

А.А.Архангельская

Бразилия в Африке: история, политика, экономика

Статья посвящена анализу развития отношений между Бразилией и странами Африки в историческом, политическом, экономическом, культурном и других аспектах. Процесс развития этих отношений, кроме очевидного политического и экономического потенциала, дополняется тем, что фактически стороны в своем диалоге представляют крупнейшие регионы развивающегося мира — Южную Америку и Африку.

Ключевые слова: португальский язык, обмен идеями и навыками, Южная Атлантика, BRICS.

ИСТОРИЯ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ БРАЗИЛИИ И СТРАН АФРИКИ

Несмотря на то, что Бразилия и африканские государства отделены друг от друга океаном, между ними существуют прочные исторические связи, берущие начало еще в XVI в., когда сотни чернокожих рабов были перевезены в Южную Америку для работы на плантациях. После объявления независимости, отмены работорговли в 1850 г. и начала нового этапа европейской колонизации в конце XIX в. Африка выпала из поля зрения бразильских интересов. В начале XX в. 90% всей торговли составляли коммерческие связи с британскими колониями на юге африканского континента, преобразованными в 1910 г. в Южно-африканский союз.

Историю бразильско-африканских отношений можно разделить на несколько различных и хронологически неравных периодов¹. Первый охватывает колониальную историю Бразилии с XVI до начала XIX в. С началом трансатлантической работорговли социальные, экономические, (включая торговлю товарами, обмен идеями и навыками) связи между Бразилией и — через метрополию — португальскими колониями в Африке значительно укрепились. Второй период (его начало связано с обретением Бразилией независимости в 1822 г.) отмечен постепенным снижением интенсивности контактов. После подписания в 1826 г. Португалией договора о признании независимости Бразилии в отношениях между последней и африканскими колониями наступает охлаждение.

Александра Александровна Архангельская — кандидат исторических наук, научный сотрудник Института Африки РАН (aarkhangelskaya@gmail.com).

С запретом работорговли и ускорением проникновения европейских держав на «черный континент» Африка выпала из поля зрения бразильских интересов. Третий период характеризуется снижением динамики европейского колониализма в Африке, а также многочисленными изменениями и преобразованиями в самой Бразилии.

В конце 50-х годов XX в. Бразилии пришлось адаптировать свою внешнюю политику к новым условиям мировой системы, в которую уже были интегрированы молодые независимые государства Африки. Однако традиционные отношения с бывшим колонизатором — Португалией — по-прежнему блокировали ее сближение с новыми государственными образованиями. Перед бразильской внешней политикой встала сложная задача — разрубить данный «гордиев узел». Четвертый период продолжается с 1961 г. до середины 80-х годов и связан со значительными изменениями в бразильской внешней политике. На этом этапе, за исключением года после военного государственного переворота 1964 г., наблюдается активное политическое и экономическое сближение с африканскими странами. В 70—80-х годах усиливаются потоки капитала и товаров через Южную Атлантику. Межатлантическое сотрудничество становится все более важным направлением внешней политики и торговли Бразилии. Поворотным моментом развития отношений является признание Бразилией (еще раньше таких прогрессивных африканских стран, как Нигерия и Танзания) правительства Народного движения за освобождение Анголы (Movimento Popular de Libertação de Angola, MPLA) 11 ноября 1975 г. — в тот же день, когда португальцы ушли из Анголы, и MPLA в одностороннем порядке объявило о независимости страны. В ходе пятого периода, который продолжается уже в XXI в., Африка становится одним из главных пунктов международной повестки дня внешней политики Бразилии.

Начиная с 90-х годов прошлого века, Бразилия проявляет все большую заинтересованность в торгово-экономическом сотрудничестве и увеличении своего влияния в регионе. Африканский континент быстро меняется, и Бразилия активно поддерживает его развитие. Администрация президента Луиса Инасио Лулы да Силвы (2003—2010) возродила интерес к «черному континенту» и создала прочный фундамент для дальнейшего укрепления и развития отношений в рамках объявленной цели внешней политики своей страны — расширения глобального влияния. Новый политический подход Бразилии совпал с появлением «новой» Африки. Дилма Руссефф, одержавшая победу на президентских выборах 2010 г., как во внутренней, так и во внешней политике продолжает курс администрации Лулы да Силвы.

БРАЗИЛИЯ СЕГОДНЯ

Бразильская экономика на данный момент — уже шестая по величине экономика в мире, самая крупная в Латинской Америке. Вес страны в геополитическом масштабе растет, она играет важную роль в международных процессах, являясь важным рынком привлечения иностранных инвестиций. В то же время Бразилия и сама сегодня является крупным международным инвестором, в первую очередь в Африке. Это — региональная держава, идущая по пути обновления, экономического и социального рефор-

мирования, проводящая активную внешнюю политику, играющая весомую и всевозрастающую роль как в регионе, так и на мировой арене. Бразилия стремится стать постоянным членом Совета Безопасности ООН и имеет серьезные амбиции.

Важным элементом формирующегося многополярного мироустройства Бразилия считает группу BRICS (Brazil, Russia, India, China, South Africa), в рамках которой способствует углублению конструктивного диалога и согласованию общих позиций по ключевым темам международной повестки дня. Эта страна также выступает за превращение Группы двадцати (G-20) в главный формат коллективного лидерства в мировой экономике и основную площадку для принятия решений по выстраиванию новой глобальной финансово-экономической архитектуры.

Рост ВВП в Бразилии в 2012 г. составил 1,3% и в абсолютном выражении — 2425 млрд долл. ВВП на душу населения по ППС в 2012 г. — 11 339,52 долл. Высокий курс реала негативно действует на бразильский экспорт, в частности, на экспорт сельскохозяйственной продукции, который в количественном отношении в 2012 г. продолжил снижаться. В некоторые периоды 2011 и 2012 гг. торговый баланс Бразилии даже был отрицательным, т.е. импорт значительно превышал экспорт, что исторически несвойственно для страны. Снижился также индекс доверия предпринимателей и сократились реальные инвестиции в бразильскую экономику².

ТЕМПЫ РОСТА ВВП БРАЗИЛИИ (в %)

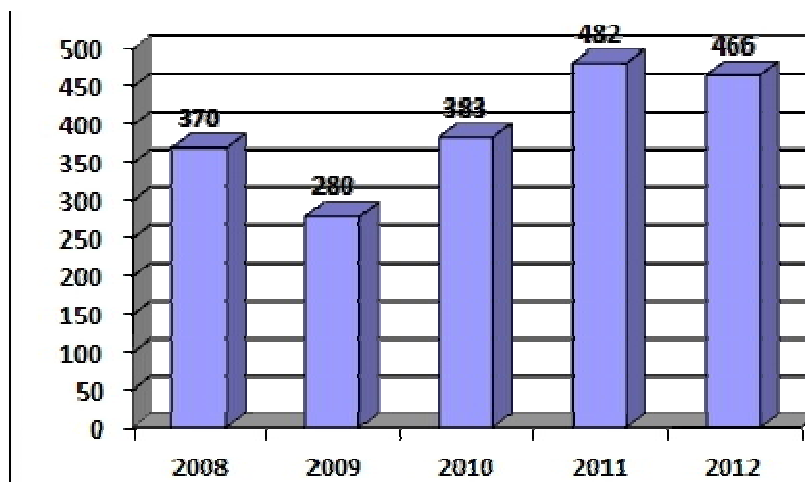
Год	Показатель	Год	Показатель
2003	1,1	2008	5,2
2004	5,7	2009	-0,6
2005	3,2	2010	7,5
2006	4,0	2011	2,7
2007	6,1	2012	1,3

Источник: CIA World Factbook

По данным министерства развития, промышленности и внешней торговли Бразилии, общий внешнеторговый оборот страны в период с января по декабрь 2012 г. составил 466 млрд долл., экспорт — 243 млрд долл., импорт — 223 млрд долл. За этот же период общий товарооборот снизился на 3,43% по сравнению с показателем предыдущего года.

Главным торговым партнером Бразилии в 2012 г. оставался Китай. Товарооборот двух стран с января по декабрь 2012 г. равнялся 75,5 млрд долл. Доля КНР во внешней торговле — 16,21%. В 2012 г. бразильский экспорт сократился на 5,26% по отношению к 2010 г. и составил 243 млрд долл. При этом за последние пять лет экспорт из Бразилии увеличивался за исключением 2009 г., когда произошло некоторое сокращение его объемов, в связи с последствиями мирового финансово-экономического кризиса³.

ТОВАРООБОРОТ БРАЗИЛИИ В 2008—2012 гг. (млрд долл.)



Источник: Секретариат внешней торговли министерства развития, промышленности и внешней торговли Бразилии.

В экспорте страны доминируют поставки сои и продуктов ее переработки (11,28%), транспортных средств и запчастей к ним (10,56), нефти и продуктов ее переработки (9,77), минерального сырья (9,45), мяса (7,5), продукции металлургической промышленности (7,26), сахара-сырца и спирта (6,35%). В структуре импорта Бразилии преобладают промышленная продукция (20,9%), топливно-энергетические товары и минеральное сырье (16,1%)⁴.

АФРИКА СЕГОДНЯ

Окончание холодной войны и связанное с этим смещение осей мировой политики изменило и роль Африки. Перестав быть ареной конфронтации, регион приобрел возможность выбирать пути и способы решения собственных проблем. Начиная с 2000-х годов, на фоне появления новых мировых лидеров, нуждающихся в дополнительных энергетических и сырьевых ресурсах, стратегическое значение Африки возрастает.

Страны этого региона в начале XXI в. оказались в весьма благоприятных экономических условиях. Специалисты связывают это с выгодной конъюнктурой мировых товарных рынков. Действительно, цены на многие товары африканского сырьевого экспорта в эти годы шли вверх. Но сводить общее ускорение экономического роста только к данному фактору было бы ошибкой. В промежутке между 2000 и 2010 гг. сырьевой сектор обеспечил примерно 24% общего роста ВВП континента. Остальная часть приходилась (по степени значимости) на оптовую торговлю, сельское хозяйство, транспорт, обрабатывающую промышленность, финансовые услуги и пр. В 2011 г., несмотря на кризис, приток капитала извне был рекордным. Прямые иностранные инвестиции составили 87,6 млрд долл., официальная помощь развитию — 44 млрд долл., а денежные переводы мигрантов — 44,2 млрд долл.⁵.

Африканский континент сегодня привлекает к себе особое внимание мирового сообщества. Неслучайно его социально-экономические, экологические, демографические и политические проблемы активно обсуждаются на важнейших форумах, в том числе в ООН, в рамках G-8 и G-20. Для решения проблем региона требуется широкомасштабная международная помощь. Вместе с тем, учитывая огромный экономический потенциал, многие страны, в том числе и Бразилия, активизируют торговые и экономические отношения с государствами Африки.

Будущее экономическое развитие континента связано с рядом внешних факторов, в том числе с конкурентной гонкой за обладание природными ресурсами, а поэтому более легким доступом к капитальным ресурсам. Долгосрочному росту могут содействовать и внутренние социально-демографические факторы: численный рост трудовых ресурсов, урбанизация и связанное с ней увеличение числа потребителей, принадлежащих к среднему классу. Ожидается, что к 2020 г. суммарный ВВП стран Африки превысит 2,6 трлн долл. (в 2008 — около 1,6 трлн долл., что сравнимо с российским). Потребительские расходы суммарно составят в 2020 г. 1,4 трлн долл. (в 2008 г. — 860 млрд). При этом число домохозяйств, располагающих дискреционными доходами, достигнет 128 млн. Если эти прогнозы в основном сбудутся, то регион ожидает бурный экономический рост, прежде всего отраслей, ориентированных на широкого потребителя (реального сектора, но также розничной торговли, банковской сферы и телекоммуникационных услуг), а также сфер, связанных с развитием инфраструктуры, сельского хозяйства и разработкой природных ресурсов⁶.

Процессы, происходящие сегодня на африканском континенте, являются в определенной степени отражением постепенного перехода системы международных отношений на качественно новый уровень. Поэтому на данном этапе мирового развития Африка представляет собой «лабораторию» развития международной системы.

ПОЛИТИКА БРАЗИЛИИ В АФРИКЕ

Благодаря географическим и демографическим масштабам, стабильному экономическому росту, Бразилия укрепила и консолидировала свое положение восходящей державы на мировой арене. Усиление и развитие связей по линии Юг—Юг, а также придание нового импульса отношениям с африканскими странами стали главными факторами развития современных политических амбиций Бразилии в глобальном контексте.

Период президентства Лулы совпал с первой декадой нового века, которая была отмечена:

- появлением возможности (возникшей в связи с некоторым ослаблением США) замены монополярной международной политической системы на полицентричную;

- увеличением количества активных игроков на мировом экономическом поле, происходившим вследствие острого финансового кризиса конца 90-х, особенно ослабившего развитые западные страны, и в результате — заменой G-8 на G-20;

— ослаблением внимания со стороны Соединенных Штатов к Латинской Америке и связанное с этим возникновением «радикальных» режимов в Венесуэле, Боливии и Эквадоре.

Кроме того, с 2000 г. в Бразилии наблюдается устойчивый экономический рост и уменьшение социального неравенства в контексте политической стабильности, которая была достигнута при президенте Жозе Сарнее в середине 90-х годов⁷.

Одной из главных целей внешней политики Бразилии в период правления Лулы да Силвы было продвижение страны на более серьезные позиции в условиях нового мирового политического порядка. Этот процесс включал в себя южноамериканскую интеграцию в рамках Общего рынка стран Южного конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur), сохранение добрых отношений с традиционными партнерами — США, странами ЕС и Японией, а также укрепление связей с ЮАР, Индией, Китаем и Россией, расширение контактов с государствами Центральной Америки и Африки, арабскими странами.

Укрепление связей со странами африканского региона, обоснованное моральными, политическими и историческими обязательствами Бразилии перед существенной частью своих граждан (76 млн бразильцев имеют африканское происхождение — это 40% от общего 198,7-миллионного населения), было очевидным при выборе вектора развития внешнеполитической стратегии правительства Лулы да Силвы. К иным причинам, определявшим направление его политики в Африке, можно причислить и внутренне политические требования афро-бразильского освободительного движения, так называемого Черного движения (Movimento Negro), а также растущий интерес бразильской общественности к Африке.

Лула да Силва неоднократно заявлял, что за пределами «черного континента» Бразилия — страна с самым большим населением негритянского происхождения и поэтому тесно с ним связана. Своей победой на выборах 2002 г. этот президент был во многом обязан поддержавшим его афробразильцам. Также, именно благодаря «африканским» голосам, бывший бразильский министр Жозе да Силва был избран директором Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (Food and Agriculture Organization, FAO) в январе 2012 г. Эти голоса могут иметь решающее значение и в Генеральной Ассамблее ООН при голосовании о реформе СБ.

Уже в начале 2003 г., сразу же после вступления президента в должность, в бразильских государственных и частных средних учебных заведениях было введено преподавание курса истории Африки и афро-бразильской истории и культуры (Закон 10 639 от 9 января 2003 г.). Эта мера, в свою очередь, привела к значительному расширению программ сходного содержания в бразильских университетах в целях подготовки педагогических кадров. Более того, бразильское руководство считает необходимым поддерживать связи с общинами бывших рабов, вернувшихся из Бразилии на историческую родину (в Бенин, Гану, Нигерию и Того).

Развитие новых экспортных рынков (в том числе на африканском континенте) и создание рабочих мест для сокращения масштабов нищеты внутри страны — экономическое обоснование бразильской внешней политики. Не следует забывать о том, что более 25% населения Бразилии все

еще живет за чертой бедности. С 2005 г. Лула да Силва в период своего президентства 10 раз совершал турне по странам Африки, посетил 20 государств и открыл 16 посольств. Количество визитов политического характера, а также число открытых дипломатических представительств ярко демонстрирует важность континента для внешней политики Бразилии. Значительный рост товарооборота с африканскими государствами в последнее десятилетие также является важным показателем роста взаимного интереса.

Бразилия подготовила для африканских стран масштабную программу в области социальной политики («The Brazil — Africa Cooperation Program on Social Development»), а также комплексный обзор по политике в период кризиса («Social Policies in a Period of Crisis»)⁸. По данным бразильского МИД, страна подписала 55 двусторонних соглашений в сфере образования, из них 19 меморандумов о взаимопонимании и 21 договор с такими странами, как Кения, Танзания, Тунис, Ангола, Замбия, Экваториальная Гвинея, Либерия и др.

Африканские студенты и магистры получают образование в Бразилии за счет принимающей стороны. С 2003 г. более 4,5 тыс. студентов из 20 африканских стран прошли обучение в Бразилии, из них из Кабо-Верде — 2065 человек, из Гвинеи-Бисау — 940. После двухлетних подготовительных работ в 2010 г. был открыт Федеральный университет Лузофоно-афробразильской интеграции (Universidade da Integração Internacional da Lusofonia Afro-Brasileira, UNILAB) в г. Реденсана, который принимает студентов и преподавателей из португалоязычных государств, где для них подготовлен ряд специальных образовательных программ⁹.

В области здравоохранения Бразилия подписала 53 соглашения с 22 государствами Африки. Действуют программы по диагностике и лечению малярии, пневмонии, СПИДа, программы по формированию системы здравоохранения в африканских странах. Медицинские миссии Бразилии открыты в Замбии, Намибии, Сьерра-Леоне и Мозамбике.

Бразилия заключила более 50 различных договоров с 18 странами Африки о техническом сотрудничестве в сельском хозяйстве. Так, с 2006 г. действует проект «Коттон-4» (Cotton-4), связанный с развитием хлопководства в Бенине, Мали, Буркина-Фасо и Чаде, стоимостью в 4,7 млн долл., предоставленных Бразилией в виде инвестиций¹⁰. Созданное в 2004 г. министерство науки и технологии Бразилии разработало программу сотрудничества «PROAFRICA» для финансирования совместных исследований с африканскими учеными. С 2005 по 2008 г. был реализован 151 проект общей стоимостью в 5,62 млн реалов. Число совместных программ в сфере технологий постоянно увеличивается. В 2009 г. в Сенегале прошла встреча, где обсуждалось использование бразильских технологий в аграрном секторе, а в мае 2010 г. в Бразилии — форум «Диалог Бразилия — Африка» по проблемам борьбы с голодом и сельскохозяйственного развития, в котором участвовали представители 45 африканских стран, в том числе и министры.

Бразилия реализует более 200 проектов технического сотрудничества в 46 странах Африки, Азии и Латинской Америки¹¹. Бразильский национальный банк экономического и социального развития (Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social, BNDES) выделяет кредиты на разви-

тие инфраструктуры (транспорта, аэропортов, автодорог), энергетики и сельского хозяйства, на улучшение уровня жизни и сокращение неравенства как в самой стране, так и за рубежом. 50% проектов этого банка реализовалось в Африке; на такие страны, как Кабо-Верде, Гвинея-Бисау, Мозамбик и Ангола, приходилась значительная часть бразильской помощи. В сфере финансового сотрудничества Бразилия списала долги ряду африканских государств: Мозамбику — 369 млн долл., Танзании — 10 млн, Мавритании — 9 млн, Гвинее-Бисау — 5 млн долл.¹².

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ БРАЗИЛИИ В АФРИКЕ

Расширение экономического сотрудничества с Африкой — одно из приоритетных направлений внешней политики Бразилии. Особенное развитие оно получило после 2002 г., хотя уже при предшественнике Лулы да Силвы Фернандо Энрике Кардозо интенсивность и уровень двусторонних контактов между Бразилией и Африкой претерпели качественные изменения. Курс Лулы да Силвы получил известность как «Преференциальная политика Бразилии в отношении Африки». Новый президент страны Дилма Руссеф также не намерена снижать темпы освоения африканского рынка.

Мировой финансовый кризис 2008—2009 гг. негативно повлиял на бразильско-африканский торговый оборот, рост которого наблюдался с 2002 г. Однако следует отметить быстрое восстановление показателей; уже в 2011 г. оборот достиг прежней величины в 27,6 млрд долл., хотя в 2012 г. и наблюдалось небольшое снижение до 26,5 млрд долл.¹³. Последние несколько лет импорт из Африки доминировал над экспортом, таким образом, наблюдается смещение баланса в сторону африканской стороны. С 2002 по 2011 г. экспорт в Африку увеличился на 20%, и составил 12 млрд долл., в то время как импорт вырос на 21%. Доля Африки в общем бразильском импорте достигла порядка 9%, общем экспорте — 5%.

В то же время бразильский импорт из Африки довольно ограничен по номенклатуре — 86% его приходится на минеральное сырье (статья включает в себя почти исключительно сырую нефть), 7% — на продукцию химической промышленности, 0,7% — на базовые металлы. Десять крупнейших статей африканского импорта Бразилии составляют 95% от общего объема.

Бразильский экспорт более диверсифицирован: десять основных товаров составляют 55% от общего объема. 18% экспорта приходится на продукты питания, 14% — на минеральное сырье, 10% — на продукцию животноводства, 10% — на транспортное оборудование. Экспорт Бразилии отличается многообразием и по сравнению с другими странами BRICS. Бразильские компании рассматривают африканский континент в качестве многообещающего и растущего рынка экспорта сельскохозяйственной продукции (44% составляют сахар, зерно, мясо, овощи и животные жиры). Главными партнерами Бразилии по импорту с января по декабрь 2012 г. являются: страны Евросоюза (21,36% импорта), Китай (15,35%), США (14,5%), Аргентина (7,37%), Южная Корея (4,08%), Нигерия (3,59%), Япония (3,47%), Мексика (2,72). На остальной мир приходится 27,56% общего объема импорта страны. В 2012 г. товарооборот Бразилии с BRICS составил 94,6 млрд долл. Что ка-

сается Африки, то на пять крупнейших торговых партнеров Бразилии на африканском континенте приходится 77% от общего товарооборота¹⁴.

На первый взгляд бразильско-африканские торговые отношения очень похожи на торговые отношения Африки с другими странами BRICS, в частности с Индией и Китаем, которые детерминированы экспортом нефти и других сырьевых ресурсов. Однако, в отличие от Индии и Китая, зависимых от импорта нефти для решения возрастающих энергетических потребностей, Бразилия сама является богатым экспортером полезных ископаемых.

Заинтересованность Бразилии в африканских минеральных ресурсах обуславливается рядом факторов, в том числе и историческим. До открытия своих обширных нефтяных запасов на юго-западном побережье в 2007 г., страна зависела от импорта нефти, в частности и из африканских стран. Сегодня, когда Бразилия сама в состоянии удовлетворить свои энергетические потребности, импорт нефти из Африки, скорее всего, сократится. Однако не следует ожидать полного отказа от импорта топливного сырья; бразильская «Petrobras» в соответствии со своей международной программой имеет долю в нефтяных месторождениях семи африканских государств.

В настоящее время одним из главных бразильских партнеров на африканском континенте является Южно-Африканская Республика. Внешнеторговый оборот Бразилии с ЮАР в 2012 г. составил 2,6 млрд долл. При этом в 2012 г. в бразильском экспорте ЮАР заняла уже 32-е место, а в 2011 г. она находилась только на 34-ом. Среди бразильских импортеров в 2012 г. Южная Африка занимает 45-е место, в 2011 г. она была на 38-ом месте. Нигерия (54%), Алжир (20%) и Марокко (8%) аккумулируют более 80% бразильского импорта из Африки, в то время как Египет, ЮАР и Алжир возглавляют бразильский экспорт на африканский континент. Бразилия имеет здесь серьезные торгово-экономические и политические интересы, касающиеся, помимо ЮАР, прежде всего крупных португалоязычных стран (Анголы, Мозамбика), а также государств, располагающих значительными природными ресурсами и сравнительно емкими внутренними рынками (Замбии, Конго, Намибии и Нигерии).

Старт развитию бразильско-южноафриканских отношений был дан в середине 90-х годов. После проведения первых демократических выборов в ЮАР в 1994 г. страна вступила в новый период развития и начала активную интеграцию в мировое сообщество. В 1998 г., принимая президента Нельсона Манделу, глава бразильского государства Ф.Э.Кардозо заявил: «Бразильское общество отвергало режим апартеида, мешавший партнерству между нашими странами и препятствовавший процессу интеграции, — всему тому, что сегодня мы успешно развиваем. Бразилия и Южная Африка, каждая на своем континенте, играют важную роль, являясь неотъемлемыми и значимыми акторами на международной арене»¹⁵. В годы правления Лулы да Силвы бразильско-южноафриканские отношения расширились и были дополнены участием обеих стран в «Форуме диалога Индии, Бразилии, ЮАР» (India, Brazil, South Africa, IBSA) — блоке ведущих развивающихся стран (Индия, Бразилия, ЮАР).

Отметим, что двусторонняя торговля более или менее сбалансирована у Бразилии лишь с ЮАР. Почти 100% бразильского импорта из Анголы, Эк-

ваториальной Гвинеи, Ливии, Нигерии, Алжира приходится на углеводороды¹⁶. ЮАР и Бразилии принадлежит ведущая роль в интенсификации сотрудничества между региональными торговыми и интеграционными объединениями — Mercosur и Таможенным союзом Южной Африки (Southern African Customs Union, SACU), Сообществом развития Южной Африки (Southern African Development Community, SADC) и Общим рынком Восточной и Южной Африки (Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA). Политический и экономический потенциал двусторонних отношений, а также контактов в рамках IBSA и BRICS дополняется тем, что фактически ЮАР и Бразилия в своем диалоге представляют крупнейшие регионы развивающегося мира — Африку к югу от Сахары и Южную Америку¹⁷.

Помимо мер по развитию двусторонней торговли Бразилия активно поощряет инвестиции своих компаний в Африку, главным образом по четырем направлениям: нефти и газу, горнодобывающей промышленности, агробизнесу, транспорту и строительству. Бразильские инвестиции в Африку стабильно растут с начала 2000-х годов и в 2010 г. составили более 10 млрд долл. (хотя это весьма небольшая доля в общих прямых иностранных инвестиций Бразилии — 157 млрд долл.). Компании из Бразилии стремятся не конкурировать между собой в Африке, поэтому, например, «Petrobras», «Odebrecht» и «Vale» фактически являются представителями всего бразильского бизнеса на соответствующих рынках. Нельзя не упомянуть и особенно сильные позиции Бразилии в Анголе — в стране расположены офисы 100 бразильских фирм, в которых работают свыше 25 тыс. человек.

Государственная нефтегазовая компания «Petrobras» — один из мировых лидеров в технологиях по разработке глубоководных оффшорных месторождений: за период с 2009 по 2013 г. инвестирует свыше 3 млрд долл. в разведку и добычу углеводородов в Нигерии и Алжире. В настоящее время «Petrobras» работает в Анголе, Ливии, Мозамбике, Нигерии, Сенегале и Танзании. На Нигерию приходится 25,5% от общих запасов нефти и конденсата «Petrobras».

Крупнейшая горнорудная компания мира — бразильский горно-металлургический гигант «Vale», являющийся одним из мировых лидеров по добыче железной руды, действует в Гвинее, Гане, Габоне, Демократической Республике Конго, Анголе, Замбии, Мозамбике и ЮАР. Компания планирует инвестиции на 7 млрд долл. для серии различных проектов в семи странах Африки. В целом концерн уже инвестировал более 2,5 млрд долл. в Африку и в ближайшие пять лет планирует вложить еще 20 млрд. Среди ключевых проектов в различных странах Африки — угольный проект в Мозамбике, добыча железной руды и бокситов в Гвинее. Планируются также новые вложения в добычу меди в Замбии, Демократической Республике Конго и Анголе.

Добыча угля на мозамбикском разрезе Моатиз началась в 2011 г. Согласно предварительным расчетам, «Vale» планирует добиться ежегодного увеличения производства угля на 4,5 млн т. В рамках первого этапа проекта предполагается достичь планки по ежегодной добыче в объеме 11 млн т угля. Дополнительные 2 млрд долл. инвестиций на втором этапе должны помочь «Vale» увеличить добычу до 22 млн т. Кроме того, также планируют

ется построить железнодорожную инфраструктуру. Компания уже потратила 1,6 млрд долл. на различные контракты с более чем 800 компаниями из Мозамбика.

В Гвинее бразильцы принимают участие в разработке железорудного проекта «Симанду» вместе с «BSG Resources». В Замбии «Vale» участвует в совместном предприятии с «African Rainbow Minerals», а также горнодобывающим госхолдингом ZCCM. Добыча на шахте Лубамбе началась в октябре 2012 г., в настоящий момент ее мощности составляют 45 тыс. т медного концентрата¹⁸.

Бразилия стремится к расширению производства этанола из кукурузы и сахарного тростника как альтернативного источника энергии, более безопасного для окружающей среды и экономически более выгодного, чем нефть. Предполагается, что растущий спрос на биотопливо позволит южноамериканцам экспортировать этанол на зарубежные рынки. С этой точки зрения выгодное географическое положение Африки не может не привлекать бразильских инвесторов. Например, бразильская «дочка» французской компании «Tereos» — «Acucar Guarani» — с 2007 г. работает в Мозамбике и производит около 70 тыс. т сахара в год. Бразильская компания по выпуску алкоголя и сахарного тростника «Dedini» открыла в ЮАР в 2007 г. завод по переработке сахара. Предварительные соглашения о развитии сельского хозяйства и производстве этилового спирта заключены в Сенегале и Гане.

В 2008 г. в Гане открылся филиал бразильской госагрокорпорации «Embrapa», которая внедряет новые технологии в производство этанола. Бразильские компании изучают возможности строительства десяти заводов по производству спирта в других странах Африки. Необходимо признать, что проекты развития индустрии биотоплива — реальный вклад в инновационную экономику и платформа для кооперации усилий стран развивающегося мира. В этом смысле бразильские инициативы выгодно отличаются, например, от российского проекта развития «нанотехнологий».

Бразильский промышленный конгломерат «Odebrecht» активно участвует в гражданском строительстве, энергопроектах, владеет долей в алмазодобывающем горнорудном обществе «Catoca Ltd.» (Ангола), где акционером также является российская компания «Алроса». Фактически — это крупнейший подрядчик проектов восстановления разрушенной войной инфраструктуры в Анголе. Накопленные инвестиции компании в стране оцениваются в 600 млн долл. Помимо Анголы «Odebrecht» работает в Ливии, Либерии, Мозамбике, Джибути.

Бразильские компании инвестируют не только в сырьевые отрасли и энергетику. Например, фирма «Magcorolo» — один из ведущих производителей автобусов в мире — приобрела завод в Гермистуне (ЮАР)¹⁹. Правительство Бразилии разработало и внедрило ряд механизмов для укрепления и поддержки торговой деятельности своих компаний. Так, BNDES увеличил кредитную линию для Африки с 200 млн (2003 г.) до 1,75 млрд долл. (2012 г.), в то время как «Программа интеграции с Африкой» («Programa integração com a África»), нацеленная на улучшение экономических взаимоотношений с Африкой, также бурно развивается. В рамках этой программы, например, для содействия бразильскому экспорту в Анголе было выделено 527 млн долл. в 2008 г. и 649 млн — в 2009 г.

Таким образом, в ближайшее время можно ожидать смещение торгового баланса в пользу Бразилии ввиду снижения спроса на африкан-

скую нефть и увеличивающегося спроса на бразильскую сельскохозяйственную продукцию и промышленные товары, в особенности в биоэнергетическом секторе.

БРАЗИЛЬСКАЯ ПРОГРАММА ПОМОЩИ РАЗВИТИЮ

Взросшая экономическая мощь позволила Бразилии выступить на региональной и мировой арене с более сильных позиций, отчетливо заявить претензии на весомую роль в глобальных делах. Сейчас с полным основанием можно говорить о новых геоэкономических и геополитических параметрах международного позиционирования бразильского государства. С середины 2000-х годов Бразилия является инициатором расширения сотрудничества стран Латинской Америки с государствами Африки.

Достичь высокого статуса Бразилии удалось и благодаря тому, что идея развития стала основой как внутренней, так и внешней политики государства. Хотя в стране по-прежнему существует множество социальных и экономических проблем, последнее время ей удавалось использовать свои реальные достижения для формирования коалиций с другими развивающимися государствами и укрепления своего лидерства за рубежом.

Техническое сотрудничество — важный инструмент внешней политики Бразилии, особенно в рамках контактов по линии «Юг—Юг». В отличие от традиционных методов помощи, в их основе лежат экспорт идей и оказание содействия в развитии других стран с быстрорастущей экономикой. Социально ориентированная программа поддержки малоимущих семей «Гранты семьям» («Bolsa Família») — важнейшая бразильская программа сотрудничества — послужила прототипом при создании аналогов в 14 странах. Экспорт проекта такого масштаба, тем не менее, требует создания сложной структуры управления, систем дистрибуции и финансирования, которые во многих государствах отсутствуют или развиты недостаточно.

Другие страны латиноамериканского региона стремятся повторить успехи «Bolsa Família». Экспорт программы дает возможность увидеть любопытные примеры того, как накопленные за время ее реализации знания могут повлиять на наполнение программ двустороннего сотрудничества. В Гвинее-Бисау введению аналогов «Bolsa Família» пока препятствует нестабильность местной экономики и государственных институтов. Однако при участии Бразилии и в этой африканской стране предпринимаются шаги по ее реализации, в том числе формирование универсального гражданского реестра, который в будущем может подготовить почву для внедрения более сложных систем осуществления платежей.

Еще один инновационный подход к тиражированию опыта «Bolsa Família» — создание общих базовых схем внедрения программы в странах со сходными моделями развития и потребностями. Например, Гана и Кения сформировали общий план действий в социальной сфере после совместного визита их руководителей в Бразилию в 2008 г. Обоим африканским государствам сегодня приходится решать примерно одинаковые проблемы в области социальной защиты населения. Поэтому они разработали совместные механизмы помощи в определенных областях, связанных с реализацией платежных программ и других мер социальной политики. Аналогичное партнерство существует между Ганой и Мозамбиком²⁰.

Следует отметить, что Бразилия также оказывает помощь в таких сферах, как сельское хозяйство, здравоохранение и социальные услуги. Например, страна располагает богатым опытом в области борьбы с вирусом иммунодефицита (ВИЧ), и именно в этих целях она инвестировала значительные средства как у себя, так и за рубежом. В 1996 г. правительство Бразилии обещало предоставить антиретровирусное лечение (АРВ) всем пациентам, страдающим от СПИДа. «В то время, когда Бразилия это обещала, многие политики в мире сомневались в возможности предоставления всему населению антиретровирусного лечения в развивающейся стране с ограниченными ресурсами. Успех Бразилии перевернул существовавшие представления, и этой программой можно по праву гордиться. В результате другие развивающиеся государства стали сотрудничать с Бразилией и консультироваться с ней относительно своей собственной политики в области борьбы с ВИЧ и СПИДом, а также использования антиретровирусных препаратов», — говорится в опубликованном докладе международной некоммерческой организации «Global Health Strategies»²¹. Пример оказания Бразилией помощи в борьбе с ВИЧ весьма показателен с точки зрения стратегии, в поддержку которой выступает BRICS: пусть спрос стимулирует помощь. Многие программы Бразилии в области борьбы с ВИЧ в других странах были начаты по просьбе местных правительств, а не по предложению самой Бразилии.

Что касается правительств государств, принимающих помощь, то у них также появляются преимущества, если они обращаются за ней к BRICS, а не к традиционным донорам. Такого рода технологии подходят для условий, существующих в развивающихся странах, например, в Западной Африке. И это такие системы, которыми Запад просто не обладает (и не нуждается в них).

Другим примером помощи Бразилии Африке является решение правительства предоставить более 2 млн долл. на закупку и распределение продовольствия Малави, Мозамбику, Нигеру, Сенегалу и Эфиопии. Помощь будет осуществляться в рамках совместного проекта FAO и Всемирной продовольственной программы (World Food Programme, WFP). FAO получит 1,5 млн долл. и займется предоставлением семян и удобрений мелким фермерам. Кроме того, эксперты планируют использовать опыт Бразилии по поддержке инициатив по закупке местного продовольствия. А WFP, в распоряжение которой поступит 800 тыс. долл., будет отвечать за организацию закупок и доставку продовольствия в школы и оказывать содействие уязвимым слоям населения²².

МНОГОСТОРОННИЙ ФОРМАТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

В целом Бразилия стремится развивать сотрудничество с африканским континентом как по линии Юг—Юг в рамках IBSA — блока ведущих развивающихся стран, — так и через механизмы Сообщества португалоязычных стран (Comunidade dos Países de Língua Portuguesa, CPLP). Взаимодействие осуществляется и внутри G-20 и постепенно формализующейся BRICS.

Бразилия выступает за многосторонний подход в реализации своей внешнеполитической стратегии. Таким образом, важной вехой в развитии отношений между Бразилией и африканскими странами стало создание и развитие трехсто-

ронного объединения IBSA. Договоренность об образовании IBSA была достигнута на встрече лидеров Индии — Аталы Бихари Ваджпаи, Бразилии — Луиса Инасио Лулы да Силвы и Южной Африки — Табо Мбеки во время саммита G-8 в 2003 г. в г. Эвьяне-ле-Бен. Официально о создании IBSA было объявлено 6 июня 2003 г., когда министры иностранных дел этих стран подписали «Декларацию Бразилиа». Таким образом, IBSA представляет собой объединение трех государств, нацеленных на продвижение взаимовыгодного сотрудничества по линии Юг—Юг.

Среди основных предпосылок создания IBSA — общность интересов и позиций по ряду актуальных международных вопросов сотрудничества по отдельным направлениям в рамках международных объединений и институтов (например, по реформированию СБ ООН); заинтересованность в развитии контактов по линии Юг—Юг, схожесть потребностей растущих экономик стран-участниц. Важной предпосылкой появления IBSA стали исторически сложившиеся отношения и связи между членами объединения. К примеру, ЮАР и Бразилию объединяет Зона мира и сотрудничества в Южной Атлантике, созданная в 1986 г. и способствовавшая развитию трансатлантических связей²³. В прошлом Южная Африка и Индия являлись колониями Британской Империи. В ЮАР находится многочисленная индийская община, здесь же начинал свою политическую деятельность Махатма Ганди.

Деятельность организации направлена на выработку совместных внешнеполитических решений и на укрепление экономических связей между государствами-членами. IBSA является механизмом для проведения политических консультаций трех стран и выступает за реформирование Совета Безопасности ООН. Члены объединения считают, что состав СБ ООН не отвечает современным реалиям международной политики и поддерживает точку зрения ЮАР, ратующую за расширение состава членов СБ как постоянных, так и непостоянных. По мнению участников IBSA, представители развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки должны входить в состав постоянных членов СБ ООН. Каждое из государств-членов претендует на место постоянного члена СБ ООН от своего региона.

Одно из важнейших достижений IBSA — создание фонда развития с ежегодным вкладом каждого члена в 1 млн долл. Успешно осуществлены проекты, направленные на развитие в Гвинее-Биссау, Кабо-Верде, Бурунди, Гаити, Сьерра-Леоне, Камбодже и др.

Кроме того, Бразилия продвигает африканскую составляющую в своей внешней политике и посредством других многосторонних форумов. Так, еще в 2003 г. Бразилия участвовала в создании G-20. В группировку входят Китай, Индия и Южная Африка. Блок из развивающихся стран нацелен на содействие отмене государственных субсидий для сельского хозяйства и протекционизма в торговле в рамках нового Соглашения о мировой торговле, что является немаловажным фактором облегчения сотрудничества Бразилии и африканских стран в торговой сфере.

CPLP — еще одна многосторонняя платформа взаимодействия. Оно изначально формировалось с оглядкой на Британское содружество наций, однако роль бывшей метрополии — Португалии — в организации не слишком велика. На второй план отошли и культурно-гуманитарные задачи CPLP: активно стали развиваться деловое сотрудничество, экономи-

ческая кооперация и контакты в вопросах безопасности (под эгидой CPLP проводятся совместные военные учения). В объединение входят восемь стран, из них — пять африканских: Ангола, Бразилия, Кабо-Верде, Гвинея-Бисау, Португалия, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи и Восточный Тимор. Статус наблюдателей имеют Экваториальная Гвинея, Маврикий, Сенегал, специальный административный район Китая Макао. Сообщество реально является каналом развития взаимной торговли и инвестиций, а также служит определенным противовесом Британскому содружеству и Организации Франкофонии в Африке.



Существует несколько причин нового сближения Бразилии и стран Африки. Во-первых, — культурное и историческое сходство с чернокожим населением африканского континента. Во-вторых, — этническое и культурное сходство с португалоговорящими государствами Африки. Возможности, созданные общностью языка, являются важным аспектом политики Бразилии в Африке в XXI в., о чем, например, свидетельствуют инициативы по усилению взаимодействия в рамках CPLP, направленного на социальное и культурное сотрудничество с Анголой, Кабо-Верде, Гвинеей-Бисау, Мозамбиком, Сан-Томе и Принсипи. Язык — важное преимущество Бразилии в целях продвижения ее интересов в регионе по сравнению с возможностями Китая и Индии. КНР является наиболее важным иностранным инвестором и торговым партнером Бразилии, но в то же время и основным конкурентом в Африке в сфере торговли и инвестиций.

Политический и экономический потенциал отношений между Бразилией и Африкой весьма значителен, и на сегодняшний день по большей части он находится на начальном этапе реализации. Процесс развития межгосударственных связей также дополняется тем, что фактически Бразилия и африканские страны в своем диалоге представляют крупнейшие регионы развивающегося мира — Южную Америку и Африку.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Bridging the Atlantic. Brazil and Sub-Saharan Africa: South-South Partnering for Growth. - <http://siteresources.worldbank.org/AFRICAEXT/Resources/africa-brazil-bridging-final.pdf>

² <http://www.ereport.ru/about.htm>

³ http://www.ved.gov.ru/exportcountries/br/about_br/ved_br/

⁴ <http://tpprf.ru/ru/activities/relations/far-abroad/bilateral-cooperation/countries/brasil/about/>

⁵ Экономика Африки. — <http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&newsid=875&type=news>

⁶ А.М.Васильев. Африка и вызовы XXI в. М., 2012, с. 63—88.

⁷ Gerhard Seibert. Brazil in Africa: Ambitions and Achievements of an Emerging Regional Power in the Political and Economic Sector. — <http://www.nai.uu.se/ecas-4/panels/1-20/panel-8/Gerhard-Seibert-Full-paper.pdf>

⁸ L. W h i t e. Understanding Brazil's new drive for Africa. — South African Journal of International Affairs, 2010, 17 (2):226.

⁹ А.Ю.Борзова. Подходы Бразилии к проблеме «устойчивого развития» в рамках БРИК. — Восходящие государства — гиганты БРИКС: роль в мировой политике, стратегии модернизации. Сборник научных трудов. МГИМО-Университет, 2012. с.178—190; Официальный сайт UNILAB. — <http://www.unilab.edu.br/>

- ¹⁰ http://itamaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.3-africa-comercio-e-investimentos/at_download/file
- ¹¹ Ibidem.
- ¹² C. S t o l t e. Brazil in Africa: Just Another BRICS Country Seeking Resources? — Chatham House, Briefing paper, November 2012.
- ¹³ А.Ю.Б о р з о в а. Указ. соч., с. 178—190; http://www.ved.gov.ru/exportcountries/br/about_br/ved_br/
- ¹⁴ Bridging the Atlantic, Brazil and Sub-Saharan Africa: Partnering for Growth. World Bank report. 2012.
- ¹⁵ Африка — активность Бразилии, 21.10.2009. — <http://opec.ru/1145060.html>
- ¹⁶ П.П.Я к о в л е в. Бразилия в БРИКС. — Восходящие государства — гиганты БРИКС: роль в мировой политике стратегии модернизации, с. 168—169.
- ¹⁷ Vale планирует инвестировать 7 млрд долл. в Африку, 06.02.2013. — <http://www.vesti-finance.ru/articles/23039>
- ¹⁸ Bridging the Atlantic, Brazil and Sub-Saharan Africa: Partnering for Growth. World Bank report. 2012.
- ¹⁹ Российско-африканской деловой журнал «Аф-Ро», 2007, № 23, с. 79.
- ²⁰ Африка — активность Бразилии, 21.10.2009. — <http://opec.ru/1145060.html>
- ²¹ Знания на экспорт. — <http://bricsmagazine.com/ru/articles/znaniya-na-eksport>
- ²² E. D i c k i n s o n. Look Who's Saving the World: BRICS Pump up Foreign aid. Christian Science Monitor. 26.03.2012. — <http://www.csmonitor.com/World/Global-Issues/2012/0326/Look-who-s-saving-the-world-BRICS-pump-up-foreign-aid>
- ²³ K. L a i. India-Brazil-South Africa: The Southern Trade Powerhouse Makes its Debut. — <http://www.coha.org/2006/03/15/india-brazil-south-africa-the-southern-trade-powerhouse-makes-its-debut/>