

Экономика

Частное предпринимательство в экономике КНР в условиях глобального кризиса

© 2009

В. Чуванкова

Помощь малому и среднему предпринимательству, серьезно пострадавшему от глобального финансово-экономического кризиса, была одной из важных тем 2-й сессии ВСНП 11-го созыва. В статье содержится подробная характеристика этого важного сектора китайской экономики, раскрыта его роль в обеспечении занятости. Весьма поучителен опыт исполнительной и законодательной ветвей власти КНР в создании эффективных стимулов для поддержки частного предпринимательства.

Ключевые слова: сессия ВСНП, глобальный кризис, рабочие-мигранты, банкротство, дотации малому бизнесу, трудоустройство безработных.

Как отмечалось на 2-ой сессии ВСНП 11-го созыва (март 2009 г.), глобальный финансово-экономический кризис серьезно повлиял на реальный сектор экономики КНР. Тенденция сокращения заказов, сбыта и прибыли распространилась из приморских регионов на внутренние районы, с малых и средних предприятий перекинулась на крупные, с ориентированных на экспорт отраслей перешла в сферы, обеспечивающие потребление внутри страны. Намного возросло число убыточных предприятий.

Из-за экономической депрессии около 20 млн рабочих-мигрантов, трудоустроенных в городах, потеряли работу: это 15,3% от общей численности рабочих-мигрантов с сельской пропиской¹. В IV квартале 2008 г. ежемесячно сокращался прирост новых рабочих мест в городах: если в октябре их было создано 840 тыс., то в ноябре — уже 550 тыс., в декабре — 380 тыс.².

В 2009 г. ожидается дальнейшее снижение рыночного спроса и падение темпов роста производственно-хозяйственной деятельности в некоторых отраслях, что неизбежно повлечет умножение убыточных и обанкротившихся предприятий, усугубит проблемы трудоустройства. Кроме того, реформа в административных органах и некоммерческих учреждениях, начатая в 2008 г., замедлит рост вакансий в организациях, финансируемых из бюджета. Дополнительно осло-

Чуванкова Валентина Васильевна, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник ИДВ РАН. Тел.: 8 (499) 124-03-10.

жнит ситуацию рост численности нетрудоустроенных выпускников: таковых в КНР уже числится 10 млн, а в 2009 г. добавится еще более 6 млн³.

В первую очередь кризис отразился на средних и малых предприятиях, подавляющее большинство которых (более 80%) относится к индивидуальному и частному секторам экономики.

К концу 2008 г. в КНР насчитывалось 42 млн средних и мелких предприятий. Они обеспечивают 60% ВВП страны, около 68% стоимости реализованной промышленной продукции, 59% от суммы общего сбора налогов в сфере промышленного производства. На них приходится более 75% рабочих мест в городах, 65% патентов, они осуществили более 75% технических инноваций, освоили свыше 80% освоенной новой продукции⁴.

Для увеличения возможностей трудоустройства требуется, по мнению китайского руководства, приумножать малые и средние производственные предприятия. Однако по ряду причин (в частности, из-за ревальвации юаня, недостатка энергии и других производственных ресурсов, усиления макрорегулирования и макроконтроля, повышения требований к качеству товаров и услуг, экономии ресурсов и борьбы за сокращение выбросов загрязняющих веществ) растет себестоимость производства, снижается рыночный спрос, сокращаются заказы. В результате многие малые и средние предприятия оказались в тяжелом положении, частично сократили или полностью остановили производство. Особенно трудно экспортно-ориентированным предприятиям. Тяжкие удары кризиса испытывают малые и средние предприятия в районах Китая, работающих на экспорт — так называемые “перерабатывающие фабрики планеты” в дельтах рек Чжуцзян и Янцзы, откуда массе рабочих-мигрантов с сельской пропиской приходится возвращаться в деревню.

Согласно провинциальным статистическим данным, к концу 2008 г. на территории пров. Гуандун закрылось около 80% предприятий — производителей игрушек, ориентированных на экспорт. Сложная ситуация — в отраслях производства текстиля и одежды, обуви, чемоданов и сумок, прочих видов продукции легкой промышленности. Так, в Гуанчжоу к середине 2008 г. количество предприятий, производящих обувь на экспорт, сократилось почти вдвое (с 5430 до 2620), стоимостной объем вывоза одежды снизился на 31%⁵.

В районе Дунгуань закрылось около 600 предприятий, занятых преимущественно обработкой давальческого сырья, изготовлением продукции по образцам иностранных заказчиков, сборкой изделий из готовых деталей⁶.

В Шэньчжэне к концу 2008 г. закрылось 903 предприятия (общее количество уволенных рабочих достигло 90 тыс., или 3% от общего числа наемных работников в городе⁷).

В пров. Цзянсу, Чжэцзян и других районах дельты реки Янцзы, ранее характеризовавшихся наибольшим спросом на рабочую силу в обрабатывающей промышленности и строительной индустрии, также наблюдалось сокращение производства и трудовых ресурсов. В III квартале 2008 г. спрос на рабочую силу в пров. Чжэцзян сократился на 200 тыс. человек по сравнению с I кварталом года, в пров. Цзянсу — на 4,2%⁸.

В 2008 г. в экономическом развитии и эффективности предприятий сохранялась тенденция роста. К концу сентября в индивидуальном секторе насчитывалось 28,24 млн предприятий при 56,47 млн занятых и уставном капитале 844,1 млрд юаней⁹. Рост по сравнению с 2007 г. составил 3,1; 2,9; 14,8% соответственно. Однако в ноябре, по предварительным данным, численность частных

предприятий, количество занятых на них и размер уставного капитала сократились по сравнению с июнем соответственно на 4,3; 9,3 и 18,2%, составив соответственно 5,39 млн, 70,59 млн чел., 8,8 трлн юаней¹⁰ — ниже, чем в конце 2007 г. По всей вероятности, кризис затронул не только рядовые частные предприятия, но и крупные компании. Тем не менее, по данным ГСУ, последние продолжают лидировать среди предприятий всех форм собственности по росту прибыли. Прирост этого показателя в частном секторе на ноябрь 2008 г. по сравнению с тем же периодом 2007 г. составил 36,6%, тогда как на государственных и холдинговых предприятиях, а также на предприятиях, основанных на иностранном капитале и капитале предпринимателей из Гонконга, Макао и Тайваня, имело место снижение прибыли на 14,5% и на 3,1% соответственно¹¹. При этом, по данным Всекитайской ассоциации промышленников и торговцев, налоговые поступления от индивидуальных и частных предприятий в ноябре 2008 г. оказались на 25% выше в сравнении с тем же периодом 2007 г., достигнув 545,5 млрд юаней¹². К концу 2008 г. уже было зарегистрировано 6,59 млн частных предприятий, их уставный капитал достиг 11, 74 трлн юаней. Оба показателя увеличились по сравнению с предыдущим годом на 19 и 25% соответственно¹³.

По предварительным данным Госкомитета по делам развития и реформ, в I полугодии 2008 г. обанкротилось 67 тыс. средних и малых предприятий с годовым объемом доходов от продажи свыше 5 млн юаней¹⁴. В первые 8 месяцев года с убытком работало более 60 тыс. предприятий¹⁵, 80% средних и малых предприятий испытывали нехватку оборотных средств¹⁶. Тревожные сведения поступали и из других регионов страны.

В последние месяцы 2008 г. и начале 2009 г. китайское руководство провело ряд совещаний и инспекционных поездок по различным регионам страны с целью анализа текущего положения и выработки антикризисных мер, призванных способствовать сохранению стабильности в производстве и на рынке труда. На пути развития малого и среднего предпринимательства были отмечены следующие проблемы:

— Бремя дополнительных поборов. Как показали итоги обследований, предпринимателям — в зависимости от вида и района деятельности — приходится иметь дело с 375 различными поборами (включая, например, санитарные платежи, которые разрешено взимать 4 организациям — Управлениям городского строительства, Управлениям экологии, Управлениям санитарного контроля, Канцеляриям производственной и социальной культуры); сборы за ежегодные сверки используемой рабочей силы (взимают Управления труда), за передачу земли (взимают Управления по землеустройству), за приобретение товарных квитанций (чеков); залоговые платежи за недвижимость, выплаты в специализированные фонды и ассоциации, членами которых они являются; штрафы со стороны различных контрольных организаций и т.д.

— Невысокий уровень образования и культуры основной массы предпринимателей, не позволяющий гибко приспосабливаться к изменчивым условиям рыночной конъюнктуры, разбираться в действующих законах и нормативных актах.

— Быстрый рост стоимости недвижимости в крупных городах и аренды помещений для производственной деятельности. Кроме того, в связи с нуждами городского строительства местные власти все чаще вынуждают предпринимателей покидать места их традиционной торговли или хозяйствования.

— Индивидуальные и частные предприниматели — не самые желанные посетители в кредитных отделах банков, они фактически не имеют возможности пользоваться банковскими кредитами, а также беспроцентными или низкопроцентными кредитами инновационных фондов развития, проигрывая в конкуренции с крупными частными и государственными предприятиями.

— Кратковременность существования индивидуальных и частных предприятий. По статистике, средняя продолжительность их деятельности составляет лишь 2,9 года¹⁷.

Важное место в антикризисной политике с сентября 2008 г. отводится расширению роли малого и среднего бизнеса, оказанию поддержки и созданию более благоприятных условий для его развития, снижению порога доступа на внутренний и международный рынки посредством льгот при кредитовании и налогообложении, выделению государственных субсидий и дотаций за обеспечение рабочих мест лицам, трудоустройство которых затруднено, предоставлению дополнительных льгот людям, намеревающимся заняться самостоятельным бизнесом (частичное либо полное освобождение от налогов и сборов, небольшие беспроцентные кредиты, дотации на профессиональное обучение и т.д.).

В этот период был разработан и вступил в силу ряд решений и законоположений, призванных противостоять вызовам финансового кризиса, в том числе скорректированы временные положения о налогах на потребление, о налогах на добавленную стоимость и на оборот, об управлении госимуществом в административных единицах государственного значения. Совершенствовалась политика стимулирования занятости и ее обеспечения за счет предпринимательской деятельности.

Так, 4 января 2009 г. Министерство промышленности и информатизации КНР назвало 6 мер по облегчению положения малых и средних предприятий, содействию их развитию в условиях глобального кризиса: решить трудности в их финансировании, помочь в расширении рынка, стимулировать обновление их производства, повысить рыночную конкурентоспособность, создать благоприятный политический и рыночный климат, всемерно поддерживать производство в интересах стабильности трудоустройства¹⁸.

Министерство финансов КНР и Госкомитет по делам развития и реформ отменили с 1 января 2009 г. 100 видов административно-управленческих сборов для предприятий и организаций в таких сферах, как строительство, экспорт, переработка сельскохозяйственной продукции, производство лекарств, а также в образовании, трудоустройстве, миграции кадров. В 2009 г. намечено облегчить финансовые нагрузки предприятий и других хозяйственных объектов суммарно на 36 млрд юаней¹⁹. В соответствии с циркуляром Госсовета КНР, с 1 января отменены сборы за охрану дорог и фарватеров, управление автодорожным и водным транспортом, а также надбавки к ценам на автодорожный и водный транспорт²⁰.

Начиная с августа 2008 г., Госсовет КНР принял 3 решения об увеличении ставки возвратного налога на часть трудоемких изделий, машин, электронной продукции и прочих товаров, на производство которых особенно влияет глобальный кризис²¹. Повышение ставки возвратного налога нацелено главным образом на поддержку производителей трудоемких видов продукции, подавляющее большинство которых — индивидуальные и частные предприятия, а также на продукцию с высокой добавленной стоимостью и высокой техноемкостью. С 1 февраля 2009 г. Министерство финансов КНР и Главное налоговое управление в очередной раз увеличили ставку возврата налогов на экспортный текстиль и готовую одежду (с 14 до

15%). В общей сложности это коснулось 3325 наименований товаров²². Эти решения также способствуют сохранению рабочих мест.

В сентябре 2008 г. Госсовет КНР объявил о предстоящем выделении государственных средств специально для кредитования малых и средних предприятий, а также о предоставлении им налоговых льгот. По официальным данным, в течение продолжительного времени на эти предприятия приходилось только 10% общего объема кредитов, предоставленных финансовыми учреждениями страны²³. В 2008 г. из центрального и провинциальных бюджетов было выделено 28,64 млрд юаней на стимулирование технической инновационной деятельности, на качественное обновление продукции этого сектора, на освоение ими внешних рынков²⁴. В марте 2009 г. Министерство финансов КНР объявило о выделении 1 млрд юаней (147 млн долл. США) в виде субсидий на предоставление кредитных гарантий малому и среднему бизнесу. На субсидии вправе претендовать 330 финансовых учреждений “с налаженной системой управления и необходимым потенциалом для предотвращения рисков”²⁵.

По инициативе Китайской ассоциации средних и малых предприятий к концу 2008 г. был утвержден специальный Инвестиционный фонд развития среднего и малого бизнеса, общая сумма вложений в который составила 3 млрд юаней. Ассоциация планирует также выпустить облигации в поддержку малого и среднего бизнеса, создать банк по его обслуживанию, начать подготовку менеджеров по аккумулированию средств для предприятий. Уставный капитал банка составит 10 млрд юаней. Кредиты будут выдаваться только малым и средним предприятиям при размерах ссуд от 10 тыс. до 5 млн юаней²⁶.

В январе 2009 г. Госсовет КНР принял специальное решение по трудоустройству выпускников вузов, как “наиболее ценного трудового ресурса Китая”. Для содействия этому предполагается предоставлять субсидии и социальное обеспечение выпускникам, нашедшим работу в сельских районах, в экономически менее благополучных центральных и западных районах страны или поступившим на военную службы. Средства поощрения также будут выделяться предприятиям и компаниям, принявшим на работу выпускников. Правительство призвало выпускников вузов активно заниматься самостоятельным бизнесом.

Местные администрации подключились к разработке собственных программ расширения трудоустройства выпускников вузов. Например, в Ханчжоу городские власти намерены выделять выпускникам вузов, задумавшим открыть собственное дело, субсидии в размере от 20 тыс. до 200 тыс. юаней. От молодых предпринимателей требуется подать заявку о создании собственного предприятия в соответствующее ведомство, и после рассмотрения проектов (бизнес-планов) будет приниматься решение о субсидировании. К концу 2008 г. на рассмотрение поступило 37 проектов. С целью поддержки молодых бизнесменов власти открыли специальные отделы помощи им в городских Управлениях по делам занятости²⁷. Как подчеркивали крупные китайские предприниматели, нынешний международный кризис есть наилучшее время для зачинательства своего дела, т.к. государство сейчас предоставляет все больше финансовых и налоговых льгот, а в стране существует большой внутренний спрос, нужды которого необходимо удовлетворить²⁸.

Повышенное внимание китайское руководство уделяет и урегулированию проблем, связанных с массовым сокращением рабочих—мигрантов. Госсовет призвал предприятия в городах и экономически развитых районах страны не увольнять работников из деревни или свести увольнение до минимума. От ме-

стных правительств требуется содействовать созданию рабочих мест для крестьян-мигрантов в частном секторе, в городском и сельском строительстве, организовывать для них курсы профессиональной подготовки, содействовать в организации собственного дела.

На региональном уровне местные административные органы и ведомства также подключены к разработке конкретных мер в поддержку частного предпринимательства в целях расширения трудоустройства путем льготной политики и субсидий социального страхования.

Например, Пекинское управление труда и социального обеспечения в целях содействия стабильному трудоустройству безработных из городов и поселков увеличило объем дотаций для всех категорий предприятий, нанимающих на работу женщин старше 40 лет, мужчин старше 50 лет, инвалидов 1 и 2 групп, людей с низким уровнем доходов, из семей с нулевой занятостью и из семей военнослужащих, впервые прибывших в Пекин. Заключение трудового договора на год и более с лицами из этих категорий дает нанимателю право на субсидии по их социальному страхованию на срок от 3 до 5 лет. Если же контракт заключается на 3 года и больше, то возможно субсидирование зарплаты рабочего места на срок до 3-х лет. Таким образом, предприятие, подписавшее трехлетний трудовой договор с лицом из этих 5 категорий, получает среднегодовую дотацию на человека в размере 12 с лишним тысяч юаней²⁹.

Правительство пров. Фуцзянь разработало пакет льгот, направленных на поощрение и развитие частного предпринимательства, и приняло меры по снижению порога доступа на рынок, что способствовало приумножению предприятий в провинции к концу 2008 г.³⁰.

2-я сессия ВСНП 11-го созыва одобрила результаты антикризисных мер, проводимых государством с середины 2008 г., и приняла ряд установочных мер по стимулированию ровного и относительно быстрого развития в 2009 г., в том числе касательно частного капитала. В решениях сессии высказаны такие требования:

— поддерживать и ориентировать развитие необщественных секторов экономики; содействовать участию негосударственного капитала в реформе госпредприятий, вступлению в сферы инфраструктуры, коммунального хозяйства, финансового обслуживания, социального обеспечения; выявлять важную роль малых и средних предприятий в трудоустройстве новой рабочей силы и расширении занятости;

— совершенствовать гарантийную систему финансирования, упрощать процедуру и ширить масштабы кредитования малых и средних предприятий, увеличить их финансирование из центрального бюджета с 3,9 млрд до 9,6 млрд юаней;

— реализовать оглашенные в отношении малых и средних предприятий льготы, включая налогообложение, сделки с недвижимостью и возврат налогов на экспорт; продолжать внедрение налоговых льгот по стимулированию малых и средних предприятий к научно-технической инновации, технической реконструкции, повышению качества инновационной продукции; ввести льготы, поощряющие трудоустройство выпускников вузов в городских и сельских организациях низового уровня, на средних и малых предприятиях;

— расширять возможности трудоустройства за счет предпринимательской деятельности, предоставляя удобства и льготы при допуске на рынок, в финансово-налоговых и банковских сферах, в хозяйственном пользовании земельными участками; значительно снизить порог для начала самостоятельного предпринимательства — особенно для выпускников вузов и возвращающихся в де-

ревню рабочих-мигрантов; выделить 8 млрд юаней в виде дотаций органам управления торгово-промышленной сферой для отмены ими административных сборов на индивидуальную трудовую деятельность и рыночную торговлю;

— расширять каналы и сферы негосударственных капиталовложений, особенно — в сферы, отвечающие целям производственной политики государства, шире привлекать общественный капитал для сооружения объектов, строительство которых поощряется правительством³¹.

* * *

Итак, индивидуальное и частное предпринимательство активно используется в Китае для решения проблем безработицы, для активизации внутреннего спроса, увеличения налоговых поступлений.

1. <http://russian.people.com.cn/31521/6583889.html>.
2. Жэньминь жибао. 16.03.2009.
3. <http://russian.people.com.cn/31518/6560408.html>.
4. <http://russian.people.com.cn/31518/6531924.html>.
5. <http://russian.people.com.cn/31518/6509557.html>.
6. <http://russian.people.com.cn/31516/6532955.html>.
7. <http://russian.people.com.cn/31518/6575268.html>.
8. <http://russian.people.com.cn/31518/6565006.html>.
9. <http://russian.people.com.cn/31518/6528002.html>.
10. <http://russian.people.com.cn/31518/6352872.html>.
11. Жэньминь жибао. 27.02.2009.
12. <http://russian.people.com.cn/31518/6582195.html>.
13. <http://russian.people.com.cn/31518/6642622.html>.
14. <http://russian.people.com.cn/31518/6539609.html>.
15. <http://russian.people.com.cn/31518/6549410.html>.
16. <http://russian.people.com.cn/31521/6533191.html>.
17. <http://www.chinazone.ru/1/n/n37.htm>.
18. <http://www.russian.china.org>. 11.01.2009.
19. <http://russian.people.com.cn/31521/6537211.html>.
20. Наряду с этим налог на потребление бензина повышен с 0,2 до 1 юаня, дизельного топлива — с 0,1 до 0,8 юаня. Повышены ставки налога также на потребление других видов нефтепродуктов. (<http://russian.people.com.cn/31521/6565896.html>).
21. <http://russian.people.com.cn/31518/6548827.html>.
22. <http://russian.people.com.cn/31518/6586805.html>.
23. <http://russian.people.com.cn/31521/6533191.html>.
24. Жэньминь жибао. 16.03.2009.
25. <http://russian.people.com.cn/31518/6611760.html>.
26. <http://russian.people.com.cn/31518/6539609.html>.
27. China Daily. 24.12.2008. P. 5.
28. <http://russian.people.com.cn/31518/6550915.html>.
29. <http://russian.people.com.cn/31516/6539617.html>.
30. <http://russian.people.com.cn/31518/6549034.html>.
31. Жэньминь жибао. 15, 16.03. 2009.