
Е.Г.Комкова

Метаморфозы кубинской политики Канады

Во внешней политике Канады отношения с Кубой занимают совершенно особое место. После кубинской революции Оттава не разорвала дипломатические и торгово-инвестиционные связи с этой страной, несмотря на давление со стороны Вашингтона, и поддерживает их до сих пор. В статье рассматриваются история и наиболее яркие моменты канадско-кубинских отношений, дается обзор их современного состояния и высказывается предположение, что при консервативном правительстве Стивена Харпера (с 2006 г. по н/в) политика Канады на кубинском направлении постепенно сближается с американским курсом.

Ключевые слова: канадско-кубинские отношения, американизация политики Канады.

В истории внешней политики любой страны есть яркие страницы, которыми она гордится. Для Канады, тесно связанной с США узами экономической, политической и военной зависимости, такой яркой страницей являются ее отношения с послереволюционной Кубой. Несмотря на объявленную США в начале 1960-х годов экономическую и дипломатическую блокаду Кубы, Канада, вопреки нажиму, отказалась присоединиться к ней и с тех пор проводит в отношении этой страны курс, отличный от американского.

Тот факт, что после революции Канада не разорвала дипломатические и торгово-экономические отношения с Кубой и следует этой своей линии до сих пор, умело используется Оттавой для демонстрации независимости своего внешнеполитического курса и повышения международного престижа.

Отказ от бойкота, однако, не означает, что Канада поддерживает коммунистический режим братьев Кастро. Точнее сказать, что Оттава относится к Кубе как к любому другому «нормальному» правительству, демонстрируя тем самым свою идеологическую и политическую терпимость. В то же время незыблемым элементом политики Оттавы в отношении Кубы является выражение озабоченности положением с соблюдением прав человека и состоянием демократии.

Елена Геннадиевна Комкова — доктор экономических наук, заведующая сектором политических проблем Канады Института США и Канады РАН (racs@yandex.ru).

ОТ НЕЗАВИСИМОГО КУРСА В ОТНОШЕНИИ КУБЫ К СБЛИЖЕНИЮ С АМЕРИКАНСКОЙ ПОЛИТИКОЙ?

В политике Канады по отношению к Кубе можно выделить несколько рельефных периодов: начало 1960-х годов, когда Оттава отказалась последовать американскому примеру и приняла решение не разрывать дипломатических и торгово-экономических отношений с послереволюционной Кубой; с 1968 по 1984 г., когда при премьер-министре Пьере Эллиоте Трюдо Канада проводила откровенно националистический и антиамериканский курс как во внутренней, так и во внешней политике; с 1993 по 1999 г., когда премьер-министром Жаном-Лу Кретьеном и его министром иностранных дел Ллойдом Эксуорзи была сформулирована и реализовывалась на кубинском направлении политика «конструктивной вовлеченности».

Объяснить мотивы первоначального, так контрастировавшего с американским поведением Канады в кубинском вопросе можно двумя причинами. Во-первых, тогдашний канадский премьер-министр Джон Дифенбейкер (1957—1963 гг.), бывший ревностным поклонником британского флага и британских политических традиций, недолюбливал все американское. К тому же у него не сложились личные отношения с президентом США Джоном Кеннеди, которые один канадский ученый не без оснований охарактеризовал как «глубоко антипатичные, если не враждебные»¹. Поэтому все, что предлагала администрация Кеннеди, Дж.Дифенбейкер встречал недоверчиво, в штыки. Так было не только с политикой эмбарго в отношении Кубы, но и с требованием американцев в период Карибского кризиса в 1962 г. объявить наивысшую степень тревоги и направить канадские ВМС на помощь США для установления морской блокады Острова Свободы. Во-вторых, серьезно усилившаяся в годы Второй мировой войны зависимость Канады от США в экономической, политической и военной областях не могла не беспокоить официальную Оттаву и широкие круги патристически настроенной общественности. Лучше других суть этой проблемы сформулировал бывший госсекретарь США Генри Киссинджер: «Фактически, — писал он, — положение Канады было двусмысленным ... Оно требовало как поддержания тесных экономических отношений с Соединенными Штатами, так и — время от времени — ярких проявлений самостоятельности»². Именно таким «ярким проявлением самостоятельности» во внешней политике и стала кубинская политика Оттавы, растянувшаяся на добрых полвека.

Начинавшаяся как девиация, как каприз малоискушенного в мировой политике Дж.Дифенбейкера, кубинская политика Оттавы, хотя и с изменениями, дожила до наших дней. Из девяти сменивших его канадских премьер-министров, ни один не захотел радикально изменить позицию в этом вопросе. Тут можно привести несколько объяснений:

— Канада имеет на Кубе вполне конкретные экономические интересы и в полной мере пользуется тем, что в силу действующего американского эмбарго ее бизнес не испытывает сильной конкуренции со стороны более мощных компаний США;

— в отличие от США, которые нередко не признают иностранные режимы (особенно левого толка) по идеологическим соображениям и пытаются силой свергать их, Канада демонстрирует готовность работать с са-

Т а б л и ц а 1

КАНАДА И КУБА В СРАВНЕНИИ

	Куба	Канада
Площадь территории (тыс. км ²)	110	9985
Население (млн человек)	11,3 (2011)	34,7 (2011)
Плотность населения (человек/км ²)	103 (2011)	3 (2012)
Доля городского населения во всем населении (% , 2010 г.)	75	81
Валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения (долл.)	5620 (2010)	45560 (2011)
ВНП на душу населения по паритету покупательной способности валют (долл.)	нет данных	39830 (2011)
Структура валового внутреннего продукта (% в 2010 г.):		
сельское хозяйство	5	2
промышленность	21	32
сфера услуг	74	66
Место в мировом рейтинге по Индексу человеческого развития (из 187 государств)	51 место	6 место
Ожидаемая продолжительность жизни (число лет):		
для родившихся в 1970 г.	70	73
для родившихся в 2011 г.	79	81
Смертность среди детей в возрасте до 5 лет (на тыс. родившихся)	13 (1990) 6 (2011)	8 (1990) 6 (2011)
Грамотность среди взрослого населения (% в 2005—2010 г.)	99	99
Доля населения, имеющего доступ к чистой питьевой воде (% , 2010 г.)	94	100

Составлено по: Facts at a Glance. Cuba. Canadian International Development Agency. — www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/ACDI-CIDA.nsf/eng/NIC-223122134-ND2

мыми разными политическими силами и при решении спорных вопросов делает ставку на переговоры и посредничество;

— на внешнеполитический курс Оттавы ощутимое воздействие оказывает фактор франкоязычного Квебека, который в силу «романской солидарности» с симпатией относится к говорящей на испанском языке Кубе;

— Канада испытывает уважение к «социальным завоеваниям кубинской революции», прежде всего к доступности для населения здравоохранения и образования;

— в отличие от США в Канаде отсутствует мощное антикубинское лобби, которое могло бы потребовать от правительства установления санкций в отношении этой страны*.

За прошедшее после революции время канадско-кубинские отношения знали свои взлеты и падения. При либерале Лестере Пирсоне, сменившем Дж.Дифенбейкера на посту премьер-министра в 1963 г., Оттава сочла возможным откликнуться на просьбу администрации Кеннеди и разрешила Вашингтону, закрывшему свое посольство на Кубе, использовать канадских дипломатов для сбора разведывательной информации о размещенных в этой стране советских военных базах и вооружениях. По свидетельству бывшего канадского дипломата Джона Грэма, это происходило в течение не менее семи лет и продолжалось даже после того, как премьер-министром стал другой либерал — Пьер Эллиот Трюдо. Шпионил на американцев не только сам Дж.Грэм, как явствует из его недавно опубликованных мемуаров³, но и его сменщики в канадском посольстве на Кубе. Детали этой истории времен разгара холодной войны удивительным образом напоминают сюжет известного романа Грэма Грина «Наш человек в Гаване», герой которого — американский гражданин и незадачливый продавец пылесосов на Кубе неожиданно для себя становится агентом британской разведки. Но он передавал своим хозяевам увеличенные в масштабе чертежи деталей вакуумных пылесосов, выдавая их за военные установки. Дж.Грэм же и другие канадские дипломаты отсылали в Лэнгли и Белый дом зарисовки реальных вооружений и военных объектов, а также подробное описание антенных решеток с электронным сканированием, использовавшихся на советских военных базах.

При Пьере Трюдо (1968—1979; 1980—1984 гг.), которому американцы не доверяли и считали «нелояльным партнером», и который установил с Ф.Кастро дружеские отношения, канадско-кубинские отношения достигли апогея. Еще со студенческой скамьи Трюдо испытывал интерес к миру социализма и в качестве туриста побывал не только на Кубе (в 1961 г.), но и в СССР (1952 г.), и КНР (1960 г.).

Второй раз, уже в качестве премьер-министра Трюдо посетил Кубу с государственным трехдневным визитом в 1976 г. Он выступил с прокубинскими и прокастровскими заявлениями на 25-ти тысячном митинге в Сьенфуэгос, а его жена Маргарет, как свидетельствует отечественный исследователь этого вопроса Е.В.Израелян, «исполняла песни специально для лидера кубинской революции»⁴. Канадский премьер-министр считал, что из-за огромного социального неравенства кубинская модель развития будет широко востребована в ЛКА, и поэтому Канаде крайне важно продемонстрировать свою терпимость к идеологическому разнообразию. Кроме того, канадцы были уверены, что экономический бойкот Кубы ничего не дал, и что, более того, он имеет нежелательный эффект, поскольку подталкивает Гавану к сближению с Москвой. Тем не менее это не помешало Трюдо в ходе трехчасовой беседы с Ф.Кастро затронуть вопросы положения с правами человека на Кубе — тема, которая с тех пор становится неременным атрибутом двусторонних переговоров.

* Так, по данным Министерства по делам гражданства и иммиграции Канады, с 1980 по 2001 г. количество кубинцев, получивших вид на жительство в этой стране, составило всего 7 175 человек.

С Кубой связан и еще один драматический эпизод в жизни Канады времен «эры Трюдо». Во время «октябрьского кризиса» 1970 г., когда боевики Фронта освобождения Квебека захватили в Монреале двух высокопоставленных заложников и убили одного из них, Куба оказалась на первых полосах канадских газет, согласившись принять преследуемых по пятам и оказавшихся в полной изоляции четырех террористов.

При консерваторе Брайане Малруни (1984—1993 гг.) отношение Канады к Кубе лучше всего передается словосочетанием «благожелательное невнимание». Но даже в период его премьерства, отмеченного беспрецедентным сближением с США, Кубу в 1990 г. посещала директор Управления канадского МИД по Латинской Америке и странам бассейна Карибского моря, которая выступала с призывами к укреплению сотрудничества.

После прихода к власти либерала Ж.Кретьена (1993—2003 гг.) отношения размораживаются и становятся особенно теплыми во второй половине 1990-х годов. Это было прямо связано с именем тогдашнего министра иностранных дел Ллойда Эксуорзи (1996—2000 гг.), проводившего новаторскую внешнюю политику и искавшего для Канады новые внешнеполитические «ниши» в мире после окончания холодной войны. Полагая, что в отношениях между Кубой и США Канада может играть стабилизирующую и посредническую роль*, он, по оценке канадских специалистов Питера Керка и Джона Макенны, «выражал в кубинских делах почти личную заинтересованность»⁵ и уделял этому направлению значительную часть своего рабочего времени. В 1994 г. правительство обнародовало политику «конструктивной вовлеченности»**. Ее цель — развивать связи между двумя странами и народами для оказания воздействия на становление на Кубе иной экономической и политической модели с упором на права человека и ответственное правительство. Политика «конструктивной вовлеченности» прямо противопоставлялась американской тактике изоляции Кубы. Она, в частности, включала: увеличение числа встреч и контактов на высшем уровне; расширение гуманитарной помощи и помощи на цели развития; финансовую поддержку канадским компаниям, действующим на Кубе; курс на восстановление членства Кубы в ОАГ.

В 1998 г. Кретьен с двухдневным рабочим визитом посетил Остров Свободы. Так же, как и Трюдо, он предпочел обсуждать положение с правами человека на Кубе при «закрытых дверях» и передал Ф.Кастро письменную просьбу освободить из-под стражи четырех лидеров диссидентской группы. Конкретным результатом его визита стало согласие выплатить компенсацию в размере 12 млн долл. за национализацию после революции кубинских активов канадской страховой компании «Confede-

* Такая уверенность имела под собой определенные основания: как свидетельствует бывший посол Великобритании на Кубе, в 80-е и 90-е годы из всех западных дипломатов сотрудники канадского посольства в Гаване имели самый лучший доступ к кубинским руководителям. По его словам, «Фидель Кастро чаще всего отклонял приглашения и редко появлялся на важных приемах ... в посольстве Великобритании; однако он регулярно посещал канадское посольство по гораздо менее значительным поводам». Цит. по: L.W y l l e. Reassessing Canada's Relationship with Cuba in an Era of Change. — Canadian International Council, Foreign Policy for Canada's Tomorrow Series, October 2010, N 11, p. 12.

** Некоторые российские эксперты предпочитают называть ее политикой «конструктивного компромисса» (См. А.И. С и з о н е н к о. Канадско-кубинские отношения: от истории к современности. — США и Канада: экономика, политика, культура, 2012, № 6).

ration Life Insurance Company» и обещание ускорить выплату компенсаций более мелким канадским страховым компаниям.

Заключение в тюрьму кубинских диссидентов по меньшей мере дважды вызвало в двусторонних отношениях мини-кризисы. В первый раз это случилось в 1999 г., когда четверо лидеров диссидентского движения Кубы (за которых просил Кретьен Кастро в 1998 г.) получили тюремные сроки от 3,5 до 5 лет за ведение «враждебной пропаганды» и «подстрекательство к мятежу». В ответ Канада объявила о пересмотре своей политики на кубинском направлении, одним из результатов чего стал отказ от прежде безусловного требования реинтеграции Кубы в ведущие региональные организации (прежде всего ОАГ). С этих пор позиция Канады начинает сближаться с позицией США, которые ставят восстановление членства Кубы в ОАГ и ее участие в саммитах глав государств и правительств стран Западного полушария в зависимость от прогресса в области развития демократии и улучшения положения с правами человека.

Второй раз это произошло в 2003 г., когда на Кубе на срок от 6 до 28 лет были осуждены 75 диссидентов, выступавших мирными средствами за проведение политических изменений. Хотя реакция Канады была менее острой, чем в 1999 г., она включала выражение озабоченности по дипломатическим каналам (соответствующее письмо за подписью министра иностранных дел Канады было направлено министру иностранных дел Кубы) и поддержку принятой на заседании ооновской Комиссии по правам человека в Женеве резолюции с критикой действий Кубы.

Другой еще более серьезной проблемой для правительства Кретьена и в то же время возможностью продемонстрировать свое несогласие с политикой США был принятый Вашингтоном в 1996 г. закон Хелмса-Бертон. Этот закон, как известно, вводил санкции против тех компаний, включая иностранные, которые в своей деятельности использовали собственность, ранее принадлежащую американским компаниям и экспроприированную правительством Кубы после революции. Канадское правительство сочло такое расширительное применение американского закона экстерриториальным, нарушающим принципы международного права и противоречащим положениям NAFTA. К тому же это был не первый случай, когда Вашингтон пытался вмешиваться в торговлю канадских компаний с Кубой*. Чтобы защитить свой бизнес, имеющий интересы на Кубе, Канада приняла поправку в собственный закон «Об иностранных экстерриториальных мерах», которая прямо запрещала канадским компаниям и канадским филиалам американских компаний подчиняться требованиям закона Хелмса-Бертон. Она также подала жалобу на действия США в ВТО, подав тем самым пример Евросоюзу.

Тем не менее, по крайней мере, одна канадская компания «Sheritt International» пострадала. Она была внесена в американский «черный список», а ее руководству и членам их семей было отказано во въезде в США.

* Так, еще в 1974 г. США пытались обвинить монреальскую фирму «MLW-Worthington Ltd.», являвшуюся филиалом американской компании, в нарушении закона «О торговле с врагом». Поводом послужило решение этой компании продать на Кубу 30 железнодорожных локомотивов (J.R. O'Connell. *Discovering the Americas: The Evolution of Canadian Foreign Policy towards Latin America*. Vancouver, 1994, p. 94).

Сравнивая метаморфозы канадской политики на кубинском направлении, канадский исследователь Ивон Гренье отметил такой нюанс: «При Дифенбейкере, Пирсоне и Малруни у Канады были отношения с Кубой. При Трюдо и ... Кретьене — отношения с Ф.Кастро»⁶, иными словами, что эта политика была в значительной степени персонифицированной.

Куба «блестяще» отсутствует в новой латиноамериканской стратегии Стивена Харпера (2006 — по н.в.), провозглашенной пять лет назад. Начиная с 2006 г. в отношениях с этой страной Канада все чаще поднимает вопросы прав человека, освобождения из тюрем политзаключенных и состояния демократии. Известно относящееся к 2009 г. высказывание С.Харпера: «Коммунизм провалился, а Куба не изменилась. И это не идет никому на пользу»⁷. В том же 2009 г. государственный министр по делам стран Америк Питер Кент заявил, что на Кубе по-прежнему существует «диктаторский режим, как бы его не перелицовывали», а также, что Канада будет приветствовать «освобождение политических заключенных и распространение на Кубе демократической практики»⁸. В результате планировавшийся на май того же года визит П.Кента в Гавану был отложен и состоялся только в ноябре 2009 г. Со своей стороны Оттава в 2009 г. задержала выдачу визы кубинскому министру торговли и иностранных инвестиций, а в июне 2010 г. отказала во въездной визе заместителю министра иностранных дел Кубы Дагоберто Родригесу. Это спровоцировало дискуссию в канадском парламенте, в ходе которой оппозицией был задан вопрос о том, не идет ли речь о смене официального курса в отношении Кубы.

На VI саммите глав государств и правительств стран Западного полушария в Картахене (Колумбия) в апреле 2012 г. Канада и США высказались против участия Кубы в следующем саммите, который должен состояться через три года, и оказались в полной изоляции, противопоставив себя всем остальным членам ОАГ. Причина в том, что, как объяснил директор по связям с общественностью Управления премьер-министра Канады, «Куба не принадлежит к семье демократических государств и была бы инородным телом на этом форуме»⁹.

В феврале 2013 г. состоялся весьма неожиданный визит на Кубу канадского министра иностранных дел Джона Бэрда в рамках его большого латиноамериканского турне. Можно предположить, что помимо официально заявленных целей эта поездка позволила Оттаве еще раз напомнить странам региона об особости канадской внешней политики и о ее отличии от американской. Визит также дал возможность восстановить некоторые старые связи, которые могут оказаться полезными, если на Кубе начнется обновление руководства и будет происходить смена политического курса.

В целом современный период характеризуется нарастанием кризисных явлений в канадско-кубинских отношениях, более вялой и спокойной реакцией Вашингтона на сам факт поддержания Канадой диалога с кубинским режимом и, как следствие, наметившимся сближением в канадской и американской политиках в отношении Кубы.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

За время, прошедшее после кубинской революции, Ф.Кастро не раз давал публичные оценки Канаде и ее лидерам. Он дважды лично посещал эту



Фидель Кастро и Пьер Трюдо. Гавана, январь 1976 г.

страну — в 1959 г. и в 2000 г. В ходе первого визита (апрель 1959 г.) Кастро стремился произвести благоприятное впечатление на канадское руководство и рассеять подозрения в том, что его правительство было коммунистическим, или, что еще хуже, могло заняться «экспортом» революции. В 2000 г. он приезжал в Канаду на похороны Трюдо и был одним из тех, кто шел за его гробом.

В 1976 г., принимая Трюдо на Кубе, Кастро выделил Канаду из рядов других западных стран, сказав что «никогда не забудет тех, кто правильно вел себя в предшествовавшие трудные годы»¹⁰. В 2012 г. он отметил, что канадский народ «всегда относился к Кубе с уважением»¹¹. Из канадских государственных деятелей Ф.Кастро больше всех ценил Трюдо. Позднее он скажет, что это был «блестящий и смелый политик, рано ушедший из жизни»¹².

Его суждения о Кретъене противоречивы и отражают неровную динамику развития кубинско-канадских связей при его премьерстве. Когда Кретъен был на Кубе в 1998 г., Кастро назвал его «человеком мира, у которого безотзывный талант понимать проблемы Латинской Америки», а о Канаде высказался в том смысле, что эта страна «может быть моделью будущего»¹³. Когда же отношения испортились, и Кубу не пригласили на III Саммит глав государств и правительств стран Западного полушария в Квебеке в 2001 г., в выступлении по кубинскому телевидению Кастро назвал Кретъена «фанатиком, верящим в капитализм» и обвинил в том, что тот является орудием внешней политики США¹⁴.

Отношение к С.Харперу однозначно негативное. В газете «Granma» Ф.Кастро в 2009 г. язвительно охарактеризовал его как «как откровенно правого [политика] и единственного, кто был непочтителен к Кубе»¹⁵. Последним образцом литературного стиля Ф.Кастро стала его публикация в официальном органе КП Кубы газете «Granma» под названием «Иллюзии Стивена Харпера». Статья вышла в апреле 2012 г., в канун VI Саммита глав государств и

правительств стран Западного полушария в Картахене (Колумбия), на который Куба в очередной раз не была приглашена.

Статья начинается с признания в том, что, несмотря на название, автор до конца не уверен, что премьер-министра Канады зовут Стивен Харпер. Иными словами, Стивен — «как его там?». Ф.Кастро ставит Канаде в вину то, что она не поддерживает Аргентину в трудном споре с Великобританией насчет Мальвинских (Фолклендских) островов и сокрушается по поводу «невероятного ущерба», наносимого миллионам латиноамериканцев «канадскими компаниями, добывающими золото, радиоактивные материалы и другие драгоценные металлы» в этом районе земного шара. Особый гнев Ф.Кастро вызывает добыча синтетической нефти из битуминозных песков в канадской Альберте, за которой, по его мнению, стоят американцы. «Янки, — говорится в статье, — заставили Канаду заниматься поиском нефти и добывать ее из богатейших залежей песка, пропитанного этой жидкостью, что наносит непоправимый ущерб окружающей среде этой прекрасной и обширной страны»¹⁶. Далее Кастро обрушивается на ОАГ, из рядов которой, как известно, Кубу исключили 50 лет назад по настоянию США (правда, в 2009 г. членство формально возобновили) и которую он называет «организацией с позорной историей». Попутно он затрагивается вопрос о членстве в ОАГ Канады, главой государства которой до сих пор является королева Великобритании. В этой связи Кастро задается вопросом, является ли эта страна «колонией, республикой или монархией», и язвительно замечает, что ответа на этот вопрос не знают даже сами канадцы.

Что касается высказываний канадских лидеров о Ф.Кастро, то, несмотря на критические нотки, они носят весьма комплементарный характер. В частности, в истории осталась здравица, которую на испанском языке Трюдо провозгласил на 25-тысячном митинге в Сьенфуэгос в 1976 г. — «Viva el Primer Ministro Comandante Fidel Castro! Viva Cuba y el pueblo cubano! Viva la amistad cubano-canadiense!». Позднее в интервью канадским печатным СМИ Трюдо заметил, что Ф.Кастро — «это цельная натура ... в рамках присущей ему идеологии, это лидер мирового масштаба, живо интересующийся мировыми делами и хорошо разбирающийся в сильных и слабых сторонах характера других лидеров»¹⁷.

Теплые воспоминания о Кастро сохранил и Кретъен, который признавался, что в студенческие годы тот был его кумиром: «Он сидел в тюрьме, он рисковал жизнью, он хотел изменить общество... он был путеводной звездой для многих из нас». Но постепенно эта звезда погасла: «Он все еще верит в коммунизм ... но доказано, что коммунизм не работает, и я сказал ему об этом»¹⁸.

ДЕЛОВЫЕ ИНТЕРЕСЫ

Несмотря на все эти словесные пикировки, многие полагают, что в своей кубинской политике, как и во внешней политике вообще, Канада руководствуется непосредственными экономическими интересами.

Начало канадско-кубинских отношений датируется XVIII в. и связано с торговлей. Именно в это время суда из атлантических провинций Канады стали заходить в порты Кубы и обменивать треску и пиво на ром и сахар. Довольно быстро Куба стала и объектом экспансии со стороны набравших силу канад-

ских банков: уже в 1899 г. «Royal Bank of Canada» открыл здесь первый филиал. Куба оказалась и первой страной в бассейне Карибского моря, в которой Канада в 1945 г. учредила свою дипломатическую миссию.

В канун кубинской революции крупнейшие присутствие на острове имели такие канадские банки и страховые компании, как «Royal Bank of Canada», «Bank of Nova Scotia», «Manufacturers' Life», «Sun Life», а также другие фирмы.

После свержения режима Батисты правительство Ф.Кастро в 1960—1961 гг. национализировало кубинские предприятия иностранных компаний, включая филиалы и дочерние компании канадских корпораций. Срок выплаты компенсаций растянулся до ноября 1980 г. По непонятным причинам национализации избежали кубинские активы «Royal Bank of Canada» и «Bank of Nova Scotia», что было воспринято Оттавой как дружественный жест и признак того, что с кубинцами можно иметь дело (впоследствии сами эти банки приняли решение о закрытии бизнеса, получив при этом денежную компенсацию от кубинского правительства).

С 1972 г. Канада оказывает Кубе весьма скромную по масштабам государственную помощь развитию, которая под предлогом вооруженного вмешательства правительства Ф.Кастро в дела африканских стран в 1978 г. была приостановлена. Она возобновилась лишь в 1984 г. С 1994 по 2008 г. общий объем предоставленной Канадским агентством международного развития помощи этой стране составил 136 млн канадских долл. Начиная с 2007 г. объем помощи сокращается.

Т а б л и ц а 2

КАНАДСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ КУБЕ (млн долл.)

2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
2,62	2,60	5,43	7,58	8,17	7,96	7,61	8,39	8,26	7,67	5,74	5,26

Источник: OECD Statextracts. — stats.oecd.org/Index.aspx?QueryID=29358&lang=en

По крайней мере дважды торговля с Канадой была действительно полезна Кубе — сразу после революции, когда Куба искала замену столь необходимым американским поставкам грузовиков, джипов, оборудования и запасных частей, которые были запрещены к продаже в эту страну в связи с эмбарго, и в 1990-е годы во время так называемого специального периода в мирное время, когда эта страна лишилась помощи со стороны СССР и переживала особенно трудные времена.

Для Кубы Канада была подходящим партнером по следующим основаниям: она ближе в географическом отношении, чем европейские страны (хотя поставки из Канады занимают до двух недель). Кроме того, канадские технологии и стандарты больше других напоминают американские. Наконец, канадские банковско-финансовые компании давно работают на кубинском направлении и хорошо знают этот рынок.

Т а б л и ц а 3

ТОРГОВЛЯ МЕЖДУ КАНАДОЙ И КУБОЙ (млн канад. долл.)

	1955	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2012
Экспорт	17,5	13,0	58,9	421,8	176,0	224,3	390,3	421,9
Импорт	10,0	13,0	9,5	163,5	130,0	275,1	652,6	539,7
Сальдо	7,5	0,0	49,4	258,3	46,0	-50,8	-262,3	-117,8

Составлено по: J.R o s h l i n. Discovering the Americas: The Evolution of Canadian Foreign Policy towards Latin America. Vancouver, 1994, p. 238—243; Statistics Canada. Office of the Chief Economist. — www.international.gc.ca/economist-economiste/index.aspx?lang=eng

В Канаде есть две отрасли — производство никеля и туризм, которые выступают главными лоббистами продолжения торгово-экономических связей с Кубой. По некоторым оценкам (официальные данные канадской статистики о структуре и объеме канадских инвестиций на Кубе закрыты из соображений «конфиденциальности»), около половины всех канадских инвестиций приходится на долю «Sheritt International» — дочерней компании «Sheritt, Inc.», которая изначально занималась разработкой никелевых месторождений, но потом широко диверсифицировала свой бизнес. Среди других компаний, имеющих бизнес на Кубе, можно упомянуть «Leisure Canada» и «Cuban Canadian Resorts International». Куба — третья после США и Мексики страна, в которой предпочитают отдыхать канадцы. В 2010 г. здесь побывали свыше 1 млн канадцев, что составляет 40% всех иностранных туристов, отдохнувших на Кубе.

Самой распространенной формой организации бизнеса является создание совместных предприятий, в которых иностранцам разрешено владеть до 50% активов. По состоянию на 2010 г. таких канадско-кубинских предприятий насчитывалось 15, больше было только у Испании.

Помимо горнорудных и туристических, интерес к кубинскому рынку демонстрируют агропромышленные компании Канады, снабжающие привычными продуктами питания многочисленных иностранных туристов, отдыхающих на Кубе. Канадское происхождение имеет и значительная часть поголовья кубинских коров знаменитой голштинской породы, составляющих основу молочного стада.

Из высокотехнологичных отраслей повышенное внимание привлекают биотехнологии, фармацевтика и медицина, в особенности передовые кубинские разработки в области производства вакцин для борьбы с гриппом и менингитом, а также раком легких. В 1995 г. небольшая компания из провинции Онтарио «YM Biosciences» договорилась с гаванский Центром молекулярной иммунологии о коммерциализации разработанной им вакцины против рака (речь идет о терапевтическом препарате, воздействующем на агент, провоцирующий рост опухолей). В 1999 г. была запатентована вакцина против гриппа и менингита — продукт совместной разработки ученых из оттавского и гаванского университетов.

Новое перспективное направление сотрудничества — освоение недавно открытых у побережья Кубы глубоководных месторождений нефти и газа, на которые особые виды имеет уже упоминавшаяся «Sheritt International».

Стоит также отметить, что двусторонние связи не исчерпываются одной экономикой. Куба — традиционный объект деятельности канадских миссионеров. Динамично развиваются контакты и обмены между двумя странами в области культуры, спорта, образования и науки. Отношения поддерживаются не только с официальными структурами, но и с представителями гражданского общества. В семи кубинских университетах действуют центры канадских исследований, расширяются студенческие и научные обмены. Ежегодно на Кубе проходит массовый марафон, носящий имя Терри Фокса, — национального героя Канады, который, будучи неизлечимо больным раком и потеряв одну ногу, в одиночку на протезе пересек всю Канаду с целью привлечь внимание к проблемам борьбы с тяжелыми заболеваниями и развития медицинской науки.



За прошедшие 50 с небольшим лет канадско-кубинские отношения не были ровными. Наблюдавшиеся в них приливы и отливы происходили под влиянием нескольких факторов. Во-первых, имело значение то, какая из двух ведущих канадских партий — консервативная или либеральная — находилась у власти в каждый конкретный период времени. При либеральных правительствах канадско-кубинские отношения, как правило, теплели и расцветали, при консервативных кабинетах — портились со смещением фокусировки на такие чувствительные вопросы, как защита прав человека и соблюдение демократических норм. Тем не менее даже премьер-министры — консерваторы не считали нужным радикально менять курс, понимая, что диалог с Кубой продолжает приносить Канаде вполне ощутимые политические и экономические дивиденды.

Во-вторых, нельзя не сказать о том, что в канадско-кубинских отношениях всегда доминировал фактор США. Его вес был настолько большим, что это дало основание одному канадскому автору весьма метко окрестить канадско-кубинские отношения «трехсторонними», имея в виду всегдашнее зримое или незримое присутствие в них США¹⁹. Американские экономические и дипломатические санкции против Кубы, с одной стороны, сдерживали канадско-кубинские отношения, особенно в плане развития инвестиционных связей. Но с другой стороны, отсутствие на Кубе мощных и агрессивных американских компаний создавало для канадского бизнеса «благоприятную среду» и дополнительные возможности для расширения торговли и инвестиций.

Все это время Канада и США проводили в отношении Кубы разные политические курсы. Вашингтон считал режим Кастро нелегитимным, Оттава — легитимным. Политика США состояла в том, чтобы изолировать, сдерживать и, в конечном счете, свергнуть режим Кастро. Политика Канады в том, чтобы вовлекать Кубу в систему международных и двусторонних отношений и мирно сосуществовать с Гаваной, рассчитывая, что эта страна постепенно мирно перейдет от социализма к капитализму. Ни один из этих курсов успехом не увенчался. Как подтвердил президент Рауль Кастро в июле 2008 г., Куба «никогда не примет решения — даже по самому незначительному поводу — под влиянием давления или шантажа, от кого бы они ни исходили, от влиятельной страны или от целого континента»²⁰.

Нынешнее правительство Канады осуществляет в отношении Кубы значительно менее доброжелательную, чем прежде, политику. Но с другой стороны, и курс США в отношении Кубы уже не выглядит таким конфронтационным. Вашингтон устами Барака Обамы не раз заявлял о смягчении своей политики. И хотя проявления этого минимальны — речь идет, например, о разрешении американским гражданам посещать своих кубинских родственников и перечислять им денежные средства без ограничений — подвижки постепенно происходят. Все это говорит о том, что позиции Канады и США по кубинскому вопросу некоторым образом сближаются. Не исключено, что кубинская политика Оттавы скоро сможет стать для США не столько поводом для раздражения и критики, сколько ценным подспорьем в деле получения информации из первых рук о ситуации на Кубе, источником практических советов и наработанных канадскими дипломатами связей с кубинским руководством. В пользу такого предположения свидетельствуют получивший резонанс вопрос, заданный Б.Обаме на V Саммите глав государств и правительств стран Западного полушария в Порт-оф-Спейне (Тринидад и Тобаго) в 2009 г.: «Не советовался ли он с С.Харпером относительно Кубы?». И спонтанный ответ американского президента, что с Канадой он советуется и по многим другим вопросам²¹.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ A.McKercher. Southern Exposure: Diefenbaker, Latin America, and the Organization of American States. — *The Canadian Historical Review*, March 2012, Vol. 93, N 1, p. 70.

² H.Kissinger. *White House Years*. Boston-Toronto, 1979, p. 383.

³ J.Graham. *Whose Man in Havana? Adventures from the Far Side of Diplomacy*. Newcastle, Ontario, 2013.

⁴ Е.В.Исраелян. Кубинский узел канадско-американских разногласий. — *США и Канада: экономика, политика, идеология*, 1998, № 10, с. 71.

⁵ J.M.Kirk, P.McKenna. Canadian-Cuban Relations: A Model for the New Millennium? — *Global Development Studies*, Winter-Spring 1999, Vol. 1, N 3-4, p. 397.

⁶ Y.Grenier. Our Dictatorship: Canada's Trilateral Relations with Castro's Cuba. — *Canada Among Nations 2000: Vanishing Borders*. Ed. by M.A.Molot and F.O.Hampson. Don Mills, Ontario, 2000, p. 258.

⁷ Цит. по: L.Wylie. Reassessing Canada's Relationship with Cuba in an Era of Change. — *Canadian International Council, Foreign Policy for Canada's Tomorrow Series*, N 11, October 2010, p. 11.

⁸ Ibidem.

⁹ Harper To Push Trade Agenda at Americas Summit. — *CTVNews.ca*, 13.IV.2012.

¹⁰ Цит. по: Ge.Radwanski. Trudeau in Latin America Set Stage for Closer Relations. — *International Perspectives*, May/June 1976, p. 9.

¹¹ Цит. по: Fidel Castro Targets Stephen Harper over Oilsands in Editorial. — *Postmedia News*, 10.IV.2012.

¹² Цит. по: S.Ewart. Fidel Castro Won't Play Ball on Oilsands Rhetoric. — *The Calgary Herald*, 10.IV.2012.

¹³ Chrétien Visits Cuba. — *The Canadian Encyclopedia*. — www.thecanadianencyclopedia.com

¹⁴ Цит. по: C.Warren. Canada's Policy of Constructive Engagement with Cuba: Past, Present and Future. — *Canadian Foundation for the Americas, Background Briefing, Research Forum on Cuba*, May 2003, p. 12.

¹⁵ Цит. по: J.M.Kirk, P.McKenna. The Chrétien Years: Evaluating «Constructive Engagement». — *Canadian Foreign Policy Journal*, 2010, Vol. 16, N 1, p. 81.

¹⁶ Цит. по: S.Ewart. Op. cit.

¹⁷ Цит. по: Ge.Radwanski. Op. cit., p. 10.

¹⁸ Цит. по: Chrétien Visits Cuba. Op.cit.

¹⁹ Y.Grenier. Op. cit., p. 247—273.

²⁰ Цит. по: L.Wylie. Op. cit., p. 12.

²¹ Цит. по: J.Ditchburn Obama: U.S. Taking Tips from Canada. — cnews.canoe.ca/CNEWS/World, 18.IV.2009.