

Патрисио А.Чавес Савала

Ориентиры и достижения плана «Достойная жизнь»

Придя к власти в Эквадоре в 2007 г., Рафаэль Корреа прервал череду коррумпированных олигархических правительств, стоявших на службе иностранного капитала, и взял курс на преодоление политической и экономической зависимости страны от могущественных держав и транснациональных корпораций. Возглавленное им правительство Гражданской революции, опираясь на принципы плана «Достойная жизнь» («Buen vivir»), добилось значительных успехов в экономике, социальной сфере, борьбе с бедностью, а также в укреплении суверенитета Эквадора. Достижения правительства, представленные в статье, во многом предопределили переизбрание Р.Корреа на третий срок в 2013 г.

Ключевые слова: гражданская революция, «социализм XXI века», суверенитет, права человека, национальная идентичность, интеграция.

ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

В начале 90-х годов после распада СССР неолиберальная доктрина в мире торжествовала, превознося победоносную капиталистическую систему. Пал железный занавес, мир испытывал самые разные эмоции: радость победы и горечь поражения, удовлетворение и отчаяние. Путь к «светлому будущему», куда теоретически вел социализм, растаял, борьбе идеологий пришел конец. После завершения холодной войны единственно возможным будущим человечества представлялась «либеральная демократия», история взяла новый курс на эту совершенную форму развития, лишенную всяких утопий.

Хорошо написал Марсело Медрано Уртадо в статье «О пренебрежении и утопии»: «1991-й год. Буквально в мгновение ока самая могущественная

Патрисио Альберто Чавес Савала — **Чрезвычайный и Полномочный посол Республики Эквадор в Российской Федерации** (chavezpatricio7@hotmail.com).



В.В.Путин и Рафаэль Корреа. Москва, Кремль, октябрь 2013 г.

империя, существовавшая в истории человечества, распалась. Мир в оцепенении наблюдал за крахом СССР, а власть капитала испытывала истинное удовлетворение. Та же судьба ждала и другие страны, близкие по взглядам политические партии и отдельных лиц по всему миру.

В поисках объяснения столь обескураживающего события в интеллектуальном сообществе доминировал ответ империализма: пришел «конец истории», «разгром и поражение социализма и утопии», а марксизм превратился в доисторическую доктрину.

Замешательство было огромным, удушающим, чрезмерным. «Пренебрежение как судьба», по словам Эдуардо Галеано, было конкретным фактом, осязаемым и очевидным, а тем временем левые организации сопротивлялись или распадались. С краской стыда или без нее многие перешли в экологизм (без всякой политической борьбы) или христианство, другие — в буддизм или эзотеризм, были и те, кто нашли безопасные убежища в нейтральных сферах академической работы или постмодернистских искусств... Но несомненно, что все они уходили с болью в сердце. Но были и те, что попытались пережить удар, прикрываясь последним щитом слабой надежды»¹.

Несмотря на это Латинская Америка все же приняла неолиберальные рецепты и с рвением начала приватизировать практически все. Неолиберализм был новым лицом экономики, и классические спасители родины презентовали новую национальную политику, пытаясь убедить нас во всевозможных «прелестях» свободного рынка. Среди них — многие президенты Республики Эквадор. Они мастерски разбрасывали приправы, рекомендованные в североамериканских рецептах, и все казалось просто: надо следовать рекомендациям, и получится вкуснейшее блюдо, приправленное благосостоянием и прогрессом. Но только время смогло показать, даже

самым неверующим, что полученное блюдо вызывает несварение и расстройство желудка у всех, кто его отведал.

Интересно послушать теперь этих великих «кулинаров», пытающихся оправдать выпуск 1 трлн долл., чтобы оживить теорию свободного саморегулирования рынка, чтобы спасти самых богатых из богатых. Новые рецепты позволили бы сокрыть высокомерие их авторов, а новые приправы на этот раз, как ни парадоксально, были предложены тем, кто всегда был главной проблемой «кулинаров», — государством!

Капиталистические государства оплачивают неэффективность неолиберальной системы за счет самых уязвимых социальных групп по всему миру, и Эквадор не стал исключением. Креольский неолиберализм послужил тому, что в короткие сроки считанные единицы обогатились и использовали государство в своих личных интересах, и наша страна стала примером самого несправедливого распределения богатств — с высочайшей концентрацией имущества и средств в руках немногих.

Секрет концентрации этих богатств состоит в том, чтобы поддерживать организованный хаос, который позволяет в корне ликвидировать любую попытку сделать обратное. Кроме того, результаты, полученные местными политическими деятелями и благополучными предпринимателями, были успешны лишь до 2007 г., когда, не веря своим глазам, они увидели, как к власти в стране пришел экономист Рафаэль Корреа Дельгадо.

В течение десяти лет, предшествовавших 2007 г., в Эквадоре сменились семь президентов, что свидетельствует о неуправляемости страны, политической незрелости. Но мало кто мог признать, что это также свидетельствует о том, что страна почти всегда оказывалась во власти небольшой группы предателей, делающих все, чтобы удержать эту экономическую и политическую власть, доказательством чего служат последние три демократически избранные правительства: они не завершили мандаты по той простой причине, что злоупотребили доверием народа.

С 2007 г. новое правительство Гражданской революции отдает себе отчет в том, что для того, чтобы вывести страну на путь истинного развития, необходимо изменить соотношение сил внутри общества. Нынешний капиталистический кризис вселяет в нас тревогу, так как вынуждает сокращать потребление. Страх и удрученность вызваны именно тем, что приходится ограничивать потребление. Большая часть рекламы построена на восприятии человеческого существа как потребителя: больше расходов и больше покупок означают больше счастья, а посему в период кризиса — меньше покупок, меньше расходов, а значит, и меньше счастья. 15 января 2007 г. Эквадор принял исторический вызов — построить солидарную Родину с равенством прав и возможностей всех новых акторов общества.

Гарантировать равенство, сплоченность, социальную и территориальную интеграцию — основная цель Национального плана развития, и правительству удалось достичь значительного сокращения неравенства благодаря последовательной программе, в которой социальная политика и политика экономическая не расходятся друг с другом. Новая Родина с новой

Конституцией, плодом процесса, в котором приняли участие все граждане Эквадора. Это — главное предложение кампании Корреа. Казалось, что выполнить его невозможно. Ранее и другие кандидаты и даже президенты уже давали это обещание и провалили все попытки. Напомню, что когда мы только начинали кампанию, первое, что бросалось в глаза, это — недоверие к политическому классу, полное отторжение каких бы то ни было обещаний. И тем не менее, несмотря на недоверие тех, что не знали нас и считали, что мы ничуть не лучше прежних, были и те, что из любопытства или по другим причинам слушали слова тогдашнего кандидата. Думаю, что после нескольких поездок по стране, горечи и негодования от того, что на протяжении многих лет делала наша партократия с эквадорским народом, мы поняли, что у народа отняли практически все, включая надежду, и что наша первоочередная миссия после прихода к власти заключалась в том, чтобы вернуть ему надежду.

Новое правительство предложило пять конкретных направлений работы.

Сфера экономики

Первым направлением стала экономическая революция, направленная на то, чтобы с корнем вырвать из нашей финансовой политики порочные принципы «вашингтонского консенсуса» с его экономическими реформами, порождающими нищету и неравенство, которые безжалостно разрушают основы любого общества и любой экономики, — человеческий талант (ведь нашим гражданам отказывалось даже в образовании и медицинском обслуживании) и социальную сплоченность (т.к. блага прогресса не доходили до широких народных масс). Правительство предлагает достойную и суверенную политику, задача которой — не освобождать рынки, но освободить человека от обмана и корыстных интересов национальных и международных элит, которые десятилетиями угнетали его.

Одна из основных характеристик «социализма XXI в.», доктрины, которой придерживается правительство Гражданской революции, это именно приоритет человека над капиталом, так как человек является не одним из факторов производства, но самой целью производства, в отличие от принципов, навязывавшихся в течение последних десятилетий и превращавших человека в еще один инструмент накопления капитала.

В Эквадоре существенно выросли заработные платы учителей, оплачиваемых домработниц, ремесленников, полицейских, военнослужащих и т.д., впервые в истории снизились цены на государственные услуги: налог на телефонные звонки, стоимость Интернета и телефонной связи как по стране, так и международной, школьное образование, школьная форма и учебники, медицинское обслуживание в больницах, также были заморожены цены на топливо, газ, транспорт и т.д.

Новое государство предлагает планирование, отраслевую и региональную организацию экономики, действенные модели управления, административную рациональность, поддержку госпредприятий. Осуществить эти

перемены непросто, ведь революцию надо начинать с сердец граждан, если перефразировать слова пятикратного президента Эквадора Хосе Мариа Веласко Ибарру, так как у бюрократии анахроничное мышление, основанное на господстве классов и парадигм, а не на реалиях, в которых живет эквадорский народ, и его многообразии.

Правительство Гражданской революции верит в производственную силу всех предпринимателей, верит в способность тысяч кооперативных, коммунитарных, автономных производителей, которых традиционно презрительно называли «неформальными», но которые сегодня считаются субъектами солидарной социальной экономики. Наша новая Конституция признает их акторами перспективного сектора народной экономики.

Глубочайший кризис глобального капитализма за последние 80 лет ударил по Эквадору по трем статьям: кроме тех эффектов, которые кризис имел во всех странах мира (потеря рынков экспорта и сокращение объемов финансирования и инвестиций), наша страна столкнулась с резким сокращением денежных переводов трудовых мигрантов и цен на нефть, а это те два источника валюты, на которых основывалась долларизация экономики. Несмотря на это проблема решалась квалифицированно и креативно, при этом не были принесены в жертву общественный сектор и помощь бедным. Эквадор оказался в кризисном 2009 г. в числе немногих стран Латинской Америки, сохранивших положительный показатель прироста ВВП. Последние три года этот показатель в нашей стране заметно превышает среднерегиональный прирост. По безработице мы имеем один из самых низких показателей в регионе².

Тема внешнего долга решалась суверенно и с достоинством, впервые в истории страна смогла перебороть финансовых спекулянтов, выкупила 91% своего внешнего долга с вычетом порядка 70%, что в течение следующих 20 лет позволит экономить более 300 млн долл. в год, и эти средства уже не пойдут в карманы кредиторов, но послужат развитию страны.

В прошлом процесс выплаты внешнего долга основывался на гигантской афере, которую в течение десятилетий никто не мог разгадать, позволявшей обогащаться за счет долга в ущерб народу; и этот грабеж достиг совершенства, когда страны, цинично именуемые «третьим миром», должны были брать на себя долги, которые никогда не смогут выплатить.

Развитие — это не финансовый баланс расходов и доходов. Многие вещи стоят дорого, но не имеют цены. Народы могут жить, соблюдая достоинство. Поэтому это правительство не позволило международной бюрократии насаждать свою эгоистическую политику.

Политическая система

Институты власти обрушивались, иногда из-за своей устаревшей, анахроничной конструкции, иногда — из-за коррупции и алчности политиков. Поэтому мы с первого же дня способствовали созданию законодательной

Национальной ассамблеи, которая, одержав верх над абсурдной оппозицией, добилась практически абсолютной поддержки эквадорцев.

Парадоксальным тогда было то, что те, кто противились ее созыву, первыми же захотели войти в ее ряды, но они с большим отрывом проиграли выборы. В конце концов эта ассамблея была утверждена большинством эквадорцев, обещанная Конституция становилась реальностью.

Новая Конституция защищает гражданские права и права человека. Не будет лишним еще раз отметить то, как оппозиция твердо намеревалась помешать ее принятию, совершались попытки внести сумятицу в общественное мнение, утверждалось, что на основе этой Конституции начнутся конфискации, что она ограничит свободу вероисповедания, нарушит моральные принципы народа. Для этого искусно использовались СМИ, защищавшие интересы могущественных кругов. Тем не менее здравый смысл восторжествовал, и теперь новая Конституция — реальность, являющаяся краеугольным камнем смены эпохи. Большинство эквадорцев согласны с новой моделью Родины, есть, конечно, и меньшинство, ежедневно борющееся против нее, но это его демократическое право.

Новая модель предлагает освободить страну от недобросовестных практик в политике. Новая ассамблея больше не будет для партократии местом заключения сделок, где разыгрывают трофеи государства, — нефть, телекоммуникации, налоги — где делят между собой органы контроля и управления, стоящие на службе небольших и могущественных олигархических групп, как это было на протяжении 30 лет псевдодемократии.

Национальная ассамблея — незаменимый и действенный инструмент обеспечения перемен, в которых нуждается наше общество. Тем не менее победа этих идей — это только начало, так как существует постоянная угроза со стороны меркантильных интересов привилегированных меньшинств, стремящихся остановить продвижение страны по пути перемен, справедливости и свободы.

Наша страна утратила веру в политический класс. Перемен, которые обещались в прошлом, так и не произошло, неравенство было просто чудовищным, поэтому серьезные проблемы требовали серьезных мер, мер революционных. Но на этот раз это — революция мирная, гражданская, которая победит позорное неравенство, дискриминацию, исключенность, завуалированное насилие над бедными, унаследованные нами от прошлого.

Третье направление. Этика

Все предыдущие правительства без исключения обещали победить коррупцию, однако, напротив, представляли ее как обычную практику, необходимое и справедливое средство выживания, признак решительности и ума.

Для нынешнего правительства борьба с коррупцией — одно из основных направлений работы. Победить коррупцию нелегко, она является эндемичной болезнью не только для Эквадора, но и для всего мира. Прези-

дент Корреа был честен с народом, когда признал, что, если и не сумеет остановить коррупцию, то уж точно будет беспощаден к ней. Никто не вправе усомниться в честности президента, первый шаг в борьбе против этого зла состоит в том, чтобы сам президент не был коррумпирован, и это — гарантия того, что в принимаемых решениях надо всем будут довлеть интересы эквадорского народа, но в первую очередь — самых уязвимых и обездоленных. Единственный случай коррупции в высших кругах был расследован и разоблачен самим правительством; и это обеспечивает доверие народа к президенту.

Коррупция кроется не только в недобросовестном использовании государственных средств, она также коренится в порочной и эгоистичной модели, порожденной неолиберализмом, посредством приватизаций, нечестно навязываемых долгов и узаконенных грабежей, как, например, позволение разграблять, которое фактически дала коррумпированным банкирам конституция 1998 г., принятая именно теми, кто сегодня пытается саботировать нынешнюю революцию. Правительство Гражданской революции пообещало быть беспощадным к коррупции и продемонстрировало на практике, что всегда будет карать злоупотребления и коррупцию, независимо от того, кто их совершает, и возможных последствий.

Правительство сделало то, что все предшественники лишь обещали сделать, зная при этом, что ничего не сделают, а именно: применить санкции к коррумпированным банкирам с конфискациями, на которые никто так и не смог решиться. Новая Конституция положила конец еще одной форме коррупции — сговору между властью СМИ и властью финансовой. Либо банкиры, либо журналисты, но никак не обе вещи сразу. Государственные службы существенно повысили эффективность в деле обеспечения прозрачности. Никто, даже оппозиция, не может поставить под сомнение достижения Службы внутренних доходов, Эквадорской таможенной корпорации, электронных государственных закупок, информационной системы повышения управляемости, технологий и информационных служб, которые работают на благо всех эквадорцев.

Самоотчет — моральный долг, поэтому каждую субботу в течение более двух лет и по всей территории страны правительство выполняло свой долг информировать народ о своей работе.

Социальная сфера

Гражданская революция сделала ставку на политику социальной включенности, направленную на формирование ответственного общества, общества гуманных и солидарных граждан. Для этого созданы программы в области здравоохранения, образования, жилья, социальной включенности, беспрецедентные в современной истории. Например, «Школы тысячелетия», эффективная работа по обслуживанию пациентов в государственных больницах, программа жилищного строительства, по которой построено больше жилья, чем при всех предыдущих правительствах Эквадора вместе

взятых. Все это позволило сократить разрыв между богатыми и бедными и продолжить тенденцию к сокращению бедности и нищеты.

Нынешнее правительство первое и единственное, что признало истинную этическую и социальную значимость эквадорских мигрантов. Теперь их учитывают не только при подсчете высланных ими денежных переводов, являющихся важнейшим фактором развития нашей экономики. Это правительство иначе подходит к проблеме миграции, оно со всей ответственностью признает, что мигранты не являются нелегалами, разоблачает такие нарушения прав наших соотечественников, как расизм, ксенофобия и торговля людьми. Ведется работа над планом «Возвращение», который откроет дорогу назад нашим соотечественникам, новая Конституция предусматривает их представительство в Национальной ассамблее.

Была проведена большая работа, связанная с положением заключенных в тюрьмах, созданы условия, способствующие их реабилитации. Это правительство стало первым в истории Эквадора, которое в инаугурационной речи вспомнило о гражданах, по той или иной причине лишенных свободы, но которые никогда не будут лишены человеческого достоинства.

Подверглись нашей критике несоразмерность и несправедливость антинаркотического закона, который не делает различий между потребителем, перевозчиками — так называемым мулами — и подлинными наркоторговцами. Тюрьмы были переполнены, но не только преступниками. Там томились матери-одиночки, безработные отцы, бедные рабочие, которые в надежде на лучшее будущее для себя и своих семей совершили ошибку и согласились на трафик наркотиков. Национальная ассамблея объявила амнистию всех этих осужденных по бедности, что привело к потрясающему результату: 2221 амнистированных, из них всего 19 совершили рецидив, т.е. всего 0,86%, чем было подтверждено, что эти соотечественники были не преступниками, а всего лишь нуждающимися людьми.

Международные отношения

Возвращение достоинства, суверенитета и содействие интеграции Латинской Америки. Гражданская революция продолжит работу по укреплению многосторонних связей и латиноамериканской интеграции, особенно с братскими странами — членами Unasur и ALBA. Точно так же ведется работа на других площадках многостороннего диалога, выходящих за рамки регионального контекста, где Эквадор уже заявил о себе, взяв на себя ведущую роль в борьбе против несправедливости. Вспомним, к примеру, нашу инициативу на 39-й сессии Генеральной ассамблеи ОАГ по отмене постыдной резолюции 662, на основании которой братский народ Кубы в 1962 г. был исключен из этой организации.

Это правительство укрепляет суверенные двусторонние отношения, основанные на диалоге и сотрудничестве со всеми странами мира при условии, что указанные отношения базируются на взаимоуважении и соблюдении суверенитета. Сделан упор на укрепление отношений по линии Юг —

Юг. В этом плане установлены дипломатические и торговые отношения со странами, на которые раньше наша Родина не обращала внимания из-за зависимости наших правителей, «смотревших» исключительно на Север. Открыты посольства в стратегически важных для нашей страны государствах Африки, Ближнего Востока и Азии.

Разоблачены структуры международного подчинения, находящиеся на службе транснациональных корпораций и финансовых учреждений бреттон-вудской системы, как это произошло с жалобой, поданной на Международный центр по урегулированию инвестиционных споров, а также двусторонние договоры об инвестировании — еще одна несправедливая ситуация по отношению к нашей нации, которая выгодна исключительно иностранцам.

Наше видение внешней политики — это международные отношения и дипломатия, основанные на диалоге и защите прав эквадорцев в любой части света. Мы выступаем за справедливые и солидарные торговые соглашения с другими странами, нацеленные на развитие, но сохраняем при этом нашу твердую позицию: «нет договорам о свободной торговле!», которые могущественные державы долгие годы пытались навязать нам при пособничестве наших коррумпированных олигархических кругов. Мы приняли активное участие в процессе интеграции и создании Unasur и Южного банка, поднимая ввысь флаги всех свободных стран Латинской Америки — нашей истинной Большой Родины.

НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ И ЕЕ ДОСТИЖЕНИЯ

На втором году Гражданской революции на благо многим и к огорчению единиц новая Конституция стала реальностью: избранный в 2007 г. президент выполнил свое главное обещание, данное в ходе предвыборной кампании. Конституция была одобрена абсолютным большинством 28 сентября 2008 г. Эквадор пережил глубоко демократический учредительный процесс; новая Конституция вобрала в себя основные предложения общества, став плодом беспрецедентного в республиканской истории примера гражданского участия.

Именно те, кто критиковали этот учредительный процесс, пытались очернить его, навязали народу конституцию 1998 г. Действительно, ничего похожего на новый учредительный процесс в республиканской истории страны не было. Эквадорский народ как единственный и легитимный носитель верховной власти с ошеломляющим результатом в 82% взял на себя историческую ответственность определить судьбу страны и наметить горизонты будущего, воплощенные в новой Конституции.

На самых демократических в истории страны выборах с равенством полов были избраны члены ассамблеи, сделаны шаги по разработке основ новой Конституции; в третий раз народу было предложено определить судьбу пакта о мирном сосуществовании, которым мы сегодня руководствуемся при широкой поддержке населения.

Конституция устанавливает юридические рамки для преодоления социального неравенства, чтобы с помощью процесса перераспределения построить справедливое общество. Перераспределение идет рука об руку с углублением демократии, поэтому начали функционировать различные механизмы, задачей которых является установить прямые отношения между представителями и представляемыми и расширить гражданское участие на всех уровнях власти. Это — тот компас, который будет указывать нам направление движения и определит пространство для реализации наших прав и исполнения гражданских обязанностей. И, наконец, Конституция позволяет нам выйти за рамки неолиберальной парадигмы, которая на протяжении последних трех десятилетий доминировала в нашей стране и привела ее к тяжелейшему институциональному, политическому, экономическому и моральному кризису последнего века.

В проекте трансформации нашей страны сделана ставка на смену парадигмы развития, и это подразумевает борьбу против привилегированного положения меньшинства с целью построения более справедливой системы, общества равных возможностей, где в первую очередь учитываются интересы большинства граждан. И это вызывает сильное сопротивление небольших, но могущественных элит, которые веками управляли Эквадором. Никто не может отрицать, что главные жертвы неолиберальной системы — это наемные работники. Прикрываясь эвфемизмом «достижение трудовой гибкости», в странах, где даже нет пособий по безработице, легализована эксплуатация, совершались злоупотребления неполной занятостью и выполнением работы внешними подрядчиками. Наконец, были упразднены понятия условий труда и стабильной занятости, и все это ради барыша.

После шести лет правительство Гражданской революции, придерживающееся принципов «Достойной жизни», может с удовлетворением доложить о выполненных обязательствах и представить, как минимум, 100 достижений, которые перечислены ниже.

СВЕРШЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ³

ЦЕЛЬ I. Гарантировать равенство, социальную сплоченность и территориальную интеграцию при сохранении многообразия

1. В стране стало меньше бедных. С 2006 по 2012 г. в Эквадоре на 12 пунктов сократился масштаб бедности по уровню доходов.

2. Уменьшение крайней бедности. К июню 2012 г. впервые в истории процент крайней бедности стал обозначаться однозначным числом.

3. Меньше детей и подростков вынуждены зарабатывать на жизнь собственным трудом. С 2006 по 2011 г. около 450 тыс. детей и подростков перестали работать.

4. Сократилось неравенство. С 2006 по 2011 г. на семь пунктов понизилось неравенство эквадорцев по распределению доходов.

5. Сократился разрыв между богатыми и бедными. С 2006 по 2011 г. соотношение доходов самых богатых и самых бедных стало меньше на 10 пунктов.

6. Повысился уровень жизни. В период 2007—2011 гг. Эквадор поднялся на шесть ступеней в рейтинге индекса развития человеческого потенциала ООН.

7. Мы — лидеры в оказании помощи лицам с ограниченными возможностями. С 2010 по 2011 г. солидарная миссия «Мануэла Эспехо» оказала помощь более 130 тыс. человек с ограниченными возможностями по всей стране.

ЦЕЛЬ II. Улучшить способности и потенциал населения

8. Больше инвестиций в образование. Образование — путь к развитию, поэтому объем его финансирования с 2006 по 2011 г. увеличился больше, чем в восемь раз.

9. Существенно растет число детей и подростков в школах. С 2006 по 2011 г. доступ к образованию увеличился на всех уровнях.

10. Больше возможностей учебы для наших детей и подростков. В период 2006—2011 г. на 22% увеличился охват средним образованием детей индейцев, и на 14% — афрозквадорцев.

11. Высокое качество высшего образования. Были закрыты 14 университетов, не соответствовавших академическому уровню. Разработан план обеспечения непрерывности и качества университетского образования.

12. Доступность высшего образования. Государственное высшее образование предоставляется бесплатно. С 2007 по 2011 г. число учащихся выросло на пять пунктов.

13. Равенство в доступе к высшему образованию. С 2006 по 2011 г. мы удвоили охват высшим образованием индейцев и афрозквадорцев. Все народы Эквадора получили новые возможности для получения образования.

14. Информационные и коммуникационные технологии меняют страну. С 2008 до 2011 г. доступ эквадорских семей к Интернету увеличился с 7 до 16,9%. Было использовано на 7,438 км оптоволокна больше, чем в 2006 г.

15. Больше стипендий — больше возможностей для молодежи. Наше правительство предоставило в 17 раз больше стипендий, чем семь предшествующих правительств вместе взятых.

16. Доступность кредита на образование увеличилась в два раза. За пять лет объем инвестиций в кредитование образования увеличился в два раза по сравнению с инвестициями правительств последних 33 лет.

17. Ведутся исследования, обеспечивающие прогресс страны. Мы в три раза увеличили количество исследователей в государственных институтах.

18. «Город знаний» — «Ячай» — самый амбициозный наш проект за последнее столетие. Экспериментальный технологический университет Эквадора превратится в ведущий в Латинской Америке технологический центр прикладных исследований.

19. Новые современные государственные университеты. Приоритетом является интеллектуальное, технологическое и культурное развитие всей страны. В 2013 г. начались занятия в четырех государственных университетах, отвечающих международным стандартам качества и оборудованных новейшими технологиями.

20. Историческое событие для эквадорского спорта. 36 спортсменов приняли участие в Олимпийских играх. На Олимпийских играх в Лондоне 2012 г. Эквадор на 111% увеличил спортивную делегацию по сравнению с Олимпийскими играми 2004 г. Больше поддержки спорту — больше перспективных спортсменов.

ЦЕЛЬ III. Повысить уровень жизни населения

21. Увеличился объем инвестиций в человеческий капитал для обеспечения равенства. С 2006 по 2011 г. в социальную сферу — здравоохранение, образование, культуру, безопасность, защиту окружающей среды — было инвестировано на 299 долл. на человека больше.

22. Было выделено больше средств на медицинское обслуживание эквадорцев. В 2011 г. инвестиции на одного жителя составили 221 долл., т.е. на 103 долл. больше, чем в 2008 г.

23. Сократилась заболеваемость малярией. С 2007 по 2010 г. число заболевших малярией уменьшилось в пять раз.

24. Улучшение медицинского обслуживания страдающих туберкулезом. В период 2006—2010 гг. смертность от туберкулеза сократилась.

25. Выросла доступность собственного жилья. Банком Эквадорского института социальной защиты выдано 11585 ипотечных кредитов. С октября 2011 г. по июнь 2012 г. их объем превышен на 550 млн долл.

26. Граждане больше доверяют государственным службам здравоохранения. В период 2006—2011 гг. в два раза выросло число обращений к врачам. Доверие к государственной системе здравоохранения восстановлено.

27. Улучшилось медицинское обслуживание. Рабочий день медицинского персонала в государственных учреждениях здравоохранения увеличен до восьми часов.

28. Гарантировано здоровое будущее всех новорожденных. Национальная программа «С правой ноги: след будущего» позволяет своевременно идентифицировать заболевания новорожденных и избегать проявления умственных и физических отклонений.

29. Гарантируется обеспечение граждан, входящих в группы приоритетного обслуживания. С 2006 по 2011 г. более 115 тыс. человек с ограниченными возможностями получили государственную пенсию. В три раза вырос размер пенсии для пожилых людей.

30. Новые возможности жизни. Принятый Органический закон о донорстве и трансплантации органов, тканей и клеток приносит пользу все большему числу граждан.

31. Улучшились жилищные условия. С 2006 по 2011 г. в эквадорских домах на 7,7% сократился показатель перенаселенности.

ЦЕЛЬ IV. Гарантировать сохранение природы и обеспечить устойчивость окружающей среды

32. Эквадор — одна из стран Америки с наибольшим процентом природоохранных территорий. Благодаря программе «Товарищ лес» были сохранены 1,1 млн га леса. Природоохранные территории занимают более 19% территории страны.

33. Найдены низкозатратные способы выработки экологически чистой и возобновляемой энергии. В нашей стране стимулируется применение лучших альтернативных способов выработки энергии.

34. Реализуются крупные проекты в области гидроэнергетики. Ведется строительство современных и эффективных гидроэлектростанций, которые будут способствовать прогрессу страны.

35. Устойчивое развитие на пути к «Достойной жизни». «Ясуни-ИТТ» — уникальная инициатива, целью которой является предотвращение выделения углекислого газа более, чем 407 млн т, и сокращение негативных последствий изменения климата. На Конференции по устойчивому развитию «Рио+20» и других международных форумах Эквадор выступил с передовыми предложениями.

36. Бензин лучшего качества по той же цене. Октановое число бензина *extra* повысилось с 82 до 87. Октановое число бензина *super* повысилось с 90 до 92. В 14 раз сократилось содержание вредных веществ в дизельном топливе.

37. Снизилась цена выработки энергии. Для выработки электричества мы заменили импортное дизельное топливо топливом отечественного производства. Это позволяет экономить 50 млн долл. в год.

38. Повысилась эффективность распределения энергии по стране. В период 2006—2011 г. на 7,6% сократились потери в распределении энергии.

39. С помощью государственных компаний наши ресурсы используются эффективнее. Проект оптимизации выработки электроэнергии (использование газа из мест добычи нефти) позволяет экономить 10 млн долл. в год.

40. Ведется работа по предотвращению наводнений. Страна инвестирует 1,050 млн долл. в проекты Чонгон — Сан-Висенте, Дауле-Винсес, Булубу, Каньяр и Наранхаль, и еще 1,476 млн — в исследование по другим 11 проектам.

ЦЕЛЬ V. Гарантировать суверенитет и мир, содействовать латиноамериканской интеграции

41. Диверсификация рынков для экспорта. Торговля со странами Латинской Америки выросла на 56% с 2007 по 2011 г. Открываются новые рынки в Азии и Восточной Европе.

42. Эквадор предоставил гуманитарную помощь братским странам: Сальвадору, Гондурасу, Никарагуа, Колумбии и Парагваю. Около 13,5 млн долл. были выделены на восстановление Гаити. Эквадорские военные оказали помощь в строительстве 138 мостов и восстановлении 175 км трассы.

43. Важнейшим приоритетом политики нашего государства стало инвестирование в социальную сферу.

44. В 2006 г. на каждый доллар, инвестированный в социальную сферу, приходилось 1,8 долл., которые шли на выплату долга. К 2011 г. последний показатель снизился до 33 центов.

ЦЕЛЬ VI. Гарантировать стабильную, справедливую и достойную работу

45. Улучшаются условия труда эквадорцев. Впервые показатели полной занятости оказались выше, чем неполной.

46. 70 тыс. человек с ограниченными возможностями вышли на рынок труда.

47. Выросла покупательная способность населения. Средний уровень доходов семьи в июне 2012 г. покрывал 93% минимальной потребительской корзины.

48. Удалось гарантировать право на труд домашнему обслуживающему персоналу. Около 75 тыс. человек, занятых в этой сфере, получают достойную зарплату и социальное страхование.

49. Достойная зарплата для всех. Нам осталось дополнить 22 долл. для достижения уровня достойной зарплаты.

50. Государство контролирует выполнение обязательства по участию в системе социального страхования. Она теперь действительно гарантирует соблюдение прав работников и их семей.

ЦЕЛЬ VII. Создать и расширить пространство для межкультурного взаимодействия

51. Эквадорцы испытывают больше удовлетворения и оптимистичнее смотрят на жизнь, потому что идут к «Достойной жизни».

52. Улучшение инфраструктуры для профессионального спорта. В 2011 г. более 26 млн долл. были инвестированы в тренировочные центры с целью улучшения результатов наших спортсменов.

53. Туристическая отрасль обеспечивает рабочие места, создаются новые компании. С 2006 по 2011 г. были образованы 11 тыс. новых турфирм, 62 тыс. новых постоянных рабочих мест.

54. С 2006 по 2011 г. число иностранцев, посетивших Эквадор, выросло в результате популяризации нашей страны за рубежом.

55. Наши природоохранные территории стимулируют внутренний туризм. Все эквадорцы имеют свободный доступ к нашим природным красотам.

56. Снова запущен поезд «Альфаро»: выполнен исторический долг. Восстановление железнодорожного маршрута имело социальное значение. В период с 2007 по 2012 г. им воспользовались 290 тыс. человек. В результате восстановления маршрута и появления общинных предприятий созданы более 6 тыс. рабочих мест.

ЦЕЛЬ VIII. Укрепить национальную идентичность в ее многообразии

57. Ведется борьба против незаконного оборота предметов культурного наследия. Государством были возвращены более 2000 предметов культурного наследия.

58. Культура сегодня является достоянием всех. Функционируют 18 общинных межкультурных центров, работающих в 16 провинциях, а также 103 музея, находящихся в ведомстве государства, со свободным входом для граждан Эквадора.

59. Охраняется национальное культурное наследие. Осуществлена реставрация 1131 предмета культурного наследия, что способствовало сохранению знаний о нашей истории, археологии и искусстве.

60. Укрепляется многонациональное государство. Эквадор — одна из трех стран мира, соблюдающих коллективные права индейских народов. Международное сообщество признает наши достижения в защите прав индейских народов и борьбе с расизмом.

ЦЕЛЬ IX. Гарантировать качество правосудия

61. Меритократия и транспарентность судебной системы. Впервые в Эквадоре Национальный суд был сформирован путем открытого и прозрачного конкурса с учетом заслуг кандидатов. 21 судье (9 мужчин и 12 женщин) поручена реализация судебной реформы.

62. Вооруженные силы на страже прогресса и безопасности страны. Более 4 тыс. мужчин и женщин из вооруженных сил прошли подготовку по поддержанию общественной безопасности. Был осуществлен контроль нелегальных разработок полезных ископаемых, торговли оружием и незаконных посевов с участием 10 тыс. служащих на северной границе.

63. Эквадор содействует латиноамериканской интеграции, основанной на сотрудничестве и солидарности: Союз южноамериканских наций (Unión de las Naciones del Sur, Unasur), Боливарианский альянс для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América, ALBA) и Сообщество латиноамериканских и карибских государств (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC). Эквадор выступил с инициативой создания Южноамериканского совета безопасности в рамках Unasur.

64. Увеличилась суверенная морская территория. Спустя 30 лет, Эквадор ратифицировал Конвенцию ООН по морскому праву. Наша морская территория увеличилась на 180 тыс. км². Были определены наши морские

границы с Перу, Колумбией и Коста-Рикой. Это решение способствует поддержанию мира и интеграции в Латинской Америке.

65. Новая многонациональная дипломатия. Впервые 35 женщин и 35 мужчин, представляющие разные народы и национальности Эквадора, поступили на дипломатическую службу.

66. Безопасность и социальное развитие на северной границе. Государство отремонтировало 24 школы, в которых учатся более 3500 детей. Построены четыре пешеходных моста, система питьевой воды, 941 санузел. 294 тыс. жителей оформили документы на владение земельными участками.

67. Службы безопасности ближе к гражданам. Было инвестировано 51,14 млн долл. в строительство, оборудование и обслуживание отделений коммунитарной полиции (UPC) и центров общинного контроля (UVC). В настоящий момент работают 1800 UPC по всей стране: из них 58 новых и 250 перестроенных.

68. Борьба против насилия продолжается. С 2006 по 2011 г. сократилось количество убийств.

69. Эффективность в борьбе с организованной преступностью. Были пойманы 100 самых опасных преступников страны. 41 из них уже отбывают наказания. Ликвидированы 1200 банд по всей стране. В первом семестре 2012 г. конфискована 21 т наркотиков.

70. ECU 911: самая современная в Латинской Америке служба спасения. С февраля по июль 2012 г. в Самбордоне и Куэнке за помощью в службу обратились более 168 тыс. человек. По контактному номеру гражданам доступны все службы: полиция, вооруженные силы, дорожная полиция, пожарная служба, служба здравоохранения. Ведется работа по строительству пяти новых центров службы спасения в городах Кито, Амбато, Санто-Доминго, Эсмеральдас и Мачала.

71. 42,3 млн долл. потрачены на строительство новых центров социальной реабилитации и модернизацию других центров по всей стране. Приступили к обязанностям 479 сотрудников тюрем, прошедших специальную подготовку. Еще более 500 сейчас проходят обучение.

ЦЕЛЬ X. Гарантировать доступ к гражданскому и политическому участию

72. Впервые в истории Конституция запрещает любые виды дискриминации, связанные с сексуальной ориентацией.

73. Все больше женщин занимают должности в государственных учреждениях в соответствии со своими навыками, на основе народного голосования или в результате назначения.

74. Эквадор занимает первую строку в списке стран, поддерживающих деятельность своих президентов: Рафаэля Корреа поддерживают 81% населения.

75. После длительного периода политической нестабильности доверие к демократии в стране и ее поддержка населением заметно возросли.

ЦЕЛЬ XI. Создать устойчивую и солидарную социально-экономическую систему

76. В Эквадоре создана сеть дорог высокого качества и повышенной безопасности: 8884 км построенных трасс, 78 новых мостов, 28% дорог оснащены дорожными знаками.

77. Государственный банк стимулирует государственный сектор экономики страны. С помощью Государственного банка производственный сектор получил на 3000,12 млн долл. кредита больше, чем в 2006 г.

78. Создаются новые источники доходов. В 2011 г. годовой рост ВВП, не считая доходы от нефти, составил 8,8%. Это рекордный показатель за последнее десятилетие.

79. Стимулируется торговля эквадорскими продуктами. В 2011 г. на 5% вырос объем экспорта товаров, не связанных с нефтедобычей.

80. Стимулируется производственное развитие. 165 проектов получили финансирование с объемом инвестиций в 16,6 млн долл. Благодаря программе «Экспортируй легко» малые и средние предприятия совершили 2148 экспортных поставок, которые позволили 15 продуктам выйти на 51 рынок по всему миру.

81. Равное распределение богатств по всей территории. 300 млн долл. были распределены в районах реализации национальных стратегических проектов: программы модернизации системы здравоохранения, образования, сети дорог, защиты окружающей среды и телекоммуникаций.

82. Больше инвестиций для реального сектора экономики. В период с 2007 по 2012 г. в производство и строительство инфраструктуры инвестировалось в среднем 1,563 млн долл. в год.

83. Реализуется самый крупный проект в истории страны. Функционирование Тихоокеанского нефтеперерабатывающего завода позволит удовлетворить внутренний спрос на топливо и экспортировать излишки. Кроме того, будут созданы тысячи рабочих мест.

84. Эквадор — третья страна с наибольшим экономическим ростом в Латинской Америке. Темпы роста превзошли показатель в 3,5% по Латинской Америке.

85. Суверенитет в получении доходов от нефти. С января 2011 по май 2012 г. в результате пересмотра контрактов доходы от нефти выросли. Они составили 2,187 млн долл.

86. Поощряется рост квалификации работников в производственном секторе. В 2011 г. 136822 работников прошли специальную профессиональную подготовку.

87. Оказывается поддержка мелким производителям. 1326 сельскохозяйственных организаций и 8815 рыбаков прошли техническую переподготовку.

88. Развивается общественно-солидарный сектор. В 2011 г. 1,862 млн долл. были выделены на стимулирование развития микропредприятий производственного общественно-солидарного сектора.

89. Государство стимулирует возвращение накоплений в страну. Как ожидается, 1,116 млн долл. с иностранных счетов вернутся в Эквадор. Сбережения эквадорцев послужат реализации проектов развития в стране.

90. Улучшились показатели собираемости налогов. Это означает рост постоянных доходов, которые пойдут на реализацию проектов на благо граждан.

91. Повысилось качество жизни в группах приоритетного внимания. Было выдано более 2 млн порций питания в период 2007—2011 гг.

92. Руководство банковского сектора определило 18 категорий бесплатных банковских услуг. Например, бесплатное снятие наличных из банкоматов.

ЦЕЛЬ XII. Построить демократическое государство для «Достойной жизни»

93. Обеспечена прозрачность бюджета. Чтобы отчитываться перед гражданами, правительство демократизировало доступ к публичной информации о состоянии бюджета.

94. Легкий доступ к официальной информации. Национальная система информации (SNI) — это первая система, которая содержит отраслевые показатели, объясняющие принятие правительством тех или иных решений.

95. Для улучшения обслуживания граждан осуществлена децентрализация страны. Впервые провозглашено равноправие территорий. Произошли улучшения в распределении государственных средств и предоставлении услуг. Повысились прозрачность и гражданское участие в работе органов власти.

96. Повысилась эффективность деятельности государства. В 2011 г. оценка гражданами работы государственных органов превзошла показатели, зарегистрированные по Латинской Америке в целом.

97. От клиентелизма — к ответственности в работе местных правительств. Объем средств, выделяемых децентрализованным автономным правительствам, увеличился в два раза.

98. Создание Национального института меритократии гарантирует прозрачность, беспристрастность и признание заслуг при отборе государственных служащих. Осуществлен контроль отбора кадров в 78 государственных учреждениях.

99. Стимулируются транспарентность и борьба с коррупцией. Эквадор занимает шестое место по показателям транспарентности среди 18 стран Латинской Америки.

100. В настоящее время эквадорские граждане могут отслеживать работу государственных органов. Все государственные ведомства вы-

полняют Органический закон о транспарентности и доступе к публичной информации.



Правительство Рафаэля Корреа Дельгадо обеспечило значительные перемены в области защиты прав человека, борьбы с бедностью, в деле экономического прогресса. Конечно, пока еще перед правительством сохраняются серьезные вызовы, ведется борьба против унаследованных структурных препятствий, а также препятствий культурного характера, затрудняющих соблюдение прав человека.

Используя свой опыт, Эквадор продолжит содействовать реализации международной повестки в области защиты прав человека, а также поддержанию мира и развитию. Эквадорский народ, благодарный за достигнутые успехи, вновь доверил свою судьбу правительству Гражданской революции, что еще больше обязывает его к активной работе над соблюдением принципов «Достойной жизни» в период следующего мандата 2013—2017 гг.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ M. Medrano Hurtado. Sobre el desprecio y la utopía, 26.XI.2013. — <http://descalzo1.blogspot.com/2013/11/sobre-el-desprecio-y-la-utopia-del.html>

² CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 2013. Santiago de Chile, diciembre de 2013, p. 62.

³ SENPLADES. 100 Logros de la Revolución Ciudadana. Quito, 2012.