

«Страна Апреля»

Об эпохе перемен в Португалии

В апреле 2014 г. в Центре иберийских исследований ИЛА РАН состоялся «круглый стол» на тему «Португалия: эпоха перемен». Мероприятие было приурочено к 40-летию революции 1974 г. В его работе приняли участие научные сотрудники и аспиранты. Было заслушано восемь докладов, позволивших составить комплексную картину преобразований, произошедших в Португалии в постреволюционный период.

Ключевые слова: политсистема, социальные проблемы, экономический кризис, Евросоюз, отношения с Россией.

«СТРАНА АПРЕЛЯ»

«Страной апреля» назвал свою Родину еще в 60-е годы XX в. поэт, писатель и политик Мануэл Алегри. За прошедшие полвека эта метафора, в которой упоминались и красные гвоздики, ставшие символом революции 25 апреля 1974 г., не потеряла актуальности. С той лишь разницей, что из «страны апреля», где апрель — предшественник весны, рождающий робкое предчувствие перемен, Португалия превратилась в «страну Апреля», страну революции, покончившей с изжившей себя диктатурой Антониу Салазара и его преемника Марселу Каэтану.

Революция оставила неизгладимый след во всех сферах жизни. Политики революционной эпохи совсем недавно использовали свое участие в тех незабываемых событиях в качестве весомого аргумента при выдвижении на высокие государственные посты, и общество благодарно отдавало им дань уважения и голоса на выборах. Демонстранты во время уличных протестов и поныне несут лозунги «Да здравствует Апрель!», «25 апреля навсегда!», напоминая руководству страны, что его может ждать в том случае, если оно перестанет служить обществу, а левые партии, никогда не отказывавшиеся от революционной риторики, усиливают ее в периоды кризисов. Каждую годовщину этого знаменательного события отмечают на государственном уровне: министерства готовят доклады, статистические службы — отчеты, администрация президента — торжественные заседания, в то время как ученые подводят итоги проведенных преобразований

на научных конференциях. Португалия в политическом смысле до сих пор живет в ритме Апреля — от одной годовщины к другой.

В то же время очевидно, что за прошедшие 40 лет страна стала иной. Но она менялась, не изменяя себе, сохраняя национальную идентичность и традиции, оберегая то уникальное место, которое занимает в мировой истории и современности. Наиболее существенным изменениям подверглась политическая система. Падение полувекового авторитарного режима привело к необходимости создания практически с нуля нового общественно-политического формата. Отвергнув принципы старого государственного устройства, португальское общество совершило быстрый переход к демократическому государству. Апрельская революция положила начало процессу демократизации, который шел поступательно, развивался без срывов и отступлений. С 1986 г. Португалия вступила в период относительной стабильности и зрелости институтов. Точкой невозврата к авторитаризму и гарантией дальнейшего продвижения по пути демократии стало вступление страны в Европейский союз (ЕС). Она выбрала путь демократического развития и больше с него не сворачивала. Сегодня Португалия представляет собой страну с демократической системой европейского образца. Очевидны ее успехи в сфере социального обеспечения, образования, культуры, экономики.

«КРУГЛЫЙ СТОЛ»

В ЦЕНТРЕ ИБЕРИЙСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ИЛА РАН

Эпохе перемен (1974—2014 гг.) был посвящен «круглый стол», организованный Центром иберийских исследований (ЦИИ) ИЛА. Изучение и всестороннее осмысление того опыта, который приобрела Португалия на пути к демократии и устойчивому развитию, анализ всего комплекса преобразований, проведенных после революции 1974 г., оказались в центре внимания исследователей. Достижения и проблемы в разных областях общественной жизни, глубинные причины кризиса национальной экономики и пути выхода из него, повороты во внешней политике и взаимодействие с разными странами и международными организациями, судьба культурных традиций — таковы основные темы «круглого стола».

Заседание открыл руководитель ЦИИ д-р экон. наук **П.П.Яковлев**, который представил доклад, обобщивший опыт развития экономики Португалии с 70-х годов прошлого столетия до мирового финансово-экономического кризиса 2008—2009 гг. Ученый подчеркнул, что «революция гвоздик» задала новые параметры развития национальной экономики, поставила задачу комплексной модернизации народного хозяйства и вывода страны на более высокую орбиту роста. По сути, реализация модернизационного проекта стала альфой и омегой экономической политики всех без исключения правительств постсалазаровского периода, хотя, надо признать, на различных этапах демократической эволюции конкретные подхо-

ды тех или иных властных кругов к решению стоящих перед нацией финансовых и хозяйственных проблем сильно разнились, а порой и противоречили друг другу. Это обстоятельство в известной мере замедлило процесс реформирования экономики, привнесло в него дополнительные трудности. Неслучайно Португалия оказалась в числе стран, в наибольшей степени пострадавших от глобального кризиса 2008—2009 гг. Кризисные явления на международных финансовых и товарных рынках наложились на внутренние структурные перекосы в экономике, акцентировали назревшие макроэкономические проблемы, решение которых в относительно благополучные годы откладывалось в долгий ящик. Кризис ярко высветил те хозяйственные дефекты, которые власти предпочитали не замечать. Таким образом, можно утверждать, что ахиллесовой пятой экономического развития стали накопившиеся структурные и институциональные слабости, придавшие португальскому кризису особенно острый, системный характер. Португалия превратилась в очаг нестабильности в еврозоне, в еще одного «больного человека Европы», вошла в так называемую группу PIIGS (Portugal, Ireland, Italy, Greece, Spain). Угрожающая динамика роста суверенной и внешней задолженности в числе других факторов выдвинула эти страны на первый план драматических кризисных событий, развернувшихся на европейском экономическом и социально-политическом пространстве на стыке первого и второго десятилетий XXI в.

О том, как менялась португальская экономика в рамках ЕС, говорила канд. экон. наук, старший научный сотрудник ЦИИ **В.М.Тайар**. Присоединение к ЕЭС 1 января 1986 г. стало для страны основной движущей силой, стимулировавшей модернизацию национальной экономики и обеспечившей подтягивание уровня жизни населения до европейских стандартов. Португалия получила ощутимые финансово-экономические выгоды и подключилась к многосторонней деятельности. Процесс модернизации в рамках ЕС включал в себя три основных этапа, на каждом из которых европейский фактор играл решающую роль. Первый был связан с конвергенцией Португалии в общее европейское пространство, при этом финансовая поддержка со стороны ЕС в значительной степени способствовала росту экономики. Второй ознаменовался подключением страны к зоне евро, в ходе которого в экономике стал наблюдаться структурный сдвиг в сторону расширения доли строительного сектора и сферы услуг. Однако конкурентоспособность Португалии в рамках еврозоны снижалась, что вызвало отрицательное сальдо в торговле с государствами ЕС. Третий этап обозначился после 2008 г., когда кризисные проявления в еврозоне и рост государственного долга поставили под вопрос докризисную модель развития страны. В условиях кризиса в еврозоне Лиссабон продемонстрировал твердую приверженность европейскому курсу. Одним из основных компонентов антикризисной программы стало активное взаимодействие с партнерами по Евросоюзу. Обобщая результаты пребывания Португалии в Евросоюзе, докладчик отметила, что в целом он сыграл решающую роль в

трансформации португальской экономики. При этом процесс «модернизации по-европейски» не был однозначно позитивным и привнес ряд дестабилизирующих факторов, снизить негативное влияние которых еще предстоит.

Тему кризиса и антикризисной стратегии португальских властей продолжил аспирант ЦИИ **М.А.Палагин**. Он отметил, что в политических и деловых кругах, в экспертном сообществе Португалии кризис вызвал широкую дискуссию по ключевым вопросам национального развития, которая стала доминирующей частью картины общественной жизни. Если суммировать наиболее взвешенные и фундированные рекомендации, то логично предположить, что изменения нынешней португальской макроэкономической модели роста видятся в контексте структурных реформ, которые на десятилетия вперед определяют новое лицо португальской экономики. Таким образом, выход из кризиса должен сопровождаться глубокой институциональной перестройкой, а не косметическим реформированием.

В докладе канд. ист. наук, ведущего научного сотрудника Центра политических исследований ИЛА РАН **Н.М.Яковлевой** были подведены итоги политических преобразований в постреволюционный период, в результате которых Португалия выстроила компактную и сбалансированную политическую систему, адекватно реагирующую на вызовы времени. Кроме того, была дана характеристика современного этапа, начавшегося с президентских выборов 2011 г. По своему содержанию это был один из наиболее трудных и турбулентных периодов после первых революционных лет. Главной характеристикой и содержанием цикла стало соперничество двух основных партий — Социалистической и Социал-демократической, а также противостояние между обществом и правительством, вылившееся в беспрецедентную протестную волну. Игра амбиций, приведшая к череде громких отставок, стала заметной чертой текущего политического цикла. Причины этого не лежат на поверхности и не в последнюю очередь кроются в том, что внутри элит происходят сложные процессы, связанные со сменой поколений. Тем не менее политическая система справилась с двумя правительственными кризисами 2011 и 2013 гг., в которых важную роль модератора сыграл президент Анибал Каваку Силва. Правительственные меры по выходу из кризиса и проведение экономических реформ принесли свои плоды, и хотя достигнутые успехи пока мало отразились на повседневной жизни португальцев, они способствовали возвращению политической жизни к норме, т.е. к рутинной деятельности властных институтов и общества. Постепенно общественное настроение стало более позитивным, что было связано с окончанием периода контроля «тройки» (МВФ, Евросоюза и Европейского центрального банка) над португальской экономикой в мае 2014 г. Период «постстройки» важен с точки зрения подготовки к новому электоральному марафону. Следующий политический цикл начнется в 2015 г. с выборов в парламент, формирования нового правительства, назначения премьер-министра и выборов президента республики. Основной

задачей в предвыборный период будет достижение национального соглашения по приоритетным направлениям развития.

Главным завоеванием Апрельской революции является создание собственного варианта социального государства с усиленной системой защиты населения. Очевиден прогресс в различных сферах жизнедеятельности португальского общества. Состоянию дел в сфере образования посвятила доклад канд. экон. наук, старший научный сотрудник ЦИИ **Э.Г.Ермольева**, которая пришла к выводу, что слабое развитие системы образования серьезно отразилось на длительном отставании Португалии от развитых государств Европы. Мощный импульс для изменений к лучшему страна получила после падения диктатуры. В последовавший после «Революции гвоздик» исторический период сфера образования претерпела радикальные изменения, результатом которых стала доступность обучения и профессиональной подготовки для широких слоев населения. Знаменательной вехой было присоединение Португалии к ЕС (1986 г.), открывшее новые возможности для дальнейшей перестройки национальной системы образования под влиянием общеевропейских тенденций и передовых практик.

Отметив достижения на этом направлении, которые привели к тому, что в настоящее время Португалия входит в число государств «с высоким уровнем гуманитарного развития», Э.Г.Ермольева остановилась на сегодняшних проблемах. Мировой кризис стал «моментом истины», заставившим взглянуть на национальную модель образования под новым углом зрения. Образование становится в наши дни важнейшей сферой приложения совместных усилий общества и власти, которым еще предстоит немало сделать, чтобы страна вышла на современный уровень получения знаний. Докладчик выразил убежденность в необходимости проведения очередной реформы образования, которая сопровождала бы переход Португалии к новой модели социально-экономического развития.

Участники «круглого стола» отмечали, что в постреволюционный период страна прошла путь от международной изоляции к открытой дипломатии, взятой на вооружение демократическими правительствами. Новый внешнеполитический курс принес Португалии очевидные дивиденды: усилил ее роль на мировой арене; расширил круг политических и коммерческих партнеров; способствовал ее интеграции в европейские структуры; активизировал деятельность в региональных и международных организациях; закрепил ее в целом позитивный имидж цивилизованного и надежного партнера. Расширились торговые связи с миром, в том числе с нашей страной. И хотя со времени установления дипломатических отношений между СССР и Португалией в 1974 г. внешнеэкономическое сотрудничество в целом развивалось невысокими темпами и не отвечало экономическим потенциалам двух стран, в последнее десятилетие партнерство России и Португалии претерпело определенные изменения. О динамике торгово-экономических российско-португальских связей рассказал научный сотрудник ЦИИ **С.В.Удовиченко**, который показал, как возросли объемы

взаимной торговли, являющейся основной сферой двусторонних внешне-экономических отношений, как активно развивается торговля услугами, осуществляются контакты в сфере науки, техники, растет туристический обмен и пр. Обе стороны, по мнению докладчика, заинтересованы в ускорении темпов сотрудничества и внедрении новых методов взаимодействия, способствующих росту товарооборота и создающих благоприятные условия для инвестиций. Достижение этой цели требует дополнительных усилий со стороны органов государственного управления и бизнес-сообществ. С.В.Удовиченко отметил возросший в последнее время интерес португальских предпринимателей к использованию возможностей для расширения контактов с российскими компаниями.

Разумеется, даже в революционные эпохи невозможно изменить и переделать все. В Португалии, например, такой общественной зоной, тщательно охраняемой обществом и государством, является культурное наследие. Об особенностях культуры и традиций страны рассказала руководитель Центра культурологических исследований ИЛА РАН, канд. ист. наук **Н.С.Константинова**. Судьба культурных традиций Португалии после победы Апрельской революции 1974 г. в целом складывалась удачно, несмотря на все перипетии этого непростого этапа. Бережное отношение к культурным традициям упрочило фундамент португальской культуры, обеспечив высокий уровень резистентности в отношении многих деструктивных тенденций, присущих культуре эпохи глобализации и господства постмодернистского сознания. Жизнестойкость культурных традиций проявляется во всех сферах: в религии и фольклоре, литературе и музыке, архитектуре и изобразительном искусстве, театре и кинематографии. Современная португальская культура, находясь на «уровне мировых стандартов», буквально дышит традициями, унаследованными от прежних эпох. Важную роль в сохранении и упрочении традиций играют новая культурная политика, направленная на демократизацию сферы культуры, охрану национального достояния, и укрепление позиций португальского языка и культуры как внутри страны, так и за рубежом. Благодаря усилению роли португальского языка как средства всестороннего взаимодействия между странами лузофонного (португалоязычное население планеты. — *Прим. ред.*) мира повысилась роль этого сообщества как активных акторов на международной арене. Пример Португалии, по мнению докладчика, яркое свидетельство того, что сохранение культурных традиций — это своего рода гарант, обеспечивающий полноценное существование социума и личности, единственно возможный способ не утратить национальную и культурную идентичность.

Предоставление трибуны молодым исследователям, начинающим свой путь в науке, является важным компонентом каждого «круглого стола», проводимого Центром иберийских исследований. Выступление научного сотрудника и аспиранта **А.А.Асташенкова** было посвящено взаимодействию Португалии с НАТО. Как известно, страна стала членом этого блока с

момента его основания в 1949 г. Докладчик разделил весь период пребывания Португалии в НАТО на два больших этапа: с 1949 по 1974 г. и с 1974 г. по настоящее время. Участие Лиссабона в военной организации на первом этапе было обусловлено необходимостью сохранения колониальной империи. Запад, в свою очередь, интересовала возможность использования островных авиабаз Португалии. После «Революции гвоздик» страна, вопреки опасениям, осталась в структурах НАТО, а впоследствии стала принимать более активное участие в деятельности альянса в разных регионах — на Балканах, в Афганистане, Ираке и Индийском океане. По мнению молодого специалиста, после революции и деколонизации Лиссабон стал проявлять большую гибкость в отношениях с НАТО, предоставляя свой флот, наземные контингенты и воздушные логистические возможности для совместных операций альянса по всему миру.

Подводя итоги работы «круглого стола», можно сделать вывод о том, что за четыре постреволюционных десятилетия Португалия проделала большой путь в своем социально-политическом и экономическом развитии. Нынешние трудности, являющиеся предметом повышенного недовольства значительной части населения, носят преходящий характер. Страна переживала и более тяжелый моменты, но всегда, сделав правильные выводы из сложившейся ситуации, продолжала поиск путей дальнейшего развития. Как утверждал в одной из своих поэм португальский поэт Жозе Карлуш Ари душ Сантуш, «никто не сможет закрыть двери, которые открыл Апрель».

Материал подготовила Н.М. ЯКОВЛЕВА
(nel-yakovleva@yandex.ru)