

А.В.Будаев

Сравнительный анализ «мягкой силы» во внешней политике России и Бразилии

В статье рассматриваются основное содержание, схожие черты и особенности «мягкой силы» во внешней политике России и Бразилии на современном этапе. Автор приходит к выводу о возрастании значения этого явления в двусторонних отношениях, а также о необходимости плотного мониторинга и углубленного анализа различных проявлений бразильской «мягкой силы» в целях обеспечения геополитических интересов нашей страны.

Ключевые слова: Россия, Бразилия, дипломатия, «мягкая сила», формирование, лидерство, влияние.

На нынешнем этапе развития международных отношений значение «мягкой силы» во внешней политике ведущих государств мира, включая Россию и Бразилию, неуклонно возрастает. Наряду с традиционной дипломатией, активное задействование возможностей «мягкой силы» позволяет добиваться эффективных, а главное более долговременных результатов при формировании собственного положительного имиджа за рубежом и обеспечении геополитических позиций.

Сформулированная в конце 80-х — начале 90-х годов прошлого столетия известным американским политологом неолиберального толка Джозефом Найем концепция «мягкой силы» определяется как «способность добиваться желаемого на основе добровольного участия союзников, а не с помощью принуждения или подачек»¹. Такое воздействие, как считает Най, может осуществляться с помощью трех основных компонентов — культуры, идеологии и внешней политики². Позднее к ним стали относить привлекательность внутренней политики, экономические достижения и даже образ жизни и ценности, в первую очередь американские.

Андрей Владимирович Будаев — Генеральный консул России в Рио-де-Жанейро (consrio@yandex.ru).

Вместе с тем введение Дж.Наем и его соавтором по ряду работ Робертом Кеохейном в научный лексикон термина «мягкая сила» не означает, что это явление представляет собой исключительно американское изобретение. Отдельные элементы «мягкой силы» проявлялись еще в XVII—XVIII вв. в политике целого ряда европейских государств, включая Россию. На разных этапах эволюции ведущих стран мира масштабы, степень применения и охвата их «мягкой силы» заметно отличались. В последние годы руководство государств-глобальных лидеров все активнее включает инструментарий «мягкой силы» в свои внешнеполитические стратегии с целью создания благоприятных внешних условий для внутреннего развития, решения практических вопросов модернизации и расширения ареала своего влияния.

В послании к Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что «...мы не претендуем на звание какой-то сверхдержавы, понимаемое как претензии на мировую или региональную гегемонию, не покушаемся ни на чьи интересы, никому не навязываем свое покровительство, никого не пытаемся учить жить. Но мы будем стремиться быть лидерами, защищая международное право, добиваясь уважения к национальному суверенитету, самостоятельности и самобытности народов. И это абсолютно объективно и объяснимо для такого государства, как Россия, с ее великой историей и культурой, с многовековым опытом... органичной жизни разных народов в рамках одного единого государства»³.

«Мягкая сила» нашей страны в отношении Бразилии (и не только) представляет собой сложный, многокомпонентный и разноуровневый механизм, гармонично дополняющий традиционную классическую дипломатию. Надо признать, что нынешняя экономическая модель развития России (включая ее сырьевую ориентированность) едва ли может служить примером для подражания, в том числе для Бразилии, которая достаточно успешно продвигает собственный путь развития. Схожая ситуация наблюдается и с пока что утверждающимися в России политической системой, демократическими особенностями и гражданским обществом. Поэтому главными несущими конструкциями «мягкой силы» России были и остаются отечественные достижения в области культуры, науки, образования и спорта, ее духовные и нравственные ценности. В данном контексте уместно привести слова заместителя Министра иностранных дел России Сергея Алексеевича Рябкова: «Нужно, чтобы мы в Латинской Америке выглядели достойно. И нужно, чтобы к России там относились как к центру притяжения. Мы будем стремиться к этому. Важно иметь продуманную политику, важно дружить и взаимодействовать со всеми партнерами в регионе. Причем сейчас у нас уже есть приличная основа. Остается только оттолкнуться от нее и делать следующие шаги»⁴.

В свою очередь «мягкая сила» Бразилии базируется главным образом на многомерной идентичности страны и в этом плане имеет собственный институциональный дизайн, заметно отличающийся от западных канонов, шаблонов и стандартов. В основе ее притяжения — перспективная, привлекательная экономическая модель развития с упором на продвижение социальных программ, ставшая политическим брендом не только для Латинской Америки, но и для многих стран с развивающейся экономикой.

Особенностями бразильской «мягкой силы» является свобода от формализма и бюрократии, естественность и некоторая спонтанность формирования и применения.

В то же время использование обеими странами «мягкой силы» имеет некоторые схожие черты и векторы приложения усилий. Так, российские и бразильские власти федерального и регионального уровней позиционируют свои крупнейшие города в качестве привлекательных мест для организации масштабных международных общественно-политических, экономических и спортивных мероприятий⁵. Успешное проведение многосторонних форумов, конференций, симпозиумов, «круглых столов», выставок, соревнований становится эффективным каналом информационной и медийной работы, содействуя формированию положительного образа страны, консолидации благожелательных умонастроений среди значительной части национальной и международной общественности, включая их специфические сегменты (политический истеблишмент, экономические и спортивные круги, молодежь). Рио-де-Жанейро, например, вошел в двадцатку крупнейших мегаполисов мира по количеству ежегодно проводимых международных и региональных форумов и т.д. По данному показателю, согласно сведениям Международной ассоциации конгрессов и конференций, Рио-де-Жанейро в 2012 г. завоевал первенство во всей Бразилии: из 304 мероприятий, состоявшихся в стране, почти четверть прошла в этом городе⁶.

Важным направлением в продвижении отечественной «мягкой силы», а если точнее — ее составляющей в виде публичной дипломатии, является задействование российских неправительственных организаций (НПО). В последние годы в нашей стране сформировалось несколько десятков НПО, в том числе занимающихся международными проблемами. Применительно к Бразилии уже имеются некоторые наработки, в том числе по линии Общественной палаты, Фонда «Русский мир» и «Открытого правительства».

События с участием общественных и неправительственных организаций двух стран, надо признать, носят пока спорадический характер, страдают отсутствием четко сформулированных задач и стратегии их реализации. В данном контексте представляется весьма важным анализ и обобщение имеющегося опыта в этой сфере, определение наиболее приоритетных направлений сотрудничества, включая поддержку «головных» российских организаций и НПО с целью перевода такой работы на плановую системную основу.

Мощный заряд в реализации «мягкой силы» несет деятельность научно-исследовательских и академических центров, занимающихся латиноамериканской и международной проблематикой, включая вопросы сотрудничества в формате ООН, ВТО, «Г-20», BRICS, урегулирования различных интернациональных и региональных конфликтов. В России — это в том числе Институт мировой экономики и международных отношений РАН, Институт Латинской Америки РАН, Институт США и Канады РАН, МГУ, Дипломатическая академия МИД России, МГИМО (Университет) и др. Общепризнанный вклад в развитие латиноамериканистики в целом и изучение Бразилии в частности внесли такие российские ученые, как д-р экон. наук, чл.-корр. РАН Владимир Михайлович Давыдов, д-р ист. наук, проф. Борис Николаевич Комиссаров, д-р ист. наук, проф. Александр Иванович Сизоненко, д-р полит. наук, проф. Владимир Петрович Сударев, д-р полит.

наук, проф. Збигнев Владиславович Ивановский, д-р ист. наук, проф. Людмила Семеновна Окунева, д-р полит. наук Борис Федорович Мартынов и целый ряд других авторитетных специалистов.

Что касается Бразилии, интерес в этом плане представляет деятельность Бразильского центра по международным отношениям (СЕВРИ), Федерального университета Рио-де-Жанейро (UFRJ), Института исследования международных отношений (IPRI), Института исследований Бразилия—Европа (IBE), Института Рио Бранко (Дипакадемия при МИД Бразилии), Института мировой экономики им. Фернанда Брауделя. Отдельно следует сказать о Центре изучения и исследования BRICS — BRICS Policy Center⁷. Основными задачами BRICS Policy Center является содействие сотрудничеству и обмену информацией между соответствующими специалистами из стран — участниц BRICS с целью создания в перспективе своего рода «научного пула» в области изучения данной группы государств, играющих все более важную роль в формировании нового международного порядка. За время существования BRICS Policy Center провел несколько десятков научных конференций, «круглых столов», семинаров по широкому кругу вопросов деятельности BRICS, в которых, кроме бразильских специалистов, принимали участие представители научных и академических кругов из стран — членов этого объединения, включая Россию. Бразилия пока не может похвастаться именитыми учеными, глубоко и целенаправленно изучающими российскую тематику. Среди отдельных бразильских авторов, профессионально занимающихся нашей страной, BRICS, СНГ и европейскими странами, можно упомянуть Кристину Сореану Песекило⁸, Ренато Бауманна⁹, Анну Беатриш Андраде де Соуза и Фернандо Габриэла Авансини¹⁰, Какау Мендес¹¹.

Наиболее интересные труды и исследования специалистов двух наших стран переведены на многие иностранные языки, в том числе русский и португальский, признаны и востребованы в исследовательских учреждениях за рубежом и, в конечном счете, воздействуют на ход образовательного и научного процессов. Этот, можно сказать, интеллектуальный компонент составляет элитную часть «мягкой силы» с высоким коэффициентом отдачи, в первую очередь потому, что он оказывает влияние на формирование мировосприятия молодого поколения, представители которого в будущем станут определять экономические и политические направления развития своих государств.

На нынешнем этапе к «мягкой силе» России в отношении Бразилии и латиноамериканских стран, а Бразилии в отношении нашей страны и других государств, в том числе участников BRICS, как представляется, можно отнести деятельность как официальных, так и негосударственных структур торгово-экономического профиля. В случае с Россией речь идет (кроме профильных министерств и ведомств экономического блока) о Национальном комитете содействия экономическому сотрудничеству со странами Латинской Америки (НК СЭСЛА)¹², Центре научно-технического и инновационного сотрудничества России и стран Латинской Америки (ЦНТИС), Совете предпринимателей Россия—Бразилия, Торгово-промышленной палате Российской Федерации, Торговой палате г. Москвы и др. Что касается другой стороны, то можно упомянуть Национальную конфедерацию торговли, торговые палаты Бразилии с зарубежными странами, включая Палату

Бразилия—Россия по торговле, промышленности и туризму, Федерацию промышленников и предпринимателей г. Рио-де-Жанейро и других крупных городов страны, международный торговый центр. Проведение по их инициативе научно-практических конференций, семинаров и «круглых столов» по тематике двусторонних торгово-экономических и инвестиционных связей содействует формированию общего благоприятного климата для запуска и реализации конкретных проектов сотрудничества в приоритетных областях, что в целом является важным ретранслятором позитивного имиджа государства.

Значительным потенциалом в плане развертывания «мягкой силы» России и Бразилии в отношении друг друга и третьих стран, на наш взгляд, обладают высокие информационные технологии и интернет-ресурсы с учетом их практически неограниченных возможностей охвата широкой, неформальной аудитории, оперативности передачи информации и возможности общения в режиме «онлайн». В первую очередь речь идет о современном, качественном содержании сайта МИД России и его загранучреждений, об установке технических возможностей выхода в социальные сети, в том числе в «Twitter» и «Youtube». Примечательно, что с целью повышения эффективности работы на этом направлении МИД РФ ежегодно проводит среди российских дипломатических и консульских представительств конкурсы на лучшую веб-страницу. Так, сайт генконсульства России в Рио-де-Жанейро по итогам общеминистерского конкурса за 2011 г. занял первое место в категории консульских учреждений.

Кроме того, в Рио-де-Жанейро уже три года с успехом функционирует бразильское представительство радиостанции «Voz da Rússia» («Голос России»), вещающее на португальском языке на пять бразильских штатов с населением около 40 млн человек и 6 млн радиослушателей*. С июля 2013 г. началась трансляция передач в прямом эфире, что свидетельствует о качественном прорыве в деле радиовещания на широкую бразильскую аудиторию с учетом ее постоянно возрастающих требований к оперативности и качеству получаемой информации. Не менее успешно работает в Рио-де-Жанейро электронная версия газеты на португальском языке «Diário da Rússia»**, которая рассказывает о наиболее важных событиях во внутренней жизни и внешней политике нашей страны, ее культурных, научных, спортивных достижениях. Ежедневное посещение этого интернет-ресурса составляет 60 тыс. пользователей. Кроме того, в Сан-Пауло действует электронная версия «Gazeta Russa» на португальском языке — «Российской газеты»***, которая также весьма востребована среди бразильской аудитории.

В плане изучения бразильского опыта на этом направлении интерес представляет создание специального канала МИД Бразилии на видеохостинге Youtube****, где имеется доступ к видео и аудиопрограммам, интервью главы бразильского МИДа, других дипломатов и представителей официальных властей по внешнеполитической тематике¹³. К ряду подобных примеров следует отнести официальный сайт Посольства Бразилии в

* <http://portuguese.ruvr.ru/>

** <http://www.diariodarussia.com.br/>

*** <http://gazetarussa.com.br/>

**** <http://www.youtube.com/mrebrasil>

Москве: его содержательный политический, экономический, консульский, культурный и туристический контент востребован среди российских граждан, частных и государственных организаций. Обладая рядом бесспорных преимуществ, бразильские официальные и общественные веб-страницы являются сильным и одновременно гибким средством воздействия на самосознание и формирование общественного мнения.

Применительно к бразильской «мягкой силе» в отношении России наиболее распространенными формами ее использования являются различные общественно-политические и культурные мероприятия, включая демонстрацию в нашей стране широко известных бразильских телевизионных сериалов, организацию фестивалей современного бразильского кино, выставок живописи и т.д. К «мягкой» дипломатии Бразилии, очевидно, можно отнести и такие явления, как всемирно известный и набирающий с каждым годом большую популярность (в том числе среди россиян) карнавал, а также футбол. В последние годы несколько маститых бразильских футболистов с успехом выступают в Российской футбольной лиге. В нашей стране имеется немало поклонников бразильского футбола, даже есть объединение фанатов самой популярной в Рио-де-Жанейро команды «Фламенго», имеющее свой собственный сайт. Все это, безусловно, оказывает влияние на сознание россиян, особенно молодежи, и на формирование позитивного образа Бразилии в нашей стране в целом.

Несмотря на общую позитивную и отвечающую российским интересам заряженность, бразильская «мягкая сила» может иметь и негативные для нашей страны проявления, в первую очередь в правозащитной и демократической сферах. В данном контексте уместно привести выдержку из новой Концепции внешней политики Российской Федерации: «...усиление глобальной конкуренции и накопление кризисного потенциала ведут к рискам подчас деструктивного и противоправного использования «мягкой силы» и правозащитных концепций в целях оказания политического давления на суверенные государства, вмешательства в их внутренние дела, дестабилизации обстановки, манипулирование общественным мнением и сознанием, в том числе в рамках финансирования гуманитарных проектов и проектов, связанных с защитой прав человека, за рубежом¹⁴». В качестве недавних примеров подобной отрицательно направленной для интересов России демонстрации бразильской «мягкой силы» можно привести кампанию в социальных сетях Интернета и серию манифестаций и акций протеста у дипломатических миссий нашей страны в Бразилии со стороны представителей местного ЛГБТ (лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры) сообщества и активистов «Greenpeace»¹⁵. В дальнейшем также нельзя исключать организации подобных недружественных России выступлений местной неформальной общественности, в связи с чем все большую актуальность приобретает необходимость плотного мониторинга развития ситуации по «чувствительным» темам с целью своевременного информационного реагирования и, по возможности, упреждения — с целью минимизации возможных имиджевых последствий для нашей страны. В этом плане показательным стало участие Посла по особым поручениям, Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права Константина Константиновича Долгова на Всемирном форуме по правам человека в г. Бразилиа (10—13 декабря 2013 г.). Его политически вы-

держанное, заточенное на объективное и аргументированное изложение российских подходов к актуальным правозащитным темам выступление во многом позволило снизить критический настрой некоторых участников встречи, создать позитивный фон восприятия политики России в данной сфере¹⁶.

В целом для Бразилии — с учетом ее стремления обрести статус мировой державы — крайне важна моральная поддержка России, которую та способна оказать силой своего международного авторитета и влияния. В данном контексте Бразилия, как представляется, рассчитывает на убедительность «мягкой силы» России, которая реально может помочь ей войти в «клуб глобальных лидеров».

В России же вполне осознается тот факт, что, обладая одной из самых сильных и динамично развивающихся экономик, Бразилия в обозримой перспективе станет новым мировым полюсом. В данном контексте, очевидно, нам стоит поддерживать эти лидерские устремления. При этом наша страна, активно используя инструментарий «мягкой силы» и культурно-гуманитарного влияния, имеет неплохие шансы заложить в сознании бразильской элиты устойчивые симпатии к России и к ее цивилизационной миссии в мире.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ J.N у е. Soft Power: The Means to Success in World Politics. New York, 2004.

² J.N у е. Soft Power. Foreign Policy. 1990, p 167. — <http://faculty.maxwell.syr.edu/rdenever/PPA-730-27/Nye%201990.pdf>

³ Послание Президента Федеральному Собранию 12.12.2013. — <http://www.kremlin.ru/news/19825>

⁴ С.А.Р я б к о в. Латинская Америка требует особого подхода. — *Международная жизнь*, 2012, № 2, с. 16.

⁵ Применительно к России можно упомянуть ежегодно организуемые Санкт-Петербургский международный экономический форум и Международный дискуссионный клуб «Валдай», летнюю Универсиаду в Казани в июле 2013 г., Чемпионат мира по легкой атлетике в Москве в августе 2013 г., Всемирные игры боевых искусств в Санкт-Петербурге в октябре 2013 г., зимние Олимпийские игры в Сочи в феврале 2014 г., Глобальный конгресс предпринимателей в Москве в марте 2014 г., Чемпионат мира по футболу в 2018 г., зимнюю Универсиаду в Красноярске в 2019 г. и целый ряд других крупных международных чемпионатов и соревнований.

Бразилия, можно сказать, идет на «параллельном курсе»: V Всемирные военно-спортивные игры в Рио-де-Жанейро в июле 2011 г., Кубок мира по пляжному футболу в Сан-Паулу в мае 2012 г., Международная конференция ООН по устойчивому развитию «Рио+20» в Рио-де-Жанейро в июне 2012 г., Всемирные дни молодежи под патронатом Ватикана в Рио в июле 2013 г., Чемпионат мира по дзюдо в Рио в августе-сентябре 2013 г., Чемпионат мира под виндсерфингу в Рио-де-Жанейро в ноябре 2013 г., Всемирный форум по правам человека в Бразилиа в декабре 2013 г., Всемирный форум по управлению Интернетом в Сан-Паулу в апреле 2014 г., Чемпионат мира по футболу в 12-ти городах Бразилии в июне-июле 2014 г., Международная конференция университетских ректоров в Рио в июле 2014 г., Международный чемпионат по дзюдо в Сан-Паулу в 2015 г., летние Олимпийские игры в Рио-де-Жанейро в 2016 г., летняя Универсиада в г. Бразилиа в 2019 г.

Кроме того, Россия и Бразилия на ротационной основе организует проведение саммитов-лидеров и сопутствующих мероприятий в рамках BRICS и «Г-20».

⁶ В этом контексте следует упомянуть участие целого ряда российских общественных и неправительственных организаций в Международной конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» (Рио-де-Жанейро, 13-22 июня 2013 г.). Российские представители провели конструктивную работу по продвижению собственных подходов к указанной проблематике и укреплению позитивного образа России в международных усилиях на природо-

охранном направлении. В их числе — группа членов Общественной палаты (ОП) Российской Федерации во главе с ее секретарем Е.П. Велиховым, которая участвовала 13-18 июня 2012 г. в заседаниях Президиума Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов, а также представители Российской ассоциации содействия ООН (РАС ООН), включая зампреда РАС ООН, зав. кафедрой ЮНЕСКО МГИМО (У) МИД России А.Н. Борисова.

⁷ Учреждение ЦИИ в 2010 г. в Рио-де-Жанейро стало результатом совместного проекта местной префектуры и Папского католического университета.

⁸ C.S.P e s e q u i l o. A Rússia — Desafios Presentes e Futuros. — Coleção Relações Internacionais. Brasil, 2011.

⁹ R.B a u m a n n. O Brasil e os demais BRICs. — Comércio e Política. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. Brasil, 2010. — <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/7/39967>

¹⁰ A.B e a t r i z. F.G.A v a n c i n i. CEI — Comunidade dos Estados Independentes. Brasil, 2011.

¹¹ C.M e n d e s. Desafios para a construção de uma agenda comum entre Brasil e Europa. Brasil, 2011.

¹² НК СЭСЛА создан 10 февраля 1998 г. в форме некоммерческого партнерства при активной поддержке Министерства иностранных дел РФ и с одобрения Президента России. Среди учредителей комитета — Торгово-промышленная палата РФ, Международный центр по информатике и электронике (ИнтерЭВМ), ОАО «Зарубежнефть», ОАО «ВО «Технопромэкспорт», ОАО «Промтрактор», ОАО «Силовые машины», ООО «Управляющая компания «Русские автобусы», Научно-производственное предприятие «Исток» и др. Комитет поддерживает регулярные контакты с посольствами стран Латинской Америки в Москве и с посольствами РФ в этих странах. Проводятся тематические деловые встречи и презентации продукции и технологий членов НК СЭСЛА, осуществляется контакт с экономическими интеграционными блоками Латинской Америки, организуются и ведутся переговоры с торгово-промышленными палатами, объединениями предпринимателей, фирмами и структурами отдельных стран, развивается система ассоциированных (иностраных) членов НК СЭСЛА.

¹³ S.A.P i m e n t a d e F a r i a, J.L.M.N o g u e i r a. Coordenação intragovernamental para a implementação da política externa brasileira. 2012. — http://www.scielo.br/scielo.php?pid=S0011-52582012000100005&script=sci_arttext

¹⁴ Концепция внешней политики Российской Федерации. п. 20. — <http://www.mid.ru/bdomp/nsosndoc.nsf/e2f289bea62097f9c325787a0034c255/c32577ca0017434944257b160051bf7f>

¹⁵ В частности, в августе-сентябре у российских дипмиссий (Посольства в Бразилиа, генконсульств Рио-де-Жанейро и Сан-Паулу) состоялись манифестации представителей местного ЛГБТ сообщества, в которых участвовали от нескольких десятков до сотни человек (протестовали против, якобы, гонений и притеснений сексменьшинств в России и принятия в Санкт-Петербурге закона о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних). В октябре 2013 г. прошли акции протеста активистов «Гринпис» (30-50 чел.), выступавших против задержания в России членов экипажа «Арктик Сапрайз», совершивших нападение на нефтяную платформу «Приразломная».

¹⁶ Выступление Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права К.К.Долгова на Всемирном форуме по правам человека, Бразилиа, 11.12.2013. — <http://www.mid.ru/brp4.nsf/newsline/64C67FB89425FB7044257C40002CA99B>