

**Н.М.Яковлева**

# Итоги политического развития

## К 40-летию «Революции гвоздик»

В апреле 2014 г. Португалия отметила 40-ю годовщину «Революции гвоздик», радикально изменившей облик страны. В статье показано место Португалии на современной политической карте мира, выделены особенности и этапы переходного периода от авторитаризма к демократии, рассмотрена сложившаяся политическая модель, проанализировано поведение властных структур в период мирового финансово-экономического кризиса.

**Ключевые слова:** этапы развития, политическая система, современные вызовы, мировые рейтинги.

40 лет назад, 25 апреля 1974 г. в Португалии произошла революция, которая имела важное международное значение, ознаменовав начало новой «волны демократизации», охватившей затем другие регионы, в том числе страны Латино-Карибской Америки. Но в первую очередь апрельская революция послужила мощным катализатором глубоких внутренних трансформаций.

В начале 70-х годов Португалия представляла собой экономически отсталое государство на периферии Европы, отчаянно цеплявшееся за «заморские территории» (колонии). Страна жила в условиях исчерпавшей все ресурсы диктатуры, завершавшей свой политический цикл. Антониу Оливейра ди Салазар, занимавший пост премьер-министра, а на деле единолично управлявший империей, не дожил до кардинальных изменений, произошедших со страной. Вместе с Салазаром канула в лету тщательно выстроенная им политическая система, основанная на единовластии, с запретом политических партий, подцензурной прессой, бесконтрольной деятельностью спецслужбы (Policia Internacional e de Defesa do Estado, PIDE). Существование португальской диктатуры, как это обычно бывает с авторитарными и тоталитарными режимами, завершилось бесславно.

---

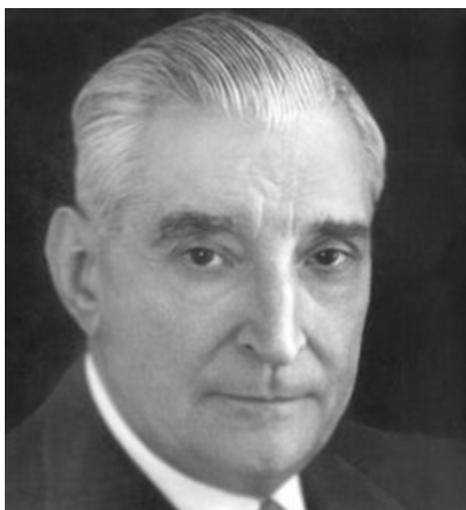
Наиля Магитовна Яковлева — кандидат исторических наук, старший научный сотрудник ИИА РАН (nel-yakovleva@yandex.ru).

**МЕСТО ПОРТУГАЛИИ В МИРОВЫХ РЕЙТИНГАХ (2013 г.)**

Индекс	Составитель	Количество стран в рейтинге	Португалия
Индекс политической свободы (Freedom in the Word)	Freedom House	195	Статус свободной страны
Индекс свободы прессы (Global Press Index)	Freedom House	197	17
Индекс свободы прессы (Press Freedom Index)	Reporters without Borders	179	28
Индекс политической стабильности (Political Instability Index)	Economist Intelligence Unit	165	32
Индекс экономической свободы (Index of Economic Freedom)	Heritage Foundation	178	69
Индекс развития демократии (Democracy Index 2012)	The Economist	167	27
Индекс восприятия коррупции	Transparency International	180	33
Индекс недееспособности стран (Failed States Index)	The Fund for Peace, Foreign Policy Review	178	161 (обратный отсчет)
Индекс глобальной конкурентоспособности (The Global Competitiveness Index)	Institute of Management Development	148	51
Индекс развития человеческого потенциала (The Human Development Index)	United Nations Development Programme	186	43
Индекс продолжительности жизни (Life Expectancy Index)	United Nations Development Programme	194	32

**Источники:** <http://www.heritage.org/index/ranking>; <http://hdr.undp.org/>; <http://www.freedomhouse.org/>; <http://www.transparency.org.ru/>; <http://www.eiu.com/>; <http://www.foreignpolicy.com/>; <http://www.imd.org/>; <http://en.rsfs.org/>

Преобразования, проведенные в Португалии в последние десятилетия, привели к коренному изменению политического ландшафта. Сегодня это страна развитой демократии с дееспособными институтами, свободной прессой, достаточными условиями для наращивания потенциала личности, комфортной и продолжительной жизни, открытой экономикой, не разъеденной язвами коррупции. Такой предстает Португальская Республика в мировых рейтингах (см. таблицу 1).



Антониу Оливейра ди Салазар

что за прошедшие 40 лет нация проделала большой путь в своем политическом развитии. Главным достижением можно считать поступательный ход происходивших процессов, без возвратов к прошлому и резких зигзагов избранного курса. Решительно распрощавшись с авторитарным прошлым, португальцы открыли новый период в своей истории, получивший название Третьей республики<sup>1</sup>.

### ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Переход от авторитаризма к демократии характеризовался рядом особенностей, среди которых можно выделить следующие:

- демонтаж авторитарного режима, его институтов и идейно-политического наследия был максимально полным и чрезвычайно быстрым;
- португальская модель переходного периода являлась паттерном разрыва конституционной преемственности, так как политические изменения произошли в результате социально-политической революции, т.е. как «переход в результате переворота» в отличие, например, от «перехода в результате договора» в Испании;
- культурная, языковая, религиозная и национальная однородность Португалии в момент начала транзита была уникальной для Европы;
- это был первый демократический транзит, развивавшийся на фоне существования авторитарных режимов в Латинской Америке, Восточной Европе и Южной Азии;
- Португалия синхронно проводила демократизацию и деколонизацию. Одновременно и параллельно с изменением политического режима изменялся и характер государства — от колониальной империи к демократической республике;
- переход от имперского государства к постимперскому привел к радикальному изменению международного положения Португалии, ее роли в Европе и в мире.

В последние годы в научных исследованиях в качестве инструмента политологического анализа активно используются разнообразные индексы общественно-политического и социально-экономического развития. Несмотря на относительность и наличие слабых мест в методике составления, они, тем не менее, дают общее представление о месте стран мира в современном глобальном пространстве.

Как видно из таблицы 1, Португалия занимает во всех приведенных рейтингах вполне достойные места, не дотягивая до самых передовых держав, но находясь на значительном расстоянии от неблагоприятных стран. Это свидетельствует о том,

## ЭТАПЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ТРАНЗИТА В ПОРТУГАЛИИ

Этап	Главные события
Революционный этап 1974—1975 гг.	«Движение Вооруженных сил». «Революция гвоздик» 25 апреля 1974 г. Деятельность Совета национального спасения. Президентство генерала Антониу ди Спинолы. Четыре временных правительства Вашку душ Сантуша Гонсалвиша («Гонсалвизм»). Попытка военного переворота 11 марта 1975 г. Роспуск Совета национального спасения и Госсовета. Создание Революционного совета.
Переход к представительной демократии 1975—1976 гг.	Выборы в Учредительное собрание 25.IV.1975. «Горячее лето». Разрыв между социалистами и коммунистами. «Бунт парашютистов». Назначение генерала Антониу Рамалью Эаниша главой Генштаба ВС. Обнародование новой Конституции Португальской Республики.
Начальный этап консолидации демократии 1976—1985 гг.	Вступление в действие Конституции. Проведение первых парламентских выборов 25 апреля 1976 г. Проведение президентских выборов 27 апреля 1976 г., победа генерала А.Рамалью Эаниша. Первое конституционное правительство, сформированное представителями Соцпартии во главе с премьер-министром Мариу Суарешом. Первая конституционная реформа 1982 г. Ограничение участия военных во властных структурах. Упразднение Революционного совета. Парламентские выборы 1985 г. Первая победа Социал-демократической партии.
Завершающий этап консолидации демократии 1985—1987 гг.	Вступление страны в ЕЭС 1 января 1986 г. Выборы первого гражданского президента в 1986 г. Парламентские выборы 19 июня 1987 г. Первое правительство, сформированное социал-демократами во главе с премьер-министром Анибалом Каваку Силвой.
Консолидированная (устойчивая) демократия 1987— настоящее время	Конституционные реформы: II — 1989 г., III — 1992 г., IV — 1997 г., V — 2001 г., VI — 2004 г., VII — 2005 г. Президентские выборы 1991, 1995, 2001, 2006 и 2011 гг. Парламентские выборы 1987, 1991, 1995, 1999, 2002, 2005, 2009, 2011 гг.

**Источники:** Ж.Э.С а р а й в а. История Португалии. М., 2007; B.G ó m e z, D.P a l a c i o s. Una historia política de Portugal. Madrid, 2006; J.M e d e i r o s F e r r e i r a. Portugal en transición. México, 2000.

Апрельская революция положила начало краткому периоду неопределенности, по окончании которого процесс демократизации шел поступательно, развивался без срывов и отступлений. С течением времени, особенно

после упразднения Революционного совета и других институтов, созданных в 1974—1975 гг., португальская демократия утратила многие черты, указывавшие на ее революционное происхождение. «В конце концов мы пришли к полной и тотальной демократии, — вспоминал Мариу Суариш, одна из ключевых фигур в политической жизни страны последних десятилетий XX в., — мы добились того, чтобы единственной легитимной властью была власть, избранная народом посредством всеобщих выборов»<sup>2</sup>. Анализируя постреволюционное развитие Португалии и ход политических процессов, исследователи выделили ряд этапов демократического транзита (см. таблицу 2).

С 1987 г. Португалия вступила в период относительной стабильности и зрелости институтов. Точкой невозврата к авторитаризму и гарантией дальнейшего продвижения по пути демократии стало вступление страны в Европейское экономическое сообщество (1 января 1986 г.). Главным признаком стабилизации был переход к формированию однопартийных (или коалиционных двухпартийных при главенствующей роли одной партии) правительств. Это произошло благодаря резкому уменьшению числа политических партий в парламенте между 1980 и 1987 г. и переходу к поочередному доминированию двух партий — социалистической и социал-демократической. Таким образом, Португалии удалось встать вровень с устойчивыми европейскими демократиями, несмотря на атипичный процесс демократического транзита.

#### **ДРАЙВЕР НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

Особую роль в свержении авторитарного режима и становлении Третьей Республики сыграли политические партии. В этом заключается определенный парадокс, поскольку при режиме Антониу ди Оливейры Салазара — Марселу Каэтану деятельность политических организаций находилась под запретом, многие существовали в подполье, в частности Социалистическая (Partido Socialista, PS) и Коммунистическая партия Португалии (Partido Comunista Português, PCP)<sup>3</sup>. Сразу после революции появилось несколько десятков организаций и ассоциаций. В подавляющем большинстве это были крайне левые партии революционного происхождения, объявлявшие себя «пролетарскими» на базе марксистско-ленинской доктрины, троцкистскими или маоистскими<sup>4</sup>. Многие из них получали финансовую помощь из-за рубежа. В 1974 г. были зарегистрированы партии, составившие, наряду с PS и PCP, костяк будущей партийной системы. Это Народно-демократическая (Partido Popular Democrático, PPD), впоследствии — Социал-демократическая партия (Partido Social Democrata)<sup>5</sup> и Социально-демократический центр (Centro Democrático Social, CDS), впоследствии Социально-демократический центр—Народная партия (Centro Democrático Social—Partido Popular, CDS-PP)<sup>6</sup>.

Первый закон о политических партиях был принят уже в ноябре 1974 г. Для регистрации организации требовалось представить в Верховный суд<sup>7</sup> список из 5 тыс. граждан Португалии старше 18 лет, внесенных в избирательные списки. Интерес к участию в подобной деятельности подогревался тем, что доступ к занятию государственных должностей был возможен только через партийные списки. Поэтому партии очень быстро превратились в «привилегированный мотор политической эволюции»<sup>8</sup>. Определив-

шись в своих предпочтениях, португальский электорат в силу природной осторожности и склонности к центристским позициям отказал в поддержке радикальным партиям. В результате в первых парламентских выборах 25 апреля 1976 г. приняли участие только 14 политических организаций. Впоследствии партии возникали и исчезали, распадались и объединялись — шел естественный процесс формирования новой партийной системы.

В течение первой постреволюционной декады представительство в парламенте по итогам выборов получали четыре основные партии — PS, PSD, CDS-PP и PCP, которые формировали нестабильные коалиционные правительства. На выборах 1985 г. партийная парламентская палитра стала более фрагментарной из-за появления Партии демократического обновления (Partido Renovador Democrático, PRD)<sup>9</sup>. Впоследствии португальский электорат стал регулярно оказывать преимущественную поддержку двум центристским партиям — PS и PSD. В 1995 г. две эти партии собрали более 79% голосов избирателей (против 58% в 1985 г.), что произошло за счет сокращения сторонников PCP (17—19% в 1985 и 9% в 1995), консервативного CDS-PP (12—16% и 9%) и PRD, к тому времени практически исчезнувшей с политической сцены. По мнению профессора университета штата Огайо Ричарда Гантера, эти изменения переместили португальскую демократию с консенсусного фланга на мажоритарный<sup>10</sup>. Обычно такие трансформации происходят в результате принятия специальных законодательных актов, которые направлены на уменьшение представительства небольших партий и усиление позиций крупных. Однако в Португалии это было обусловлено другими факторами, в первую очередь, предпочтениями избирателей, установивших свой сознательный выбор на двух наиболее влиятельных партиях. «В последние десятилетия самая существенная эволюция произошла с партийной системой, что весьма способствовало процессу консолидации демократии», — отмечалось в исследовании португальских политологов<sup>11</sup>. В итоге в Португалии сложилась сравнительно компактная многопартийная система, состоящая из 19 зарегистрированных партий. Основные политические партии представлены в таблице 3.

Как уже отмечалось, в настоящее время главными конкурентами в борьбе за власть выступают две умеренные и неантагонистические организации (левый центр — PS и правый центр — PSD)<sup>12</sup>. Помимо партий существует постоянно действующий избирательный блок — Унитарная демократическая коалиция (Coligação Democrática Unitária, CDU), представляющий собой объединение нескольких партий для участия в выборах в национальный и европейский парламенты<sup>13</sup>.

На протяжении многих лет характерной особенностью португальской партийной системы являлось отсутствие правых партий в их традиционном понимании. Эту нишу всегда занимали PSD и CDS-PP, позиционировавшие себя как правоцентристские. Однако в последнее время PSD вынужденно маневрирует вправо, встраиваясь в ряды либеральных партий других европейских государств, CDS-PP причисляет себя к консерваторам. Большую часть остальных политических организаций относят к левому спектру<sup>14</sup>. В последние годы появились новые организации, которые пока не обрели достаточной известности для серьезной конкуренции с партиями-тяжеловесами, но стали понемногу набирать голоса на выборах различных уровней.

**ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ ПОРТУГАЛИИ**

Партия	Лидер	Год создания	Идеологическая ориентация
Коммунистическая партия Португалии (Partido Comunista Português, PCP)	Жеронимо ди Соуза	1921	Левая
Социалистическая партия (Partido Socialista, PS)	Антониу Жозе Сегуру	1973	Левый центр
Партия Социально-демократический центр—Народная партия, (Partido do Centro Democrático Social—Partido Popular, CDS-PP)	Антониу Карлуш Монтейру	1974	Правая
Социал-демократическая партия (Partido Social Democrata, PSD)	Педру Пасуш Коэлью	1974	Правый центр
Экологическая партия «зеленых» (Partido Ecologista Os Verdes, PEV)	Коллективное руководство	1982	Левая
Левый блок (Bloco de Esquerda, B.E.)	Коллективное руководство	1999	Левая

**Источник:** Comissão Nacional de Eleições - <http://www.cne.pt/content/inscritos>

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА И ИНСТИТУТЫ ВЛАСТИ**

Политическая система Португалии, которая начала складываться практически «с чистого листа» после революционных событий 1974 г., относительно быстро обрела современные очертания. Португальцам удалось избежать развития радикальных сценариев в постреволюционный период, за короткий промежуток времени достичь национального согласия относительно базовых основ нового режима и органично вписаться в общеевропейский политический контекст. Как было показано, в результате демократических преобразований Португалия из колониальной империи с авторитарным режимом управления превратилась в страну с политической системой европейского образца, в которой соблюдаются конституция и законность, гарантируются основные права и свободы граждан. В Португальской Республике последовательно выдерживается принцип разделения властей, существует реальная многопартийность, регулярно проводятся выборы во все властные органы и общенациональные референдумы на базе всеобщего избирательного права и без нарушения избирательных норм. Ротация в органах власти происходит в соответствии с принятыми процедурами, политические оппоненты и оппозиционная пресса действуют свободно и играют важную роль в происходящих процессах, в жизни общества.

В ходе политической эволюции была сбалансирована деятельность так называемого властного треугольника (парламент, премьер-министр, президент). Португальская система управления обладает завидной эластичностью: в конкретных исторических условиях на первый план выдвигается наиболее востребованный властный институт, при этом предусмотрены

механизмы, исключая возможность узурпации власти легальным путем. Для соблюдения равновесия ветвей власти выбрана смешанная форма государственного правления — не чисто парламентская и не сильная президентская республика. Такая политическая система, «в которой удается достичь баланса между исполнительной и законодательной властью в рамках необходимого разделения властей»<sup>15</sup>, характеризуется многими португальскими и зарубежными исследователями как полупрезидентская<sup>16</sup>. Однако определение португальской системы как полупрезидентской разделяют не все ученые. В частности, высказывается мнение, что португальский режим эволюционировал в сторону парламентаризма, а после принятия конституционных поправок 1982 г.<sup>17</sup> форма управления в Португалии могла бы классифицироваться как «парламентский рационализм». Американский политолог Аренд Лейпхард также склоняется к выводу, что «Португалия начинала как смешанная система, но сейчас она, скорее, является парламентской»<sup>18</sup>. Но, как видно из приведенных цитат, однозначно причислить Португалию к парламентским республикам готовы не все эксперты, так как есть веские аргументы в пользу того, что в Португалии сложилась полупрезидентская республика. Так, весьма убедительным представляется мнение португальского специалиста по конституционному праву Жоржи Рейша Новаиша, посвятившего «полупрезидентской матрице» фундаментальное двухтомное исследование<sup>19</sup>. Ее определяют, полагает ученый, три главных параметра: 1) прямые и всеобщие выборы президента; 2) прерогативы главы государства — распускать парламент и отправлять в отставку правительство; 3) право президента налагать вето на законодательные инициативы парламента или правительства<sup>20</sup>. Эту точку зрения разделяют и другие известные политологи<sup>21</sup>.

Как показала траектория политического развития страны, смешанный характер сложившейся системы управления делает ее более устойчивой в сравнении с классическими президентскими режимами, а также с теми, где президент является практически декоративной фигурой. В Португалии избранный президент имеет широкие возможности адаптироваться к конкретным обстоятельствам политической конъюнктуры. Эта способность к адаптации или мимикрии, которая базируется на гибридном характере португальской системы управления, возможно, является более значимой, чем количество формальных прерогатив президента. Как считает португальский социолог Антониу ди Араужу, «то обстоятельство, что Конституция, как любой закон, не в состоянии с точностью определить границы президентской власти, в большинстве случаев играет на руку главе государства. Любая попытка юридически оспорить президентские полномочия обречена на провал, поскольку не учитывает «генетический код» режима, а базируется лишь на количественных оценках. И это является главным уроком португальского демократического опыта»<sup>22</sup>.

В период Третьей республики было четыре избранных президента (см. таблицу 4). Президентские выборы проходили восемь раз, при этом только однажды — в 1986 г. — понадобилось проведение второго тура. Все избранные президенты полностью отработали свои мандаты, более того, каждый из них сумел переизбраться на второй срок. Один из президентов являлся кандидатом на всех восьми состоявшихся президентских выборах (М.Суариш), еще один — на трех (А.Каваку Силва). Среди избранных пре-

**ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В ПЕРИОД ТРЕТЬЕЙ РЕСПУБЛИКИ  
(1976—2014 гг.)**

Дата проведения выборов	Явка избирателей (%)	Количество кандидатов	Избранный президент	Количество полученных голосов (%)	Срок мандата
27.06.1976	75,47	4	Антониу душ Сантуш Рамалью Эаниш	61,59	1976—1980
07.12.1980	84,39	6	А. Рамалью Эаниш	56,44	1981—1986
26.01.1986 (1 тур)	75,38	4	Мариу Алберту Нобре Лопеш	51,18	1986—1991
16.02.1986 (2 тур)	77,99	2	Суариш		
13.01.1991	62,16	4	М. Суариш	70,35	1991—1996
14.01.1996	66,29	2	Жоржи Фернанду Бранку ди Сампайю	53,91	1996—2001
14.01.2001	49,71	5	Ж.Сампайю	55,55	2001—2006
22.01.2006	61,53	6	Анибал Антониу Каваку Силва	50,54	2006—2011
23.01.2011	46,52	6	А. Каваку Силва	52,95	2011—2016

**Источник:** Comissão Nacional de Eleições. — <http://www.eleicoes.cne.pt/>

зидентов были один военный (генерал А.Рамалью Эаниш) и три гражданских политика. Из трех гражданских глав государства два состояли до избрания в PS, один — в PSD.

В Португалии есть немало приверженцев концепции укрепления института президентства, превращения его в реальный «центр власти и зону влияния», что означало бы движение в сторону президентской республики. Число сторонников этой идеи особенно возрастает в периоды экономических кризисов, когда та или иная сторона требует от президента большего вмешательства в повседневную жизнь или занятия определенной позиции при решении наиболее существенных социально-экономических вопросов. С другой стороны, многие эксперты считают, что у президента достаточно властных ресурсов, чтобы контролировать и направлять работу правительства, являющегося, как полагают критики, «инструментом деятельности многочисленных лоббистов». «Государство не должно использоваться в частных интересах, и президент может этому противостоять в рамках имеющихся у него полномочий», — писала столичная газета «Diario de noticias»<sup>23</sup>.



**Президенты Третьей республики (слева направо): Мариу Суариш, Антониу Каваку Силва, Жоржи Сампайю, Антониу Рамалью Эаниш**

Одну из центральных ролей в современной политической жизни Португалии играет законодательная власть, представленная однопалатной Ассамблеей республики (*Assembleia da República, AR*), депутаты которой избираются на четыре года на основе пропорционального партийного представительства. Примечательно, что при назначении главы правительства президент обязан согласовать его кандидатуру с партиями, представленными в парламенте. Именно поэтому парламентские выборы и борьба за пост премьер-министра как ключевой фигуры в определении главных векторов социально-экономического развития являются приоритетными направлениями партийной деятельности. Роль парламента на протяжении последних десятилетий претерпела значительные изменения. В переходный период 70-х годов само избрание парламента явилось символом утверждения демократии и получило широкую поддержку населения. Не обладая в то время значительной законодательной властью, AR служила форумом, где фокусировалась политическая активность. Однако в отсутствие политической стабильности деятельность ассамблеи не была достаточно эффективной. В середине 80-х годов произошла ревизия процедурных правил. В период четвертой легислатуры (1985—1987 гг.), совпавшей со вступлением в ЕЭС, парламента смог превратиться в консолидированный орган с доминированием одной партии при сохранении сильной оппозиции, и процесс рационализации процедур был продолжен. Значительное преобладание депутатов одной партии (в данном случае PSD) открыло новый цикл развития португальского парламентаризма.

В 90-е годы AR уже сильно отличалась от избранного в 1976 г. парламента. К тому времени политическая ситуация в стране изменилась на-

столько, что можно было говорить о новой роли АР, адаптированной к existing демократической практике. Период консолидации демократии явился периодом перманентных экспериментов в поисках оптимального варианта, АР обрела большие законодательные возможности и заняла значительное место в политической жизни. Работа парламента стала более результативной, но и более рутинной, менее дискуссионной, что снизило интерес к ней со стороны СМИ и общества. Поэтому в 1993 г. под напором сторонников увеличения роли АР в политической жизни была осуществлена очередная процедурная ревизия, которая способствовала адаптации парламента к выполнению новой роли. Возросла значимость парламентских рабочих комиссий, были институционализированы специальные дебаты. Характеризуя произведенные трансформации, профессор Оксфордского университета Нельсон Полсби сделал вывод о том, что португальский парламент из парламента — арены межпартийной борьбы превратился в парламент — трансформатор политической жизни<sup>24</sup>. Парламент стал больше соответствовать запросам общества и играть важную роль в процессе легитимации системы, превратившись к настоящему времени в сильный и влиятельный институт власти.

Вместе с тем у сегодняшнего парламента есть проблема недостаточности финансовых ресурсов, особенно в сравнении с парламентами других европейских стран, что может привести к ограничению возможностей в его деятельности. Однако одно упоминание о необходимости роста расходов на властные институты вызывает неприятие со стороны общества. Развитие политической культуры явно запаздывает в сравнении с эволюцией политических институтов, граждане в своем большинстве далеки от забот профессиональной политики. Возможно, именно эта брешь между политической культурой, настроем общества и его институтами является сегодня основной проблемой португальской демократии. Другой проблемой АР можно считать относительную неустойчивость ее деятельности. Как видно из таблицы 5, за годы существования Третьей Республики парламента отработал лишь четыре полные легислатуры (в первую легислатуру проводились промежуточные выборы 1979 г.). Парламентские выборы проводились 12 раз, из них 7 раз — внеочередные, т.е. более половины выборов прошли раньше положенного срока. Распуск парламента президентом называется в Португалии «атомной бомбой», взрывающей обычно спокойное течение политической жизни. Трижды парламента распускал президент А.Рамалью Эаниш (в 1979, 1983 и 1985 гг.), дважды — Ж.Сампайю (в 2002 и 2004 гг.) и по одному разу — М.Суариш (в 1987 г.) и А.Каваку Силва (в 2011 г.). Таким образом, каждый из избранных президентов прибегал к данной прерогативе. В настоящее время это наиболее интригующий элемент сложившейся системы управления и главный инструмент политической борьбы.

До 1991 г. в парламенте Португалии было 250 депутатов, впоследствии их число сократилось до 230. Простое парламентское большинство сейчас составляет 116 мандатов, для квалифицированного требуется набрать 154 голоса. Первой партией, добившейся абсолютного парламентского большинства в годы Третьей Республики, была PSD. Это произошло на парламентских выборах 1987 г., когда партию возглавлял А.Каваку Силва, который тогда впервые занял пост премьер-министра.

## ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ (1976—2011 гг.)

Дата проведения	Легислатура	Срок работы	Очередность	Парламентское большинство
25.04.1976	I	1976—1980	Очередные	PS
05.10.1980	II	1980—1983	Очередные	AD*
25.04.1983	III	1983—1985	Внеочередные	PS
06.10.1985	IV	1985—1987	Внеочередные	PSD
19.07.1987	V	1987—1991	Внеочередные	PSD
06.10.1991	VI	1991—1995	Очередные	PSD
01.10.1995	VII	1995—1999	Очередные	PS
10.10.1999	VIII	1999—2002	Очередные	PS
17.03.2002	IX	2002—2005	Внеочередные	PSD
20.02.2005	X	2005—2009	Внеочередные	PS
27.09.2009	XI	2009—2011	Очередные	PS
05.06.2011	XII	2011—2015	Внеочередные	PSD

\* Демократический альянс (Aliança Democrática, AD) — правоцентристская коалиция, была создана в 1979 г. В нее входили PSD, CDS-PP, PPM (Partido Popular Monárquico). AD принимала участие в парламентских выборах 1979 и 1980 гг., по итогам которых получила 128 и 134 мандата. В январе 1980 г. сформировала правительство во главе с премьер-министром Франсишку Са Карнейру.

**Источник:** Assembleia da República. — <http://www.parlamento.pt/>; Comissão Nacional de Eleições. — <http://www.eleicoes.cne.pt>

Напомним, что в последнее десятилетие в AR доминируют две партии (PS и PSD), и еще трем удастся получить некоторое количество мандатов. Как видно из таблицы 7, в ходе последних трех парламентских выборов последовательно увеличивали свое представительство социал-демократы, «народники» и CDU, но в последних двух случаях количество добавленных мандатов было несущественным.

Отдавая должное весу и значимости законодательной ветви власти, надо признать, что основным протагонистом политической жизни Португалии все больше становится правительство. Являясь высшим органом управления, Совет министров формируется из представителей партий, располагающих большинством мест в парламенте, и состоит из премьер-министра, министров, государственных секретарей, заместителей государственных секретарей, ответственных перед президентом и парламентом. Среди его основных задач — определение общей линии руководства страной, разработка и принятие мер социально-экономического характера, формирование государственного бюджета, контроль за деятельностью административного аппарата, участие в законодательном процессе с использованием делегированных парламентом полномочий по принятию законов.

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТ В АССАМБЛЕЕ РЕСПУБЛИКИ  
(по итогам парламентских выборов 1976—2011 гг.)**

Легислатуры	PS	PSD	CSD-PP	PCP (в коалициях)	BE
I 1976—1980	107	73	42	40	—
II 1980—1983	74		134	41	—
III 1983—1985	101	75	30	44	—
IV 1985—1987	57	88	22	38	—
V 1987—1991	60	148	4	31	—
VI 1991—1995	72	135	5	17	—
VII 1995—1999	112	88	15	15	—
VIII 1999—2002	115	81	15	17	—
IX 2002—2005	96	105	14	12	3
X 2005—2009	121	75	12	14	8
XI 2009—2011	97	81	21	15	16
XII 2011—2015	74	108	24	16	8

**Источник:** Assembleia da República. — <http://www.parlamento.pt>

В своем нынешнем виде правительственная конфигурация сложилось не сразу. В первые годы после «революции гвоздик» в Португалии были сформированы шесть временных правительств, большинство которых возглавлял премьер-министр Вашку душ Сантуш Гонсалвиш, видный политический и военный деятель, участник «Движения капитанов», один из революционных лидеров, член Государственного совета.

Первое конституционное правительство было образовано в июле 1976 г. по итогам парламентских выборов, прошедших 25 апреля того же года, победу на которых одержала PS во главе с М.Суаришем. Пятое конституционное правительство, возглавлявшееся премьер-министром Марией ди Лурдиш Пинтасиглу (1979 г.), было первым правительством без участия военных.

С 1976 г. до настоящего времени PSD участвовала в формировании правительства десять раз, PS — шесть, при этом однажды (в 1983 г.) они сформировали его вместе, но коалиция распалась в 1985 г., после чего были проведены внеочередные парламентские выборы.

Первым однопартийным кабинетом при поддержке абсолютного парламентского большинства было правительство премьер-министра А.Каваку Силвы (1991—1995 гг.). Важно отметить, что это было первое постреволюционное правительство, отработавшее весь период своих полномочий. Кроме него, полный срок удалось отработать только двум кабинетам министров: во главе с Антониу Гутерришем и Жозе Сократишем (оба — PS), каждый из которых дважды становился премьером, трижды правительство возглавляли М.Суариш и А.Каваку Силва. В настоящее время функционирует XIX конституционное правительство, сформированное PSD и CDS-PP по

**СОСТАВ АССАМБЛЕИ РЕСПУБЛИКИ И КОЛИЧЕСТВО МАНДАТОВ  
(по итогам парламентских выборов 2011 г.)**

Партия	2005—2009 гг.	2009—2011 гг.	2011—2015 гг.
Partido Socialista	121	97	74
Partido Social Democrata	75	81	108
Partido Centro Social Demócrata/ Partido Popular	11	21	24
Bloco de Esquerda	8	16	8
Partido Comunista Portugues	11	13	16
Partido Ecologista «Os Verdes»	2	2	0
Independentes	2	0	0
Всего мандатов:	230	230	230

**Источник:** Assembleia da República. — <http://www.parlamento.pt>

итогам досрочных парламентских выборов 21 июня 2011 г. Его возглавляет лидер социал-демократов Педру Пасуш Коэлью.

Фактические рычаги власти в Португалии и решение текущих задач находятся в руках премьер-министра. Этот институт настолько значим, что всегда вызывал большой интерес исследователей. А.Лейпхарт, к примеру, находил, что между 1976 и 1985 гг., в период коалиционных кабинетов и правительств меньшинства (когда ни одна партия не имела поддержки большинства в парламенте), роль премьер-министра в Португалии была более значимой, чем роль его коллег в других демократических странах Европы<sup>25</sup>. Профессор Эссекского университета Энтони Кинг, исследовавший деятельность и роль европейских премьер-министров, пришел к выводу, что по объему власти и политическому влиянию португальский премьер-министр в этот период не уступал британскому<sup>26</sup>. Особенно ошутимо роль премьера возросла в середине 80-х годов, что в немалой степени определялось субъективным фактором: в условиях политической слабости традиционных партий возростала роль отдельных политиков, становившихся главными протагонистами электоральных процессов. Этот феномен «электоральной персонализации политики» способствовал концентрации власти в руках главы кабинета<sup>27</sup>. 1987 г. стал переломным в судьбе данного института в политической жизни страны.

Какие бюрократические и политические ресурсы были использованы премьер-министрами с 1987 г. для укрепления своей власти? Влияние главы Совета министров в Португалии больше зависело от его позиции в партии, чем от собственных постоянных структур, хотя и они подверглись значительным изменениям в процессе эволюции. Между 1976 и 1985 гг. сроки пребывания на своем посту ни одного из премьеров не совпадали с длительностью легислатуры парламента. Минимальный срок деятельности сформированных в этот период правительств равнялся одному месяцу, наиболее длительный — двум годам и пяти месяцам, средний составлял около 11 месяцев. В 1987 г. после падения очередного правительства пар-



**Премьер-министр Португалии Педру Пассуш Коэлью**

времени (с 1987 по 1999 г.) премьер-министрам удалось сконцентрировать наибольший административный ресурс по сравнению с другими ветвями власти. Возрос бюджет премьера, были созданы новые механизмы для поддержки его деятельности, напрямую зависящие от него, была значительно усовершенствована структура кабинета министров.

Важным фактором консолидации власти главы кабинета министров явилось углубление сотрудничества с коллегами по Евросоюзу. Активная деятельность в рамках ЕС приводила к подравниванию значимости этого института в Португалии к уровню тех стран, в которых роль премьера является ключевой.

## **ПОЛИТИКА В ЭПОХУ КРИЗИСА**

В начале 2000-х годов в Португалии проявились видимые признаки стагнации экономики, которые свидетельствовали о системных проблемах в функционировании национальной модели роста. Следствием ухудшения экономической ситуации стали сбои в политической системе: обозначились слабости партийной структуры, сменился на противоположный тренд к образованию правительств большинства, произошли отставки премьер-министров Жозе М. Дурау Баррозу и Педру Сантаны Лопиша, дважды были проведены внеочередные парламентские выборы (в 2002 и 2005 гг.).

Партийная система подверглась модификации на фоне кризиса традиционных партий и падения уровня доверия граждан к политическому классу и политическим организациям, а слишком частое проведение выборов привело к росту абсентеизма. На приведенной диаграмме линия тренда явки избирателей на парламентских выборах, проходивших в постреволюционный период, показывает нисходящий интерес португальцев к такого рода мероприятиям. Похожая ситуация складывалась и на выборах президента.

ламентское большинство и министерские портфели получила PSD. Ситуация повторилась и в 1991 г. Правительства А.Каваку Силвы (1987—1991 и 1991—1995 гг.) были первыми, работа которых совпала с полным сроком очередной легислатуры парламента. В 1995 и 1999 гг. уже PS выигрывала выборы в Ассамблею республики и, как следствие, получала право на большинство министерских портфелей. Столь фундаментальное изменение в политической жизни Португалии как переход к формированию однопартийных правительств привело к тому, что в этот исторический отрезок

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ТРЕТЬЕЙ РЕСПУБЛИКИ  
(1976—2014 гг.)**

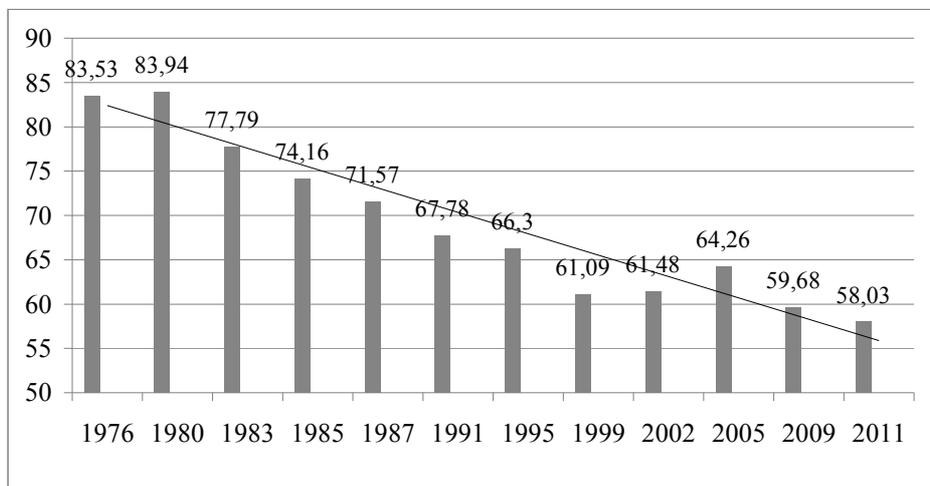
Правительство	Премьер-министр	Партийный состав	Период полномочий
I	Мариу Суариш	PS	23.07.1976—23.01.1978
II	М.Суариш	PS/CDS	23.01.1978—29.08.1978
III	Алфреду Нобри да Кошта	б/п	29.08.1978—22.11.1978
IV	Карлуш Мота Пинту	б/п	22.11.1978—7.07.1979
V	Мария ди Лурдиш Пинтасиглу	б/п	1.08.1979—3.01.1980
VI	Франсишку ди Са Карнейру	PSD/CDS-PP	3.01.1980—4.12.1981
	Диогу Фрейташ ду Амарал (и.о.)	PSD/CDS-PP	4.12.1980—9.01.1981
VII	Франсишку Пинту Балсемау	PSD/CDS-PP	9.01.1981—4.09.1981
VIII	Ф.Пинту Балсемау	PSD/CDS-PP	4.09.1981—9.06.1983
IX	М.Суариш	PS/PDS	9.06.1983—6.11.1985
X	Анибал Каваку Силва	PSD	6.11.1985—17.08.1987
XI	А.Каваку Силва	PSD	17.08.1987—31.10.1991
XII	А.Каваку Силва	PSD	31.10.1991—28.10.1995
XIII	Антониу Гутерриш	PS	28.10.1995—25.10.1999
XIV	А.Гутерриш	PS	25.10.1999—6.04.2002
XV	Жозе Мануэл Дурау Баррозу	PSD/CDS-PP	6.04.2002—17.07.2004
XVI	Педру Сантана Лопиш	PSD/CDS-PP	17.07.2004—12.03.2005
XVII	Жозе Сократиш Карвалью Пинту ди Соуза	PS	12.3.2005—26.10.2009
XVIII	Ж.Сократиш	PS	26.10.2009—21.06.2011
XIX	Педру Пасуш Коэлью	PSD/CDS-PP	21.6.2011— по н/вр.

**Источник:** Governo do Portugal. — <http://www.portugal.gov.pt>

В условиях несвойственной Португалии ситуации нестабильности партийной системы и участвовавших сбоев в деятельности парламента «все более востребованной становилась президентская опека, которая обеспечивает непрерывное функционирование (общественной. — *Н.Я.*) системы», — отмечал историк Жозе Эрмано Сарайва<sup>28</sup>.

С 2002 г. инициатива стала переходить от премьера к президенту, имеющему конституционное право и рычаги влияния на ход политических процессов. В 2004 г. президент Ж.Сампайю применил на практике прерогативу главы государства отправить в отставку премьер-министра (П.Сантану Лопиша) и распустить парламент. Это был пример конфликта интересов из-за несовпадения партийной принадлежности президента (PS) и премьера (PSD) и невозможности преодоления разногласий в позициях и подходах.

**ЯВКА ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРАХ  
(%, 1976—2011 гг.)**



**Источник:** Comissão Nacional de Eleições. — <http://www.eleicoes.cne.pt/>

Такая же ситуация повторилась и в 2011 г., с той лишь разницей, что в этот раз президент был социал-демократом (А.Каваку Силва), а премьер — социалистом (Ж.Сократиш). Балансируя на грани открытого противостояния, главы государства и правительства все же сумели сосуществовать в рамках хрупкого взаимодействия с 2006 по 2011 г. пока амбициозный лидер социалистов не ушел в отставку, вызвав политический кризис и спровоцировав досрочные парламентские выборы<sup>29</sup>. Ситуация осложнялась тем, что Португалия, находясь в тяжелой финансовой ситуации вследствие мирового кризиса 2008—2009 гг. и усугубления внутренних макроэкономических дисбалансов, была вынуждена обратиться к внешним займам в обмен на выполнение программы жесткой бюджетной экономии в 2011—2014 гг.

Идеальной ситуацией для осуществления правительством долгосрочных стратегических программ и выполнения тактических задач является положение, при котором главные государственные посты занимают представители одной партии. Но не менее важны условия, когда возможно формирование однопартийного правительства, что ведет к существенному усилению позиций и самого правительства, и премьер-министра, и партии, к которой они принадлежат. Такие условия определяются итогами парламентских выборов.

В результате президентских и досрочных парламентских выборов в 2011 г. в Португалии сложилась уникальная политическая ситуация. В первый раз за годы существования Третьей республики на трех главных постах в государстве оказались представители PSD<sup>30</sup>. Особенно важным было занятие социал-демократами одновременно постов президента и премьер-министра, что произошло впервые за все время существования демократического режима, так как правительству пришлось функционировать в условиях беспрецедентного давления со стороны гражданского общества и

политических конкурентов ввиду значительного ухудшения экономической ситуации на фоне мирового финансового кризиса. Недовольство проводимым курсом жесткой экономии мобилизовало население на активизацию протестной деятельности, привело к росту влияния левых профсоюзов и количества забастовок. Оппоненты власти откровенно подыгрывали общественным настроениям, пытаясь перехватить политическую инициативу. Так, по представлению левых парламентских партий PCP и BE, в Ассамблее республики пять раз ставился на голосование вотум недоверия кабинету министров, который за время своего существования претерпел существенные изменения, лишившись двух ключевых фигур, вызывавших особое недовольство населения, — министра экономики и занятости Алвару Сантуша Перейры и министра финансов Виктора Гаспара. Однако благодаря доминированию в AR фракции социал-демократов и народников все попытки сместить правительство потерпели неудачу.

Очередной политической кризис, разразившийся в июле 2013 г., привел к новым подвижкам в кабинете министров, усилив позиции лидера CDS-PP Паулу Порташа, занимавшего в коалиционном правительстве пост министра иностранных дел. Несмотря на усиленное давление, оказанное на президента левыми силами с целью добиться отставки правительства, ему удалось сохранить кабинет, заплатив за кризис лишь возрождением поста вице-преьера, который и получил П.Порташ<sup>31</sup>. Тем не менее неудовлетворенность политикой правительства П.Пасуша Коэлью сохранилась, повлияв на результаты состоявшихся в сентябре 2013 г. муниципальных выборов. Поиск электоратом альтернативных политических сил и фигур привел к усилению позиций PCP, занявшей третье место (вслед за PS и PSD), а также к победе беспартийного кандидата на выборах мэра Порту, второго по величине города, крупного экономического центра страны.

В условиях продолжающегося финансово-экономического кризиса все чаще раздаются призывы к проведению политической реформы. Несогласие большинства населения с политикой правительства П.Пасуша Коэлью привело к возрастанию роли президента как модератора, разрешающего конфликтные ситуации, как посредника между правящим классом и обществом. Это усиливает аргументы сторонников расширения полномочий президента. Провал инициатив по вотумам недоверия правительству в парламенте выносит на повестку дня идею об увеличении срока мандатов депутатов парламента при существенном сокращении их количества. Выборы разного уровня, проводившиеся с 2011 г. по 2013 г., наглядно продемонстрировали необходимость совершенствования электорального законодательства, в частности, уменьшения числа избирательных округов. Очевидно наличие проблем в системе управления автономных областей<sup>32</sup>. Партийные функционеры предъявляют претензии к закону о финансировании партий. Однако это задачи не сегодняшнего дня. Реформы такого размаха требуют общественного обсуждения, имеют высокую цену, — как материальную, так и политическую — так как ведут к изменению существующего институционального дизайна.

Подводя итоги сорокалетнего политического развития Португалии, можно констатировать, что главным фактором успешного перехода от авторитаризма к демократии и строительству нового государства стал общественный консенсус в отношении сделанного выбора. Подавляющее боль-

шинство португальцев заявляют о приверженности демократическим ценностям, выступают против радикальных методов решения общественных проблем, поддерживает членство страны в Евросоюзе. В последние три года португальскому обществу пришлось пережить немало трудностей экономического характера, лишиться ряда социальных привилегий, а, возможно, и выстроенного «*welfare state*». Однако совокупные усилия власти и общества в очередной раз обеспечили позитивные изменения в экономическом поле и укрепили, как это ни парадоксально, институциональные основы государства. Четыре десятилетия, прошедшие после Апрельской революции, убедительно доказали, что политическая система, сложившаяся в Португалии, хотя и нуждается в модернизации в соответствии с требованиями времени, вполне жизнеспособна и устойчива даже в условиях глобальной турбулентности и продолжающегося еврокризиса.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> В соответствии с принятой в португальской историографии периодизацией Первая Республика — 1910—1918 гг.; Вторая Республика («Новое государство») — 1926—1974 гг.; Третья Республика — 25 апреля 1974 г. — по настоящее время.

<sup>2</sup> M. S o a r e s. *Memória viva*. Madrid, 2004, p. 241.

<sup>3</sup> Подробнее об этом периоде см.: M. Soares. *Op. cit.*

<sup>4</sup> Подробнее об истории партий Португалии см.: J. Medeiros Ferreira. *Portugal en transición*. México, 2000.

<sup>5</sup> Партия была создана в мае 1974 г. под названием Народно-демократическая партия (PPD). В октябре 1976 г. была переименована в Социал-демократическую (PSD) с сохранением официальной аббревиатуры первого названия (PPD/PSD).

<sup>6</sup> Партия Социально-демократический центр (CDS), созданная в 1974 г., в 1993 г. стала называться Социально-демократический центр—Народная партия (CDS-PP), в 1995 г. — Народная партия (PP). В 2009 г. вернулась к названию CDS-PP.

<sup>7</sup> После 1982 г. политические партии стал регистрировать Конституционный суд.

<sup>8</sup> J. M e d e i r o s F e r r e i r a. *Op. cit.*, p. 291.

<sup>9</sup> Партия демократического обновления (Partido Renovador Democrático, PRD) была создана в 1985 г. Ее патронировал, а позже и возглавлял экс-президент А. Рамальо Эаниш. Партия сразу добилась высоких результатов на парламентских выборах и вошла в состав парламента, получив 45 мандатов. Впоследствии ей ни разу не удалось добиться значимого успеха, и в 2000 г. она была распущена.

<sup>10</sup> R. G u n t e r. *A democracia portuguesa em perspectiva comparada*. *Análise Social*, 2002, Vol. XXXVII (162), p. 100. — <http://analisesocial.ics.ul.pt/documentos/1218731465L3s NP4ds 3Sf78WT6.pdf>. В соответствии со схемой классификации политических режимов А. Лейпхарта, «стабильные демократические режимы представлены в континууме между идеальными мажоритарной моделью демократии вестминстерского типа и консенсусной моделью демократии». Фонд знаний Ломоносов. — <http://www.lomonosov-fund.ru/>

<sup>11</sup> Portugal: uma democracia em construção. Lisboa, 2009, p. 141.

<sup>12</sup> Подробнее см.: M. F r a i n. *PPD/PSD e a consolidação do regime democrático*. Lisboa, 1998.

<sup>13</sup> Унитарная демократическая коалиция (Coligação Democrática Unitária, CDU) была создана в 1987 г. Компартией, Экологической партией «зеленых» и политическим формированием *Intervenção Democrática*.

<sup>14</sup> Полный список партий см.: Comissão Nacional de Eleições. — <http://www.cne.pt/>; Tribunal Constitucional Portugal. — <http://www.tribunalconstitucional.pt/>; сайты партий.

<sup>15</sup> L. F. C o l a s o A n t u n e s. *Sistema de partidos y participación política en Portugal*. — *Revista de Estudios Políticos (Nueva Época)*. N 27, Mayo-Junio 1982, p. 132, [www.dia-lnet.unirioja.es/](http://www.dia-lnet.unirioja.es/)

<sup>16</sup> Подробнее см.: V. C a n a s. *Sistema de Governo Semi-presidencial*. *Dicionário Jurídico da Administração Pública*. Lisboa, 1998, p. 469.

<sup>17</sup> Смысл конституционной реформы 1982 г. заключался в том, чтобы избавиться от идеологического и политического наследия революционного периода, ликвидировать воз-

возможность участия военных в органах власти через упразднение Революционного совета. Его функции были разделены между Государственным советом и Конституционным судом. Таким образом, военные были отправлены в казармы, и в 1986 г. Португалия смогла выбрать первого гражданского президента.

<sup>18</sup> А.Лейпхард. Министерства должны возглавляться политиками. — [http://www.intel-ros.ru.pdf/Rus\\_Jornal/38/17.pdf](http://www.intel-ros.ru.pdf/Rus_Jornal/38/17.pdf)

<sup>19</sup> Подробнее см.: J.R e i s N o v a i s. Semipresidencialismo. Volume I. Teoria do Sistema de Governo Semipresidencial., Coimbra, 2007; Volume II. O sistema semipresidencial português. Coimbra, 2010.

<sup>20</sup> Подробнее см.: Н.Яковлева. Новый выбор Португалии. — Латинская Америка. 2006. № 7, с. 45—46.

<sup>21</sup> O sistema Político Português. Séculos XIX—XXI: continuidades y rupturas. Coimbra, 2012, p. 171—178.

<sup>22</sup> A. d e A g r á u j o. El presidente de la República en la evolución del sistema político de Portugal. — A.B a r r e t o, B.G ó m e z F o r t e s, P.M a g a l h ã e s. Portugal: democracia y sistema político. Madrid, 2003, p. 98—99.

<sup>23</sup> Diário de Notícias. Lisboa, 27.I.2006.

<sup>24</sup> C.L e s t o n - B a n d e i r a. El parlamento português: el desarrollo de una nueva institución en sus dos primeras décadas de democracia. — A.B a r r e t o, B.G ó m e z F o r t e s, P.M a g a l h ã e s. Op.cit., p. 170.

<sup>25</sup> A.L i j p h a r t. Pattern of Democracy. New Haven, 1999, p. 114.

<sup>26</sup> A. d e A g r á u j o. Op. cit., p. 99.

<sup>27</sup> M.C o s t a L o b o. El incremento del poder del primer ministro en Portugal desde 1976. — A.B a r r e t o, B.G ó m e z F o r t e s, P.M a g a l h ã e s. Op.cit., p. 175.

<sup>28</sup> Ж.Эрмано Сарайва. История Португалии. М., 2007, с. 345.

<sup>29</sup> Подробнее см.: Н.Яковлева. Португальская экономика в кризисном пике. — Свободная мысль. 2013, № 3. С. 49—62.

<sup>30</sup> Президент А.Каваку Силва, премьер-министр П.Пасуш Коэлью и председатель Ассамблеи Республики Мария да Ассунсау Эштевиш — первая женщина на этом посту в истории страны.

<sup>31</sup> Создание поста заместителя премьер-министра или нескольких заместителей разрешено Конституцией Португалии. Однако подобная практика не прижилась. За 40 лет существования Третьей Республики должность вице-преьера была учреждена лишь однажды и просуществовала с 1987 по 1990 гг. в XI правительстве, возглавлявшемся премьер-министром А.Каваку Силвой, ее занимал Эурику ди Мелу.

<sup>32</sup> В Португалии действует централизованная система управления. Континентальная часть страны подразделяется на 18 административных округов. Азорские о-ва и о. Мадейра пользуются самоуправлением и имеют статус автономных областей.