

Л.В.Дьякова

Деятельность правительства Мишель Бачелет в 2006—2008 гг.

В статье анализируются планы и результаты трех лет социально-политической деятельности правительства М.Бачелет, дается оценка эффективности государственной политики на протяжении 2006—2008 гг. Реализация масштабного проекта построения «Чили для всех», заявленного еще в предвыборной программе нынешнего президента, была сопряжена с серьезными проблемами. Власти столкнулись с протестными движениями, с повышенным уровнем социальных ожиданий общества, серьезным сопротивлением оппозиции. Высокий экономический рост и активная социальная политика не были положительно оценены большинством широких слоев населения, недовольных своей реальной ситуацией. Таким образом, предварительные итоги работы правительства весьма неоднозначны: наряду с очевидными достижениями наблюдаются и серьезные неудачи.

Ключевые слова: Чили, президент М.Бачелет, государственная политика, модернизация, политическая система, социальные реформы, недовольство.

Закончился третий год президентского срока Мишель Бачелет, уверенно победившей на выборах 2006 г. своего соперника, кандидата от правых партий Себастьяна Пиньеру и возглавившей четвертое (с 1990 г.) правительство левоцентристской коалиции Объединение партий за демократию (Консертасьон). В 2009 г. Чили вступает в полосу новых предвыборных ожиданий, политических споров и столкновений, неизбежно предшествующих следующим президентским выборам, которые состоятся в декабре 2009 г. Что можно сказать об успехах и неудачах правительства М.Бачелет, с которым в чилийском обществе на рубеже 2005—2006 гг. было связано столько надежд и прогнозов? Какие выводы можно сделать, не дожидаясь формального окончания президентских полномочий?

Представляется, что некоторые принципиальные моменты очевидны уже сегодня и заслуживают особого рассмотрения.

ПЛАНЫ И НАДЕЖДЫ 2006 ГОДА

С политической победы М.Бачелет чилийские политологи готовы были отсчитывать новый этап в истории страны. Прежде всего, первая в истории

Людмила Владимировна Дьякова — кандидат политических наук, старший научный сотрудник ИЛА РАН.

Чили женщина-президент пришла к власти в результате выборов, от исхода которых уже не зависела, как 10 или 15 лет назад, судьба чилийской демократии, и фигура бывшего диктатора А.Пиночета не маячила за спиной ни у кого из кандидатов. Более того, даже представители правых партий, оппоненты Консерваторов и ее кандидата, принципиально и последовательно дистанцировались от пиночетизма, тем самым подчеркивая свою лояльность демократическим правилам политической жизни. Во многих отношениях это была другая страна, социально-политический прогресс которой стал особенно очевиден в годы предшественника М.Бачелет, президента Рикардо Лагоса (2000—2006).

Важнейшим достижением предыдущего периода стала реформа Конституции (2005), проведенная постепенно путем внесения 58 изменений и поправок и завершившая процесс консолидации демократии. Из нового законодательства были исключены «авторитарные статьи» конституции 1980 г., принятой при Пиночете и в течение 25 лет навязывающей чилийскому обществу жесткие нормы политической жизни. Созданный экс-диктатором Совет национальной безопасности, в 90-е годы обладавший властью назначать и смещать главнокомандующих, превратился в формальный консультативный орган при президенте, передав свои полномочия президенту и сенату. Был ликвидирован институт назначаемых и пожизненных сенаторов, в течение всего процесса демократизации обеспечивавший депутатскую неприкосновенность бывшим деятелям военного режима. Полномочия парламента как важнейшего демократического института были расширены, президентский срок сокращен с шести до четырех лет (без права переизбрания), повышена роль парламентских выборов. Политический смысл этих изменений трудно переоценить: была поставлена точка в длительном и сложном процессе демократизации, завершено формальное расставание с пиночетовским прошлым.

К 2006 г. стали очевидны также результаты целенаправленной социальной политики всех предшествующих демократических правительств, начиная с 1990 г. Строительство в бедных районах жилья, дорог, вокзалов, школ, медицинских учреждений несколько сократило неравномерность экономического развития Чили. Доля грамотного населения составила уже в 2002 г. 96%, поднявшись на 1,2%. Доля городского населения повысилась до 86,6% против 83,5% в 1992 г. Увеличилось количество женщин на рынке труда (35,6% против 29,5% в 1992 г.), выросло число небольших семей, состоящих в среднем из трех человек, люди стали менее религиозны. Улучшилась материально-бытовая жизнь широких слоев населения, значительно (в два раза) сократилось число людей, живущих за чертой бедности (чей доход ниже 2 долл. в день)¹. По многим показателям общество стало более современным, мобильным. Серьезным шагом правительства в направлении модернизации самых традиционных структур чилийского общества стало принятие закона о гражданском браке, в котором впервые в истории Чили легализован развод.

В то же время, несмотря на большие усилия и значительные успехи в плане преодоления бедности и социального неравенства, окончательно решить эти проблемы все-таки не удалось. К 2006 г. бедность оставалась на уровне 17—18 %, а количество живущих в нищете (с доходом на человека менее 1 долл. в день) составило 5%. Эти показатели являются низкими для Латинской Америки, однако применительно к Чили они свидетельствовали

о невозможности распространить блага экономического процветания и роста на все категории населения. Таким образом, к моменту президентских выборов 2005—2006 гг. в Чили установилась устойчивая демократия, которая, тем не менее, нуждалась в серьезной корректировке социального курса. Эта ситуация отразилась на программах и поведении ведущих политиков.

Примечательно, что в ходе выборов ни один из претендентов на президентский пост не предлагал принципиально альтернативной стратегии развития, никто не отвергал соперника как политического врага. Расхождения наблюдались в политической риторике кандидатов, в несколько большем акценте «правых» на роли бизнеса и экономического роста для общего прогресса страны, но не в основном содержании программ, которые были очень похожи. Суть их сводилась к более полному преодолению социальных проблем и дальнейшему совершенствованию демократических процедур. Можно сказать, что главную роль на этих выборах сыграл субъективный человеческий фактор, и во многом особую остроту предвыборной борьбе придавал образ самой М.Бачелет, в 2005—2006 гг. стремительно набиравшей популярность не только внутри Чили, но и за ее пределами.

Биография М.Бачелет, дочери генерала ВВС, погибшего в тюрьме после военного переворота 1973 г., неразрывно связана с историей страны и во многом символична. Вместе с матерью она вынуждена была эмигрировать, жила в Австралии, затем в ГДР. В 1979 г. вернулась в Чили. По образованию М.Бачелет — врач-педиатр, по политическим взглядам — социал-демократ. Она разведена, имеет троих детей, занимается политической деятельностью с начала 90-х годов. В 2000—2002 гг. была министром здравоохранения в правительстве Р.Лагоса, с 2002 по 2004 г. исполняла обязанности министра обороны (также впервые в истории Чили и Латинской Америки)². Ее популярность на обоих постах была очень высока, она пользовалась безусловной поддержкой президента Р.Лагоса, что во многом предопределило ее победу.

Ее программу, выдержанную в левоцентристском духе с элементами популистских деклараций, поддержали различные слои чилийского общества: молодежь, женщины, часть среднего класса, особенно либерально настроенные университетские круги, жители кварталов бедноты. Многим импонировал имидж М.Бачелет, связанный с передовым, новаторским образом жизни, новым политическим стилем, идеями гендерного равенства. В то же время в своих выступлениях М.Бачелет неоднократно заявляла, что стремится стать «президентом всех чилийцев», а ее предвыборный лозунг «Я с тобой!» был обращен к каждому жителю страны, независимо от



Президент Чили Мишель Бачелет

социального положения, местожительства, образования, политических и религиозных убеждений. Сразу после выборов она сказала: «Я социалист, но умею носить разные шляпы. Я не была министром социалистов, я была министром всех чилийцев. Я также буду президентом всего народа»³.

Программа М.Бачелет стала продолжением основных магистральных направлений, которые были заложены в политике всех демократических правительств Чили, начиная с 1990 г. Однако важнейший акцент был сделан на социальных проблемах. Это была программа социального совершенствования демократии, распространения преимуществ развития и роста на все население страны, создания «Чили для всех». Согласно документу, предполагалось:

— *в области образования* повысить качество начального и среднего образования, особенно в государственных школах; увеличить государственную поддержку высшего образования (финансирование отдельных программ, стипендии студентам из бедных слоев); развивать современные направления в образовании (информатику, математику, иностранные языки, и т.д.);

— *в области здравоохранения* повысить качество первичной медицинской помощи; совершенствовать систему профилактики, особенно для бедных групп населения; улучшить финансирование государственных медицинских учреждений, увеличить оплату персонала; особое внимание уделить заботе о здоровье людей «третьего возраста» — пенсионеров, а также детей и женщин из бедных семей;

— *в области труда и занятости* содействовать созданию новых рабочих мест, поддерживать тех, кто потерял работу (с помощью пособий), и обеспечить равные возможности на рынке труда для наиболее уязвимых категорий населения, в первую очередь женщин и молодежи из бедных слоев общества. Для этого: использовать обучающие программы по востребованным специальностям; создать возможности для частичной занятости; призвать работодателей соблюдать условия контрактов и фиксированный рабочий день, исключить дискриминацию, «теневую бухгалтерию», и т.д.;

— *в плане преодоления бедности* разрабатывать новые и развивать уже принятые социальные программы, выявлять самые нуждающиеся группы населения и делать акцент на адресности пособий и льгот.

Особое место среди направлений социальной политики занимали реформа пенсионной системы, улучшение системы дошкольного воспитания и образования, повышение качества медицинского обслуживания детей младшего возраста и женщин.

В то же время в программе отмечалось, что успешное выполнение социальных задач во многом зависит не только от эффективной деятельности правительства, но и от активности самого общества — предпринимателей, неправительственных организаций, политиков, активистов женских и молодежных движений. В своих выступлениях М.Бачелет неоднократно говорила о необходимости заключения своеобразного соглашения между представителями различных общественных групп — «Социального пакта во имя развития», целью которого будет преодоление наиболее острых социальных проблем⁴.

Блок политических задач, представленных в программе, был связан с дальнейшим развитием и совершенствованием демократической системы страны, расширением представительства женщин во всех ветвях власти, улучшением работы всех государственных структур, повышением уровня

их управляемости. Приоритетным направлением было названо достижение реального гендерного равенства, примером которого должна была послужить деятельность самого правительства.

В качестве одной из важнейших политических проблем рассматривалась реформа электоральной системы, которая, по признанию многих политиков, перестала соответствовать потребностям политического развития страны. С 90-х годов в Чили сложилась так называемая «биномиальная» система («sistema binominal»), разработанная еще идеологом пиночетизма Хайме Гусманом, когда в период парламентских и президентских выборов соревнуются, по сути, две крупнейшие коалиции — Консертасьон и Союз во имя Чили, представляющие партии «умеренно левой» и «умеренно правой» ориентации. Другие, более мелкие политические силы, за редким исключением лишены реальной возможности получить места в конгрессе*. В период демократизации эта система была оправдана, так как обеспечивала большую политическую устойчивость и консолидировала все демократические силы вокруг одного центра. Но теперь, когда демократия стабильна, а политические предпочтения граждан весьма многообразны, такое размежевание в период парламентских выборов ограничивает возможности более мелких партий и блоков, фактически исключает их из парламентской деятельности. Так, например, в первом туре президентских выборов 2005 г. активно проявил себя блок альтернативных политических сил «Вместе сможем больше» под руководством Т.Хирша. Имея определенные шансы получить представительство в конгрессе, его сторонники неоднократно заявляли, что места в парламенте Чили им нет. Изменение сложившейся системы выборов в конгресс рассматривалось как необходимое условие дальнейшего развития принципов социальной представительности и конкурентности партийной борьбы.

Таким образом, перед М.Бачелет и ее кабинетом стояли непростые внутривнутриполитические задачи, однако все они касались совершенствования уже сложившихся демократических процедур, дальнейшего развития социально-экономического курса и политической линии, намеченной предшественниками.

Кроме того, на парламентских выборах 2005 г. правящая коалиция Консертасьон впервые получила большинство голосов в обеих палатах конгресса, опередив правый блок (65 депутатов и 20 сенаторов, против 54 и 17, соответственно). Этот перевес сил несколько обесценивали давно наметившиеся разногласия между формальными союзниками внутри самой Консертасьон: Социалистической партией, реально находящейся у власти, и Христианско-демократической, которая в последние годы по многим направлениям проявляла себя как оппонент социа-

* Особенность выборов в чилийский конгресс состоит в том, что от каждого избирательного округа (19 — для выборов в сенат и 60 — для палаты депутатов) должны быть избраны две кандидатуры. Каждая партия или партийная коалиция представляют список из двух претендентов. Если голоса, поданные за обоих кандидатов одного списка, в сумме составляют абсолютное большинство, то проходят два представителя одной коалиции. Если же абсолютного большинства нет, то проходит один, набравший относительное большинство, и кандидат соперника, также получивший большинство в своем списке (даже если количество поданных за него голосов меньше, чем у второго претендента из первого списка). В этой ситуации миноритарные партии, получившие 5—10% голосов, не могут быть представлены в обеих палатах конгресса.

листов. В палате депутатов христианские демократы имели 21 место, а социалисты — 44, в сенате — 6 и 14, соответственно. Поддержание единства коалиции также являлось важнейшей задачей нового президента-социалиста. Тем не менее, обладая парламентским большинством, опираясь на мощный политический ресурс, связанный с успехами предыдущего правительства, М.Бачелет и сама коалиция Консертасьон имели, на первый взгляд, все возможности для осуществления запланированных реформ. Однако жестокие испытания реальной политикой не заставили себя ждать.

СЦИЛЛЫ И ХАРИБДЫ ПРЕЗИДЕНТА

Новое правительство и президент, начав работать объективно в самый благополучный период развития страны за последние 20 лет, с самого начала оказались перед лицом ряда серьезных и во многом недооцененных проблем. Одни из них традиционно имели для Чили особое значение и остроту, другие были в значительной мере спровоцированы чрезмерно высокими социальными обещаниями и имиджем самой М.Бачелет.

Первым вызовом власти уже в мае 2006 г. стало массовое движение школьников старших классов, которые требовали бесплатного проезда на общественном транспорте, улучшения условий обучения в государственных школах и отмены платы за вступительный экзамен в высшее учебное заведение. Эти требования свидетельствовали о необходимости пересмотра Закона об образовании, разработанного еще в период военного режима. Выступления молодежи носили столь массовый и демонстративный характер, что М.Бачелет была вынуждена снять со своих постов министра образования и министра внутренних дел, обвинив их в неспособности контролировать ситуацию, а также заявить о создании Совещательного совета при президенте с участием школьников и студентов для обсуждения нового Закона об образовании. Характерной особенностью момента являлся тот факт, что на улицы вышло поколение, не знавшее военного режима и обладавшее безапелляционным представлением о том, какой должна быть реальная демократия. Волнения учащихся проходили на фоне общего подъема экономики и успешной внешнеполитической деятельности М.Бачелет. Однако результаты этой работы, казалось, остались совершенно не замеченными в обществе, взбудораженном молодежными выступлениями.

Следующим серьезным потрясением для страны и одновременно «испытанием на прочность» нового правительства стала смерть А.Пиночета 11 декабря 2006 г. Несмотря на то, что в период выборов и предвыборной борьбы он находился под домашним арестом, многие трагические вопросы, связанные с деятельностью военного режима, продолжали волновать общество, сохраняя почву для внутреннего противостояния, и каждый новый скандал или разоблачение были чреваты всплеском негативных эмоций. В момент похорон в декабре 2006 г. оказалось, что лишенный всех полномочий и давно не участвовавший в политике экс-диктатор все еще сохраняет влияние на чилийское общество, являясь для одних «спасителем нации», для других — символом всего преступного, что может совершить военный у власти. Несмотря на достойное поведение самой М.Бачелет, стремившейся остаться «над схват-

кой», подчеркнуть значение закона для разрешения любой критической ситуации, общество было охвачено серьезными волнениями. Символический гроб с телом Пиночета был сожжен его противниками и брошен в реку. Тем не менее, бывшего диктатора похоронили как командующего чилийскими ВС, но без почестей, соответствующих статусу главы государства (как того требовали пиночетисты). Эти события продемонстрировали, что для значительной части чилийцев прошлое все еще не стало прошлым в полном смысле этого слова, что в различных социальных группах существует противоположное отношение к личности Пиночета и военному режиму 1973—1989 гг.

Груз президентской ответственности оказался тяжелой ношей для М.Бачелет. Два таких серьезных потрясения, как выступления учащихся и смерть Пиночета, разбудили глубокий конфликт, до этого момента находившийся в латентном состоянии. Множилось число критических публикаций, обличающих «неправильное» устройство чилийского общества, его социальную несправедливость, рыночную ориентацию, потребительские ценности. С другой стороны, оживилась правая оппозиция, критикующая саму М.Бачелет за неспособность контролировать ситуацию, подверженность непродуманным популистским обещаниям, которые провоцируют среди бедных слоев населения завышенные социальные ожидания. Вступила в очередную полосу кризиса и Консертасьон, из которой фактически вышли христианские демократы, неоднократно заявлявшие, что имеют право на собственную политическую позицию по самым острым вопросам, в том числе, и на негативное отношение к президенту.

Таким образом, планомерная работа правительства практически с самого начала 2006 г. была осложнена целым рядом непредвиденных обстоятельств, нарастанием неблагоприятных настроений в обществе. В то же время, несмотря на все вызовы, конкретная деятельность М.Бачелет и правительства в 2006—2008 гг. была направлена на реализацию следующих проектов.

1. Проводилась дальнейшая модернизация государственных структур, повышалась их эффективность и открытость для общества. (Для достижения этой цели был разработан даже специальный «Учебник прозрачности и честности для служащих государственной администрации».) Осуществлялась постепенная децентрализация управленческих функций центрального госаппарата при увеличении бюджета и компетентности региональных органов власти. Была предпринята попытка реализовать на практике принцип гендерного равенства путем назначения женщин на половину министерских постов, что, как отмечали аналитики, оказалось трудно совместить с принципом главенства деловых качеств и внутривластных компромиссами⁵. (В настоящее время 9 из 22 министров правительства — женщины. Они занимают посты министра образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, планирования, жилищного строительства, сельского хозяйства, социальной защиты, а также Национальной службы женщин и Национального совета по культуре и искусству. Ключевые посты министров внутренних дел, иностранных дел, финансов и др. принадлежат мужчинам.) Таким образом, осуществление принципа гендерного равенства носило несколько формальный характер.

2. Разработан проект реформы электоральной системы, встреченный острой критикой со стороны правой оппозиции. Отрицательное отношение к проекту реформы основывалось главным образом на том, что сложившаяся система работает хорошо и обеспечивает высокий уровень демократии в стране, а предлагаемые альтернативы не ясны и могут привести к дестабилизации политической жизни.

3. Разработан проект Закона об образовании. Проект был одобрен Палатой депутатов конгресса в июне 2008 г. после длительного и сложного обсуждения, вызвавшего новый виток критики в адрес правительства и президента. В основу нового закона, призванного заменить «пиночетовский» 1990 г., положена идея о повышении ответственности государства за качество образования в стране. Проект предусматривал увеличение и диверсификацию стипендий для учащихся из бедных семей (как школьников, так и студентов), в том числе и для оплаты вступительного экзамена. Предполагалось улучшить школьную инфраструктуру для реализации программы «полного учебного дня», а также повысить качество преподавания в муниципальных школах. Однако проект Закона об образовании с самого начала носил компромиссный характер: отказываясь от прежней модели, он включал лишь некоторые из требований «школьного восстания» 2006 г., и в ходе обсуждения в конгрессе встречал серьезную критику. Его одобрение палатой депутатов было встречено летом 2008 г. новыми массовыми выступлениями студентов, школьников старших классов и преподавателей, недовольных системой образования в целом и требующих исключения неравенства и «сегрегации» из чилийских школ⁶.

4. Важнейшей социальной мерой, безусловным успехом правительства стало принятие нового Закона о пенсиях, предусматривающего обязательное пенсионное обеспечение для всех, независимо от частных вкладов в пенсионные фонды. С 1 июля 2008 г. эта «базовая солидарная пенсия» (*la pensión básica solidaria*) составит 60 тыс. песо, а с 1 июля 2009 г. — 75 тыс. песо (1 долл. = 468 чилийских песо)⁷. Такая поправка к существующей пенсионной системе, основанной на принципе личной ответственности каждого за свою будущую пенсию, означает, что работники неформального сектора, домохозяйки, представители беднейших групп, не имеющие возможности отчислять в пенсионные фонды часть своих заработков, получают в старости некую минимальную социальную гарантию. В плане повышения уровня жизни беднейших слоев одобрены новые программы по строительству доступного жилья на основе ипотечного кредитования; продолжается реализация программы «Солидарная Чили» по комплексному преодолению бедности.

5. Существенное внимание уделялось развитию системы профилактики здоровья, охране здоровья женщин и детей, особенно новорожденных. Масштабный план «Чили растет вместе с тобой» посвящен заботе о детях дошкольного возраста, созданию яслей и детских садов для малообеспеченных семей, в которых питание и медицинское обслуживание должны быть бесплатными. Уже сегодня Чили имеет одни из самых высоких в регионе показателей по охране здоровья женщин и детей. В Чили очень низкая младенческая смертность при рождении — 7 человек на 1000 родившихся живыми (в Бразилии, например, этот показатель — свыше 20, а в Боливии — 46 детей). Чили занимает первое место в регионе по охране здоровья беременных женщин: смертность при родах — менее 50 человек

на 100000 рождений. Эти результаты сопоставимы с уровнем развитых стран и лучше, чем в Аргентине, Коста-Рике и Уругвае, также имеющих качественное здравоохранение (но несколько ниже, чем на Кубе)⁸.

6. Большую роль в планах правительства играли задачи улучшения городской инфраструктуры. В феврале 2007 г. вступил в силу план модернизации городского транспорта столицы — «Трансантьяго», разработанный еще в годы президентства Р.Лагоса. Однако проект, рассчитанный на качественное улучшение работы автобусов в Сантьяго, оказался дорогостоящим, имел много недостатков и стал объектом раздражения и недовольства как простых жителей, даже вышедших на демонстрации протеста, так и мишенью для критики со стороны оппозиции и части христианских демократов в самой Консертасьон.

7. Одним из важнейших и наиболее успешных направлений деятельности правительства стало продолжение политики, направленной на постоянное развитие конкурентоспособных отраслей экономики, способных сделать Чили еще более активным участником международной торговли, центром растущих инвестиций и новых технологий.

Позиция М.Бачелет была сформулирована в общем русле экономической политики своих предшественников и состояла в том, что только постоянный экономический рост, связанный, в том числе, с укреплением малого и среднего бизнеса, с инновациями, будет в итоге способствовать социальному развитию страны. «Сохранять прежний темп в наше время означает отставать», — заявила М.Бачелет в одном из выступлений⁹. Глобальная цель превратить Чили в оазис процветания и успеха неразрывно связана с более конкретными планами, сами названия которых — «Чили соревнуется», «Чили вкладывает», «Чили — продовольственная держава» — свидетельствуют об инновационных проектах правительства. Девизом чилийского павильона на международной технологической выставке в Ганновере (март 2007 г.) стали слова «Чили всегда удивляет», что звучит претенциозно только на первый взгляд. Известно, что характерной чертой чилийского подхода к решению проблем является стремление «дотянуть» реальную жизнь до тех брэндов, которые первоначально возникают, казалось бы, только в программных документах правительства.

Таким образом, деятельность М.Бачелет на посту президента в 2006—2008 гг. трудно охарактеризовать однозначно: имели место как удачи, так и серьезные просчеты. Характерными чертами этого периода являются незавершенность, половинчатость многих важных проектов (как в случае с Законом об образовании, с реформой электоральной системы), неготовность проявить политическую волю. Наиболее последовательной и продуктивной была работа в ряде направлений социальной политики (здравоохранение, пенсионная реформа), чему в немалой степени способствовали благоприятная экономическая конъюнктура, четкость поставленных задач и собственный профессиональный опыт президента — врача по образованию и экс-министра здравоохранения.

В то же время на протяжении 2007—2008 гг. сама М.Бачелет и правительство под ее руководством подвергались острой критике в национальной прессе, различных общественных и университетских кругах, в аналитических исследованиях. Опросы общественного мнения продолжают фиксировать неуклонное падение популярности еще вчера столь яркой и лю-

бимой чилийцами политической фигуры¹⁰. Правая оппозиция и противники президента в рядах Консертасон, не стесняясь в выражениях, отмечают популистский стиль многих социальных обещаний, в том числе о гендерном равенстве в правительстве, непродуманность Закона об образовании, неудачное завершение «Плана Трансантияго», обернувшееся «самым тяжелым уличным кризисом с момента установления демократии»¹¹. Опросы чилийских парламентариев, проведенные университетом Саламанки (Испания), свидетельствуют о том, что при общем удовлетворении уровнем демократии в стране депутаты и сенаторы отмечают дефицит эффективного лидерства и важнейшими среди проблем дальнейшего развития считают внутривнутриполитические¹².

Представители левоинтеллектуальной элиты, со своей стороны, обвиняют президента и правительство в увлечении технократическими идеями, в излишнем экономическом прагматизме в ущерб социальным задачам и фундаментальным принципам социалистической идеологии. Известные чилийские социологи и политологи (М.Лагос, П.Силва, К.Унееус, Х.Гомес Лейтон и др.), анализируя современное чилийское общество, называют его «обществом безудержного потребления», которому чужды гражданские и подлинно демократические ценности. Не последнюю роль, по их мнению, в окончательном утверждении рыночной идеологии в чилийском массовом сознании сыграло президентство М.Бачелет. Определенное разочарование и в личности, и в деятельности М.Бачелет проявляется, в том числе, и в другой тональности газетных статей: вместо «Эры Бачелет» (2005—2006 гг.) — жесткая критика, раздражение, акцент на терминах «кризис» и «ухудшение» (2007—2008).

Столь острое и эмоциональное восприятие чилийцами закономерных проблем и трудностей, с которыми связана реальная демократия в реальном рыночном обществе, вполне объяснимо. Объяснимо и растущее недовольство жесткой социальной стратификацией этого общества, его зависимостью от рыночных механизмов, от влияния «потребительской» идеологии. Можно понять и бедных, и средний класс с его вечной тревогой потерять завоеванные позиции, и либеральных интеллектуалов, переживающих утрату обществом гражданского сознания.

Тем не менее, главное, на мой взгляд, заключается все-таки в том, что Чили продолжает движение по пути социально-экономической и политической модернизации, а отличительной чертой всех выступлений президента является акцент на важности и сложности поставленных целей и на уже достигнутых результатах. В конце 2007 г. правительство сообщило, что при существующих сегодня темпах роста к 2020 г. Чили превратится в высокоразвитую страну, в том числе и по социальным показателям¹³. Доход на душу населения в 2008 г. находился на уровне 13 тыс. долл. в год (в 1990 г. был 5 тыс. долл.), а бедность сократилась до 13,7% (на 4% меньше по сравнению с периодом Р.Лагоса). В масштабах региона это действительно крайне низкий показатель. По данным ЭКЛАК, Чили относится к группе стран (наряду с Бразилией и Мексикой), принципиально улучшивших социальную ситуацию за период с 1990 по 2007 г.¹⁴. Характерно, что такие страны, как Аргентина, Уругвай, Венесуэла, в эту группу не попали, оказавшись в категории «без существенных изменений».

Таким образом, на открытии XXVIII Конгресса Социалистической партии у М.Бачелет было достаточно оснований заявить, что «Чили сегодня — страна

гораздо более свободная и справедливая, чем в 1990 г.» и что нынешнее правительство закладывает основы новой социальной модели, совершенствовать которую будут следующие поколения¹⁵. Следует признать, что, несмотря на все проблемы и трудности, которые еще встретятся на пути чилийской демократии, это стремление к развитию универсального проекта «Чили для всех» — одно из важнейших и реальных ее достижений.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ J.R.H e r n á n d e z. Chile. El difícil y truncado camino hacia el desarrollo. — Nueva Sociedad. Buenos Aires, 2003, N 185, p. 54—55.

² <http://www.michellebachelet.cl/>

³ Ibidem.

⁴ [http://www.michellebachelet.cl/m/Programa de gobierno.](http://www.michellebachelet.cl/m/Programa%20de%20gobierno)

⁵ K.S e h n b r u c h. The Chilean Presidential Elections of 2005—2006: More Continuity than Change. — www.clas.berkeley.edu/publications/, October 2006, Paper N 16.

⁶ www.lavanguardia.es/lv24h/20080619/

⁷ [www.gobiernodechile.cl/viewEjeSocial.](http://www.gobiernodechile.cl/viewEjeSocial)

⁸ CEPAL. Objetivos de desarrollo del Milenio. La progresión hacia el derecho a la salud en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 2008, p. 41, 51.

⁹ www.gobiernodechile.cl/noticias/

¹⁰ P.N a v i a. Qué le pasó a Bachelet? — Nueva Sociedad, 2007, N 212, p. 6—7.

¹¹ La Nación. Santiago de Chile, 30.III.2007.

¹² Elites Parlamentarias Latinoamericanas. Chile (2006—2010). Salamanca, Marzo 2008, N 19, p. 2.

¹³ El Nuevo Herald. Miami, 29.IX.2007.

¹⁴ CEPAL. Panorama social de América Latina 2007. Santiago de Chile, 2008, p. 77.

¹⁵ [www://gobiernodechile.cl/view](http://www.gobiernodechile.cl/view)