ТРЕТИЙ МИР:
ПРОБЛЕМЫ
РАЗВИТИЯ

ЭКАДВ — ВТОРОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ

Г. СЕМЕНОВ

Кандидат экономических наук

ИДЕЯ выработки региональной стратегии развития становится довольно популярной в последнее время среди молодых независимых стран района, охватываемого деятельностью ЭКАДВ [1]. Большое внимание уделяется их опыту за прошлое десятилетие, именуемое первой «декадой развития ООН».

Во многих развивающихся странах района были выработаны экономические планы, соответствующие или превышающие темпы роста (пять процентов), рекомендованные программой первой «декады развития ООН». В большинстве стран фактические темпы роста были значительно ниже этого уровня, особенно в первую половину десятилетия. В среднем темпы роста составили 4,4 процента, что значительно меньше тех же показателей для стран Ближнего и Среднего Востока и Латинской Америки. Некоторые из них — Иран, Таиланд, Малайзия и Пакистан — повысили темпы роста соответственно до 8; 7,8; 5,9; 5,6 процентов. В Индии, на Цейлоне и Филиппинах они составляли лишь 3—4,8 процента.

В Индии, Пакистане, Бирме, Таиланде, Иране, на Цейлоне, Филиппинах прирост промышленной продукции превосходил в эти годы темпы роста в сельском хозяйстве. Это привело к повышению доли промышленной продукции в валовом национальном продукте: за 1960—1967 годы в Бирме она увеличилась с 17 до 19 процентов, в Индии — с 20 до 24, в Пакистане — с 13 до 17, в Таиланде — с 17 до 21, на Филиппинах — с 22 до 24 процентов.

В указанных странах доля промышленной продукции в приросте валового продукта составила за этот период от 30 процентов (Таиланд) до 45 процентов (Индия).

Однако подобные структурные сдвиги объясняются в значительной степени медленным развитием и застоем в сельском хозяйстве.

Стратегия быстрого промышленного развития, принятая большинством стран региона, сталкивалась с серьезными трудностями, вызванными недостаточным снабжением оборудованием, нехваткой иностранной валюты и продовольствия.

Отсталая аграрная система, полуфеодальные пережитки в сельском хозяйстве, отсутствие необходимой связи между планами промышленного развития и аграрными преобразованиями привели к тому, что сельское хозяйство стало одним из главных препятствий на пути промышленного прогресса. Недостаточное развитие транспорта и энергетики также мешало быстрому прогрессу промышленности.

Тем не менее темпы роста металлургии (9,5 процента), химической и нефтеперерабатывающей (10,7 процента), металлообрабатывающей (12,9 процента) промышленности значительно превысили темпы развития ее традиционных отраслей.

Рост новых отраслей тяжелой промышленности характерен для Индии, Пакистана, Филиппин, Сингапура. В других странах индустриализация выражалась прежде всего в развитии легкой промышленности, в создании так называемого антиимпортного местного производства, в повышении производительности труда в горнодобывающей промышленности и в производстве товаров традиционного экспорта.

Развитие промышленности за прошедшее десятилетие существенно повлияло на характер экспорта молодых государств региона. Наиболее быстро рос экспорт промышленных товаров (в Индии — шесть-семь процентов, в Пакистане — 16—17 процентов, в Малайзии — 15 процентов). В итоге в 60-е годы доля промышленных изделий во всем экспорте возросла в Индии с 45 до 50 процентов, в Пакистане — с 27 до 40, в Малайзии — с четырех до 10 процентов.

Недостаточное развитие государственного предпринимательства в промышленности, неэффективное, а зачастую и нерентабельное функционирование предприятий, отсутствие мер по перераспределению средств в пользу промышленности госсектора также сдерживали процесс индустриализации. Несмотря на проводимую во многих странах региона политику поощрения частных иностранных инвестиций в промышленности, значительная часть этих средств поступала в те отрасли, которые не имели пер-

---

[1] *ЭКАДВ* — Экономическая комиссия ООН для Азии и Дальнего Востока.

воочередного значения для экономического развития. Иностранные фирмы пользовались в большинстве стран почти неограниченным правом перевода денежных средств за границу.

Итоги прошедшего десятилетия были подведены на 27-й сессии ЭКАДВ, состоявшейся в Маниле в конце апреля 1971 года. Основной задачей сессии была выработка региональной стратегии для осуществления Второго десятилетия развития ООН.

«Азиатские страны вступают во второе десятилетие развития с надеждой и тревогой», — отмечалось в докладе, представленном на эту сессию. Наряду с обнадеживающими успехами (индустриализация, рост производства экспортных культур), наблюдались и неблагоприятные тенденции: рост доходов на душу населения оставался на низком уровне (1,9 процента), большую тревогу вызывали увеличение неравномерности в распределении доходов, безработица, низкий жизненный уровень, отсутствие должных социальных мер. Продолжение агрессии США во Вьетнаме и распространение военных действий на соседние страны, как отмечалось на сессии, вызвало новые сложные проблемы для района ЭКАДВ.

Отличительной чертой Второго десятилетия развития ООН является то, что политике индустриализации уделяется большое внимание, причем развитие промышленности рассматривается в тесной связи с подъемом сельского хозяйства и некоторыми весьма ограниченными социально-экономическими преобразованиями в развивающихся странах.

Особый упор делается на сельское хозяйство, развитие производительных сил, применение высокоурожайных культур. Темпы роста сельскохозяйственного производства должны составлять примерно четыре процента.

Промышленность, строительство, транспорт должны, согласно этим рекомендациям, значительно опережать развитие сельскохозяйственного производства. Среднегодовые темпы роста промышленности следует повысить до восьми-девяти процентов.

В ряде развивающихся стран региона большое внимание уделяется развитию машиностроения и других отраслей тяжелой промышленности, так как без них нехватка иностранной валюты будет тормозить процесс индустриализации. В связи с этим подчеркивается необходимость мер по региональной экономической интеграции развивающихся стран, чтобы заложить прочную основу для технического прогресса и воспользоваться плодами крупномасштабной экономики.

Наряду с некоторыми положительными чертами «глобальной стратегии развития» следует отметить и ее недостатки.

Успех Второго десятилетия развития зависит не только от правильной экономической политики развивающихся стран, но и от желания капиталистических держав пойти им навстречу, изменить свою торговую политику, оказывать эффективную техническую и финансовую помощь в деле индустриализации. Между тем империалистические государства, идущие на некоторые уступки развивающимся странам, продолжают в целом прежнюю политику неоколониализма. Об этом свидетельствуют новые ограничения в странах Запада на импорт товаров из развивающихся государств.

Идея разработки программ, согласованных международных мероприятий для содействия развивающимся странам в преодолении ими социально-экономической отсталости пользуется поддержкой Советского Союза при условии, что такие программы укрепляют прогрессивные тенденции в развитии этих стран, ограждают их интересы от неоколониалистской политики империалистических держав, способствуют нормализации международных экономических отношений. Советский Союз выступает за то, чтобы основной задачей Второго десятилетия развития стало осуществление мер, способствующих экономическому, социальному и культурному прогрессу развивающихся стран в интересах их национальной независимости.

В основополагающие документы Второго десятилетия развития следовало бы включить такие принципы, как право молодых государств на возмещение ущерба со стороны бывших колониальных держав и развитых капиталистических государств, продолжающих эксплуатацию их людских и естественных ресурсов; необходимость создания и упрочения правовых основ хозяйствования в развивающихся странах, разработки и широкого применения методов государственного воздействия на частный сектор; рассмотрение источников внешнего финансирования в качестве вспомогательных средств, дополняющих ресурсы самих развивающихся стран; повышение уровня образования, подготовка национальных технических кадров и проведение мероприятий по ограничению утечки квалифицированных специалистов.

Представители СССР указывали в своих выступлениях на сессиях ЭКАДВ, что экономическое положение молодых государств Азии не может быть улучшено до тех пор, пока в районе не будет смягчена политическая напряженность, вызванная агрессией США и их союзников в Индокитае.

На 27-й сессии ЭКАДВ многие развивающиеся страны выступали с требованиями, чтобы развитые капиталистические государства прекратили практику дискриминации в торговле, настаивали на принятии мер против их демпинга по стабилизации цен на сырье, требовали создать азиатский центр по координации иностранных инвестиций в регионе. Империалистические страны, в частности Япония и Австралия, предложили отложить решение вопроса о создании подобного центра.

На сессии была принята резолюция о создании специального межправительственного органа для решения проблем, стоящих перед наименее развитыми странами региона и странами, не имеющими выхода к морю. Были также поддержаны положения Кабульской декларации (принятой на заседании Совета министров по вопросам экономического сотрудничества стран ЭКАДВ, состоявшемся в Кабуле в декабре 1970 года) о необходимости создания азиатского клирингового союза и расширения внутрирегиональной торговли.

Для выработки эффективной региональной стратегии развития было бы полезно в рамках ЭКАДВ изучить передовой опыт некоторых развивающихся стран в деле укрепления национальной экономики, национализации крупных частных банков и отдельных предприятий, принадлежащих иностранному капиталу, ограничения и регулирования деятельности иностранных компаний, быстрого развития государственного сектора, ликвидации полуфеодальных пережитков в сельском хозяйстве, создания государственного и кооперативного сельскохозяйственного производства.

Социалистические страны — члены ЭКАДВ — Советский Союз и Монгольская Народная Республика — последовательно выступают за активное содействие ЭКАДВ и его рабочих органов экономическому и социальному развитию молодых государств региона.