

П.Н.Игнатъев (Украина)

Никарагуа после холодной войны: модернизация и политическая конкуренция

Статья посвящена политическим и экономическим процессам в Никарагуа после окончания холодной войны. Рассматриваются реформы, которые привели к модернизации народного хозяйства страны и позволили лидеру сандинистов Даниэлю Ортеге быть повторно избранным на пост президента в 2011 г.

Ключевые слова: Центральная Америка, выборы, идеология, рыночные реформы, сандинисты, США, сфера услуг.

События, произошедшие в Никарагуа, представляют собой очень интересный пример политического реванша левых сил после 17 лет их нахождения в оппозиции. Это произошло в регионе, который по праву долго считался «задним двором» США и находился в эпицентре холодной войны 80-х годов. Цель статьи заключается в анализе причин возвращения к власти сандинистов и сохранения их популярности у никарагуанцев на нынешнем этапе.

Команданте Даниэль Ортега, который занимал пост президента страны с 1985 по 1990 г., неожиданно проиграл новые выборы Виолетте Барриос де Чаморро, выдвинутой 14 партиями, объединенными в Национальный оппозиционный союз. Вдова Педро Хоакина Чаморро — популярного издателя независимой газеты «La Prensa», убитого в своем автомобиле 10 января 1978 г. за критику режима Сомосы, — происходила из богатой аристократической семьи и имела безукоризненную репутацию, поэтому сторонники и называли ее «Матерью нации». Но своей победе 26 февраля 1990 г. она в значительной мере обязана США, которые пообещали оказать «свободной от сандинистов» Никарагуа экономическую помощь в размере 1 млрд долл.

Павел Николаевич Игнатъев — доктор политических наук, профессор Института международных отношений Киевского национального университета им. Тараса Шевченко (pavloi@voliacable.com).

и помочь наладить диалог с «контрас». Ослабление основного спонсора режима Д.Ортеги — СССР и убедительная январская победа вооруженных сил США над гвардейцами Мануэля Норьеги в Панаме сыграли свою роль в росте популярности оппозиции. Кроме того, в разрушенной гражданской войной стране наблюдались гиперинфляция и высокая безработица. Из-за влияния этих факторов В.Чаморро набрала 55,2% голосов избирателей, став первой женщиной-президентом в Центральной Америке. Ортега, уверенный в собственной победе над менее харизматичной конкуренткой, пригласил тысячи международных наблюдателей и в результате был вынужден безоговорочно признать поражение¹.



Виолетта Барриос де Чаморро

Бывшая домохозяйка руководила страной на протяжении 1990—1997 гг. В этот период США настаивали, чтобы новая глава государства провела люстрацию и лишила сандинистов всех постов. Но Чаморро не решилась на такой шаг, учитывая их поддержку в обществе. Соратники Ортеги сохранили свое влияние не только в парламенте, но и в вооруженных силах, как, например, его брат генерал Умберто Ортега, который до 1995 г. занимал пост начальника генштаба армии, в то время когда Чаморро была министром обороны. Новому президенту удалось не без помощи сандинистов сократить численность вооруженных сил с 80 до 12 тыс., а также полностью демобилизовать части «контрас», которые насчитывали 23 тыс. человек. К сожалению, все эти меры осуществлялись ценой значительного роста безработицы, несмотря на то, что часть бывших военных удалось принять в ряды полиции². Кроме того, противостояние между парламентом и президентом завершилось появлением в 1995 г. поправок к Конституции, которые ослабляли влияние исполнительной ветви власти. В частности, они запрещали переизбрание главы государства второй раз подряд, сокращали его пребывание в должности с шести до пяти лет, исключали возможность баллотироваться на высший государственный пост близких родственников президента, а также расширили состав Верховного суда с 9 до 12 членов. Чаморро была вынуждена пойти на уступки, поскольку сандинисты блокировали приватизацию и периодически организовывали мощные забастовки через подконтрольные им профсоюзы. Интересно, что сам Ортега и отменил с помощью парламента эти изменения в январе 2014 г. Теперь он в 2016 г. может быть переизбран уже в первом туре благодаря простому большинству голосов³.

Правительство начало кампанию по выкупу у населения оружия и очистке земельных угодий от мин. Экономические реформы этого периода привели к приватизации государственных предприятий и были направлены на борьбу с гиперинфляцией, которая проводилась под руководством МВФ. Но власти не решились вернуть всем бывшим владельцам земли,

конфискованные режимом сандинистов (в годы их правления 200 тыс. крестьян получили мелкие надельные земли), а у ее правительства не было средств для кредитования сельхозпроизводителей. Благодаря «Матери нации» были созданы свободные экономические зоны для привлечения тайваньских и южнокорейских инвесторов, заинтересованных в открытии текстильных фабрик. Парламент упростил процедуру открытия предприятий малого и среднего бизнеса для решения проблемы послевоенной безработицы, а торговые связи были переориентированы с бывших стран соцлагеря на США и перенаселенный Сальвадор, остро нуждавшийся в продовольствии. В то же время Никарагуа продолжала страдать от внешней задолженности, которая превышала 10 млрд долл., и выплаты процентов по долгам отягощали бюджет страны⁴.

Хотя Ортега и оставался лидером сандинистов, его политическая карьера, казалось, клонила к закату. Он проиграл очередные выборы 1996 г. уже кандидату от Либерального альянса Арнольдо Алеману, который набрал 50,99% голосов избирателей. Этот политик, юрист по образованию, носивший прозвище «Гордоман» («толстяк»), стал довольно популярным благодаря мерам по искоренению бедности во время своего пребывания на должности мэра Манагуа. Дважды в своей истории столица пережила разрушительные землетрясения (1931 и 1972 гг.), причем после последнего город так и не был отстроен из-за коррупции режима Сомосы. А.Алеману удалось добиться возведения социального жилья, отремонтировать дороги, наладить освещение улиц, а также построить огромный фонтан со светомузыкой и парк развлечений. За время его пребывания на посту градоначальника сюда вернулись богатые никарагуанские беженцы из США (известные как «парни из Майями»), и в городе появилось несколько дорогих жилых кварталов. Многие никарагуанцы, которые устали от постоянных конфликтов сандинистов и Виолетты Барриос де Чаморро, начали смотреть на Алемана с надеждой⁵.

Новому президенту удалось оперативно ликвидировать последствия разрушительного урагана «Митч» (1998 г.) с помощью вице-президента Энрике Боланьоса, возглавившего антикризисный штаб. Это стихийное бедствие, во время которого погибли 10 тыс. человек, также помогло режиму Алемана добиться списания части внешних долгов. В 2004 г. доноры «простили» Никарагуа 4,5 млрд долл. в рамках принятой в 1996 г. МВФ и Всемирным банком «Инициативы по облегчению бремени задолженности для бедных стран». С другой стороны, в годы его правления здесь произошел болезненный «кофейный шок», связанный как с природными катаклизмами, так и с падением спроса на кофе в США. Кроме того, репутация президента была дискредитирована слухами о коррупции в его окружении⁶.

В 1999 г. Алеман заключил с Ортегой, популярность которого в консервативной католической стране существенно пострадала после распространения слухов о его «домогательствах» в отношении падчерицы Соймамерике Нарваэс, соглашение, более известное как «El Pacto». В результате его действия депутаты обеих политических сил снизили с 45 до 35% минимальный порог, необходимый для победы на президентских выборах, а разрыв между первым и вторым местом кандидатов в президенты мог составлять всего 5%. Бывший глава государства и проигравший выборы основной претендент на эту должность автоматически становились депута-



Арнольдо Алеман (слева) и Даниэль Ортега

тами парламента и получали иммунитет от уголовного преследования. Партии участников пакта договорились поровну делить должности в исполнительной и судебной ветвях власти. Так, в Верховном суде каждая политическая сила получила по восемь своих представителей, а в Центральной избирательной комиссии — по три и нейтрального председателя⁷.

Когда президентский срок Алемана (1997—2002 гг.) подошел к концу, достоянием общественности стали многие коррупционные скандалы в его окружении. Под влиянием этих событий глава государства предложил баллотироваться в президенты соратнику по партии и своему вице-президенту Энрике Боланьосу, а сам стал спикером парламента, чтобы получить иммунитет от уголовного преследования. Люди из ближайшего окружения политика утверждали, что он пойдет на выборы еще раз, когда улягутся страсти вокруг коррупционных деяний. Однако в СМИ периодически появлялись публикации, посвященные его дорогим автомобилям, ранчо, египетским коврам ручной работы, тайным счетам в панамских банках, огромным тратам на отельные услуги в странах, где Алеман бывал с официальными визитами⁸.

Несмотря на падение популярности либералов, на выборах 4 ноября 2001 г. Ортега проиграл уже третий раз подряд, на этот раз вице-президенту в правительстве Алемана Э.Боланьосу, который сделал лозунгом избирательной кампании борьбу с коррупцией и оставил ради этого в 1985 г. ряды Либерального альянса, у которого было 47 депутатов в парламенте. Правительство сандинистов конфисковало хлопковые плантации Боланьоса и арестовало его банковские счета в 1985 г., поэтому отно-

шения нового президента с соратниками Ортеги были очень напряженными. Кроме того, Боланьос решил показать населению, что бескомпромиссно преследует своих бывших однопартийцев, нарушающих закон. В декабре 2002 г. более половины депутатов национального парламента проголосовали за отмену неприкосновенности бывшего президента Алемана. Уже в следующем году тот был арестован и приговорен судом к 20 годам заключения и штрафу в размере 10 млн долл. Но вскоре его перевели под домашний арест по гуманитарным соображениям: имея излишний вес, политик страдал диабетом и гипертонией, а также не мог уснуть без кислородной маски. С 2009 г. он получил право передвигаться по столице и ее окрестностям, а вскоре вообще был оправдан⁹.

Между тем депутаты Ортеги и Алемана начали блокировать все начинания пожилого Боланьоса и даже угрожали ему импичментом. За некоторые законы, предложенные главой государства, вообще голосовали 8 парламентариев из 92. Либералы считали, что он предал их, а сандинисты были рады углубить раскол между их противниками. Поэтому парламент поддержал лишь две стратегические инициативы президента. В 2005 г. Никарагуа ратифицировала Договор о создании зоны свободной торговли Доминиканская Республика — Центральная Америка — США (Dominican Republic — Central America — United States Free Trade Agreement, CAFTA-DR), позволивший ей экспортировать на рынок стран-участниц текстильные изделия, бананы, оптику и медицинские инструменты без оплаты таможенных сборов. В следующем году был также принят закон о полном запрете абортов, в том числе по медицинским показаниям. Теперь за нелегальное прерывание беременности предусматривалось длительное заключение¹⁰. Нужно заметить, что Боланьос так и не смог стать эффективным президентом: у него не было союзников не только в парламенте, но и среди населения, возмущенного быстрым ростом цен на товары первой необходимости и бензин.

Таким образом, в 2005 г. Никарагуа была второй наиболее бедной страной Латинской Америки после Гаити и занимала 112-е место по Индексу развития человеческого потенциала. Население, которое жило практически без электричества и зарабатывало 2-3 долл. в день, было разочаровано политической элитой и неолиберальными реформами. В то же время Ортега как кандидат сделал ряд хорошо продуманных PR-шагов. Так, если в годы революции он позиционировал себя как атеист, то накануне новых президентских выборов стал демонстрировать глубокое уважение к католической вере, много говорил о христианстве и национальном примирении. Это неудивительно, ведь 85% жителей Никарагуа исповедуют католицизм. Более того, в 2005 г. политик обвенчался со своей женой Росарио Мурильо, с которой у него уже были дети. Он также заверил международных инвесторов в уважении к частной собственности и в том, что переосмыслил ошибки экономической политики сандинистов, обещал уделить особое внимание развитию смешанной экономики, где государство будет помогать бедным слоям населения, а частный сектор озаботится вопросами экономического роста. Кампанию главного сандиниста проводила Р.Мурильо — поэтесса и писательница, которая выступала на большинстве митингов своего супруга. Именно она предложила, чтобы Ортега сменил свою военную форму оливкового цвета на консервативный деловой черный костюм, а

иногда появлялся на митингах в джинсах и рубашке с закатанными рукавами — так, как это делают политики в США, демонстрируя энергичность. Главный лейтмотив программы сандинистов — правительство национального примирения будет отстраивать страну, предлагая бедным помощь, безработным — новые производства, а бизнесу — либеральные условия игры. В результате на выборах 5 ноября 2006 г. сандинист одержал сенсационную победу, получив около 38% голосов избирателей¹¹.



Энрике Боланьос

Хотя в тот период Ортега имел поддержку лишь 38 депутатов парламента, он начал решительно проводить реформы. Учитывая опыт соседних Панамы и Коста-Рики по привлечению туристов, политик решил сделать развитие этой сферы одним из приоритетов своей деятельности. Никарагуа предлагает посетителям испанскую колониальную архитектуру, индейские поселения на озерных островах и курорты тихоокеанского побережья. Несколько лет назад местные компании наладили для туристов спуск на досках с горы с черным песком Серра Negro (вулканобординг), ставший вскорее настоящей визитной карточкой «Земли озер и вулканов»¹².

Еще в 1999 г. парламент страны принял закон N 306, который предусматривал «каникулы» на налог с физических лиц, занятых в сфере туризма, отказ от пошлин на ввоз строительной техники, упразднение налога на туристическую недвижимость сроком на десять лет. Однако при Ортеге началась рекламная кампания Никарагуа в США, были налажены недорогие авиарейсы в крупные американские города, существенно возросло число гостиниц и школ для подготовки обслуживающего персонала для отельной индустрии, а также открылись учебные заведения, где иностранцы могут изучать испанский язык. Кроме того, сандинистское правительство решило организовывать региональные соревнования по серфингу, наладило обслуживание круизных лайнеров и поощряло создание на территории кофейных хозяйств центров «зеленого туризма». Эти и другие меры дали возможность превратить расположенный на границе с Коста-Рикой «сонный» городок Сан-Хуан-дель-Сур в крупный туристический центр и улучшить работу кофейной отрасли. В 2012 г. на никарагуанской земле побывали 1,179 млн туристов (в основном из США и стран Центральной Америки), а доходы отрасли туризма составили около 421,5 млн долл.¹³. Фактически Никарагуа отбирает туристов у Панамы и Коста-Рики, где уже есть хорошая инфраструктура, но очень высокие цены, сравнимые с США. В отличие от этих стран, на «Земле озер и вулканов» расположено несколько красивых колониальных городов, в которых полностью сохранились исто-

рические центры XVI в., а бытовые услуги и продовольственные товары имеют здесь символическую стоимость.

Более того, никарагуанская политическая элита активно вступила в конкурентную борьбу с Панамой и Коста-Рикой за привлечение американских и канадских пенсионеров. Известно, что из 6,3 млн американцев, которые в 2012 г. постоянно проживали за границей, 1,5 млн — преклонного возраста и заинтересованы в переезде на побережье океана с теплым климатом, низкими ценами на продовольствие и медицинские услуги. Подобные преимущества есть у Никарагуа, хотя она и отличается от некоторых своих конкурентов за пределами региона (Мексики и Эквадора) высокой температурой воздуха и влажностью. По этим причинам в 2009 г. парламент страны принял поправки к декрету N 628, которые позволили иностранцам в возрасте 45 лет и более импортировать личное имущество на сумму до 20 тыс. долл. без оплаты таможенных пошлин, через каждые пять лет свободно ввозить новый автомобиль стоимостью не более 25 тыс. долл., а также освободили от обложения налогами на строительные материалы для их домов на сумму до 50 тыс. долл.¹⁴. Выходцы из США охотно покупают исторические поместья и реставрируют их за свой счет. Кроме того, пенсионеров привлекают возможности рыбалки в крупных озерах, Карибском море и Тихом океане. Никарагуа заинтересована и в развитии медицинского туризма, ведь многие испаноязычные жители США едут в Центральную Америку оперироваться, что здесь существенно дешевле чем на их родине.

По примеру соседней Коста-Рики, где было принято решение до 2021 г. сократить зависимость от традиционных видов топлива практически до нуля, Ортега объявил о начале энергетической революции, поскольку в крупных городах ежедневно не было света по шесть-восемь часов. Страна собирается использовать геотермальную энергию вулканов, потенциал солнца и энергию ветра Центральноамериканского перешейка. За период своего правления сандинисты добились увеличения мощности электростанций на 41%, или на 343 Мвт, причем население получает ее по субсидированной цене. В 2016 г. планируется производство 94% электроэнергии из возобновляемых источников, а импортная нефть, которая в основном поступает из Венесуэлы по заниженным ценам (ее потребление составляет 14,6 млн баррелей в год), будет использоваться сугубо на транспорте¹⁵. Среди крупнейших проектов в этой отрасли, которые уже функционируют или еще находятся на стадии строительства, — геотермальная электростанция Сан-Хасинто-Тизате, ветроэнергетические установки «Амайо-I» и «Амайо-II» в Ривасе возле границы с Коста-Рикой, гидроэлектростанция в Тумарине с самой высокой дамбой в Центральной Америке на р. Рио-Гранде-де-Матагальпа. Кроме того, в стране проводится кампания по распространению среди жителей отдаленных населенных пунктов индивидуальных солнечных батарей с помощью государственных микрокредитов. В сезон дождей Никарагуа полагается на работу ГЭС, а в сухой сезон — на геотермальную и ветровую энергию, а также на технологии сжигания биомассы. Переход на «зеленую» энергетику даст возможность сэкономить 900 млн долл. на протяжении 2012—2016 гг. за счет отказа от нефти¹⁶.

Еще одним приоритетом нового правительства стало привлечение инвестиций в разработку месторождений руд золота и серебра, поскольку в мире цены на благородный металл постоянно растут. Довольно крупные золотоносные жилы находятся недалеко от родного города Ортеги Ла Либертада, в местности Мина-эль-Лимон, а также близ побережья Карибского моря в шахте Хемко. Изучив опыт Североамериканского соглашения о свободной торговле (North American Free Trade Agreement, NAFTA), президент распорядился пригласить к сотрудничеству Канаду, известную своими инвестициями в добычу полезных ископаемых в Мексике. Для этого никарагуанские делегации начали регулярно посещать деловые выставки канадских корпораций и заключать с ними контракты, предусматривающие полный выкуп шахт. Одна из таких ТНК — «B2Gold» — отремонтировала родной город главы государства, построила водохранилище для снабжения населения водой и спонсировала спортивные мероприятия в районе, где ведется добыча руды. Она также бесплатно перерабатывает сырье старателей Ла Либертада на своих мощностях и создает новые рабочие места. В 2012 г. золото заняло второе место (464 млн долл.) после кофе в общей стоимости экспорта Никарагуа¹⁷.

Но настоящую популярность режиму сандинистов принесли реформы по искоренению бедности. Ортега много раз заявлял, что только благодаря им можно побороть наркотрафик и уличную преступность, которые уже много лет дискредитируют центральноамериканские страны. Государство начало выдавать микрокредиты, закупать продукцию фермеров по приемлемой для них цене и оказывать адресную помощь наиболее бедным жителям Никарагуа — людям преклонного возраста, матерям-одиночкам и инвалидам. По примеру Венесуэлы и Бразилии социальные программы получили красочные названия. Жители трущоб смогли рассчитывать на новую черепицу и цинковые крыши для своих жилищ, а 200 тыс. крестьян — на шесть цыплят, свинью и корову, саженцы фруктовых деревьев и семена растений коммерческого назначения на каждое хозяйство. Считалось, что эти меры позволят беднейшим слоям населения страны полностью обеспечивать себя продовольствием. В годы правления Д.Ортеги 250 тыс. семей обзавелись собственным жильем, построенным за счет государства¹⁸. Характерно, что щедрая помощь беднейшим слоям населения давала возможность продолжительное время сохранять ситуацию в обществе стабильной и не поднимать вопрос о повышении зарплат на общегосударственном уровне.

Именно в годы нынешнего правления сандинистов существенно расширились политические права женщин. Сегодня они занимают около половины должностей в исполнительной и законодательной ветвях власти. Значительные успехи были зафиксированы в субсидировании обучения детей из беднейших семей, компьютеризации школ и строительстве госпиталей, причем посещение их является бесплатным, а консультируют там квалифицированные кубинские врачи¹⁹. С другой стороны, в результате действия закона о запрете абортот от 2006 г. Никарагуа является, наряду с консервативным Сальвадором, наиболее опасным местом в Латинской Америке для беременных женщин, которые по медицинским или другим показаниям не могут рожать.

Благосостояние Никарагуа во многом зависит от доброй воли ее основных партнеров — США и Венесуэлы. Экспорт страны (бобы, мясо, моло-

ко) в Венесуэлу существенно возрос — с 2 млн долл. в 2006 г. до 300 млн в 2012 г.²⁰. Это было связано со сложными отношениями бывшего президента Уго Чавеса с его колумбийским коллегой Альваро Урибе, ведь Колумбия раньше выступала основным поставщиком продовольствия в соседнюю страну. Важно отметить, что Никарагуа является одним из крупнейших покупателей венесуэльской нефти в организации «Petrocaribe» и имеет право частично рассчитывать за нее продукцией сельского хозяйства. Кроме этого, в период с 2006 по 2011 г. Чавес ежегодно предоставлял никарагуанскому союзнику 500 млн долл. (по существу 7% ВВП Никарагуа) в виде займов и кредитов без выдвижения каких-либо условий по контролю за распределением этих средств. В планах сторон — совместное строительство крупнейшего нефтеперерабатывающего завода и нефтехранилища на тихоокеанском побережье Никарагуа. Причину щедрости тогдашнего венесуэльского лидера можно объяснить тем фактором, что он считал Ортегу леворадикальным героем холодной войны и оказывал ему значительную помощь для усиления собственного авторитета в Латинской Америке. В ответ официальный Манагуа шел в фарватере внешней политики Венесуэлы. Так, в 2008 г. он разорвал дипломатические отношения с Колумбией после рейда колумбийских военных на территорию Эквадора²¹.

Никарагуа все еще сильно зависит от США — главного торгового партнера, важного инвестора в свободные экономические зоны и места проживания никарагуанской диаспоры в штате Флорида. В 2012 г. жители страны получили 1,014 млрд долл. в качестве денежных переводов из США, Коста-Рики и Испании, однако более половины этих средств (553 млн долл.) поступило из Соединенных Штатов, тогда как из Коста-Рики — только 183 млн долл. Бедность до сих пор вынуждает почти 20% никарагуанского населения жить и работать за границей, причем в Коста-Рике находятся 400 тыс. никарагуанцев, а в США — вдвое больше²². За последние пять лет зона свободной торговли САФТА-DR помогла на 75% увеличить вывоз продукции Никарагуа на рынок Соединенных Штатов, который ныне поглощает треть экспорта страны. На 160 предприятиях в свободных экономических зонах работает более 100 тыс. женщин, получая зарплату в два раза меньшую, чем в Мексике, где продолжается война с наркомафией²³. Волна уличных убийств последних лет в Гондурасе и Сальвадоре вынудила владельцев текстильных предприятий перенести производство в более безопасную Никарагуа, в легкой промышленности которой зарплаты существенно ниже, чем в Панаме и Коста-Рике. Появление свободных экономических зон вызвало строительный бум, поскольку работницы, приезжающие из сельской местности, нуждались в недорогом жилье недалеко от производств.

Однако после 2008 г. отношения Никарагуа и США ухудшились. Поводом стало то, что в ходе муниципальных выборов того года в районах, где сильна поддержка оппозиции, «не успели» раздать 140 тыс. бюллетеней, а международных наблюдателей на участки вообще не пригласили — впервые с момента окончания холодной войны. В результате США отказались предоставить Никарагуа денежную помощь в размере 62 млн долл. для искоренения бедности. В 2011 г. Ортега, реагируя на критику Госдепартамента за нарушения прав и свобод человека во время президентских выборов, когда снова возникла проблема с наблюдателями, заявил, что Никарагуа может подать иск против официального Вашингтона в Международ-

ный суд с требованием возмещения ущерба в размере 17 млрд долл., нанесенного гражданской войной и минированием ЦРУ никарагуанских портов. В том же году президент Барак Обама побывал с визитом в Сальвадоре, Чили и Бразилии, но так и не заехал в Манагуа. Но Ортега все еще нужен США как важный партнер в борьбе с наркотрафиком. При нем Никарагуа существенно увеличила количество операций против наркодилеров и ратифицировала в 2010 г. Центральноамериканский договор об упрощенной процедуре выдачи преступников. В свою очередь, инструкторы из США обучают экипажи кораблей береговой охраны Никарагуа эффективным действиям по перехвату подозрительных плавсредств²⁴.

В 2009 г. Верховный суд Никарагуа позволил Ортеге избираться еще раз, мотивируя это тем, что его отстранение от выборов нарушает права человека. Подобное решение стало ответом на совместный запрос президента и сандинистских мэров 109 городов, желавших быть переизбранными. При этом конституционная реформа 1995 г. предусматривала, что президент не может пребывать на своей должности два срока подряд или более двух раз. Более того, только парламент имел право изменять Основной закон²⁵. Одновременно высший орган судебной власти отменил приговор Алеману, чтобы благодаря его политическому авторитету начинания сандинистов были поддержаны. В 2011 г. этот политик решил баллотироваться на президентских выборах, которые проиграл Ортеге, заняв лишь третье место и набрав около 6% голосов избирателей. Хотя Алеман и отказался признать результаты выборов, его участие все-таки легитимизировало этот процесс²⁶.

В 2009 г. страна первой в регионе начала использовать полимерные деньги для защиты национальной валюты от подделок²⁷. При этом оппозиция утверждала, что довольно дорогие в изготовлении купюры были нужны лидеру сандинистов, чтобы население еще больше оценило его реформаторское рвение. Но дипломатических успехов и мер по искоренению бедности могло не хватить для новой победы. Поэтому режим сандинистов применяет различные способы и методы, чтобы усилить влияние на избирателей. Государственная идеология утверждает, что легендарный Аугусто Сандино, который вел партизанскую войну с американской морской пехотой в 1927—1933 гг., был близким родственником Ортеги, поэтому в разнобразной политической рекламе их можно видеть рядом. Много улиц и площадей названо в честь Сандино, портрет которого встречается на некоторых купюрах и монетах. В крупных населенных пунктах везде висят агитационные плакаты, на которых обнимаются Даниэль Ортега и Уго Чавес. На перекрестках больших городов развеваются флаги сандинистов и стоят рекламные стенды, прославляющие их успехи в управлении государством. Местные жители уже прозвали эти явления «даниэлизмом»²⁸. Под контроль приближенных к Ортеге лиц перешло большинство влиятельных средств массовой информации. Им уже принадлежат 4-й, 8-й и 13-й телевизионные каналы, а вскоре заработает 16-й канал²⁹.

11 января 2012 г. Ортега в третий раз стал президентом, получив на выборах рекордные 63% голосов никарагуанцев. Эта цифра является еще более убедительной, если учитывать, что в прошлый раз чуть меньшее количество избирателей проголосовали против него. Никарагуанцам он сумел предъявить значительные реформаторские успехи, а его кампания, как и в прошлый раз, велась с использованием «успокаивающей» политической

рекламы розового цвета и песен о любви и мире. После выборов 2011 г. партия сандинистов имеет в парламенте 62 депутатских мандата, что позволяет ей менять Конституцию страны без помощи депутатов из других политических партий³⁰. Оппозиция в Никарагуа слаба и разделена на противоборствующие группы, поэтому кроме бунта пенсионеров главе сандинистов пока ничего не угрожает.

По существу Ортега начал заимствовать успешные рецепты своего бразильского коллеги Лулы да Силвы, который не мешал работать частному сектору и распределял средства, полученные от экспорта продукции сельского хозяйства и налогообложения ТНК, среди бедных слоев населения. Он также «одолжил» у соседних стран Центральной Америки политику поощрения развития туристического бизнеса и энергетики. В годы первого срока правления лидера сандинистов парламент принял ряд законов, которые существенно либерализовали бизнес-среду, при этом особое внимание уделялось «налоговым каникулам» для новых сфер экономической активности. По данным Всемирного банка, в 2013 г. Никарагуа находилась на 119-ом месте из 185 стран по легкости ведения бизнеса, что является довольно неплохим показателем для Латинской Америки³¹.

Второй этап правления Ортеги ознаменовался судебными исками к Колумбии и пограничными проблемами в отношениях с Коста-Рикой, но эти факторы только укрепляют престиж президента внутри страны. В 2007 г. Международный суд оставил во владении Боготы острова Сан-Андрес, Провиденсия и Каталина, расположенные в 750 км от колумбийского побережья Карибского моря, но недалеко от территории Никарагуа. А уже в 2012 г. он своим решением санкционировал передачу части акватории вокруг них (площадью 75 тыс. км²) в собственность Манагуа. Эти острова Колумбия получила в 1928 г., когда Никарагуа находилась под оккупацией США, которые хотели улучшить отношения с колумбийцами после провозглашения независимости Панама. Официальная Богота уже пообещала опротестовать это решение, поскольку на островах живут 80 тыс. человек, и они могут потерять право ловить рыбу. Кроме того, после событий 1903 г. колумбийцы очень болезненно воспринимают потерю своих территорий. Ортега же настаивает на том, что имела место крупная победа никарагуанской дипломатии, и его страна вскоре сможет добывать нефть в Карибском море с помощью ТНК «Noble Energy», ведь в Никарагуа все «черное золото» до сих пор было привозным³².

Породить большие надежды никарагуанцев призвано быстрое решение правительства Ортеги заключить в 2013 г. договор на строительство трансокеанского канала с гонконгской компанией «НК Nicaragua Canal Development Investment», получившей концессию на 50 лет. При этом по проекту новый маршрут будет в три раза длиннее своего панамского конкурента, а стоимость работ составит около 40 млрд долл. Правительство считает, что появление альтернативного водного пути даст возможность увеличить ВВП страны на 15%, существенно улучшит занятость населения и превратит Никарагуа в важнейшую логистическую и транспортную ось. Но оптимальный путь для прохождения канала — через пограничную с Коста-Рикой 192-километровую реку Сан-Хуан. В связи с этим обостряется двусторонний территориальный спор, поскольку навигация по реке находится в общем пользовании, и костариканцы выступают категорически

против строительства канала. Более того, в 2015 г. должен закончиться процесс расширения Панамского канала стоимостью 5,25 млрд долл., и некоторые потенциальные инвесторы могут счесть его никарагуанскую альтернативу излишней. Тем не менее информационная кампания вокруг реализации мегапроекта активно продолжается. Правительство Ортеги ведет ее для привлечения к Никарагуа внимания потенциальных деловых партнеров³³.

В заключение отметим, что причины возвращения сандинистов во власть заключались не только в болезненных для населения неолиберальных реформах предшественников, которые, тем не менее заложили некий фундамент рыночной стабильности, одновременно дискредитировав правые партии. Свою роль сыграл и раскол крупнейшей правополитической силы — либералов. Прогрессивные преобразования Даниэля Ортеги помогли улучшить экономическое положение страны, а появление нескольких крупных международных спонсоров в дальнейшем стабилизировало его режим. Тем не менее территориальные споры с соседями, которые являются союзниками США, могут изолировать сандинистов в регионе уже в ближайшем будущем, ведь против них общим фронтом выступают Коста-Рика, Панама, Колумбия и Ямайка.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ C. J. A y a l a. Another View of the Nicaraguan Election. *Solidarity*, April — March 1997. — <http://www.solidarity-us.org/site/node/2202>.

² D. S p e n c e r. Demobilization and reintegration in Central America. Bonn international centre for conversion, February 1997, p. 6.

³ Nicaragua scrpas presidential term limits VOA news, 28.01.2014. — www.voanews.com/content/nicaragua-scrpas-presidential-term-limits/1839686.html.

⁴ R. M c K a y. Consolidating democracy or stopping at polyarchy? Department of Political Science, Macalester College St. Paul, Minnesota, 2003.

⁵ D. R o d g e r s. A Symptom Called Managua. *New Left Review*, 2008.

⁶ M. K a g a m i. The Sandinista Revolution and Post-Conflict Development. Institute of developing economies, Japan External Trade Organization (JETRO), IDE Discussion Papers 01.2007, p.6.

⁷ Daniel Ortega's new best friend: Hugo Chávez. 8.02.2007. — http://www.salon.com/2007/02/08/ortega_2/.

⁸ Nicaragua's former leader jailed. 8.12.2003. — <http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/3299289.stm>.

⁹ Nicaraguan Judge Allows Ex-President to Leave House Arrest. VOA news, 31.10.2009. — <http://www.voanews.com/content/a-13-2005-07-26voa106/310211.html>.

¹⁰ The total abortion ban in Nicaragua. Amnesty International, 2009. — http://www.amnesty.eu/static/documents/2009/0709Nicaragua_report.pdf

¹¹ Nicaraguan election: Ortega's victory and the dead-end of Sandinismo. World Socialist website, 30.11.2006. — <https://www.wsws.org/en/articles/2006/11/nica-n30.html>.

¹² Nicaragua. Attractions. Larreynaga-Malpaisillo. — <http://vianica.com/attraction/7/cerro-negro-volcano>

¹³ Tourism Statistics in Nicaragua 2012. Central America data, 2.04.2013. — http://www.centralamericadata.com/en/article/home/Tourism_Statistics_in_Nicaragua_2012.

¹⁴ Retirement incentives. — <http://www.aurorabeachfront.com/nicaragua/retirement-incentives.php>.

¹⁵ Nicaragua's renewable revolution under way. *Nicaragua Dispatch*, 18.I.2012.

¹⁶ Is Nicaragua's renewable energy revolution maxing out? *Nicaragua Dispatch*, 20.V. 2013.

¹⁷ Nicaragua gets gold fever in Canada. *Nicaragua Dispatch*, 1.III.2013.

¹⁸ José Adán Silva. Nicaragua: Extreme Poverty Falls – But Opposition Asks ‘How’? Inter press service, 6.IX.2010.

- ¹⁹ Nicaragua Continues Progress on Anti-Poverty Target. — http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=46140&Cr=general+debate&Cr1=#.Umt6fZ_zZ2c.
- ²⁰ T. R o g e r s. Could Nicaragua's President Survive a Chavez Loss in Venezuela? Pulitzer centre, 9.X.2012.
- ²¹ E. M a r t i n s. Instability in Venezuela affects Nicaragua. 11.01.2013. — http://infosurhoy.com/en_GB/articles/saii/features/main/2013/01/11/feature-01.
- ²² U.S., Costa Rica and Spain, were Major Sources of Remittances to Nicaragua. 7.07.2013. — <http://thecostaricanews.com/u-s-costa-rica-and-spain-were-major-sources-of-remittances-to-nicaragua/15894>.
- ²³ Are labor conditions improving in Nicaragua under CAFTA? Nicaragua Dispatch, 4.V. 2012.
- ²⁴ International narcotics control strategy report: Nicaragua, 2012. United States Department of state, Washington, 3. 2012. — <http://www.state.gov/j/inl/rls/nrcrpt/2012/vol1/184101.htm>.
- ²⁵ Nicaraguan Supreme Court opens the way for re-election of President Ortega. Mercopress. 21.10.2009. — <http://en.mercopress.com/2009/10/20/nicaraguan-supreme-court-opens-the-way-for-re-election-of-president-ortega>.
- ²⁶ Nicaragua. Freedom in the world, 2012. Freedom House, 2012. — <http://www.freedom-house.org/report/freedom-world/2012/nicaragua>.
- ²⁷ A brief history of Nicaragua's Cordoba. The Nicaragua Dispatch, 26.XI. 2012.
- ²⁸ R. S t e v e s. The Metamorphosis of Ortega. 14.01.2011. — <http://blog.seattlepi.com/rickstevestravel/2011/01/14/the-metamorphosis-of-ortega/>
- ²⁹ Presidential couple to launch another TV channel. The Nicaragua Dispatch, 18.VI. 2012.
- ³⁰ The November 2011 elections in Nicaragua. The Carter Center study mission report. — www.Cartercenter.org/resources/pdfs/peace/Americas/Nicaragua_2011_report_post.pdf
- ³¹ Ease of Doing Business in Nicaragua//World Bank, 2013. — <http://www.doingbusiness.org/data/exploreconomies/nicaragua/>;
- ³² Colombia Loses Territorial Waters to Nicaragua in International Ruling. Beta fusion, 10.09.2013. — www.fusion.net/leadership/story/maritime-border-colombia-nicaragua-set-international-court-justice-17954
- ³³ Hong Kong firm wins US\$40b Nicaragua canal project. South China Morning Post, 15.06.2013.