

Н.Ю.Кудеярова

Возвращение в фарватер привычной политики?

В статье рассматриваются проблемы, с которыми столкнулся президент Парагвая Фернандо Луго после победы альянса оппозиционных сил на выборах 2008 г., анализируются причины и следствия произошедшего в июне 2012 г. импичмента президента. По итогам прошедших 21 апреля 2013 г. всеобщих выборов к власти вернулась правоконсервативная партия «Colorado», оппозиционные партии, разбитые на несколько предвыборных альянсов, не смогли составить ей конкуренцию. На основе проведенного анализа дается оценка основных изменений в расстановке политических сил в стране.

Ключевые слова: импичмент, Орасио Картес, Фернандо Луго, Лино Овьедо.

Пятилетний электоральный цикл в Парагвае, завершившийся в августе 2013 г. вступлением в должность избранного президента, был наполнен яркими противоречивыми событиями, успехами и явными провалами. Победа на выборах 2008 г. кандидата оппозиционных партий Фернандо Луго породила у значительной части парагвайского общества завышенные ожидания от формально произошедшей смены власти. И у каждой группы эти надежды были свои. Итогом правления стал импичмент Ф.Луго в июне 2012 г. На должность президента вступил Федерико Франко, избранный в 2008 г. вице-президентом в тандеме с Луго. Согласно Конституции, он должен был руководить страной до инаугурации легитимно избранного президента в установленный срок. Тогда же определились основные фавориты новой избирательной кампании. Ее результат был предсказуем — убедительную победу одержал Орасио Картес, кандидат правоконсервативной Национальной республиканской ассоциации — партии Колорадо (Asociación Nacional Republicana — Partido Colorado, ANR-PC). Так партия, ассоциируемая с продолжительным периодом диктатуры Альфредо Стресснера, победно вернула утраченные позиции. В чем причины драматических событий июня 2012 г. и триумфального возвращения партии, ответственной за тяжелое социально-экономическое положение страны?

Надежда Юрьевна Кудеярова — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник ИЛА РАН (n.kudeyarova@yandex.ru).

Рассмотрим основные результаты деятельности правительства Луго. В ходе своей предвыборной кампании он обещал найти решение наиболее болезненных проблем. В число приоритетов были включены борьба с бедностью, обеспечение доступности здравоохранения, оказание внимания индейскому населению, находящемуся в нищете, подготовка всесторонней аграрной реформы и борьба за дополнительные ресурсы — увеличение



Орасио Каргес на избирательном участке в день голосования

Бразилией выплат за использование парагвайской части электроэнергии, вырабатываемой ГЭС «Итайпу».

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ. ДОГОВОР «ИТАЙПУ»

Внешняя политика стала одним из наиболее успешных направлений деятельности Луго. Личное обаяние и способность договариваться с руководителями латиноамериканских стран, придерживавшихся различных политических взглядов, позволили достичь результатов, которые имели как символический, так и практический эффект: в 2009 г. пересмотрен договор с Бразилией по бинациональной ГЭС «Итайпу» (далее — договор «Итайпу») и заключен мирный договор с Боливией.

Изначально пересмотр бразильско-парагвайского договора, став одним из элементов предвыборной кампании, вызывал негативную реакцию руководства южноамериканского гиганта. Сам документ был подписан в апреле 1973 г., когда в обеих странах власть находилась в руках военных диктатур. Нефтяной кризис осени 1973 г. стал дополнительным стимулом для реализации крупномасштабных планов в области освоения возобновляемых источников энергии. Действие договора рассчитано на 50 лет (до 2023 г.). С его подписанием начались строительные работы на р. Паране в районе водопадов Гуайра, запуск первых турбин состоялся в 1984 г.

До ввода в действие в 2007 г. очередной части гидроагрегатов китайской ГЭС «Три ущелья» «Итайпу» являлась крупнейшей в мире. Однако и сейчас она продолжает возглавлять мировой рейтинг по объему годового производства электроэнергии, чему способствует более равномерный годовой гидрологический режим р. Параны. В 2012 г. бинациональным предприятием было произведено в общей сложности 98,2 млн МВт/ч электроэнергии, что превысило его же мировой рекорд, установленный в 2008 г. (94,6 МВт/ч). В настоящее время при помощи 20 генераторов мощностью 14 ГВт «Итайпу» производит 17,3% энергии, потребляемой Бразилией, и 72,5%, используемой в Парагвае¹.

Комплекс вопросов, предложенных Асунсьоном для обсуждения, охватывал положения, согласно которым производимая ГЭС электроэнергия делилась на равные части между странами, и не предусматривал реализацию ее третьей стороне, а образующиеся излишки продаются партнеру по цене производства. Со временем условия, на которых Парагвай подписал договор, перестали отвечать экономическим реалиям и стали невыгодными для страны: на практике Парагвай расходовал около 10% своей части, а излишки продавал Бразилии по цене заведомо ниже рыночной. Претензии парагвайской стороны фокусировались на вопросе повышения закупочной цены на электроэнергию. Помимо экономического аспекта данный вопрос рассматривался в контексте энергетического суверенитета Парагвая, а также как дополнительный ресурс для борьбы с бедностью.

В ходе кампании 2008 г. ни один из оппонентов Луго не рискнул обсуждать этот вопрос даже в дебатах. Тем не менее, несмотря на некоторое охлаждение отношений между двумя странами, вызванное парагвайской инициативой, президенты Бразилии и Парагвая начали переговоры о возможном пересмотре условий договора практически сорокалетней давности. Их итогом стала совместная декларация, подписанная в Асунсьоне 25 июля 2009 г., устанавливавшая увеличение платы закупаемую у Парагвая электроэнергию. Как отмечалось, декларация была нацелена на развитие интеграции между государствами и основывалась на понимании парагвайских притязаний на укрепление энергетического суверенитета.

Реализация подписанного соглашения проходила уже в период работы администрации Дилмы Руссефф. В 2011 г. сенат Бразилии одобрил «Декларацию по «Итайпу», согласно которой компенсационные выплаты увеличивались со 120 до 352 млн долл.² Их финансирование было заложено уже в бюджете 2012 г.

Декларация дала толчок развитию совместных инфраструктурных проектов. В бразильском бюджете были предусмотрены выплаты в Фонд структурного сближения Mercosur (Fondo de Convergencia Estructural del Mercosur, FOCEM), которые предназначались для софинансирования проектов строительства в Парагвае магистральной ЛЭП в 500 кВт, подстанции «Вилья-Айес» и модернизации ряда других энергетических объектов³.

Посетив 8 июня 2011 г. штаб-квартиру «Итайпу» в Асунсьоне, президент Луго отметил, что, благодаря новому договору, средства, которые будут получены в период до 2023 г., в три раза превзойдут выплаты за предыдущие 26 лет. Он подтвердил, что они будут направлены на экономическое развитие, в сферу здравоохранения, образование и развитие человеческих ресурсов. Согласие бразильской стороны и FOCEM на строительство ЛЭП позволят Парагваю увеличить долю потребляемой электроэнергии. «Эта энергия усилит нашу промышленность, будет больше фабрик, индустрия потребует больше рабочей силы, и парагвайцы обретут новые возможности трудоустройства и повышения благосостояния», — отмечал в своем выступлении президент⁴.

Здесь надо отметить, что парадокс состоит в том, что Парагвай, являясь крупным производителем электроэнергии, продолжает активно тратить невозобновляемую энергию, которую ввозит по высоким ценам, дешево продавая «чистую» энергию. И проблема заключается не столько в самих ценах за энергию, сколько в том, что страна не в состоянии использовать ее из-за отсутствия инфраструктуры. Одна из перспективных целей, обозна-

чаемых в концепции энергетического суверенитета, состоит в создании инфраструктуры для увеличения внутреннего потребления и развития новых форм использования «чистой» энергии⁵.

Другая тема, связанная с реализацией достигнутых соглашений 2009 г., касалась депонирования 50% фондов «Итайпу» в парагвайских банках. Исторически средства, получаемые от деятельности ГЭС, размещались исключительно в бразильских



Бразильско-парагвайская ГЭС «Итайпу»

банках. Предложенный перевод части средств должен усилить бинациональный статус предприятия и, согласно Декларации 2009 г., привести к реальному двустороннему управлению. Размещение средств в парагвайской финансовой системе планировалось проводить поступательно. По мнению генерального директора «Итайпу» с парагвайской стороны Густаво Годаса Фридманна, Декларация 2009 г. «повторно определила отношения между Бразилией и Парагваем»⁶.

В целом пересмотр договора «Итайпу» можно отнести к категории выполненных предвыборных обещаний Луго. Задача, оцениваемая многими как нереальная, была решена, создав новые возможности для развития энергетической инфраструктуры страны. Однако в дальнейшем, отталкиваясь от достигнутого результата, президент Ф.Франко пытался использовать энергетическую карту в попытке давления на Бразилию и Аргентину. Он заявлял, что страны, инициировавшие приостановку участия Парагвая в региональных интеграционных объединениях, должны перестать покупать «дешевую энергию».

В контексте «прохладных» двусторонних отношений с администрацией Франко заявление вызвало резкую реакцию внешнеполитического ведомства Бразилии, напомнившего о юридической обоснованности цен, пересмотренных на основании соглашений 2009 г., а также об обязанностях Парагвая по достигнутым соглашениям⁷.

Столь подробное рассмотрение вопроса об изменении цены на парагвайскую часть электроэнергии дает возможность продемонстрировать, что данный вопрос не был простым для обеих сторон. Его решение было достигнуто при проявлении политической воли руководства двух государств, реализовано при наличии противостоящих сил в Бразилии и позволило довести совместную декларацию до стадии практических действий. И дальнейшая риторика как парагвайской, так и бразильской сторон, показала, что это решение могло бы не состояться, если бы в тот период странами руководили иные персоны.

Другим важным внешнеполитическим событием стало заключение 27 апреля 2009 г. президентами Парагвая и Боливии договора о демаркации границ. Он ознаменовал окончательное урегулирование вопросов, связанных с Чакской войной 1932—1935 гг., унесшей жизни более 100 тыс. человек. При подписании

документа президенты отметили, что это исторический день для обеих стран: «Чтобы никогда больше в нашей Америке нас не сталкивали внешние силы, нужно научиться выкорчевывать страхи и опасения, наносящие ущерб отношениям между странами», — сказал при подписании договора Луго⁸.

Абсурдность конфликта 1932—1935 гг. заключалась в том, что предполагаемые запасы нефти, из-за которых была развязана кровопролитная война на спорных пустынных землях, так и не были найдены. Однако в ноябре 2012 г. парагвайский президент Франко объявил об обнаружении в департаменте Бокерон в устье р. Пирити (юго-западная часть территории Чако-Бореаль) запасов нефти, по объемам достаточным для удовлетворения потребностей страны. Он отметил, что добыча углеводородного сырья может стать ключом для развития этого малонаселенного, засушливого региона. По мнению специалистов, эта нефть хорошего качества, и ее количества хватит для того, чтобы со временем страна перестала зависеть от зарубежных поставок углеводородного топлива. По данным СМИ, нефтеразведку в указанном районе проводили североамериканские компании «Crescent Global Oil» (филиал «Crescent Oil») и «Pirity Hidrocarburo» (филиал «PetroVictory»)⁹.

Для такой «срединной» страны, как Парагвай, эффективное взаимодействие с соседями является принципиально важным для экономического развития. И дипломатическая деятельность администрации Луго была довольно успешной, что выражалось, прежде всего, в продуктивных взаимоотношениях как с членами Mercosur, так и других интеграционных объединений. Однако прорывы по этим направлениям пришлось на первую часть мандата президента. Необходимо отметить, что реализация внешнеполитических инициатив позволила выполнить часть предвыборных обещаний, что не так часто встречается в мировой практике. Однако успешные внешнеполитические шаги не привели к укреплению доверия к президенту внутри страны.

ОБЩИЙ ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЙ ФОН

В отличие от международного признания и успеха, во внутренней политике проблемы были заложены уже на этапе выборов. Нестабильность альянса, пришедшего к власти пять лет назад, сыграла важную роль в определении вектора политического процесса в стране. Для более точного понимания ситуации и расстановки сил, уместно рассмотреть судьбу избирательного объединения Патриотический альянс для изменений (Alianza Patriótica para el Cambio, APC), сформированного для участия в президентских выборах 2008 г. В качестве ведущей политической структуры в него вошла Подлинная либеральная радикальная партия (Partido Liberal Radical Auténtico, PLRA), выдвинувшая Франко на пост вице-президента. Членами альянса стали как традиционные оппозиционные силы, так и сформированные в начале 2000-х годов движения «новой волны»*. Однако сплочен-

* В состав APC входили: PLRA, Революционная фебреристская партия (Partido Revolucionario Febrerista, PRF), партия Солидарная страна (Partido País Solidario, PPS), Христианско-демократическая партия (Partido Demócrata Cristiano, PDC), партия Широкий фронт (Partido Frente Amplio, PFA), партия Национальная встреча (Partido Encuentro Nacional, PEN), Народная партия Равенство (Partido Popular Tekojoja), Демократическая прогрессистская партия (Partido Demócrata Progresista, PDP), партия Движение к социализму (Partido Movimiento al Socialismo, P-MAS) и ряд других объединений.

ность коалиции оказалась непродолжительной. Уже в 2009 г. ее покинули правоцентристская PLRA и организации левой ориентации — партия Движение к социализму (Partido Movimiento al Socialismo, P-MAS) и Народная партия Равенство (Partido Popular Tekojoja) (являвшаяся одной из основ левого движения, активно поддержавшего кандидатуру Луго), в 2010 г. из альянса ушла Демократическая прогрессистская партия (Partido Democrático Progresista, PDP). В результате уже через три года альянс, приведший к власти Луго, окончательно распался, и зыбкое единство 2008 г. трансформировалось в борьбу конкурирующих партий и объединений. Отсутствие политической организации, на которую можно опереться при проведении не самых популярных для элиты мер, связанных с обещаниями проведения аграрной реформы и ужесточением фискальной политики, заметно ослабляло позиции президента, лишало его центристски настроенного избирателя. Потеря поддержки части левоориентированных объединений также не способствовала стабильности власти, поставив под вопрос политическую ориентацию руководства страны.

К падению популярности президента привели и другие факторы. Seriously ослабило его позиции онкологическое заболевание. В августе 2010 г. у Луго была обнаружена лимфома, это потребовало прохождения нескольких курсов химиотерапии в Бразилии. Периодическое отсутствие президента в стране сказалось на потере непосредственного контроля над внутренней ситуацией.

С момента избрания Луго одно за другим начали сыпаться обвинения... в отцовстве. В 2009 г. как минимум четыре женщины объявили его отцом своих детей. Для внесения ясности в вопрос воспитания и обеспечения потенциальных наследников проводились экспертизы ДНК. Один случай был признан сразу, другой — позднее, остальные претензии отвергнуты. Непростую ситуацию породил и тот факт, что часть предъявленных эпизодов, возможно, произошла еще во время служения Луго епископом в департаменте Сан-Педро. Эти истории были с воодушевлением подхвачены оппозицией и активно раскручивались в парагвайских СМИ. Даже будучи отстраненным от должности, Луго продолжал участвовать в судебных заседаниях по этим вопросам. В итоге несовместимость дающего обет безбрачия католического священнослужителя с отцовством незаконнорожденных детей снизила уровень поддержки президента.

Помимо скандалов, связанных с личной жизнью президента, активно велась и скрытая политическая борьба. Это было предопределено результатами выборов в конгресс, где относительное большинство принадлежало партии «Colorado», а квалифицированное большинство можно было получить лишь войдя в союз с одной из конкурирующих фракций — либералов или сторонников генерала Лино Овьедо из партии Национальный союз этичных граждан (Unión nacional de ciudadanos éticos, UNACE).

Этот отставной военный никогда не скрывал своих лидерских амбиций в масштабе страны, а методы его политической борьбы в большинстве своем можно характеризовать, как «подпольно-террористические». Уже в сентябре 2008 г., по прошествии лишь двух недель со вступления Луго в должность, генерал предпринял очередную попытку переворота, задействовав руководство сената, бывшего президента страны Никанора Дуарте Фрутоса и ряд других функционеров¹⁰. Попытка была пресечена, но стало отчетливо понятно, что хрупкое равновесие всегда будет находиться под давлением.



Генерал Лино Овьедо был готов атаковать противника

данные по итогам выборов 2008 г., стали постепенно подтверждаться.

В итоге победа Луго на президентских выборах не означала окончания политического противоборства. Распад предвыборного альянса, скандалы вокруг личной жизни, попытки отстранения от власти и серьезные проблемы со здоровьем, все это объективно ослабляло возможности президента в политической борьбе внутри страны. Прогнозы на внутривнутриполитическую нестабильность,

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ НАПРЯЖЕННОСТЬ

Значительным фактором, расшатывавшим хрупкое равновесие в Парагвае, стала экономическая ситуация, обострившаяся с глобальным экономическим кризисом. Средний прирост ВВП, достигший к 2008 г. показателя 6,4%, начал активно колебаться. После снижения до отметки -4,0% в 2009 г., он взлетел до уровня 13,1% (2010), затем опустился до 4,3% (2011), а в 2012 г. снова упал до отметки -1,2%¹¹. Резкое снижение было вызвано ситуацией в аграрном секторе, который составляет основу парагвайской экономики: засуха, обрушившаяся на страну в конце 2011 — начале 2012 гг., значительно ухудшила показатели. Усилия правительства по исправлению ситуации не принесли быстрого результата. Эффективность антициклических мер также была ограничена, поскольку для экономики республики характерен высокий удельный вес неформального сектора. По оценкам, объем теневой экономики — не менее 50% ВВП, основу которой составляют реэкспорт потребительских товаров и мелкое предпринимательство, зачастую связанные с отмыванием доходов от наркобизнеса¹².

Несмотря на то, что в 2009 г. правительству удалось создать 36 тыс. новых рабочих мест в государственном секторе, а также тысячу малых предприятий на основе предоставляемых государством кредитов, запустить новые образовательные программы, инициировать введение специальных тарифов на электричество для малоимущих семей и инвестировать 25 млн долл. в развитие инфраструктуры энергоснабжения, для перелома негативной социальной ситуации этих усилий было не достаточно¹³. На протяжении всего десятилетия Парагвай демонстрирует наихудшую динамику борьбы с бедностью в Южной Америке: в 1999 г. за чертой бедности проживало 59% населения, а к 2011 г. — 49,6%, в нищете оставалось 28% жителей¹⁴.

В качестве одного из инструментов борьбы с бедностью была анонсирована аграрная реформа. Для страны, где сельское хозяйство характеризуется господством крупного землевладения — около $\frac{3}{4}$ обрабатываемых

земель сосредоточено в руках 1% населения, — реформа *a priori* становится чрезвычайно болезненной темой. По расчетам общественных движений, безземельной в Парагвае можно назвать семью, владеющую менее 5 га, поскольку такая площадь не дает возможности обеспечить ее содержание¹⁵. С одной стороны, общественная востребованность реформы в качестве возможного обеспечения прожиточного минимума для тысяч семей разделяется многими. С другой стороны, реформа затронет не только интересы крупных землевладельцев, но и весь уклад основной отрасли экономики страны. Речь идет о противопоставлении различных моделей развития аграрной индустрии. И проблема в том, что Парагвай находится в стадии перехода от аграрно-экспортной модели к аграрно-индустриальной. По мнению сторонников последней, это даст возможность объединить в тысячи больших и средних предприятий более 100 тыс. мелких производителей и увеличить их ориентацию на внешний рынок¹⁶. Однако развитие индустриальной модели сельского хозяйства сопровождается вытеснением крестьян с земель при участии в операциях полиции. Дело усугубляется активной экспансией парагвайских и международных (в том числе бразильских) сельхозкорпораций, активно внедряющих в производство генетически модифицированные (ГМ) культуры. Как отмечал лидер Парагвайского крестьянского движения Белармино Вальбуэна, «ГМ-соя уже заняла всю восточную часть страны и пробирается в центр. Те же регионы, которые ее не выращивают, попросту разоряются»¹⁷. Около половины конфликтов, возникающих по земельным вопросам, связаны с соевыми производителями, они же протекают с наибольшей жестокостью.

Так, на севере страны значительная часть земель принадлежит *бразигуайос* (*brasiguayos*) — выходцам из Бразилии, в нескольких поколениях проживающих в Парагвае. Они строят производство на основе современных технологий, давая работу сотням местных жителей. Тем не менее их владения являются одной из постоянных мишеней безземельных крестьян, готовых на любые действия — от поджога до захвата. Противостояние усугубляется принципиально различным восприятием земли и уклада сельского хозяйства всеми сторонами конфликта. Сами *бразигуайос* считают себя парагвайцами и требуют от государства защиты.

Социальная потребность проведения аграрной реформы подкрепляется тем, что проживающие в сельской местности составляют 40% населения страны, уровень бедности там чрезвычайно высок и практически не снижается. Это дает весомые аргументы тем, кто воспринимает аграрную реформу как акт социальной справедливости.

Индикатором нарастающей напряженности стал кризис, вызванный деятельностью незаконных вооруженных отрядов в северных департаментах страны. Трансформация небольшой криминальной группы, образовавшейся в начале 2000-х годов и известной как «банда из Чоре», в самопровозглашенную Армию парагвайского народа (*Ejército Paraguayo del Pueblo*, ЕРР)¹⁸ привела к обострению политического противостояния в правительстве. Банда, промышлявшая в начале своей деятельности похищением крупных сельскохозяйственных предпринимателей¹⁹ и подготовкой взрывов в административных зданиях, оправдывала свои методы борьбой с землевладельческой олигархией и противостоянием правительству Луго, которое не проводило реальную аграрную реформу. Символ аграрной ре-

формы в качестве оправдывающего мотива герильи подчеркивал общественную значимость проблемы. Столкновения с полицией, приведшие к гибели нескольких человек, дали основание для введения в апреле 2010 г. 30-дневного чрезвычайного положения в северной и западной частях страны — в департаментах Амамбай, Сан-Педро и Консепсьон на границе с Бразилией, а также Альто-Парагвай и Пресиденте-Айес (в первых трех департаментах активно действует и наркомафия). На борьбу с ЕРР были мобилизованы армейские формирования. В выборе методов борьбы правительство опиралось на мнение колумбийских экспертов, полагавших, что члены организации могли проходить обучение в Революционных вооруженных силах Колумбии (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia — Ejército del Pueblo, FARC)²⁰. Однако формулировка при введении чрезвычайного положения, официально направленного не исключительно на ЕРР, а призванного навести порядок в департаментах с высоким уровнем преступности, вызвала негативную реакцию со стороны вице-президента Франко, который настаивал на четком определении объекта введения ЧП²¹. Эта ситуация спровоцировала одно из открытых противостояний между президентом и вице-президентом.

Нарастающая конфронтация внутри политического класса, напряженность, провоцируемая действием террористической организации, и постепенная утрата контроля над социально-политической ситуацией привели в июне 2012 г. к импичменту президента Луго.

ИМПИЧМЕНТ 2012 ГОДА И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

Импичмент стал неожиданностью для латиноамериканских государств, за два десятилетия привыкших к режиму легитимной передачи власти в ходе электоральных процедур. Но для новейшей парагвайской истории подобная ситуация была не нова. Предыдущая попытка предпринималась в 1999 г. и завершилась трагически. На этот раз инициатива выглядела хорошо срежиссированным спектаклем.

Поводом для начала процедуры привлечения к суду парламента высшего должностного лица стали события, связанные с попыткой захвата земли безземельными крестьянами. Хотя это был далеко не единственный инцидент такого рода, в сложившейся ситуации все составляющие привели к наихудшему результату. В мае 2012 г. угодья «Кампос Моромби» в местечке Куругуати, принадлежавшие одному из крупнейших землевладельцев Бласу Рекельме²², были захвачены сотней безземельных крестьян. Впоследствии отмечалось, что данная территория являлась общественной и была незаконно присвоена предпринимателем. По прошествии трех недель 15 июня местный судья, основываясь на просьбе Б.Рекельме, отдал приказ о силовом освобождении земель. По данным прессы, на момент начала операции на спорной территории находились менее 50 человек. Однако ее итогом стала гибель 17 человек (6 полицейских и 11 крестьян). Правительство предприняло попытку погасить кризис, отправив в отставку министра внутренних дел Карлоса Филиссолу (одного из наиболее последовательных соратников президента) и командующего полицией Паулино Рохаса, было инициировано создание комиссии Организации американских государств (ОАГ) по расследованию инцидента.

17 жертв стали сигналом для всех политических сил к незамедлительному началу импичмента, который был проведен в рекордные сроки, не дав возможности президенту ответить перед сенатом по выдвинутым обвинениям. Как отмечал парагвайский исследователь Сильвио Нуньес, «несмотря на то, что приказ об операции был отдан конкретным судьей, и она осуществлялась под руководством прокурора, от должности был отстранен Фернандо Луго»²³.

В ходе заседания было выдвинуто пять обвинений. Первое — проведение 6—10 мая 2009 г. политического митинга



Идеологические противники: отстраненный президент Фернандо Луго (слева) и избранный президент Орасио Картес

левой молодежи в резиденции командования инженерных войск. Депутат от UNACE Хосе Лопес Чавес, огласивший данный пункт обвинения, отметил, что «этот политический акт можно трактовать как унижение вооруженных сил и национальной полиции. Даже в темные времена диктатуры в военных казармах не было места политическим акциям»²⁴. Второе — вторжение в земельные угодья с участием безземельных крестьян. Депутат от PLRA Хорхе Авалос в качестве примера привел требования передать крестьянам поместье бразильского землевладельца Транкило Фаверо, расположенное на границе с Бразилией. Третье — волна преступности, охватившая страну и подстегнувшая, по мнению Карлоса Лисераса (депутата партии «Colorado»), слухи о связи руководителя государства с ЕРР. Четвертое — подписание 20 декабря 2010 г. президентом документа Mercosur «Протокола Ушуайя II» по вопросу приверженности демократии без согласия конгресса. По мнению депутата от «Colorado» Клименте Барриоса, «Протокол Ушуайя II» связал «демократический порядок» с фигурами президентов, в то время как целью «Протокола Ушуайя» (I) была защита демократии, и он являлся нормативным основанием для парагвайского конгресса отказать в ратификации полноправного вступления Венесуэлы в Mercosur. Пятое — убийство в Куругуати, произошедшее 15 июня 2012 г. По мнению депутата от «Colorado» Оскара Тумы, засада, в которую попала полиция, продемонстрировала усиление криминальных групп при Луго, «они угрожают гражданам и, самое худшее, посягают на их жизнь»²⁵. Трибунал был организован таким образом, чтобы продемонстрировать поддержку обвинения всеми основными партиями.



Выбранный в 2008 г. вице-президентом Федерико Франко вступил в должность президента после импичмента Фернандо Луго

стране, лишь несколько сотен граждан вышли на улицы Асунсьона, выступая против проведенной процедуры. Но власть не предприняла никаких усилий для их разгона и нейтрализации. Сам Луго не призывал своих сторонников оказывать сопротивление. Через несколько дней он, уже бывший президент, получил возможность выступить перед сенатом, однако его слова не могли изменить принятого решения. К чести всех сторон конфликта они не стали мобилизовывать народные массы и нагнетать конфронтацию, и он разрешился внутри элитных групп.

Значительно более сильной оказалась международная реакция. Процедура отстранения от должности и сроки ее проведения, даже при их формальном соответствии Конституции, были расценены как парламентский переворот. Неясная мотивация и скоротечность принятия решения вызвали обеспокоенность правительств региона. 29 июня блок Mercosur принял решение о приостановке членства Парагвая в интеграционном объединении до проведения всеобщих выборов, также было приостановлено участие страны в Unasur. Примечательно, что реакция государств — членов Mercosur была реализована в соответствии с «Протоколом Ушуайя II». Члены ALBA квалифицировали произошедшее как государственный переворот, а при подготовке саммита Иberoамериканского сообщества, который проходил в Испании, было заявлено о нежелательности участия в нем Франко. Реакция ОАГ была более сдержанная: признавая допущенные процессуальные нарушения, было принято решение не исключать Парагвай из состава организации. Импичмент нанес значительный урон репутации страны, хотя нужно отметить, что реальную необходимость подобной процедуры в срок менее года до даты проведения всеобщих выборов оценить сложно.

Ответной реакцией Парагвая стало нагнетание националистической риторики. В выступлении по случаю 202-й годовщины независимости страны, подчеркивая суверенитет и способность противостоять внешнему давлению, Франко заявил, что Парагвай не нуждается в «иностранный идеоло-

21 июня 2012 г. палата депутатов одобрила начало процедуры (77 за, 1 против), 22 июня сенат (39 за, 4 против) отстранил президента от должности. Результаты голосования показали полную потерю президентом поддержки всех ведущих политических сил страны. Это стало одним из печальных итогов крушения иллюзий, сформировавшихся на эмоциональном подъеме выборов 2008 г.

Отставка не вызвала массового возмущения в

гии», достаточно «идеологии парагвайской». «Здесь в Парагвае не было ни Боливара, ни Сан-Мартина, ни Сукре, ни О'Хиггинса, не было ни одного освободителя Америки. Независимости Парагвая добились сами парагвайцы, которые говорили на гуарани»²⁶, — сказал он.

По прошествии времени Бернардино Мендес Валь, двоюродный брат Луго, сторонник партии «Colorado» в большом интервью либеральной газете «ABC-color» так оценивал случившееся: «Луго являлся заложником системы, которая включает в себя и «Colorado», и либералов, и фебриристов, где каждая сторона имеет свой интерес. Чтобы что-либо изменить в ней, должна быть альтернативная, не обязательно сопоставимая по силе и размеру, но реальная политическая структура. У Луго таковой не было, и он стал заложником существовавшей»²⁷.

Когда улеглись эмоции, сам Луго отмечал, что за время его руководства страной «было много неудач, и без сомнения правительство не было совершенным, поскольку к нему были обращены завышенные ожидания. Тем не менее удалось продвинуться вперед в реализации государственной политики, социальные проекты и программы, хоть и не были осуществлены на все 100%, нашли отклик у граждан... При этом парагвайский политический класс остается привилегированным, и политик, избранный в парламент или куда угодно, исполняющий общественные функции и обязанности, на самом деле не живет так, как живут обычные люди. Это наглядно проявляется в отсутствии непосредственного контакта с народом»²⁸.

НОВЫЕ ВЫБОРЫ

Какой бы ни была оценка произошедших в июне 2012 г. событий, они дали старт предвыборной кампании. Все внимание было сосредоточено на президентской гонке. Ее лидеры и основные участники уже были обозначены. К ним относились ветеран парагвайской политики отставной генерал и ультрапатриот Лино Овьедо, кандидат от либеральной партии Эфраин Алегре и восходящая звезда парагвайского политического небосклона предприниматель Орасио Картес, член партии «Colorado». Последний многими обозревателями назывался в качестве одного из инициаторов импичмента Луго.

Начавшись неформально летом 2012 г., дебаты между основными лидерами давали почву для самых разнообразных предвыборных альянсов. Так, участие президента Ф.Франко в праздновании десятилетия партии UNACE спровоцировало споры о возможности коалиции между, казалось бы, принципиальными идеологическими противниками. Традиционно наибольшей образностью и остротой отличались высказывания Л.Овьедо, который использовал любой повод для публичного выступления, а при отсутствии — создавал их сам. На юбилее UNACE он заявил в адрес О.Картеса, ставшего главным объектом его критики, что раньше «тот подавал ему кофе, потом приобрел футбольный клуб, затем купил партию, а сейчас хочет стать президентом»²⁹. Тогда же, в сентябре, Овьедо прямо заявил о своих президентских амбициях, назвав все разговоры о коалициях бессмысленными.

В ходе каждой предвыборной кампании основные участники подвергаются нападкам и разного рода обвинениям. Острую дискуссию, развернувшуюся в медийном пространстве, спровоцировала проблема влияния наркобизнеса на политику страны. В своем обращении к конгрессу уже



Лидер либералов Эфраин Алегре — основной противник Орасио Картеса

тратить время на оскорбления, поскольку куда важнее сконцентрироваться на задачах увеличения числа рабочих мест, улучшения качества образования, здравоохранения и безопасности, а также на проблеме nepoтизма³¹. Эта тема неоднократно поднималась в ходе предвыборной кампании, в том числе Рафаэлем Филисоллой — кандидатом в вице-президенты от либерального альянса «Paraguay Alergre» (ранее он занимал должность министра внутренних дел в правительстве Луго, но затем поддержал его отставку). Он отмечал: «Мы всегда говорили о существовании наркополитики и ее опасности»³². Естественно, что официальные данные на этот счет не озвучивались. Всплеск эмоций и радикальность высказываний, проявившиеся при обсуждении данной проблемы, свидетельствуют о ее злободневности и важности для избирателей.

Возвращаясь к формальным процедурам, можно отметить, что избирательный процесс в Парагвае имеет несколько стадий. На всеобщих выборах избираются президент страны (в паре с вице-президентом), состав двухпалатного конгресса (80 депутатов и 45 сенаторов), губернаторы и законодательная власть 17 департаментов, а также 18 депутатов Parlasur (парламента Mercosur). В ходе президентской кампании партии проводят внутренние выборы для определения своих кандидатов. Верховный суд избирательной юстиции (Tribunal Superior de Justicia Electoral, TSJE) определяет даты праймериз (в этот электоральный цикл они проводились с 9 декабря 2012 г. по 20 января 2013 г.). Затем в середине февраля TSJE формирует окончательный список избирательного бюллетеня.

На внутрипартийных выборах были определены участники президентской гонки. Традиционно острая борьба развернулась в партии «Colorado», за возможность баллотироваться в президенты состязались Орасио Картес и Луис Кастильони (также активно боровшийся за выдвижение на выборах 2008 г.). По итогам внутрипартийного голосования за Картеса было отдано 59,4%. Праймериз в других политических объединениях были не столь конкурентные, по их итогам UNACE ожидаемо выдвинули Овьедо, а либералы — Эфраина Алегре³³.

отстраненный президент Луго упоминал, что его оппоненты связаны с мафией. Комментируя ситуацию импичмента, президент Уругвая Хосе Мухика отметил, что «...некоторые руководители партии «Colorado» связаны с наркотрафиком, и сама партия известна как «наркочолорадо»³⁰. Его оценка вызвала активное обсуждение в социальных сетях и в газетах. Либеральная «ABC-color» на своей странице в «Facebook» спрашивала читателей, согласны ли они с утверждением Мухики. Газета «La Nación» привела слова О.Картеса, одного из возможных адресатов критики, что он не собирается

Однако 2 февраля 2013 г., за неделю до окончательного формирования избирательного бюллетеня, в авиакатастрофе погиб Овьедо. Обгоревшие обломки вертолета, на котором кандидат в президенты возвращался с предвыборного митинга в г. Консепсьон, были найдены в местечке Ла-Моча в департаменте Пресиденте-Айес. Вместе с ним погибли пилот и телохранитель. Эта смерть стала загадкой для многих. Она произошла в день 24-ой годовщины свержения диктатора А.Стресснера, в ходе которого Овьедо сыграл одну из ведущих ролей, выступив на стороне путчистов. Неуемная энергия генерала прослеживается в его биографии, демократический период парагвайской истории отмечен несколькими инициированными политиком попытками переворотов, в том числе приведших к жертвам. Неудивительно, что у него были враги, и сложно оценивать, к какому именно клану они принадлежали. В политической жизни выходец из «традиционалистского» направления партии «Colorado», Овьедо ориентировался именно на бывших сторонников этой партии, забирая у нее значительную часть избирателей. В противоборстве с Картесом бывший генерал неоднократно использовал в отношении оппонента слово «мафия», что не могло не влиять на имидж последнего. Однако по данным опросов общественного мнения, на середину января (когда основные участники президентской кампании уже определились), рейтинг популярности Овьедо был низок и находился у отметки 7,7%, и он не составлял конкуренции представителю самой мощной политической группировки. Как представляется, версия политической конкуренции не является самой убедительной. Расследование авиакатастрофы продолжается, но ее бесспорным итогом стал уход из политики парагвайской «птицы Феникс», как называли Овьедо за его способность после всех коллизий возвращаться в активную политику. В то же время самой партии предстояло в течение недели представить нового кандидата. Им стал племянник генерала — Лино Овьедо Санчес.

ИТОГИ ВСЕОБЩИХ ВЫБОРОВ 2013 ГОДА

В феврале 2013 г. TSJE было зарегистрировано 11 кандидатов на пост президента. Основная борьба шла между Орасио Картесом от ANR-PC и Эфраином Алегре от альянса «Радостный Парагвай» (Paraguay Alegre, PA) (в названии использовалась игра слов: фамилия Алегре буквально — «радостный»), в который вошли традиционные оппозиционные партии: правоцентристская PLRA, PDP и PEN. Кандидатов также выдвинули партия UNACE — Лино Овьедо, альянс «Вперед, страна» (Avanza País, AP), основу которого составили PRF и PDC — Марио Феррейро, партия Любимая родина (Partido Patria Querida, PPQ) — Мигеля Каррисосу, движение Широкий фронт (Frente Guasú, FG), возглавляемое отстраненным президентом Луго, — Анибаля Каррильо Ирамарина.

21 апреля 2013 г. в Парагвае состоялись выборы, к которым было приковано внимание всех ибероамериканских стран, поскольку их демократическое проведение в установленный срок имело принципиальное значение после импичмента июня 2012 г. На избирательные участки пришло 68,6% избирателей. Главным итогом стало уверенное завоевание представителями правоконсервативной «Colorado» большинства во всех органах государственной власти. На выборах губернато-

ров департаментов им досталось 11 мандатов, выдвиженцы PLRA завоевали 4 поста, губернатором департамента Пресиденте-Айес был избран кандидат регионального Патриотического альянса Каасапы.

В целом выборы были признаны состоявшимися, хотя наблюдатели отмечали отдельные нарушения. Выборы в конгресс изменили расстановку политических сил в законодательном органе власти. Распределение депутатских мандатов на 2013—2018 гг. следующее. Сенат: ANR-PC — 19 (42%) мест, PLRA — 13 (29%), FG — 5 (11%), PDP — 3 (7%), PEN — 3 (7%), AP — 2 (4%), UNACE — 2 (4%). Палата депутатов: ANR-PC — 44 (55%) мест, PLRA — 27 (34%), AP — 2 (3%), PEN — 2 (3%), UNACE — 2 (3%), FG — 1 (1%), PPQ — 1 (1%), региональный альянс «Пасьон Чакенья» — 1 (1%).

На диаграммах 1 и 2 видно, что прошедшие выборы не просто изменили соотношение сил в высшем законодательном органе страны. Наглядно просматривается резкое сужение представительства партий второго ряда (к первому относятся традиционные «Colorado» и либералы, ведущие свою историю еще с конца XIX в.). Впервые с 1998 г. «Colorado» смогла завоевать большинство в палате депутатов и увеличить представительство в сенате. С гибелью Овьедо UNACE практически полностью утратил позиции. Такие политические объединения, как PEN, PPS, PPQ, составлявшие конкуренцию политическим тяжеловесам в середине 90-х годов и в первом десятилетии текущего века, постепенно утратили свое влияние.

Изменения особенно заметны на примере палаты депутатов, члены которой избираются по департаментам (см. диаграмму 1). Мы видим, что центристская и левоцентристская оппозиция не обладает в настоящее время востребованной избирателем идеологической платформой и достаточным числом узнаваемых лидеров, чтобы быть широко представленной в обеих палатах конгресса.

Как видно на диаграмме 2, некоторое разнообразие политического представительства сохранилось в сенате, который избирается по пропорциональной системе по списку, единому для всей страны. Левоцентристскому FG и PDP удалось увеличить число своих представителей. На прошедших выборах Луго был избран в сенат от FG, однако, даже обладая такими яркими лидерами, как он и К.Филиссола, FG смог расширить свое представительство лишь в этой палате, проиграв выборы на уровне департаментов.

В ближайшие пять лет расстановка сил в Парагвае будет во многом напоминать первую половину 1990-х годов, когда страна только начала выходить из долгого периода диктатуры Стресснера. Хотя состав сената сменился на 60%, а палаты депутатов — на 74%, наименьшую ротацию списка продемонстрировала именно PLRA. Но основные действующие лица обеих традиционных партий сохранили свои позиции, показав твердое намерение поддерживать существующий порядок как можно дольше.

В отличие от парламентских выборов, итог президентских был предсказуем. Уверенную победу одержал Картес, за которого было отдано 45,8% голосов. За Алегре проголосовало 36,9% избирателей, третье место занял Феррейро с 5,9% голосов, четвертым стал кандидат левых партий Каррильо Ирамарин (3,3%).

Диаграмма 1

**ДИНАМИКА ПАРТИЙНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА
В ПАЛАТЕ ДЕПУТАТОВ**

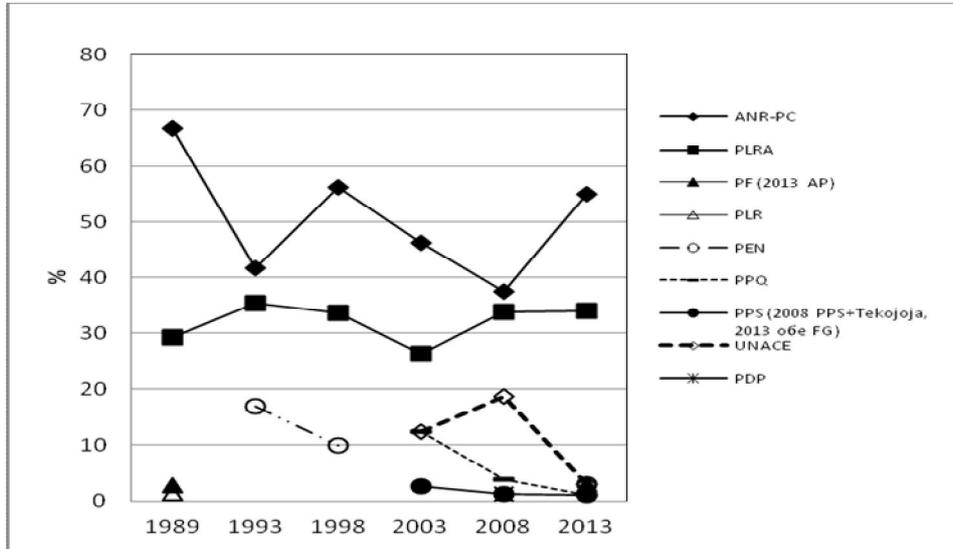
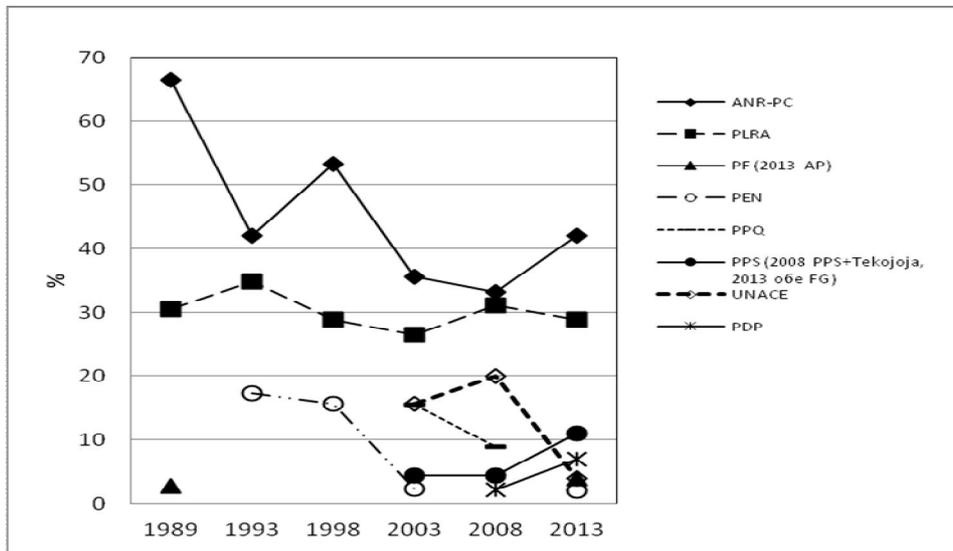


Диаграмма 2

ДИНАМИКА ПАРТИЙНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В СЕНАТЕ³⁴



Составлено автором по: Paraguay. TSJE. — <http://www.tsje.gov.py>

Избранный президент Орасио Картес — новая фигура публичной парагвайской политики. Он родился 5 июля 1956 г. в г. Асунсьоне. После окончания колледжа уехал в США продолжать обучение, ориентируясь на бизнес своего отца, представителя фирмы «Cessna» в Парагвае. В 1975 г. в возрасте 19 лет начал работать в торговой сфере. В 1989 г. по возвращении в Парагвай занялся валютно-обменными операциями, в 1992 г. основал «Banco Amambau», в настоящее время один из крупнейших банков страны³⁵. В состав конгломерата «Grupo Cartes» входят производство алкогольных и безалкогольных напитков, табачные фабрики, животноводческие фермы, предприятия спортивной индустрии и др. Ярким штрихом биографии Картеса стала вовлеченность в развитие парагвайского футбола. С 2001 г. он является владельцем клуба «Libertad», семь раз выигравшего за этот период первенство страны. В сентябре 2009 г. Картес вступил в ряды ANR-PC. В своей книге «Причины моего членства в «Colorado». За лучший Парагвай» он так определяет мотивы своего решения: «Я в своей жизни много работал, и жизнь дала мне многое. Но я чувствую, что мое существование не будет полным, если не воплещу свою мечту и мечту многих — сделать Парагвай лучше. Партия «Colorado» обладает наибольшими возможностями, идеологией и прагматизмом, чтобы разбудить эту новую страну, которой заслуживают все те, кто живет на этой благословенной земле. У нас есть природные, финансовые и человеческие ресурсы, не хватает только политики, которая направила бы их на достижение поставленных целей: всеобщее благополучие вместо отживших свое привилегий для избранных»³⁶.

На Картеса многие возлагают надежды, полагая, что успешный руководитель крупной финансово-промышленной группы сможет разрешить стоящие перед страной проблемы. Насколько оправданы эти надежды? Едва ли Картес сможет предпринять радикальные шаги, способные изменить структуру и состояние парагвайской экономики. Реалистично выглядит мнение, что возвращение к власти партии «Colorado» законсервирует развитие, ориентированное на сельскохозяйственный экспорт, оставляя значительную часть населения за чертой бедности. Но уже сейчас можно отметить следующее: Картес явно отвлекся от футбола, что негативно сказалось на результатах игры сборной. Если на чемпионате мира 2010 г. команда Парагвая впервые вышла в четвертьфинал, то в нынешнем отборочном цикле она занимает последние места в южноамериканской группе и не сможет принять участие в чемпионате 2014 г., который состоится в соседней Бразилии.

А если говорить серьезно, то победу на президентских выборах кандидата правоконсервативной партии «Colorado» Картеса сложно считать началом правого поворота в латиноамериканском регионе в целом. При отсутствии организованных левых течений в Парагвае данный результат только подтвердил свойственную этой стране политическую традицию, существующую в узком диапазоне между правоконсервативными и правоцентристскими силами.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ <http://www.itaipu.gov.py/es/energia/generacion>

² Paraguay recibe de Brasil el aumento del pago de las compensaciones por cesión de energía de Itaipu. — <http://www.itaipu.gov.py/>, 17.X.2011.

³ Brasil prevé US\$ 352 millones para Paraguay este año. — <http://www.itaipu.gov.py/>, 24.I.2012.

⁴ Lugo anunció tres nuevos logros sobre Itaipu. — http://www.itaipu.gov.py, 08.VI.2011.

⁵ Itaipú: energía para el desarrollo del Paraguay. — http://www.itaipu.gov.py, 10.III.2010.

⁶ Ibidem.

⁷ Brasil recuerda a Franco acuerdos por Itaipú. — <http://www.america.infobae.com>, 09.VIII.2012.

⁸ Bolivia y Paraguay sellan un histórico acuerdo limítrofe en Buenos Aires. — ABC-color, www.abc.es, 28.IV.2009.

⁹ Запасы нефти обнаружены в Парагвае, добыча начнется в 2013 году. — <http://news.mail.ru/economics/11087026/>, 27.XI.2012.

¹⁰ Presidente Lugo alerta sobre intenciones antidemocráticas de grupos retrógrados. — <http://www.presidencia.gov.py/>, 01.IX.2008; <http://www.senado.gov.py/?pagina=noticia&id=2938>

¹¹ International Monetary Fund, World Economic Outlook Database, April 2013. — <http://www.imf.org>

¹² Д.В.Б е л о в. Парагвай. Экономика. Энциклопедия Латинская Америка. М., 2013, с. 720—722.

¹³ А.Н.П я т а к о в. Итоги первого года президентства Ф.Луго в Парагвае. — Латиноамериканская панорама, август, 2009, <http://www.ilaran.ru/?n=600>

¹⁴ CEPAL. Anuario Estadístico 2012. — <http://www.eclac.org>

¹⁵ J.R u l l i. Paraguay. Soy Spreads and the Peasant to Jail. The Expansion of Soy in Paraguay. — <http://www.organicconsumers.org/btc/paraguay020606.cfm>

¹⁶ Paraguay debe exportar por US\$ 20.000 millones al año. — ABC color. — <http://archivo.abc.com.py/2008-11-07/articulos/467274>, 07.XI.2008.

¹⁷ J.R u l l i. Op. cit.

¹⁸ Golpe de suerte contra el EPP. — ABC color, <http://www.abc.com.py/nacionales/golpe-de-suerte-contra-el-epp-582728.html>, 10.IV.2013.

¹⁹ Самым известным стало похищение в 2009 г. крупного предпринимателя Фиделя Савалы, который был освобожден после уплаты выкупа в 550 тыс долл. С EPP также связывают похищение и убийство в 2004 г. дочери бывшего президента страны Рауля Кубаса.

²⁰ En Paraguay, el EPP «es el problema clave de Lugo» según diario económico. — Última hora, 22.IV.2010. — <http://www.ultimahora.com/notas/315471>

²¹ Estado de excepción no apunta al EPP, dice Franco. — ABC color, 25.IV.2010. — <http://www.abc.com.py/nacionales/94784.html>

²² Блас Николас Рекельме Сентурон (1929—2012) — «парагвайский Карлос Слим», «символ концентрации экономической власти в одних руках», один из бенефициаров отъема земель в период диктатуры А.Стресснера, в 1994 г. президент партии ANR-PC, сенатор от партии «Колорадо» в 1989—2008 гг.

²³ S.N ú ñ e z. Paraguay: la transnacional Rio Tinto Alcán y el Golpe de Estado. — Neike, 05.VII.2012, <http://www.neike.com.py>

²⁴ Las 5 acusaciones del juicio político contra el presidente paraguayo Fernando Lugo. — El Universo, 21.VI.2012. — <http://www.eluniverso.com/2012/06/21/1/1361>

²⁵ Ibidem.

²⁶ Franco: Paraguay ha saldado hace tiempo la deuda de Itaipú y Yacyretá. — Última hora, 14.V.2013, <http://www.ultimahora.com>

²⁷ Lugo es un prisionero del sistema, afirma su primo. — ABC-color, 28.VIII.2012. — <http://www.abc.com.py/edicion-impres/politica/301148.html>

²⁸ Lugo reiteró que siempre tuvo problemas con liberales. — Neike, 31.I.2013, <http://www.neike.com.py/>

²⁹ Oviedo: Antes me servía café, después compró un club y ahora quiere ser presidente. — Última hora, 17.IX.2012, <http://www.ultimahora.com/n561513.html>

³⁰ Mujica: «narcocoloradismo» tumbó al presidente Lugo. — Neike, 06.VII.2012, <http://www.neike.com.py/mujica-afirma-que-narcocoloradismo-tumbo-al-presidente-lugo/>

³¹ Cartes no se siente aludido por el término de «narcocolorado». — La Nación, 8.VII.2012. — <http://www.lanacion.com.py/>

³² Filizzola otra vez conectó a Cartes con el narcotráfico. — Neike, 29.I.2013, <http://www.neike.com.py/>

³³ Эфраин Алегре (р. 1963 г.), адвокат, окончил Национальный университет Асунсьона, обучался в аспирантуре Университета Саламанки (Испания). Политическая деятельность связана с PLRA, был президентом молодежного движения партии, избирался депутатом конгресса в 1998—2003 и 2003—2008 гг. В 2008 г. был избран сенатором, однако в августе 2008 г. оставил место и возглавил министерство общественных работ и коммуникаций (2008—2011). По опросам общественного мнения именно деятельность в должности министра оценивалась как наиболее значимая и результативная. — <http://www.paraguayalegre.com/>

³⁴ PLRA на выборах 2013 г. представлена альянсом Paraguay Alegre. PF в 2013 г. представлена альянсом Avanza País. PLR — Partido Liberal Radical. PPS в 2008 г. представлена суммарно с движением Tekojoja, в 2013 г. они вошли в состав FG.

³⁵ <http://www.honorcolorado.com.py>

³⁶ H. C a r t e s. Las razones de mí coloradismo. Hacia un Paraguay mejor. — http://www.portal-guarani.com/obras_autores_detalle.php?id_obras=14994; http://www.portalguarani.com/autores_detalle.php?id=2089