

И.К.Шереметьев

Латинская Америка: прерванное развитие

Вплоть до последнего времени казалось, что странам Латинской Америки наконец-то удалось выбраться на дорогу относительно устойчивого экономического развития и приступить к решению острых социальных проблем, накопившихся за предыдущие два десятилетия — 80—90-е годы. Прогнозные оценки Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) на ближайшее будущее были также весьма оптимистическими. Ситуация резко изменилась к худшему под влиянием финансового кризиса в США, положившего начало экономической рецессии в мире. Экономический подъем в регионе оказался прерванным.

Ключевые слова: ЭКЛАК, мировой экономический кризис, темпы развития, социальная обстановка, прогноз.

НЕПЛОХОЙ СТАРТ, НЕУТЕШИТЕЛЬНЫЙ ФИНАЛ

В 2006 г. на страницах журнала «Латинская Америка» была опубликована моя статья под заголовком «Латинская Америка в XXI в.: неплохой старт»¹. В ней речь шла о начавшемся экономическом подъеме в странах этого региона, о появлении новых источников и факторов («двигателей», по фигуральному выражению ЭКЛАК) экономического роста, о благоприятной для такого роста внешней экономической конъюнктуре. В качестве главных факторов повышения и стабилизации темпов развития национальных экономик латиноамериканских стран назывались высокий спрос со стороны индустриально развитых государств, а также Китая на сырьевые товары латиноамериканского экспорта (энергонасосители, цветные и черные металлы, продукция сельского хозяйства), что благоприятно сказывалось на соотношении экспортных и импортных цен во внешней торговле стран региона; возросший приток денежных переводов латиноамериканских эмигрантов, занятых на работах главным образом в США, наконец, доходы от иностранного туризма. Все это позволило латиноамериканским странам стабилизировать свое финансовое положение, ослабить инфляцию и поднять внутренний спрос и умножить сбережения населения. Обильные валютные поступления от экспорта позволили также улучшить состояние

Игорь Константинович Шереметьев — доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник ИЛА РАН.

платежных балансов, в ряде случаев сократить внешнюю задолженность, увеличить валютные резервы, стабилизировать курсы национальных денежных единиц.

Помимо чисто экономических факторов, определенную роль в положительных переменах, которыми было отмечено вступление Латинской Америки в новый XXI в., сыграл и фактор субъективный — полевевшие политические режимы в ряде стран региона, возникшие в результате «восстания низов», — массовых протестных движений против сложившихся в регионе порядков на исходе прошлого века (кризис неолиберальной модели развития).

Таким образом, появились основания говорить о том, что новое (текущее) десятилетие может стать десятилетием не только заметно ускорившегося экономического роста большинства стран Латинской Америки, но и десятилетием их развития в социальном плане, периодом «рассасывания» массовой нищеты и бедности, преодоления резких контрастов в имущественном положении и доходах различных слоев общества, столь характерных для всего латиноамериканского региона.

Мировая экономическая конъюнктура круто изменилась в конце 2008 г. Разразившийся в США финансовый кризис потряс всю мировую экономику, положил начало экономической рецессии неопределенной продолжительности, заставил исследовательские центры пересматривать свои прогнозные оценки на ближайшее будущее. Среди стран, серьезно пострадавших от кризиса, не в последнюю очередь оказались государства Латинской Америки — традиционные торгово-экономические партнеры США. Неутешительными стали и прогнозные оценки ЭКЛАК на ближайшую перспективу. Так, по ее сведениям, рост ВВП региона в целом в 2009 г. составит 1,9% при общемировом росте в 1,0%. Несколько более высоким он ожидается в странах Южной Америки — 2,4%, наиболее низким в странах Центральной Америки — 2,1%, в Карибском регионе — 1,4%, замыкает же этот перечень Мексика — страна, в экономическом отношении сильнее всего зависящая от своего северного соседа, — 0,5%².

В обзоре ЭКЛАК за 2008 г. на конкретных материалах наглядно показано, как под влиянием мирового экономического кризиса и прежде всего спада производства и потребления в США один за другим выходили из строя «двигатели экономического роста», вплоть до 2008 г. позволявшие странам Латинской Америки развиваться по восходящей траектории. Главный из них — доход от сырьевого экспорта — начал «барахлить» уже на исходе 2008 г. «Добравшись» до своего пика в середине 2008 г. (2000 г. = 100), индексы цен на так называемые «базовые товары» латиноамериканского экспорта — нефть, минеральное сырье и металлы, продовольственные товары уже осенью круто стали снижаться, возвращаясь к уровню 2003—2004 гг. В связи с этим стали ухудшаться и условия товарообмена стран региона с их внешними партнерами, прежде всего с индустриально развитыми государствами. Ожидается, что индекс, отражающий условия обмена между той и другой группой стран, понизится для Латинской Америки в целом на 7,8%, а для таких стран, как Боливия, Колумбия, Эквадор и Венесуэла — на 19,5%. Наиболее же резкое падение этого важного показателя ожидает в Чили и Перу — свыше 30%³.

Депрессивное состояние экономики США негативно сказалось и на другом важном «двигателе» экономического роста региона, каким являются

денежные переводы (*remesas*) латиноамериканцев, выезжающих на заработки в Северную Америку. Этот источник поступающих извне доходов приобрел очень важное значение для Латинской Америки и Карибского бассейна, поскольку он служил опорой для малоимущих семей с наиболее низкими доходами. Его сокращение болезненно сказывается на том слое населения⁴.

Немалый ущерб кризис причинил и такому сегменту национальной экономики латиноамериканских стран, как «индустрия туризма». В обзоре констатируется, что в последние годы сфера обслуживания иностранных туристов развивалась особенно быстро, и ее роль в формировании ВВП неуклонно возрастала. Наиболее посещаемыми иностранными туристами стали малые страны Карибского бассейна и Центральная Америка. Показательны в этом отношении следующие данные: доля доходов от иностранного туризма в ВВП всех латиноамериканских стран достигла 7,2%, в стоимости экспорта товаров и услуг — 17,3%. В странах же Карибского бассейна эти показатели составляют соответственно 19,7% и 41,3%⁵. Так что и этот «двигатель экономического роста» государств региона в нынешней кризисной обстановке заметно «сбавил обороты», утратил прежнее значение. Негативные последствия «навалившегося» на латиноамериканские страны кризиса не исчерпываются вышесказанным. Тревогу у экспертов ЭКЛАК вызывает и такой негативный феномен, как резкое падение курсов национальных валют ряда стран (среди них такие крупные, как Бразилия, Чили, Колумбия, Мексика), обусловленное общим сокращением притока иностранной валюты. Это отмечалось уже в конце 2008 г., когда степень обесценения (девальвация) национальных валют названных стран достигла 40—50%. А наряду с ухудшением состояния государственных финансов, сокращением налоговых поступлений в бюджеты и т.д. обернулось всплеском инфляции, ростом цен на внутренних рынках. Зло, от которого латиноамериканские страны стремились уйти на протяжении многих лет, вновь напомнило о себе на исходе нынешнего десятилетия.

КТО ПОСТРАДАЛ СИЛЬНЕЕ?

Как известно, в периоды экономического подъема жизненный уровень населения заметно повышается, контрасты в распределении доходов (плодов экономического роста), хотя и не исчезают, но становятся не столь яркими. Однако достигнутый прогресс в этом отношении быстро сходит на нет в условиях спада производства и деловой активности, в условиях рецессии и кризиса. Процесс имущественного расслоения возобновляется, причем его негативные последствия острее всего ощущают низовые слои общества. Нынешняя ситуация в регионе, похоже, наглядно иллюстрирует эту закономерность.

По оценке авторов обзора ЭКЛАК за 2008 г., снижение темпов экономического роста на исходе нынешнего десятилетия может привести к увеличению уровня безработицы до 8%, к разрастанию неформального сектора экономики, к увеличению бедности в городах и особенно в сельских районах, негативно скажется на распределении доходов между верхними и низовыми слоями общества. Усугубляющими факторами при этом становятся сократившийся приток денежных переводов эмигрантов из индуст-

ДИНАМИКА ОСНОВНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Рост ВВП, в %	2,2	6,1	4,9	5,8	5,7	4,6
ВВП на душу населения	0,9	4,7	3,6	4,4	4,4	3,3
Внутренние инвестиции, в % к ВВП	20,6	22,7	22,6	23,8	23,3	22,9
Внутренние накопления, в % к ВВП	19,4	21,5	21,5	22,9	22,5	21,7
Прямые иностранные инвестиции, млрд долл.	38,4	48,9	53,7	30,5	84,6	81,7
Сальдо торгового баланса, млрд долл.	45,2	60,7	82,4	79,1	47,7	19,4
Сальдо текущего платежного баланса, млрд долл.	9,2	21,1	36,9	50,0	19,3	-26,1
Вывезенные за рубеж доходы иностранных компаний, млрд долл.	58,8	68,5	79,2	90,1	91,8	111,1
Чистый прилив (+) или отлив (-) финансовых ресурсов, млрд долл.	-38,0	-67,6	-79,3	-92,7	+14,4	-37,3
Внешний долг, млрд долл.	767	763	673	663	732	449
Валютные резервы, млрд долл.	201	228	263	321	460	498**
Суммарное сальдо госбюджетов, в % ВВП	-2,9	-1,9	-1,1	0,1	0,4	-0,3
Инфляция/рост розничных цен, в %	8,0	7,1	5,9	4,9	6,4	8,8

*Предварительные данные.

** В III квартале 2008 г. они составляли 531 млрд долл.

Источник: CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 2008. Santiago, 18 de diciembre de 2008. Apéndice estadístico, cuadros A-1 — A-13.

риально развитых стран (о чем говорилось выше) и рост цен на товары широкого потребления, на продукты питания в особенности. В качестве иллюстрации того, как начавшийся инфляционный рост потребительских цен влияет на положение различных слоев населения, в обзоре приводятся следующие любопытные данные: индекс розничных цен на товары, потребляемые состоятельными семьями (верхними слоями общества), в 2008 г. в Мексике возрос на 5,4%, между тем как на товары, приобретаемые малоимущими семьями с низкими доходами, он подскочил на 7%. В Доминиканской Республике эти показатели составили соответственно 10,5% и 18%, в Венесуэле разрыв в показателях оказался еще большим — 33,9% и

39,5%⁶. В этих обстоятельствах, говорится в обзоре, перед властями встает задача не только стабилизировать экономический рост с помощью антициклических мер, но и найти способы защиты наиболее уязвимых слоев населения, больше всего страдающих от негативных процессов в сфере распределения доходов.

ПУТИ ВЫХОДА ИЗ КРИЗИСА

Нынешний глобальный кризис поставил немало вопросов перед международным сообществом в целом и перед латиноамериканскими странами, в частности. Как отмечается в обзоре ЭКЛАК, не ясны пока глубина и продолжительность кризиса, не в полной мере выяснены его последствия. Многое в этом отношении будет зависеть от эффективности мер по стимулированию спроса (в частности, указывается в обзоре, в такой области, как автоиндустрия) и стабилизации положения на финансовых рынках.

Выше уже говорилось о том, что, по прогнозам ЭКЛАК, экономический рост в регионе в текущем 2009 г. составит 1,9%, т.е. будет значительно ниже, чем за пять предшествующих лет (5—6%). Но и такой скромный рост допускается только при том условии, что самая глубокая фаза кризиса уже позади и что мировая экономика в целом, как и экономика стран Латинской Америки, начнет постепенно восстанавливаться от потрясений. Но, говорится далее в обзоре, «не следует сбрасывать со счетов и более пессимистический сценарий развития событий, при котором рецессия продолжится и даже усилится, а возникшие проблемы еще больше обострятся, и темп роста может оказаться нулевым или даже отрицательным. И хотя значительный спад в темпах роста коснется всех стран региона, больше всего от него пострадают Мексика и Центральная Америка, а также страны Карибского бассейна»⁷.

В нынешней сложной ситуации эксперты ЭКЛАК предлагают правительствам латиноамериканских стран подумать над «новой ролью государства» в защите наиболее уязвимых слоев общества, в обеспечении их участия в развитии, в стимулировании инновационных процессов в национальной экономике, в регулировании экономической деятельности с тем, чтобы погоня за высокой рентабельностью в частнопредпринимательском секторе не шла в ущерб благополучию всего общества.

«Помимо усилий, которые прилагает каждая страна в отдельности, чтобы противостоять кризису и насколько это возможно ослабить его негативное влияние на национальные экономики и общество, — подчеркивается в обзоре ЭКЛАК, — в обстановке, которую переживает мир в настоящее время, требуются скоординированные действия всех государств, что позволило бы придать максимальную эффективность антикризисным стратегиям, применяемым на страновом уровне»⁸.

В обзоре ЭКЛАК за 2008 г. ставится вопрос об изменяющейся роли индустриально развитых и развивающихся стран в мировой экономике, что стало особенно очевидно в нынешней кризисной ситуации. Роль индустриально развитых государств как ведущих «локомотивов» роста мировой экономики снижается и все больше переходит к развивающимся странам. Такой сдвиг авторы обзора объясняют разницей в парадигмах развития, которых придерживались те и другие страны в годы экономического подъ-

ема, предшествовавшего нынешнему кризису. В экономически наиболее развитых странах этот период характеризовался чрезвычайно высоким уровнем потребления, «подпитываемым» за счет накоплений развивающихся стран. В противоположность этому последние, пережившие азиатский финансовый кризис 1997 г., делали акцент в политике развития на сбережениях, наращивали свои финансовые ресурсы и валютные накопления, стараясь таким образом застраховать себя от возможных финансовых потрясений в будущем. Благодаря такой политике им удалось ускорить свой экономический рост, увеличить производственный потенциал, поднять свой вес и значение в мировой экономике. От развивающихся стран прежде всего, считают эксперты ЭКЛАК, следует ожидать импульсов к «реанимации» мировой экономики, к возобновлению экономического роста. Учитывая такую новую роль развивающихся стран в мировой экономике, очень важно, чтобы они имели возможность принять активное участие в дискуссиях по поводу назревшей необходимости перестройки международной финансовой системы.

Большое значение в борьбе с нынешним кризисом эксперты ЭКЛАК придают координации действий на региональном уровне, мерам по стимулированию внутрирегиональной торговли и интеграции. Такие процессы оказывают многоплановое положительное влияние как на экономику, так и на социальную сферу латиноамериканских стран. Они стимулируют инновационные перемены в сфере производства, способствуют вовлечению мелких и средних предприятий в товарообмен между странами, что, в свою очередь, позитивно сказывается на занятости, смягчает контрасты в распределении доходов⁹.



Как было показано выше, крутой спад в темпах экономического роста в Латинской Америке в нынешнем 2009 г., обернувшийся известным откатом назад и в социальной сфере, поставил ряд вопросов, на которые пока нет определенных ответов: как долго продлится пауза в поступательном развитии латиноамериканских стран, сколько времени им потребуется для преодоления возникших трудностей, как может измениться под влиянием кризиса конфигурация факторов их экономического роста?

Напомним, что по прогнозу ЭКЛАК, рецессия в мировой экономике может пойти на убыль не раньше второй половины 2009 г., да и то только при «оптимистическом» сценарии развития событий в мире, предполагающем активизацию новых «локомотивов» развития мировой экономики, каковыми являются крупнейшие страны развивающегося мира. Но не исключается и худший («пессимистический») сценарий, при котором рецессия затягивается, а экономический рост латиноамериканских стран может упасть до нулевой отметки или вовсе стать отрицательным.

Латинской Америка, глубоко втянувшаяся в процессы глобализации, не впервые сталкивается с финансово-экономическими потрясениями, эпицентры которых находятся за ее пределами. Так случилось, к примеру, во второй половине 90-х годов прошлого столетия, когда страны континента пережили сильнейший шок: дошедшие до них волны финансового «цунами», зародившегося в Юго-Восточной Азии, нанесли удар по латиноамерикан-

скому «экономическому чуду» — наметившемуся было здесь подъему национальных экономик в результате проведенных рыночных преобразований и политики финансовой стабилизации. Из начавшейся экономической рецессии страны региона выбирались в течение пяти лет — вплоть до 2003 г.

Этот исторический опыт наводит на мысль, что и нынешний финансовый кризис, эпицентром которого теперь оказались США, может стать причиной более затяжной рецессии в латиноамериканском регионе, чем это предполагают исследователи.

Есть основания полагать, что существенным образом изменится и конфигурация факторов экономического роста стран региона. Вряд ли в ближайшем будущем вновь в полную силу заработают вышеупомянутые «двигатели» развития латиноамериканских стран, такие, как необычайно высокие цены на основные товары их экспорта, обильный приток денежных переводов эмигрантов, высокие доходы от иностранного туризма, наконец, поступления финансовых ресурсов извне на основе размещения облигационных займов и других ценных бумаг на фондовых рынках. Все это подводит к выводу, что финал «десятилетия роста и развития», о котором говорилось выше, скорее всего окажется далеко не столь благоприятным для стран Латинской Америки, как ожидалось прежде. Видимо поэтому эксперты ЭКЛАК в обзоре за 2008 г. призывают правящие круги латиноамериканских стран уделять больше внимания мобилизации внутренних ресурсов развития, координации национальных политик, углублению интеграционных процессов в регионе.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ И.К.Ш е р е м е т ь е в. Латинская Америка в XXI в.: неплохой старт. — Латинская Америка, 2006, № 4, с. 19—30.

² CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 2008. Santiago, 18 de diciembre de 2008, p. 4.

³ Ibid., p. 17.

⁴ Ibid., p. 14.

⁵ Ibid., p. 10.

⁶ Ibid., p. 14.

⁷ Ibid., p. 31—32.

⁸ Ibid., p. 32.

⁹ Ibid., p. 32—33.