

О.В.Бирюкова

На пути к единому рынку услуг: опыт Карибского сообщества

В статье рассмотрены особенности формирования единого рынка услуг Карибского сообщества (Caribbean Community, CARICOM). Проанализирована эволюция интеграционных процессов с точки зрения их вклада в либерализацию торговли услугами. Определены основные параметры участия региона в международной торговле услугами и факторы, сдерживающие их роль.

Ключевые слова: международная торговля услугами, экономическая интеграция, CARICOM, единый рынок.

В настоящее время на сектор услуг, или третичный сектор, приходится значительная и постоянно растущая доля мирового ВВП. В развитых странах он обеспечивает занятостью свыше 70% экономически активного населения, оказывает кумулятивное воздействие на развитие многих отраслей экономики и ускоряет экономический рост¹. В 2012 г. трансграничная торговля услугами достигла 4,3 трлн долл., что составило 23% от всей мировой торговли². Значение сектора растет не только в международных товарных потоках, но и в международных инвестициях. Так, если в период 1990—1992 гг. доля услуг в прямых иностранных инвестициях составляла 54%, то в период с 2009 по 2011 г. — уже 63%.

В мире широко используется классификация услуг Всемирной торговой организации (ВТО), в которой насчитывается более 180 позиций, сгруппированных в 12 разделов:

- деловые услуги;
- услуги связи;
- строительные и связанные с ним инженерные услуги;
- дистрибьюторские услуги;
- услуги в сфере образования;

Ольга Владимировна Бирюкова — кандидат экономических наук, научный сотрудник Института торговой политики, старший преподаватель кафедры Международных экономических организаций и европейской интеграции НИУ «Высшая школа экономики» (Olga.Bitjukova@mail.ru).

Статья подготовлена при финансовой поддержке РГНФ, проект № 14-32-01200.

- услуги по охране окружающей среды;
- финансовые услуги, включая страхование;
- услуги по охране здоровья и социальные услуги;
- туристические и связанные с ними услуги;
- услуги в области организации досуга, культуры и спорта;
- транспортные услуги;
- прочие услуги.

Сектор услуг играет огромную роль в экономиках стран CARICOM, имеющих крайне узкую производственную базу. На экспорт услуг приходится свыше 50% всего совокупного вывоза стран (за исключением Тринидада и Тобаго) и 4/5 совокупного вывоза из экономического и валютного союза — Организации Восточно-Карибских государств (Organization of Eastern Caribbean States, OECS). Именно развитие секторов услуг, в первую очередь знаниеемких*, представляется на сегодняшний день наиболее вероятным и практически единственным сценарием экономической диверсификации региона. Наконец, там наблюдается признание роли услуг как основы для развития производства в других секторах экономики. В то же время, несмотря на решительные шаги по либерализации торговли услугами, формирование единого рынка услуг происходит крайне неоднородно, а темпы взаимной торговли услугами между странами — участниками «Единого рынка и экономики CARICOM» значительно отстают от динамики роста экспортно-импортных операций с внерегиональными партнерами.

ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В РЕГИОНЕ

Первая попытка региональной экономической интеграции карибских стран относится еще к 1958 г., когда была создана Федерация британских колоний в Западной Индии, в состав которой вошли все государства Содружества за исключением Багамских островов, Белиза и Гайаны. После получения независимости в 1962 г. Тринидад и Тобаго и Ямайка вышли из состава Содружества, инициировав его распад. В 1965 г. по результатам проведения серии конференций глав государств было подписано соглашение о Карибской ассоциации свободной торговли (Caribbean Free Trade Association, CARIFTA). В 1973 г. было принято решение о переходе от ассоциации к Карибскому сообществу, созданному на основе Договора Чагуарамас**. В составе CARICOM — 15 стран и территорий Карибского бассейна: Антигуа и Барбуда, Содружество Багамских островов³, Барбадос, Белиз, Доминика, Гренада, Гайана, Гаити, Ямайка, Монтсеррат (территория Великобритании), Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Тринидад и Тобаго. На правах ассоциированных членов в CARICOM приняты Ангилья, Британские Виргинские острова, острова Теркс и Кайкос.

* Сфера интеллектуальных услуг, к которой относят рекламу, маркетинг, дизайн, услуги по подбору и управлению персоналом, IT-консалтинг, инжиниринг, аудит, услуги финансового посредничества и консалтинг, юридические услуги, услуги в области управления недвижимостью. На Западе и в США сюда включают образование и здравоохранение.

** Чагуарамас — город в Тринидад и Тобаго, где было подписано соглашение о CARICOM.

Основными целями организации стали: формирование общего рынка на основе свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и физических лиц; укрепление авторитета стран-членов в регионе за счет координации внешней политики; объединение ресурсов в сфере образования, здравоохранения, экологии, связи, науки и технологий, метеорологии, противостояния природным стихиям.

За 70—80-е годы страны добились весьма скромных результатов в отношении заявленных целей Договора Чагуарамас. К началу 90-х годов в группировке были предприняты новые шаги по углублению процессов интеграции и либерализации. В 1989 г. было решено создать «Единый рынок и экономику CARICOM» (The CARICOM Single Market and Economy), в институциональную основу которого был положен обновленный Договор Чагуарамас, подписанный в 2001 г. и вступивший в силу в 2006 г. В 1997 г. в дополнение к соглашению Чагуарамас был подписан Протокол N 1, закрепивший функции управления организацией за конференцией глав правительств и советом министров сообщества⁴. И хотя единый рынок в экономическом смысле так и не был создан, страны блока добились существенных результатов в выработке общих норм внешней торговли. В настоящее время в рамках единого рынка и экономики CARICOM действуют (хотя и не в полной мере) несколько режимов: свободное передвижение рабочей силы (66%), товаров (80%), услуг (37%) и капитала (72%), а также право свободного учреждения (64%). Развитие единого рынка стран затруднено значительным отставанием правовых, административных и институциональных норм объединения⁵.

Параллельно в рамках CARICOM семь небольших островных государств (Антигуа и Барбуда, Гренада, Доминика, Монтсеррат, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис и Сент-Люсия) проводят более глубокую интеграцию в составе OECS, образованной в 1981 г. Страны OECS подписали соглашение о создании экономического союза в 2010 г., который предполагает свободное передвижение товаров, услуг, капитала, рабочей силы и установление общего внешнего таможенного тарифа, а также передачу части полномочий национальных парламентских представителей региональной Ассамблее парламентариев. Государства OECS и Ангилья имеют единую валюту — восточно-карибский доллар.

Формирование OECS стало возможным благодаря организации в 1983 г. Восточно-Карибского центрального банка (Eastern Caribbean Central Bank, ECCB), деятельность которого направлена на поддержание валютной стабильности и экономического роста в рамках союза. ECCB обладает исключительным правом выпуска банкнот и монет на территории государств — членов организации.

В 2007 г. участники OECS подписали договор о валютном союзе с целью содействия интеграции региона. Дальнейшее развитие и трансформация финансовой системы государств посредством создания единого экономического пространства представляется как стратегия по интеграции экономик государств и реализация валютного союза стран OECS. Несмотря на достигнутый прогресс по образованию региональных институтов и рынков, к настоящему моменту процесс формирования единого экономического пространства еще далек от завершения⁶.

В отличие от других участников Общего рынка CARICOM странам, входящим в OECS, значительно проще проводить экономическую интеграцию. В экономическом союзе OECS действует такая структура управления, при которой принятые решения носят обязательный характер для всех государств-членов. Эта форма наднационального регулирования позволила значительно ускорить формирование союза. В то же время некоторые страны, входящие в него, имеют свою специфику. Это — малые государства, ограниченные в ресурсах, поэтому в условиях нарастающей международной конкуренции на мировом рынке они готовы поступиться частью своего национального суверенитета ради углубления интеграции. Предполагается, что подобное усиление взаимозависимости должно способствовать экономическому росту и развитию человеческого капитала.

Важной отличительной особенностью стало то, что в рамках OECS граждане могут жить и работать в любой стране объединения без ограничений, в то время как на территории Единого рынка CARICOM движение рабочей силы ограничивается в зависимости от присвоенной им категории.

Еще одной формой сотрудничества CARICOM стал Карибский форум (Caribbean Forum, CARIFORUM), в состав которого входят страны CARICOM, Доминиканская Республика и Куба⁷. CARIFORUM служит важным механизмом развития региональной торговли, в том числе регулируемой соглашениями о зоне свободной торговли между CARICOM и Доминиканской Республикой, а также между CARICOM и Кубой. CARIFORUM также действует для продвижения экономического диалога между его государствами-членами и Европейским союзом. Соглашение об экономическом партнерстве было создано для оказания содействия механизмам свободной торговли между Евросоюзом и группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ), где CARIFORUM является подгруппой.

Нужно отметить, что в рамках CARICOM странам удастся реализовать разноскоростную интеграцию, концепция которой также была взята за основу при проведении постсоветской интеграции, поэтому опыт экономической интеграции региона может оказаться весьма полезным для формирования Евразийского союза*.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕДИНОГО РЫНКА УСЛУГ CARICOM

Правовая основа формирования единого рынка услуг на основе полной ликвидации барьеров в торговле была определена в пересмотренном Договоре Чагуарамас. Основные цели взаимной свободной торговли услугами состоят в содействии торговле и инвестициям в сфере услуг стран CARICOM на основе создания региональных предприятий в государствах-членах: а) компаниям, находящимся в собственности граждан, живущих в странах объединения, предоставляется общий режим; б) провайдеры услуг вправе оказывать их на территории CARICOM без соответствующего разрешения. Было подписано соглашение о минимальных требованиях к карибским компаниям при переводе их бизнеса во внутрирегиональные рамки.

* Евразийский союза (ЕАЭС) — международное экономическое интеграционное объединение на базе Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана.

Процесс формирования единого рынка услуг продолжается: идет работа по устранению ограничений по созданию и гармонизации национальных законов в сфере услуг, разработке общих лицензионных требований к провайдером разных видов услуг⁸.

Государства CARICOM проводят либерализацию сферы услуг на основе так называемого негативного списка⁹. В нем страны, подписавшие соглашения, указывают сектора, на которые не распространяются общие правила зон свободной торговли. Подобный подход был впервые реализован в рамках Северо-американской зоны свободной торговли (NAFTA), а впоследствии и в других региональных торговых соглашениях преимущественно в странах Латинской Америки. Нужно отметить, что этот подход отличается от рекомендаций Генерального соглашения по торговле услугами (GATS)*, в соответствии с которым либерализация проводится только в тех секторах сферы услуг, которые указывают страны-партнеры. В отношении каждого конкретного сектора услуг, включенного в перечень, должны быть зафиксированы исчерпывающий список ограничений доступа на рынок и национальный режим.

Соглашение CARICOM отличается от GATS и в части статьи V, регулирующей соглашения об экономической интеграции. Так, в соответствии с текстом GATS поставщик из страны партнера по региональному торговому соглашению (PTC), являющийся юридическим лицом, имеет право пользоваться режимом, предоставляемым в соответствии с соглашением при условии, что он осуществляет значительные деловые операции на территории сторон, участвующих в PTC.

CARICOM, напротив, оставляет за собой право предоставлять льготы только тем компаниям, которые находятся в собственности или контролируются гражданами CARICOM. В данном случае правила происхождения** содержатся в самом определении «компаний» для целей соглашения, а не в статье «отказ от выгод»¹⁰. В рамках CARICOM существует положение, в соответствии с которым государства-члены не должны вводить какие-либо новые ограничения на оказание услуг в сообществе гражданами других государств, за исключением случаев, предусмотренных в договоре.

Сообщество CARICOM имеет достаточно успешный опыт в либерализации передвижения физических лиц — поставщиков услуг¹¹. Институциональной основой формирования трудовой мобильности стал Протокол II от 1998 г. «Учреждение, услуги и капитала», положения которого заключаются в следующем:

— содействие путешествиям, установление общих проездных документов, предоставление национального режима в порту прибытия, а с 2005 г. введение общего паспорта;

* Генеральное соглашение по торговле услугами (General Agreement on Trade in Services, GATS) — многостороннее соглашение ВТО, составляющее правовую базу регулирования международной торговли услугами. GATS содержит как общие, обязательные для всех стран-участниц положения, так и конкретные обязательства по отдельным отраслям и видам услуг, фиксируемые в отдельных перечнях.

** Правила происхождения устанавливают критерии для определения страны происхождения товаров для целей взимания таможенных пошлин, применения преференций и других подобных целей. Товар считается происходящим из данной страны, если в ходе его производства национальный компонент составляет определенную законом долю его конечной стоимости.

— свободное передвижение квалифицированных специалистов в рамках объединения¹². Первоначально были определены следующие категории квалифицированных работников:

— выпускники университетов Федерации британских колоний в Западной Индии, Гайаны, Суринама;

— выпускники утвержденных университетов за пределами региона;

— работники СМИ;

— музыканты;

— художники;

— спортсмены;

— работники туризма и индустрии развлечений, а также любой другой специалист, имеющий право на свободное передвижение в соответствии со статьями 35d и 36a Протокола II. С 1 января 2010 г. к этому перечню была добавлена категория «домашняя прислуга»¹³. С 2007 г. ведутся переговоры относительно включения в список учителей и медсестер.

Желающие уехать в другую страну — участницу CARICOM должны получить свидетельство о квалификации от национальных министерств труда. Затем выдается шестимесячное разрешение на временное жительство; за это время принимающая сторона рассматривает свидетельство, после чего выдается разрешение на проживание и на работу. И хотя в целом страны CARICOM формально признали важность предоставления пособий по социальному обеспечению, на практике решение этих вопросов происходит значительно дольше и сложнее.

УЧАСТИЕ СТРАН CARICOM В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ

Социально-экономические показатели стран — членов CARICOM неоднородны. Если численность населения Монтсеррата составляет только 5 тыс. человек, то в Гаити она превышает 10 млн человек. Наименьший объем ВВП производят в Сент-Винсент и Гренадинах — 712 млн долл., а наибольший — в Тринидаде и Тобаго — 23 млрд долл. В то же время в большинстве государств объединения сектор услуг стал лидером по доле в ВВП и основной сферой занятости населения (см. таблицу 1).

Торговля имеет принципиальное значение для стран, входящих в CARICOM. Они живут главным образом за счет экспортных доходов, которыми затем финансируется импорт. Эта зависимость получила название «ограничение платежного баланса». Поэтому экономическое развитие государств CARICOM частично сдерживается стоимостью импорта, имеющего важное значение не только для потребления, но также и для инвестирования и промежуточных затрат, которые, в свою очередь, зависят от стоимости экспорта. За исключением Тринидада и Тобаго, Гайаны, Белиза и Суринама экспорт услуг является важным источником иностранной валюты. Для смягчения эффекта «ограничения платежного баланса» эти страны также могут использовать прямые иностранные инвестиции, официальную помощь развитию и долговые накопления для оплаты импорта.

Начиная со второй половины 90-х годов CARICOM теряло свою долю в мировой торговле услугами, поскольку не смогло развиваться в том же темпе, что и общемировой сектор. Особенно сильные потери коснулись

Т а б л и ц а 1

**ХАРАКТЕРИСТИКА СЕКТОРА УСЛУГ СТРАН — ЧЛЕНОВ
CARICOM, 2012**

Страны	Площадь, км ²	ВВП, млн долл.	Численность населения, тыс. человек	Экспорт услуг, млн долл.	Доля сектора услуг в ВВП (%)
Антигуа и Барбуда	442	1134	89	508	78,1
Багамские острова	13878	8149	372	2741	82,6
Барбадос	430	4224	283	1801	73,8
Белиз	22966	н.д.	324	413	65,2
Гаити	27750	7843	10135	278	н.д.
Гайана	214969	2850	795	н.д.	45,9
Гренада	344	766	105	143	80,7
Гайана	214969	2850	795	н.д.	45,9
Доминика	751	479	72	132	71,9
Монтсеррат	102	н.д.	5	10	н.д.
Сент-Винсент и Гренадины	388	712	109	147	73,9
Сент-Китс и Невис	261	767	54	176	81,8
Сент-Люсия	539	1238	181	397	80,2
Суринам	163820	5012	535	175	51,3
Тринидад и Тобаго	5130	23320	1337	н.д.	47
Ямайка	10911	14755	2769	2674	71,3

Источник: Statistical Yearbook for Latin America and the Caribbean, 2013. ECLAC. UNCTAD Handbook of Statistics 2013.

телекоммуникационных, компьютерных, финансовых и деловых услуг. В то же время в международной торговле именно эта группа услуг развивалась динамично¹⁴.

В целом страны CARICOM экспортируют преимущественно товары, главным образом за счет экспортных операций Тринидада и Тобаго. Для остальных стран в 2012 г. экспорт услуг составил свыше 50% совокупного вывоза. Страны рассматриваемого объединения, прежде всего Барбадос, Багамы и малые островные государства OECS, экспортируют туристические услуги. В мировом товарообороте государства CARICOM выступают

как поставщики сельскохозяйственного и минерального сырья, продукции «макиладорас»*, туристических, финансовых и прочих услуг¹⁵.

Несмотря на то, что карибские страны традиционно считаются регионом, обладающим сравнительным преимуществом в области услуг, экспорт этой группы государств остается относительно узким с явным доминированием туризма. Фактически страны, расположенные в Карибском бассейне, рассматриваются как наиболее зависимый от туризма регион в мире, и, соответственно, чрезмерно чувствительный к экономическим шокам, что было подтверждено событиями финансово-экономического кризиса 2008—2010 гг.

Туризм обеспечивает необходимую иностранную валюту и делает большой вклад в ВВП Багамских островов и Барбадоса. В 2012 г. его доля в ВВП составила 78,1% для Антигуа и Барбуды, 82,6% — для Багамских островов, 73,8% — для Барбадоса, 81,2% — для Сент-Люсии¹⁶, 81,8% — для Сент-Китс и Невиса. В Антигуа и Барбуде также самый высокий уровень занятости в сфере туризма — 69% экономически активного населения в 2011 г.

Узкоспециализированный характер экспорта услуг еще усугубляется слабой географической диверсификацией экспортных рынков. К примеру, в туризме главным импортером являются США, обеспечив в 2011 г. 57% всех финансовых поступлений от этой сферы. На Европу и Канаду приходится только по 18 и 12% соответственно. Странам CARICOM крайне необходима диверсификация как производственной и экспортной базы, так и экспортных рынков услуг¹⁷.

Офшорные финансовые услуги стали второй по значимости отраслью участников OECS, а также Багамских островов и Барбадоса. Однако рост офшорных услуг сдерживается либерализацией финансовой системы OECS, а также глобальной инициативой по ужесточению международных финансовых стандартов.

Согласно отчету Всемирного экономического форума 2013—2014 гг. по глобальной конкурентоспособности, качество транспортной инфраструктуры в отдельных странах CARICOM оценивается как очень низкое. Наиболее развитой портовой инфраструктурой обладает Барбадос, слабее всего она развита на Гаити. В рейтинге глобальной конкурентоспособности 148 стран мира в 2013 г. Барбадос занимает 47-е место, Белиз — 100-е, Гайана — 102-е, Гаити — 143-е, Ямайка — 94-е, Суринам — 106-е, Тринидад и Тобаго — 92-е место¹⁸.

Для стран CARICOM очень остро стоит задача выстраивания эффективной транспортной системы, в первую очередь воздушного и морского транспорта, как для развития интеграционных процессов в регионе, так и для интеграции в глобальную экономику.

В настоящее время в международной торговле важную роль играют контейнерные перевозки. Так, 90% торговли товарами осуществляется с помощью контейнерных перевозок, которые стали залогом производительности и конкурентных преимуществ. Вместе с тем в странах Карибского бассейна общие транспортные и страховые расходы на 30% превышают общемировой уровень.

* Макиладорас (maquiladoras) — предприятия, занимающиеся сборкой различных изделий из импортных деталей.

Важной проблемой остается и то, что страны CARICOM слабо контролируют или вообще не контролируют частоту и стоимость региональных и международных перевозок, учитывая, что внутренний размер рынка наряду с экспортным объемом недостаточен для получения необходимого эффекта. Поэтому улучшение инфраструктуры морского транспорта может дать хороший толчок для расширения регионального производства и экспорта CARICOM. Развитая портовая инфраструктура также может сэкономить средства, расширить внутрирегиональную торговлю и частично решить вопрос с географией производственной деятельности.

ИНВЕСТИЦИИ В СЕКТОР УСЛУГ

Несмотря на то, что успехи стран CARICOM в туристическом секторе очевидны, инвесторы не спешат осуществлять новые проекты в регионе. Общий объем инвестиций в 2012 г. вырос, но он еще не достиг предкризисного периода. В то же время в последние годы наблюдался рост капиталовложений в аутсорсинг обработки деловой информации, чему способствовало предоставление щедрых налоговых льгот правительствами стран объединения. Помимо этого инвесторов привлекают низкие ставки заработной платы, сравнительно квалифицированное англоговорящее население, территориальная близость к США и улучшенное широкополосное подключение к Интернету в результате инвестиций, сделанных в последние несколько лет новыми операторами связи.

В целом уровень инвестиций в аутсорсинг обработки деловой информации остается недостаточным, особенно учитывая ее низкую капиталоемкость. Однако положительный эффект уже заметен, в частности в создании рабочих мест. Так, например, в центрах по аутсорсингу Ямайки и Гайаны работают по 3 тыс. человек¹⁹.

Приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в страны, входящие в OECS, в 2012 г. составил 465 млн долл. Это на 5% выше, чем в 2011 г., хотя все еще не дотягивает до рекордного уровня предыдущих лет. Наибольший объем ПИИ был направлен в сферу туризма и связанную с ней деятельность в области строительства и недвижимости. К примеру, был осуществлен такой проект, как отель «Парк Хайатт» в Сент-Китсе и Невисе. Стоимость проекта составила 64 млн долл., он был реализован индивидуальным инвестором в обмен на получение им гражданства. Примерно такой же объем инвестиций ожидается от строительства в Сент-Люсии отеля «Chocolate», принадлежащего инвесторам из Великобритании.

Для развития сервисных отраслей и увеличения объема экспорта услуг странам необходимо обеспечить свободное движение капитала, рабочей силы, улучшить управление. Именно экспорт услуг может рассматриваться как наиболее вероятное направление диверсификации экспорта экономик карибских государств, поскольку относительно высокие ставки заработной платы в материальном производстве делают регион неконкурентоспособным²⁰. Поэтому увеличение конкуренции в отраслях третичного сектора в рамках регионального рынка представляется необходимым условием для повышения конкурентоспособности и подготовки этих отраслей для интеграции в мировой рынок.

Внутрирегиональная торговля услугами ограничивается различными обстоятельствами. Так, большинство стран CARICOM до сих пор не обеспечивают выполнение лицензионного механизма для поставщиков услуг. Сохраняются препятствия в получении права учреждения компаний, включая требования для получения разрешения на работу, дискриминация в предоставлении налоговых льгот. Более того, до сих пор не либерализованы такие сектора услуг, как воздушный и морской транспорт, финансы. При осуществлении данных видов деятельности существует так много ограничений, что до сих пор не удалось выработать общий подход по их либерализации. Наряду с этим в рамках CARICOM отсутствует общий режим по услугам, что значительно осложняет переговоры и подписание соглашений с торговыми партнерами из внерегиональных стран²¹.

CARICOM — ЕС: МОДЕЛЬ АСИММЕТРИЧНОЙ ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНОЙ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ

В июне 2000 г. в столице Бенина Котону между ЕС и странами АКТ было подписано соглашение о партнерстве (так называемое Соглашение Котону), которое определяет основы сотрудничества сторон на следующие 20 лет. Соглашение представляет собой договор о торговле и экономической взаимопомощи между ЕС и бывшими британскими, французскими и бельгийскими колониями в Африке, Карибском бассейне и Тихом океане (государства АКТ). Соглашение, вступившее в силу в 2003 г., предусматривает, что ЕС и страны АКТ заключают региональные соглашения об экономическом партнерстве к концу 2007 г. Эти соглашения подразумевают постепенную трансформацию торговых режимов между ЕС и государствами АКТ, базирующихся на односторонних преференциях, в совместимые со Всемирной торговой организацией (ВТО) торговые режимы, основанные на принципах взаимности. Переговоры по соглашениям об экономическом партнерстве фокусируются на региональной интеграции между странами АКТ, институциональных возможностях, прогрессивной и гибкой либерализации торговли товарами и услугами и прозрачных правилах для бизнеса и инвестиций. Данные региональные соглашения готовят создание зоны свободной торговли к 2020 г.²². Такая форма взаимодействия подходит для объединений, у которых остаются старые тесные связи с зависимыми ранее странами с целью постепенного выхода на новый этап взаимодействия на принципах взаимности.

Соглашение об экономическом партнерстве, ратифицированное сторонами в 2008 г., существенно либерализует режим торговли между Евросоюзом и 16 странами Карибского бассейна. Документ регулирует механизмы сотрудничества двух регионов по широкому кругу вопросов, связанных с торговлей.

Можно выделить ряд факторов, которые объясняют, почему страны CARIFORUM оказались столь заинтересованы в заключении комплексного соглашения о экономическом партнерстве с ЕС. Главным фактором стала твердая приверженность политических лидеров следовать курсу сближения с ЕС.

Страны региона хотели закрепить существующий уровень доступа на рынок ЕС и снизить риск того, чтобы преференциальный доступ на европейский рынок был постоянным предметом споров в рамках механизма по урегулированию торговых споров в ВТО. Кроме того, был сделан расчет на то, что переговоры с ЕС позволят государствам региона выторговать значительные уступки по доступу на рынок услуг, что, в свою очередь, будет способствовать росту торговли и взаимных инвестиций. Картина в области инвестиционного сотрудничества на момент подписания соглашения была далека от радужной. Инвестиционные потоки шли в одностороннем порядке из ЕС в CARICOM, главным образом в туристический сектор, при этом в течение нескольких предшествующих лет наблюдалась стагнация. Предполагалось, что улучшение инвестиционного режима не только увеличит поток ПИИ, но и расширит возможности трансфера технологий в регион и будет способствовать созданию новых рабочих мест и производству качественной продукции и услуг.

Страны CARIFORUM пытались решить проблемы высокой территориальной концентрации экспортной базы и добиться увеличения стоимости экспорта, сократив издержки карибских производителей бананов и сахара в результате снижения поддержки их сельского хозяйства со стороны ЕС.

Лидеры государств CARICOM отдавали себе отчет в том, что внутрирегиональные процессы многими воспринимаются как неоптимальные. Более того, интеграционные процессы с участием стран CARIFORUM часто подвергались критике за слабую реализацию на практике принятых решений. И здесь соглашение об экономическом партнерстве давало дополнительный импульс процессу экономической интеграции в CARIFORUM.

Поскольку в соглашении об экономическом партнерстве поддерживались и укреплялись региональные режимы по политике в области конкуренции, государственным закупкам, услугам, инвестициям и охране окружающей среды, данное соглашение стало рассматриваться как некий инструмент для повышения конкурентоспособности CARICOM, раскрытия производственного потенциала в регионе, продвижения инноваций в производственных системах.

Наконец, предполагалось, что заключение соглашения об экономической интеграции ЕС — CARIFORUM станет для иностранных инвесторов свидетельством того, что CARIFORUM — стабильный и перспективный регион, который идет по пути устойчивого роста и экономических реформ²³.

В рамках соглашения торговые преференции, предоставляемые ранее ЕС в одностороннем порядке, сменяются соглашением о свободной торговле. Помимо торговли товарами и услугами соглашение об экономическом партнерстве включает положения, регулирующие инвестиции и сотрудничество в области развития. Поскольку природа этих соглашений нова как для участников, так и для всей системы ВТО, необходимо встраивать ее в систему правил многостороннего сотрудничества²⁴.

Евросоюз выступает в качестве главного двигателя экономической интеграции, поскольку европейские компании заинтересованы в расширении рынков и повышении международной конкурентоспособности. Поскольку страны CARIFORUM обладают сравнительным преимуществом в сфере

Т а б л и ц а 2

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЕС ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ
УСЛУГАМИ СО СТРАНАМИ CARIFORUM**

Способы поставки услуг	Обязательства по либерализации
<i>Способ 1</i> Трансграничная поставка	Все сектора услуг за исключением: аудиовизуальных услуг, национального морского каботаж; услуг воздушного транспорта и услуг; непосредственно связанных с применением дорожных прав
<i>Способ 2</i> Потребление за рубежом	Все услуги за исключением услуг, предоставляемых с помощью телекоммуникаций
<i>Способ 3</i> Коммерческое присутствие	Все услуги за исключением: аудиовизуальных услуг, национального морского каботаж; услуг воздушного транспорта и услуг, непосредственно связанных с применением дорожных прав
<i>Способ 4</i> Присутствие физических лиц	Временное присутствие ключевого персонала, дипломированных стажеров, поставщиков деловых услуг разрешается во всех секторах для обеспечения коммерческого присутствия. Временное присутствие может длиться: — 3 года для внутрифирменных переводов; — 1 год для дипломированных стажеров; — 90 дней в течение любого календарного периода для поставщиков деловых услуг. Поставщикам услуг по контракту предоставляется доступ к 29 сервисным субсекторам. Но при этом: — временное присутствие может длиться не более одного года; — поставщики услуг по контракту должны иметь трехлетний профессиональный опыт и соответствовать квалификационным требованиям. Представителям творческих профессий предоставляется доступ к 11 субсекторам услуг. Но при этом они должны иметь шестилетний профессиональный опыт и соответствовать квалификационным требованиям

Источник: «CARIFORUM-EU Economic Partnership Agreement: an Overview». — http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/cariforum_eu_epa_information_paper_overview.pdf, (2008).

услуг, доступ на рынок, определяемый соглашением об экономическом партнерстве с ЕС, имеет для них определяющее значение. Обязательства

ЕС по услугам согласовываются с потенциалом стран CARICOM в области развития экспорта услуг. ЕС предоставляет доступ на рынок в большинстве секторов услуг (см. таблицу 2). Наряду с этим программа либерализации торговли услугами по четвертому способу поставки значительно шире, чем обязательства ЕС в рамках GATS. Для стран CARIFORUM эти обязательства особенно важны, учитывая региональные сравнительные преимущества в «трудоемких» услугах и квалифицированной рабочей силе.

Примечательно, что в соглашении об экономическом партнерстве применяется асимметричный подход к либерализации как в торговле товарами, так и в торговле услугами. В то время как ЕС либерализовал более 90% секторов услуг, обязательства CARIFORUM по услугам покрывают около 65—75% их секторов. Исключением стала Доминиканская Республика, которая открыла более 90% всех секторов услуг.

Нужно отметить, что CARIFORUM открывает главным образом те сектора, где существует дефицит в инвестировании инфраструктурных объектов (телекоммуникации, услуги, связанные с защитой окружающей среды, транспорт), либо сектора, которые способны обеспечить рост экспорта, — туризм, деловые услуги. Обязательства CARIFORUM по четвертому способу поставки ограничиваются ключевым персоналом и дипломированными стажерами в фирмах ЕС, которые обеспечивают коммерческое присутствие в регионе.

Помимо доступа на рынок соглашение содержит общие принципы регулирования для ряда секторов, в первую очередь (по требованию CARICOM) для туризма, с целью развивать конкурентные сектора услуг и обеспечить выгоду региону и его гражданам. В соглашении есть также положения, направленные на борьбу с коррупционной практикой инвесторов, положения по неснижению стандартов охраны окружающей среды и социальной защиты²⁵.

Соглашение включает первый Протокол по культуре, основанный на выполнении Конвенции ЮНЕСКО о культурном многообразии, чтобы дать возможность представителям творческих профессий воспользоваться более упрощенным режимом передвижения физических лиц, а также доступ на рынок для совместной экономической деятельности.

Для карибской интеграции характерна многоуровневость: если некоторые страны находятся лишь на стадии формирования общего рынка, то другие уже перешли на единую валюту. Так, к основным формам региональной интеграции можно отнести Единый рынок и экономику CARICOM, Организацию стран Восточно-Карибского бассейна, который функционирует как экономический союз, и CARIFORUM, по сути являющийся механизмом для сотрудничества с ЕС.

Высокая видовая концентрация товарного экспорта в совокупности с сильной зависимостью от туризма снижает конкурентоспособность экономик, повышает их уязвимость к внешним потрясениям.

В результате усилий по диверсификации экспорта некоторые страны увеличили в экспорте долю нетрадиционных товаров и новых услуг, таких, как услуги в области организации досуга и культуры. Несмотря на то, что доля новых видов экспортных статей может быть и не очень велика, они

весьма перспективны в рамках Соглашения об экономическом партнерстве с Европейским союзом.

В некотором смысле Соглашение об экономическом партнерстве ЕС — CARIFORUM следует рассматривать как соглашение ВТО-плюс, поскольку его обязательства выходят за рамки правил ВТО в области регулирования торговли услугами и создают четкие рамки инвестиционной системы региона. Либерализация торговли по принципу GATS-плюс заключается в обязательствах CARIFORUM по различным видам услуг и инвестиционной деятельности, особенно в ключевых инфраструктурных секторах. Более продвинутые по сравнению с GATS формы обязательств проявляются и в улучшении доступа на рынок ЕС для торговли посредством коммерческого присутствия, особенно в отношении временного въезда физических лиц и режима в области культуры, хотя последний сам по себе не связан с предоставлением новых обязательств по доступу на рынок.

Процесс создания единого рынка услуг в рамках CARICOM неоднороден, на практике сохраняются значительные барьеры не только в отдельных секторах, но и в отношении перемещения физических лиц — поставщиков услуг, при выдаче лицензий. Вместе с тем за два последних десятилетия CARICOM добилось значительных успехов в преференциальной либерализации торговли услугами. Страны доказали, что даже в группировках, объединяющих развивающиеся государства, возможно формирование наиболее продвинутых форм экономической интеграции — экономического и валютного союза.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ О.В.Б и р ю к о в а. Торговля услугами в Дохийском раунде: многостороннее соглашение для избранных? — Вестник международных организаций, 2013, № 2 (41), с. 98.

² International Trade Statistics. WTO, 2013, p. 24, 26.

³ Являются членами сообщества, но не принимают участия в программах в рамках общего рынка.

⁴ Ю.М.Л е з г и н ц е в. Соглашения о свободной торговле в условиях глобализации. — Латинская Америка, 2009, № 2, с. 25—38.

⁵ Caribbean Community: Regional Aid for Trade Strategy 2013—2015. Caribbean Community Secretariat, February 2013.

⁶ И.Н.Р у д е н к о в. Институционализация Восточно-Карибского валютного союза: эволюция, проблемы и перспективы. — Латинская Америка, 2013, № 4, с. 23—32.

⁷ Монтсеррат — член CARICOM, но не входит в состав CARIFORUM и поэтому не участвует в соглашении с Европейским союзом об экономическом партнерстве.

⁸ Г.М.К о с т ю н и н а. Карибское Сообщество: эволюция интеграционных тенденций. — Российский внешнеэкономический вестник, 2010, № 8, с. 3—13.

⁹ S.S t e p h e n s o n, R.M a r y s e. Evaluating the Contributions of Regional Trade Agreements to Governance of Services Trade, 2011, N 307. Asian Development Bank Institute.

¹⁰ Revised Treaty of Chaguaramas establishing the Caribbean Community including the CARICOM Single Market and Economy, Article 32.5. — www.caricom.org/jsp/community/revi-sed_treaty-text.pdf

¹¹ Preferential Trade Agreement Policies for Development (2011). The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. Washington, p. 285.

¹² Protocol II: Establishment, Services, Capital (Protocol, Amending The Treaty Establishing The Caribbean Community), Articles 32, 34d, 35d, 36,36a, and 37. — www.caricom.org

¹³ Антигуа и Барбуда и Белиз сохранили пятилетний переходный период для изучения влияния свободного перемещения отдельных категорий, прежде чем добавлять кого-то в список.

¹⁴ О.В.Б и р ю к о в а. Торговля услугами как локомотив интеграции. — Азия и Африка сегодня, 2014, № 5, с. 36.

¹⁵ Л.В.Е в д о к и м о в. Особенности Латиноамериканской интеграции. — ПОЛИТЭК, 2011, том 7, № 4, с. 127—142.

¹⁶ The World Tourism and Travel Council's Travel and Tourism Economic Impact for 2011.

¹⁷ Caribbean Tourism Organization statistics, 2010.

¹⁸ Global Competitiveness Report 2011—2012.

¹⁹ Foreign Direct Investment in Latin America and the Caribbean, 2012. ECLAC, p. 35.

²⁰ World Bank (2005). A Time to Choose: Caribbean Development in the 21st Century. Washington, D.C.

²¹ World Bank/OAS (Organization of American States) (2009). Accelerating Trade and Integration in the Caribbean: Policy Options for Sustained Growth, Job Creation, and Poverty Reduction, Washington, D.C.

²² Таможенный союз и соседние страны: модели и инструменты взаимовыгодного партнерства. Санкт-Петербург, 2013. Евразийский банк развития. Центр интеграционных исследований. Доклад № 11, 2013, с. 26.

²³ P. S a u v é, Natasha, Ward (2009). The EC-CARIFORUM Economic Partnership Agreement: Assessing the Outcome on Services and Investment. European Centre for International Political Economy.

²⁴ Т.М.И с а ч е н к о. Торговая политика Европейского союза. М., 2010, с. 291.

²⁵ EC — CARIFORUM Economic Partnership Agreement: Services and Investment Commitments. Geneva, 2009. xvi, 237 p. International Trade Centre.

Со стр. 23

⁵ Y. R o d r í g u e z N o r i e g a, A. R i e r a. Cultura de Globalización y Ciencia. Valencia, 2009.

⁶ И.В.Д а н и л е в и ч. Государство и институты гражданского общества в период перехода от авторитаризма к демократии (Чили, Португалия, Испания). М., 1996.

⁷ Э.Е.К у з н е ц о в а. Новые социальные движения. — Социальная и политическая ситуация в Латинской Америке: аналитический обзор. М., 1993, вып. 7.

⁸ <http://www.humanist-international.org/flash.index.html>

⁹ Съезд «Хьюманист Интернешнл» в Москве? — Полис, 1992, № 3; P. F i g e r o a. Silo, el maestro de nuestro tiempo. — Relatos de Pía Figueroa E. Santiago, 2013, p. 67.

¹⁰ Б.И.К о в а л ь. Интернационал человекоуважения. — Латинская Америка, 1992, № 9; Л.В.Б а з е н к о в а. О философских взглядах Сило (краткий обзор). М., 1992; Гуманистические чтения. М., 1993. Л.В.Д ь я к о в а. Гуманистическое движение в Чили: низовая социальная практика. — Латинская Америка, 1996, № 4.

¹¹ <http://www.humanist-international.org/flash.index.html>

¹² <http://www.theworldmarch.org>; R. d e l a R u b i a (Ed.). Marcha Mundial por la Paz y la No Violencia, 2010, p. 15.

¹³ P. F i g e r o a. Op. cit., p. 67—69.

Окончание следует