

УДК 330.33.01

ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ В США: РЕАЛЬНОСТЬ И ПРОГНОЗЫ

© 2012 г. **В.Б. Супян***
Институт США и Канады РАН, Москва

Статья посвящена проблемам послекризисного развития экономики США. В ней рассматриваются перспективы экономического восстановления в стране, анализируются краткосрочные и долгосрочные факторы социально-экономического развития, даётся оценка существующим прогнозам хозяйственной конъюнктуры и государственным усилиям, направленным на достижение стабильного роста экономики.

Ключевые слова: *финансово-экономический кризис, рецессия, экономическое восстановление, государственное регулирование, экономические прогнозы, факторы экономического развития.*

Экономическое положение США после продолжительного кризиса 2008–2009 гг. остаётся неустойчивым. Не утихают споры о том, грядёт ли новая волна кризиса и что может её спровоцировать, когда, наконец, начнётся стабильный рост экономики и что этому может способствовать. Действительно, вопросов пока больше, чем ответов. Прогнозы будущего разнятся порой диаметрально. Тем не менее, существуют вполне реальные тенденции и процессы, которые позволяют оценить действие различных противоречивых факторов, воздействующих на американскую экономику начала второго десятилетия XXI века.

Факторы текущей конъюнктуры и прогнозные оценки

Минувший финансово-экономический кризис стал самым продолжительным в США за послевоенный период. По оценке Комитета по циклам Национального бюро экономических исследований, рецессия длилась 19 месяцев (с декабря 2007 г. по июль 2009 г.). Предыдущий наиболее длительный послевоенный кризис продолжался 17 месяцев (с июля 1981 г. по ноябрь 1982 г.) [11], последующие два с половиной года, включая два квартала 2009 г., 2010 и 2011 г. можно квалифицировать как период оживления и подъёма. Если в 2009 г. ВВП в реальном выражении увеличился на 0,2%, то в 2010 г. уже на 2,8%. Данные за три квартала 2011 г. также свидетельствуют о росте ВВП, однако темпы его составили в среднем лишь 1,2%. Это свидетельствует о том,

* СУПЯН Виктор Борисович – доктор экономических наук, профессор, заместитель директора ИСКРАН. E-mail: vsupyan@yahoo.com

что экономика страны не вполне оправилась от прошедшего кризиса и практически находится в состоянии стагнации. Рост ВВП всё ещё существенно ниже, чем средние показатели за послевоенный период – среднеквартальные темпы роста реального ВВП составили с 1947 г. по 2011 г. 3,28%. Максимальный рост ВВП в этот период был зафиксирован в марте 1950 г. (17,2%), минимальный – в марте 1958 г. (-10,4%) [17]. За всё весьма нестабильное первое десятилетие XXI века среднегодовые темпы роста ВВП составили лишь 1,6% по сравнению со среднегодовыми темпами в 4,3% за предшествующие пять лет [10, р. 10].

В целом нынешний экономический подъём по большинству показателей отстаёт от посткризисных периодов в послевоенное время. После общего падения ВВП за период рецессии на 5,1% предкризисный максимум объёма ВВП, зафиксированный в четвёртом квартале 2007 г. всё ещё не достигнут. Цены на жильё остаются на крайне низком кризисном уровне и даже имеют тенденцию к понижению, что является безусловной аномалией для посткризисного периода. Так, средняя цена односемейного дома в 2011 г. была на 8% ниже, чем в 2010 г. В целом же цены на жильё, по сравнению с максимальным уровнем июля 2009 г., снизились на 33%, а объём продаж сократился на 80%. Продолжается процесс изъятия домов у неплательщиков по ипотечному кредиту. Доля таких домов, выставленных на жилищный рынок, составляла в 2011 г. 24% общего объёма продаж [15].

Сдерживает более быстрое восстановление экономики и низкая потребительская активность населения, что обусловлено неуверенностью в перспективах экономического роста. Соответственно не наблюдается и увеличения потребительского кредита, что также является сдерживающим фактором для экономики.

Весьма необычным моментом для периода оживления стало медленное восстановление рынка труда. Для типичного послевоенного подъёма за два с половиной года после кризиса должно было быть создано более 3 млн. новых рабочих мест. В настоящее время число новых рабочих мест лишь на 1 млн. больше, чем в конце рецессии. Медленнее чем обычно восстанавливается промышленное производство. В силу низких темпов роста инвестиций ввод новых мощностей в промышленности идёт также медленнее. И наконец, необычно высоким и медленно сокращающимся, по сравнению со средними периодами послекризисного восстановления, является дефицит федерального бюджета (около 9% в 2011 г.) [6].

Несмотря на то что нынешний вялый экономический подъём явно проигрывает многим предыдущим по своим результатам, можно, тем не менее, констатировать определённую позитивную динамику в экономике. Прежде всего, повышательной в 2011 г. была динамика поквартального роста реального ВВП – с 0,4% до почти 2%. Объём производства в обрабатывающей промышленности возрос после кризиса на 15%. Безусловно, позитивной является выраженная тенденция к снижению безработицы. После пика в 10,5% уровень безработицы в январе 2012 г. в 8,3% – весьма важный симптом пусть, медленного, но восстановления экономики. Только в декабре 2011 г. было создано 200 тыс. новых рабочих мест, преимущественно в обрабатывающей промыш-

ленности, торговле, здравоохранении. Признаком определённого оживления является и рост инфляции – с 1,39% за 2010 г. до 3,85% за 2011 г. [15]. По сравнению со всем предшествующим десятилетним периодом, и особенно с периодом кризиса, заметно выросли темпы роста производительности труда – в 2000–2010 гг. они составили 1,4%, в 2008–2009 гг. – 0,2%, в 2009–2010 г. – 3,6% [10]. Заметно уменьшился торговый дефицит США, что отчасти отражает рост конкурентоспособности американских товаров.

После резкого падения экспорта и особенно импорта в 2009 г. дефицит торгового баланса сократился по сравнению с 2008 г. с 700 млрд. долл. до 381 млрд. долл. Однако в 2010 г. он не поднялся до предкризисного уровня и составил 500 млрд. долл. Предварительные данные за шесть месяцев 2011 г. также свидетельствуют о тенденции сохранения торгового дефицита на более низком, чем до кризиса, уровне [19]. При этом темпы роста экспорта в 2011 г. заметно опережают темпы роста импорта – во втором и третьем кварталах экспорт рос на 3,6 и 4,3%, а импорт – на 1,4 и 0,5% [12].

Можно выделить ряд текущих факторов, влияющих на экономическую конъюнктуру в США и либо содействующих преодолению минувшей рецессии, либо, напротив, препятствующих экономическому оздоровлению.

Главный дестимулирующий фактор заключается, на наш взгляд, в сложной финансовой ситуации в стране. В 2011 фин. г., закончившемся 30.09.2011 г., дефицит федерального бюджета составил 8,9% ВВП, или 1,3 трлн. долл., что хотя и меньше, чем в 2010 фин. г. (1,6 трлн. долл.) и в 2009 фин. г. (1,4 трлн. долл.), но является чрезвычайно большим бременем для государственных финансов страны. Только так называемые процентные платежи по государственному долгу (обслуживание государственного долга) составили в 2011 г. 454 млрд. долл. В принципе, перспективы снижения бюджетного дефицита и государственного долга пока весьма туманны. Планы администрации Обамы снизить дефицит бюджета в 2013 г. до 4,3% ВВП не выглядят реалистичными, особенно на фоне несостоявшихся договорённостей между демократами и республиканцами о путях сокращения дефицита и долга.

Следует иметь в виду, что в соответствии с законом «О бюджетном контроле», принятом в 2011 г., предусматривается сокращение бюджетного дефицита на 1,2 трлн. долл. в последующие десять лет. При этом в случае недостижения договорённости о путях сокращения дефицита (что уже произошло), по закону за этот период будет происходить автоматическое сокращение бюджетных расходов на такую же величину – 1,2 трлн. долл. Кроме того, вновь, как уже это имело место в 2011 г., возникает проблема повышения потолка государственного долга, против чего будут возражать республиканцы в Конгрессе.

Таким образом, политические факторы, в общем-то не имеющие прямого отношения к экономической конъюнктуре, безусловно, тормозят экономическое восстановление, и это второй в настоящее время по значимости фактор, препятствующий оздоровлению экономики.

Немало обеспокоенностей доставляет тревожная финансовая ситуация в Европе, которая в условиях глобальной мировой экономики может стать заметным вызовом для не окрепшей американской экономики. В немалой степе-

ни под влиянием ситуации в Европе, лауреат Нобелевской премии американский экономист П. Кругман характеризует то, что происходит в глобальной экономике не как рецессию, а как депрессию, схожую с Великой депрессией начала 30-х годов XX века. Разумеется, вряд ли можно представить себе в ближайшее время реальный крах евро как международной валюты, но даже её заметное ослабление может сильно повлиять на экспортные позиции американских производителей, а значит и на экономическую конъюнктуру в целом. Не ясны, кроме того, перспективы положения нескольких стран Европы, стоящих перед реальным банкротством – это не только Греция, но также Испания, Португалия и даже Италия. Если эти катаклизмы в Европе не найдут более или менее спокойного разрешения, то европейский кризис может быть крайне болезненным и для США.

Несмотря на меры по существенному оздоровлению американской банковской системы и финансовых рынков, предпринятые правительством и Федеральной резервной системой (ФРС), говорить о полном восстановлении банковской системы США пока преждевременно. Это подчеркнул и председатель ФРС Бен Бернанке на экономическом симпозиуме, организованном резервным банком г. Канзас-Сити в августе 2011 г. «Беспрецедентный финансовый стресс, испытанный экономикой в 2008 г., – отмечал Б. Бернанке, – продолжает оставаться фактором риска для финансовых рынков как внутри страны, так и за рубежом» [2]. Столь же негативным фактором, препятствующим более быстрому оживлению экономики, является, по его мнению, беспрецедентный спад на жилищном рынке, не восстановившемся до настоящего времени.

На стороне позитивных явлений нельзя не отметить рост расходов на личное потребление на 2,3% в третьем квартале 2011 г. по сравнению с 0,7% во втором. Впечатляющим выглядит рост инвестиций в основной капитал – на 14,8% в третьем квартале по сравнению с ростом в 10,3% во втором квартале 2011 г. [12].

Определённый оптимизм вселяют и уже принятые антикризисные меры государства [1] и ожидаемые дополнительные меры по финансовому оздоровлению экономики. Как известно, ФРС уже выкупила значительный объём облигаций Федерального казначейства для увеличения денежной массы в экономике. В сентябре 2011 г. руководство ФРС обнародовало планы обменять в 2012 г. трёхгодичные облигации Федерального казначейства на облигации со сроком погашения от 6 до 30 лет на сумму в 400 млрд. долл. Кроме того, одна из мер, предлагаемых Комитетом по операциям на открытых рынках ФРС, заключается в том, чтобы установить более низкую и стабильную ставку федеральных фондов до середины 2013 года.

В направлении экономического оздоровления действуют и бюджетные приоритеты 2012 г., предложенные президентом Обамой. Так, для уменьшения дефицита федерального бюджета предусматривается замораживание всех внутренних невоенных расходов в течение ближайших пяти лет, что сократит их долю в совокупных расходах до уровня 1950-х годов. Это позволит сэкономить около 400 млрд. долл. в ближайшие десять лет. Предусмотрено, в частности, сокращение помощи в отоплении жилья малообеспеченным семьям на 50%, что позволит сэкономить 2,5 млрд. долл. Будут отменены налоговые скид-

ки нефтяным, газовым и угледобывающим компаниям, что даст дополнительно 46 млрд. долл. в течение десяти лет. Эти и другие меры позволят, как считают в администрации США, сократить бюджетный дефицит до 1,1 трлн. долл. в 2012 году [3].

Различные экономисты и исследовательские организации предлагают весьма разнообразные сценарии ближайшего экономического будущего США. Надо заметить, что прогнозы, сделанные по итогам 2011 г., более благоприятны, чем год назад. Причина тому – некоторое улучшение макроэкономических показателей и экономической конъюнктуры в целом, начиная с третьего квартала 2011 г. по сравнению с ухудшавшимися показателями первого полугодия, как уже отмечалось выше. Наиболее оптимистично, как и положено, выглядят прогнозы официальных государственных ведомств, в частности Экономического совета при президенте США. Реальный ВВП, в соответствии с прогнозом совета, увеличится в 2012 г. на 4%, в 2013 г. – на 4,5%, в 2014 г. – на 4,2%. По данному прогнозу, сделанному в начале 2011 г., инфляция в США в ближайшие три года составит 1,6–1,7%, безработица с 8,6% в 2012 г. снизится до 6,6% в 2014 году [8, р. 51]. Более отдалённые перспективы развития американской экономики представлены в таблице.

Таблица

**Прогноз основных экономических показателей США,
подготовленный Экономическим советом при президенте (2009–2021 гг.)**

Годы	Номинальный ВВП	Реальный ВВП	Индекс потребительских расходов	Уровень безработицы (%)	Изменения в занятости (тыс. чел.)
	Изменения (%) в год			Годовые показатели	
2009	0,6	0,2	1,5	9,3	-44
2010	4,0	2,5	1,0	9,6	76
2011	4,3	3,1	1,4	9,3	146
2012	5,7	4,0	1,9	8,6	194
2013	6,2	4,5	1,9	7,5	275
2014	6,0	4,2	2,0	6,6	277
2015	5,4	3,6	2,0	5,9	224
2016	5,1	3,2	2,1	5,5	182
2017	4,5	2,7	2,1	5,3	138
2018	4,3	2,5	2,1	5,3	113
2019	4,4	2,5	2,1	5,3	99
2020	4,3	2,5	2,1	5,3	97
2021	4,3	2,5	2,1	5,3	93

Economic Report of the President. Washington, 2011. P. 51.

Менее оптимистичным, но вполне позитивным на ближайшие годы выглядит и прогноз Бюджетного управления Конгресса США. В соответствии с ним реальный ВВП страны в 2012 г. должен возрасти на 2,8%, а в дальнейшем, с 2013 по 2016 г., на 3,4%. Индекс потребительских цен в 2012 г. не превысит 1,3%, а в последующие годы (2013–2016 гг.) составит 2% в год. Ещё более оп-

тимистично выглядят прогнозы безработицы: в 2012 г. её уровень снизится до 8,2%, а в 2013–2016 гг. составит в среднем 5,3% [4].

Независимые исследовательские организации, несмотря на существенный разброс мнений, делают более осторожные прогнозы, и, по-видимому, более реалистичные. Наиболее пессимистически выглядят прогнозы макроэкономической ситуации в США, подготовленные экспертами ООН. В прогнозе Экономического социального департамента, подготовленном совместно с ЮНКТАД и региональными комиссиями, экономический рост в США останется весьма скромным, а уровень безработицы сохранится на высоком уровне. Так, по прогнозу ООН, реальный ВВП США в 2012 г. вырастет лишь на 1,5%, а в 2013 г. – на 2,0%. Инфляция в эти годы ожидается в диапазоне 2,1–1,9%, а уровень безработицы составит 9,2 и 9,1% соответственно [21; р. 143–151]. Столь невысокие показатели экономического развития специалисты связывают с невысокими ожидаемыми темпами роста потребительских расходов, поскольку домохозяйства всё ещё не оправились от потрясений 2008–2009 гг. В этом же направлении действует и жилищный рынок, где средние цены всё ещё на 25% ниже уровня 2006 г. Рынок труда, по оценкам экспертов ООН, также пока не вселяет большого оптимизма – после двух лет оживления и подъёма число наёмных работников пока на 2% меньше, чем в предкризисный период. Ещё один серьёзный ограничитель роста – неурегулированная ситуация с государственными финансами [21, р. 96–97].

Известная и авторитетная исследовательская организация «Конференс борд» (*The Conference Board*) предлагает три варианта прогнозов для американской и мировой экономики: по первому, оптимистическому, сценарию, экономика США с 2012 по 2016 г. будет расти с темпами в 3,6%, по промежуточному – на 2,1%, а по пессимистическому – на 1,5%. Соответствующие показатели для периода 2017–2025 гг. следующие: 3,1%, 2,3% и 1,8%. Любопытно, что по этим оценкам во всех случаях рост американской экономики будет опережать другие развитые страны. Более высокие темпы роста для обоих периодов демонстрируют страны с переходной экономикой и развивающиеся страны. Их показатели для первого периода составляют 4,8%, 3,5% и 2,2%. Для второго – 3,6%, 2,7% и 2,2% [7].

Многие экономисты и исследовательские институты опасаются в нынешней весьма нестабильной ситуации строить долгосрочные прогнозы, ограничиваясь самыми ближайшими перспективами. Их оценки в основном совпадают в том, что касается 2012 г. Так, по прогнозу банка «Голдман Сакс», темпы роста американской экономики в текущем году не превысят 2–2,5%, инфляция останется в пределах 2%, а безработица составит около 8,5% [13].

Отмечая позитивные тенденции в развитии экономики во второй половине 2011 г., учёные прогнозируют более заметное улучшение макроэкономической ситуации в США в 2012 г. Главный экономист группы компаний Чикагской биржи Б. Путнэм считает, что рост экономики в 2012 г. составит от 3,5 до 4%, рост базовой инфляции опустится до 3,5%, уровень безработицы будет ниже 8% [5].

Прогноз Национальной ассоциации бизнес-экономистов также вполне ободряющий: темпы роста ВВП как минимум в 2,5% считаются весьма вероятны-

ми. В то же время экономисты ассоциации подчёркивают, что темпы роста менее 3% вряд ли могут быть признаны удовлетворительными: достижение же искомым 3% затруднено многочисленными препятствиями как внутри страны, так и за рубежом, и, прежде всего, слабым потребительским спросом, неуверенностью бизнеса в инвестиционных перспективах и по-прежнему стагнирующим жилищным рынком.

При этом отмечается, что вероятность новой рецессии в 2012 г. крайне невелика. Такая точка зрения – весьма серьёзный поворот во взглядах многих экономистов с начала 2011 г., когда вероятность нового кризиса рассматривалась как реальный сценарий. Прогнозируется и улучшение показателей в сфере занятости, в частности, снижение безработицы до уровня в 8,7% в 2012 г. Вместе с тем проблема безработицы останется наиболее серьёзной для текущего года. Что касается жилищного рынка, то, несмотря на определённое восстановление рынка многоквартирного жилья, реальный рост всего рынка жилья начнётся, по мнению экспертов ассоциации, лишь в 2013 году [14].

В анализе исследовательской организации «Прогноз Андерсон» Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе в 2012 г. также ожидается экономический рост в 2,5–3%. Он будет вызван, как отмечает ведущий экономист организации Д. Шульман, наблюдаемым ростом экспорта, потребления и инвестиций в оборудование. Занятость, как предполагается, будет увеличиваться в среднем на 150 тыс. человек ежемесячно. Тем не менее, и к концу 2013 г. показатели безработицы не достигнут предкризисного уровня 2007 года [20]. Близких показателей ожидает и прогноз 35 экономистов, опубликованном в «Обзоре Ливингстона». Ожидаемый рост ВВП, в соответствии с этим прогнозом, составит 2,1% в 1-ом полугодии 2012 г., увеличившись до 2,5% во 2-ом полугодии [21].

Таким образом, можно констатировать, что существующая экономическая конъюнктура в США с учётом внешнеэкономических факторов даёт основание для примерно одинаковых прогнозов развития американской экономики в 2012 г. – всё ещё невысокие темпы роста в 2,5–3% с постепенным не слишком значительным сокращением безработицы. Более долговременные прогнозы экономической конъюнктуры во многом будут зависеть от целого комплекса не только экономических, но и политических факторов, от того, какой будет экономическая стратегия страны после президентских выборов, а также от социально-экономических причин более глубинного характера.

Долгосрочные факторы развития

Рассматривая перспективы послекризисного развития экономики США, нельзя не проанализировать действие ключевых долгосрочных факторов экономического роста, связанных с состоянием и эволюцией основных составляющих производства – капиталом, трудом, научно-техническим прогрессом, предпринимательским ресурсом. Именно состояние и динамика этих факторов, несмотря на всю важность конъюнктурных причин и проблем, рассмотренных выше, позволяют сделать более основательные выводы относительно перспектив экономического развития. В чём же состоят сильные и слабые стороны

этих ключевых для американской экономики факторов и каковы усилия и возможности рынка и государства по их активизации?

Безусловно, наиболее важный долгосрочный актив экономического роста в США – научно-технический прогресс. Если говорить более конкретно, то это фундаментальные и прикладные исследования, технологические инновации и механизмы их осуществления и внедрения. Хорошо известно, что США занимают ведущие позиции в мире практически по всем показателям научно-технического потенциала. Потратив на научные исследования в минувшем, 2011 г., 405 млрд. долл. (34% мировых расходов), США подтвердили определяющую роль НТП в экономическом развитии. Об их роли в мировом научно-техническом потенциале говорят и ключевые показатели – доля в общем количестве зарегистрированных в мире патентов (более 52%), доля полученных в мире нобелевских премий за весь период (более 50% из 549) и за последний, 2011 год (около 50% – 6 из 13) [12]. По оценкам экспертов, из девяти так называемых критических технологий США безусловно лидируют в мире по восьми технологиям (кроме автомобилестроения). Их позиции по-прежнему прочны не только в науке, но и в производстве наукоёмкой продукции и намного опережают соответствующие показатели своих конкурентов. Так, доля такой продукции в общем объёме обрабатывающей продукции превышает 37%, в то время как, например, в Германии, этот показатель равен 11%, в Японии – более 9%. Аналогичная ситуация и в конкретных наукоёмких отраслях – в авиакосмическом комплексе, в производстве компьютерного оборудования, в фармацевтической промышленности, в производстве вооружений. В экспорте наиболее наукоёмкой продукции США также опережают другие развитые страны.

Вместе с тем, Соединённые Штаты с тревогой отмечают наращивание усилий по формированию мощного научно-технического потенциала другими странами, прежде всего Китаем. В 2011 г. Китай вышел на вторую позицию в мире по финансированию научных исследований (154 млрд. долл., или 12,9% общемировых расходов). США занимают лишь пятое место в мире по доле расходов на НИОКР в ВВП (2,7%) [9].

Чтобы не допустить утраты лидирующих позиций в области научно-технического потенциала, Соединённые Штаты предпринимают серьёзные усилия, связанные с развитием науки по многим направлениям.

Так, в соответствии с законом «О восстановлении и реинвестировании американской экономики», в 2009 г. увеличение государственных ассигнований на фундаментальную науку составило беспрецедентную за всю историю величину – 18,3 млрд. долл. Этот прирост призван удвоить долгосрочные ассигнования трём ключевым государственным структурам, занимающимся фундаментальными исследованиями – Национальному научному фонду, отделу науки Министерства энергетики и научным лабораториям Национального института стандартов и технологии. С помощью роста государственных расходов на фундаментальную науку администрация США рассчитывает добиться принципиальных прорывов в производстве экологически чистой энергии, эффективных электродвигателей для автомобилей, в нанотехнологии, биотехнологии, современных технологиях в обрабатывающей промышленности, беспроводной связи.

Другое направление деятельности государства, связанное с повышением эффективности научно-технического потенциала – защита прав на интеллектуальную собственность, что особенно актуально для наукоемких отраслей экономики. Отрасли, чьи расходы на НИОКР превышает средний по экономике, имеют уровень производительности труда, вдвое превышающий общенациональный, поставляют на экспорт 60% всех товаров и услуг и представляют пять из шести отраслей экономики США, имевших в 2000–2007 гг. положительный торговый баланс [8, р. 59–60].

Вместе с тем, Служба патентов и торговых марок демонстрирует не слишком высокую эффективность своей деятельности. В 2010 г. была задержана обработка 719 тыс. заявок на патенты (средняя задержка по срокам выдачи патентов составила 35 месяцев).

Осознавая важность защиты прав интеллектуальной собственности и признавая значение патентов для активной предпринимательской деятельности, администрация Обамы инициировала пятилетний план по совершенствованию патентной системы. Этот стратегический план включает создание новой информационной инфраструктуры Службы, создание системы стимулирования труда экспертов и наём дополнительно 1 тыс. экспертов. Кроме того, предпринимаются новые меры по защите прав собственности внутри страны и за рубежом, в частности, расширяется практика заключения соответствующих договоров с другими государствами.

Предпринимаются также шаги по усилению антитрестовского регулирования, особенно в сфере инновационной деятельности. Так, в августе 2010 г. антитрестовский отдел Министерства юстиции США и Федеральная торговая комиссия выпустили совместный документ, регламентирующий практику слияний и поглощений и направленный на то, чтобы не допускать ограничения конкуренции в инновационной деятельности.

Ещё одним инструментом, наряду с защитой интеллектуальной собственности и поддержанием высокой конкуренции на рынках, призванным стимулировать научную и инновационную деятельность, является использование так называемого налогового кредита на исследования и разработки. Например, в 2007 г. с помощью этого механизма финансовую поддержку в сумме 8,8 млрд. долл. получили 12,5 тыс. корпораций и 56 тыс. компаний. Суть налогового кредита состоит в том, что из суммы налогообложения вычитают определённый процент для стимулирования инвестиций в научные исследования. Прежде такой налоговый вычет предпринимался на временной основе и не создавал долговременных стимулов для капиталовложений в исследования. Администрация Обамы предложила увеличить налоговые вычеты с налога на инвестиции в НИОКР на 20% и сделать их постоянными на уровне 17% суммы налогообложения. По расчётам, эта мера принесёт предпринимателям дополнительные 100 млрд. долл. на научные исследования в течение ближайших десяти лет.

Особое внимание администрация Обамы планирует уделить тем областям нововведений, где рыночные механизмы недостаточны для достижения быстрых и эффективных результатов. Это приоритетные сферы: создание чистой энергетики, распространения информационных технологий в здравоохранении,

развитие био- и нанотехнологий. В частности, для исследований в области чистой энергетики Агентству по современным исследовательским проектам Министерства энергетики США выделено около 400 млн. долл. для осуществления более 120 проектов по созданию новых энергетических технологий. Удвоится и количество энергетических инновационных центров, объединяющих усилия учёных в различных областях знаний. Активно реализуется частно-государственная программа с объёмом инвестиций в 2,4 млрд. долл. по строительству трёх предприятий по производству электроавтомобилей в Калифорнии, Делавэре и Теннесси. К 2015 г. они должны произвести 1 млн. электроавтомобилей.

Весьма впечатляющими выглядят усилия правительства по развитию био- и нанотехнологий. Ассигнования в соответствии с законом «О восстановлении и реинвестировании» позволят расшифровать 1800 геномов человека по сравнению с существующими 34 геномами. Бюджет 2012 г. инициировал также программу создания передовых технологий в обрабатывающей промышленности.

Помимо научно-технического прогресса, долгосрочным фактором экономического развития страны и ускорения экономического роста являются инвестиции в производственную и социальную инфраструктуру. На протяжении многих десятилетий США традиционно имели самую развитую в мире транспортную и информационную инфраструктуру. Здесь – самая протяжённая в мире сеть автомобильных (6,5 млн. км) и железных дорог (230 тыс. м), из 250 крупнейших в мире информационных и телекоммуникационных компаний – 75 функционируют в США, совокупный доход этих компаний составлял 1 трлн. долл. в 2009 г. Именно на телекоммуникационные компании приходится 50% всех венчурных капиталовложений в США, капиталовложения в информационные технологии и программное обеспечение росли с 1995 по 2009 г. в 2,5 раза быстрее, чем все прочие частные капиталовложения в основной капитал [8, р. 65].

Вместе с тем, к началу второго десятилетия XXI века в инфраструктуре страны обнаружились серьёзные проблемы: в частности, большого обновления и ремонта требуют многие автомобильные трассы и железные дороги, мосты, порты, аэропорты и другие объекты. Без инвестиций в эти сооружения невозможно повысить эффективность всех прочих отраслей экономики.

В сентябре 2010 г. президент Обама обнародовал план по обновлению и расширению транспортной инфраструктуры страны. План предполагает 50 млрд. долл. инвестиций для обновления и ремонта 150 тыс. миль дорог, строительства 4 тыс. миль железных дорог и ремонта 150 миль взлётно-посадочных полос. В целом, в бюджете 2012 фин. г. заложены планы финансирования наземных транспортных систем в размере 556 млрд. долл. в ближайшие шесть лет. Только на создание высокоскоростных железнодорожных пассажирских систем планируется потратить 53 млрд. долл. в предстоящие шесть лет. На создание авиатранспортной системы управления нового поколения запланировано 1,24 млрд. долл. Планируется также создание Национального инфраструктурного банка, который бы аккумулировал частные средства для реализации наиболее приоритетных проектов.

Еще одной инфраструктурной задачей является модернизация электрических сетей страны и повышение эффективности их деятельности. На эти цели по закону «О восстановлении и reinvestировании» ассигновано 4,1 млрд. долларов [8, р. 66].

Что касается информационной инфраструктуры, то, несмотря на впечатляющие достижения, США начали отставать от других стран по доступу к широкополосному Интернету. Хотя с 2000 г. по 2010 г. доля американцев, имеющих такой доступ, увеличилась с 3% до 66%, США в расчёте на 100 жителей занимали в 2010 г. лишь 14-е место по данному показателю. Несмотря на то, что 97% школ страны подключены к Интернету, многие учителя отмечают проблемы в надёжном доступе к сети, особенно в сельских районах.

Чтобы преодолеть эти проблемы, на развитие широкополосного Интернета по закону «О восстановлении и reinvestициях» ассигновано 6,9 млрд. долл. В соответствии с данными планами широкополосный Интернет будет дополнительно распространяться на 40 млн. жителей, 4 млн. компаний и 24 тыс. других организаций, включая школы, библиотеки, медицинские учреждения.

Кроме того, ассигновано более 18 млрд. долл. на разработку и внедрение более совершенной системы беспроводного Интернета, способного охватить 98% населения страны. Таким образом, усилия по развитию общенациональной инфраструктуры, как традиционной, так и самой современной, несомненно, могут способствовать ускорению экономического роста и социально-экономическому развитию страны.

Безусловно, ключевой долговременный фактор развития – вложение в человеческий капитал. Речь идёт, прежде всего, о системе образования и повышении квалификации рабочей силы. Под влиянием технического прогресса и роста требований к качеству трудовых ресурсов средний уровень образования в США с 1900 по 2010 г. увеличился на 6,2 года и достиг 13,5 лет обучения. Так, во втором десятилетии XXI века 14 из 39 наиболее востребованных профессий предполагали, наличие как минимум, степени бакалавра, т.е. высшего образования. При этом зарплата лиц с высшим образованием в 2009 г. более чем вдвое превышала зарплату закончивших среднюю школу, а зарплата лиц с незаконченным высшим образованием была на 25% выше, чем у выпускников школ. С 1963 по 2009 г. соответствующий рост зарплаты у выпускников вузов и имеющих незаконченное высшее образование составил 72% и 10%. Напротив, зарплаты выпускников школ за период с 1970-х годов упали (в реальном выражении). Больше всех понизилась рыночная стоимость тех, кто не закончил средней школы – с 1963 г. их зарплата понизилась на 12%. Всё это говорит о растущей экономической отдаче от полученного высшего и среднего специального образования.

Вместе с тем, общие данные о росте образования в США скрывают существенные диспропорции в этой сфере, связанные с расовым, этническим или социальным статусом населения. Так, если среди белых американцев доля лиц в возрасте от 25 до 34 лет, имеющих высшее образование, составляет 49%, то среди афроамериканцев аналогичный показатель равен 29%, а среди испаноязычных американцев – 19% [16].

Проведённые в конце минувшего десятилетия исследования показывают, что американские школьники всё ещё отстают от своих зарубежных сверстников в области математики и естественных наук. В частности, американские школьники по результатам тестов, проведённых в 2009 г., по математике находились на 17-м месте (среди представителей 34 развитых стран), а по естественным наукам – на 25-м месте.

Стремление поддерживать человеческий потенциал страны на самом высоком образовательном и квалификационном уровне в мире обусловило ряд мер Администрации в данной области. Поставлена, в частности, задача, чтобы 60% всей рабочей силы страны имели высшее образование. Для этого необходимо, чтобы в последующие десять лет дополнительно 8 млн. молодых американцев закончили высшие учебные заведения.

Разумеется, амбициозные задачи ставятся не только для сферы высшего образования, но, прежде всего, для наиболее слабого звена системы образования – для средней школы. Так, следуя программе «Путь вперёд», инициированной законом «О восстановлении и reinvestировании», 48 штатов участвуют в выработке стандартов по подготовке молодёжи к обучению в колледже, в основном в области языков и математики. В 2010 г. 40 штатов и федеральный округ Колумбия уже приняли такие стандарты.

Другое направление усилий Администрации – совершенствование деятельности отстающих школ. На эти цели уже выделено 3,5 млрд. долл. В бюджете 2012 фин. г. на профессиональную подготовку в учебных заведениях в области техники, математики, инженерных и естественных наук (программа *STEM*) выделено 100 млн. долларов.

Таким образом, для преодоления кризиса, а также для создания основ долговременного устойчивого роста государство предпринимает серьёзные усилия для развития основных факторов экономического развития, повышения конкурентоспособности американской экономики.

В области высшего образования, остающегося, безусловно, самым сильным в мире, основные усилия прилагаются для повышения доступности образования. В частности, в соответствии с принятым в 2010 г. законом «О здравоохранении и образовании» ассигновано на так называемые гранты Пелла дополнительно 40 млрд. долл., что позволило повысить размер гранта с 4,7 тыс. долл. в 2008 г. до 5,5 тыс. в 2010 г., а затем дать возможность увеличить его до 5,9 тыс. долл. в 2017 г. Только в 2009–2010 учебном году гранты Пелла получили 8 млн. студентов [8; р. 76]. Это в 2 раза больше, чем десять лет назад и на 26% больше, чем в 2008–2009 учебном году. В дополнение к этому студентам предоставляется налоговый кредит в сумме 2,5 тыс. долл. в год. Дабы стимулировать получение высшего образования среди национальных меньшинств законом выделено 2,6 млрд. долл. на десятилетний период для поддержки колледжей, традиционно ориентирующихся на данные группы населения.

Ещё одно направление профессиональной подготовки рабочей силы – это регулярное повышение квалификации уже работающих американцев. Эта система представлена различными институтами, как в системе формального образования, так и за её пределами – от университетов и колледжей до профессиональных курсов профсоюзов и обучения на рабочем месте. В октябре

2010 г. Администрацией Обамы была инициирована специальная программа «Квалификация для будущего Америки», предусматривающая кооперацию государства, профсоюзов и частного капитала для подготовки и переподготовки рабочей силы, а также трудоустройства работников. Помимо этого законы, принятые в 2009–2010 гг., прямо направлены на государственное финансовое и организационное содействие в переподготовке занятых. Так, по закону 2010 г. «О здравоохранении и образовании», коммунальным колледжам на адаптацию выпускников к будущей работе выделено 2 млрд. долл., а по закону «О восстановлении...», выделено почти 4 млрд. долл. на профессиональную переподготовку взрослых.

* * *

Проделанный выше анализ экономической ситуации в США, а также краткосрочных и долгосрочных факторов, её определяющих, позволяет сделать вывод о весьма неоднозначных векторах влияния как на текущую экономическую конъюнктуру, так и на социально-экономическое развитие страны на более продолжительную перспективу. Тем не менее, можно констатировать, что рыночные силы экономики в сочетании с весьма интенсивными мерами государственного вмешательства, несмотря на масштабность и многоплановость минувшего кризиса, постепенно способствуют выходу экономики на более устойчивое преодоление рецессии. Циклическое развитие экономики – есть непреложный закон рыночного хозяйства. Социально-экономические и политические издержки глубоких кризисов бывают, как свидетельствует и кризис 2008–2009 гг., чрезвычайно велики. Вместе с тем, представляется, что в США в настоящее время присутствует весь набор как конъюнктурных, так и, особенно, долгосрочных факторов развития, способных преодолеть даже самые глубокие экономические кризисы.

Список литературы

1. *Супян В.Б.* США: уроки кризиса // США ❖ Канада: экономика, политика, культура. 2010. № 6.
2. *Супян В.Б.* Послекризисное развитие экономики США: новые вызовы // США ❖ Канада: экономика, политика, культура. 2011. № 6.
3. *Bernanke Ben S.* The Near and Longer-Term Prospects for the U.S. Economy BIS Central Bankers' Speeches.
4. *Obama B.* Unveils US Budget Plans for 2012. 14.02.2011 (<http://www.bbc.co.UK/news/business-12446811>).
5. The Budget and Economic Outlook. CBO. Washington, 2011.
6. CME Group Market Insights. 16.12.2011.
7. Council on Foreign Relations. Quarterly Update: The Economic Recovery in Historical Context. 20.01.2012 (<http://www.cfr.org/geoeconomics/quarterly-update-economic-recovery-historical-context>).
8. The Conference Board. Global Economic Outlook (<http://www.conference-board.org/data/globaloutlook.cfm>).
9. Economic Report of the President. Washington, 2011.

10. 2011 Global R&D Funding Forecast.
11. International Comparisons of GDP per Capita and per Hour, 1960-2010, BLS. 15.02.2011.
12. The National Bureau of Economic Research Business Cycle Dating Committee, and Related Topics. 15.02.2012 (<http://www.nber.org/cycles/main.html>).
13. National Income and Product Accounts. New Release: Gross Domestic Product. 3th Quarter. October 2011 (<http://www.bea.gov/newsreleases/national/gdp/gdpnewsrelease.htm>).
14. The Outlook for the U.S. Economy. Goldman Sachs Asset Management White Paper. October 2011.
15. 5 Reasons the Economy Will be Better in 2012 // U.S. News & World Report. 21.11.2011 (<http://www.usnews.com/news/articles/2011/11/21/5-reasons-the-economy-will-be-better-in-2012>).
16. 20 Startling Facts about the U.S. Housing Market. 19.05.2011 (<http://www.ritholz.com/blog/2011/05/20-startling-facts-about-the-US-housing-market>).
17. Statistical Abstract of the U.S. Washington. 2012.
18. Trading Economics. United States GDP Growth Rate U.S. Economy Expands 2.8% in Q4. 27.01.2012 (<http://www.tradingeconomics.com/united-states/gdp-growth>).
19. Trading Economics. United States GDP Growth Rate (<http://www.tradingeconomics.com/united-states/gdp-growth>).
20. UCLA Newsroom. UCLA Anderson Forecast: Economy Growing, but “no Recovery in Sight”. 15.06.2011 (<http://newsroom.ucla.edu/portal/ucla/anderson-forecast-u-5-economy-215648.aspx>).
21. U.S. Economic Forecast for 2012 and the Election Year Cycle. January 4, 2012 (<http://www.infowars.com/us-economic-forecast-for-2012-and-the-election-year-cycle/>).
22. U.S. International Trade in Goods and Services. December 2011. (<http://www.census.gov/foreigntrade/press-release>).
23. World Economic Situation and Prospects 2012. United Nations. New York, January 2012.