

О.А.Хлопов

Современная политика США в странах Латинской Америки и Карибского бассейна

В статье анализируются проблемы, с которыми сталкивается администрация Джозефа Байдена в ходе проведения внешней политики в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) на современном этапе. Сложности во многом связаны с переоценкой внешней политики, противостоянием между демократами и республиканцами в конгрессе, политической и экономической нестабильностью в ряде государств Западного полушария. Автор рассматривает результаты Девятого саммита Америк 2022 г., попытки Соединенных Штатов сохранить свое влияние и расширить взаимодействие во всем полушарии на фоне внешнеэкономической стратегии Китая, во многом совпадающей с интересами стран ЛАКБ. Делается вывод о том, что чрезмерные геополитические амбиции США и сохранение курса на глобальное лидерство, отсутствие должного учета интересов и особенностей государств ЛАКБ вступают в противоречие с возможностями Вашингтона решать сложные проблемы региона, а американские планы по реализации внешнеполитических инициатив в Западном полушарии жестко ограничены.

Ключевые слова: Латинская Америка, Саммит Америк, Байден, США, КНР.

DOI: 10.31857/S0044748X0023420-1

Статья поступила в редакцию 24.07.2022.

На фоне роста влияния стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) в международных отношениях в XXI в. происходят определенные перемены и в системе глобальных и региональных взаимодействий, на что указывают результаты Девятого саммита Америк 2022 г. Дополнительную актуальность изучению данного процесса придает необходимость

Олег Анатольевич Хлопов — кандидат политических наук, доцент кафедры американских исследований факультета международных отношений, политологии и зарубежного регионоведения ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет» (РФ, 125047 Москва, Миусская площадь, д. 6, rggu2007@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5702-8288>).

осмысления результатов латиноамериканской политики США при администрации Дональда Трампа (2017—2021 гг.) и определения вектора этой же политики при президенте Джозефе Байдене (2021 — н/в). Небезынтересно также отметить влияние китайского фактора на латиноамериканский вектор внешней политики Соединенных Штатов, что нельзя не учитывать при формировании отношений России со странами ЛАКБ.

Цель данной работы заключается в выявлении проблем и вызовов, с которыми сталкивается внешняя политика США в латиноамериканском и карибском регионе при администрации Дж.Байдена, в частности, на фоне результатов Девятого саммита Америк (лето 2022 г.). Автор поставил перед собой задачу проанализировать способность Соединенных Штатов сохранить влияние в Западном полушарии на фоне усиливающегося экономического присутствия Китая в странах ЛАКБ.

Источниковая база работы включает нормативно-правовые акты, текст Стратегии национальной безопасности США, выступления ряда американских политических деятелей. Существенным подспорьем в ходе исследования стали научные статьи и монографии российских и американских исследователей. Среди работ отечественных ученых следует выделить труды сотрудников ИЛА РАН В.П.Сударева [1; 2; 3] и М.А.-М. Кодзоева [4; 5], профессора СПбГУ Л.С.Хейфеца [6], в которых рассматривается внешняя политика США в Латинской Америке. Ряд значимых аспектов внешнеполитического курса Вашингтона в отношении Венесуэлы раскрыл в своих публикациях заместитель директора ИЛА РАН и доцент НИУ ВШЭ Д.М.Розенталь [7].

Теоретико-методологической основой статьи стала теория неоклассического реализма, одним из тезисов которой является утверждение о том, что внешняя политика государства это — реакцией на воздействие международной системы, внешне- и внутригосударственных процессов, а внешнеполитический курс государства следует рассматривать как реакцию на совокупность возникающих новых условий и факторов в системе международных отношений. Для решения поставленных в работе задач автор прибегнул к историческому методу исследования, позволившему определить тенденции развития внешнеполитического курса США в странах ЛАКБ, выявить причинно-следственную связь и установить неразрывность данного процесса с сегодняшними реалиями. Системный подход дал возможность рассмотреть ключевые аспекты и особенности, влияющие на формирование внешнеполитического курса США в Латинской Америке. Благодаря применению сравнительного метода удалось определить общее и особенное в латиноамериканском векторе внешней политики Соединенных Штатов при президентах Д.Трампе и Дж.Байдене. Наконец, статистический метод дал возможность систематизировать официальные данные статистики, чтобы объективно характеризовать процессы и явления, относящиеся к американско-латиноамериканскому сотрудничеству.

США являются крупным торговым партнером и источником иностранных инвестиций для 33 стран ЛАКБ, имеют соглашения о свободной тор-

говле с 11 государствами региона. Американские политические деятели и частные лица играли ключевую роль в формировании политики США в отношении Латинской Америки в XIX в. в постколониальный период, в период холодной войны и после ее окончания. Соединенные Штаты обычно рассматриваются как государство, которое формулирует свою гегемонистскую повестку в Латинской Америке, опираясь при этом на политическую, экономическую и военную силу [8]. За последние годы страны ЛАКБ стали для Вашингтона источником серьезных проблем. Иммиграция (как легальная, так и нелегальная), наркотрафик, активное распространение антиамериканских настроений превратились в заметный фактор отношений США с государствами региона.

С 2000 г. США активно стали оказывать поддержку Колумбии в борьбе с наркотиками в рамках «Плана Колумбия» и других программ. Вашингтон наладил тесные отношения с другими странами ЛАКБ в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков, а также для повышения безопасности граждан в рамках программ «Инициатива Мерида» (*Iniciativa Mérida*, с 2007 г.) для поддержки Мексики, «Инициатива региональной безопасности Центральной Америки» (*Central American Regional Security Initiative, CARSI*) (с 2008 г.) и «Инициатива по безопасности Карибского бассейна» (*Caribbean Basin Security Initiative, CBSI*) (с 2009 г.) [9]. В течение последних двух лет США оказывали помощь странам ЛАКБ в борьбе с последствиями пандемии коронавирусной инфекции.

ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИЙ ВЕКТОР ПОЛИТИКИ АДМИНИСТРАЦИИ Д.ТРАМПА

При администрации Трампа политика США в ЛАКБ была направлена на сдерживание нелегальной иммиграции [10]. В то же время в 2018 г. государственный департамент заявлял о трех ключевых направлениях внешней политики Вашингтона в Латинской Америке — содействие экономическому росту и процветанию, безопасности и демократическому управлению [11].

В 2020 г. Белый дом опубликовал «Общую стратегию для Западного полушария» (*Overview of Western Hemisphere Strategic Framework*), обозначив ключевые приоритеты политики США в Южной и Центральной Америках: поддержание безопасности, противодействие незаконной миграции, торговле людьми и незаконному обороту наркотиков [12]. Указанные приоритеты в целом свидетельствовали о готовности продолжать политику прежних администраций, но потенциально могли иметь место элементы непредсказуемости и агрессивные дипломатические действия. Кроме того, весьма сложным было взаимодействие с такими ключевыми государствами региона, как Бразилия и Мексика.

При Трампе США вышли из Соглашения о свободной торговле, — Транстихоокеанского партнерства (*Trans-Pacific Partnership, TPP*) — задачей которого было усиление экономических связей с Чили, Мексикой и

Перу [13]. США также пересмотрели Североамериканское соглашение о свободной торговле (*North American Free Trade Agreement, NAFTA*) с Мексикой и Канадой, инициировав новые переговоры. В 2018 г. три страны подписали Соглашение между США, Мексикой и Канадой (*United States — Mexico — Canada Agreement, USMCA*), которое вступило в силу 1 июля 2020 г. В новом соглашении сохранялись многие положения *NAFTA*, но в него были внесены обновления и изменения, в том числе поправки, касающиеся решения проблем труда, окружающей среды, разрешение споров и прав на интеллектуальную собственность [14].

Администрация Трампа использовала различные инструменты политики для сдерживания роста несанкционированной миграции из Центральной Америки, включая сокращение помощи и угрозы повышения тарифов и налогов на денежные переводы мигрантов. В конце 2020 г. конгресс принял Закон о расширенном взаимодействии между США и странами ЛАКБ, потребовав от государственного департамента разработать пятилетнюю стратегию содействия экономическому процветанию, борьбе с коррупцией, укреплению демократического управления и улучшению условий безопасности гражданского населения в Сальвадоре, Гватемале и Гондурасе [15].

Белый дом ввел многочисленные санкции в отношении правительства Николаса Мадуро (2013 — н/в) в Венесуэле, в том числе против государственной нефтяной компании *PDVSA*. В 2019 г. Соединенные Штаты признали главу Национального собрания Венесуэлы Хуана Гуайдо временно исполняющим обязанности президента и оказывали гуманитарную помощь венесуэльцам, бежавшим в другие страны. Конгресс США поддержал политический подход администрации в отношении Венесуэлы, приняв в 2019 г. «Закон о чрезвычайной помощи и содействии демократии и развитию Венесуэлы» [16]. В отношении Кубы администрация Трампа отменила политику взаимодействия, проводившуюся при Бараке Обаме (2009—2017 гг.), что привело к ухудшению американско-кубинских отношений. В январе 2021 г. госсекретарь США назвал кубинское правительство спонсором международного терроризма [17].

Если при администрации Б.Обамы ключевым приоритетом политики США в ЛАКБ являлось обеспечение экологически чистой энергии, то Трамп в июне 2017 г. объявил о намерении выйти из Парижского соглашения — международного договора по борьбе с изменением климата, — поставив под сомнение актуальность этой проблемы [18]. Противоречивая и непоследовательная внешняя политика Трампа дала экспертам основания заявлять о том, что и имидж Вашингтона как надежного партнера стран ЛАКБ был там подорван [19]. Опросы исследовательских коллективов *Gallup* и *Pew Research Center* подтвердили заметное усиление негативного отношения в регионе к руководству США в период правления администрации Трампа [20].

ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ ДЖ.БАЙДЕНА В ОТНОШЕНИИ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

Во время избирательной кампании 2020 г. кандидат в президенты Дж.Байден отметил, что его политика в отношении ЛАКБ будет сильно отличаться от подхода прежней администрации. Он пообещал «восстановить прочные связи между странами полушария, основанные на уважении демократии, прав человека и верховенства закона», «покончить с драконовской иммиграционной политикой администрации Трампа и активизировать международные действия по борьбе с бедностью, миграцией из Центральной Америки, в том числе путем разработки стратегии помощи региону» [21].

Применительно к Венесуэле Байден подчеркнул, что «США должны добиваться демократического разрешения ситуации путем проведения свободных и справедливых выборов и помогать венесуэльскому народу восстановить свою страну». Он утверждал, что «неудачная политика Трампа нанесла ущерб кубинскому народу и ничего не сделала для развития демократии и прав человека на Кубе» [22].

Цели и подходы администрации Байдена к политике США в ЛАКБ были определены в документе «Временное стратегическое руководство по национальной безопасности» (*Interim National Security Strategic Guidance*), опубликованном в марте 2021 г. В нем утверждается, что США будут расширять взаимодействие во всем Западном полушарии, особенно с Канадой и Мексикой, «на основе принципов взаимного уважения и равенства и приверженности экономическому процветанию, безопасности, правам человека и достоинству» [23].

Многие приоритеты в отношениях со странами региона были изложены в речи госсекретаря Энтони Блинкена в марте 2021 г. Такими приоритетами являются завершение пандемии *COVID-19* и укрепление глобальной безопасности в области здравоохранения; преодоление экономического кризиса и построение более стабильной, инклюзивной мировой экономики; обновление демократии для противодействия растущему авторитаризму и национализму во всем мире; создание гуманной и эффективной иммиграционной системы и устранение коренных причин миграции; оживление связей с союзниками и партнерами; а также преодоление климатического кризиса и революцию в области «зеленой» энергетики [24]. Помощник госсекретаря по делам Западного полушария Брайан Николс поддержал эти приоритеты в выступлении перед конгрессом в ноябре 2021 г. По словам Николса, американская администрация «стремится содействовать созданию более инклюзивного, зеленого, безопасного, процветающего и демократического полушария, соответствующего ценностям и интересам США» [25; 26].

Для продвижения этих и других инициатив Белый дом запросил у конгресса 2,1 млрд долл. для оказания помощи государствам ЛАКБ на 2022 финансовый год, что почти на 16% превышает ассигнования на 2021 г. Для борьбы с пандемией *COVID-19* администрация США обязалась предоставить более 1,2 млрд доз вакцин по всему миру, в том числе для стран ЛАКБ, через многосторонние механизмы и на двусторонней основе. По

состоянию на конец января 2022 г. Соединенные Штаты поставили более 60 млн доз вакцины в 29 государств ЛАКБ [27].

Кроме этого, Государственный департамент США и Агентство США по международному развитию (*United States Agency for International Development, USAID*) предоставили 614 млн долл. в виде дополнительного финансирования американского плана борьбы с последствиями пандемии, включая техническую помощь в вакцинации и оказание медицинской помощи больным [28].

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ КОНГРЕССА США

Конгресс традиционно играет активную роль в формулировании внешней политики США в отношении стран ЛАКБ посредством разработки законодательства и мер надзора. Он обладает финансовыми и политическими механизмами лоббирования интересов различных групп при выполнении законодательных функций, включая выделение финансовой помощи и политической поддержки, торговли, иммиграции.

При этом некоторые члены конгресса как от Демократической, так и от Республиканской партий уделяют постоянное внимание политике в отношении региона в целом. Но достичь межпартийного консенсуса удастся далеко не по всем вопросам латиноамериканской внешнеполитической деятельности. Если демократы, как правило, выступают за более широкое вовлечение США в мировую политику, то республиканцы поддерживают тезис Трампа «Америка прежде всего», делая акцент на национализме и внешней политике односторонних действий при сокращении расходов на помощь зарубежным странам. Однако, несмотря на то, что в первые два года президентства Трампа в обеих палатах конгресса (в сенате и в палате представителей) республиканцы были в большинстве, законодатели не одобрили запросы администрации на сокращение бюджета помощи странам ЛАКБ на 2019 и 2020 финансовые годы и вместо этого выделили суммы, аналогичные тем, которые предоставлялись ранее. Это связано с тем, что некоторые представители республиканского и демократического лагеря полагают, что сокращение финансовой поддержки латиноамериканских стран только ухудшит ситуацию там и приведет к усилению эмиграции граждан этих стран в США.

Для республиканцев самыми актуальными проблемами оказались непрекращающийся приток в США нелегальных иммигрантов, главным образом из Мексики и стран Центральной Америки и Карибского бассейна, наращивание поставок наркотиков из региона в США, а также усиление в Латинской Америке, особенно в бассейне Карибского моря, позиций Китая и России, установивших с целым рядом стран региона отношения стратегического партнерства и тем самым размывавших доминирование США [2]. В целом внешняя политика США при Трампе оставалась непоследовательной и противоречивой: США отказались от многостороннего сотрудничества и идеи интеграции, что привело к ослаблению их позиций в Западном полушарии.

Внешнеполитическая платформа демократов основана на тезисе о необходимости радикального пересмотра внешней политики администрации Трампа через подключение латиноамериканских государств к осуществлению программы развития «чистой энергетики» (широкого использования возобновляемых источников энергии) для всех стран Западного полушария, пересмотра жесткой иммиграционной политики, вызвавшей острое недовольство латиноамериканцев, а посредством поощрения притока в регион частных инвестиций — выделения дополнительных ресурсов для помощи странам «Северного треугольника» Центральной Америки — Гватемале, Гондурасу, Сальвадору [29].

В первые месяцы своего правления администрация Дж. Байдена уделяла большое внимание устранению коренных причин миграции из Центральной Америки. Президент отменил некоторые из ограничительных мер в сфере иммиграции, установленные ранее. В марте 2021 г. в рамках Закона об Американском плане спасения (*American Rescue Plan Act of 2021*) США выделили 10,8 млрд долл. для борьбы с COVID-19 во всем мире, в том числе и в ЛАКБ. В ноябре 2021 г. конгресс одобрил Закон об усилении соблюдения Никарагуа условий избирательной реформы (*Reinforcing Nicaragua's Adherence to Conditions for Electoral Reform Act, RENACER*), предписывающий использование дипломатических инструментов и адресных санкций против антидемократических действий и коррупции. Закон предоставляет президенту США право принимать ряд мер по борьбе с коррупцией и нарушениями прав человека администрацией Даниэля Ортеги (1981—1990 гг., 2007 — н/в), включая право исключать Никарагуа из Соглашения о свободной торговле между Доминиканской Республикой и Центральной Америкой (*Dominican Republic–Central America Free Trade Agreement*), и воспрепятствовать предоставлению многосторонних кредитов [30].

На 2021 финансовый год в рамках Закона о консолидированных ассигнованиях (*Consolidated Appropriations Act, 2021*) конгресс снова предоставил помощь для осуществления ключевых инициатив в размере, превышающем запрошенный Белым домом. Конгресс принял законопроект об ассигнованиях на иностранную помощь — Закон о сводных ассигнованиях (*Public Law, PL 117-103*). Хотя в законе и пояснительном заявлении к нему не указывается общий размер финансирования; предполагается оказывать материальную помощь «ключевым» странам (Колумбия, Гаити, Мексика, Венесуэла) и финансировать программы, предназначенные государствам Карибского бассейна и Центральной Америки.

Обе палаты конгресса одобрили законопроекты, направленные на усиление роли США в конкуренции с Китаем, включая Закон об инновациях и конкуренции (*United States Innovation and Competition Act, 2022*) [31]. В фокусе внимания конгрессменов находятся анализ оценки участия Китая в международных организациях и оборонном секторе стран ЛАКБ, сотрудничество США с латиноамериканскими государствами в области обороны и взаимодействие с гражданским обществом.

В июне 2022 г. на рассмотрение в конгресс был внесен Закон о стратегии безопасности в Западном полушарии (*Western Hemisphere Security Strategy Act*) [32], определяющий важные направления политики Соединенных Штатов в отношении Латинской Америки. При одобрении и реализации этого законопроекта ключевым элементом является выдвижение аргументов в пользу необходимости выделения дополнительных ресурсов, госдепартамент и министерство обороны должны реализовать многолетнюю стратегию безопасности Западного полушария, которая должна включать такие элементы, как предложение об увеличении двусторонней и многосторонней помощи и сотрудничества США в области безопасности в ЛАКБ; противодействие транснациональным преступным организациям; гуманитарная помощь и инициативы по оказанию помощи при стихийных бедствиях; постоянная поддержка программ госдепартамента по обеспечению безопасности и прав женщин [33].

САММИТ СТРАН АМЕРИК 2022 ГОДА: ЗНАЧЕНИЕ И ИТОГИ

С 6 по 10 июня 2022 г. в Лос-Анджелесе проходил Девятый саммит Америк. Это мероприятие проводится примерно каждые три года, начиная с 1994 г., и дает главам правительств стран Западного полушария возможность напрямую взаимодействовать друг с другом для решения вопросов, представляющих взаимный интерес.

Официальная тема саммита 2022 г. — «Построение устойчивого и справедливого будущего». Внимание СМИ было сосредоточено на том, какие лидеры примут участие в мероприятии, и еще до саммита обозреватели отмечали, что он может превратиться во внешнеполитическую катастрофу для команды Байдена [34]. Причиной скептических прогнозов стали действия самого американского правительства. Перед началом саммита администрация Байдена объявила, что «авторитарные правительства» Кубы, Никарагуа и Венесуэлы не будут приглашены на саммит [35]. В результате власти Мексики, Боливии, Гондураса, Сальвадора и Гватемалы направили делегации более низкого уровня, а Сент-Винсент и Гренадины бойкотировали встречу. В саммите приняли участие 23 из 35 глав правительств полушария. Параллельно с саммитом состоялись три форума заинтересованных сторон, на которых собрались представители гражданского общества, бизнеса и молодежи, обсуждавшие региональные проблемы и взаимодействие с собравшимися лидерами. Саммит стал первой после окончания пандемии *COVID-19* общерегиональной площадкой, где лидеры государств могли пообщаться с представителями частного сектора, активистами гражданского общества, а также обсудить проблемы последних нескольких лет. Однако изначально на саммите не было представлено всеобъемлющих программ для решения сложных вопросов региона, вместо этого были изложены лишь потенциальные направления будущих усилий.

Участники встречи в Лос-Анджелесе утвердили пять официальных политических обязательств, касающихся здравоохранения, изменения клима-

та, экологически чистой энергии, цифровой трансформации и демократического управления [36]. Они договорились предпринять совместные действия для борьбы с изменением климата путем сохранения и восстановления экосистем и ускорения перехода на возобновляемые источники энергии. Однако в окончательных обязательствах конкретные цели не указаны.

Администрация Байдена объявила также о ряде других политических инициатив, детали или механизмы финансирования которых, впрочем, отсутствуют. На саммите США объявили о новом плане Американского партнерства во имя экономического процветания (*American Partnership for Economic Prosperity, APEP*) [37], направленном на расширение сотрудничества со странами ЛАКБ. В частности, речь идет об активизации усилий Межамериканского банка развития и других региональных экономических организаций по выделению дополнительных средств с целью содействия региональной торговле, продвижению трудовых и экологических стандартов.

Межамериканский план действий по демократическому управлению (*Inter-American Action Plan on Democratic Governance*), принятый на саммите, включает в себя обязательства по продвижению демократии, надлежащего управления и соблюдению прав человека в регионе. США намерены выделять дополнительно 42 млн долл. на защиту гражданского общества в Центральной Америке и 75 млн долл. в течение трех лет для поддержки 300 организаций гражданского общества в ЛАКБ в целом [38].

В дополнение к официальным обязательствам администрация Байдена провела на саммите переговоры о миграции. В принятой декларации управление нелегальной миграцией и координация массовых миграционных потоков признаются общей ответственностью [39]. Несколько стран объявили о своих обязательствах по урегулированию статуса групп нелегальных мигрантов и временных работников. Вашингтон анонсировал оказание им гуманитарной помощи в размере 314 млн долл. для поддержки уязвимых мигрантов, выполнения обязательства по переселению 20 тыс. беженцев из региона в 2023—2024 финансовом году и о возобновлении программ по условно-досрочному освобождению гаитян и кубинцев в связи с воссоединением семей [40].

Целями упомянутой выше концепции *APEP*, в частности, являются совместная со странами ЛАКБ работа по таким направлениям, как торговля, изменение климата, устойчивость цепочки поставок, а также формирование человеческого и социального капитала. Но и этот документ пока можно считать, скорее, приглашением к обсуждению, координации и переговорам, а не конкретным планом.

Ключевую роль в оказании финансовой помощи будет играть *USAID*: до 35,9 млн долл. — для содействия социальной и экономической интеграции миллионов венесуэльских мигрантов и беженцев в Южной Америке посредством получения ими юридического статуса, профессиональной подготовки и трудоустройства; около 171 млн долл. — для реагирования на кризис в Венесуэле; 72,7 млн долл. — на поддержку системы здравоохра-

нения, питания, водоснабжения и санитарии в Венесуэле; 98,2 млн долл. — на оказание экстренной продовольственной помощи венесуэльским мигрантам и беженцам в Бразилии, Колумбии, Эквадоре и Перу; около 331 млн долл. — на решение проблем продовольственной безопасности и улучшение качества жизни людей в ЛАКБ; 98 млн долл. — на экстренную продовольственную помощь и связанные с этим гуманитарные программы (питание, здравоохранение и защита), а также мероприятия по водоснабжению, санитарии и гигиене. Дополнительные 37 млн долл., которые должен одобрить конгресс, также пойдут на реализацию среднесрочных и долгосрочных мер по обеспечению продовольственной безопасности и устойчивости в регионе [41].

Внешнеполитический курс США в отношении ЛАКБ продолжает подвергаться критике со стороны бывших сотрудников госдепа. По мнению экс-посла США в Бразилии, Афганистане, Колумбии и Перу Томаса Маккинли, для успешной реализации своей внешней политики в регионе США «должны признать неоднородность региона, понять, что страны Латинской Америки и Карибского бассейна ищут диалога, а не наставлений и указаний о том, как действовать. Соединенным Штатам следует также забыть об идеологических разногласиях и перейти к новой эре взаимодействия» [42].

Скотт Гамильтон, ранее высокопоставленный чиновник дипломатической службы США, отмечает, что «реализм и прагматизм так же важны в американской культурной традиции, как и идеализм Вильсона. Соединенные Штаты должны вести себя в Латинской Америке реалистично и прагматично, отдавая предпочтение здоровью и долговечности демократических институтов и ценностей, а не краткосрочным политическим целям» [43].

В результате несбалансированной политики и напряженных отношений с ключевыми союзниками влияние Вашингтона в странах ЛАКБ может значительно ослабнуть. Американские аналитики высказывают опасения, что правительства латиноамериканских государств могут сократить сотрудничество с США по таким важным вопросам, как борьба с распространением наркотиков, транснациональной организованной преступностью и регулирование миграции, создавая возможности для расширения присутствия в регионе соперников США, включая Китай и Россию [43].

Между тем, подходы администрации Байдена по организации Саммита Америк в 2022 г. продемонстрировали, что Вашингтон не очень хорошо понимает текущую ситуацию в регионе, что вызвало критику со стороны экспертов, указывающих на то, что поведение по мотивам сценариев «Холодной войны» контрпродуктивно, особенно сейчас, когда Китай стал привлекательным альтернативным партнером для многих латиноамериканских стран. Однако США пытаются восстановить свои позиции в ЛАКБ посредством региональных инициатив. Соединенные Штаты по-прежнему остаются основным гарантом безопасности в ЛАКБ, ключевым актором, способным оказывать влияние на правительства большинства стран региона, что нельзя недооценивать.

КИТАЙСКИЙ ФАКТОР

Особое беспокойство у американских политиков вызывает расширение стратегического влияния Китая [45]. В последние годы Южное военное командование Министерства обороны США (*United States Southern Command, USSOUTHCOM*), созданное в 1963 г., указывало на активизацию деятельности КНР в странах ЛАКБ*. Еще во время «Холодной войны» *SOUTHCOM* предприняло множество действий, направленных на то, чтобы помешать СССР закрепиться в Западном полушарии. После ее окончания *SOUTHCOM* переключило внимание на сдерживание и противодействие незаконному обороту наркотиков и миссиям по оказанию гуманитарной помощи странам региона, реализацию мероприятий, расширяющих доступ и присутствие соответствующих институтов безопасности для защиты прав человека, борьбы с коррупцией и изменением климата.

По мнению командующего *USSOUTHCOM*, генерала армии Лоры Дж.Ричардсон, КНР расширяет свое экономическое, политическое и военное влияние в ЛАКБ, включая «инвестиции в стратегическую инфраструктуру, систематическую кражу технологий и интеллектуальной собственности, кампании дезинформации и пропаганды, а также злонамеренную киберактивность. И все это — с целью расширения влияния в этом полушарии и получения долгосрочного доступа в этот регион» [46].

Роль Китая в Латинской Америке быстро растет с 2000 г. Государственные компании этой страны являются крупными инвесторами в энергетику, инфраструктуру и космическую промышленность региона. Пекин также расширил свое дипломатическое, культурное и военное присутствие. Совсем недавно он использовал в качестве инструмента влияния поддержку стран ЛАКБ в борьбе с *COVID-19*, предоставив медицинское оборудование, кредиты и сотни миллионов доз вакцины [48].

Основные направления деятельности китайских компаний связаны с предоставлением доступа китайским товарам на латиноамериканский рынок, а также с инвестициями в нефтегазовую и горнодобывающую индустрию (включая добычу стратегических полезных ископаемых), сельское и лесное хозяйство и рыболовство. Китайские компании также сосредоточились на подключении и безопасном доступе к стратегическим рынкам и технологиям в таких секторах, как производство и передача электроэнергии, биотехнологии, транспорт, логистика, телекоммуникации, «умные города» и искусственный интеллект, а также электронная коммерция [49].

Китай вышел на первое место в товарообороте со странами ЛАКБ, обогнав США (у КНР этот объем (без Мексики) достиг в 2021 г. 247 млрд долл.,

* Зона ответственности *USSOUTHCOM* начинается на южной мексиканской границе и включает в себя Центральную и Южную Америку, прилегающие воды Атлантического и Тихого океанов, а также Карибское море. Регион охвата включает 31 страну и 16 зависимых территорий, а также районы особого суверенитета, закрепленные за региональным командованием [47].

а у США – 174 млрд.). Только с Бразилией двусторонний товарооборот вырос с 2 млрд долл. в 2000 г. до 100 млрд в 2020 г. 19 стран Западного полушария включены в реализацию китайской инициативы «Один пояс, один путь». Пекин активно использует принцип двустороннего взаимодействия, включающий подписание соглашения о свободной торговле и установление «стратегических партнерских отношений» на уровне министерств; КНР работает в четырех совместных проектах с Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), *BRICS*, Карибским банком развития (*Banco Caribeño de Desarrollo, BCD*) и Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна (*Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC*) [50].

Определенные опасения Вашингтона вызывает также тот факт, что Панама, Доминиканская Республика, Сальвадор и Коста-Рика прервали дипломатические отношения с Тайванем, установив их с Китаем, что подтверждает факт усиления влияния КНР в регионе. США предполагают, что КНР — их «стратегический конкурент» — может использовать данные отношения для достижения своих геополитических целей.

В Стратегии национальной безопасности администрации Байдена, опубликованной в октябре 2022 г., утверждается, что Китай является единственным опасным конкурентом США, имеющим намерение изменить международный порядок, задействовав при этом всю экономическую, дипломатическую, военную и технологическую мощь для достижения данной цели. В документе признается, что так называемый китайский вызов является серьезной проблемой для США [51].

В контексте конкуренции между США и Китаем президент Байден и лидеры *G-7* еще в июне 2021 г. договорились запустить глобальную инфраструктурную инициативу «Восстановить лучший мир» (*Build Back Better World, B3W*) [52], которая могла бы стать альтернативой китайской инициативе «Один пояс, один путь», для ускорения развития инфраструктуры в странах с низким и средним уровнями дохода, в том числе в Латинской Америке. Инициатива направлена на сокращение разрыва в инфраструктуре в развивающихся странах (более 40 триллионов долл. к 2035 г.), а также на мобилизацию капитала частного сектора для инвестиций в систему здравоохранения, модернизацию цифровых технологий, программы гендерного равенства.

Если в 2000 г. США были основным торговым партнером для всех южноамериканских стран, то за прошедшие два десятилетия Китай заметно увеличил свое экономическое присутствие в регионе. Вашингтон хочет серьезно конкурировать с Китаем, позиционируя себя в качестве мирового лидера. Саммит стран Америк 2022 г. стал еще одной возможностью (похоже, несбывшейся) для США дать импульс сотрудничеству по таким важным вопросам, как миграция, изменение климата, реализации инфраструктурных проектов. Независимо от правительств, находящихся у власти в тех или иных странах, все государства ЛАКБ участвуют в решении общих проблем. Регион обладает значительным потенциалом

экономического роста, развития свободной торговли. Безопасность в Латинской Америке также напрямую связана с ролью Вашингтона в деле сотрудничества в борьбе с наркоторговлей, торговлей людьми, незаконной миграцией.

В условиях возрастающей конкуренции с КНР Соединенные Штаты берут на себя обязательство стать лидером в ходе реализации проекта *B3W* в Латинской Америке. Администрация Байдена возобновляет усилия по расширению кооперации со странами региона, который рассматривается в качестве приоритета экономической политики и одного из инструментов конкуренции с Китаем, используя программы для осуществления значимых инвестиций, включая инициативу *АРЕР*. Здесь, однако, будет недостаточно одних пожеланий, требуются конкретные эффективные усилия, а их пока не нет.

Страны ЛАКБ, с которыми Соединенные Штаты тесно связывают общая география, торговые контакты и родственные связи, в настоящее время сталкиваются с беспрецедентными вызовами. Пандемия усугубила проблемы в регионе, крайне негативно повлияла на уязвимые группы населения, усилила неравенство, а также подстегнула миграцию в США.

У администрации Дж.Байдена есть общие подходы к решению региональных проблем и опытные профессионалы, знающие регион. В то же время необходимо достичь компромисса между экономической и технологической мощью США и их возможностями определять судьбы стран. При этом в США далеко не всегда понимают сложности внутрирегиональных политических процессов. Постоянные укоры в адрес латиноамериканских государств за их недостатки в деле построения демократии, неудачные попытки смены режимов, усиление присутствия России, Китая и других стран в регионе, а также усиливающаяся нестабильность в самих США — все эти факторы заставляют латиноамериканские государства опасаться вступать в сложные отношения со своим северным соседом и заключать с ним неоднозначные союзы. Чрезмерные геополитические амбиции и сохранение курса на глобальное лидерство вступают в противоречие с возможностями США и теми новыми силами, которые появляются на мировой арене.

Соединенным Штатам потребуется переосмыслить свой традиционный внешнеполитический подход к Латинской Америке, чтобы нивелировать имиджевые потери и продвигать более устойчивые торговые и инвестиционные проекты в регионе. Вместо усилий по смене режимов Вашингтон мог бы предпринять более продуктивные дипломатические усилия для снижения напряженности в регионе. Однако это потребует от США сокращения количества внешнеполитических проектов за пределами Западного полушария, чтобы более эффективно решать ряд проблем, с которыми Вашингтон сталкивается в ЛАКБ.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Сударев В.П. Латинская Америка в геополитическом треугольнике США - Китай - Европейский Союз. М., МГИМО(У) МИД РФ, 2019, 136 с. [Sudarev V.P. Latinskaya Amerika v geopoliticheskom treugol'nike SSHA - Kitaj - Evropejskij Soyuz. [Latin America in the geopolitical triangle of the USA - China - the European Union]. Moscow, MGIMO(U) of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, 2019, 136 p. (In Russ).
2. Сударев В.П. Латинская Америка: новая геополитическая траектория. *Латинская Америка*. М., 2019, № 7, сс. 48-59. [Sudarev V.P. Latinskaya Amerika: novaya geopoliticheskaya traektoriya. [Latin America: a new geopolitical trajectory]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2019, N 7, pp. 48-59. (In Russ).
3. Сударев В.П. Вашингтон в поисках новых подходов к Латинской Америке. *Международная жизнь*. 2016, № 3, сс. 48-59. [Sudarev V.P. Vashington v poiskah novyh podhodov k Latinskoj Amerike. [Washington in search of new approaches to Latin America. international life] *Mezhdunarodnaya zhizn'*. Moscow, 2016, N 3, pp. 42 (In Russ).
4. Кодзоев М.А. США, Куба и Латинская Америка. Реализация региональной политики Вашингтона в период правления Д. Трампа. *Свободная мысль*. М., 2020, № 5(1683), сс. 99-110. [Kodzoev M. A. SSHA, Kuba i Latinskaya Amerika. Realizaciya regional'noj politiki Vashingtona v period pravleniya D. Trampa. [USA, Cuba and Latin America. Implementation of Washington's regional policy during the reign of D. Trump]. *Svobodnaya mys'*. Moscow, 2020, N 5 (1683), pp. 99-110. (In Russ).
5. Кодзоев М.А. Латинская Америка и меняющийся мир. *США и Канада: экономика, политика, культура*. М., 2019, т. 49, № 12, сс. 116-122. [Kodzoev M. A. Latinskaya Amerika i menyayushchiysya mir. [Latin America and the changing world]. *SSHA i Kanada: ekonomika, politika, kul'tura*. Moscow, 2019. Vol. 49. N 12, pp. 116-122. (In Russ).
6. Хейфец Л.С., Коновалова К.А. Латинская Америка в сотрудничестве Юг-Юг на фоне противоречий глобализации. *Мировая экономика и международные отношения*. М., 2021, т. 65, № 4, сс. 21-29. [Kheifets L.S., Konovalova K.A. Latinskaya Amerika v sotrudnichestve YUg-YUg na fone protivorechij globalizacii. [Latin America in South-South Cooperation Against the Background of the Contradictions of Globalization]. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya*. Moscow, 2021, vol. 65, N 4, pp. 21-29.
7. Розенталь Д.М. Венесуэльская головоломка для Джо Байдена. *Россия и Америка в XXI веке*. 2021, №1. [Rozenal' D.M. Venesuel'skaya golovolomka dlya Dzho Bajdena. [Venezuelan puzzle for Joe Bide]. *Rossiya i Amerika v XXI veke*. 2021. N1. Available at: <https://rusus.jes.su/s207054760018192-8-1/>: (accessed 15.09.2021).
8. Crandall B.H. "Our Hemisphere"? The United States in Latin America, from 1776 to the Twenty-First Century. New Haven, Yale University Press, 2021, 504 p.
9. Heymann P.B., Heymann S.P. Challenging Organized Crime in the Western Hemisphere: A Game of Moves and Countermoves. Abingdon-on-Thames, Routledge, 2018, 148 p.
10. Яковлев, П.П. Политика Д. Трампа в Латинской Америке: итоги и перспективы. *Перспективы. Электронный журнал*. М., 2020. № 3 (23), сс. 52-65. [Yakovlev, P. P. Politika D. Trampa v Latinskoj Amerike: itogi i perspektivy. [Trump's policy in Latin America: results and prospects] *Perspektivy. Elektronnyj zhurnal*. Moscow, 2020. N 3 (23), pp. 52-65.
11. US State Department. U.S. Strategy for Central America. U.S. Programs and Engagement Promote a Prosperous, Secure, and Well-Governed Central America. Available at: <https://2017-2021.state.gov/wp-content/uploads/2018/12/U.S.-Programs-and-Engagement-Promote-a-Prosperous-Secure-and-Well-Governed-Central-America.pdf> (accessed 20.06.2022).
12. White House. National Security Council. Overview of Western Hemisphere Strategic Framework. August 2020. Available at: <https://s3.us-west-2.amazonaws.com/s3.amazonaws.com/ni-bq/wp-content/uploads/2020/08/Western-Hemisphere-Strategic-Framework.pdf> (accessed 11.06.2022).
13. McBride J., Chatzky A., Siripurapu A. What's Next for the Trans-Pacific Partnership (TPP)? Council on Foreign Relations. September 20, 2021. Available at: <https://www.cfr.org/backgrounder/what-trans-pacific-partnership-tpp> (accessed 20.04.2022).

14. Яковлев П.П. От НАФТА к ЮСМКА: реформа североамериканской интеграции // *Российский внешнеэкономический вестник*. М., 2019, № 1, сс. 75-87. [Yakovlev P.P. От NAFTA к YUSMKA: reforma severoamerikanskoy integracii. [From NAFTA to USMCA: North American Integration Reform]. *Rossiiskij vnesheekonomicheskij vestnik*. Moscow, 2019. N 1, pp. 75-87.
15. H.R.2615 - United States-Northern Triangle Enhanced Engagement Act. 116th Congress (2019-2020). Available at: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/2615/text> (accessed 20.06.2022).
16. S. 1025, Venezuela Emergency Relief, Democracy Assistance, and Development Act of 2019. June 11, 2019. Available at: <https://www.cbo.gov/publication/55358> (accessed 07.01.2022).
17. Pompeo M.R. Press Statement. U.S. Announces Designation of Cuba as a State Sponsor of Terrorism. US Department of State. January 11, 2021. Available at: <https://2017-2021.state.gov/u-s-announces-designation-of-cuba-as-a-state-sponsor-of-terrorism/index.html> (accessed 11.04.2022).
18. Trump D.J. Statement by President Trump on the Paris Climate Accord. 2017. Available at: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/briefings-statements/statement-president-trump-paris-climate-accord/> (accessed 11.01.2022).
19. Costabel M. Relief Across Latin America at Trump's Loss. The damage done to the U.S. reputation may take years to repair. *Foreign Policy*. November 7, 2020. Available at: <https://foreignpolicy.com/2020/11/07/relief-across-latin-america-trump-loss-reaction/> (accessed 11.01.2022).
20. Pew Research Center, "Trump Ratings Remain Low Around Globe, While Views of U.S. Stay Mostly Favorable," January 8, 2020. Available at: <https://www.pewresearch.org/global/2020/01/08/trump-ratings-remain-low-around-globe-while-views-of-u-s-stay-mostly-favorable/> (accessed 11.02.2022).
21. Joe Biden for President: Official Campaign website, "The Biden Plan for Leading the Democratic World to Meet the Challenges of the 21st Century". Available at: <https://joebiden.com/americanleadership> (accessed 12.05.2022).
22. Joe Biden Answers 10 Questions on Latin America. *Americas Quarterly*, March 2, 2020. Available at: <https://www.americasquarterly.org/article/updated-2020-candidates-answer-10-questions-on-latin-america/> (accessed 11.01.2022).
23. White House. Interim National Security Strategic Guidance, March 2021. Available at: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf> (accessed 13.03.2022).
24. U.S. Department of States. Secretary of State Antony J. Blinken. "A Foreign Policy for the American People," speech, March 3, 2021. Available at: <https://www.state.gov/a-foreign-policy-for-the-american-people/> (accessed 17.02.2022).
25. U.S. Department of State. Assistant Secretary for Western Hemisphere Affairs Brian A. Nichols, testimony before the House Foreign Affairs Committee. Subcommittee on the Western Hemisphere, November 16, 2021. Available at: <https://docs.house.gov/meetings/FA/FA07/20211116/114248/HHRG-117-FA07-Wstate-NicholsB-20211116.pdf> (accessed 17.01.2022).
26. Remarks by Vice President Harris at the Virtual Washington Conference on the Americas. The White House. May 04, 2021. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/05/04/remarks-by-vice-president-harris-at-the-virtual-washington-conference-on-the-americas/> (accessed 20.02.2022).
27. U.S. Department of State, "COVID-19 Vaccine Donations, Western Hemisphere". January 26, 2022. Available at: <https://www.state.gov/covid-19-recovery/vaccine-deliveries/> (accessed 17.03.2022).
28. U.S. Agency for International Development (USAID), "COVID-19 – Latin American and the Caribbean Response," Fact Sheet #2, FY2021, October 2021. Available at: https://www.origin.usaid.gov/sites/default/files/documents/2021_06_29_USAID_COVID-19_LAC_Response_Fact_Sheet_1_1.pdf (accessed 11.03.2022).
29. Narea N. Can US investment really ease Central America's migrant crisis? // *VoxCom* Dec. 30, 2021. Available at: <https://www.vox.com/policy-and-politics/22836881/biden-central-america-investment-honduras-salvador-guatemala> (accessed 20.03.2022).

30. S.1064 - RENACER Act. 11.10.2021. Available at: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/1064/text> (accessed 20.03.2022).
31. H.R.4521 - United States Innovation and Competition Act of 2021. 117th Congress (2021-2022). 05.05.2022. Available at: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/4521/text/eh> (accessed 20.06.2022).
32. S.3589. Western Hemisphere Security Strategy Act (WHSSA). 117th Congress (2021-2022). Available at: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/3589/text?r=28> (accessed 11.08.2022).
33. S. 3589, Western Hemisphere Security Strategy Act of 2022. Congressional Budget Office. August 9, 2022.- Available at: <https://www.cbo.gov/publication/58322> (accessed 16.08.2022).
34. Tsukerman I. Biden's mismanagement of Latin American relations spells disaster for US border security. *New York Post*. New York, June 08.06.2022.
35. Spetalnick M. U.S. says it is not inviting Venezuelan, Nicaraguan governments to Americas summit // *Reuters*. May 27, 2022. Available at: <https://www.reuters.com/world/americas/us-says-it-has-not-invited-venezuela-nicaragua-governments-americas-summit-2022-05-26/> (accessed 29.05.2022).
36. Documents adopted at the IX Summit of the Americas. IX Summit of the Americas Outcomes. Los Angeles USA. 2022. Available at: <http://summit-americas.org/documentosixcumbre/documentsixsummit.html> (accessed 11.07.2022).
37. President Biden Announces the Americas Partnership for Economic Prosperity. The White House. June 08, 2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/08/fact-sheet-president-biden-announces-the-americas-partnership-for-economic-prosperity/> (accessed 20.08.2022).
38. Inter-American Action Plan on Democratic Governance. IX Summit of the Americas Outcomes. Los Angeles USA. June 9, 2022. Available at: http://summit-americas.org/documentos_oficiales_ixsummit/CMBRS02295e02.pdf (accessed 20.06.2022).
39. Los Angeles Declaration on Migration and Protection. The White House. June 10, 2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/10/los-angeles-declaration-on-migration-and-protection/> (accessed 20.06.2022).
40. Barry E. The Summit of the Americas Was Meant To Counter China's Influence. Instead, It Showed How Weak the U.S. Is. *The Time*. 10.06.2022. Available at: <https://time.com/6186494/americas-summit-biden-china/> (accessed 11.06.2022).
41. USAID Announcement at the Ninth Summit of the Americans AMERICAS . USAID. June 10, 2022. Available at: <https://www.usaid.gov/news-information/press-releases/jun-10-2022-usaid-announcements-ninth-summit-americas> (accessed 11.06.2022).
42. McKinley P.M. Beyond the Summit of the Americas: Resetting U.S. Policy in Latin America. Unites States Institute of Peace. May 25, 2022. Available at: <https://www.usip.org/publications/2022/05/beyond-summit-americas-resetting-us-policy-latin-america> (accessed 20.06.2022).
43. Hamilton S. U.S. Policy in Latin America—Time for a New American Realism. *Global Americans*. May 17, 2022. Available at: <https://theglobalamericans.org/2022/05/u-s-policy-in-latin-america-time-for-a-new-american-realism/> (accessed 18.06.2022).
44. McKinley P.M. Beyond the Summit of the Americas: Resetting U.S. Policy in Latin America. Unites States Institute of Peace. May 25, 2022. Available at: <https://www.usip.org/publications/2022/05/beyond-summit-americas-resetting-us-policy-latin-america> (accessed 10.06.2022).
45. Ellis E.R. Chinese Security Engagement in Latin America. Center for Strategic and International Studies. November 2020. Available at: https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/201119_Chinese_Security_Engagement.pdf (accessed 20.01.2022).
46. Stavridis J.G. Partnership for the Americas: Western Hemisphere Strategy and U.S. Southern Command. Washington, National Defense University Press, 2010. Available at: <https://inss.ndu.edu/Portals/68/Documents/Books/stavridis.pdf> (accessed 17.09.2021).

47. Lopez C.T. Southcom Commander Says Partnerships Key to National Defense in Western Hemisphere. *DOD NEWS*. 08.03.2022. Available at: <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/2960173/southcom-commander-says-partnerships-key-to-national-defense-in-western-hemisph/> (accessed 11.04.2022).
48. Roy D. China's Growing Influence in Latin America. Council on Foreign Relations. April 12, 2022. Available at: <https://www.cfr.org/background/china-influence-latin-america-argentina-brazil-venezuela-security-energy-bri> (accessed 11.05.2022).
49. Noesselt N. (Ed.). China's Interactions with Latin America and the Caribbean. Conquering the US's Strategic Backyard? BadenBaden, Tectum Verlag, 2021, 313 p.
50. Mercy A. Kuo. China in Latin America: The Western Hemisphere Security Strategy Act Insights from R. Evan Ellis // *The Diplomat*, March 01, 2022. Available at: <https://thediplomat.com/2022/03/china-in-latin-america-western-hemisphere-security-strategy-act/> (accessed 15.04.2022).
51. National Security Strategy. The White House. October 2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf> (accessed 20.09.2022).
52. Fact Sheet: President Biden and G7 Leaders Launch Build Back Better World (B3W) Partnership. The White House. 12 June 2021. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/12/fact-sheet-president-biden-and-g7-leaders-launch-build-back-better-world-b3w-partnership/> (accessed 20.01.2022).

Oleg A. Khlopov (rggu2007@rambler.ru)

Candidate of political sciences (PhD in Political Science), Associate Professor, Department of American Studies, The Faculty of International Relations, Political Science and Foreign Area Studies, Russian State University for the Humanities (RSUH), Moscow.

Miuskaya sq. 6, 125047 Moscow, Russian Federation

The modern US policy towards Latin America and the Caribbean

Abstract. The article analyzes the problems facing the US foreign policy under Joseph Biden administration in relation to the countries of Latin America and the Caribbean, reveals the nature of the strategy of the D. Trump administration, that was aimed at curbing the illegal immigration to the United States from Latin American countries. The author considers the results of the 9th Summit of the Americas in 2022, the attempts by the United States to maintain their influence, expand interaction throughout the Western Hemisphere against the background of China's foreign economic strategy, which largely coincides with the interests of the LAS countries. The author argues that the excessive geopolitical ambitions of the United States and their course for global leadership, do not taking into account the interests and characteristics of the states of Latin America, contradict with the possibilities of the United States in solving the variety of problems in the region. To maintain US positive image, american policymakers must recognize that their international initiatives to implement their foreign policy initiatives in the Wertern Hemisphere are severely limited.

Key words: Latin America, America's summit, Biden, USA, China.

DOI: 10.31857/S0044748X0023420-1

Received 24.07.2022.