
М.С.Ганиев

Оказалась ли Чили лучше других подготовлена к кризису?

Меры по подготовке страны к кризисным явлениям в мировой экономике, предпринятые как предыдущими чилийскими правительствами, так и нынешним под руководством президента М.Бачелет, сделали экономику Чили достаточно устойчивой к потрясениям. И хотя последствия мирового кризиса не обошли стороной и Чили, «подушка», приготовленная правительством, пока помогает успешно их преодолевать. По прогнозам, в 2009 г. чилийская экономика, несмотря на значительный рост уровня безработицы, может даже получить, хоть и небольшой, но положительный прирост ВВП.

Ключевые слова: Чили, Сантьяго, мировой экономический кризис, ВВП, чилийская экономика, антикризисный пакет.

Если осенью прошлого года чилийские экономисты спорили, каким будет рост экономики страны в 2009 г. — 2,7% или 2,3%, то сегодня появляются прогнозы, ограничивающие этот показатель 0,25%. С учетом того, что в 2007 г. рост ВВП составил 4,7%, а в 2008 г. — 3,2%, падение показателей на 1-2% в 2009 г. считалось возможным сценарием развития ситуации. При этом некоторые из экспертов полагали, что чилийская экономика вполне надежно защищена от последствий финансового кризиса.

Однако сейчас, по прошествии нескольких месяцев, уже мало кто, даже не из числа специалистов, сомневается, что кризис докатился и до Чили, и страна достаточно плавно, но неизбежно входит в рецессию. Рост безработицы достиг рекордных отметок за последние годы — уже в начале 2009 г. он составлял 8,5%. А в конце июня этого года уровень безработицы в Большом Сантьяго, столице страны, где проживают около 6 млн человек (или 35% населения Чили), составил почти 13%. Но и это еще не предел: Национальный комитет по труду опасается, что при худшем сценарии развития мировой экономики и эта цифра может быть преодолена. Пик придется, по мнению экспертов, на местную зиму, т.е. июль-август.

Около 150 компаний в 2008 г. разорилось, и хотя это лишь немногим больше, чем количество фирм-аутсайдеров в 2007 г., число затронутых

банкротством работников увеличилось втрое. Постепенно падает производство, серьезно сократился чилийский экспорт: по данным Центрального банка, с января по апрель 2009 г. он упал на 41,5% по сравнению с таким же периодом 2008 г. Кроме того, на местную экономику, небольшую и открытую, значительно влияет сокращение спроса и как следствие падение на мировых рынках цены на медь — основной экспортный и бюджетообразующий продукт Чили. А цена упала за время кризиса более чем в два раза — с 4 долл. за фунт меди до 1,5 долл. Правда, в последнее время намечается тенденция к постепенному увеличению спроса на «красный металл» — его стоимость подросла до 2 долл.

Это одна сторона медали. В то же время, по мнению многих ведущих экономистов и экспертных агентств, в том числе мирового уровня, Чили оказалась лучше других стран Латинской Америки, да и не только Латинской Америки, подготовлена к нынешнему кризису. Это, в частности, проявилось в оценке агентства «Moody's», в соответствии с которой в марте 2009 г. по суверенному рейтингу уровень Чили поднялся с A2 до A1. Таким образом, Чили оказалась единственной страной Латинской Америки, которая в разгар кризиса смогла улучшить свой кредитный рейтинг. Кроме того, в последнее время Сантьяго прилагает значительные усилия по ускоренной интеграции в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Это не столь известная широкой публике структура (в отличие от ВТО, например) со штаб-квартирой в Париже была создана в 1960 г. для координации и систематизации экономической политики развитых стран. В настоящее время в нее входят 30 стран, при этом 27 из них являются государствами с наиболее высокими доходами в мире — так, членами ОЭСР являются США, Канада, все ведущие государства Евросоюза. Кстати, в мае 2007 г. рассматривалась и заявка России на вступление в этот «элитарный экономический клуб». Однако реальным претендентом на получение «входного билета» по своим стандартам в экономике, финансовой сфере, транспорте пока считается только Чили. И это тоже показательно.

Рассматривая чилийский опыт, пожалуй, надо отметить, что Сантьяго начал принимать антикризисные меры еще до наступления нынешнего финансового кризиса. И это, скорее всего, уже связано с исторической памятью чилийцев. Так, из последних мировых катаклизмов, которые нанесли значительный ущерб чилийской экономике, здесь все помнят так называемый «азиатский кризис» 1999 г. и экономический спад 1982 г.

В действительности же за последние 60 лет Чили испытала на себе последствия 12 рецессий. Экономический словарь определяет рецессию как *«временный спад производства, замедление темпов экономического роста, некритическое падение деловой активности, падение валового национального продукта»*. Так вот, начиная с самого сильного краха своей экономики в 1930 г., вызванного американской «Великой депрессией», чилийцы переживали подобные кризисы, но уже меньшей амплитуды, и в 1935, 1938, 1941, 1947, и в 1949 гг. Однако и во второй половине прошлого века, когда экономика основного экономического партнера Сантьяго в те годы —

Соединенных Штатов находилась на подъеме, Чили также не избежала экономических проблем. Это рецессии 1954, 1958, 1967, 1972 и 1975 гг., которые, в основном, были спровоцированы внешними факторами. Итак, в среднем каждые пять лет темпы роста чилийской экономики значительно замедлялись.

Поэтому, когда конъюнктура мирового рынка в начале нового века изменилась в благоприятную для Сантьяго сторону, чилийские власти стали откладывать полученные сверхприбыли от продажи меди в «кубышку» — Национальный резервный фонд. И придерживались этого правила все докризисные годы, несмотря на жесткую критику со стороны оппозиции. В результате в Чили есть довольно увесистый кошелек на «черный день» — более 22 млрд долл. Кроме того, Центральный банк под руководством его президента Хосе Де Грегорио владеет валютными сбережениями в размере 23 млрд долл. Поэтому теперь, когда этот «черный день» наступил, министр финансов в правительстве М.Бачелет, главный чилийский экономист и профессор Гарвардского университета Андрес Веласко имеет полное моральное право говорить своим прежним критикам, довольно потирая руки: «Ну, и кто был прав?».

Кроме того, чилийцы еще в конце 80-х годов проделали большую работу по регулированию своих банковских и финансовых институтов. Приняли четкие законы, обязали всех работающих с финансами их выполнять и жестко это контролировали. Поэтому здесь не было тех проблем, что возникли в США, когда выяснилось, что саморегулирование банковской сферы было большим блефом. А «финансовый гуру» Уолл-Стрита Бернанд Мадоф оказался обыкновенным «лохотронщиком», но зато, какого масштаба!

Также чилийцы, учитывая собственный негативный опыт ориентации только на одного партнера, в 90-е годы диверсифицировали свою внешнюю торговлю. Достаточно сказать, что на сегодня Сантьяго имеет договоры о свободной торговле с 56 странами мира. И, кстати, очень хочет присоединить к этому списку и Россию. Об этом, в том числе, шла речь во время визита президента Бачелет в Россию в начале апреля этого года.

В начале 2009 г., когда стало понятно, что кризис все же не обойдет стороной никого, чилийское правительство выработало пакет срочных стимулирующих мер стоимостью 4 млрд долл., или 2,8% от своего ВВП. Представленный правительством Бачелет антикризисный пакет подразделяется на две части: так называемый «фискальный план», который собственно и обойдется казне в 4 млрд долл., и план «в поддержку кредита» — меры административного характера, призванные стимулировать выдачу и получение кредитов.

По «фискальному плану», одним из основных рецептов лечения последствий мировой финансовой «лихорадки» стала раскупорка резервного фонда. А именно, продажа на внутреннем рынке 3 млрд долл. для поддержания национальной валюты (песо) и пополнения экономики наличными средствами. Поэтому, когда в марте Центробанк начал интервенции на валютной бирже, продавая каждый день на торгах по 50 млн долл., амери-

канская валюта, которая в конце 2008 г. взлетела с 550 песо до 665, была отброшена назад. Подсчитано, что с января по март 2009 г. доллар больше всего подешевел именно в Чили. В июне этого года чилийское правительство решило, ввиду дефицита бюджета, равного чуть более 4% ВВП, продать на внутреннем рынке еще 4 млрд долл. из своего фонда сбережений. В результате обменный курс американской валюты был практически обрушен этим известием и, скорее всего, уже не поднимется выше 530 песо за 1 доллар.

Правда, обратная сторона этой медали состоит в том, что при сильном песо страдают позиции чилийских экспортеров, особенно из агропромышленного сектора, чья продукция (рыба, фрукты, молоко и т.п.) становится на мировых рынках менее конкурентоспособной. При этом следует отметить, что экспорт чилийских продуктов питания уже упал в первом полугодии 2009 г. по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. в среднем на 30%. Впрочем, это относится не только к аграрной продукции. Упал на те же 30% экспорт меди, на 32% экспорт промышленной продукции. Но здесь уже остается только надеяться, что со временем потребление, а следовательно, и спрос на мировых рынках начнут расти.

В числе других действенных акций «антикризисного пакета» правительства Бачелет стоит назвать оказание прямой денежной помощи малоимущим слоям населения. Так, начиная с марта этого года, более 1 млн 700 тыс. чилийцев, чей доход в первом полугодии 2008 г. был ниже определенного уровня (меньше 441274 песо в месяц, или примерно 770 долл.), имеют право на получение единовременного бонуса в размере 40 тыс. песо (около 70 долл.). При этом пособие выплачивается без каких-либо условий: каждая семья сама решает, на что потратить эти деньги. Конечно, 70 долл. не решат всех проблем малоимущих чилийцев, но помогут как-то поддержать семейный бюджет.

Помимо этого для стимуляции деловой активности власти Чили стали принимать меры по понижению процентных ставок рефинансирования. И надо сказать, что добились в этой области значительного прогресса. Так, Центробанк постепенно довел понижение учетной ставки до рекордного в истории страны уровня (с 8% в декабре 2008 г. до 0,75% в июне 2009 г.) и по этому показателю вышел на первое место в Южной Америке. После чего все основные крупные частные банки Чили, в основном принадлежащие иностранному капиталу, вынуждены были начать понижать проценты по кредитам.

Для примера: Бразилия — ведущая экономическая держава региона за этот же период понизила учетные ставки с 13,75 до 11,25%. А Мексика, которая в Латинской Америке испытывает, пожалуй, наибольшие проблемы в основном из-за сильной привязанности к американской экономике, понизила ставку рефинансирования за три месяца этого года с 8,25 до 6,75%.

Снижение стоимости кредита подстегнуло рост продаж на чилийском рынке недвижимости, который с началом кризиса стал одним из первых испытывать проблемы. И это при том, что цена на квадратный метр жилья в Чили и так составляла в среднем от 1200 до 2000 долл., а в настоящее

время стала даже падать. Хочется отметить, что чилийцы за эти деньги покупают именно жилье — квартиру (departamento) с полной отделкой, где можно сразу обустроиться. Остается только позавидовать жителям Сантьяго, у которых нет такого влиятельного мэра, как Лужков, зато есть возможность приобрести по ипотечному кредиту собственное нормальное жилье. Впрочем, даже несмотря на все эти меры, новые строительные проекты в Большом Сантьяго резко сократились: за первые три месяца 2009 г. объемы упали на 70% по сравнению с прошлым годом.

Одна из главных на сегодня целей кабинета министров состоит в том, чтобы, замедляя темпы роста безработицы, одновременно постараться максимально защитить тех, кто уже потерял возможность своим трудом обеспечивать себя и свои семьи. Для этого президент продвигает изменения в закон об обязательном страховании от безработицы, которые призваны облегчить доступ к получению пособий. Кроме того, власти, осознавая, что сейчас особенно трудно на рынке труда приходится молодежи (18—24 года), не имеющей опыта работы, приняли меры по стимулированию частного бизнеса к найму именно этой категории граждан.

В «фискальный план» правительства также входят следующие меры: вливание дополнительных 700 млн долл. в сферу строительства общественной инфраструктуры и 100 млн долл. в капитализацию госкомпаний по добыче меди «Codelco»; ликвидация отдельных налогов для малого и среднего бизнеса; дотации муниципальным фондам и другие шаги, призванные активизировать экономику. Все эти меры, естественно, должны были быть одобрены конгрессом. Депутаты и сенаторы в целом приняли антикризисный пакет. И теперь только время покажет, насколько эти меры окажутся действенными и помогут чилийской экономике удержаться на плаву. И, может быть, даже достичь в текущем году, по некоторым прогнозам, роста ВВП в 0,7%. По крайней мере, как заявил министр финансов А.Веласко, после своего визита в конце апреля этого года в Соединенные Штаты и встреч с руководством международных финансовых институтов, «в МВФ полагают, что только три страны в Латинской Америке будут иметь положительный прирост ВВП в 2009 г., и Чили одна из них».

Несомненно также, что от того, насколько успешно правительство Бачелет проведет страну через непростые экономические испытания, будет зависеть и внутривластный расклад сил — ведь в декабре 2009 г. чилийцам предстоит выбрать нового президента. Основные кандидаты: от «левой» правящей коалиции — экс-президент Эдуардо Фрей, от «правой» оппозиции — крупный бизнесмен, миллиардер Себастьян Пинейра, бывший соперником Бачелет на выборах 2006 г.

М.ГАНИЕВ, Сантьяго