

Э.С.Дабагян

Аргентина: серьезные перемены во внешней политике

В статье анализируются кардинальные перемены, происходящие во внешнеполитическом курсе Аргентины — одной из крупнейших стран континента — после прихода к власти предпринимателя Маурисио Макри.

Ключевые слова: Маурисио Макри, Аргентина, Россия, МВФ, сотрудничество, инвестиции.

DOI: 10.31857/S0044748X0004718-8

Приход к власти в конце 2015 г. нынешнего главы Аргентины Маурисио Макри (2015 — н/в) повлек за собой кардинальные перемены в поведении Буэнос-Айреса на международной арене. Этому предшествовала драматургия президентской кампании: в упорном, бескомпромиссном поединке лицом к лицу сошлись адепты противоположных моделей социально-политического развития. Одну олицетворял приверженец действовавшей власти, губернатор провинции Буэнос-Айрес и преемник Кристины Фернандес де Киршнер (2007—2015) 58-летний Даниэль Сциоли, другую — правоцентристский оппозиционер, крупный предприниматель, выходец из состоятельной семьи 56-летний мэр Буэнос-Айреса Маурисио Макри.

Д.Сциоли рассматривался как запасной игрок, который в случае успеха сохранил бы верность проводившейся линии, а, спустя четыре года, в следующем избирательном цикле передал бы президентские полномочия К.Фернандес де Киршнер, которая по Конституции не имела права в третий раз подряд баллотироваться в 2015 г.

В первом туре, прошедшем 25 октября, Сциоли набрал 37,08% голосов, однако для победы этого не хватило. Согласно законодательству кандидат должен получить 45% голосов, либо опередить идущего следом соперника не менее чем на 10%. Вторую позицию занял М.Макри с 34,15%. Известный испанский политолог Карлос Маламуд назвал результаты раунда «цунами», поскольку власть надеялась решить вопрос быстро, уже в первом туре, но произошло непредвиденное. По мнению аналитика, в дальнейшем это могло сказаться на позициях и других губернаторов, по традиции

Эмиль Суменович Дабагян — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник ИЛА РАН (emidab@yandex.ru).



Президент Аргентины Маурисио Макри

склоняющих головы перед сильной личностью¹. Далее интрига заключалась в том, к кому отойдут голоса тех, кто ранее предпочел занявшего третье место политика — набравшего 21,39% Серхио Массы, основателя перонистского Фронта обновления (Frente Renovador, FR).

25 ноября прошел второй тур. Макри, одолев ставленника власти, получил 52% голосов. Судя по результату, поддержка победителя гонки существенно возросла. Немалое значение для расклада сил имел успех молодой и энергичной Марии Эухении Видаль, занимавшей в то время пост заместителя мэра Буэнос-Айреса, где сосредоточено 37% электората. Она активно подключилась к кампании Макри², что в значительной степени и обеспечило триумф последнего.

Приход к власти нового персонажа повлек за собой значительные перемены не только на внутреннем, но и на внешнем направлении развития страны. Установки Макри резко контрастировали с политикой предыдущей администрации, стоявшей на позициях левого радикализма. Вступив в должность, новый президент начал вносить коррективы во внешнеполитический курс. Перемены стали происходить сразу же после инаугурации. Вопреки ожиданиям большинства экспертов первый зарубежный визит глава государства совершил не в США, а в Бразилию, а затем — в Чили, где у власти тогда находились левоцентристские политики Дилма Руссефф (2011—2016) и Мишель Бачелет (2006—2010, 2014—2018). Тем самым Макри дал понять, что намеревался придерживаться промежуточной (ни крайне правой, ни левой или левоцентристской) позиции.

Позже состоялась встреча с уругвайским коллегой Табаре Васкесом (2005—2010, 2015—н/в), занявшим пост временного руководителя Общего рынка стран Южного конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur). Оба президента — приверженцы придания дополнительного импульса развитию организации, ее расширения посредством подключения к Тихоокеанскому альянсу (Alianza del

Pacífico, AP) в составе Мексики, Перу, Колумбии и Чили. На саммите Mercosur, состоявшемся в Парагвае 21 декабря 2015 г., Макри призвал ввести санкции в отношении Венесуэлы из-за нарушения там прав человека и временно приостановить ее членство в объединении³. Это вызвало возмущение венесуэльских властей, намеревавшихся дать бой оппоненту на встрече в верхах Сообщества латиноамериканских и карибских государств (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC) в Эквадоре.

Расставив акценты в отношениях с соседями, Макри отправился в Европу для участия в Давосском форуме. Его присутствие на столь престижном мероприятии явилось знаковым и означало возвращение Аргентины на важнейшую площадку после длительного отсутствия, продолжавшегося 12 лет пока у власти находились супруги Нестор Киршнер (2003—2007) и К.Фернандес де Киршнер, ориентировавшиеся на тесные связи со странами леворадикального Боливарианского альянса для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA), а также с Китаем и Россией. В Давосе Макри провел встречу с вице-президентом США Джо Байденом, в ходе которой подробно обсуждались состояние и перспективы двусторонних связей. Особое внимание уделялось проблеме внешнего долга Аргентины, являвшегося камнем преткновения в диалоге двух государств. Макри также провел совещание с премьер-министром Великобритании Дэвидом Кэмероном (2010—2016). Во время обстоятельной беседы детально затрагивались вопросы, касающиеся отношений между странами, фактически находившихся в замороженном состоянии из-за конфликта вокруг Мальвинских (Фолклендских) островов.

В рамках Давосского форума Макри встречался с руководителями крупных корпораций для обсуждения вопросов привлечения капиталов, в частности, с директором компании «Google», занимающей второе место по капитализации после «Apple». Глава «Coca-Cola» выразил намерение вложить в развитие экономики Аргентины 2 млрд долл. Важным шагом стало возобновление контактов с Международным валютным фондом (МВФ), фактически прекратившихся из-за отказа прежних аргентинских властей предоставить достоверную информацию о состоянии экономики страны.

Не остался незамеченным наблюдателями неординарный поступок министра иностранных дел Ирана, который специально направился в протокольный зал, чтобы поприветствовать аргентинского коллегу. Этот шаг дорогого стоил, поскольку свидетельствовал о готовности Ирана разрешить трудности в двусторонних отношениях, обострившихся после загадочной и трагической гибели адвоката Альберто Нисмана. Последний расследовал дело о причастности иранских спецслужб к взрыву в Еврейском культурном центре в Буэнос-Айресе в 1994 г., унесшему жизни 85 человек. Предыдущая власть пыталась «замять» этот инцидент, поскольку была заинтересована в торговых отношениях с ближневосточной державой, находившейся под санкциями. Новое же аргентинское правительство приняло решение возобновить расследование.

Участие аргентинского лидера в форуме после длительного перерыва имело и чисто психологический эффект: оно служило демонстрацией твердого намерения вернуть страну на рыночные рельсы. Отметим, что власти уже приняли важные меры по стимулированию экспорта сельхозпродукции, развязав руки производителям и увеличив приток капиталов.

В середине и в конце февраля 2016 г. Макри принял в своей резиденции премьер-министра Италии Маттео Ренци (2014—2016) и президента Франции Франсуа Олланда (2012—2017). Встречи свидетельствовали о намерении Аргентины переформатировать отношения со странами Евросоюза, изрядно испортившиеся на фоне экспроприации в 2012 г. испанской нефтяной компании «Repsol», а также жесткой позиции Буэнос-Айреса на переговорах по соглашению о свободной торговле. Обращаясь к Макри, французский лидер сказал: «Вы ищите пути, для того чтобы Аргентина смогла занять новое, более достойное, внушающее доверие место в мире. Франция готова поддержать Ваши усилия»⁴.

23 и 24 марта того же года Аргентину посетил Барак Обама (2009—2017), это был первый после долгого перерыва официальный визит в страну президента США. В ходе переговоров стороны сосредоточились на ключевых вопросах мировой политики и подтвердили намерение поднять взаимодействие на принципиально иной уровень. Это означало политическую поддержку Вашингтоном новых властей, существенное увеличение взаимной торговли и т.п. Уместно подчеркнуть, что главу Белого дома сопровождали около 400 предпринимателей, заинтересованных в наращивании сотрудничества — в первую очередь в электроэнергетике, аграрном секторе, телекоммуникациях. Тогда США занимали третью строчку после Бразилии и Китая в списке ключевых торговых партнеров Аргентины, и Обама поставил цель не только догнать, но и перегнать конкурентов. Специфика визита состояла в том, что он совпал с 40-летней годовщиной военного переворота 1976 г. в Аргентине, приведшего к террору и унесшего жизни порядка 30 тыс. человек. Если учесть, что тогдашний президент США Джеральд Форд (1974—1977) никак не отреагировал на те события, совместное посещение Макри и Обамы мемориала жертвам репрессий было воспринято как жест запоздалого покаяния за прежнее безразличие. Выступая с речью в Буэнос-Айресе, американский президент отметил, что в его стране тогда не осудили хунту. Демократы, по его словам, должны были набраться мужества и признать, что предали идеалы, которые отстаивали. Он также обещал рассекретить документы, относящиеся к тем событиям. Подводя итоги поездки, Обама подчеркнул, что с антиамериканизмом, интенсивно нараждавшимся в Аргентине предшественницей Макри, покончено⁵.

Поездка имела важнейшее значение для обеих сторон. Обама, завершавшему восьмилетний мандат, было выгодно восстановить диалог с одним из ключевых игроков континента, прерванный почти на два десятилетия. Для аргентинского лидера первостепенное значение имело установление прямых контактов с великой державой.

Сентябрь 2016 г. ознаменовался участием Макри в саммите G-20, проходившем в Китае. В своем выступлении он подчеркнул, что популизм и изоляционизм, препятствовавшие интеграции, остались в прошлом, призвал вкладывать капиталы, поддержал создание открытой, не допускающей дискриминации торговой системы. Визит в Поднебесную аргентинский лидер использовал для продолжения контактов с мировыми политиками, поприветствовал Обаму и канцлера Германии Ангелу Меркель (2005—н/в), плотно пообщался с лидерами Австралии и Индии. В ходе беседы с председателем правительства Испании Мариано Рахоем (2011—2018) стороны подробно обсудили перспективы сотрудничества по ряду направлений.

Макри отметил интерес испанских предпринимателей инвестировать в Аргентину, в частности, в агропромышленный комплекс и в проекты в области возобновляемых источников энергии⁶.

Важным достижением администрации Макри на международной арене стала активизация участия Аргентины в поиске путей урегулирования конфликта с Англией по вопросу, связанному с Мальвинскими (Фолклендскими) островами. Исключительным шагом в этом направлении был визит в Буэнос-Айрес в сентябре 2016 г. заместителя министра иностранных дел Великобритании Алана Дункана, курировавшего связи с государствами Европы и Латинской Америки. По итогам плодотворных и конструктивных переговоров с главой МИД Аргентины Сусаной Малькоррой стороны существенно продвинулись вперед, хотя полностью конфликт исчерпать не удалось. Была достигнута договоренность о совместной эксплуатации природных богатств на архипелаге (угля, нефти, минералов) и о продолжении взаимодействия по вопросам безопасности и торговли. Оценивая значение соглашений, Макри сказал о начале нового этапа отношений с Соединенным Королевством⁷.

Неординарным событием стал визит в Аргентину в конце сентября 2016 г. — после длительного перерыва — экспертов МВФ во главе с директором департамента Западного полушария Алехандро Вернером. Делегация высоко оценила принимаемые правительством меры, детально обсудила с министром экономики и финансов Альфонсо Прат-Гаем состояние и перспективы взаимодействия Буэнос-Айреса с фондом. Аргентинская сторона выразила заинтересованность в инвестициях МВФ в национальную экономику⁸. А главное, что стороны договорились о возобновлении отношений, прерванных в 2006 г. В мае 2018 г. Аргентина заключила с МВФ кредитное соглашение на 50 млрд долл.⁹. Решение вызвало негодование среди представителей популистских кругов, утверждавших, что страна залезает в петлю, из которой будет трудно выбраться. Позднее Макри встречался в Буэнос-Айресе с директором-распорядителем МВФ Кристин Лагард, приехавшей туда в связи с подготовкой саммита G-20¹⁰. Учитывая экономические трудности, президент запросил у фонда дополнительные ассигнования, и К.Лагард обещала удовлетворить просьбу¹¹.

Отдельно следует остановиться на анализе отношений Аргентины с Россией. В период правления К.Фернандес де Киршнер они характеризовались особой близостью. Достаточно вспомнить, что экс-президент не раз посещала нашу страну, где удостоивалась поистине королевского приема. Во время первого официального визита К.Фернандес де Киршнер в Россию, проходившего зимой, российский коллега преподнес гостью в подарок роскошную лисью шапку. Последняя поездка К.Фернандес де Киршнер в Москву в статусе главы государства состоялась в разгар ее второй президентской кампании. Нелишне вспомнить знаменитое высказывание тогдашнего руководителя Аргентины о двойных стандартах Запада, отказавшегося признать законность референдума о присоединении Крыма, но позитивно отзывавшегося об итогах плебисцита на Мальвинах, за которое она удостоилась похвалы президента России Владимира Владимировича Путина.

Неудивительно, что отечественные и зарубежные аналитики гадали, как сложатся двусторонние отношения после смены власти, хотя и было очевидно, что они не будут столь сердечными, как прежде. Сомнения рассеялись после официального визита С.Малькорры в Россию, где она встретила с коллегой Сергеем Викторовичем Лавровым. В ходе переговоров

стороны подчеркнули важность сохранения преемственности в сотрудничестве по основным направлениям. Об этом же косвенно свидетельствовал тот факт, что на посту посла Аргентины в России еще некоторое время после смены власти оставался Хуан Карлос Креклер, немало сделавший для развития двусторонних контактов.

Личное знакомство Марки с его российским коллегой состоялось в сентябре 2016 г. на полях саммита G-20 в Китае. В ходе встречи президент Аргентины просил В.В.Путина увеличить капиталовложения в энергетический аргентинский сектор и в ответ получил заверения в готовности решить вопрос положительно и заключить соглашение между «Газпромом» и аргентинскими Государственными нефтяными месторождениями (Yacimientos Petrolíferos Fiscales, YPF). Речь шла и об инвестициях в ядерную энергетику, об участии России в строительстве ГЭС в провинции Неукен. Все это свидетельствовало о наличии тесных партнерских контактов. Аргентина в свою очередь намеревалась расширить экспорт в Россию продовольствия, используя возможности, открывшиеся в результате российских контрсанкций. В.В.Путин выразил интерес к увеличению поставок продуктов питания¹². Рассматривая вопрос о специфике двусторонних связей, обозреватель издающейся в Буэнос-Айресе газеты «Clarín» озаглавил статью незатейливо: «Аргентина и Россия нуждаются друг в друге». В качестве аргументов автор привел факты активного сотрудничества в сфере безопасности, близости позиций в G-20 и ООН. В статье также отмечалось, что Аргентина и Россия во многом схожи: их экономики в значительной степени зависят от мировых цен на сырьевые товары; одна страна — крупнейший экспортер зерна, другая — углеводородов; обе они стремятся реформировать экономику, сделать ее высокотехнологичной. Аргентина позиционирует себя как государство, готовое инвестировать в развитие промышленности и инфраструктуры, в образование и технологии. Россия заинтересована в сотрудничестве по таким направлениям, как добыча углеводородов, атомная энергетика, строительство ГЭС, железнодорожный транспорт¹³.

Размышляя о роли Аргентины в регионе, аналитик авторитетного информационного портала «Infolatam» Рохелио Нуньес пришел к выводу о том, что ввиду совокупности объективных и субъективных факторов Макри стал естественным лидером на континенте. Эта мысль иллюстрировалась описанием конкретных мер, предпринятых аргентинским руководством, призванных решить коренные проблемы страны и повысить ее престиж на международной арене¹⁴.

В январе 2018 г. Макри приезжал в Россию с двухдневным официальным визитом. В ходе встречи с В.В.Путиным высокий гость, прежде всего, поблагодарил коллегу за помощь, оказанную Россией, в поисках подводной лодки «ARA San Juan» с 44 членами экипажа, затонувшей в 2017 г. в водах Атлантики. Океанографическое судно «Янтарь» продолжило поисковые работы даже тогда, когда их прекратили американцы. Кроме того президенты обсуждали состояние и перспективы находившихся на подъеме двусторонних отношений. В.В.Путин подтвердил готовность продолжать сотрудничество в сфере энергетики, участвовать в модернизации железнодорожного транспорта, выразил намерение соорудить АЭС, оказать поддержку в освоении космоса. Макри обещал создать в Москве аграрное представительство. По итогам переговоров была подписана совместная

декларация, в которой обозначены направления взаимодействия в различных областях. Российский президент пригласил гостя посетить Чемпионат мира по футболу 2018 г. Макри также присутствовал на открытии Площади Аргентины в Москве, расположенной вблизи посольства¹⁵. Необходимо отметить, что после смены власти в южноамериканской стране произошла перезагрузка российско-аргентинских связей, они обрели прагматический характер. Очередная встреча двух лидеров состоялась в конце 2018 г. в рамках саммита G-20 в Буэнос-Айресе.

Вслед за этим Макри вновь побывал в Давосе. Там он отметил, что рост аргентинской экономики в третьем квартале 2017 г. составил 4,2%, что стало рекордным показателем за предшествующие десять лет, и призвал зарубежных партнеров активнее инвестировать в страну. По словам Макри, приоритетными задачами Аргентины являются создание новых рабочих мест, ликвидация безработицы, повышение уровня жизни граждан, развитие технологий. Аргентинский президент также констатировал, что его беспокоит обстановка, сложившаяся в Венесуэле¹⁶. К этой теме он вернулся позднее, принимая оппозиционного правительству Николаса Мадуро (2013 — н/в) экс-мэра г. Каракаса Антонио Ледесму, арестованного в 2015 г. и позже бежавшего в Испанию. В интервью телеканалу «Russia Today» Макри назвал Н.Мадуро диктатором, бесцеремонно попирающим права человека¹⁷.

Позже Макри прибыл с визитом во Францию, где встретился с президентом Эммануэлем Макроном (2017 — н/в). Центральной темой переговоров стали перспективы заключения Договора о свободной торговле между Евросоюзом и Mercosur. Гость тогда подчеркнул, что документ жизненно важен для обеих сторон. Макри также встретился с предпринимателями, заинтересованными в углублении двусторонних связей, с мэром Парижа Анн Идальго, с которой обсудил такие проблемы мегаполисов, как охрана окружающей среды, экологически чистый транспорт и т.п.¹⁸.

В июне 2018 г. президент принял в Буэнос-Айресе бельгийскую принцессу Астрид, которую сопровождали в поездке несколько членов кабинета и 137 предпринимателей, заинтересованных в консолидации связей с Аргентиной. По итогам переговоров принято решение об интенсификации контактов в самых различных сферах, в частности, в сельском хозяйстве, фармацевтике и ряде других отраслей¹⁹.

На саммите BRICS, проходившем в ЮАР в июле 2018 г., среди прочих проблем обсуждался вопрос о расширении объединения. В качестве потенциального кандидата на вступление рассматривалась и Аргентина. В связи с этим В.В.Путин принял М.Макри. Стоит отметить, что ранее российский президент обещал К.Фернандес де Кишнер принять страну в организацию. Проведение в ноябре—декабре 2018 г. саммита G-20 в Буэнос-Айресе — впервые на латиноамериканском континенте — свидетельствовало о доверии международного сообщества к Аргентине, о повышении ее авторитета на мировой арене. На долю государств — участников BRICS приходится 2/3 населения планеты, 85% ВВП, 75% мировой торговли²⁰. В ходе саммита В.В.Путин провел встречу с наследным принцем Саудовской Аравии Мухаммедом бин Салманом (2017—н/в), в ходе которой обсуждались цены на углеводородное сырье. Присутствие на форуме премьер-министра Великобритании Терезы Мэй способствовало дальнейшей разрядке напряженности между Лондоном и Буэнос-Айресом.

Особенность саммита состояла в том, что бразильский и мексиканский президенты Жаир Болсонару (2019 — н/в) и Андрес Мануэль Лопес Обрадор (2018 — н/в), недавно избранные на должности, не имели права участвовать во встрече. Это обстоятельство подчеркнуло ведущую роль третьей региональной державы — Аргентины. Несомненно, после прихода к власти Маурисио Макри в аргентинской внешней политике произошли серьезные сдвиги, существенно изменившие место страны в многополярном мире.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ Available at: <http://www.noticiasabc.com/2015/10/26/argentina-de-la-incertidumbre-a-la-sorpresa/> (accessed 13.02.2019).

² Available at: <https://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/macri-aprovecha-impulso-de-gobernadora-electa-de-buenos-aires-para-balota> (accessed 13.02.2019).

³ El Universal. Caracas, 22.XII.2015.

⁴ Available at: <http://en.mercopress.com/2016/02/25/hollande-extends-full-support-for-macri-france-is-ready-to-back-you> (accessed 10.02.2019).

⁵ Независимая газета (Nezavisimaya gazeta), 31.III.2016; BBC Mundo, 24.III.2016; Available at: <https://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/america-latina/article68229492.html> (accessed 13.02.2019).

⁶ El Universal, 05.IX.2016.

⁷ BBC Mundo, 15.IX.2016.

⁸ Available at: <https://lta.reuters.com/articulo/domesticNews/idLTAKCN11Z2GQ> (accessed 13.02.2019).

⁹ El Universal, 08.VI.2018.

¹⁰ Ibid., 21.VII.2018.

¹¹ BBC, Mundo, 26.IX.2018.

¹² El Nacional. Caracas, 05.IX.2016.

¹³ Clarín. Buenos Aires, 04.V.2016.

¹⁴ Infolatam. Madrid, 06.IX.2016.

¹⁵ Независимая газета (Nezavisimaya gazeta), 24.I.2018.

¹⁶ El Universal, 25.I.2018.

¹⁷ Ibid., 29.I.2018.

¹⁸ Ibid., 26.I.2018, 27.I.2018.

¹⁹ Ibid., 26.VI.2018.

²⁰ BBC Mundo, 29.XI.2018.

Emil S.Dabagyan (emidab@yandex.ru)

PhD (History), leading researcher, the Institute for Latin America of RAS

Argentina: major foreign policy changes

Abstract. The article discusses the key foreign policy changes taking place in one of the largest countries of Latin America, Argentina, after the businessman Mauricio Macri came to power.

Key words: Mauricio Macri, Argentina, Russia, IMF, cooperation, investments.