

Армандо Флорес (Сальвадор)

Цели и задачи Центральной Америки в глобализированном мире

В материале представлена общая картина экономической ситуации в центральноамериканском регионе, дается информация о реализации экономических и социальных проектов, а также о задачах на будущее.

Ключевые слова: развитие, интеграция, включенность, модернизация.

Дорогие друзья!

Прежде всего, разрешите поприветствовать организаторов этого международного конгресса и поблагодарить за приглашение принять в нем участие. Для меня большая честь присутствовать на этом форуме, который, без сомнения, позволит нам глубже понять, как мы можем укрепить дружеские и братские отношения между Россией и Иbero-Америкой.

Я очень рад находиться в стенах одного из самых старейших и престижных университетов России и мира. В этих аудиториях занимались выдающиеся люди, оставившие заметный след в истории. Например, лауреаты Нобелевской премии Иван Павлов, Илья Мечников, крупнейшие экономисты Василий Леонтьев и Леонид Канторович — и это только некоторые имена из плеяды ярчайших персонажей, прошедших через эту школу. Благодарю Санкт-Петербургский государственный университет и Институт Латинской Америки РАН, открывших это пространство для диалога о России и Иbero-Америке.

Говорить о России и Иbero-Америке, а в данном случае о России и Центральной Америке, значит говорить о схожей истории — истории страданий и надежд, народной борьбе и революциях, поражениях и победах, старых схе-

Хосе Армандо Флорес Алеман — министр экономики Сальвадора.

Выступление на конференции «Россия и Иbero-Америка в глобализирующемся мире: история и современность», состоявшейся в Санкт-Петербурге 26—28 сентября 2103 г.

мах и новых путях развития. Чрезвычайно интересно обсудить также современные задачи одного из самых переменчивых и одновременно самых сотрясаемых регионов мира — Центральной Америки.

Центральная Америка занимает территорию в 423 016 км², 30% которой приходится на самую большую страну — Никарагуа и только 5% — на самое маленькое государство — Сальвадор. Численность населения в 2011 г. составила 39,2 млн человек, при этом самой многонаселенной страной (37%) была Гватемала, а самой малонаселенной (15%) — Никарагуа.

По итогам 2011 г. ВВП, производимый странами Центральной Америки, составил 135 600 млн долл., из которых на долю Гватемалы приходилось 34,6%, Сальвадора — 17, Гондураса — 12,8 и Никарагуа — 5,4%. По показателям ВВП на душу населения на первом месте находится Коста-Рика (там он гораздо выше, чем в остальных странах региона), последнее место занимает Никарагуа.

Центральная Америка — это быстро развивающийся регион, с богатыми историческими и культурными традициями, географически удобно расположенный в самом сердце американского континента. И сегодня этот регион сталкивается с необходимостью решения исторической задачи: как создать условия экономического роста, устойчивого развития и широких возможностей для всех его жителей.

После ряда социальных и политических конфликтов, затронувших целое поколение в рамках далеко не простой ситуации на мировой арене, Центральная Америка находится на стадии «вхождения» в общемировую экономику, а главная ставка при этом делается на интеграцию самих стран региона.

Процесс интеграции стран Центральной Америки — это один из самых длительных процессов на американском континенте в целом. Он начался 50 лет назад, и до сегодняшнего дня мы пытаемся построить экономическое и политическое общество мира, свободы, демократии и развития; мы стремимся, чтобы равноправное и устойчивое социально-экономическое развитие наших стран было направлено на повышение благосостояния наших народов, а для этого крайне важно создать возможности для модернизации производства, социальной сферы и технологических процессов. Необходимо также постоянно повышать конкурентоспособность экономик наших стран и добиваться эффективного и динамичного включения Центральной Америки в мировое хозяйство. Но главное — чтобы все эти процессы шли параллельно с развитием всеобщего образования и культуры, созданием региональных механизмов кооперации в области рационального использования природных ресурсов, защиты окружающей среды и восстановления экологического баланса.

В экономическом плане задача интеграции центральноамериканских стран заключается в совершенствовании зоны свободной торговли и укреплении таможенного союза путем свободного оборота товаров и создания благоприятных условий для торговли при более активной включенности в мировое хозяйство. В настоящее время наш регион имеет целый ряд торговых соглашений с важнейшими странами мира. В этом смысле интеграция уже получила значительное развитие, обусловленное крупными региональными проектами, ориентированными на укрепление инфраструктуры, в частности, проектами развития транспорта, телекоммуникаций и производства электро-

энергии, которые выходят далеко за рамки региона, — я имею в виду «Проект Месоамерика».

Сегодня идет интенсивная работа по строительству месоамериканской сети шоссейных дорог, предусматривающая восстановление, ремонт и сооружение 13 132 км дорожного полотна, распределенных на пять дорожных коридоров. К настоящему моменту при значительном сокращении сроков и стоимости 64% работ уже завершено или находится в стадии исполнения.

В области электроэнергетики одним из самых крупных региональных проектов является создание Объединенной энергетической системы Центральной Америки, призванной стать «осью регионального развития» путем объединения отдельных энергетических систем региона с целью снижения себестоимости электроэнергии и повышения надежности электроснабжения. Кроме того, это позволит сэкономить средства за счет увеличения масштабов производства электроэнергии, повысить уровень конкурентоспособности национальных рынков и привлечь иностранные инвестиции в регион, так как последний будет обладать надежной и мощной распределительной энергосистемой, способной объединить региональный электроэнергетический рынок. Объем работ предусматривает проектирование, инжиниринг и строительство линий электропередач протяженностью 1790 км; сеть уже смонтирована и должна обеспечить надежную и стабильную передачу электроэнергии объемом до 300 МВт.

В области телекоммуникаций важным региональным проектом является создание Месоамериканской телекоммуникационной системы. Проект нацелен на снижение стоимости затрат и улучшение обслуживания населения путем внедрения цифровых систем широкополосного доступа, а также на увеличение количества и видов таких услуг.

Упомянутые региональные проекты должны дать импульс более динамичному развитию региона, обеспечив выполнение задач, стоящих перед нами в нынешний исторический момент.

Решение нашими странами экономических задач показывает, что у нас имеются значительные успехи в плане экономического развития, увеличения экспорта и макроэкономической стабильности, но, несмотря на это, пока рано говорить об устойчивом характере роста, об уменьшении экономического неравенства.

Наш регион крайне уязвим в отношении внешних «шоковых ситуаций», таких как финансовые потрясения, увеличение цен на продовольствие и предметы потребления и т.д. В регионе сохраняются и социальные проблемы — нищета, маргинальность и высокий уровень бедности. Кроме того, недостаточно эффективно проводится политика, направленная на модернизацию производства, целью которой является обеспечение повышения конку-



Министр экономики Сальвадора Армандо Флорес

рентоспособности национальных экономик, что позволит достичь реальной взаимодополняемости в решении экономических и социальных вопросов.

Совершенно очевидно, что главная роль в решении столь масштабных задач принадлежит государству. С этой точки зрения мы должны добиться максимальной координации государственной политики, проводимой каждой страной. Государство на национальном уровне призвано регулировать, контролировать и координировать как внутреннюю, так и внешнюю политику, при этом такая координация должна охватывать различные области развития национального хозяйства.

С учетом подобного подхода к указанным проблемам следует отметить, что Сальвадор в последние четыре года переживает переходный период, впервые в истории страны обусловленный победой и приходом к власти правительства левых, избранного демократическим путем. Это правительство смогло объединить широкие революционные силы — демократов и сторонников передовых взглядов — с целью придать импульс процессу структурных и институциональных реформ. Такой процесс, с одной стороны, будет способствовать поэтапному решению основных проблем населения, а с другой — в ближайшей и долгосрочной перспективе обеспечит построение более справедливого, демократического, социально ориентированного и солидарного общества, о котором мечтали (и за которое отдали свои жизни) тысячи борцов Сальвадора на протяжении всей истории нашей страны.

Процесс институциональных и структурных преобразований позволил бы изменить саму систему управления страной, а это дало бы возможность углубить демократический характер власти и создать основу для построения новой социально-экономической модели государства.

По мнению нашего правительства, международный экономический кризис выявил нежизнеспособность существующей социально-экономической модели, которая зиждется на низких заработных платах, неравенстве в оплате мужского и женского труда, а также на государственных пособиях. Кроме того, эта модель неспособна обеспечить устойчивый рост и справедливое распределение производимых продуктов труда. В доказательство такой позиции правительства Сальвадора президент нашей страны сказал: «Необходимы радикальные изменения в мировой экономической системе, основанной сегодня на финансовых спекуляциях и потребительстве. Именно такая система нанесла в последнее время ущерб не только самым развитым странам мира, но разорила и сделала еще беднее менее развитые государства».

Наше правительство считает, что нежизнеспособность существующей социально-экономической модели и дискредитация неолиберальной парадигмы, помноженные на осознание необходимости радикальных изменений в большинстве отраслей экономики, являются залогом создания новой модели всестороннего социально-экономического роста и развития. Такая модель сможет обеспечить эффективную включенность в мировое хозяйство, заметный и непрерывный рост экономики, создание необходимого количества рабочих мест и, как следствие, будет способствовать сокращению неравенства, социального отчуждения и снижению уровня бедности.

Для достижения поставленных целей была разработана стратегия совершенствования основных механизмов управления и развития, а именно:

- национальной системы социальной защиты и стратегических направлений социальной политики;
- финансовой системы поддержки развития;
- направлений государственной макроэкономической и отраслевой политики;
- стратегии эффективного развития производства;
- политики безопасности, демократического сосуществования и международной ориентации;
- государственных инвестиций в стратегические программы и проекты.

Среди указанных отраслевых направлений развития, осуществляемых сегодня в стране, хочу выделить следующие.

Политика поддержки экспорта позволила повысить его объем на 44%, если сравнивать периоды январь—июнь 2009 г. и январь—июнь 2013 г.

Национальная политика в области электроэнергетики дала толчок к изменению энергетической матрицы страны, что позволило снизить нефтяную зависимость; сегодня мы развиваем возобновляемую энергию и повышаем эффективность энергетического хозяйства.

Промышленная политика: были определены ключевые отрасли и предприятия, которые должны стать основой роста промышленности и экономики в целом; среди них следует упомянуть текстильную и пищевую промышленность, производство металлов и механического оборудования, предприятия химической, фармацевтической и целлюлозной промышленности, авиацию, туризм и т.д.

Национальная политика качества: разработаны направления по повышению уровня образования и культуры, созданию условий для укрепления и развития предприятий в свете повышения качества их продукции и защиты прав потребителей.

Политика в области инноваций, науки и технологий.

Политика развития микро- и малого бизнеса.

Если в прошлом «политика была НЕ иметь политики», то сегодня при участии широких слоев общества определены основные политические направления, и существуют все предпосылки для претворения их в жизнь с максимально возможным положительным результатом.

Как я уже отмечал, еще одним действующим инструментом является **Стратегия эффективного развития производства**. Среди предпринятых мер в этом направлении можно выделить: развитие и укрепление микро, малого и среднего бизнеса; финансирование и софинансирование в области промышленного производства.

Говоря о политике укрепления и развития микро-, малых и средних предприятий, кооперативов и ассоциированных групп, хочу упомянуть президентскую программу обеспечения учащихся учебных заведений базового уровня обувью, формой и необходимыми принадлежностями, в которой в 2012 г. участвовало более 4 тыс. микро- и малых предприятий, заключивших контракты на общую сумму порядка 51 млн долл.; кроме того, реализация этой программы позволила создать тысячи рабочих мест.

Национальная комиссия по микро- и малому бизнесу создала Общественный союз — Академию, работающую через Центры развития предприятий микро- и малого бизнеса. Благодаря этому было создано 11 центров в разных районах страны, которые в прошлом году оказали поддержку 2546

микро- и малым предприятиям, ассоциированным группам и индивидуальным предпринимателям, в 55% случаев возглавляемым женщинами. Направления работы таких центров — консультационные услуги, техническое содействие, подготовка и обучение кадров, что позволило предприятиям увеличить объем продаж и создать новые рабочие места, способствуя тем самым динамичному экономическому развитию страны.

В области финансирования и софинансирования промышленного производства наше правительство в 2012 г. создало Национальный банк развития, который уже выдает кредиты тысячам микро-, малым и средним предприятиям. Здесь надо отметить, что в период работы нынешнего правительства финансовая поддержка проектов, осуществляемых предприятиями микро-, малого и среднего бизнеса, была увеличена на 64%.

По нашему мнению, разработанная стратегия уже дает первые результаты. Из них три — самые важные:

- увеличение количества новых рабочих мест. За последние четыре года их было создано больше, чем за время правления двух предыдущих правительств вместе взятых;

- снижение уровня бедности. В абсолютном выражении за период между 2008 и 2012 гг. количество бедных снизилось на 300 тыс.;

- сокращение уровня неравенства. Согласно Индексу Джини, этот показатель повысился с 0,48 в 2008 г. до 0,41 в 2012 г. (для уточнения: чем ближе величина к 1, тем выше уровень неравенства, и наоборот — чем ближе к 0, тем он ниже).

Такие результаты обусловлены в первую очередь тем, что нынешнее правительство за время нахождения у власти на 413% увеличило инвестиции в основные социальные программы, ориентированные прежде всего на самые нуждающиеся слои населения. К примеру: школьное питание, обеспечение учащихся обувью, формой и т.д.; медицинское оборудование для населенных пунктов по всей стране; в 6 из 14 департаментов созданы «Города женщин»*; программа по развитию семейных сельскохозяйственных ферм. Как вы понимаете, подобная политика, где ставка сделана на помощь наиболее нуждающимся, является предметом критики со стороны представителей некоторых политических и экономических кругов.

И здесь трудно не согласиться президентом Уругвая, который в марте нынешнего года сказал: «Тот, кто хорошо ест, хорошо спит и имеет хороший дом, возможно, думает, что правительство слишком много тратит на социальные программы».

Мы знаем, что впереди еще очень много работы. Но самое важное то, что Сальвадор встал на путь модернизации и реформ, и этот путь, без сомнения, позволит добиться прогресса, процветания и социальной справедливости для сальвадорского народа.

Перевод А.САЛТАЙС

* Спецпроект, направленный на создание центров помощи женщинам, не имеющим экономической независимости или испытывающим насилие в семье; проект предусматривает создание рабочих мест для женщин, оказание медицинской помощи, образование, предоставление микрокредитов. — *Прим. перев.*