (Венесуэла) 16-17.04. 2009	Все члены ALBA, а также Парагвай, Эквадор и Сент-Винсент и Гренадины	Выработка блоковой позиции на V Саммите Америк Антикризисная экономическая политика (обсуждение SUCRE)
VI	Маракай (Венесуэла) 24.06.2009	Все члены ALBA, а также Эквадор, Антигуа и Барбуда, Парагвай, Сент-Винсент и Гренадины, Гренада	Присоединение Эквадора, Антигуа и Барбуды, Сент-Винсента и Гренадин Переименование блока в «Альянс» Совершенствование организационной структуры блока
VII	Манагуа (Никарагуа) 29.06.2009	Все члены ALBA	Осуждение государственного переворота в Гондурасе, выработка коллективных действий

1	2	3	4
VII	Кочабамба (Боливия) 16-17.10.2009 (очередной)	Все члены ALBA, а также Парагвай, Уругвай, Доминиканская Республика, Гаити, Гранада и Россия	Введение субрегиональной валюты SUCRE Проект блокового арбитражного суда Создание новых межгосударственных корпораций в рамках ALBA Введение экономических санкций против «правительства де-факто» в Гондурасе

Примечание. Во время составления таблицы автор обнаружил удивительный факт: в официальной нумерации внеочередных саммитов не учтен саммит в Тегусигальпе, на котором официальным членом ALBA стал Гондурас. По формальным признакам встреча должна была квалифицироваться как саммит, поскольку на ней присутствовали главы трех государств блока. Возможно, тогда этот саммит был проигнорирован из-за того, что присоединение центральноамериканской страны казалось малозначительным событием. Теперь же, в свете государственного переворота в Гондурасе, вызванного во многом сближением М.Селайи с У.Чавесом, это упущение в нумерации саммитов приобретает символическое значение. Недаром многие СМИ называют переворот против Селайи переворотом против ALBA.

Таблица составлена автором на основе испаноязычных научных и газетных публикаций.

Процесс проведения боливийских саммитов можно рассматривать с точки зрения двух основных аспектов: содержательного и формального. Первый касается проблемного содержания переговоров и связан с освещением обсуждаемой на них проблематики, описанием и анализом принятых решений, итоговых деклараций и т. д. Второй аспект акцентирует внимание на формировании геополитической системы блока и расширении его масштабов. В настоящей статье на первый план выходит формальный аспект. Главным вопросом, на который предстоит ответить, — какую международную, межгосударственную форму приняла ALBA после 15-и саммитов к концу 2009 г.

ALBA — новая субрегиональная международная система. В отечественной латиноамериканистике существует понятие «межамериканская система», определяемая как «система отношений между Соединенными Штатами и государствами Латинской Америки»⁴. С конца 2004 г. внешняя политика Венесуэлы на латиноамериканском направлении набрала столь мощные обороты, что уже через несколько лет стало возможно говорить о формировании системы отношений между указанной страной и государствами Латинской Америки. Ее по аналогии можно обозначить термином «боливийская система». Она возникла как альтернатива межамериканской системе, в частности ее проектируемому элементу — ALCA (Зона свободной торговли двух Америк).

«КУБАСУЭЛА»* — ЛИДЕР БОЛИВИЙСКОЙ СИСТЕМЫ

В состав геополитической системы ALBA, имеющей вполне четкую структуру, входит около трех десятков государств. Их можно разделить на четыре основные группы, выделяемые автором по уровню формализации отношений.

Первую составляют официальные члены объединения: Венесуэла, Куба, Боливия, Никарагуа, Гондурас, Доминика, Эквадор, Сент-Винсент и

* Неологизм «Кубасуэла» («Cubazuela») можно встретить на антикубинских и оппозиционных венесуэльских сайтах. С точки зрения оппозиции он в ироничной форме отражает то влияние, которое оказывает Куба на Венесуэлу. По нашему мнению, это словообразование остроумно отражает глубину интеграции между двумя странами.

Гренадины, Антигуа и Барбуда. Это — центральная группа. Ее в свою очередь можно подразделить на две подгруппы. В первую входят Венесуэла, Куба, Боливия, Никарагуа. Это — ядро современного необоливаризма, объединенное схожестью политических ориентиров и экономических приоритетов. В политике они руководствуются весьма неопределенной концепцией «социализма XXI века», в экономике ориентируются на развитие госсектора.

Внутри этого ядра можно выделить двух лидеров — Венесуэлу и Кубу. Венесуэла — безусловный экономический лидер, Кубе же принадлежит политическое лидерство. Этот тандем был сформирован на учредительном саммите ALBA в декабре 2004 г. Регулярно проводятся встречи Смешанных комиссий*, где подводятся итоги и разрабатываются новые проекты. В основе их взаимодействия лежат отношения в области образования, медицины, спорта, энергетики, социальной и культурной сферах. 13 декабря 2008 г. в Каракасе состоялась уже IX встреча, где были подведены итоги «кубасуэльской» ALBA за 2008 г. и намечены перспективы на 2009 г.** По данным венесуэльского агентства «Agencia Bolivariana de Noticias» (ABN), в 2009 г. страны осуществляли 680 совместных проектов (общий объем двустороннего партнерства превышает 2 млрд долл.)⁵. С целью участия в работе IX комиссии Р.Кастро совершил первую зарубежную поездку с момента вступления в должность главы кубинского государства в феврале 2008 г. Каракас и Гавана создали 12 совместных предприятий в таких сферах, как промышленность, туризм, энергетика, сельское хозяйство, транспорт, телекоммуникации и др.

Отдельно стоит сказать об участии Кубы в социальных миссиях в Венесуэле. В настоящее время около 30 тыс. кубинских врачей задействованы в государственной медицинской программе «Внутри квартала». Сотрудничество между двумя странами в сфере здравоохранения началось задолго до 2004 г. Еще в 2000 г. Венесуэла в рамках «Интегральной конвенции по сотрудничеству» взяла на себя обязательства ежедневно поставлять на остров по льготным ценам 53 тыс. баррелей нефти (к 2006 г. объем ежедневных поставок вырос до 98 тыс.), а также предоставить Кубе своих консультантов для нефтеразведки и нефтедобычи и техническое содействие в нефтяной сфере. Со своей стороны Куба обязывалась поставлять по льготным ценам лекарства, медикаменты и медоборудование, а также отправлять в Венесуэлу медработников для реализации ряда медицинских программ и предоставить венесуэльским абитуриентам стипендии для обучения в кубинских вузах по медицинским специальностям. В октябре 2009 г. в Каракас прибыла еще одна тысяча кубинских врачей⁶.

Многие критики упрекают Кубу в том, что она расплачивается за нефть людьми, тем самым нарушая права человека и т.д.⁷. Если уж ставить вопрос оплаты, то скорее Венесуэла платит нефтью за врачей, ведь кубинская практика международных медицинских миссий в странах «третьего мира» осуществлялась задолго*** до сотрудничества с Венесуэлой и в подавляющем большинстве случаев бесплатно. Куба никогда не расплачивалась помощью, она просто ее оказывала настолько, насколько позволяли силы и средства, в том числе и Венесуэле (достаточно вспомнить кубинскую помощь в ноябре 1999 г., когда от проливных дождей пострадали 215 тыс. венесуэльцев⁸).

* Аналогичные двусторонние комиссии действуют и между остальными государствами блока: Куба — Никарагуа, Венесуэла — Никарагуа, Куба — Боливия и т. д.

** Итоги взаимодействия Гаваны и Каракаса в 2009 г., вероятно, будут подведены во время работы очередной смешанной комиссии в декабре текущего года.

*** Первая интернациональная бригада врачей была отправлена 24 мая 1963 г. в освобожденный от французской зависимости Алжир.

Возвращаясь к эволюции боливарианской системы, отметим, что присоединение остальных членов блока шло по мере развития электорального цикла в Латинской Америке. Постепенное подключение к ALBA новых стран вызвало смещение акцента взаимодействия с двусторонних на многосторонние связи. Нормой межгосударственных отношений становится осуществление проектов экономической солидарности. Например, Куба в 2006 г. закупила товары народного потребления на сумму 412 млн долл., что создало в Венесуэле 100 тыс. рабочих мест. Когда в результате подписания Колумбией Договора о свободной торговле с США Боливия лишилась своего основного рынка сбыта сои, Куба и Венесуэла открыли ей свои рынки. Создание совместных предприятий является наиболее продвинутым аспектом деятельности ALBA, что не просто регулирует международные торговые потоки, а переводит экономическую интеграцию в новую плоскость. Так, на V Саммите ALBA (28-29.04.2007) было принято решение о создании ряда так называемых «крупнонациональных»* проектов (proyectos grannacionales) во многих сферах экономики при участии всех тогда еще четырех стран-членов.

В экономическом плане ALBA — своеобразный таможенный союз. В отличие от Mercosur и Андского сообщества наций, где постоянно ведутся споры вокруг асимметричности торговых преференций, о снижении таможенных пошлин на те или иные товары, в ALBA таможенные барьеры сняты, и поэтому для подобных споров и разногласий почвы нет. Эту меру предусматривают так называемые «Договоры о торговле народов»**, заключенные между всеми странами блока.

НОВЫЕ СТОРОННИКИ ALBA

Вторая подгруппа в центральной группе — неофиты: Гондурас, Доминика, Эквадор, Сент-Винсент и Гренадины, Антигуа и Барбуда. Особняком здесь стоит Эквадор, вошедший в блок в июне 2009 г. Позиция этой страны в отношении ALBA была динамичной и подчас противоречивой: президент Р.Корреа неоднократно говорил о возможности вступления в альянс, но всякий раз решение откладывалось. Тем не менее отсутствие членства де-юре не мешало Эквадору де-факто вести себя так, как будто он уже стал полноценным участником ALBA. Действительно, эквадорский президент был непременным участником трех внеочередных саммитов, выступал с инициативами и предложениями, а его внешнеполитический дискурс становился все более схожим с позицией Чавеса. Эквадор был наблюдателем ALBA с I Внеочередного саммита этой организации (23.04.2008, Каракас), принимал и продолжает принимать участие в трех антикризисных проектах объединения: создании Банка ALBA, создании резервного фонда и введении общей валюты. Кроме того, Корреа занимает должность экономического консультанта ALBA. В связи с этим решение о полноправном членстве — логичное следствие латиноамериканского вектора внешней политики Эквадора, взявшего курс на «социализм XXI века» с января 2007 г. Продление президентского мандата Корреа на всеобщих выборах в апреле 2009 г., в результате чего внутривнутриполитическая ситуация в стране относительно стабилизировалась, способствовало принятию окончательного решения о формальном вступлении в блок.

* Термин «крупнонациональный» был введен Чавесом в противовес термину «транснациональный» и обозначает, что деятельность институтов ALBA противоположна политике транснациональных сил.

** Инициатива заключения «Договоров по торговле народов» принадлежит Боливии. Название указывает на их противоположность «Договорам о свободной торговле» как основному инструменту внешней экономической политики США в регионе.

По мнению критиков Корреа, вхождение в ALBA нарушает политический суверенитет государства и ставит одного из ведущих региональных производителей нефти в зависимость от Венесуэлы. Напротив, с точки зрения президента, ALBA позволит минимизировать асимметричность развития региона и поможет Эквадору диверсифицировать внешнеэкономические связи.

Определяющим мотивом вхождения в блок остальных неофитов был расчет на то, что в случае присоединения к ALBA в этих странах при финансовой и нефтяной поддержке Венесуэлы начнут осуществляться более или менее эффективные программы, направленные на решение острых социальных проблем. То есть мотивы носили скорее социально-экономический, нежели политический характер. Говорить о результатах пока преждевременно, поскольку эти страны совсем недавно стали членами союза. Но Венесуэла уже финансирует их социальное развитие. Так, в сентябре 2008 г. Доминика получила 21 млн долл.⁹, а в марте 2009 г. Центробанк Гондураса объявил о получении льготного кредита от Венесуэлы в размере 50 млн долл., предназначенного для малого и среднего бизнеса¹⁰.

Финансовая помощь Венесуэлы стимулирует экономическое развитие не только неофитов, но также и стран — основателей ALBA. Например, в сельское хозяйство Боливии Венесуэла инвестировала около 23 млн долл. Результатом стало создание 230 тыс. рабочих мест. Кроме того, Каракас предоставил кредит (4% годовых, первый год бесплатно, срок выплат — десять лет) в 100 млн долл. сельскохозяйственным производителям Боливии. Заключено соглашение о приобретении Венесуэлой бонов казначейства Боливии на 100 млн долл., что позволит покрыть финансовый дефицит, не прибегая к услугам МВФ*.

Говоря о Венесуэле как безусловном экономическом лидере ALBA, стоит сказать об огромных финансовых потоках, льющихся из этой страны в экономику других государств блока. Так, выходящая в Каракасе оппозиционная газета «El Universal», ссылаясь на источники, приближенные к правительству, обнародовала следующую цифру: к сентябрю 2008 г. Венесуэла за четыре года в общей сложности потратила на развитие и стимулирование шести экономик блока 32,9 млрд долл.¹¹. Для того, чтобы понять значение этой суммы, достаточно сказать, что она составляет 23,5% государственных доходов Венесуэлы. Из нее 18,8 млрд долл. предназначалось Кубе, 6,7 — Боливии, 5,5 — Никарагуа, 130 млн долл. — Гондурасу, 440 млн долл. — Гаити, 8 млн долл. — Доминике, остальные средства — 1,3 млрд долл. — были вложены в такой финансовый инструмент блока, как Банк ALBA. Экономическую помощь Венесуэла предоставляет в разных формах: прямые инвестиции в различные промышленные проекты, кредиты и субсидии, льготные поставки нефти и пр. Страны — получатели последнего вида помощи образуют вторую большую группу боливариийской международной системы.

ПЕРИФЕРИЯ ALBA: ОТ PETROCARIBE ДО РОССИИ

Во вторую большую группу входят страны, заключившие с Венесуэлой договор о льготных поставках нефти. Они образуют Petrocaribe — очень близкое по духу к ALBA объединение. С него начинается ближняя периферия системы боливариийской интеграции. Договор Petrocaribe был заключен 29 июня 2005 г.

*Аналогичный опыт финансовой солидарности уже имел место, когда благодаря поддержке Венесуэлы Аргентине в марте 2006 г. не пришлось обращаться за кредитами к МВФ.

между Венесуэлой и 13 странами региона*. Через пять месяцев на III Саммите Petrocaribe с Венесуэлой заключили аналогичный договор Гаити и Никарагуа. К концу 2009 г. в него входит 18 стран: 13 государств карибского бассейна (все, кроме Барбадоса и Тринидада и Тобаго — экспортеров нефти), два южноамериканских государства (Гайана и Суринам) и три центральноамериканские страны (в декабре 2007 г. к договору присоединился Гондурас, в июне 2008 г. — Гватемала).

Цель договора Petrocaribe — существенное снижение себестоимости поставок нефти в страны, не располагающие энергоресурсами и ограниченными в финансовых средствах, за счет исключения посредничества транснациональных корпораций. Petrocaribe носит преимущественно дотационный характер, хотя в нем есть и элементы производственной интеграции**. По условиям соглашения Венесуэла поставляет нефть по льготным ценам странам-участницам. Согласно официальным данным, объем ежедневных поставок венесуэльской нефти вырос с 56 тыс. баррелей в 2005 г. до 121 тыс. в середине 2009 г. (по сведениям из оппозиционной печати, этот показатель составил 300 тыс. баррелей). Кроме того, в рамках преференциального соглашения Венесуэла ежедневно поставляет Кубе 93,3 тыс. баррелей. По данным Центра исследований Западного полушария при Университете Майами, в 2008 г. ежедневные поставки венесуэльской нефти на Сент-Винсент и Гренадины составили 200 баррелей, в Доминику — 400, на Антигуа и Барбуду и в Белиз — по 500, на Сент-Китс и Невис — 600, на Гренаду — 800, в Гондурас — 3 400, в Гайану — 3.900, на Гаити — 8 500, в Никарагуа — 15 300, на Ямайку — 24 200 и в Доминиканскую Республику — 27 200 баррелей.

На Petrocaribe приходится от 4 до 10% общего объема венесуэльской нефтедобычи. Согласно официальной статистике, в сумме Венесуэла поставила в страны — участницы договора 60 млн баррелей нефти и ее производных.

Предоставляемые скидки зависят от мировых цен на углеводороды: при цене 15 долл. за баррель они составляют 5%, при 20 — 10%, 30 — 25%, 40 — 30%, 50 — 40%, 80 — 50%, 100 — 60% и 150 — 70%. Первые два года нефть поставляется безвозмездно. Кредит предоставляется на 17 лет под 1% годовых и продлевается до 25 лет, если цена на нефть на мировом рынке превышает 40 долл. за баррель¹². Договор был заключен на базе двух предыдущих энергетических соглашений с Венесуэлой: Договора Сан-Хосе 1980 г. и Каракасского энергетического пакта 2000 г., предусматривавших менее льготные условия сотрудничества.

По некоторым оценкам, общая сумма венесуэльского кредита достигает 12,5 млрд долл. По словам министра энергетики и президента нефтяной госкорпорации PDVSA Венесуэлы Р.Рамиреса, государства-партнеры сэкономили на покупке нефти в общей сложности 1,4 млрд долл. Более того, в условиях ограниченных финансовых средств многие страны погашают задолженности с учетом собственных возможностей. Например, Доминиканская Республика предложила расплачиваться поставками продовольствия и туристическими услугами.

* Антигуа и Барбуда, Багамы, Белиз, Куба, Доминика, Гранада, Гайана, Ямайка, Доминиканская Республика, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам.

** В частности, ведется строительство трех нефтеперерабатывающих заводов на Кубе, по одному на Гаити, в Ямайке, Доминике и Никарагуа, на стадии разработки — проект строительства завода в Доминиканской Республике. Создан ряд совместных предприятий в транспортной сфере и карибский филиал PDVSA — PDV-Caribe, специализирующийся главным образом на транспортировке нефти.

Отличие этой группы от центральной (особенно ее ядра) состоит в гораздо меньшей глубине экономической интеграции и отсутствии единого политического курса. Кроме того, Petrocaribe представляет собой не столько собственно интеграционное объединение и единый блок стран, сколько совокупность государств, схожих в том, что все они заключили узкопрофильное двустороннее соглашение с Венесуэлой. В то же время это обстоятельство не мешает Petrocaribe довольно регулярно проводить свои саммиты*. Таким образом, интеграционные темпы неболиваризма станут еще интенсивнее, если учитывать саммиты Petrocaribe.

Существует мнение, что создание Petrocaribe и аналогичных проектов имеет целью экономическое воздействие Венесуэлы на карибские и центральноамериканские страны для получения от них политической и дипломатической поддержки в институтах межамериканской системы, в первую очередь в ОАГ¹³. Эта оценка представляется несколько односторонней, хотя такие политические последствия Petrocaribe, как солидарность стран региона с Венесуэлой по тем или иным вопросам, не исключены. На наш взгляд, создание Petrocaribe подтверждает провозглашенные в Основном законе Венесуэлы международные принципы. Так, в новой Конституции, принятой в 1999 г., ст. N 153 полностью посвящена латиноамериканской интеграции: «Республика будет продвигать и поощрять латиноамериканскую и карибскую интеграцию во имя движения к созданию сообщества наций, защищая экономические, социальные, культурные, политические и экологические интересы региона. Республика может подписывать международные договоры, которые бы сопрягали и координировали усилия по обеспечению общего развития наших наций и которые бы гарантировали благополучие народов и коллективную безопасность их жителей. Для этих целей Республика сможет посредством договоров признавать за наднациональными организациями полномочия, необходимые для осуществления процессов интеграции»¹⁴. Это конституционное оформление интеграционистского курса как стратегической внешнеполитической цели государства имеет значение не только для Венесуэлы, но и для всего региона. Таким образом, проектом Petrocaribe правительство Чавеса дает понять, что венесуэльская нефть является достоянием всех латиноамериканских народов и служит источником жизни, а не сверхприбылей ТНК и местной олигархии. Безусловно, политика предоставления союзникам природных ресурсов страны на льготных условиях не может быть основой процесса ALBA, это скорее проявление, выражение стремления к интеграции, а не собственно интеграция. О значении проекта Чавес сказал так: «Petrocaribe — это ответственность, которую Венесуэла должна взять на себя, признавая неравное положение отдельных стран»¹⁵.

В состав **третьей группы** геополитической системы ALBA входят страны, обладающие статусом наблюдателя в ALBA. Эту группу можно квалифицировать как среднюю периферию рассматриваемой интеграции. Наблюдатели — главный источник новых членов блока. Это — полуформальный переходный статус, своеобразная транзитная зона между сторонними сочувствующими и постоянными членами. В частности, Доминика, Эквадор, Гондурас и Сент-Винсент и Гренадины до того, как присоединились к ALBA, какое-то время «ходили» в наблюдателях. Наблюдатели развивают тесные экономические связи с Венесуэлой и другими странами блока и даже участвуют в некоторых программах и проектах союза, однако юридически не связаны договором ALBA.

* Первый учредительный саммит состоялся 29 июня 2005 г. в венесуэльском г. Пуэрто-ла-Крус, второй — 6 сентября 2005 г. в Монтего-Бей (Ямайка), третий — 10-11 августа 2007 г. в Каракасе, четвертый — 21-22 декабря 2007 г. в Сьенфуэгосе (Куба), пятый — 13 июля 2008 г. в Маракайбо (Венесуэла), шестой в — 11-12 июня 2009 г. в г. Бастер (Сент-Китс и Невис).

В настоящее время таким статусом обладают Гаити, Сент-Китс и Невис, Уругвай, Иран, Парагвай, Доминиканская Республика и Россия. Уругвай в лице министра труда Э.Бономи участвовал в саммитах альянса на правах наблюдателя дважды — в апреле 2007 г.¹⁶ и в октябре 2009 г. В ноябре 2008 г. во время визита вьетнамской делегации в Венесуэлу Чавес предложил Вьетнаму также стать наблюдателем в блоке ALBA¹⁷, однако конкретного ответа получено не было. Иран заявил о возможности стать наблюдателем в ALBA 2 июля 2007 г. во время визита Чавеса в Тегеран и принял окончательное решение 7 сентября 2007 г. на проходившей в столице этой страны встрече министров иностранных дел стран Движения неприсоединения¹⁸.

Особое место в группе наблюдателей занимает Российская Федерация. Впервые о возможности взаимодействия России с ALBA было заявлено в конце 2008 г. Во время визита в Каракас в ноябре прошлого года Д.А.Медведев на пресс-конференции по итогам двусторонних переговоров на высшем уровне в Венесуэле сказал: «Мы готовы обсуждать и обдумать вопрос нашего участия в деятельности ассоциации, может быть, в качестве ассоциированного члена»¹⁹. В сентябре 2009 г. во время визита Чавеса в Москву российский президент принял приглашение венесуэльского коллеги поучаствовать в статусе наблюдателя на V саммите ALBA в Боливии²⁰. В середине октября 2009 г. российская делегация во главе с секретарем Совета Безопасности РФ Н.П.Патрушевым прибыла в боливийский г. Кочабамба для участия во встрече. Им было передано приветственное послание российского президента главам государств и правительств стран — участниц ALBA, в котором была дана оценка перспектив дальнейшего взаимодействия: «Россия намерена выстраивать взаимовыгодные отношения с государствами — участниками организации как на многосторонней основе, так и в двустороннем формате. Полагаю необходимым упрочение контактов с форумом ... У формирующегося диалога между Россией и ALBA — хорошие перспективы, прежде всего в сфере развития политического и экономического сотрудничества»²¹.

Безусловно, даже с точки зрения стратегической долгосрочной перспективы вступление России в ALBA выглядит эфемерным по ряду геополитических причин (поэтому «транзитный» характер наблюдателей не распространяется на Россию). Но на наш взгляд, эти заявления президента России неслучайны и указывают на то, как далеко Россия может пойти в развитии отношений с Венесуэлой и со странами Боливарианского союза в целом.

Наконец, **четвертая группа** включает в себя союзников и потенциальных членов блока, не являющихся наблюдателями, чье присоединение к союзу наиболее вероятно в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. Это дальняя периферия ALBA. К ней можно отнести те государства, чье присоединение к ALBA заявлено или не заявлено, но возможно. До апреля 2009 г. в нее входил Парагвай, ставший на VII саммите наблюдателем. В настоящее время можно ожидать сближения с ALBA Сальвадора, где в марте 2009 г. на выборах победил кандидат левого Фронта национального освобождения им. Фарабундо Марти, но пока никаких заявлений по этому поводу сделано не было. Сюда же можно отнести и государства, которым официально было сделано предложение вступить в блок. В марте 2007 г. Чавес пригласил в ALBA Ямайку²², а в июне того же года его никарагуанский коллега — Мексику²³.

Итак, обзор международной структуры ALBA и ее периферии позволяет заключить, что это объединение является динамично развивающейся международной системой, имеющей определенный потенциал развития. О геополитическом «весе» боливарианской системы в латиноамериканском регионе можно судить по данным таблицы 2.

**ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ МАСШТАБ БОЛИВАРИЙСКОЙ
МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ В ЛКА (на октябрь 2009 г.)**

	Население (млн человек)	ВВП (млрд долл., данные на 2008 г.)	Территория (тыс. км ²)
Постоянные члены ALBA	77,3 (13,2% от ЛКА)	255,3 (9,5% от ЛКА)	2649 (11% от ЛКА)
Ближняя периферия ALBA (Petrocaribe)	53,2 (9% от ЛКА)	143,4 (5,3% от ЛКА)	967,6
Средняя периферия ALBA (наблюдатели: Гаити, Доминиканская Республика, Парагвай, Сент-Китс и Невис, Уругвай)	29,7 (5% от ЛКА)	95,3 (3,5% от ЛКА)	1629 (7,7% от ЛКА)

Таблица составлена на основе статистических данных ЭКЛАК. — Anuario estadístico de América Latina y El Caribe. Santiago de Chile, 2008—2009.

ПРАКТИКА ВНЕОЧЕРЕДНЫХ САММИТОВ И МИРОВОЙ КРИЗИС

Если до 2008 г. саммиты ALBA проводились преимущественно в связи с расширением состава блока, то можно предположить, что в дальнейшем они будут созываться в основном для решения конкретных проблем. Глобальный кризис может послужить и служит, как показала практика проведения внеочередных саммитов ALBA, основой для такой смены тенденции. Внеочередные саммиты стали проводиться только в 2008 г. Первый из них прошел в Каракасе 23 апреля 2008 г. и был посвящен обсуждению внутривосточного кризиса в Боливии, связанного с парадом референдумов по автономии в ряде департаментов страны. Вторая внеочередная встреча на высшем уровне состоялась спустя две недели в столице Никарагуа. В Манагуа 7 мая представители ALBA собрались в связи с разворачивающимся в мире продовольственным кризисом, связанным с резким скачком цен на пищевые товары. На саммите были обсуждены вопросы продовольственной безопасности и независимости.

На III внеочередном саммите Эквадор выступил с инициативой создания «единой монетарной зоны» и введения в ее рамках общей виртуальной расчетной единицы SUCRE (Sistema Unitario de Compensación Regional — Единая региональная система взаиморасчетов). Эта инициатива — главный антикризисный инструмент ALBA. В итоге участники приняли решение о запуске пилотного проекта валюты в декабре 2009 г. и переходе к ее полноценному использованию при взаимных безналичных расчетах с 1 января 2010 г. Сначала SUCRE будет электронной валютой, используемой при финансовых операциях между центральными банками. В случае успешного обращения она станет реальной денежной единицей, появятся бумажные банкноты и монеты. Хотя переход к реальной денежной единице запланирован ориентировочно через полтора-два года, президент Чавес уже показал коллегам проект будущей валюты — отчеканенную монету SUCRE. За образец здесь явно берется Европейский союз, использовавший до введения реальной денежной единицы «евро» виртуальную валюту «эю» (ECU — European Currency Unit).

Четвертая внеочередная встреча, прошедшая по случаю празднования десятилетней годовщины президентства Чавеса, носила, в отличие от предыдущих, преимущественно праздничный и парадный характер. Основная причина, по которой был созван пятый саммит, — необходимость выработки блоковой позиции на предстоящем 18 апреля V Саммите Америк. Главным политическим итогом стало единодушное решение не подписывать итоговую декларацию Саммита Америк, что впоследствии и произошло: встреча в Тринидаде и Тобаго стала первой в своем роде, оставшейся без итогового документа. Шестая встреча стран — членов ALBA явилась исключением из общей тенденции: саммит был созван по причине принятия в блок Эквадора. С вступлением в ALBA этого андского государства, возможно, был достигнут пик восходящего развития и расширения альянса. Поводом для оперативного созыва следующего внеочередного саммита стали трагические события в Гондурасе.

Таким образом, внеочередные саммиты носят, во-первых, антикризисный, во-вторых, конъюнктурный характер и призваны стать субрегиональными форумами для выработки оперативных экономических и политических решений, отвечающих актуальным вызовам международной ситуации.

СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ALBA В 2010 г.

Что касается оценки перспектив ALBA в наступающем году, то можно предположить, что потенциал дальнейшего расширения, по всей видимости, исчерпан*. Оптимальным для блока было бы сохранение достигнутого к концу нынешнего года статус-кво. Максимум, на что может рассчитывать альянс, — развитие не вширь, а вглубь (реализация намеченных экономических проектов и программ, создание новых межгосударственных корпораций и т. д.), но и здесь в условиях мирового кризиса возможности существенно ограничены.

В конце 2009 г. в Латинской Америке начинается новый электоральный цикл. С ним многие аналитики связывают возможность «правого поворота». Можно предположить, что если «левый поворот» хотя бы заметно снизит обороты, то это существенно ослабит боливариюскую интеграцию. Большое влияние на развитие процесса безусловно окажет ход событий в Гондурасе после недавно произошедшего там государственного переворота, осужденного во всем мире, в том числе в Вашингтоне. Вполне возможно, что эта центральноамериканская страна после ближайших президентских выборов покинет блок. На них, по прогнозам, может победить кандидат, представляющий третью силу, в равной степени отвергающий позицию и М.Селайи, и Р.Мичелетти.

Пока же ситуация внутри и вокруг ALBA характеризуется динамичным равновесием, о чем свидетельствуют итоги избирательных компаний в Эквадоре и Панаме. В апреле Корреа был переизбран на пост президента Эквадора и подтвердил курс на сближение с Венесуэлой; в Панаме же на президентских выборах победили правые силы: если бывший глава государства М.Торрихос заявлял о возможности вступления страны в Petrocaribe, то

* Это предположение основано на том, что, во-первых, на политическом горизонте Латинской Америки не предвидится появления новых государственных сил, следовавших бы в фарватере курса на «социализм XXI века». Во-вторых, политические элиты Сальвадора и Парагвая, наиболее вероятных кандидатов на вступление в ALBA, вряд ли станут форсировать сближение с блоком после последних событий в Гондурасе.

теперь об этой перспективе можно забыть. В результате в альянсе ALBA сохранился определенный статус-кво, но претерпит ли система изменение в сторону укрепления или деградации — покажет дальнейшая эволюция международной ситуации в Латинской Америке и в мире в целом. Многое будет зависеть и от внутривнутриполитической ситуации в странах ALBA. В Боливии в декабре 2009 г. будут избирать президента. В 2010 г. в четырех странах блока пройдут важные выборы: в мае — парламентские в Венесуэле, в марте — региональные в Никарагуа, в августе — парламентские в Доминике, в декабре — парламентские в Сент-Винсенте и Гренадинах. Немаловажно для ALBA и то, как будут меняться политика администрации Б.Обамы по отношению к южным соседям, а также внешнеполитические приоритеты таких латиноамериканских гигантов, как Бразилия, Аргентина и Мексика, идущих навстречу выборам 2010—2012 гг.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ J.P e t r a s. ALBA: Propuestas para el Nuevo Orden Social, Económico y Cultural». — www.rebelion.org, 22.V.2006.

² Chávez propone aliar sindicatos de EE UU con el Alba. — El Nacional. Caracas, 23.IX.2009.

³ Evo: ALBA es sindicato de revolucionarios. — El Nuevo Herald. Miami, 04.X.2009.

⁴ В.П.С у д а р е в. Асимметричная межрегиональная система: межамериканские отношения во второй половине XX века. Автореферат докторской диссертации. М., 2000, с. 1.

⁵ Más de 680 proyectos ha ejecutado el convenio Cuba — Venezuela en 2009. — ABN, 8.X.2009.

⁶ Presidente Chávez recibe a 1000 nuevos médicos cubanos. — ABN, 8.X.2009.

⁷ См., например: Médicos cubanos son negocio lucrativo y arma ideológica. — El Nuevo Herald, 17.VIII.2008. J.M.F e i n s i l v e r. Médicos por petróleo. La diplomacia médica cubana. — Nueva Sociedad. Caracas, 2008, N 216.

⁸ Médicos cubanos continúan en Vargas. — El Universal. Caracas, 31.I.2001.

⁹ ALBA ofrecerá ayuda a Dominica por 21 millones de dólares. — El Nuevo Herald, 3.IX.2008.

¹⁰ Banco Central recibe \$ 50 millones de la ALBA. — La Tribuna. Tegusigalpa, 19.III.2009.

¹¹ Cuánto cuesta el ALBA. — El Universal, 28.IX. 2008.

¹² Условия договора можно найти на официальном сайте PDVSA — www.pdvsa.com

¹³ www.analitica.com/va/economia/opinion/9784360.asp, 12.07.2005

¹⁴ Constitución de la República Bolivariana de Venezuela 1999. — Gaceta Oficial. Caracas, 24 de marzo de 2000, p. 148—150.

¹⁵ Цит. по: S.L a m r a n i. La revolución social del presidente Hugo Chávez. — www.rebelion.org, 9.V.2006.

¹⁶ Uruguay participa como observador en el ALBA. — La República. Montevideo, 29.IV.2007.

¹⁷ Venezuela invita a Vietnam a sumarse al ALBA como observador». — www.minci.gov.ve

¹⁸ Irán solicitó ser miembro observador del Alba. — www.abn.info.ve, 04.IX.2007.

¹⁹ Россия может стать частью Боливарийской альтернативы для Америки. — Независимая газета, 27.XI.2008.

²⁰ РФ будет как наблюдатель участвовать в саммите стран ALBA. — РИА Новости, 10.IX.2009.

²¹ <http://www.kremlin.ru/news/5759>, 17.X.2009.

²² Chávez invita a Jamaica a sumarse al ALBA. — www.cubarevolucion.cu, 12. 03. 2007.

²³ Ortega promueve el ALBA en México. — El Nuevo Diario. Managua, 28.07.2008.