

А.А.Лавут

# Всемирный Экономический форум по Латинской Америке 2018

Тема форума, проводившегося в марте 2018 г. в бразильском г. Сан-Паулу, — «Латинская Америка на повороте: определение нового нарратива». Суть этого нарратива по итогам форума можно определить как переход стран региона к новому этапу технологического развития, изменяющего как формы производства товаров и услуг, так и методы управления на всех уровнях. Ключевое значение для этого перехода, по мнению многих участников форума, имеет подготовка кадров, обладающих квалификациями, соответствующими требованиям четвертой промышленной революции. Участники форума уделили большое внимание вопросам улучшения государственного управления в связи с приходом к власти новых правительств во многих странах региона.

**Ключевые слова:** технологическое и инновационное развитие, четвертая промышленная революция, цифровые технологии, электоральный цикл, коррупция, ответственное лидерство, подготовка квалифицированных кадров.

**DOI:** 10.31857/S0044748X0000581-8

Всемирный экономический форум по Латинской Америке — региональная версия Давосского Всемирного экономического форума (ВЭФ) — проводится ежегодно с 2006 г. в различных латиноамериканских странах. В этом году в 13-й раз он состоялся в крупнейшем городе Южной Америки — Сан-Паулу (Бразилия). Особенность нынешнего форума состоит в том, что он состоялся накануне необычного избирательного марафона в регионе: в этом году проходят президентские выборы в ряде крупнейших латиноамериканских стран — Бразилии, Мексике, Венесуэле, Колумбии, а также в Коста-Рике и Парагвае. Кроме того, в Чили в марте к власти пришел новый президент, избранный в конце прошлого года. В Перу после досрочной отставки Педро Пабло Кучинского, вызванной коррупционным скандалом и угрозой импичмента, также произошла смена президента. Весьма интенсивный электоральный цикл продолжится и в следующем году, в результате чего ситуация в регионе, пережившем трехлетний экономический спад и явно нуждающемся в реформах, может существенно измениться.

---

Анна Абрамовна Лавут — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник ИЛА РАН (lavut@yandex.ru).

В связи с указанными обстоятельствами в центре внимания участников форума, в том числе более 700 лидеров политических, деловых и академических кругов, гражданского общества из различных стран мира, оказались вопросы улучшения государственного управления и наиболее насущных реформ, способных помочь ответить на вызовы современного этапа развития региона. К числу этих вызовов относятся недоверие избирателей к лидерам и государственным институтам после серии коррупционных скандалов, потрясших большинство латиноамериканских стран в последние три года. Самый известный из них привел к импичменту президента Бразилии Дилмы Руссефф и затем к аресту экс-президента Луиса Инасио Лулы да Силвы. Другие важнейшие проблемы, стоящие перед латиноамериканскими правительствами, — отставание в области технологического и инновационного развития, в уровне производительности труда от передовых стран, включая государства Азии, а также неравенство в распределении доходов, по которому Латинская Америка занимает первое место среди регионов мира. К числу острейших проблем относится также неразвитость социальной и экономической инфраструктуры, сдерживающая рост ВВП и конкурентоспособность экономики.

В повестке дня форума стояли следующие вопросы: степень готовности Латинской Америки к происходящей в мире технологической революции; способность стран региона к инновациям, а также вопрос о том, какие изменения необходимо внести в традиционные модели развития латиноамериканских государств, чтобы соответствовать задачам новой технологической эры и обеспечить устойчивое развитие на благо всего населения региона. Именно все вышеперечисленное имели в виду организаторы форума, когда в название темы мероприятия были вынесены слова о «новом нарративе»\*. Значение этих слов проясняет заявление члена Исполнительного комитета ВЭФ Марисоль Аргуэтты де Барильяс, возглавляющей Отдел региональных стратегий для Латинской Америки: «Регион нуждается в новом нарративе, который ставит в центр внимания ответственное лидерство и благосостояние людей, выделяет технологии и инновации в качестве главных драйверов модернизации экономик региона и прогресса для всех»<sup>1</sup>.

В рамках форума работало более 50 секций, на которых обсуждались различные аспекты указанных выше основных проблем. Среди наиболее известных представителей региона, принявших участие в работе секций, можно отметить генерального директора ВТО бразильца Роберту Азеведу; исполнительного секретаря ЭКЛАК мексиканку Алисию Барсену; президента Межамериканского банка развития (МАБР) колумбийца Альберто Морено; вице-президента Панамы Исабель Сан Мало де Альварадо; министра иностранных дел Аргентины Хорхе Фаури; министра финансов и кредита Колумбии Маурисио Карденаса; министра иностранных дел Коста-Рики Мануэля А.Гонсалеса; министра финансов Мексики Ильдефонсо Гуахардо Вильяреала; министра жилищного хозяйства Парагвая Марию Соледад Нуньес Мендес и министра производства Перу Льененеке Марию Шоль Калье. Примечательно, что наряду с руководителями международ-

---

\* Нарратив (от англ. narrative — рассказ, новость) — способ повествовательного изложения фактов путем описания наиболее значимых событий.

ных и региональных экономических организаций активное участие в обсуждениях проблем принимали государственные деятели латиноамериканских стран, представители крупных корпораций. Естественно, самым широким образом была представлена Бразилия, включая президента Мишела Темера, министра финансов Энрике Мейереллеса, министра иностранных дел Алоизиу Нуньеса, футболиста и бизнесмена Пеле, руководителей политических партий и общественных движений, штатов и городов, председателя Верховного суда Бразилии Кармен Лусиу Антунес Рошу, губернатора штата Сан-Паулу Жералдо Алкмин Филью, мэра г. Сан-Паулу Жоао Дориу.

Участники форума не могли обойти вниманием ситуацию, сложившуюся в мировой экономике, изменения в характере и направлении процесса глобализации. Состоялся «круглый стол» на тему о перспективах мировой торговли. Открывая обсуждение, бессменный исполнительный председатель ВЭФ с 1971 г. немецкий экономист Клаус Шваб заявил, что в настоящее время, когда в мировой экономике наметилось оживление, для укрепления этой тенденции необходима свобода конкуренции и торговли. Выступавшие отмечали, что во многих странах руководящие посты в правительствах заняли правые политики, недовольные ходом глобализации и выступающие за протекционизм, который угрожает международному сотрудничеству. Затрагивались такие животрепещущие вопросы, как протекционизм президента США Дональда Трампа, его решение о повышении пошлин на импорт стали и алюминия, неясное будущее Североамериканского соглашения о свободной торговле (North America Free Trade Agreement, NAFTA). Участники обсуждения подвергли критике внешнеторговую политику Д. Трампа. По мнению колумбийца Рикардо Мелендес Ортиса, исполнительного руководителя Международного центра по торговле и устойчивому развитию (International Center for Trade and Sustainable Development), политика, основанная на неверной концепции, согласно которой торговый дефицит — зло, а положительное сальдо — всегда благо, является самым большим препятствием для торговли. А препятствия международной торговле сдерживают восстановление мировой экономики после кризиса и мешают устойчивому росту. Столь же неверной Р. Мелендес Ортис считает идею о том, что прекращение импорта промышленных товаров приведет к росту занятости в промышленности. Министр производства Перу высказала опасение, что ограничение торговли с США повлечет за собой негативные последствия для ее страны, поскольку в последние годы экономический рост Перу основывался на товарообмене с США, Китаем и Западной Европой. Президент Бразилии М. Темер также выразил несогласие с протекционистской политикой США и сообщил о намерении своей страны обратиться в орган решения торговых споров ВТО с протестом против повышения пошлин на импорт стали. Андрес Веласко из Колумбийского университета (США) выразил мнение, что сталь и алюминий составляют всего 2% мировой торговли, и если президент Трамп остановится на ограничении импорта только этих товаров, мировая экономика существенно не пострадает, и торговых войн не будет. По поводу NAFTA министр экономики Мексики И. Гуахардо Вильярель заявил, что существует риск выхода США из торгового союза, но Мексика к этому готова, и NAFTA сможет функционировать без США в лице Мексики и Канады.

При подготовке форума разработчики его повестки считали технологическую трансформацию важнейшим звеном изменения модели развития региона и ставили задачу найти ответ на вопрос, как «четвертая промышленная революция поможет региону максимально использовать его потенциал, укрепить предпринимательский дух и создать инновационную экосистему»<sup>2</sup>. Четвертая промышленная революция, или «Индустрия 4,0», предполагает автоматизацию всех процессов, использование таких новых технологий, как блокчейн\*, интернет вещей\*\*, машинное обучение (подраздел искусственного интеллекта, машинная обработка данных) и робототехника. Она имеет ключевое значение для повышения конкурентоспособности экономики. Поскольку фундаментом четвертой промышленной революции является Интернет, ВЭФ работает над расширением доступа к Интернету в тех районах мира, где присоединение к интернет-сетям особенно трудно вследствие изолированности этих районов или бедности населения. ВЭФ осуществляет проект «Интернет для всех» в африканских странах, и Иордании, способствуя увеличению числа пользователей интернета. В Латинской Америке ВЭФ реализует проект «Интернет для всех» в Аргентине, устанавливая физические или цифровые платформы, соединяющие государственные, частные и общественные организации, доноров, которые помогают развитию коммуникаций, приобретению компьютеров, обучению пользователей.

Вопрос о готовности стран Латинской Америки к новой технологической эре рассматривался на форуме главным образом на примере Бразилии — крупнейшей и наиболее диверсифицированной экономики региона. По мнению Алтаира Россато, главы бразильского отделения международной консалтинговой компании «Deloitte», Бразилия не завершила цикл развития промышленности, дойдя до стадии доминирования в экономике сектора услуг. Поэтому влияние новой промышленной революции в Бразилии, как и в других латиноамериканских странах, будет более драматичным и разрушительным, чем в других частях мира. Согласно данным доклада «Индустрия 4.0. Вы готовы?», опубликованного в январе 2018 г. «Deloitte», бразильские компании находятся на пути к новой промышленной революции, требующей полной трансформации бизнеса. Понимая неотложность этих перемен, государство предприняло ряд важных мер по улучшению делового климата, которых, однако, явно недостаточно для решения возникающих проблем. Существуют примеры успешной перестройки частных фирм в направлении к «Индустрии 4,0», но их немного. В настоящее время Бразилия, как и другие страны региона, нуждаются в долгосрочной революции. Подобные выводы содержались и в докладе, подготовленном в Бразилии рабочей группой под руководством министра промышленности,

---

\* Блокчейн (англ. blockchain) буквально означает «цепочка боков» — распределенная база данных, у которой устройства хранения данных не подключены к общему серверу. Эта база хранит постепенно растущий список упорядоченных записей, называемых блоками. — *Прим. ред.*

\*\* Интернет вещей (Internet of Things, IoT) — новая стадия развития Интернета, когда к нему подключено большое количество устройств, образующих компьютерную сеть и превышающих численность людей на Земле. Эти устройства обмениваются информацией между собой и работают без вмешательства человека. — *Прим. ред.*

внешней торговли и услуг Бразилии Маркоса Хорхе де Лимы. Доклад также был представлен на форуме с множеством рекомендаций новому правительству страны по поводу экономической и технологической политики.

Компания «Deloitte» представила также обзор «Бразилия: повестка 2018», в котором на основе опроса руководителей 750 компаний, работающих в 36 отраслях экономики, сделан вывод о том, что бразильские предприниматели рассчитывают на увеличение спроса и на продолжение начавшегося в стране экономического подъема. Оптимизм основан на росте государственных инвестиций в инфраструктуру, налоговой реформе и реформе системы социального обеспечения. Опрос показывает, что внимание руководителей компаний сосредоточено на решениях, имеющих долгосрочные последствия и направленных на повышение конкурентоспособности продукции.

Движение к «Индустрии 4,0» существует не только в Бразилии. Североамериканский экономист Тимоти Хванг, глава компании «Fiscal Note Inc.», привел данные о том, как некоторые страны Латинской Америки используют достижения четвертой промышленной революции, осуществляя крупные изменения в экономике городов и общественной жизни. Например, мексиканская Гвадалахара превращается в «умный город», где используются новые цифровые технологии, чтобы более эффективно и качественно предоставлять городские услуги. Wi-Fi соединяет всю Гвадалахару с Интернетом, заставляя граждан знакомиться с экономикой будущего. Серверы собирают данные обо всем городском хозяйстве, чтобы предупредить чиновников о возможных проблемах. Рио-де-Жанейро в настоящее время также становится одним из крупнейших «умных» городов мира.

В комплексе тем, связанных с технологическим прогрессом и инновациями, в частности, рассматривалась актуальность проблемы подготовки квалифицированных кадров для национальных компаний, а также для привлечения иностранных фирм, которые в настоящее время не столь заинтересованы в инвестициях в страны с низким уровнем квалификации и зарплат, чем в недавнем прошлом. В связи с этим подчеркивалось значение инвестиций в развитие цифровой инфраструктуры для работников латиноамериканских предприятий. Важность данной проблемы возрастает также вследствие роботизации, вытесняющей неквалифицированную рабочую силу.

Наибольшее внимание участников форума привлекли вопросы занятости, образования, новых требований к квалификации труда, волнующие как правительства, предпринимателей, так и трудящихся и общественные организации. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (Organización de Cooperación y Desarrollo Económico, OCDE), приведенным Анхелем Мельгусо, около половины компаний в Латинской Америке испытывают трудности при поиске работников, обладающих необходимой квалификацией. Наиболее остро эта проблема стоит в Аргентине, Перу и Колумбии. По мнению А.Мельгусо, Латинская Америка — регион с самым большим разрывом между потребностью в квалифицированных кадрах и их наличием. Недостаток квалифицированной рабочей силы ощущается как в производственных отраслях, так и в сфере услуг, развитие которых имеет ключевое значение для модернизации и диверсификации латиноамериканских экономик. Решение проблемы состоит в обучении детей компьютерной грамотности с самого раннего возраста, в преподава-

нии, в первую очередь, таких дисциплин, как научные технологии, математика, робототехника, искусство и дизайн. В некоторых странах региона есть положительные примеры функционирования государственных программ профессиональной подготовки молодежи, принесших полезные результаты, — рост занятости, повышение доходов. Подобные программы действуют в Аргентине — «Больше занятости лучшего качества», в Колумбии — «Молодежь в действии», в Бразилии и Перу — «Промолодежь». В Мексике в частных компаниях появились программы повышения квалификации и переквалификации, в частности, в автомобильной промышленности. Генеральный директор ВТО Роберту Азеведу отметил, что, согласно выводам ряда исследований, две трети детей, поступающих в наше время в среднюю школу, по ее окончании будут работать в профессиях, которые сейчас не существуют. Для этого потребуются совершенно новые навыки и методы подготовки.

В связи с вопросом готовности региона к новой промышленной революции поднималась проблема необходимости сокращения масштабов неформальной экономики, где занято более половины рабочей силы латиноамериканских стран, перевода работников в современный формальный сектор, что будет способствовать повышению квалификации, производительности труда и сокращению неравенства. Отмечалась также желательность повышения роли частного сектора в решении перечисленных проблем, повышении социальной ответственности предпринимателей. Высказывались соображения о необходимости самого активного участия корпораций в подготовке квалифицированных кадров, поскольку государственные реформы в этой области, перестройка систем образования могут занять десятилетия. По словам главы латиноамериканского отделения компании Моника Флорес, руководителя компании «Manpower Group», квалификация превратилась в мировую валюту XXI в., которая стимулирует экономический рост и способствует сокращению неравенства, поскольку повышение квалификации ведет к росту производительности труда, а следовательно, и зарплат. Необходимо инвестировать не в биткойны, а в квалификации<sup>3</sup>.

Вопрос миграций, который тесно связан с проблемами занятости, неформальным сектором и квалификацией труда, обсуждался на специальной секции, в которой принял участие министр промышленности, внешней торговли и услуг Бразилии Маркос Хорхе де Лима, представители частных компаний, прессы и общественных организаций. Участники дискуссии пришли к выводу, что бедность и насилие провоцируют миграционные потоки в латиноамериканском регионе, и в ближайшие годы миграция останется одной из острых проблем, которые потребуют активизации работы общественных служб отдельных стран и общерегиональных усилий с учетом уроков Евросоюза.

Большой интерес участников форума вызвало обсуждение вопросов борьбы с коррупцией, подрывающей доверие в обществе к государственным институтам и к экономической деятельности. Оно проходило в заключительный день работы форума в партнерстве с испанским агентством EFE и Антикоррупционной инициативы (Partnering against Corruption Initiative, PACI), организацией, созданной в рамках ВЭФ в 2004 г. и объединившей более 90 корпораций и фирм различных отраслей на основе принципа ну-

левой терпимости к коррупции. В секции участвовали Делия Ферейра Рубио, представитель «Transparency International» (Германия), министр юстиции Бразилии Торкуато Жардим, Хосе Антонио Вера (EFE), представители бизнеса и общественности. Председатель секции Хосе Антонио Вера обратил внимание участников на тот факт, что по коррупционным делам на момент проведения форума в тюрьмах находились четыре президента стран региона, а еще 12 глав латиноамериканских государств также обвиняются в коррупции. Коррупция превратилась в хроническую болезнь государств региона, которая подрывает его развитие. Вместе с тем огромное количество антикоррупционных расследований, ведущихся в Латинской Америке, свидетельствует о растущей нетерпимости в обществе к этому злу. Общественность латиноамериканских стран нуждается в эффективных стратегиях борьбы с этим злом.

Д.Ферейра Рубио предложила подход к борьбе с коррупцией, основанный на трех принципах: главенство закона, независимости судей, предотвращение коррупции путем внимания к конфликту интересов между бизнесом и правительством, мобилизация общества на стимулирование активности правосудия. Паола Белиза, генеральный менеджер компании «Microsoft Informatica», подчеркнула необходимость и возможность использования для борьбы с коррупцией новых технологий, в первую очередь, технологии блокчейн, благодаря которой граждане могут проследить за финансовой деятельностью правительств и других институтов. Кроме того, целесообразно применение искусственного интеллекта, способного посредством определенных алгоритмов выявить мошенническую деятельность. Торкуато Жардим, согласившись с высказанными предложениями, в своем выступлении указал на чрезмерные масштабы государственного сектора Бразилии как на одну из причин размаха коррупции.

Накануне форума президент МАБР Луис Альберто Морено опубликовал статью «Как технология может бороться с коррупцией в Латинской Америке и Карибском регионе», в которой привел ряд положительных примеров использования новых технологий для усиления общественного контроля за деятельностью правительств, придания ей большей прозрачности. Некоторые латиноамериканские правительства пошли по пути автоматизации и предоставления своих услуг онлайн, чтобы уменьшить личное общение между чиновниками и гражданами и таким образом исключить возможность требования или предложения взятки. В частности, Уругвай близок к цели осуществлению всех правительственных переводов онлайн. Аргентина также движется в этом направлении. Панамское правительство выполняет амбициозную программу предоставления 450 ключевых услуг онлайн. Другой способ борьбы с коррупцией — открытие правительствами больших массивов данных для предпринимателей и граждан, чтобы сделать свою деятельность более прозрачной и улучшить качество услуг. МАБР поддерживает программы открытых больших данных в Бразилии, Мексике, Аргентине, Коста-Рике, включая обучение их анализу чиновников и общественных организаций. В Колумбии правительство создало онлайн-платформу данных «MaraRegalias», на которой любой гражданин может проследить распределение налогов, выплачиваемых государству иностранными нефтедобывающими компаниями, между муниципиями страны для финансирования общественных работ. В 2017 г. правительство

приостановило переводы денег 125 муниципиям, которые не смогли адекватно отчитаться за их использование. Подобные платформы созданы также в Парагвае, Перу и Коста-Рике<sup>4</sup>.

Среди тем, обсуждавшихся на форуме, фигурировали также новые — сексуальные домогательства на рабочем месте, равенство полов, но не они определяли «новый нарратив», обозначенный в названии форума. Суть этого нарратива по итогам форума можно определить как переход стран региона к новому этапу технологического развития, изменяющего как формы производства товаров и услуг, так и методы управления на всех уровнях, включая высший государственный. Ключевое значение для этого перехода, по мнению многих участников форума, имеет подготовка кадров, обладающих квалификациями, соответствующими требованиям четвертой промышленной революции, которая одновременно должна способствовать снижению уровня социального неравенства как одной из острых проблем региона. Указанные положения, безусловно, соответствуют ведущим тенденциям современного развития мира и представляют собой вызов для стран Латинской Америки, перед которыми стоит задача перейти от нарратива, т.е. интерпретации явлений, к конкретным действиям.

#### ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

<sup>1</sup> International Finance. November, 7, 2017. — Available at: <http://www.internationalfinance.com/economy/regions-new-narrative-focus-world-economic-forum-latin-america-sao-paulo/> (accessed 13.03.2018).

<sup>2</sup> World Economic Forum on Latin America Seeks to Shape New Narrative... — Available at: <http://www.eurasiareview.com/14032018-world-economic-forum-on> (accessed 15.03.2018).

<sup>3</sup> Latin America has the biggest skills gap in the world. Here`s how to bridge it. — Available at: <http://www.weforum.org/agenda/2018/03/latinamerica-has-the-biggest-skills-gap-in-the-world> (accessed 15.03.2018).

<sup>4</sup> L.A.M o r e n o. How Tech can fight corruption in Latin America and the Caribbean. — Available at: <http://www.weforum.org/agenda/2017/12/how-tecnology-is-beco> (accessed 12.03.2018).

Anna .A Lavut (lavut@yandex.ru)

Ph.D (Economy), senior researcher, Institute of Latin America of RAS

#### **World Economic Forum on Latin America 2018**

**Abstract.** The theme of the forum held in March in Brazilian São Paulo -"Latin America at a Turning Point: Shaping a New Narrative". The essence of this narrative is defined in this article as the transition of the region to a new stage of technological development, changing both the forms of production and management methods at all levels. The key to this transition, according to the forum participants, is the training of qualified personnel for the Fourth industrial revolution. The participants of the forum paid great attention to the improvement of public administration in connection with the coming to power of new governments in many countries of the region.

**Key words:** technological and innovative development, Fourth industrial revolution, digital technologies, electoral cycle, corruption, responsible leadership, training of qualified personnel