

П.П.Яковлев

Новые горизонты оборонно-промышленного комплекса

В последнее десятилетие на основе возросшего экономического потенциала Бразилия ускоренными темпами формирует полноценный оборонно-промышленный комплекс, призванный обеспечить национальные вооруженные силы всеми необходимыми видами и системами современного оружия. В рамках этого процесса происходят заметная активизация международного военно-технического сотрудничества и рост экспорта бразильских вооружений. Взаимодействие в оборонной сфере становится важным направлением и российско-бразильских отношений.

Ключевые слова: Бразилия, оборона, военное производство, экспорт вооружений, международное сотрудничество, Россия.

В январе 2014 г. в ходе работы экономического форума в Давосе президент Бразилии Дилма Руссефф провела переговоры с руководителями шведской авиастроительной корпорации SAAB об условиях выполнения согласованного сторонами контракта на закупку 36 истребителей-бомбардировщиков *Gripen NG* ориентировочной стоимостью 4,5 млрд долл. По замыслу, реализация указанной крупнейшей сделки должна не только поставить на вооружение ВВС новейшие боевые самолеты, но и обеспечить передачу передовых военных технологий бразильским предприятиям, которые будут задействованы в этом масштабном проекте¹. Тем самым предполагается сделать крупный шаг вперед в развитии национального оборонно-промышленного комплекса (ОПК), служащего одним из драйверов модернизации всей экономики и перевода ее на рельсы инновационного развития.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДОКТРИНЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ

В наиболее крупных и развитых государствах Латинской Америки существуют давние традиции выпуска продукции военного назначения (ПВН), а в отдельных случаях происходит формирование ОПК в его современном понимании. Это особенно заметно в крупнейшей латиноамериканской стране — Бразилии, которая обладает самыми многочисленными вооруженны-

¹ Петр Павлович Яковлев — доктор экономических наук, руководитель Центра иберийских исследований ИЛА РАН, профессор Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова (petrp.yakovlev@yandex.ru).



Истребитель-бомбардировщик Gripen-NG

ми силами в регионе², и где ОПК существует на протяжении нескольких десятилетий, а в последнее время получает новые стимулы роста со стороны государства и играет заметную роль как в реализации глобальной военно-политической и торгово-экономической стратегии южноамериканского гиганта, так и в процессе комплексной модернизации бразильской экономики в целом, переводе ее ключевых отраслей на инновационный путь развития.

В правящих кругах Бразилии исходят из того, что усиление регионального и тем более мирового влияния не в последнюю очередь связано с последовательным повышением обороноспособности страны и наращиванием собственного производства современных видов и систем оружия. Основные предприятия национального оборонного комплекса «встали на ноги» еще в годы правления военных режимов (до 1985 г.), уделявших укреплению вооруженных сил и формированию ОПК приоритетное внимание. В 70-е годы **страна вошла в первую пятерку мировых производителей вооружений** и военной техники, стала бесспорным региональным лидером по выпуску основных систем оружия, часть которого в значительных количествах экспортировалась в развивающиеся государства Латинской Америки, Африки и Ближнего Востока и довольно широко использовалась в имевших место межгосударственных военных конфликтах и локальных боевых действиях. Непосредственно на оборону работали 120 ведущих промышленных предприятий и проектных институтов Бразилии, в которых было задействовано более 30 тыс. человек. Еще свыше 100 тыс. занятых насчитывали 350 компаний-смежников³.

В силу многих внутренних и внешних причин в 90-е годы внимание к вопросам обороны и военного строительства заметно понизилось. В фокусе государственной политики были проблемы экономического роста и социального развития. Позиции бразильских предприятий на мировых рынках вооружений ощутимо ослабли, по некоторым видам оружия его экспорт практически обрушился. Эксперты определили данный период пугающим словом «коллапс»⁴.

Такое положение сохранялось вплоть до середины 2000-х годов, когда, с одной стороны, появились материальные и финансовые возможности качественного укрепления бразильского ОПК, а с другой — сама международная обстановка (продолжавшиеся боевые действия в Ираке и Афганистане, новые международные конфликты, обострение борьбы за контроль над природными ресурсами, рост военных расходов и активизация гонки вооружений в развивающихся странах, угроза расползания оружия массового поражения и т.д.) подталкивала правящие круги Бразилии к принятию мер, направленных на радикальное усиление национального оборонного потенциала. В конце 2007 г. был принят **закон N 11.631** о создании **Национальной мобилизационной системы (Sistema Nacional de Mobilização, Sinamob)**, призванной координировать деятельность десяти федеральных министерств в случае чрезвычайных обстоятельств (в частности, агрессии со стороны другого государства)⁵.

Одновременно в политических и военных кругах стали все настойчивее говорить о неудовлетворительном состоянии вооруженных сил. В начале 2008 г. отмечалось, что из 719 самолетов ВВС только 217 были способны летать, а в сухопутных частях значительное количество боевых машин пехоты находилось на вооружении свыше 30 лет и требовало срочной замены на новые модели. Явно устаревшими были многие единицы артиллерии и иной техники. Единственный бразильский авианосец «São Paulo» (купленный у Франции) несколько лет простоял на приколе. Военные специалисты указывали на необходимость приобретения современных самолетов и вертолетов, а также бронетехники, боевых надводных и подводных кораблей, ракетных систем различного назначения и других видов оружия⁶. Правительство уже не могло игнорировать такого рода требования и запросы.

В начале сентября 2009 г. мировые средства массовой информации сообщили о подготовке **бразильско-французской «мегасделки»** в сфере вооружений. Прилетевший в Бразилиа тогдашний президент Франции Николя Саркози подписал пакет соглашений на общую сумму свыше 14 млрд долл. Речь шла о приобретении бразильской стороной целого арсенала современных видов боевой техники: пяти подводных лодок (включая одну атомную), 50 вертолетов и 36 истребителей-бомбардировщиков пятого поколения *Rafale*. Мировая пресса сочла логичным, что Бразилия, став мощной экономической державой, решила «подкрепить» свои международные позиции и претензии резким наращиванием военного потенциала⁷.

Разразившийся глобальный финансово-экономический кризис жестко тестировал бразильскую экономику на устойчивость к внешним и внутренним стрессам. Возникшие бюджетные сложности заставили правящие круги страны внести коррективы в уже принятые планы перевооружения армии и флота, реализация гигантских программ закупок оружия за рубежом была сокращена и временно приостановлена⁸. Под давлением обстоятельств объективного порядка бразильские власти взяли курс на приоритетное развитие **собственной военной промышленности** с опорой на государственный заказ на продукцию национальных оборонных предприятий и поощрение их более тесной технико-технологической и производственной кооперации с ведущими зарубежными компаниями, прежде всего, в секторе сложных видов оружия (таких, как истребители-бомбардировщики, вертолеты, крылатые ракеты и беспилотные летательные аппараты). Можно констатировать, что в современных геополитических условиях совершенствование системы военно-государственного регулиро-

вания и хозяйствования Бразилии происходит с учетом реальных возможностей, в тесной взаимосвязи с генеральными тенденциями экономического возвышения страны, ее нацеленности на превращение в крупного стратегического игрока не только регионального, но и глобального масштаба.

Новая военно-экономическая политика бразильского руководства, особенно четко сформулированная после прихода к власти администрации президента Д.Руссефф (с 1 января 2011 г.), лежит в русле стратегии превращения страны в «великую державу XXI века». Вместе с тем эта политика содержит ряд нововведений тактического и стратегического характера (в частности, попытку интегрировать внутренние и международные аспекты национальной обороны и безопасности) и направлена на преимущественное укрепление национального ОПК и расширение позиций бразильских производителей вооружений на местном и глобальном рынках. В правительстве специально подчеркивают, что незначительный удельный вес Бразилии в мировом экспорте ПВН (порядка 0,1%), ставший результатом провала 90-х годов, совершенно не соответствует стратегическим интересам и хозяйственному потенциалу страны и ставят задачу радикально исправить указанную ситуацию⁹.

Согласно действующей военной доктрине Бразилии, подробно изложенной в опубликованной правительством в 2012 г. **«Белой книге национальной обороны»**, генеральной линией руководства является сопряжение Национальной политики развития оборонной промышленности (PNID) с Национальной стратегией обороны (END). С этой целью в рамках министерства обороны был создан специальный Секретариат оборонной продукции (SEPROD). На него были возложены конкретные функции по координации работы предприятий ОПК или, по официальной бразильской терминологии, Индустриальной базы обороны (ИБО). При этом ИБО характеризуется как наиболее продвинутый и инновационно насыщенный сектор национального хозяйства, играющий роль локомотива промышленного развития и «фактора мультипликатора», вовлекающего смежные сектора экономики в процесс экономической модернизации через прямое или косвенное участие в военно-промышленном производстве товаров, технологий и услуг.

22 марта 2012 г. бразильские власти приняли **закон N 12.598**, в котором определили приоритетные направления оборонного хозяйствования, детально прописали специальные нормы государственных закупок ПВН, а также сформулировали принципы и порядок заключения и реализации федеральных контрактов на приобретение вооружений, предусмотрели возможности предоставления предприятиям ОПК налоговых льгот и субсидий. В законе фигурируют и разъясняются такие понятия, как «оборонный продукт», «стратегический оборонный продукт», «система обороны», «стратегическое оборонное предприятие», «инновации», «научно-технологический институт», «компенсационные соглашения» и т.д. Все это органично вписалось в новую **Национальную стратегию обороны** и в комплексе формирует экономико-правовую основу государственной военной политики, определяет соответствующие ей хозяйственные, научно-технические и другие функции центрального правительства, министерства обороны, министерства науки и технологий, иных федеральных ведомств, устанавливает «правила игры» на рынке вооружений и алгоритм взаимодействия государства и частных компаний (прежде всего через отлаженную систему федеральных военных контрактов)¹⁰.

ОСНОВНЫЕ ИГРОКИ НА РЫНКЕ ВООРУЖЕНИЙ

Со стороны бизнес-сообщества важным партнером власти в развитии военного производства является созданная в 1985 г. **Бразильская ассоциация оборонных предприятий** (Associação Brasileira das Indústrias de Materiais de Defesa e Segurança, ABIMDE), которая объединяет 208 ассоциированных членов, составляющих ядро местного ОПК. Заметим, что в их числе находятся как национальные компании, так и бразильские филиалы известных международных корпораций военного профиля («Agusta Westland», «BAE Systems», «Boeing», EADS, «Elbit Systems», «Indra», «Motorola», «Rafale International», «Rockwell Collins», SAAB и др.). Входящие в ABIMDE предприятия выпускают, модернизируют и обслуживают самую широкую номенклатуру продукции военного назначения: самолеты и вертолеты различных типов; ракетно-артиллерийское вооружение; бронетанковую технику; боевые надводные корабли основных классов; подводные лодки; средства противовоздушной обороны; легкое стрелковое оружие; системы связи и целеуказания; двигатели всех видов; боеприпасы и амуницию¹¹.

Назовем и кратко охарактеризуем некоторых ведущих бразильских производителей вооружений, входящих в ABIMDE.

Avibras — Avibras Indústria Aeroespacial, S.A. Эту созданную в 1961 г. компанию называют «жемчужиной в короне» бразильского ОПК. Используя собственные технологии, «Avibras» наладила выпуск и экспорт широкого спектра бронемашин, артиллерийских установок, ракетно-космической техники, систем противовоздушной обороны, телекоммуникационных антенн. Указанные системы, в частности, находились на вооружении иракской армии при Саддаме Хусейне. По мнению зарубежных военных экспертов, именно бразильские ракетные комплексы *Astros II* сыграли ключевую роль в остановке наступления иранской армии в период ирано-иракской войны 1980—1988 гг.¹² Эти же комплексы успешно применялись вооруженными силами Саудовской Аравии в ходе операции «Буря в пустыне» (январь-февраль 1991 г.), на этот раз — уже против войск иракского диктатора.

IMBEL — Indústria de Material Belico do Brasil. Компания была основана в 1934 г., а с 1975 г. входит в систему министерства обороны и на внутреннем рынке преимущественно работает по его заказам. Пять ее предприятий выпускают стрелковое оружие и боеприпасы. В то же время значительная часть продукции направляется на экспорт, в том числе в США. IMBEL является монополистом в производстве винтовки *Fuzil de Assalto Leve (FAL)*, находящейся на вооружении бразильской армии и полицейских частей особого назначения. В конце 2013 г. компания запустила в производство новую винтовку IA2, полностью созданную на основе национальных технологий.

EMGEPRON — Empresa Gerencial de Projetos Navais. Компания (основана в 1982 г.) является государственным предприятием, занятым проектированием, строительством, ремонтом и модернизацией военно-морских судов различных типов: фрегатов, корветов, патрульных и десантных кораблей, подводных лодок. Кроме того, EMGEPRON производит всевозможные виды корабельного вооружения, боеприпасов и систем тактического контроля.

Embraer — Empresa Brasileira de Aeronáutica. Эта компания — доминирующий игрок на рынке бразильского авиастроения и самый яркий пример национального промышленного и коммерческого успеха в сфере высо-

ких технологий и эффективного частно-государственного партнерства. Она возникла в 1969 г. как государственное предприятие, выпускающее гражданские и военные воздушные суда, но в 1994 г. перешла в частные руки, но у государства осталась «золотая акция», дающая право вето в вопросах поставок боевых самолетов. (По оценкам, половина машин, находящихся на вооружении бразильских ВВС, были произведены на заводах «Embraer».) Компания стала одним из ведущих мировых производителей пассажирских региональных авиасудов, уступая лишь «Boeing» и «Airbus» и деля третье-четвертое место с канадской компанией «Bombardier». К началу 2014 г. на заводах «Embraer» было выпущено и передано заказчикам свыше 2 тыс. коммерческих авиалайнеров, которые эксплуатируются 91 авиакомпанией в 60 странах мира.

Helibras — Helicópteros do Brasil S.A. Компания, созданная как акционерное общество с долевым участием правительства штата Минас-Жерайс (25%), в настоящее время является филиалом лидера мирового рынка — европейской корпорации «Eurocopter» (вертолетостроительного подразделения EADS), располагающей контрольным пакетом акций. В апреле 2013 г. «Helibras» отметила свое 35-летие. За эти годы она поставила на бразильский рынок свыше 500 вертолетов различных типов, большинство которых находится на вооружении ВВС, армии, ВМФ и полиции. «Helibras» — единственный производитель вертолетов в Латинской Америке, что облегчает компании задачу экспорта продукции в соседние страны.

Taurus — Taurus International Manufacturing Inc. Созданная в 1939 г. в виде небольшой фабрики по производству инструментов, «Taurus» превратилась в одного из мировых лидеров по выпуску короткоствольного стрелкового оружия, а также боеприпасов, бронежилетов и другой сопутствующей продукции. До 75% изделий предназначается на экспорт.

CBC — Companhia Brasileira de Cartuchos, S.A. Образованная в 1926 г. с целью заместить своей продукцией импорт охотничьего оружия, CBC в настоящее время производит различные виды гладкоствольного и спортивного огнестрельного оружия и широкий ассортимент боеприпасов. Карабин «Pump CBC 12» находится на вооружении бразильской полиции. Большая часть продукции CBC (также как и ее главного конкурента, Taurus) экспортируется. По объему продаж компания входит в число крупнейших мировых производителей боеприпасов.

Взаимодействие руководящих органов ABIMDE с федеральным правительством, администрациями отдельных штатов и профильными государственными учреждениями (например, с агентствами по закупке вооружений различных родов войск, бюджетными финансовыми институтами и т.д.) имеет для предприятий ОПК принципиальное значение, поскольку создает дополнительные каналы обратной связи между бизнесом и государством и, в конечном счете, формирует более благоприятную «среду обитания» бразильской военной промышленности.

ПРОДУКЦИЯ ОПК БРАЗИЛИИ НА МИРОВЫХ РЫНКАХ

Размеры бразильского экспорта ПВН в последнее десятилетие ощутимо нарастают, при этом происходит и географическая диверсификация внешних рынков. По имеющейся информации, в период 2002—2006 гг. общий объем экспортных поставок военной продукции составил 415 млн долл., тогда как в

2007—2010 гг. данный показатель, оставаясь на сравнительно низком (по мировым меркам) уровне, увеличился более чем в три раза — до 1300 млн. В начале текущего десятилетия указанный тренд закрепился, и экспорт ПВН вышел на уровень 1—1,5 млрд долл. в год¹³. Существенно расширилась и география поставок: если в начале 2000-х годов покупателями бразильских вооружений являлись исключительно страны Латинской Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона, то, начиная с 2009 г., к ним присоединились государства Африки, а также Западной Европы и США¹⁴. Но в целом наблюдается устойчивая ориентация бразильских производителей преимущественно на рынки развивающихся стран, где Бразилия стремится позиционировать себя в качестве альтернативного независимого поставщика военной продукции достаточно высокого качества и по конкурентным ценам. Во многом благодаря такому подходу Бразилия, по данным экспертной службы американского конгресса, в середине прошлого десятилетия вошла в число крупнейших поставщиков вооружений в развивающиеся государства, заняв в этом списке 11-е место¹⁵.

В структурном отношении **бразильский экспорт ПВН** преимущественно состоит из нескольких основных позиций, отражающих текущую специализацию Бразилии на мировом рынке вооружений:

- учебно-тренировочные и учебно-боевые самолеты (УТС и УБС);
- самолеты военно-транспортной авиации (ВТА) и базовой патрульной авиации (БПА);
- реактивные системы залпового огня (РСЗО);
- многоцелевые вертолеты;
- броневые автомобили различных типов;
- патрульные корабли.

К началу второго десятилетия XXI в. бразильский экспорт ПВН охватил 18 стран Америки, Азии, Африки и Европы. При этом крупнейшими государствами-импортерами были: Колумбия, Малайзия, Индия, Эквадор, Таиланд, Гватемала, Чили, Индонезия, Мексика, Пакистан (в каждом случае — поставки стоимостью свыше 100 млн долл., список стран составлен в порядке убывания).

По состоянию дел на начало 2010-х годов наиболее востребованными на внешних рынках (главным образом, в развивающихся странах) явились следующие конкретные виды вооружений бразильского производства:

- УБС: **EMB-314 Super Tucano** (Ангола, Гватемала, Индонезия, Доминиканская Республика, Колумбия, США, Чили, Эквадор);
- самолеты ВТА: **ERJ-135/145** (Бельгия); **ERJ-135LR** (Таиланд); **EMB-145H** (Греция, Индия, Мексика), **HS-748** (Эквадор);
- самолеты БПА: **EMB-145MP** (Мексика);
- многоцелевые вертолеты: **UH-1N Huey** (Аргентина); **AS-355F2 Ecureuil-2**, **UH-13 Sioux** (Уругвай);
- РСЗО: **Astros II**. (Бахрейн, Индонезия, Ирак, Катар, Малайзия, Саудовская Аравия);
- бронетранспортеры (БТР): **EE-11 Urutu** (Чили);
- бронемшины: **AM-10 Marrua**, **AM-20 Marrua** (Эквадор);
- боевые разведывательные машины (БРМ): **EE-9 Cascavel** (Чили);
- патрульные корабли: **Grajaú** (Намибия).

Одной из самых успешных и перспективных экспортных программ предприятий бразильского ВПК последних лет является поставка на внешние рынки УТС/УБС **EMB-314 Super Tucano**. Эти самолеты — продолже-



Боевой самолет компании «Embraer» A-29 Super Tucano

ние линейки УТС *Tucano*, более 650 единиц которых находятся на вооружении 15 стран мира. Первый *A-29* (бразильское обозначение *Super Tucano*) был принят на вооружение ВВС Бразилии в конце 2003 г. С того времени выпускающая машину компания «Embraer» получила заказы на сотни авиалайнеров для военно-воздушных сил Бразилии и других государств.

Один из первых крупных контрактов на поставку 12 самолетов EMB-314 *Super Tucano* был подписан с министерством обороны Чили в августе 2008 г. Стоимость контракта не разглашалась, но по экспертным оценкам она составила порядка 120 млн долл. Следует подчеркнуть, что контракт также предусматривал передачу чилийской стороне оборудования для подготовки летного персонала, систему навигации, летный тренажер, компьютерную систему подготовки, систему планирования задания и разбора полета, подготовку инструкторов. Принципиально важно отметить следующее обстоятельство: контракту сопутствовала предложенная «Embraer» обширная офсетная программа*, которая, например, включала изготовление чилийской государственной авиастроительной компанией «Empresa Nacional de Aeronáutica» (ENAER) различных авиационных компонентов. Непосредственно заинтересовывая чилийские предприятия в налаживании двустороннего делового сотрудничества, бразильская корпорация значительно облегчала себе выход на рынок ПВН этого динамично развивающегося южноамериканского государства, формировала цепочку партнеров и клиентов из числа местных промышленных компаний.

Осенью 2008 г. фирма «Embraer» заключила контракт (стоимостью свыше 93 млн долл.) на поставку восьми *EMB-314 Super Tucano* ВВС Доминиканской Республики. Данное соглашение (во многом типичное для практики международного военно-технического сотрудничества «Embraer» и других бразильских предприятий) также предусматривало поставку запасных частей и компонентов, обучение летного и наземного персонала,

* Офсет — компенсация, предоставляемая заказчику в виде субподрядов или встречных обязательств, т.е. страна-экспортер обязана вложить часть средств, полученных от контракта, в экономику страны-импортера. — *Прим. ред.*

предоставление доминиканской стороне полной технической документации и, кроме того, материально-техническое обеспечение самолетов в течение пяти лет с момента их прибытия на территорию государства-импортера.

Вслед за латиноамериканскими рынками компания-производитель *EMB-314 Super Tucano* стала целенаправленно коммерчески осваивать страны Азиатско-Тихоокеанского региона: Индию, Индонезию, Малайзию, Таиланд. Еще одним серьезным прорывом на развитые и высококонкурентные рынки ПВН явилась поставка партии *EMB-314 Super Tucano* ВВС США¹⁶.

Бразилия вышла на емкие азиатские и тихоокеанские рынки и с военной версией популярного во многих странах пассажирского реактивного лайнера *ERJ-135*. Эти машины в оборонной комплектации «Embraer» сумел продвинуть в первую очередь в Таиланд, где их приобрели в качестве транспортных самолетов для военно-морских и сухопутных сил. В частности, *ERJ-135* используются оборонными ведомствами этой страны для обеспечения полетов командования тайских сухопутных войск и ВМС, а также для службы военной медицинской эвакуации. Подписанные контракты предусматривали предоставление бразильским производителем материально-технической поддержки и поставку специальных комплектов для медицинской эвакуации военнослужащих. По отзывам экспертов, *ERJ-135* обеспечивает зарубежным военным заказчикам привлекательную комбинацию современного оборудования, дублирования систем, высокого уровня готовности к использованию и, что немаловажно, сравнительно низких затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание. Указанные характеристики позволяют использовать *ERJ-135* свыше трех тысяч летных часов в год¹⁷.

Помимо активного и достаточно результативного размещения на мировых рынках авиационной техники, играющей в настоящее время лидирующую роль в экспорте ПВН, Бразилия расширяет производственную базу для увеличения выпуска и экспортных поставок других модернизированных систем вооружения, осваивает образцы новых видов изделий с высокой инновационной составляющей.

Опираясь на прошлый успешный опыт экспорта бронетехники, бразильские предприятия в последние годы разработали и запустили в производство различные типы бронемашин, которые вполне могут быть востребованы на международных рынках и в ряде случаев уже приобретаются (или заказываются) зарубежными потребителями.

По-видимому, на перспективу наибольшие шансы на внешних рынках (не считая авиатехники) имеют следующие системы вооружений.

Плавающий бронетранспортер *VBTP-MR Guarani*, выпускаемый бразильским филиалом итальянской фирмы IVECO. К нему уже проявило интерес оборонное ведомство Аргентины и ряда других латиноамериканских стран, в частности, Колумбии, Чили и Эквадора. Важной характеристикой этой высокотехнологичной модели БТР с мощным вооружением (снабженный дистанционным управлением стабилизированный боевой модуль с автоматической 30-мм пушкой и спаренным с ней 7,62-мм пулеметом) является то, что на единой платформе выпускаются различные версии машины: разведывательная, санитарная и ремонтно-эвакуационная (всего 9 вариантов). По оценкам специалистов, *VBTP-MR Guarani* по соотношению цена/качество может успешно конкурировать с имеющимися на рынке образцами БТР ведущих мировых производителей¹⁸.

Ракетные системы *Astros 2020* — модернизированная версия хорошо известной и высоко зарекомендовавшей себя на международных рынках РСЗО *Astros II*. Важным преимуществом новой РСЗО является ее способность использовать крылатые ракеты *AVTM-300* с радиусом действия до 300 км. *AVTM-300* — также бразильская разработка, которая по своим тактико-техническим параметрам отвечает современным требованиям и призвана стать экономичной альтернативой американской крылатой ракете *BGM-109 Tomahawk*. Предполагается, что *AVTM-300* будет оснащаться моноблочной 200-килограммовой боеголовкой, а также кластерной (кассетной) боеголовкой с 24 противопехотными или противотанковыми гранатами¹⁹. В настоящее время компания-разработчик и производитель «Avibras» проводит консультации с возможными зарубежными покупателями.



Плавающий бронетранспортер VBTP-MR Guarani

Патрульный корабль *Grajaú*, разработанный и запущенный в производство компанией EMGEPRON на основе дизайна судов *Vosper QAF*. Водоизмещение корабля при полной нагрузке — 217 т, длина — около 47 м, ширина — 7,5 м, осадка — 2,3 м, максимальная скорость — 26 узлов, дальность хода — 2200 морских миль при скорости 12 узлов. Высокие ходовые и эксплуатационные качества *Grajaú*, а также его сравнительная экономичность позволяют предлагать это судно развивающимся странам (в частности, африканским), заинтересованным в укреплении контроля над морскими границами. В настоящее время такой корабль находится на вооружении ВМС Намибии, что может стать примером для соседних государств. Так, переговоры о поставках *Grajaú* ведутся с властями Анголы²⁰.

Стрелковое оружие. Бразилия находится в числе мировых лидеров по производству и экспорту стрелкового вооружения. Главный внешний рынок для бразильских производителей — США (там особенно результативно работают филиалы компаний «Taurus» и «Amadeo Rossi»), куда за период с 1971 по 2010 г. было в общей сложности продано 7,9 млн единиц огнестрельного оружия. В 2011 г. бразильские экспортеры поставили на американский рынок 846 тыс. единиц оружия и заняли по этому показателю первое место, значительно опередив ближайших конкурентов — Австрию (522 тыс.) и Германию (313 тыс.). В числе других крупных покупателей бразильского стрелкового оружия фигурируют Аргентина (215 тыс. в 2011 г.), Парагвай (154 тыс.), Йемен (112 тыс.) и Германия (109 тыс.)²¹.

Стратегическим ориентиром долгосрочного развития экспортного сектора бразильского ВПК является поступательный рост объемов внешних поставок товаров и услуг военного назначения с нынешних **1,5 млрд долл. в год до 7 млрд**, начиная (ориентировочно) с 2030 г.²². Достижение этой цели предполагает решение, наряду с многочисленными технико-технологическими и производственными вопросами, целого ряда сложных



Ракетная система Astros-2020

дарственной поддержки²³ национальных производителей, выходящих на внешние рынки. Эта система стала складываться с начала 90-х годов и в настоящее время осуществляется преимущественно по **трем главным направлениям**: 1) обеспечение доступа компаний ОПК к источникам финансирования, предоставление госсубсидий и гарантий при кредитовании экспортного производства и экспорта; 2) предоставление оборонным предприятиям налоговых и таможенных льгот; 3) оказание экспортерам вооружений международной морально-политической и организационно-информационной поддержки (данный пункт одновременно является важным составным элементом государственного регулирования трансграничного военно-технического сотрудничества Бразилии).

Видную роль в поддержке местных оборонных предприятий на всех этапах их работы — проектирование новой продукции, производство и сбыт (в том числе, на внешних рынках) готовых изделий — традиционно играет **Национальный банк экономического и социального развития** (Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social, BNDES)²⁴, являющийся действенным инструментом федерального правительства по реализации промышленной и инфраструктурной политики, а также основным финансовым институтом, предоставляющим долгосрочное кредитование компаниям реального сектора экономики, в том числе на льготных условиях. (Предоставление льготных кредитов бразильским промышленным предприятиям обусловлено уровнем локализации готовой продукции не менее 50%.) Например, экспортный рывок «Embraer» был во многом связан с открытой BNDES в 1999 г. кредитной линией на сумму порядка 7 млрд долл., что позволило корпорации участвовать и победить в серии престижных международных тендеров на поставку около 350 пассажирских авиалайнеров компаниям «Swissair», «Alitalia» и «British Airways»²⁵.

В настоящее время **годовой оборот продаж бразильской ПВН оценивается в 4,5 млрд долл.** Порядка 35 компаний занимаются экспортом вооружений, из них 20 — на регулярной основе²⁶. Таковы стартовые позиции, с которых военно-промышленный сектор экономики Бразилии должен двигаться вперед сравнительно высокими темпами.

С точки зрения нынешнего политического руководства один из магистральных путей дальнейшего поступательного развития национального ОПК и существенного увеличения объемов выпуска и расширения номенклатуры ПВН — вовлечение в производство и экспорт оборонной продукции (высокотехно-

структурных и организационных задач, касающихся модернизации ОПК, повышения его роли в национальной экономике и активизации внешнеэкономических усилий конкретных предприятий.

ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО

Наращивание бразильского экспорта ПВН происходит во многом благодаря комплексной системе мер госу-

гичных промышленных изделий и услуг) максимального количества ведущих бразильских предприятий, добившихся значимых результатов в различных отраслях и — главное — уже накопивших положительный опыт коммерческой и/или производственной деятельности на конкурентных внешних рынках.

В июне 2012 г. президент Д.Руссефф встретила с топ-менеджерами крупнейших инженерно-строительных корпораций и призвала их энергичнее формировать специальные филиалы и дочерние компании в национальной оборонной отрасли, на которые будут распространены предусмотренные законом N 12.958 финансовые льготы: пониженный налоговый режим и особые (преференциальные) условия участия в проводимых государством тендерах на закупку продукции военного и двойного назначения. При этом глава государства привела примеры успешных инжиниринговых и строительных предприятий, уже работающих в сфере ОПК: «Odebrecht», OAS, «Queiroz Galvão», «Andrade Gutierrez», «Engevix». В частности, военно-промышленное подразделение концерна «Odebrecht» («Odebrecht Defesa e Tecnologia») ²⁷ подписало контракт с ВМФ на постройку (по французской технологии) первой бразильской атомной подводной лодки (АПЛ) стоимостью порядка 4,8 млрд долл. и в марте 2013 г. ввело в строй в штате Рио-де-Жанейро первые в Латинской Америке верфи для строительства боевых подводных кораблей ²⁸. Учитывая огромный производственный потенциал и значительный внутренний и международный опыт ведущих строительных корпораций (они активно работают на рынках десятков стран мира), их более глубокое и целенаправленное вовлечение в оборонный бизнес обещает в обозримом будущем существенно усилить эту растущую отрасль бразильской экономики, увеличить ее конкурентные и экспортные возможности.

Выступая головным заказчиком ПВН, государство побуждает компании оборонного сектора своими готовыми изделиями и технологиями заполнить пробелы в ассортименте выпускаемой в стране военной продукции и с этой целью поддерживает проектирование, разработку, освоение и внедрение в производство новых перспективных типов вооружений, необходимых бразильским ВС. Примером такой политики может служить правительственный курс на **радикальное усиление военно-воздушного флота**, значительного повышения его боевой мощи как путем модернизации находящихся на вооружении летательных аппаратов, так и за счет создания новых технологически продвинутых образцов авиационной техники ²⁹.

В начале сентября 2013 г. «Embraer Defesa & Segurança» передала официальным представителям ВВС Бразилии первый модернизированный **штурмовой самолет A-1M** в рамках выполнения масштабной программы глубокой модернизации 43 таких машин, составляющих костяк бразильской боевой авиации. На капитально обновленные самолеты устанавливается более мощное вооружение, современное бортовое радиоэлектронное оборудование, совершенные бортовые системы генерации кислорода, многорежимные радиолокационные станции и средства радиоэлектронного противодействия. В части бортового оборудования A-1M становятся в значительной степени унифицированными с уже прошедшими модернизацию на заводах «Embraer» истребителями F-5M и учебно-боевыми самолетами A-29, что существенно облегчает и удешевляет их последующее техническое обслуживание. По мнению специалистов, модернизированные A-1M могут находиться на вооружении бразильских ВВС по меньшей мере до 2025 г. ³⁰.

Критически важную поддержку федеральное правительство оказало «Embraer» в осуществлении крупнейшего стратегического проекта в области обороны — создании реактивного **военно-транспортного самолета КС-390**, который призван заменить находящиеся на вооружении бразильских ВВС американские машины *C-130 Hercules*. Инвестиции в данный проект на этапе его разработки составили 2 млрд долл., большую часть которых предоставили государственные ведомства³¹.

Характерен **алгоритм практической реализации указанной оборонной программы**, типичный для взаимодействия бразильского государства с предприятиями ОПК на различных этапах жизненного цикла изделий и технологий военного назначения. В апреле 2009 г. во время работы 7-й латиноамериканской выставки вооружений LAAD-2009 в Рио-де-Жанейро полномочные представители ВВС Бразилии и «Embraer» подписали соглашение о партнерстве в реализации программы создания КС-390. Достигнутая договоренность предусматривала полную технико-технологическую разработку проекта специалистами компании, а также предоставление двух опытных образцов и вспомогательного оборудования для проведения летных испытаний. Со своей стороны, военно-воздушное ведомство открыло финансирование начатых работ. Говоря другими словами, речь шла о так называемой «стартовой помощи», различные механизмы которой широко применяются в развитых странах и, как правило, обеспечивают производителю вооружений весомое конкурентное преимущество³². В конце февраля 2011 г. «Embraer» передала руководству ВВС перечень рекомендаций по составу поставщиков двигателей, авионики, структурных компонентов и других бортовых систем самолета (в списке фигурировали предприятия шести стран). Проанализировав предложения компании-исполнителя, заказчик принял окончательное решение о выборе партнеров-субподрядчиков, которые составили цепочку поставщиков необходимых комплектующих узлов и деталей. Заметим, что это — отработанная сторонами процедура, подтвердившая свою эффективность при создании (или модернизации) других видов авиационной техники по заказам ВВС Бразилии³³.

В фокусе политико-экономических интересов бразильских властей и стратегических планов военного истеблишмента — **развитие национального вертолетостроения**. Крупным шагом вперед в этой приоритетной области стало открытие в начале октября 2012 г. в штате Минас-Жерайс новых производственных мощностей компании «Helibras», предназначенных для сборки, последующего производства и технического обслуживания боевых вертолетов EC725 (самого современного представителя семейства *Cougar*) и машин его гражданской версии — EC225, выпуск которых был ранее освоен предприятиями «Eurocopter» в ряде европейских стран.

Начало данному проекту было положено в 2008 г., когда после длительных переговоров между командованием военно-воздушных сил Бразилии и специально созданным консорциумом «Eurocopter/Helibras» был подписан контракт (стоимостью 1,9 млрд евро) на поставку бразильским ВВС и другим родам войск 50 многоцелевых вертолетов EC725. Важной особенностью достигнутого соглашения является то, что подавляющее большинство заказанных машин будут собираться в Бразилии с показателем локализации (доли узлов и деталей национального производства) не ниже 50%. Все вертолеты должны быть переданы заказчику до 2017 г. Специальный интерес для бразильской стороны представляли и другие не вполне стандартные условия контракта. В част-

ности, касающиеся передачи технологий и введения в строй инжинирингового центра «Helibras», где в настоящее время заняты свыше 70 инженеров (в 2009 г. их было только 9). В результате филиал в Бразилии, наряду с отделениями во Франции, Германии и Испании, превращается для «Euroscoper» в четвертый корпоративный центр технико-технологических исследований и опытно-конструкторских разработок. Это — важная предпосылка того, что, как планируют в правительстве, в обозримом будущем бразильская промышленность сможет производить разнообразную вертолетную технику полностью на национальной основе³⁴.

Еще одной существенной характеристикой нынешней бразильской ситуации является широко практикуемый трансфер разработок военного и двойного применения в гражданские отрасли промышленности. Скажем шире: отчетливо просматривается устойчивая тенденция к **интеграции гражданского и военного научно-технического и производственного потенциалов**, что позволяет упростить и расширить применение изделий и технологий двойного назначения, помогает решать проблемы повышения обороноспособности страны более эффективно, а одновременно — внедрять инновации в гражданское производство. В частности, пропорциональное развитие своих гражданских и военных частей продемонстрировал «Embraer», который фактически стал диверсифицированной компанией, имеющей как государственных (продукция для оборонных нужд), так и частных (поставки коммерческих воздушных судов) заказчиков. В 2011 г. доля военной продукции в общем объеме продаж составила 15% (860 млн долл.), что позволило «Embraer» занять 81-е место в списке 100 крупнейших мировых производителей вооружений по версии СИПРИ³⁵. (В 2012 г., по данным самой компании, удельный вес ПВН вырос до 17%³⁶.) На деле трансфер военных технологий и компетенций в гражданскую сферу в конкретных условиях Бразилии приобретает различные формы, но главным неизменно является то, что полученные в результате оборонных усилий технико-технологические решения в рамках одной компании автоматически переносятся на гражданскую продукцию, существенно повышая ее конкурентоспособность. Такова, по сути, история возвышения «Embraer».

В сентябре 2013 г. BNDES, «Embraer», Национальное агентство по финансированию образования и исследований (Financiadora de Estudos e Projetos, FINEP)³⁷ и Агентство развития штата Сан-Паулу учредили специальный **венчурный инвестиционный фонд (Fundo de Investimento em Participações, FIP)**, в задачу которого входит финансирование инноваций и внедрения высоких технологий в авиастроении, космической отрасли, других ключевых сферах обороны и безопасности. Важной особенностью FIP является то, что он адресован малому и среднему бизнесу, занятому в указанных отраслях и испытывающему (в отличие от компаний-лидеров) острую нехватку кредитных ресурсов. Как подчеркивалось в документах BNDES, конечной целью фонда будет содействие созданию новых производственно-технологических цепочек с участием малых и средних предприятий, их растущее вовлечение в процесс инноватизации оборонных секторов национальной экономики³⁸. В этом бразильские власти усматривают значительный резерв хозяйственного роста и дополнительную возможность технологического перевооружения ОПК.

Приведенные примеры говорят о том, что, выстраивая отношения делового взаимодействия и партнерства с местными оборонными предприятиями-

ми, бразильское государство в лице федеральной власти, правительств отдельных штатов, министерства обороны и командования родов войск действовало **различные меры поддержки военного бизнеса**, включающие стартовое финансирование, налоговые послабления, субсидии, акционерное участие в капитале частных компаний, предоставление на льготных условиях инфраструктурных объектов, организацию на территории Бразилии международных выставок вооружений и боевой техники. Последние, в частности, активно используются многими бразильскими предпринимателями для постоянного расширения диапазона трансграничных связей, устойчивого продвижения своей продукции на внешние рынки, знакомства с новинками мировой военной науки и оборонной промышленности, поиска и идентификации перспективных зарубежных контрагентов для совместных исследовательских, производственных и коммерческих проектов.

Учитывая все еще относительно скромные размеры оборонного бюджета, следует признать, что бразильские власти весьма эффективно расходуют средства, выделяемые на военно-промышленные нужды, добиваются удовлетворительного решения поставленных экономических и политических задач. Нынешний этап развития и модернизации национального ОПК и материально-технического переоснащения вооруженных сил на целом ряде направлений приобретает прорывной характер, подкрепляя тем самым великодержавные амбиции Бразилии.

Окончание следует

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ SAAB terá parceira estratégica de longo prazo no Brasil, afirmam executivos após encontro com Dilma. 24 de janeiro de 2014. — <http://blog.planalto.gov.br/>

² Общая численность военнослужащих в Бразилии составляет порядка 340 тыс. человек. В том числе: в армии — 204 тыс., в ВВС — 69 тыс., в ВМФ — 66 тыс. — Brasil. Ministerio da Defesa. — <http://www.defesa.gov.br/>

³ Подробнее см.: Латинская Америка: проблемы вооружений и разоружения. М., 1982; А.В.Мазин. ВПК стран Латинской Америки: надежды и реальность. — Латинская Америка, 1998, № 11.

⁴ <http://www.defesaareanaval.com.br/?p=33462>

⁵ Brasil. Ministerio da Defesa. — <http://www.defesa.gov.br/>

⁶ O Globo. Rio de Janeiro, 8.01.2008.

⁷ El País. Madrid, 13.09.2009.

⁸ В период 2003—2010 гг. оборонный бюджет Бразилии вырос почти на 60% — с 20,5 до 32,5 млрд долл, но под влиянием кризиса в 2011 г. был секвестрирован на 5%. — <http://www.defesa.gov.br/>

⁹ Livro Branco de Defesa Nacional. Brasil, 2012, p. 212.

¹⁰ Lei N 12.598, de 22 de março de 2012. — <http://www.defesa.gov.br/>

¹¹ ABIMDE — <http://www.defesa.gov.br/>

¹² Schmidt, Rachel. Global Arms Exports to Iraq, 1960-1990. Santa Monica, 1991.

¹³ Приводимые здесь и далее данные об объемах военных поставок на внешние рынки, как правило, неполные и зачастую носят оценочный характер, поскольку во многих случаях точная стоимость контрактов сторонами не разглашается.

¹⁴ www.armstrade.org; <http://www.ateneadigital.es/16.07.2012>

¹⁴ Congressional Research Service. Conventional Arms Transfers to Developing Nations, 2004—2011. Washington, 2012, August 24, p. 55.

¹⁶ Embraer Defensa y Seguridad presente en Indo Defense 2012. 31 de octubre de 2012. — http://topaviones.blogspot.ru/2012_10_01_archive.html

- ¹⁷ Embraer vende un tercer EJ135 a la Fuerza Aerea de Tailandia. 08.I.2009. — <http://www.infodefensa.com/>; www.armstrade.org
- ¹⁸ Argentina comprará el vehículo blindado brasileño Guarani. 10 de diciembre de 2012. — <http://www.ateneadigital.es/>
- ¹⁹ Sistemas Astros. — <http://www.avibras.com/sys/>; Brasil adquiere misil Cruise táctico de 300 km de alcance, 29.XI.2012. — <http://www.infodefensa.com/>
- ²⁰ Angola negotiates for Brazilian ships. 31 October 2012. — <http://www.janes.com/article/20499/>
- ²¹ Armas do Brasil. 25.VII.2012. — <http://www1.folha.uol.com.br/colunas/matiasspektor/1125265-armas-do-brasil.shtml>
- ²² <http://www.ateneadigital.es/16.07.2012>
- ²³ Подробнее см.: Л.Н.С и м о н о в а. Стимулирование экспорта в Чили и Бразилии. — Латинская Америка, 2011, № 11, с. 50—58.
- ²⁴ BNDES был создан в 1952 г. Сейчас это — крупнейший в мире банк развития с активами порядка 350 млрд долл. Общий объем предоставленного банком долгового и долевого финансирования (disbursement) вырос с 15 млрд долл в 2003 г. до 80 млрд в 2012 г. — <http://www.bndes.gov.br/>
- ²⁵ BNDES-exim provides financing for yet another large aircraft export sale. June 1999. — <http://wwwbndes.gov.br/>
- ²⁶ Empresas brasileiras no mercado mundial de defesa. — <http://www.senado.gov.br/>; <http://www.defesaaereanaval.com.br/?p=33300>
- ²⁷ «Odebrecht Defesa e Tecnologia» была образована в 2011 г. и с тех пор непрерывно расширялась, в частности, приобретая активы уже существовавших оборонных предприятий. — <http://www.odebrecht.com/negocios-e-participacoes/defesa-e-tecnologia>
- ²⁸ Реализовав данный проект, Бразилия станет седьмой страной мира (помимо США, России, Китая, Великобритании, Франции и Индии), располагающей АПЛ. — El gobierno brasileño incentiva a constructoras para la industria de defensa. — <http://www.ateneadigital.es/>
- ²⁹ Особый интерес к развитию различных видов военной авиации не в последнюю очередь диктуется природными условиями Бразилии: огромными расстояниями, наличием обширных труднопроходимых и труднодоступных районов, большой протяженностью сухопутных и морских границ, охрана которых немыслима без широкого использования самолетов и вертолетов.
- ³⁰ Embraer Defesa & Segurança entrega o primeiro caça A-1 a Força Aérea Brasileira. — <http://www.embraer.com.br/pt-BR/>
- ³¹ Embraer y Fuerza Aérea brasileña cierran fase de revisión de carguero militar. — <http://www.ateneadigital.es/>
- ³² См.: В.Б.К о н д р а т ь е в. Глобальная оборонная промышленность. — www.perspektivy.info/print.php?ID=193063
- ³³ Основные программы перевооружения ВС Бразилии. — www.armstrade.org
- ³⁴ Helibras inaugura fábrica de helicópteros de grande porte no Brasil. 03.X.2012. — <http://www.helibras.com.br/>
- ³⁵ The SIPRI Top 100 arms-producing and military services companies in the world excluding China, 2011. — <http://www.sipri.org/research/armaments/production/Top100>
- ³⁶ EMBRAER — <http://www.embraer.com.br/>
- ³⁷ FINEP входит в систему министерства науки и технологий.
- ³⁸ BNDES — <http://www.bndes.gov.br/>